

2020 年第 11 期（总第 13 期）

2020 年 11 月 15 日

- P1 俄第一批北极地区项目已签署投资协议
- P2 俄罗斯反击英美有关俄情报机构利用黑客干扰网络空间秩序言论
- P4 纳卡冲突如何改变俄土关系
- P8 俄专家谈保持核威慑效率的因素
- P19 俄联邦科学与高等教育部修改 2021 年高校招生规定
- P27 白俄罗斯将重新认证外媒

КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЕ ВСЕОБЩЕПРИИМЛИВОЕ ПАРТНЕРСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ

# 中俄战略协作动态



黑龙江大学

中俄全面战略协作  
省部共建协同创新中心

准印证号（黑 2300241）  
内部资料 免费交流

## 俄第一批北极地区项目已签署投资协议

自俄罗斯“远东开发公司”与投资者签订了在北极地区实施项目的第一批协议。这些项目早前已获得俄联邦远东和北极发展部委员会批准。

俄联邦在北极地区实行的税收等特殊优惠政策不仅对大型企业，同时对中小型企业也具有巨大的吸引力。

作为俄罗斯北极地区的第一个“入驻企业”，“北方之星”公司计划实施维季诺海港和摩尔曼斯克州白海基地技术改造项目，项目包括对石油基地、码头以及铁路、公路基础设施的技术改造，还计划对各种辅助设施和建筑进行维修。

“北方之星”公司还打算对维季诺港口和石油基地的变电站进行现代化建设，建设配套的高压线、10 千伏输电线、锅炉房，并重建白海居民点污水处理设施和水处理网络，包括对过滤泵站进行改造，以保障向居民提供可饮用水。

“北方之星”有限责任公司总经理丹尼斯·马丁诺夫指出：“经过技术改造之后，港口的石油产品年产能将超过 400 万吨。得益于该项目的实施，维季诺将成为白海地区的骨干企业，并为社会设施提供能源。此外，白海地区的居民以及坎达拉克夏村和附近其他居民点的居民将有稳定的工资和社会保障。我们将创造 246 个新的工作岗位。”

投资者预计在该项目中投资约 25 亿卢布。升级后的设施定于 2022 年第一季度进行调试。

第二个入驻的是一家私人企业，它计划在萨列哈尔德市建设连锁洗衣店项目。投资者计划投资 1 670 万卢布，用于建设房屋和购买设备，项目将为居民提供水洗和干洗纺织品和毛皮制品的服务。新企业将创造 7 个就业机会。

“从首批申请案例中我们发现，北极地区的新商业政策、优惠条件和国家扶持政策正在越来越多地广泛应用于所有行

业”，“远东开发公司”总经理德米特里·捷捷尼金指出，“在平等的条件下，投资数十亿美元的投资者、中小企业主都可以无差别地获得俄罗斯北极地区入驻企业地位。通过签订投资协议，每个公司都可以开展计划中的业务，获得联邦中央、联邦主体和地方的税收等一系列优惠待遇。到 2020 年底，还将在联邦主体采取财产税、土地税和利润税地区部分的优惠措施。”

回顾一下，俄联邦北极地区的居民享受企业所得税联邦部分的税费已经免缴十年，创造新工作岗位企业还享受每个岗位 75% 的保险费补贴，新油田固态矿物的研发项目获得相当于现行费率的 0.5% 的优惠。目前，关于支持北极地区企业的联邦法律已于 2020 年 8 月 28 日正式生效，已签订了 25 亿卢布的投资协议。来自摩尔曼斯克州、阿尔汉格尔斯克州、克拉斯诺亚尔斯克边疆区、涅涅茨自治区、卡累利阿共和国、楚科奇自治区、科米共和国、亚马尔-涅涅茨自治区和萨哈（雅库特）共和国的 114 名潜在投资者也已经在“北极地区投资者办公室”进行了登记。（刘阳 编译）

## 俄罗斯反击英美有关俄情报机构 利用黑客干扰网络空间秩序言论

塔斯社 10 月 19 日莫斯科消息：英国外交部指控俄罗斯情报机构企图利用黑客扰乱东京奥运会（受疫情影响已延期至 2021 年）。对此，俄国家杜马国际事务委员会主席列昂尼德·斯卢茨基周一在接受塔斯社记者采访时表示，这是“戈培尔式宣传”，是一派胡言。他说：“这简直是胡说八道、荒唐至极！无耻、鲁莽的是他们的指控，而非我们的作为。不难预测，新一轮的指控也将从对俄罗斯的臆测入手，且充斥着浓厚的‘戈培尔式宣传’色彩——谎言越猎奇，群众越愿意相信。这就是他们的图谋。”他还认为，这样的指控一次又一次地触碰到了俄罗斯同英美两国关系的底线。

英方还断定，在 2018 年平昌冬季奥运会期间，俄罗斯黑客入侵了奥组委的数百台电脑，以干扰赛事转播，造成现场混乱。并且为了掩人耳目，还将身份伪装成中国人和朝鲜人。

10 月 20 日，奥组委新闻发言人在接受塔斯社记者采访时谈及此事，他说：“我们注意到，2020 年东京奥组委的数字网络平台持续遭受不同规模的黑客攻击，但我们的工作尚未受到严重干扰。具体的反制措施不会被公开，但接下来我们会与有关方面合作解决这一问题。”

日本内阁官房长官加藤胜信也表示，日本政府已知悉英方的指控，但不会就此做出论断。日本方面将收集、分析相关信息，尽全力保障东京夏季奥运会不受黑客攻击影响。他说：“我们不会对黑客攻击带来的威胁置若罔闻，因为这动摇了民主根基。日本国内的所有相关机构都将团结一致抵御危险。我们还将增强网络安全中心应对类似威胁的能力，使其成为东京奥运会的坚强后盾。”

俄罗斯外交部发言人玛丽亚·扎哈罗娃 10 月 20 日表示：“美国政府多次发表反俄言论，指控我国政府在通信技术领域开展恶意攻击活动。……我们坚决反对这种臆测。俄罗斯政府与黑客攻击活动没有任何关系，那只是美国强加之罪。显然，这背后暗藏的是机会主义的政治考量，是美国恐俄势力的苟延残喘和美国总统大选前对‘俄罗斯威胁论’的鼓吹。”

在回应美国国务卿和司法部副部长的指控时，扎哈罗娃指出，美方还是老样子，说话毫无根据，执着于散布俄罗斯涉嫌参与网络空间破坏活动的谣言。

俄总统普京提出了网络安全领域合作的倡议，扎哈罗娃也期待美方对此将会做出的反应。她说：“美国司法部发言人将普京总统的倡议定性为‘齷齪的鼓吹’。这是美方第一次对这一倡议做出公开回应。事实证明，美国人倾向于在副部级层面回应俄罗斯领导的提议，并且该部门与俄方提议并无关联。”

扎哈罗娃最后总结到：“非常遗憾，美国政府高级官员在

演讲时并未提及我们的倡议，也不打算在互相尊重的基础上同我们建立平等的合作关系。（张莹秋 编译）

## 纳卡冲突如何改变俄土关系

针对亚美尼亚与阿塞拜疆之间在纳卡地区的冲突近日再度爆发，俄罗斯《生意人报》记者基里尔·克里沃舍耶夫对纳卡冲突涉及的两个主要外部力量——俄罗斯与土耳其之间的关系进行了解读。

近年来，大家都已经习惯于看到俄罗斯和土耳其站在街垒的同一边，站在美国和欧洲的对立面。在叙利亚或利比亚，普京和埃尔多安可能有不同的利益和当地盟友，但他们之间达成协议仍然要比他们分别与西方达成协议容易得多。

然而，卡拉巴赫的情况并非如此。俄罗斯和西方共同呼吁阿塞拜疆停止进攻，相反，土耳其则希望冲突升级。土耳其直接建议俄罗斯坐下来解决所有问题，“就像在叙利亚一样”。但是，俄罗斯领导层并不急于以通常的理解方式回应土耳其的倡议。毕竟，这里谈论的是外高加索地区，俄罗斯认为该地区是其特殊利益的一个领域。

然而，克里姆林宫并不希望与埃尔多安公开吵架，与其建立伙伴关系花费了那么多时间和精力。因此，俄罗斯暂时把批评土耳其的主要角色让给了法国，同时也试图不疏远阿塞拜疆，以防止土耳其成为解决冲突的平等调解人。

### 土耳其的提议

早年，亚美尼亚第一任总统也是时任总统列翁—捷尔·彼得罗相就呼吁亚美尼亚社会现实地解决卡拉巴赫问题，因为“长期维持现状是不可能的”。无论是国际社会，还是亚美尼亚的经济潜力，都不会允许这样做。

这种妥协意愿的代价是彼得罗相最终失去总统职位。取而代之的继任者，多年来首先是毫不妥协的卡拉巴赫部族的罗伯

特·科恰良和塞尔日·萨尔基相,之后是 2018 年上台的尼古拉·帕希尼扬。长期以来,帕希尼扬不止一次地向阿塞拜疆空头许诺:“一旦我们加强自己的权力,在议会中赢得单一多数,那时马上开始就卡拉巴赫问题进行建设性的谈判。”

与此同时,与捷尔·彼得罗相当初的预判相悖,国际社会并没有急于向亚美尼亚施加压力,或者阻止帕希尼扬。后者不顾联合国安理会做出的几项决议,声称“卡拉巴赫是亚美尼亚的”。当阿塞拜疆因 26 年毫无意义的谈判而愤怒地试图以武力解决问题时,欧安组织明斯克小组联合主席(美国、俄罗斯和法国)共同呼吁恢复谈判。也就是说,事实上恢复现状,而彼得罗相则认为不会允许亚美尼亚长期保持现状。

俄罗斯和西方之间如此罕见的达成共识,在阿塞拜疆一方制造出了一个真空,另一个雄心勃勃的大国——土耳其赶紧填补了这一真空。在目前的紧张局势中,土耳其首次如此坚定和无条件地支持阿塞拜疆,而不仅仅是口头上的支持。

当然,土耳其在纳卡冲突中一直发挥着重要作用。向巴库出售武器,对阿塞拜疆军队进行培训,表达一贯的外交支持,这一切都已经持续了很多年。但是,这一次,埃尔多安的野心正在向前更进一步。他明确表示,想打破旧的并建立起一个新的规则,使土耳其出现在“无论是战场还是谈判桌上”。最近几天,土耳其外交部长几乎在每一次发言中都重复了这种押韵的措辞。

埃尔多安试图拉普京进行关于卡拉巴赫的双边对话,就像他们在利比亚或叙利亚北部的情况一样。土耳其外交部长恰武什奥卢也公开表达了类似想法:“我们与普京,还有拉夫罗夫交谈过。正如我们在叙利亚一起行动。我们在纳卡问题上尝试过,但没有成功。”

### 俄罗斯的答复

俄罗斯确实不喜欢土耳其的计划。卡拉巴赫不是叙利亚。俄罗斯已习惯于把外高加索视为其特殊利益区,并对该地区的

任何外来干涉持否定态度。

在叙利亚，成为埃尔多安的盟友对俄罗斯有利。这有助于动摇北约的团结并增加了阿斯塔纳三驾马车的体面性。在阿斯塔纳三驾马车之中，除了俄罗斯和土耳其，还有一个令西方非常厌恶的伊朗。而在卡拉巴赫，俄罗斯可以从土耳其那里得到什么？国家的声誉？它只静静地看着，在集体安全条约组织框架下的军事盟友如何受到攻击？

但是，俄罗斯也不想过分制止土耳其。新冲突仿佛发生在 2015 年俄罗斯飞机被土耳其击落时的情形，对俄罗斯而言，这将是一个严重的形象损失，并将对普京和埃尔多安来之不易的联盟造成痛苦的打击。因此，克里姆林宫准备力行克制，允许土耳其发泄一下，以怀旧奥斯曼帝国的伟大。

俄罗斯当局非常谨慎地对待安卡拉的行动。佩斯科夫抽象地说，声称“（俄土）其中一方可能提供军事支持”的“任何声明”，都是挑衅和有害的。而俄罗斯外交部则避免表达直接的怨言。

即使是俄罗斯对外情报局局长纳雷什金，在谈到来自叙利亚和利比亚的外国雇佣兵出现在冲突地区时，不仅称某些雇佣兵为亲土耳其武装，还提到了“库尔德极端主义组织”。而从逻辑上讲，库尔德人只会为亚美尼亚人而战。这应该表明，俄罗斯基本上反对土耳其的行动，但宁愿保持平衡。

对土耳其最明显的恭维是叶甫盖尼·普利戈仁的评论。他被认为是“瓦格纳”私营军事安保公司的负责人。他在回答一家土耳其报纸提问时，通篇批评亚美尼亚领导人帕希尼扬放纵美国的非政府组织，并表示“从法律上讲，土耳其人有权干涉卡拉巴赫冲突，只要他们没有越过与亚美尼亚的边界”。

俄罗斯当局的这种谨慎，暂时受到阿塞拜疆和土耳其的赞赏。当法国总统马克龙宣布此次纳卡冲突中有外国雇佣兵时，他没有留下进行双重解释的余地。马克龙称，派往卡拉巴赫的武装组织是在土耳其加济安泰普组建的。阿塞拜疆总统伊尔哈

姆·阿利耶夫要求马克龙道歉，但没有要求莫斯科道歉。

马克龙与埃尔多安的紧张关系为俄罗斯创造了一个方便的背景，相比之下，它更容易把自己的行动说成是克制和平衡的。例如，阿塞拜疆毫不怀疑，正是马克龙采取主动，打电话给普京和特朗普，并成功地签署了联合声明。阿塞拜疆的代表明确表示，他们希望法国从欧安组织明斯克小组三个联合主席国中退出，由土耳其取代它的位置。

### 新的旧格式

现在很难确切地说，克里姆林宫到底能容忍埃尔多安在外高加索活动多久。但无论如何，2020 年 9 月之前存在的卡拉巴赫解决办法现在已经被摧毁。现在正在建立一个新的外交架构，尽管其轮廓仍然模糊不清。今年 7 月，阿塞拜疆只是呼吁激活欧安组织明斯克小组的工作。但是，现在阿利耶夫已经说，如果它无法胜任工作，那么可以绕开它行动。

很难接受这样的想法，即在不降低强度的情况下，卡拉巴赫战争可能变得旷日持久。也就是说，这意味着必须有人满足阿塞拜疆在谈判中取得进展的要求，最好是俄罗斯而不是土耳其这样做。因为，否则的话，土耳其将真正显示出自己是该地区最有成效的力量。这将使它有理由要求很多。例如，与俄罗斯平等的调解人地位。卡拉巴赫将成为俄土对抗的战场，这并不是好的兆头。

因此，最有可能的是，俄罗斯将尝试重新获得主动权，防止土耳其扮演首要角色。俄罗斯可能会提醒阿塞拜疆，最近阿塞拜疆强烈反对帕希尼扬关于让纳戈尔诺-卡拉巴赫当局参与谈判的主张，理由是原有解决纳卡问题的格式不可侵犯。如果是这样的话，那么阿塞拜疆自己也不应该从根本上修改这种格式。因此，土耳其将保持它以前的地位，即作为欧安组织明斯克小组的参与成员，而不是该组织的共同主席。

此后，俄罗斯已经在普京总统层面保证阿塞拜疆总统阿利耶夫在谈判中可以取得真正的进展。并向亚美尼亚领导人帕希

尼扬解释说，谈判进程需要启动，至少是将卡拉巴赫周围安全地带南部无人居住的领土移交给阿塞拜疆控制。当然，帕希尼扬不会喜欢这样，但他很难表示反对。正如他的“老师”彼得罗相所写的那样，妥协不是在好的与坏的之间选择，而是在坏的与更糟糕的之间选择。并且，“更糟糕的”，这不仅是对亚美尼亚而言，也是对俄罗斯而言。（李秀蛟 编译）

## 俄专家谈保持核威慑效率的因素

2020 年 10 月 1 日，俄罗斯科学院世界经济和国际关系研究所国际安全中心首席研究员、退役少将弗拉基米尔·德瓦尔京在《独立报》发表文章称，太空非限制性安全活动、核导弹的扩散及具有核动力设备和核弹头的无人机的研发部署是导致当前各种规模核力量冲突的 3 个不稳定性因素。

### 太空梯队

目前，在参与太空活动的 70 多个国家中仅有 14 个国家有能力发送太空武器。其中俄罗斯、美国和中国等有核国家的航天部队同时负责核武器和常规武器的控制、侦察、联系及战斗指挥等重要任务。相关领域的专家和政府官员曾探讨人为地破坏航天部队的工作能力所带来的隐患。

2008 年中俄联合发布《防止在外太空布置武器条约草案》试图减少空间活动的危险，但是由于该草案的制定者对于空间活动危险性的范围限定不足等问题，故而没有得到其他国家的认同。

因此，在人类在外太空活动的最初阶段研讨并拟定《国家和非国家组织间安全太空活动守则草案》具有一定合理性。草案内容应包括禁止研发、试验和向太空发射各种类型的用于摧毁航天器和海陆空物体的武器。草案还包括禁止在陆地和海洋的任何地点，收集和传输空间信息，操纵太空集团等规则。

目前，各国在协商和创建此类法规方面积累了一些经验。

2002 年,131 个国家通过的《防止弹道导弹扩散海牙行为准则》中包含了多条关于透明度和建立信任措施的自愿承诺,这是人类迈向具有法律约束力条约的第一步。

### 新型巡航导弹

目前,全球已有数十个国家配备了各种射程和用途的巡航导弹。巡航导弹以陆海空载体为基础,准确性和机动性极高。

但世界上仅 8 个核国家能够配备核导弹,并可用核导弹替换常规导弹。例如美国的战斧型巡航导弹 AGM-129、AGM-86 和 BGM-109A,中国的 DF-10A 和 CJ-10 都可配备核弹头和非核弹头。俄罗斯的 X-55CM 型和 X-102 型巡航导弹仅适用于配备核弹头。英法两国虽没有核导弹,但是其联合研发的 SCALP 型和法国的 SCALP EG 型巡航导弹也均可装载核弹头。此外,印度的 Nirbhay 型、巴基斯坦的 Xarq-VII 型和 Hatf-VIIBabur 型以及以色列的 Gabriel 型和鱼鳔型巡航导弹也都能配备核弹头。

俄美两国的核导弹主要装备在中程轰炸机上,是俄美“三位一体核战略”的重要组成部分。印度的核导弹主要用于提防来自中国和巴基斯坦空中、陆地和海洋方面的核威胁。巴基斯坦的核导弹主要用于提防印度的核威胁。以色列的核导弹主要是为了确保其自身在中东地区的军事安全。

随着导弹数量的不断增加,核国家对哪种类型的导弹装配核弹头开始变得越来越不确定。这种情况不仅出现在美俄两国,其他核国家也存在这种情况。无论是否延长第三轮战略进攻武器的谈判还是达成战略和非战略性核武器(双边或多边)协议,这种不确定性都将一直存在。针对上述情况,核国家间达成禁止在外太空对所有导弹装配核弹头的多边协议或条约是更可能的。

多边条约应该囊括那些在尚未实现的多边控制、多边监查和预警机制。因此,在最初阶段,通过放弃核导弹可以促成具有广泛信任和透明度的协定。

在这方面，我们还是期望俄、美两国最初对此的积极反应。事实上，核国家对核导弹的投入力度远不及对潜艇弹道导弹和洲际弹道导弹的投入力度。在俄美之间进行的集中核打击模拟交流中，陆、海弹道导弹一直发挥着决定性作用，能够在短时间内给予敌方领土破坏性的核打击，这是常规导弹无法实现的。

中程轰炸机是“三位一体核战略”组成之一，在紧急情况下部分中程轰炸机将仅装备核弹头飞行，另外的中程轰炸机装备常规导弹飞行。正如在地区武装冲突中所展现的那样，使用核导弹的消耗和花费非常大。对俄罗斯来说奉行无核威胁军事主义显得极为重要。

此外，专家们对中、印、巴、以 4 国核导弹数量没有给出确切的数据。因此，我们也难以猜测这些国家对于禁核协议的态度，只能期望美、俄、英、法 4 国能够率先认同禁核协议。

### 核无人机

当前，关于无人机的使用范围是模糊不清的，其发展前景未受到条约的限制。但带有核动力装置和核弹头的无人机的出现最终将会暴露这个问题。

目前，俄罗斯正在试验一种能够携带核弹头的“海神”核动力装置和一种具备核动力装置或常规设备的“海燕”巡航导弹，并计划在 4 艘别尔哥罗德型核潜艇上部署 32 个“海神”超级鱼雷。

考虑到美国新研发的武器对俄罗斯构成的威胁，建议俄美双方在陆海空领域就限制使用任何类型的武器（包括装有核动力和核弹头的无人机）达成协议。（白雪涛 编译）

## 专家评估美国制造威胁莫斯科的“超级大炮”计划

俄罗斯新闻社 2020 年 10 月 19 日报道，美国武器制造商目前正在研制的“超级大炮”将是一种无效的和不够现代的武器。这是俄罗斯军事科学院研究员弗拉基米尔·普罗赫瓦基洛

夫在新闻评论中指出的。

早些时候《普通力学》杂志透露，美国军队正在准备使用远程战略火炮。此外，华盛顿还打算恢复一级类似于第二次世界大战期间未建造的“蒙大拿”级战列舰的战舰。该远程战略火炮甚至能够从北冰洋对莫斯科进行炮击。

普罗赫瓦基洛夫指出，这种武器的射击很可能是主动式的导弹，即使用的不是装药的炮弹，而是导弹。专家认为，在这种情况下，武器本身将过于庞大，一旦发射，很容易散架垮掉。他说：“这种神奇的武器在已经开始使用自动武器系统的时代，效率低下。”

普罗赫瓦基洛夫说，在这方面美国落后于俄罗斯。“所有这些项目似乎都是为了争夺预算，但却是毫无效率的。有报道说，这种武器可以从波兰炮击莫斯科。而我们在加里宁格勒部署了“伊斯坎德尔”导弹，其射程可以覆盖欧洲各国的首都。也就是说，我们早就有了应对手段。”（姜振军 编译）

## 新冠肺炎疫情下的俄罗斯外国直接投资趋势

俄罗斯《独立报》10月19日报道，俄罗斯的外国直接投资额在今年过去的9个月内减少了80%。俄罗斯历史上外国直接投资最高额曾为750亿美元，2008年以来投资流量大幅度下降，自此，外国投资者对俄罗斯的投资兴趣始终没有提高。在过去5年中，每年的外国直接投资流量从70亿美元到330亿美元不等，今年外国直接投资流量可能达到历史新低。在经济前景不明朗和国际收入紧缩政策下对俄罗斯进行投资显然不是很有意义。

在过去的5年里，俄罗斯的经济增长速度相比其他发展中国家和整个世界较慢，而新冠肺炎疫情的蔓延使缓慢的正增长变成负增长。据安永会计师事务所研究报告显示，约40%接受调查的外国公司认为，在过去一年里，俄罗斯的宏观经济状况略

有恶化，而 35% 的公司表示，这一情况并没有太大变化。

然而，俄罗斯市场对外国投资者仍具有战略意义。新冠肺炎疫情、商品价格波动和宏观经济的不稳定并没有对外国投资者的立场产生重大影响。安永事务所的报告认为，俄罗斯具有战略性意义的公司比重为 92%，与去年相比稳定提高，增长幅度较大。

“尽管政府提供了相当多的直接和间接支持，但(最重要)的仍是确保宏观经济的稳定。自今年年初以来，通货膨胀率仅为 3% 强。经济复苏比预期的要快。预计明年国内生产总值将恢复 3% 以上的增长，通货膨胀率将保持在 4% 左右。”这是俄总理米舒斯京在外国投资咨询理事会的年度电视会议上的发言中指出的。据悉，每年俄罗斯政府都会定期召开外国投资咨询委员会会议。该委员会由大型企业代表组成，向政府提出对俄罗斯投资环境变化的看法并提请官员采取相关措施。

56% 的受访者认为新产品和服务的输出是今后在俄罗斯发展的主要业务，另有 42% 的国际公司计划扩大生产。“能源和自然资源公司仍是吸引外资最多的部门，其中一家公司投入将近 90 亿美元，直接投资行为从 20 世纪 90 年代持续到 2020 年初。参与调查的国际公司表示，在接下来的 5 年中，预计将在俄罗斯投资 50 亿美元。”安永事务所独联体国家部门经理亚历山大·伊夫列夫指出。

除莫斯科市和莫斯科州以及圣彼得堡市和列宁格勒州这些热门投资地区以外，外国投资者也热衷在在鞑靼斯坦共和国、克拉斯诺达尔边疆区投资，投资率都会达到 12%，其次在哈巴罗夫斯克边疆区和新西伯利亚州的投资率为 8%。

美国、德国和哈萨克斯坦是俄罗斯最重要的经济伙伴。16% 的公司认为，美国仍将继续为俄罗斯的关键伙伴，10% 的公司指出了德国的重要性，10% 的公司指出哈萨克斯坦的重要性。德国历来是俄罗斯重要的经济盟友，2020 年上半年成为俄第二大对外贸易伙伴。

此外,安永会计事务所于今年 8—9 月在俄罗斯进行的外国企业年度调查的结果显示,法律多变被外国投资者视为在俄罗斯从事投资活动的主要障碍。在俄开展业务的外国公司认为俄存在立法不一致和有选择地使用法律的问题。参加本次调查问卷的有 62 家外国公司,其中 49 家是 1994 年以来在俄罗斯开展业务的外国投资咨询委员会成员公司。50%的外国公司表示,监管规则方面的持续变化对俄罗斯的投资吸引力有负面影响;39%的外国公司表示存在高的行政障碍;34%的答复者表示当地法律与现状不符;31%的外国公司强调了对法律的选择性解释和使用,15%的外国公司指出,立法过渡期过长且根本没有管制期。52%的外国公司认为与俄地方政府直接接洽与沟通是投资区域选择的最重要因素,48%的受访者认为税收条件和优惠也起着重要作用。(陈思旭 编译)

## 俄政府计划以建筑业代替能源行业

俄罗斯联邦建设和住房公用事业部副部长马拉特·库斯努林宣布,在未来 10 年内,俄罗斯联邦政府计划投资 50 万亿卢布用于改善住房建设行业的现状。

国际房地产顾问服务公司莱坊 (Knight Frank) 根据全球房价指数 (GHPI) 进行调查,结果显示 2020 年第二季度俄罗斯在全球房地产价格的排名从第 19 位上升至第 14 位。仅在今年上半年,莫斯科市老城区每平方米住房的平均价格就上涨了 5%,而去年一年则上涨了 8.4%。也有报道显示,今年 8 月新建住房的价格在两周内就上涨了 15%。

虽然房价飞涨,住房投入使用数量却在下降。根据俄罗斯联邦国家统计局的数据显示,今年 1—8 月,俄罗斯已投入住房使用面积达到 3 800 万平方米 (不包括园艺用地),比去年同期下降了 9.7%,共建成 4 100 栋公寓住宅楼,个体开发商建造的住宅房屋总面积达到 2 100 万平方米,占住房投入

使用总面积的 52.4%。由此看来,加大资金投入并不能完全保证房屋使用量的增加。

尽管如此,俄罗斯政府计划通过高额的财政投入来促进建筑行业快速发展。俄罗斯联邦建设和住房公用事业部副部长马拉特·库斯努林在采访中表示:“我们将尽可能激活俄罗斯的住房事业,在未来十年中计划投资 50 万亿卢布用于改善住房建设行业的现状,并为此发布新的市场政策和调节机制。其中较为有效的方法是支持抵押贷款政策。今年实行 6.5% 的优惠,抵押贷款可以实现年度指标,并考虑未来继续增加抵押贷款规模,每年发放约 200 万至 300 万笔住房抵押贷款。此外,我们将推动第三方代管账户系统更有效地运行,逐步增加房屋委托数量。政府面临的主要任务是加强俄罗斯公民的住房负担能力。要知道,住房建设是促进国家发展和刺激经济增长的驱动力。”

根据俄罗斯联邦国家统计委员会的调查,今年前 8 个月,一级市场的交易量为 40.93 万笔,较去年同期的 55.69 万笔减少了 26.5%;二级市场的交易量也减少了 8%,登记的销售合同为 210 万个。然而,俄罗斯今年 8 月份的房屋交易量出现了急剧增长。俄罗斯 8 月份住房股权协议合同登记数量增长了 43%,二级市场交易量增长了 18%,达到了 37.49 万笔。

显然,8 月份的房屋交易量增长主要是因为抵押贷款数量的增加。根据俄罗斯联邦中央银行统计数据显示,2020 年 8 月俄罗斯银行抵押贷款的发放量比 7 月增加了 8%,累计抵押贷款金额达到 3 923 亿卢布。今年 8 月份发放的贷款数量创下了俄罗斯抵押贷款市场的最高记录,抵押贷款利率的加权平均值为 7.16%,也创造了抵押贷款利率的历史最低值。2020 年 1—8 月,俄罗斯各大银行发放的住房抵押贷款金额共计 2.2 万亿卢布,比去年同期增长了 27.4%。发放贷款的数量增长了 15.2% (2019 年为 78.28 万笔,2020 年达到了 90.16 万笔),已发放贷款的平均规模也有所增加。据俄罗斯国家信贷记录局的数据显示,2020 年 8 月的外汇储备金额达到 266 万卢布,

比今年 3 月高出近 2%，比年度外汇储备指标高出了 12%。

许多专家认为，俄罗斯抵押贷款市场已经摆脱了危机，住房抵押贷款的数量不仅回到了新冠肺炎暴发前的水平，甚至有所突破。而俄罗斯联邦审计署负责人阿列克谢·库德林指出，俄罗斯的贫困状况将持续恶化，2020 年上半年无法保证最基本生活需求的俄罗斯公民数量增加了 100 多万，总数已经超过了 2 000 万人。

促进住房抵押贷款市场进一步发展的同时，政府也应当考虑有能力负担住房抵押贷款公民的数量。事实上，尽管俄罗斯政府做出了很多努力，很多俄罗斯公民仍然不打算选择抵押贷款购房。社会舆论基金的调查结果印证了这一点，60% 以上的俄罗斯公民表示不会选择抵押贷款，另外还有 80% 的人由于缺乏资金而无法购买住房。

金融投资管理学院的专家阿列克谢·克里切夫斯基认为，建筑行业已经成为俄罗斯经济增长的火车头，石油和天然气行业再也无法像 5 年前一样占据俄罗斯国内生产总值的半壁江山，由于俄罗斯的绿色能源和太阳能领域仍处于起步阶段，能源行业并不是保证国内经济稳定发展的最优选择。

俄罗斯 Rodina 房地产开发集团董事会主席弗拉基米尔·什金说：“提高公民福利和扩大住房建筑规模应当双管齐下。像建筑业这样由俄罗斯政府投入大量资金扶持的行业并不多见。显然，国际石油价格不会像 2008 年经济危机后那样反弹，因此俄罗斯有必要寻找新的经济增长来源。在创新领域，我们仍处于落后状态，政府正试图寻找促进经济增长的新领域，例如比较有潜力的建筑业、运输业等。”还有专家指出，俄罗斯还需要解决居民住房老旧问题，并且继续增加住房抵押贷款的发放数量。抵押贷款在俄罗斯国内生产总值中所占的比例不到 10%，而在所有发达国家中，抵押贷款所占的比例都是百分之几十，甚至超过国内年度生产总值。（闫欣竹 编译）

## 垃圾处理改革将为俄罗斯预算增收

《俄罗斯报》2020 年 10 月 19 日消息：近两年，固体垃圾分类改革为俄罗斯创建了新的行业，今年预计将获得 340 亿卢布的收入。

俄罗斯自然资源和生态部部长德米特里·科比尔金在会见“统一俄罗斯党”代表时表示，“2019 年垃圾处理区域运营商向预算交纳收入逾 124 亿卢布，2020 年预计达 340 亿卢布”。科比尔金同时指出，新冠肺炎疫情期间，为扶持垃圾处理区域运营商的活动，政府向其提供了 89 亿卢布的补助金。现在补贴已经划拨至各地，目前垃圾处理公司可直接获得的补贴为 30 亿卢布，科比尔金确信，其余补贴将在今年年底到账。

德米特里·科比尔金补充说，目前俄罗斯已经有 81 个联邦主体完成城市固体垃圾分类改革。莫斯科市和圣彼得堡市的有关改革将延迟至 2022 年。全俄现有 178 个垃圾处理区域运营商。2019 年，他们在俄罗斯 33 个地区建立了 55 个垃圾加工处理厂，年垃圾处理能力为 640 万吨，总投资达 280 亿卢布。

科比尔金指出，下诺夫哥罗德州、秋明州、鞑靼斯坦共和国以及其他联邦主体领先一步，而莫斯科州在各联邦主体中表现最突出。近两年，莫斯科州建立了一个新的生态安全的城市生活垃圾处理系统。这里已启动处理能力为 245 万吨的垃圾处理厂，建立 8 个新的垃圾回收厂。目前，已整顿 6 个垃圾填埋场，还有 10 个垃圾填埋场仍在正常运营。

到今年年底，“俄罗斯环保”集团将完成废物处理设施选址联邦计划的制订工作。科比尔金认为，由于他们的计划合理，俄罗斯将节省 1 000 亿卢布。

科比尔金明确指出，全国已经发现许多需要优先整顿的地方，距机场 169 千米半径内有 169 个垃圾处理厂。它们对空中交通造成潜在的威胁，需要立即解决。

代表们较为关注固体垃圾处理改革和关闭垃圾填埋场等多方面问题。俄国家杜马副主席奥尔加·季莫费耶娃指出,在城市固体垃圾分类处理改革期间,垃圾处理区域运营商将作为投资商为固体垃圾处理改革注资。但奥尔加·季莫费耶娃补充说,在固体垃圾分类处理改革的第一年没有政府资金的支持是不可能实现的。同时,她对环境保护费的分配表示出了担忧。

俄罗斯国家杜马自然资源、财产和土地委员会主席尼古拉耶夫对如何实现这一领域公私合营模式以及是否需要修改法律很感兴趣。

俄自然资源和生态部部长科比尔金补充说,俄罗斯政府将吸引更多的私营企业,凭经验而论,私营企业工作效率远高于国营企业。

俄自然资源和生态部数据显示,现已签署 72 项租让协议,总金额达 510 亿卢布。到 2020 年底,还将签署 10 项总额为 100 亿卢布的协议。科比尔金坚信,现有法律为投资者和投资实体的经营活动奠定了良好的基础。(所铃峰 编译)

## 俄罗斯粮食产量破纪录

俄罗斯新闻社 2020 年 10 月 18 日报道,俄罗斯粮食丰收,产量打破了纪录,这对商店的粮食和食品价格会产生怎样的影响呢。俄罗斯农业部预测,今年俄罗斯的粮食产量将达到前所未有的水平。该部认为,无论是国内市场,还是出口市场,都会有足够的盈余。俄新社要弄清楚的是,由于这个原因,食品零售价格是否会下降。

俄罗斯农业部的资料显示,到目前为止,俄罗斯各地已经收获了 1.266 亿吨粮食,占总播种面积的 92%。俄罗斯农业部部长德米特里·帕特鲁舍夫说:“我们希望收获不少于 8 200 万吨的小麦,比上年多出 750 万吨。蔬菜也将超过正常的 1 400 万吨,其中 1 250 万吨产自温室大棚。在天气良好的地区,粮

食收获速度特别快。”

俄罗斯农业部长强调, 农民们已经为明年做好了准备, 有 34 个联邦主体结束了秋播。400 多万吨的种子完全能够满足秋播的需求。

至于粮食出口问题, 一家信息分析中心的首席经济学家马克·戈伊赫曼指出, 今年的粮食播种面积较上年有所增加。此前, 彭博社向世界谷物市场首席分析师进行了咨询, 他们预测, 俄罗斯可能会获得历史上第二次谷物大丰收。

不过, 食品的零售价格并不总是取决于粮食产量。有关专家认为, 由于土耳其等国消费者对小麦的需求旺盛, 俄罗斯小麦价格已经连续第三周上涨。专家们指出, “零售价格应与其他供应商的报价挂钩, 维持市场稳定, 并支持一系列标的额大的投标”。

粮食丰收不会降低食品价格。有几个因素可以加快通货膨胀。首先是卢布疲软, 其结果是俄罗斯农民使用的进口原料、设备、配件和备件价格上涨了。

夏季电力税费上涨拉动价格上扬。上年年底以来, 92 号汽油的平均价格上涨了 2.1%, 95 号上涨了 2.4%, 98 号上涨了 2%, 柴油的价格上涨了 0.5%。

人们不应忘记之前为未来的收获而提供的贷款。此外, 在货物到达商店货架之前, 它还有很长的路要走。这就是各环节的运输、储存、分装, 批发商和连锁店的开销, 还有防疫用品的花销都列入食品零售价格之中。

俄罗斯政府拨出约 2 800 亿卢布支持农民。不过, 只有财政扶持是不够的, 还必须为小农户提供销售渠道。

俄罗斯农业部致力于国内农业生产者。为此, 第一次全俄农民竞赛已经开始。正如帕特鲁舍夫部长所指出的那样, “俄罗斯的农产品不仅不逊色于外国产品, 而且在许多指标上都会超过外国产品。”我们几乎每个地区都有自己独特的食品品牌, 这些品牌已经成为当地的美食名片, 已得到广泛认可”。

不过, 帕特鲁舍夫认为, 还有另一个问题, 即保险。农民特别需要得到保护, 免受干旱、暴雨和火灾等意外风险的影响。但保险公司没有热情欢迎这些赔付率过高潜在的客户。在大多数情况下, 保险公司拒绝为农民提供保险服务。

今年, 由于天气原因, 俄有 12 个地区发布了紧急情况信息。农民损失了 80 亿卢布, 而买了保险的耕地只有 600 万公顷, 占总播种面积的 8%。这是远远不够的, 所以应继续发展农业保险。2020 年为此拨款 22 亿卢布, 是 2019 年的 1.5 倍。

经济学家得出结论: 在这种情况下, 即使粮食获得前所未有的丰收, 食品价格也未必下降。(姜振军 编译)

## 俄联邦科学与高等教育部修改 2021 年高校招生规定

2020 年 8 月 21 日, 俄联邦科学与高等教育部批准了关于学士、专业人员和硕士招生新规定, 修改后的入学规定从 2021—2022 学年开始实行, 将为学生和高校之间的相互选择提供条件。

为了便于高中毕业班和专科毕业班学生了解下一年各大高校招生计划, 俄联邦科学与高等教育部通常会提前发布相关规定。往年规定内容变化不大, 但明年入学规定有很大调整, 主要体现在以下 9 个方面:

第一, 高校可根据考生自选科目设立入学考试。例如物理学或计算机专业, 考生可自行选择提供俄罗斯国家统一考试中较高的科目成绩。这意味着大学将接收到更多的入学申请, 增加了择优录取的机会; 考生借助国家统一考试其他科目的成绩提高了被录取几率, 将有更多机会进入大学。

第二, 高校实行大类招生专业的统一遴选。此前, 申请生物学、土壤学专业是在生物科学大专业领域下两个学科方向的各自竞争, 现在则变为一个大类招生专业的整体竞争。这可使整个学院挑选到最优秀的学生, 直到大学一年级或二年级之后

再具体分专业方向。

第三, 高校可申请专业方向的数量也将发生变化。此前, 每位考生可填报 5 所大学, 每所可申请 3 个专业; 新规定中考生可填报同一所大学的 2—10 个专业, 各高校自行决定考生可申请的专业数量。

第四, 技工培训学校、中等专科院校及中学的考试内容将有所不同。此前, 考试题目仅适用于高中毕业生, 从 2021 年起, 高校将为除普通高中毕业生以外的中等职业教育和高等职业教育学生设立入学考试。

第五, 因新冠肺炎疫情原因, 2021 年所有高校须组织考生在线提交申请材料。从 2021—2022 学年开始, 电子版入学申请材料、考生本人提交或邮寄的方式已成为高校接收入学申请的必然选择。2020 年因新冠肺炎疫情蔓延采取了这种特殊的接收方式。科学与高等教育部指出, 所有高校统一实行这项规定将有助于简化偏远地区考生的文件提交手续。

第六, 考生可在不撤回文件的情况下修改入学申请。新规定中考生无需在撤销先前入学申请的状态下提交第二份专业申请。

第七, 公费全日制学生将分两个阶段进行招收。第一阶段“提前批”——优先录取符合加分政策、保送及定向分配免试入学的考生。第二个阶段“普通批”为主要录取阶段。而此前分为第一轮录取和第二轮录取。

第八, 高校将根据补报考生成绩进行补录。新规定中如果在主要录取阶段因拟录取考生放弃录取资格, 某些高校有剩余名额, 高校可根据考生补报名单进行补录。

第九, 录取系统更快更新考生名单及招生计划时间调整。此前各大高校每天仅更新一次考生名单, 新规定中将每天至少更新 5 次。各大高校招生计划一般在招考前一年 11 月 1 日前在各大高校官方网站公布, 相比之前延后公布 1 个月。

(蒋天莹 编译)

## 俄罗斯中产阶级因新冠肺炎疫情损失严重

莫斯科高等经济学院的经济学家基于俄罗斯人口收入样本分析了新冠肺炎疫情对俄罗斯人收入的影响,失业和收入下降导致 6.1%的俄罗斯中产阶级变为贫困阶级。该评估被收录到报告《新时代的俄罗斯:选择国家发展的优先事项和目标》之中。据莫斯科高等经济学院专家统计,在疫情暴发之前,有 24%的俄罗斯人属于中产阶级,疫情暴发后这一比例下降了约 1.5%。

### 谁是中产阶级?

该报告的作者高等经济学院副院长、社会政策研究所所长莉莉娅·奥夫恰罗娃指出,中产阶级因新冠肺炎疫情所导致的收入下降幅度要小于其他社会阶级,但这一下降幅度仍然很大,需要采取一系列措施来刺激经济增长方能促进中产阶级收入的恢复。

经济学家为中产阶级设定了三条标准:

第一,根据国际标准职业分类(ISCO),从事以下职业(立法者、政府官员、中高层管理人员、中高级专家,办公职员,军事人员)4年以内;

第二,受过高等教育或不完整的高等教育;

第三,人均收入不少于该地区中位数收入的 1.25。

### 新冠肺炎疫情如何影响中产阶级?

研究人员通过模型计算得出,在疫情期间,8.7%的中产阶级失业,3.9%的人空闲了一段时间,劳动收入在最低工资(12 130 卢布)以下。经济学家称:“6.1%的中产阶级因此进入了穷人的行列。”

“中产阶级的减少只是暂时现象”,俄罗斯总统国民经济和公共管理学院社会分析与预测研究所的高级研究员亚历山德拉·布尔加科对目前情况依旧保持乐观,“俄罗斯中产阶级所

占比例的下降是一个暂时现象，不会持续很长时间。”布尔加科表示：“中产阶级仍然是高素质的专业人员，他们受过良好的教育，能够在未来一两年内恢复收入水平。随着经济逐步复苏，居民收入将得到恢复，相应地，商品和服务的需求也将增加，企业家的利润也会随之增长。”

该报告的作者认为，为了使新冠肺炎疫情危机后的经济复苏走上包容性增长的道路（确保人口收入稳定增长），必须通过多种手段扩大中产阶级，包括发展教育、通过公共和私人投资来创造劳动收入达到人均收入 1.5 倍以上的就业机会等。

根据俄罗斯联邦统计局统计，2019 年俄罗斯人均收入为 26 365 卢布，也就是说，按照经济学家的说法，未来创造就业机会的平均劳动收入应至少为 3.95 万卢布。

### 危机对俄罗斯人的收入有什么影响？

根据莫斯科高等经济学院专家的计算，新冠肺炎疫情使俄罗斯公民的人均收入减少了 9.7%—11.5%。凭借国家抗疫支出，居民得以挽回收入下降的 2 个百分点，但专家强调，这还不足以使收入进入增长的轨道。

专家指出：“由于俄罗斯的收入不平等现象，大多数家庭只有在三至五年内平均增长 2.5%—3% 甚至更多时，才会感受到实际收入的增长。”俄罗斯人口的实际可支配收入从 2014 年到 2017 年持续下降，2018 年增长几乎为零（增长 0.1%），2019 年增长 1%。也就是说疫情前的最后一年，俄罗斯人的实际收入仅为 2013 年的 93.7%。

报告的作者指出，新冠肺炎疫情和油价下跌加剧了收入下降是当前俄罗斯公民担忧的主要问题。如果说 2020 年第一季度俄罗斯人的实际可支配收入增长 1.2%，那么第二季度（即新冠肺炎疫情的高峰时期）下降了 8%，创下 21 世纪以来的最高记录。

### 贫穷集中在什么地方？

莫斯科高等经济学院的经济学家指出，贫困和经济萧条与

社会扶持计划的薄弱密切相关。到 2019 年底, 12.3% 的人口收入低于最低生活水平, 即为贫穷阶层。到 2020 年上半年末, 贫困人口为总人口的 13.2%。

根据莫斯科高等经济学院社会政策研究所的专家估算, 新冠肺炎疫情时期的封锁导致贫困人口增加到总人口的 19%—20%。由于国家采取了抗疫措施, 贫困率降低到 16%—17%, 但疫情之前形成的贫困群体仍然存在并在不断扩大。

首先, 失业导致了贫困人口的增加。专家表示, 在新冠肺炎疫情期间, 失业者人数大幅增加。8 月份的失业率为 6.4%。在这一年中 (相对于 2019 年 8 月), 俄罗斯的失业人数增加了 47.6%, 达到 480 万人。

其次, 非正规就业是导致贫困人口增加的另一个原因。根据 HSE 的报告, 在俄罗斯新冠肺炎疫情暴发的前夕, 有 600 万适龄劳动人口处于非正规就业状态, 其收入不超过最低生活水平的 1.5 倍。报告指出, 另有 700 万人在小企业 (雇员加个体企业家) 中以相同的劳动收入就业, 没有额外收入。

俄罗斯有 60% 以上的贫困人口是有孩子的家庭, 在贫困家庭的孩子中, 有 40% 以上的人没有获得有效的贫困补助金。在新冠肺炎疫情期间, 俄罗斯政府给予所有有孩子的家庭 (不仅是穷人) 5 000 卢布和 10 000 卢布的福利, 但这些福利只是临时性的。

### 需要采取什么措施减少贫困?

经济学家认为, 为了实现将贫困率降低一半的目标 (俄罗斯总统普京设定的 2030 国家目标), 有必要在联邦层面从根本上更新就业服务的使命、功能和活动。“如果不建立公共工程系统, 就不可能摆脱这种局面。根据我们的估计, 为了实现减少贫困人口的目标, 贫困人口必须缩减到 150 万至 250 万人之间,” 同时相关部门也应出现在处理非正式就业合法化方案的就业服务中, 此类方案的潜在参与者人数为 350 万至 400 万人。

专家认为, 所有有子女的贫困家庭都应纳入福利制度的覆

盖范围,这将为来自贫困家庭的 7 至 16 岁儿童(如果他们继续学习可延长至 18 岁)每月提供津贴,这一措施可能会涉及 270 万儿童。

经济学家表示,为了减少贫困,在教育系统中除其他举措外,有必要为来自低收入和父母教育水平较低的家庭申请单独分配配额(约为总名额的 10%),并且增加社会性奖学金,额度不低于最低生活费。(赵雷 编译)

## 2020 年上半年俄罗斯人口的最新态势

2020 年上半年,俄罗斯人口延续了 4 年来的下降趋势,下降幅度与 2019 年同期相比增加了 2.3 倍。

根据初步统计,在 2020 年 1—6 月,俄罗斯人口数量又下降了近 21.7 万人,这比 2019 年上半年的人口损失多了 2.3 倍,比 2018—2019 年的人口损失多了 0.6 倍。

截至 2020 年 7 月 1 日,俄罗斯常住人口的数量为 1.465 亿人,不算克里米亚为 1.442 亿人,大致符合 2016、2004 和 1986 年的人口数量。

2020 年 1—6 月,在 85 个联邦主体中,有 20 个人口出现增长(在 2018 年和 2019 年的同一时期,有 24 个联邦主体存在人口增长,在 2017 年有 26 个联邦主体,在 2016 年有 37 个联邦主体)。大多数联邦主体人口持续下降,在 2020 年上半年这样的联邦主体有 65 个。

2020 年 1—6 月,人口增长幅度较大的联邦主体有图瓦共和国、萨哈(雅库特)共和国、印古什共和国、车臣共和国和涅涅茨自治区。

2020 年 1—6 月,人口下降的联邦主体增加了,许多联邦主体的下降幅度增大了。

莫斯科市与莫斯科州多年来人口增长数量领先,但在今年上半年损失了部分常住人口,分别损失了 2.98 万人和 3 200

人。上半年人口增长数量最多的是达吉斯坦和车臣,分别增长了 1.13 万人和 1.02 万人。

上半年圣彼得堡的人口也在继续下降(降幅为 1.38 万人),虽然不久前该市的人口有过相当快速的增长。

人口自然减少,即死亡人数多于出生人数,是上半年俄罗斯人口下降的主要原因。

资料显示,2020 年 1—6 月,人口的自然损失在继续增多,为 26.6 万人(不算克里米亚为 26 万人),比 2019 年多 34%(算上克里米亚多 35%)。

据估计,截至 2020 年初,每两个俄罗斯居民中有一人超过了 40 岁。

根据国际标准,如果 65 岁以上人口超过总人口的 7%,则可以认为该国人口已经老化。截至 2020 年年初,在俄罗斯总人口中,65 岁以上人口所占比例为 15.5%,在一年之内增长了 0.5 个百分点(截至 2019 年年初为 15%)。在女性人口中,这一比例为 19.2%,在男性人口中,这一比例为 11.1%。

随着延长退休年龄政策开始实施,俄罗斯高于劳动年龄的人口数量开始下降。在 2019 年下降了 3.6%,到 2020 年年初为 3 660 万人(女性为 56 岁以上,男性为 61 岁以上),而 2019 年初,高于劳动年龄的人口为 3 800 万人(女性为 55 岁以上,男性为 60 岁以上)。高于劳动年龄的人口在总人口中所占比例从 25.9%下降至 25.0%。

劳动年龄人口的数量(女性 16—55 岁,男性 16—60 岁),相反,在 2019 年增长 1.6%,到 2020 年年初为 8 270 万人,占俄罗斯总人口的 56.3%。一年前,截至 2019 年年初,16—54 岁的女性和 16—59 岁的男性数量为 8 140 万人,占总人口的 55.4%。

0—15 岁孩子的数量在 2019 年增长不多,增长了 0.05%,到 2020 年年初,跟一年前一样,孩子的数量为 2 740 万人,或者说占总人口的 18.7%。

近半数俄罗斯人(49.5%)已经过了 40 岁,1/4 以上(25.4%)过了 58 岁。

俄罗斯居民的平均年龄,截至 2020 年初,为 40.2 岁,男性为 37.5 岁,女性为 42.6 岁。

截至 2020 年 1 月 1 日,俄罗斯男性的数量为 6 810 万人(46.4%),女性为 7 860 万人(53.6%)。每 1 000 个男性对应 1154 个女性,或者说每 1 000 个女性对应 866 个男性。

俄罗斯男女性别比例在刚出生时是符合标准的——根据截至 2020 年年初的资料,在 1 岁前,每 1000 个女孩对应 1059 个男孩。

随着年龄的增长,这一比例通常会由于男性死亡率更高而下降,这种情况在俄罗斯发生得更快一些,在中年阶段女性数量就开始超过男性的数量(在 2020 年是从 34 岁开始的),这与男性早亡水平高相关。与之相对照的是,根据 2019 年年初的数据,在欧盟的人口中,女性数量高于男性是从 50 岁开始的。

总的来看,在俄罗斯,退休年龄人口的数量比 0—15 岁孩子的数量多了 920 万。在 85 个联邦主体中,有 71 个存在退休人口数量多于孩子数量的情况。

2020 年上半年,俄罗斯新生儿的数量仍保持了自 2015 年开始出现的数量减少的趋势,与 2019 年同期相比减少 5.4%。

资料显示,上半年俄罗斯新生儿的数量近 81.2 万人,不算克里米亚为 79.9 万人,而 2019 年同一时期,新生儿的数量是 86 万人,不算克里米亚是 84.7 万人。

根据俄联邦国家统计局的初步统计资料,从 2020 年 5 月起,俄罗斯的死亡人数和死亡率都开始增长。1—6 月登记的死亡人数为 94.65 万人,与 2019 年同期相比增长了 2.8 万人,或者说增长了 3%。

在 2020 年 4—7 月(新冠肺炎疫情在俄罗斯流行期间),73 个联邦主体死亡人数增长了,仅有 12 个地区死亡人数下降

了。死亡人数增长较多的联邦主体有印古什、达吉斯坦、圣彼得堡、楚瓦什、鞑靼斯坦、莫斯科州、列宁格勒州和奔萨州。

(于晓丽 编译)

## 俄罗斯创建“生态传媒”

俄罗斯自然资源和生态部官网 2020 年 10 月 1 日报道,俄罗斯自然资源和生态部在国家项目“生态”门户网站基础上创建了“生态传媒”。

据悉,该网站将汇聚大量生态方面的专家,以应对最为严峻的生态问题。此外,许多人气博主也将有机会在这里畅所欲言。因此,不言而喻,新的生态网站将如一本百科全书,让人受益匪浅。

该门户网站已经获得了媒体许可证,成为正式出版物。在网站作者的规划中将“创建一个能将文本内容和可视化信息结合在一起的多媒体存储器”。可以预见,这将使信息资源工作更专业并更具活力。

自然资源和生态部解释称,2019 年,国家项目“生态”网站的任务是向社会通报生态项目的运行情况。但网站工作人员很快发现,网民感兴趣的不仅是干巴巴的数字,还有权威专家的独特见解、国外生态治理的经验、独特的野生自然环境视频以及新奇罕见的事例。在不到一年的时间里,这一“生态”网站已经成为正式出版物。(张莹秋 编译)

## 白俄罗斯将重新认证外媒

“今日俄罗斯”国际新闻通讯社莫斯科 10 月 2 日消息:白俄罗斯外交部将根据新规重新认证所有在白俄罗斯运营的外国媒体,以前颁发的认证证书将被终止。

白俄罗斯外交部制定了新版《白俄罗斯共和国境内外国媒

体记者认证程序》。10 月 2 日白俄罗斯部长会议通过了相关决议，近期将在外交部网站公布。

据悉，白俄罗斯外交部早前就已经着手修订外媒资格认证程序，因为 2008 年通过的“认证程序”已经不符合当前传媒领域的发展水平和立法新趋势，原“认证程序”中也包含一系列与事实不符的老旧条款和歧视性条例。

在新规的制定过程中，白俄罗斯外交部借鉴了邻国波兰、拉脱维亚以及法国等以言论自由著称国家的经验；听取了欧安组织和威尼斯委员会对于此事的建议；也考虑了一些批评意见，例如，鉴于当前的新冠肺炎疫情，白俄罗斯外交部可能无法很好地完成外媒记者资格认证工作。

当前，为了减少日后不可抗力因素对外媒认证程序的影响，白俄罗斯外交部外国媒体资格认证委员会对人事结构做出了调整，并引入了新的工作模式。

“新规”中引入了一系列简化和便利外媒记者资格认证程序的条例。例如，提交认证材料（临时的或长期的）以及申请临时资格认证的手续都可以在网上办理；记者可自行打印临时认证证书；按照新规，资格认证的审核期也被缩短了，办理临时认证从 20 天缩至 5 天，长期认证从 2 个月缩至 30 天；长期认证的有效期从 1 年延长至 3 年；为外媒工作的自由记者需要遵守白俄罗斯的法律法规。

随着新规的通过，旧认证证书将自 2020 年 10 月 2 日起正式失效。自 10 月 5 日起，经过人事结构调整后的白俄罗斯外交部外国媒体资格认证委员会将重启工作，10 月 5 日上午开通在线办理申请业务。在白俄罗斯外交部新闻处官网提交认证材料时，需要填写临时或长期认证表格，以前提交过申请的无需重复提交。

白俄罗斯外交部新闻发言人阿纳托利·格拉斯在接受俄媒采访时表示，白俄罗斯外交部外国媒体资格认证委员会工作人员将首先审核先前提交的申请，但也会保证一部分外媒记者在

审核期间能够正常工作。此外,还将给予允许外国媒体注册国家的公民优先办理认证的权利。(张莹秋 编译)

## 俄杜马公民社会发展委员会主席呼吁 保护乌克兰东正教信徒权利

近日,俄联邦国家杜马公民社会发展委员会主席谢尔盖·加夫里洛夫表示,保护乌克兰东正教会信徒的权利,应作为联合国人权委员会有待解决的关键问题。

加夫里洛夫称:“乌克兰应履行面向国际社会所承担的职责,根除所有伪宗教的极权主义形式。神职人员的安全和自由权利应受到保障。乌克兰有重回人权坚不可摧并神圣的自由社会状态的机会。这一问题应成为联合国人权委员会和欧亚平台的重要关注点。”

加夫里洛夫认为,乌克兰 2014 年后实行干涉国家内部事务的侵略政策,正在显现恶果。“在信仰传统东正教的乌克兰,希腊拜占庭礼天主教徒在积极劝诱人们改宗,从而导致宗教恩怨。这也是前乌克兰总统彼得·波罗申科利用宗教因素来实现政治目的的一种企图。”“激进极端力量、基督教异己,利用君士坦丁堡东正教会大牧首巴多罗买创建的乌克兰东正教会,对居民进行政治操控,在纳粹模式基础上构建极权社会。显然,东正教与纳粹模式基础完全不相称。”(胡巍葳 编译)

## 俄东正教会大牧首基里尔针对纳卡武装冲突的声明

面对纳戈尔诺-卡拉巴赫、阿塞拜疆和亚美尼亚居民的境遇,我感同身受。持续 30 多年的武装冲突进入了新阶段。居民点再次遭炮火袭击,人员伤亡,圣物、文化遗迹与平民的房屋受损。向这场恐怖战争的牺牲者及其家属表示诚挚的哀悼。

致亚美尼亚使徒教会最高领袖卡雷金二世宗主教和高加

索穆斯林管理局主席舍赫乌利-伊斯兰阿拉赫舒丘尔·帕沙扎德：为了避免这场冲突转变为宗教间冲突，为了能以和平方式解决问题，我们进行了长期的努力。今天，我们应当尽可能令流血停止。在阿塞拜疆和亚美尼亚外交部长层面，在俄罗斯的参与下达成的协议，我认为是非常重要的。面对两国首脑，我呼吁停战，将问题的解决转向政治途径。为了两国人民的未来，我呼吁延长停火协议，以便进行和平谈判。

“好吵不如赖和”，这一亘古真理在今天格外现实而迫切。在和平条件下，可以会晤、交流、寻找问题的解决方式。但在战争、流血、犯下罪行的条件下，很难出台联合政治决定。强烈号召冲突的所有参与者：珍惜彼此的生命。让流血纷争的时针为了和平的未来而止步。亚美尼亚和阿塞拜疆自古为邻，两国人民任何时候都并肩生活。

希望这场冲突的所有参与者能在和平解决现有问题的道路上取得成绩。请求你们为获得现实进展并战胜互谅道路上的阻碍而展示你们的经验与英勇。今天，众多人的生命、你们国民的和平未来取决于你们的决定。（胡巍葳 编译）

## 俄罗斯制定自己的“幸福指数”

俄罗斯 3 个联邦主体政府决定认真地关心自己居民的幸福问题。在乌里扬诺夫斯克州和罗斯托夫州，领导人有了幸福顾问。当然，按照职务是另一种称呼，但实质没有改变。在勘察加边疆区考虑建立一个完整的部。

奥莉加·波科罗杰茨卡娅是慈善事业顾问，她于 2016 年在乌里扬诺夫斯克州履职。她领导慈善基金“赐予善良”和“善事”年活动的管理部门。这两个组织也是地方“幸福部”。该部与志愿和慈善协会密切合作，促进慈善事业的发展。他们帮助患有各种疾病需要高昂治疗费用的儿童，农村社会机构修缮与装修。救治以色列的小男孩让人们感受到了真正的幸福，该

州的热心居民募集了大约 3 000 万卢布。现在孩子有了战胜痛苦、成为健康人的机会。

幸福部部长的事情足够多。在所有的儿童医院里都有志愿者们制作的“勇气盒”，鼓励年幼的患者不害怕治疗，尽快康复。很快在乌里扬诺夫斯克将举行俄罗斯冰球锦标赛，一半售票款将用来帮助乌里扬诺夫斯克州的一个需要高昂治疗费的年轻人。

兹韦列沃是罗斯托夫州西部的一个不大城市，1990 年煤炭行业危机后至今没有恢复。两个月前市长任命幸福女顾问时，市民严厉抨击她。他们说，人们将为这位例行女官员的活动买单。但是之后一切明了，这位专家是编外人员，没有工资。而她的想法很快让城市喜欢上了她。

玛丽娜·杰姆琴科是名经济师。镇长米哈伊尔·索罗尼琴对《俄罗斯报》说：“我们相识于去年全俄慈善事业论坛上，她认为一个人追求幸福是基本的，与我发展兹韦列沃的设想非常契合。我们不是一个富有的城市，但即使兜里装满钱，生活也不见得能够改变，人们总会有不满。重要的是，应该给所有人机会展示自己，让人们感到被需要。”

新的“幸福公共委员会”按照 24 个方向划分（运输、生态、创作、健康生活方式等等），每一个方向都有自己的聊天平台。市长及其副手也加入其中。大家都是平等的，不论官衔和军衔，公开讨论想法。

一切从市里取消强制星期六义务劳动开始。在城市的街道上到处张贴关于“城市喝茶消遣”的公告，市民可以到兹韦列沃中心种花。200 多人在两个小时内种下了 700 株玫瑰花，所有花都存活了下来。

德米特里·库德里亚绍夫老师说：“开始很重要。如果人们准备帮助你，那么你就会长出翅膀”。他专心致志于恢复环绕城市的“绿环”，他和自己的学生清理老树长出的杂乱树枝，建立了长度数千米的能增加知识的生态公园。现在这里延伸着

步行和自行车道，修建了禽舍、昆虫的“旅馆”和药房场地，这里将种植草药。学校开始送学生到这里上课。玛丽娜·杰姆琴科说到：“我们的社会实验才刚刚开始，还只吸引很少的 시민，但我们有存在感，我们以此为荣。”

勘察加 2021 年将出现新的部——社会福利和家庭政策部，民间称其为“幸福部”，该部将解决人们具体的日常问题。而与工作相关问题则由劳动和人力资源部负责。

勘察加边疆区行政长官弗拉基米尔·索罗多夫解释这一创新举动时说：幸福无法衡量，正因如此，地区的领导人更应该心怀道德，多一些“幸福部”，少一些“委屈和贫困部”。

但其实幸福也被衡量着，有世界排行榜。现在兹韦列沃市在制定自己的“幸福指数”。的确，事情没有那么简单。俄国民经济与国家行政学院地区政治中心负责人弗拉基米尔·科里马诺夫接受《俄罗斯报》专访评论地区的幸福倡议，并讲述了关于幸福指数的一些信息。很多国家都有类似的机构关注着人民的幸福指数。不丹国王早在 2008 年提出建立幸福部，国际上有在哪些地方生活的人最幸福排行榜。俄罗斯在其中排名前 100 名。领先的一贯是斯堪的纳维亚国家以及瑞士和新西兰。

他指出：“在我们一些地区这个问题最终也没有仔细研究，”关于幸福的立场不单是主观的，完全带有个人性质。我们需要寻找不被代替的指数，而且还要补充人们判断幸福的传统方法，比如人均国民产值。

传统的指数表明现实的、物质的或者财务的公民保障水平，但不是他们对生活和现状满意的程度。幸福指数应该带有综合性质，既应该考虑客观参数，如必要的商品和服务对生活的保障，同时还应包括可以从各种社会需求中判定的公民的自我感觉。（常艳 编译）



## 中俄战略协作动态

2020 年第 11 期（总第 13 期）· 2020 年 11 月 15 日

---

编印单位： 黑龙江大学  
主 编： 靳会新  
编 辑： 李淑华  
通讯地址： 哈尔滨市南岗区学府路 74 号黑龙江大学  
邮政编码： 150080  
办公电话： 0451-86608645  
投稿邮箱： lsh61270@163.com  
赠阅对象： 本行业、本系统、本单位相关人员  
印刷单位： 哈尔滨市石桥印务有限公司  
印刷日期： 每月 15 日  
印 数： 200 册