

欧亚伙伴关系

习近平首脑外交与中国白俄罗斯 “一带一路”合作

张弘

【内容提要】自习近平成为中国领导人以来，在外交领域积极发挥关键性的领导作用，首脑外交已成为中国外交的最高形式。习近平外交思想强调党对外交工作的绝对领导，强调维护首脑对外交工作的核心领导。习近平主席对于中白合作的倡议得到卢卡申科总统的认同和支持，首脑外交已经成为中白“一带一路”合作快速发展的关键性因素。中白克服了空间距离远、产业合作条件不佳的困难，在白俄罗斯首都明斯克市郊建设中白工业园，并被纳入“一带一路”建设框架内，目前该项目的进展迅速。中国与白俄罗斯的“一带一路”合作是远高于一般意义上的经济合作，是一种基于政治互信的合作。从中白合作中我们得出一个结论：因势利导和差异性的合作形式是“一带一路”建设的新特点。“一带一路”绝不仅仅是一条交通物流走廊，更是一种全球经济合作的新模式，是中国参与经济全球化的一种制度创新。

【关键词】习近平外交思想 首脑外交 白俄罗斯
“一带一路” 中白工业园

【中图分类号】D822.3.511.4 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2020)01-0005-0017

【作者简介】张弘，博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

首脑外交是由国家元首或政府首脑以直接方式参与的外交实践,在国际政治和世界经济合作中发挥着特殊作用^①。在处理国与国关系时,领导人之间的直接对话和信任有助于双方在事关两国利益的重大决策中避免误判、提高互动效率以及快速建立合作关系;在国家首脑之间达成共识,有助于加强政策执行效率和稳定性。笔者认为,在中国外交研究领域,首脑外交与元首外交在概念上具有高度的一致性,都是特指国家首脑或国家元首主导的外交行为,是国家外交的最高形式。关于首脑的级别,有人认为“当外交超出部长级而达到最高一级时就被认为是首脑外交了”,“首脑”这个词一般指行政首脑,包括国家元首与政府首脑,但在某些特定情况下也可以包括某些级别高于部长的其他官员^②。首脑外交是中国外交的重要组成部分,中国宪法规定,国家主席在中国政治中居独特地位,在外交决策和外交活动中发挥核心主导作用^③。随着冷战的结束,中国外交逐渐恢复活跃,积极参与多边组织和地区外交活动,中国领导人越来越走到外交活动的前台,外交形式逐渐多样化和全球化。自20世纪90年代起,中国学者开始重视“首脑外交”的研究,对中国20世纪80年代以来的首脑外交做了深入的分析,发表大量研究成果。中国共产党十九大以后,随着习近平外交思想确立及实践的展开,首脑外交进一步成为中国外交研究的重要内容^④。习近平主席对白俄罗斯的首脑外交在双边经济合作中发挥了关键作用,为我们研究中国首脑外交提供了新鲜的案例。

一、新时代中国外交特点与习主席首脑外交

中共十八大以来,中国确立了以习近平同志为核心的新一代党中央领导集体,

① 多数学者认为,首脑外交是一个古老现象,并不是20世纪的产物。现代意义上的首脑外交特指国家元首的外交实践。首脑外交作为一种外交实践,不仅是大国政治首脑参与的最高层次的个人外交,也是所有国家及国家集团(也包括正处于国家整合过程中的国家组织,如欧盟)的政治首脑们为商谈和解决双边、多边关系与重大国际事务而以正式身份公开、直接参加的个人外交,包括双边、多边会议或会晤。详见潘德昌:《论日欧首脑外交》,载《外国问题研究》2002年第1期。

② [英] R. P. 巴斯顿:《现代外交》,赵怀普等译,世界知识出版社2002年版,第5页。

③ 根据2018年3月11日第十三届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国宪法修正案》第八十一条:中华人民共和国主席代表中华人民共和国,进行国事活动,接受外国使节;根据全国人民代表大会常务委员会的决定,派遣和召回驻外全权代表,批准和废除同外国缔结的条约和重要协定。引自全国人民代表大会网,<http://www.npc.gov.cn/npc/c505/201803/e87e5cd7c1ce46ef866f4ec8e2d709ea.shtml>

④ 2018年6月22—23日,中央外事工作会议正式确立了习近平外交思想的指导地位。中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪在总结讲话中指出,会议最重要的成果是确立了习近平外交思想的指导地位。习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在外交领域的重大理论成果,是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。参见《习近平:努力开创中国特色大国外交新局面》,载新华网2018年6月23日,http://www.xinhuanet.com//2018-06/23/c_1123025806.htm

习近平主席作为新时期中国特色大国外交的总设计师，是中国新时期外交的领导核心。习近平主席指出，外交是国家意志的集中体现，必须坚持外交大权在党中央^①。他提出了一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类发展进步潮流的新理念新主张新倡议，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想即习近平外交思想。

（一）强调中国共产党对外交工作的领导地位

自1949年中华人民共和国成立以来，宪法就赋予中国共产党对国家外交的领导权，党的总书记同时也是国家大政方针的主要责任人。在2013年3月十二届全国人大一次会议第四次全体会议上，习近平当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。除了担任中国共产党和中央政府的领导外，习近平任职以来还成立了一系列的领导小组，集中全面管理国家大政方针。2013年11月，十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会决定提出，中央成立全面深化改革领导小组，负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实^②。截至2015年7月，中共中央成立了各类领导小组已达22个。这些领导小组可分为六大门类：组织人事类，中央人才工作协调小组；宣传文教类，中央宣传思想工作领导小组；政治法律类，中央西藏工作协调小组、中央新疆工作协调小组；财经类，中央财经领导小组、中央农村工作领导小组；外事类，中央外事工作领导小组（中央国家安全领导小组）；党建类，中央党的建设工作领导小组、中央巡视工作领导小组、中央党的群众路线教育实践活动领导小组等。其中习近平主席直接领导的领导小组有4个，分别是中央全面深化改革领导小组、中央网络安全和信息化领导小组、中央财经领导小组、中央外事工作领导小组^③。2018年3月，中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议通过《深化党和国家机构改革方案》，将上述4个小组改组为工作委员会。习近平总书记在中央外交工作领导小组第一次会议上特别强调：坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导^④。强调中国共产党对外交工作的领导地位也体现在十九大报告中，习近平总书记在报告中特别强调：“坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”中央外交工

① 杨洁篪：《以习近平外交思想为指导 深入推进新时代对外工作》，载《求是》2018年第15期。

② 《习近平谈为何成立全面深化改革领导小组》，载人民网2013年11月15日，<http://politics.people.com.cn/n/2013/1115/c1001-23559641.html>

③ 王姝：《今年中央多次释放统战工作“升格”信号》，载《新京报》2015年7月31日。

④ 杨洁篪：《以习近平外交思想为指导 深入推进新时代对外工作》。

作领导小组的成立从制度上确立了中国外交统一领导机制，增强不同部门对外交流的协调性。习近平总书记多次强调，维护党中央的领导权威，坚持对外工作的统一性，强调党中央对国家外交工作的领导权。中央领导小组制度的完善进一步加强了中共中央在外交工作中的领导地位，将过去分属于中共中央的党际外交职能及国务院下属的外交部、商务部、发改委、文化部、教育部、公安部等多个政府部门的对外职能，以及公共外交统一协调起来，强调外交工作的整体性、协调性和战略性。

（二）强调维护外交工作中的核心意识

在中共十八大和十二届全国人大一次会议第四次全体会议之后，确立了习近平在党和国家的领导地位。2016年1月29日，在中共中央政治局会议上，习近平同志首次公开提出“增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识”^①。中共十八届六中全会提出：全党同志紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面深入贯彻本次全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识^②。在2017年的中共十九大上，又把增强“四个意识”“坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和统一领导”写入党章，标志着管党治党进入一个新阶段，深刻地影响中国的政治格局^③。

核心意识的提出将首脑外交的重要性提到战略层面。这对于新时期的中国外交而言具有特殊意义，尤其强调了习近平在外交工作中的核心领导地位。习近平主席对于“一带一路”倡议的政策指示自然也成为中国外交工作的重要内容，中国外交工作围绕着国家首脑的战略指示有序展开。

增强核心意识，还表现为强调落实。习近平总书记多次强调，“一分部署，九分落实”。各部门、各地方要根据职责分工，发挥主动性创造性，加强分工协作、相互配合，不折不扣贯彻落实党中央对外大政方针和决策部署^④。坚持把对党绝对忠诚作为根本政治要求和最重要的政治纪律，要求外交工作始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。2015年6月中共中央印发了《中国共产党党组工作条例（试行）》，该条例对推进党组工作制度化、

^① 《中共中央政治局召开会议 中共中央总书记习近平主持会议》，载《人民日报》2016年1月30日。

^② 《释放从严治党最强音——十二大关键词解读六中全会公报》，载新华网2016年10月28日，http://www.xinhuanet.com/politics/2016-10/28/c_1119802313.htm

^③ 《习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，载人民网2017年10月28日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1028/c64094-29613660.html>

^④ 杨洁篪：《以习近平外交思想为指导 深入推进新时代对外工作》。

规范化、程序化发挥了重要作用。之后，中共中央又先后制定、修订了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等重要党内法规，党的十九大对党章进行了适当修改。实际上，核心意识就是要强调党的纪律。在外交工作中，强调职能部门对领导人的重大决策不仅要积极响应，还应当及时落实和坚决执行。

（三）习近平外交思想形成促进中国首脑外交的发展

首脑外交的兴起还与习近平外交思想有着密切联系。十八大以来，在习近平总书记的领导下，为了应对国内和国外两个形势的变化，中国外交思想不断创新。从“一带一路”倡议到人类命运共同体思想的提出，都体现了中国外交的新变化。

习近平总书记对于中国外交思想的发展表现在“一带一路”合作中坚持正确义利观和真实亲诚理念。中国在实施“一带一路”合作过程中，不仅要走出去，还要请进来，欢迎发展中国家分享中国发展机遇。2015年11月7日，习近平在新加坡国立大学发表演讲时强调，中国愿意把自身发展同周边国家发展更紧密地结合起来，欢迎周边国家搭乘中国发展“快车”“便车”，让中国发展成果更多惠及周边，让大家一起过上好日子^①。

坚持正确的义利观是中国外交的优良传统，特别是在与广大发展中国家打交道的过程中，中国一直坚持提供力所能及的帮助。在中华人民共和国刚刚成立不久，我们在自身经济十分困难的情况下，仍然坚持向亚非拉广大第三世界国家提供力所能及的帮助。在经历了几十年的改革开放之后，中国自身的经济实力得到长足进步，综合国力有了大幅提高，中国比过去更加积极开展对外援助、承担国际责任。2013年10月，习近平总书记在首次周边外交工作座谈会上强调，要找到利益的共同点和交汇点，坚持正确义利观，有原则、讲情谊、讲道义，多向发展中国家提供力所能及的帮助^②。习近平强调：“对周边和发展中国家，一定要坚持正确义利观。只有坚持正确义利观，才能把工作做好、做到人的心里去。对那些长期对华友好而自身发展任务艰巨的周边和发展中国家，要更多考虑对方

^① 《习近平：欢迎周边国家搭乘中国发展“快车”、“便车”》，载新华网2015年11月7日，http://www.xinhuanet.com/world/2015-11/07/c_1117070255.htm

^② 《习近平在周边外交工作座谈会上发表重要讲话强调：为我国发展争取良好周边环境》，载人民网2013年10月26日，<http://cpc.people.com.cn/n/2013/1026/c64094-23333683.html>

利益，不要损人利己、以邻为壑。”^①

根据《中国的对外援助（2014）》白皮书，2010—2012 年，中国对外援助金额为 893.4 亿元人民币，约合 137.16 亿美元，平均每年为 45.72 亿美元。在“一带一路”倡议提出以后，在与沿线国家合作过程中，更是将经济合作和互利共赢紧密结合起来，坚持正确的义利观和合作共赢的发展观。据中国政府公开数据统计，自 2013 年“一带一路”倡议提出到 2016 年末，中国对外援助金额超过了 2013 年之前的十年之和^②。

中国与“一带一路”沿线国家的经济合作，既坚持市场原则，按照市场规律和国际经济准则开展基础设施和产业合作，同时启动了很多针对对象国的发展援助和民生工程。习近平主席多次强调，“中国梦是和平、发展、合作、共赢之梦，我们追求的是中国人民的福祉，也是各国人民共同的福祉”^③。外交部长王毅形象地指出，“一带一路”不是中国一家的“独奏曲”，而是各国共同参与的“交响乐”^④。2017 年 5 月，习近平主席在第一届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式致辞中郑重承诺，中国将在未来三年向参与“一带一路”建设的发展中国家和国际组织提供 600 亿元人民币援助，建设更多民生项目；将向“一带一路”沿线发展中国家提供 20 亿元人民币紧急粮食援助，向南南合作援助基金增资 10 亿美元，在沿线国家实施 100 个“幸福家园”、100 个“爱心助困”、100 个“康复助医”等项目；将向有关国际组织提供 10 亿美元落实一批惠及沿线国家的合作项目^⑤。在 2018 年 4 月博鳌亚洲论坛上，习近平称：“共建‘一带一路’倡议源于中国，但机会和成果属于世界，中国不打地缘博弈小算盘，不搞封闭排他小圈子，……把‘一带一路’打造成为顺应经济全球化潮流的最广泛国际合作平台，让共建‘一带一路’更好造福各国人民。”^⑥这说明，中国提出的“一带一路”

① 王毅：《坚持正确义利观 积极发挥负责任大国作用》，载人民网 2013 年 9 月 10 日，http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-09/10/nw.D110000renmrb_20130910_2-07.htm

② 胡鞍钢、张君忆、高宇宁：《对外援助与国家软实力：中国的现状与对策》，载《武汉大学学报（人文科学版）》2017 年第 3 期。

③ 《习近平出席中央外事工作会议并发表重要讲话》，载新华网 2014 年 11 月 29 日，http://news.xinhuanet.com/politics/2014-11/29/c_1113457723.htm

④ 王毅：《“一带一路”是各国共同参与的“交响乐”》，载新华网 2015 年 2 月 2 日，http://news.xinhuanet.com/world/2015-02/03/c_1114226105.htm

⑤ 习近平：《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》，载人民网 2017 年 5 月 14 日，<http://world.people.com.cn/n1/2017/0515/c1002-29274975.html>

⑥ 习近平：《开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上的主旨演讲》，载《人民日报》2018 年 4 月 11 日。

倡议目的在于希望与广大沿线国家共同致力于美好的发展愿景,表明我们的倡议不是绑架地区国家的经济发展,而是为沿线国家的经济发展提供中国方案,体现了我们新的发展观、义利观、安全观和全球治理观。

二、首脑外交与中白合作

自白俄罗斯独立以来,中白两国政治关系发展平稳。2013年9月,中国提出了建设丝绸之路经济带倡议,白俄罗斯抓住了中国外交政策变化的机遇,积极参与“一带一路”合作。通过习近平主席与卢卡申科总统的政治推动,两国关系进入发展的快车道。2013年7月,中白宣布建立全面战略伙伴关系,开创了两国关系发展新时代。2015年5月10日,双方签订《中华人民共和国和白俄罗斯共和国友好合作条约》,为两国关系进一步发展奠定了坚实的法律基础。中国与白俄罗斯全面战略伙伴关系的建立,使得两国政治互信达到前所未有的高度,双方不仅在外交立场上相近,而且还在“一带一路”合作方面取得重大突破。2014年1月,两国政府宣布实施《中白全面战略伙伴关系发展规划(2014—2018年)》,建立中白副总理级政府间合作委员会。随着中白工业园项目的不断推进,两国政治互信在经贸领域开花结果。白俄罗斯总统卢卡申科称:中国是值得信赖的合作伙伴,一直都为白俄罗斯提供可靠的支持,我们也会同样对待中国,白俄罗斯是你们的朋友^①。在2019年4月25日访问北京期间,卢卡申科总统再次强调两国关系是真诚可靠的全天候伙伴关系^②。

(一) 习近平主席高度重视中白关系的发展

十八大以来,习近平在对白俄罗斯关系上多次发表重要讲话,高度评价白俄罗斯支持涉及中国核心利益的立场,将中白两国关系的政治定位提高到前所未有的高度。习近平指出,中白两国互信水平高、合作成果丰硕,中白关系基础牢固、发展前景广阔^③。习近平强调,中方视白俄罗斯为共建“一带一路”的重要合作伙伴,双方在涉及彼此核心利益和重大关切问题上坚定相互支持,务实合作呈现

^① 《卢卡申科说中国是白俄罗斯可靠合作伙伴》,载新华网2019年3月2日, http://www.xinhuanet.com/world/2019-03/02/c_1124183887.htm

^② 《王岐山会见白俄罗斯总统卢卡申科》,载新华网2019年4月26日, http://www.xinhuanet.com/photo/2019-04/26/c_1124417574.htm

^③ 《习近平同白俄罗斯总统卢卡申科会谈——两国元首宣布建立中白全面战略伙伴关系》,载人民网2013年7月16日, <http://cpc.people.com.cn/n/2013/0716/c64094-22219446.html>

全方位、多层次发展的良好态势，在国际和地区问题上保持密切协作^①。2015年5月，在习近平主席访问白俄罗斯期间，高度评价中白的战略互信，高度评价白俄罗斯对“一带一路”建设的支持。习近平强调，中国视白俄罗斯为共建“一带一路”的重要合作伙伴，赞赏白方的积极参与。几年来，中白共建“一带一路”合作全面发力、多点突破、纵深推进、成果显著^②。习近平主席的政治评价无疑为中国政府和中国企业投资白俄罗斯注入政治信心，他对于中国与白俄罗斯关系的论述和指示成为两国关系发展的最强大动力。

“巨石”中白工业园是两国目前合作规模最大、层次最高的项目，是两国创新合作模式、提升合作水平、促进产业整合的一项举措。2012年8月，中国和白俄罗斯两国政府共同商定并签署协议创办中白工业园，园区的建设期约为30年。园区发展将集中于电子、生物医药、精细化工、工程和新材料，目标市场为独联体国家和欧盟。根据白俄罗斯总统令，本园区在该国具有最大的税收豁免权。例如，根据与合资管理公司签订劳动合同以工资形式收到的个人收入以及园区入驻者收入的个人所得税为9%。为园区入驻者减免土地税、不动产税和所得税等三种最重要的税费。另外，园区入驻者从国外进口设备免关税，同时在材料进口、关税及增值税支付上享受优惠政策。投资者可租用园区土地长达99年或购买作为私人财产。将向公众提供园区总体规划及有关园区入驻者的利益和保障信息^③。

中白工业园建设项目与习近平主席有着密切的联系。在习近平主席的关注下，中国各级政府在资金、技术和政策方面给予了工业园项目特殊的支持，鼓励大型国有企业和大型科技创新型企业对工业园早期投资，在短期内取得了良好的成绩。项目始于2010年，时任国家副主席的习近平访问白俄罗斯，卢卡申科总统向习近平表达了希望中国在白俄罗斯境内建设工业园区的愿望。2011年9月，中白两国签署合作协定。2014年6月，在经过四年酝酿后项目进入具体实施阶段。2015年5月，习近平主席再次访问白俄罗斯，考察了建设中的中白工业园项目，提出要把中白工业园建设作为合作重点，发挥政府间协调机制作用，谋划好园区未

^① 《习近平会见白俄罗斯总统卢卡申科》，载新华网2017年5月16日，http://www.xinhuanet.com/politics/2017-05/16/c_1120980522.htm

^② 《习近平会见白俄罗斯总统卢卡申科》，载新华网2018年6月10日，http://www.xinhuanet.com/world/2018-06/10/c_1122964702.htm

^③ 《关于中国—白俄罗斯工业园区》，载白俄罗斯共和国驻华大使馆网站，http://china.mfa.gov.by/zh/industrial_park/

来发展,将园区项目打造成丝绸之路经济带上的明珠和双方互利合作的典范^①。2018年6月,习近平在青岛与卢卡申科总统会面时特意提及中白工业园项目,他提出,双方要加强战略对接和政策沟通,深化经贸、投资合作,推进中白工业园建设,确保有关合作项目取得应有经济和社会效益^②。截至2018年12月,园区已吸引来自中国、白俄罗斯、俄罗斯、美国、德国、奥地利、立陶宛和以色列等国的42家企业入驻,入园企业合同投资总额已经达到11亿美元,其中中国企业投资6.3亿美元^③。

(二) 卢卡申科总统推动白俄罗斯成为“一带一路”倡议的积极合作者

白俄罗斯是一个位于东欧的内陆国家,资源有限、领土面积和人口相对不大。自获得独立以来,白俄罗斯进行了有别于其他前苏联地区国家的政治经济改革,实施了渐进式的经济改革,凭借与俄罗斯的特殊伙伴关系,获得了俄罗斯的廉价能源供应和商品出口市场,维持了国民经济稳定发展。但是,随着近年俄罗斯经济增速的放缓,特别是乌克兰危机之后国际能源价格大幅下跌,长期依赖俄罗斯支持的白俄罗斯经济陷入困境,外部市场萎缩和能源优惠规模受限使得其金融市场发生大幅波动,白俄罗斯卢布汇率持续贬值,主权债务规模不断创历史新高。2011年和2012年通货膨胀率高达53.3%和59.2%,引发社会动荡。2013年下降至18.3%,但仍处于高处;2014年、2015年压力有所缓解,但通货膨胀率仍达18.1%、13.5%,继续维持高位。国家经济增长动力消失,有限的财政收入难以继续弥补庞大低效的国有企业亏空,必须寻找新的发展模式和增长动力。但外部帮助的可选项所剩无几。中国在2013年提出的“一带一路”倡议为白俄罗斯经济多元化提供了新的选择,白俄罗斯成为该倡议的积极合作者。

进入21世纪以来,卢卡申科总统十分关注中国的发展以及中国新时期对外开放带来的市场机遇,特别重视中国共产党管理经济和对外开放取得的经验。卢卡申科说,“中国已取得巨大进步,并在多个领域成为世界领袖。我们需要向中国学习”^④。卢卡申科总统说:“中国向‘一带一路’沿线国家提供贷款和先进技术,在此过程中中国表现得非常友好,不会将自己的利益强加于别国或者进行

① 《习近平:把中白工业园建成合作典范》,载人民网2015年5月12日,<http://politics.people.com.cn/n/2015/0512/c70731-26983940.html>

② 《习近平会见白俄罗斯总统卢卡申科》,载新华网2018年6月10日。

③ 廉丹:《2018年是这样度过的——中白工业园跑出“加速度”》,载《经济日报》2019年1月20日。

④ 《习近平将助白俄复制中国奇迹 提速打造中白工业园》,载中国日报网2015年5月8日,<http://www.chinanews.com/gn/2015/05-08/7261469.shtml>

贸易扩张,这在世界上绝无仅有。”^①白俄罗斯驻华大使鲁德坦言,“一带一路”倡议为白俄罗斯的发展带来了机遇。依托“一带一路”倡议,白俄罗斯在商贸流通、铁路设施建设和联通方面,与其他国家建立了更为密切的联系^②。白俄罗斯联合公民党副主席亚罗斯拉夫·罗曼丘克也认为,白俄罗斯应向中国学习,他称中国的转轨是一个发展奇迹,建设工业园将帮助白俄罗斯从中国发展中获利^③。

在中白工业园项目实施的四年间,中国的政府部门、智库和大型企业与白俄罗斯合作方保持密切沟通,提出了多项改进建议,双方就工业园的税收政策、管理方式、基础设施、公共服务等多个方面进行对接。白俄罗斯积极回应中方的建议,总统卢卡申科先后签发两条总统法令,以最高立法的形式规定了入园企业在税收、土地等多方面所享有的优惠政策,吸引企业入园。2017年5月19日,卢卡申科总统第三次签发有关中白工业园发展的新版总统令,为相关企业入驻工业园提供更好的法律保障。新版总统令对中白工业园园区管委会的职权进一步予以明确,规定白俄罗斯各国家机关必须根据园区管委会需求向工业园派驻工作人员,在工业园内提供一站式服务,为入园企业办理各类手续提供极大便利。新版总统令还规定要在工业园设立自由贸易区,并建立园区管委会对园区各单位的监督检查协调机制;放宽入园企业的注册标准,扩展了相关投资项目的落实方向,并降低了需短期内完成的投资许可门槛^④。

（三）中白两国共同的发展观使得双方的政治互信、经济合作迅速升温，为丝绸之路经济带倡议在白俄罗斯落地提供了良好的政治环境

习近平主席与卢卡申科总统对于发展本国经济、实现现代化有着相似的认识。中国改革开放四十年来的发展道路,是学习和借鉴西方发达国家经济管理经验,在开放中提高自己,引进、消化和吸收外国高科技和资本,在开放中探索适合本国国情的发展道路的过程。在中国共产党领导下,中国经过几十年的不断探索,国家治理水平不断提高。中国的经济领域也采取的是个别实验、逐步推开的方法,坚持公有制经济在国民经济中的基础作用,鼓励民营经济和多种所有制有序发展,实现了从计划经济向社会主义市场经济的转变,实现了经济总量持续高速增长,

① 《专访：“一带一路”倡议将为世界经济创造新的增长点——访白俄罗斯总统卢卡申科》，载新华网 2017 年 5 月 4 日，http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/04/c_1120920245.htm

② 《白俄罗斯总统：“一带一路”倡议是新型国家间相互协作模式》，载中国新闻网 2018 年 4 月 25 日，<http://www.chinanews.com/gj/2018/04-25/8499360.shtml>

③ 《专访：“一带一路”倡议将为世界经济创造新的增长点——访白俄罗斯总统卢卡申科》。

④ 参见王超、叶天乐：《“一带一路”背景下中白工业园发展研究》，载《俄罗斯学刊》2019 年第 6 期。

经济结构逐步改善。

卢卡申科总统对于白俄罗斯的经济发​​展道路有自己的认识,他说:“白俄罗斯模式证明了它的可行性,我们的主权已经获得了可靠的社会经济和法律基础。”^①他还讲过,白俄罗斯坚持独立道路,这种道路选择源自白俄罗斯的国情。“我们支持自己的企业,平稳地进行现代化,而不是简单地改变所有权。即使是西方国家也承认,白俄罗斯经济取得了不错的增长。”^②白俄罗斯在独立之初曾经试图进行激进的私有化和自由化经济改革,导致经济迅速滑坡,爆发恶性的通货膨胀,人民生活急剧下降。卢卡申科执政后,改变了经济转型方式,采取渐进式的经济改革,以稳定人民生活为改革的首要目的,通过发挥国家在国民经济中的管理职能,稳定了金融市场,恢复了工业体系的运转,逆转了独立之初的市场混乱和高通货膨胀,实现了人民生活水平的稳定,20年以来,白俄罗斯保持了较为稳定的政治局​​面,人民生活水平稳步提高,国家经济很快就恢复到苏联解体前的水平,国民经济保持了较高的增长水平。

中国与白俄罗斯在国家现代化方面有着广泛的共识,坚持根据本国国情自主选择发展理念和道路。中国与白俄罗斯愿意进一步交流各自发展经验,相互取长补短,分享发展机会与发展成果。中白两国共同的发展观加强了双方的政治互信和经济合作,为丝绸之路经济带倡议在白俄罗斯落地提供了良好的政治环境。在两国首脑的支持下,中国与白俄罗斯的经贸合作实现了机制化、国家化和政治化。白俄罗斯政府为工业园提出了较高的产业定位,专注于高科技产业。卢卡申科总统在接受媒体采访时强调,我们不会在这里建立一个“组装工厂”,这里必须生产面向明天的高科技产品,从开发到生产,最终进入市场销售的特定产品^③。两国政府经济部门高级官员定期会晤、定期沟通,为工业园项目的推进提供了良好的政策支持,进驻中白工业园的企业也由国家政治层面的投资向市场导向下的经营转变,企业合作的积极性不断提高。2016年9月29日,中国国家发展和改革委员会主任徐绍史与白俄罗斯经济部长季诺夫斯基分别代表两国政府签署了《中华人民共和国政府与白俄罗斯政府共同推进“一带一路”建设的措施清单》。该

^① Лукашенко: белорусская модель экономического развития успешна, БЕЛТА, https://naviny.by/rubrics/economic/2004/07/20/ic_news_113_251130

^② Белорусская модель доказала свою состоятельность - Лукашенко, БЕЛТА, <https://www.belta.by/president/view/beloruskaja-model-dokazala-svoju-sostojatelnost-lukashenko-200078-2016/>

^③ Лукашенко о Китайско-белорусском индустриальном парке: мы не создаем здесь "парк отверток", <https://news.tut.by/economics/357514.html?crnd=15773>

措施清单涵盖交通物流、贸易投资、金融、能源、信息通信、人文等领域相关措施或项目，有利于加强两国政策协调与产业协作，是推动中白在丝绸之路经济带框架下开展务实合作的第一份路线图，也是指导两国务实合作的重要框架性文件。在中国国家发展和改革委员会、商务部和进出口银行的支持下，中国一批具有较强国际营销实力的高科技企业来到工业园考察，帮助白俄罗斯完善和提高工业园管理水平，为白俄罗斯相关部门提供智力支持。中方不仅在招商引资、人员培训和政策设计方面为白俄罗斯提供建议和帮助，还在资金上提供各种选择方案，同白方探讨使用丝路基金、中国 - 欧亚经济合作基金等融资渠道。

白俄罗斯对华投资稳步增长，白俄罗斯在机械制造方面具有较强优势，在华投资项目有：白俄罗斯戈梅利农机公司在哈尔滨合资的青贮收割机等农业机械生产项目、明斯克拖拉机厂在哈尔滨和伊犁的组装项目、别拉斯 - 中航合资企业等^①。除中白工业园项目，近年来中国对白投融资合作规模不断扩大，合作项目涉及能源电力、交通通信等基础设施和电子、化工、航天航空等产能合作领域。据中国商务部统计，截至 2019 年末，中国企业对白非金融类直接投资超过 5 亿美元^②。中国企业的主要投资项目有：中国美的集团的合资家电组装生产项目；北京住总集团投资建设的五星级北京饭店项目和“天鹅”住宅小区项目；吉利汽车组装厂项目^③。在国家开发银行及中国进出口银行、中信银行等中国金融机构的贷款支持下，双方企业成功实施了近 30 个项目，用贷规模超过 60 亿美元：利用中方贷款实施的明斯克 2 号和 5 号电站改造项目、别列佐夫电站和卢克木里电站改扩建项目、三个水泥厂生产线项目、北京饭店项目、铁路电气化改造和 M5 公路改造项目已竣工，中白工业园、斯拉夫钾肥、维捷布斯克水电站、年产 40 万吨纸浆厂和年产 20 万吨涂布白卡纸厂项目、白俄罗斯电信网络改造项目、铁路电气化和公路改造二期项目、输变电项目亦已成功启动并顺利实施。这些大项目的实施带动一批国内有实力的企业走入白俄罗斯市场，增进了两国间经济联系，促进了白俄罗斯经济发展和产业转型。

在两国首脑的关心下，两国政府部门和地方州省加快对接工作，积极探索高

^① 《中国白俄罗斯经贸合作再上新台阶》，载人民网 2014 年 1 月 26 日，<http://finance.people.com.cn/n/2014/0126/c1004-24226798.html>

^② 任飞：《白俄罗斯投资环境与中国—白俄罗斯投资合作》，经济科学出版社 2017 年版，第 96 页。

^③ 吉利汽车项目不在中白工业园内，而是位于白俄罗斯明斯克州鲍里索夫地区。工厂一期项目于 2016 年 8 月开工建设，2017 年 11 月正式投产运营，投资额达到 3.45 亿美元。北京饭店项目则位于明斯克市内，由北京住总集团投资、开发、建设、经营。北京住总集团还在白俄罗斯参与了其他一些建筑项目，积累了一定的市场知名度。

科技产业投资和合作新模式,积极展开招商引资和项目推介活动,将地方经贸合作培育成两国务实合作新的增长点。2015年5月,在习近平主席访问白俄罗斯期间,双方举行了领导人层级的高级会晤,还举办了主题为“新机遇、新平台”的“中国-白俄罗斯地方经贸合作论坛”,这是中白建交23年以来举办的层次最高、规模最大的经贸活动。出席人员不仅有政府职能部门高官,还有中国大型央企、大型高科技企业以及经济发达省份领导和企业。随行出席的中国高级官员几乎是倾情投入。在两国元首的见证下,双方签订了25份协议和文件,包括:中白政府经济技术援助协定、教育合作协定等政府间协定,浙江省与明斯克州友好关系协议书等多份发展地方合作的文件^①。多家中国企业也与白方签署协议,比如,中国进出口银行与白铁路公司签署了关于三个铁路项目的进出口信贷协议,中化集团公司与白俄罗斯钾肥公司签署了2015—2019年合作备忘录,采购钾肥贸易总量约400万吨^②。

三、中国与白俄罗斯合作具有的普遍意义

“现代外交最明显的特点是国家或政府首脑个人外交的作用日益增强。”^③在现代民族国家体制下,首脑是国家外交活动的领导,也是最高层级的外交实施者。外交是内政的延伸,国家政治体制的设计必然会影响外交政策的制定、实施和效果。首脑在国内政治体系中的影响力,决定着其外交影响力和执行力。首脑外交在新中国外交中一直发挥着重要的作用,主要缘于中国政治体制和外交决策机制的独特性。随着中国改革开放的不断推进,中国外交呈现多层面和多方位的转变,领导人外交和首脑外交更加频繁。江泽民、胡锦涛通过出席多边组织会议和双边领导人会晤,有力地推动了中国外交现代化和全球化。

十八大以来,以习近平同志为核心的党中央强化了中央外事工作领导小组职能,先后召开新中国成立以来首次周边外交工作座谈会和中央外事工作会议。习近平总书记强调,坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,是对外工作管

① 《习近平访问白俄罗斯 双方签署多份合作文件》,载央广网2015年5月11日,http://china.cnr.cn/ygxw/20150511/t20150511_518520484.shtml

② 同上。

③ [英] R. P. 巴斯顿:《现代外交》,第5页。

根本的一条^①。习近平总书记提出了建设丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的重大倡议,把中国的发展同沿线国家的发展结合起来,把中国梦同沿线各国人民的梦想结合起来,赋予古代丝绸之路以全新的时代内涵,为世界提供了一项充满东方智慧的共同繁荣发展方案^②。习近平总书记提出的构建新型国际关系、构建人类命运共同体、坚持正确义利观、推动“一带一路”建设、“亲诚惠容”的周边外交理念、“真实亲诚”的对非政策理念以及新发展理念、新安全观、新合作观、新文明观、新全球治理观,成为新时代中国首脑外交的理论基础。

进入 21 世纪,中国与白俄罗斯关系发展迅速,特别是中共十八大以来,中国领导人习近平与卢卡申科总统特别重视发展两国关系,建立了良好的工作关系和个人互信。良好的国家关系、政治关系为两国经贸合作提供强大的政治支持。白俄罗斯自独立以来形成的特殊政治经济和外交形势促使首脑外交作用在中白关系中得到一定程度的放大。得益于两国领导人和政府高层的高度政治互信,中白克服了空间距离远、产业合作不匹配的困难,在白俄罗斯首都明斯克市郊建设中白工业园。“一带一路”倡议提出后,该项目被纳入“一带一路”建设框架内,项目进展迅速。

习近平总书记 2014 年在中央外事工作会议上指出,“我们要坚持合作共赢,推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系”。“坚持互利共赢的开放战略,把合作共赢理念体现到政治、经济、安全、文化等对外合作的方方面面。”^③中国与白俄罗斯“一带一路”框架下的经贸合作具有一定的特殊性,但中白“一带一路”合作形式却蕴含着普遍意义的合作理念。白俄罗斯在中国外交中不属于邻国,也不是大国,应当归为发展中国家的范畴。在发展白俄罗斯关系中,中国一直秉持正确义利观和真实亲诚理念,增进两国全方位的合作。首脑外交与政府外交在利益层面是一致的,但是在执行层面是存在差异的,对于国家关系质量和国家交流效率有着特殊的意义。正常的国家经济合作,投入和回报应该维持大致的平衡。在“一带一路”沿线国家中,像白俄罗斯这样的国家,对于合作有着强烈的政治意愿,但由于其正处于困难的经济转型期,自身经济实力和市场规模都有限。中国在“一带一路”框架下发展与他们的合作,更多的是多予少取,甚至是只予不取,

① 杨洁篪:《深入学习贯彻习近平总书记外交思想 不断谱写中国特色大国外交新篇章》,载《求是》2017 年第 14 期。

② 王毅:《在习近平总书记外交思想指引下开拓前进》,载人民网 2017 年 9 月 1 日, <http://theory.people.com.cn/n1/2017/0901/c40531-29508376.html>

③ 《中央外事工作会议在京举行》,载《人民日报》2014 年 11 月 30 日。

也就是允许搭便车。因此，中国在白俄罗斯的“一带一路”合作是基于市场原则和国际经济准则，同时又远远高于一般意义上的经济合作，是一种基于政治互信的合作。中方建立了无偿援助、优惠贷款、商业贷款和投资基金相结合的全方位资金支持体系，用于支持中白工业园区基础设施建设和入园企业发展，破解了园区起步时面临的资金瓶颈^①。

得益于两国领导人的关注，还得益于中国与白俄罗斯高效的国家治理机制，中白工业园从零开始，克服了资金、市场、技术和政策重重难关，逐渐走上了自主发展的良性轨道。在两国领导人的大力支持下，在两国企业共同努力下，在坚持制度创新和政策改革基础上，在坚持市场运营的原则下，中白工业园项目已经走出西方质疑阴影，越来越受到世界投资者的认可。

从中白合作中我们还可以得出一个结论：因势利导和差异性的合作形式是“一带一路”建设的新特点。“一带一路”绝不仅是一条交通物流走廊，更是一种全球经济合作的新模式，是中国参与经济全球化的一种制度创新^②。“一带一路”参与国的国情和发展水平各不相同，既面临着一些共同的发展难题，同时也存在着较大的地区和国别差异。我们在实践“一带一路”倡议过程中同样需要从合作伙伴那里学习优秀的观念和思想，不断创新合作模式和合作领域。这样才能将中国的发展机遇转变为世界的发展机遇，将世界的机遇转化为中国的机遇，通过运用“中国智慧”、合理提出“中国方案”、正确使用“中国力量”，推动中国与世界的良性互动，共同构建人类命运共同体。中国与白俄罗斯的合作经验证明，只要我们以互利共赢为出发点和落脚点，把维护国家利益与合作发展相结合，形成差异化、多层次的经济合作模式，就有可能增强区域经济合作广度和深度，提升双方经济合作质量和效益。

“一带一路”倡议是新时期中国外交的发展主线，牵动着中国与世界的关系，反映出中国外交思想最新成果。中白“一带一路”合作离不开习近平首脑外交的支持，首脑外交促进经济合作，在形式上的确具有特殊性，但是双方合作的精神和原则却具有普遍性，中国经验与中国市场同样也可能创造新的中国机遇，为其他发展中国家参与“一带一路”带来启发。“一带一路”倡议正在为沿线国家现代化提供新的模式选择。

(责任编辑 靳会新)

^① 《将中白工业园建成“一带一路”上的明珠》，载中国财经报网2018年5月15日，http://www.cfen.com.cn/dzb/dzb/page_3/201805/t20180507_2886360.html

^② 曲颂：《一带一路是新型的全球合作模式（一带一路·高端访谈）》，载《人民日报》2017年6月18日。

Дипломатия Си Цзиньпина на уровне глав государств и белорусско-китайское сотрудничество в рамках "Пояса и пути"

Чжан Хун

【Аннотация】 С того времени, как Си Цзиньпин стал председателем КНР, он активно играет ключевую руководящую роль в области дипломатии, а дипломатия на уровне глав государств стала высшей формой китайской дипломатии. В дипломатической идеологии Си Цзиньпина подчеркивается абсолютное лидерство партии в дипломатической работе и делается упор на обеспечении основного руководства главы государства в дипломатической работе. Президент Лукашенко поддерживает инициативу Си Цзиньпина о развитии сотрудничества между Китаем и Беларусью, сегодня дипломатия на высшем уровне уже стала ключевым фактором быстрого развития белорусско-китайского сотрудничества в рамках "Пояса и пути". Построенный в пригороде Минска индустриальный парк "Великий камень" является важным проектом в развитии инициативы "Пояс и путь", сегодня его развитие идет быстрыми темпами. Сотрудничество между Китаем и Беларусью в рамках инициативы "Пояс и путь" намного превосходит экономическое сотрудничество в общем смысле, это сотрудничество, основано на взаимном политическом доверии. Рассматривая белорусско-китайское сотрудничество, мы пришли к выводу, что следование естественному ходу событий и разнообразие форм сотрудничества являются новыми характеристиками построения "Пояса и пути". "Пояс и путь" - это не только транспортно-логистический коридор, но и новая модель глобального экономического сотрудничества, а также институциональная инновация участия Китая в экономической глобализации.

【Ключевые слова】 дипломатическая идеология Си Цзиньпина; дипломатия на уровне глав государств; Беларусь; "Пояс и путь"; белорусско-китайский индустриальный парк

Summit Diplomacy of Xi Jinping and Belt and Road Cooperation Between China and Belarus

Zhang Hong

Abstract: Since Xi Jinping became China's leader, he has actively played a key leadership role in diplomacy, and summit diplomacy has become the highest form of China's diplomacy. President Xi's initiative on China-Belarus cooperation has been recognized and supported by President Lukashenko, president of Belarus, and the summit diplomacy has become a key factor in the cooperation between China-Belarus on the Belt and Road. Two countries have overcome the difficulties of space distance and the poor conditions of industrial cooperation and built a China-Belarus industrial park on the outskirts of Minsk, the capital of Belarus, which has been incorporated into the construction framework of the Belt and Road. The Belt and Road cooperation between China and Belarus is based on market principles and international economic norms. At the same time, it is far higher than the economic cooperation in the general sense because it is based on political mutual trust. From the cooperation between China and Belarus, we draw a conclusion that the form of cooperation based on circumstances and differences is the new characteristic of Belt and Road construction. The One Belt and One Road initiative is not only a transportation and logistics corridor, but also a new model of global economic cooperation and an institutional innovation of China's participation in economic globalization.

Keywords: diplomatic thought of Xi Jinping; summit diplomacy; Belarus; the Belt and Road; China-Belarus industrial park