

俄罗斯外交

2018年俄罗斯亚太外交

——兼论印太战略与大欧亚伙伴关系战略构想的关系

李勇慧

【内容提要】2018年俄罗斯继续积极推进开放和多元化的向东看政策，亚太外交平稳发展。对内，进一步明确远东地区面向亚太的外向型经济发展模式；对外，积极推进构建大欧亚伙伴关系，与亚太国家关系显著发展。除了与中国巩固和深入发展全面战略协作伙伴关系，俄日关系缓和，元首外交推动高层政治安全对话，有望打破领土问题僵局；与朝鲜半岛国家关系逐渐均衡发展，对韩朝的政治、经济、安全关系各有侧重，经济合作提上日程；与印度关系进一步巩固，互视优先，相互信任，战略项目合作稳定；与东盟关系从对话伙伴提升到战略伙伴，粮食供应、高科技联合项目是双方合作的新方向。俄罗斯采取一系列行动强化在亚太地区影响力，将自身的发展与地区发展相结合，将自身的安全与地区安全相结合，维护地缘政治利益，保持在国际舞台上的地位。

【关键词】大欧亚伙伴关系 印太战略 俄日关系

俄印关系 俄罗斯与东盟关系

【中图分类号】D83/87.512.2 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094（2019）02-0025-0019

【作者简介】李勇慧，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、俄罗斯外交室副主任。

2018年,俄美关系继续呈现对抗态势,西方显著增强的制裁进一步对俄经济产生负面影响;北约与俄在俄西部边境紧张对峙,美国官方文件中正式出现了印太战略;美国退出中导条约,现行全球战略稳定和平衡的安全体系面临崩溃。俄罗斯历来极度重视战略安全,为了安全利益不惜牺牲经济发展。独联体地区是其战略红线,乌克兰如果投入西方怀抱,俄西部边界将直接暴露在北约的炮舰下。

一方面是俄美关系在可预见的未来都将处在对抗之中,尤其美国最终退出中导条约后,现行全球战略稳定和平衡的安全体系面临崩溃,欧亚地区的军备竞赛不可避免地要发生;另一方面,严厉的制裁使俄经济雪上加霜。为应对上述形势,俄外交政策确立了两个重要的目标:整合国家的政治实力、战略谋划能力和军事外交资源,巩固已取得的地缘政治利益,维护国家安全,保持在国际舞台上的地位;妥善应对威胁和挑战,在东方重新寻找技术和市场,为国内发展创造增长点。对内,进一步明确了远东地区面向亚太地区的外向型经济发展模式。对外,积极推进以构建大欧亚伙伴关系为核心的开放和多元的向东看政策,大力发展与亚太国家关系。除了与中国巩固和深入发展全面战略协作伙伴关系外,俄还巩固扩大与日本、朝鲜半岛国家、印度、东盟国家关系,尽可能做到与亚太地区各国关系的均衡与充实,强化在亚洲的政治经济影响力,加紧构建大欧亚伙伴关系战略构想^①。

一、俄国内关于印太战略与大欧亚伙伴关系战略构想关系的思考

美国提出印太战略^②,正是俄罗斯在亚太地区积极推进向东看政策、谋求欧亚经济一体化、进入亚洲市场,并且构建实现大欧亚伙伴关系战略的时候。那么印太概念对俄罗斯的亚太战略意味着什么?对向东看政策有何影响?有利因素、不利因素又是什么?过去一年,俄学界讨论的焦点落在印太战略与大欧亚伙伴关系战略构想的关系以及与中国加强“一带一路”合作的未来上,综合起来有四点:

^① 大欧亚伙伴关系战略构想是2016年普京总统在圣彼得堡国际经济论坛上正式提出的,可以认为是以整合独联体国家,以欧亚经济联盟为核心,地理范围外溢到欧亚地区,“从俄罗斯的符拉迪沃斯托克到欧洲的里斯本”,是应对中国“一带一路”的构想,同时也是谋划欧亚地区地缘政治经济重构的战略设想。参见庞大鹏:《俄罗斯的“大欧亚伙伴关系”》,载《俄罗斯学刊》2017年第2期;张昊琦:《中心和边缘:理解“大欧亚”》,载《俄罗斯学刊》2017年第2期;王晓泉:《“欧亚全面伙伴关系”带来的历史性机遇与挑战》,载《俄罗斯学刊》2017年第2期;李勇慧:《大欧亚伙伴关系框架下俄罗斯与东盟关系:寻求区域一体化合作》,载《俄罗斯学刊》2017年第2期。

^② 2017年底特朗普政府公布的《美国国家安全战略》报告,正式提出“印太”(Indo-Pacific)概念,并针对“印太”地区(亚太、南亚、印度洋)制定了印太战略。2018年6月2日,在新加坡举行的香格里拉对话会上,美国国防部长詹姆斯·马蒂斯系统阐述了美国“印太”战略。

第一,俄罗斯处在印太战略地缘政治经济的边缘。俄罗斯学者指出,自2000年以来,印度太平洋地区的概念已在世界政治话语中得到讨论。这是因为在20世纪和21世纪交替之际,印度洋和西太平洋之间不仅存在地缘政治联系,而且呈现出地缘经济和安全领域合作的迫切需求。正是在这两个海洋盆地的交汇处,形成了世界大国之间对抗的新舞台。该地区包括中国、日本、朝鲜半岛国家,印度、东盟国家,澳大利亚、新西兰和大洋洲其他国家,美国、加拿大、墨西哥和拉丁美洲的太平洋国家,占世界人口的一半,占世界经济的三分之一以上。该地区的经济增长率高于世界平均水平,经济权重在增加,很快其份额将占全球国内生产总值(GDP)的一半。同时,地球潜在冲突的很大一部分集中在印度太平洋地区,这与军事、领土、民族宗教、环境冲突以及复杂的历史问题有关^①。

第二,印太战略与大欧亚伙伴关系战略构想中地缘政治要素有重合的部分。一是印度既是大欧亚伙伴关系中的战略支点国家,也是印太战略中的关键大国,作用举足轻重。俄罗斯在印太地区与印度的关系密切,建立了全面的战略互惠关系,如何协调与印度的关系是俄在该地区扩大影响力的关键。二是中印在该地区的竞争和合作态势值得关注,中印经济和军事关系影响重大,二者与东盟的关系也在发生变化。三是中俄印关系处在求同存异的调整中,印度愿意借助这个三角关系来与美国讨价还价,形成制衡。四是俄罗斯谋求与位于印太地区的东盟国家进一步合作,扩大在该地区的军事和能源市场份额^②。而印太战略在东南亚的实施将迫使东南亚国家选边站队,会影响到俄罗斯大欧亚伙伴关系构想中欧亚经济联盟—东盟—上合组织的合作^③。

第三,印太战略给大欧亚伙伴关系构想的实现带来战略机遇。一是美国在印太地区主要关注中国。俄不是印太地区以及南中国海的关键国家,这将带给俄罗斯在欧亚大陆的中央—中亚地区实行自己战略的机遇,维护传统势力范围,在中亚地区的大国竞争中占据优势。二是从两个构想的地缘政治重点看,俄罗斯的大欧亚伙伴关系战略重点是北部和欧亚大陆中部,而美国的重点是印度再向南延伸,

① Стрельцов Д. Индо-Тихоокеанский регион как новая реальность глобальной системы международных отношений// Международная жизнь, 9 номера 2018 года.

② Индо-Тихоокеанский фронт: зачем на геополитической карте появился новый регион и что это сулит России? <http://carnegie.ru/commentary/75706>

③ Геополитическая ситуация в Индо-Тихоокеанском регионе. Интерес России в его становлении, <http://csef.ru/ru/oborona-i-bezopasnost/340/geopoliticheskaya-situaciya-v-indo-tihookeanskom-regione-interes-rossii-v-ego-standovlenii-8723>

对于东北亚格局的影响相对较小。三是印太战略为日本提供了更大的外交灵活性和战略空间,从长远看,为俄日之间的合作提供了新机遇。四是俄可以利用自己在印太地区的优势,发展陆上和海上的交通联通,不仅带动远东地区的发展,还要将远东的对外合作扩大到东南亚,并在印太地区谋划构建大欧亚伙伴关系的发展。在这个广大的地区俄罗斯要抓住一些重要的国家,韩国、印度和东盟国家^①。

第四,关于印太战略和大欧亚伙伴关系战略构想与中国的关系。俄专家指出:“印太战略有针对遏制中国的意义。而中国为了应对印太战略的挤压,将采取加大影响周边的政策,进一步拉近与中亚及东南亚国家的关系,这样将会限制俄罗斯在该地区的影响力。”^②而大欧亚伙伴关系战略构想中的中国更具有双重含义,一方面,俄罗斯在欧亚大陆的安全有赖于中俄在上合组织框架下的安全合作,而印太战略是排斥这一点的。“归根结底美国的印太战略是一箭双雕,对俄的大欧亚伙伴关系战略构想起到阻碍作用。”^③另一方面,大欧亚伙伴关系战略构想协调域内大国关系,防止欧亚地区出现新霸权,特别是中国^④。

总体上看,印太战略与大欧亚伙伴关系战略构想具有浓厚的地缘政治色彩,都具有挑战旧秩序、构建新秩序的意义。世界的发展center正在向亚太地区转移,美国与俄罗斯都希望在这个重塑世界体系和秩序的过程中发挥作用,影响世界格局,主动构建有利于自己的未来世界秩序。在美国实施印太战略大背景下,当前俄与欧盟和美国恶化的关系或成新常态,不易改善,因此未来俄向东看的政策仍会加强,其核心内容就是推动大欧亚伙伴关系的发展。而且俄也充分认识到“用大欧亚伙伴关系来充实向东看政策,不能仅靠运气和硬度,还要发展经济”^⑤。

二、进一步提振俄远东地区经济,融入亚太经济一体化

2014年底以来,俄罗斯相继出台相关联邦法律,积极推进远东超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港(以下简称“一区一港”)建设开发。“一区一港”政策旨在通过完善基础设施、提供税收优惠、简化行政程序等措施,改善远东地区营

① Геополитическая ситуация в Индо-Тихоокеанском регионе. Интерес России в его становлении.

② Индо-Тихоокеанский фронт: зачем на геополитической карте появился новый регион и что это сулит России?

③ Там же.

④ Караганов С. От поворота на Восток к Большой Евразии//Россия в глобальной политике, 30 мая 2017.

⑤ Караганов С. Мир на вырост//Россия в глобальной политике, 24 декабря 2017.

商环境,提升其投资吸引力,扩大地区就业,从而带动整个地区和国家经济的崛起。

“一区一港”是俄罗斯进行经济结构深化改革的有机组成部分,也是俄罗斯面向亚洲的一次开放改革。俄学者指出:“西伯利亚和远东在未来的作用是基于自然资源、高质量人力资本和建立邻近亚洲市场的创新资源经济区。只有在保障先进工业、科技政策、对外部世界的开放以及给予其社会人口和空间发展最大的灵活性,远东、西伯利亚才能得到明显的发展和进步。”^①

截至2018年10月,俄政府已正式批准在远东设立18个超前发展区,分别位于滨海边疆区(4个)、哈巴罗夫斯克边疆区(3个)、阿穆尔州(3个)、犹太自治区(1个)、萨哈林州(3个)、萨哈(雅库特)共和国(2个)、堪察加边疆区(1个)、楚科奇自治区(1个)。执行符拉迪沃斯托克自由港政策的区域已有5个,22个市政机构,分别分布在楚科奇自治州、堪察加边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、滨海边疆区和萨哈林州。

截至2018年10月29日,符拉迪沃斯托克自由港已经入驻的企业为76家,正在落实注册的企业为963家,拟投资额为5560亿卢布,创造56101个工作岗位。

到2018年“一区一港”实施近四年,政府强化行政管理便利化,健全法律法规,但是企业入驻率仍然较低,外企占比低,平均仅为10%。超前发展区的入驻比例是57:315(实际入驻企业与总容量之比),只有18.1%的入驻率。自由港的比例是76:963,入驻率是7.9%。二是外资企业占比低,平均仅为6%。超前发展区的比例是32:315,只占10.1%,自由港的比例是44:963,只占4.6%。

2018年12月13日普京发布命令,将远东联邦区首府从哈巴罗夫斯克迁移到符拉迪沃斯托克,进一步表明俄罗斯把远东地区作为通向亚太地区窗口的决心。

“远东地区取得足够的发展才能说明俄罗斯是亚洲国家,如果远东地区不发展,俄罗斯就无法融入亚洲经济发展进程中。”^②

三、以签订和约为目的,日本首相积极推动日俄关系

近几年俄日接近非常引人瞩目。安倍晋三自2012年再次担任日本首相后积极推动对俄外交,提出要用“新思维”来改善与俄罗斯的关系,2018年安倍迫切

^① Макаров И. Куда идет Дальний Восток?//Россия в глобальной политике, 13 сентября 2018.

^② Там же.

希望与俄签订和平条约，再谈领土问题。俄罗斯奉行积极的向东看政策，日本是俄向东看政策中的重要国家，其技术和投资对于俄远东地区开发和俄融入亚太经济一体化具有重大意义。双方克服障碍加强交流合作的愿望都很明显。2012年到2019年1月22日，安倍与普京共举行了25次会晤，创造了俄日关系史上最高领导人连续7年会晤的纪录。到2019年11月安倍将成为日本历史上执政时间最长的首相，安倍的抱负远大，要通过与俄罗斯解决领土问题、签订和平条约来体现日本战后成为“正常国家”的战略目标。2019年1月安倍给父亲安倍晋太郎扫墓，其父曾致力解决同苏俄关系及和平条约签订问题，在父亲的墓碑前安倍发誓要完成父亲的事业，自己在任期间将领土问题画上句号^①。在安倍的积极推动下俄日关系出现了缓和迹象。

（一）2018年俄日关系的主要表现

首先，推动高层政治安全对话，元首外交作用突出。2018年俄日两国元首进行了四次会晤，加强了相互了解，增进了信任。5月24—25日安倍对俄罗斯进行了正式访问，并出席了圣彼得堡经济论坛之俄日商务对话辩论。正式访问期间签署了一揽子双边文件，普京和安倍还共同出席了俄日国家年的开幕式。9月10日安倍率领庞大经济代表团再次出席了俄在符拉迪沃斯托克举办的东方经济论坛，双方讨论了经济、人文、军事合作问题，签署了许多合作协议，普京与安倍还一起参观了日本马自达汽车公司在远东的汽车发动机生产线。11月两国元首又借在新加坡共同出席东亚峰会举行了会晤，双方共同决定开启新的和平条约谈判机制，将努力推动和平条约的谈判，在1956年苏日联合宣言的基础上签署和约。11月在阿根廷二十国集团峰会上普京与安倍再次会晤，进一步明确了签订和约的决心。2019年1月22日日本首相安倍与普京在莫斯科举行工作会晤，两国领导人重申，将加强经济合作，扩大合作发展潜力。

随着两国领导人的推动，俄日在外交和安全领域的对话也得到了加强，2018年7月举行了2+2的外交+安全对话。除了2+2机制外，两国安全委员会与国防部门定期接触，交流信息；两国外交部长定期会晤，3月俄外长拉夫罗夫对日本进行了工作访问，推动以外交部工作人员为主要成员的领土问题定期谈判。

两国议会间的交流不断加强，推动党派间交往与经济合作。2018年4月，日本议会代表团在自民党总干事二阶俊博率领下访问了莫斯科和圣彼得堡。负责日

^① 《安倍给父亲扫墓 誓言签署日俄和平条约》，载俄罗斯卫星通讯社2019年1月7日。

俄经济合作的日本经济产业大臣世耕弘成于6月访问了俄萨哈（雅库特）共和国，出席俄日议会间和地区间合作磋商委员会第三次会议。7月，俄罗斯联邦委员会国际事务委员会主席科萨切夫率领议员代表团访问了日本。同月，日本议会顾问团主席率团访俄，俄联邦委员会主席马特维延科和国家杜马主席沃洛京会见了代表团。2018年日本众议院议长在俄罗斯联邦委员会全会上进行了演讲，这是俄日关系历史上第一次日本议长在俄议会演讲。

其次，俄迎合安倍希望尽快先签订和平条约后解决领土问题的想法。

一是安倍在领土问题上表现出妥协姿态，由此普京表态准备克服困难签署和平条约。2018年11月14日普京与安倍在新加坡举行会晤时，双方商定在1956年《苏日共同宣言》基础上加快和平条约谈判进程。由于日本一贯坚持先确定北方四岛（俄称“南千岛群岛”）主权再签署和约，因此，外界认为安倍的打算是承认以1956年宣言为基础，即不再追究四岛的主权归属问题，要先签订和约，再讨论在什么条件下拿回齿舞和色丹两岛。2019年1月22日安倍再次前往莫斯科与普京讨论了和平条约问题。会谈后安倍表示要努力推动和约尽快签署。2019年2月7日是日本的“北方领土日”。当日安倍在出席归还“北方领土”全国大会上首次未使用俄罗斯“非法侵占”岛屿的说法，他同时表示，日本将继续就和平条约问题与俄罗斯进行谈判，以寻求双方都能接受的解决方案。他指出，将通过签署和平条约进一步加强两国人民的信任和友谊。日本媒体认为，安倍放弃日本一贯的说法是为了营造相对缓和的气氛，配合改善两国关系及密集进行的和平条约谈判。安倍已经改变了过去坚持四岛主权的立场，寻求双方都能接受的解决方案。可以认为，安倍发出了重大妥协信号，以期在其执政期间签署和约。从俄立场看，俄能够接受的方案是：承认四岛主权归属俄罗斯，只是在签订和平条约后出于善意，俄将转交给日本齿舞和色丹两个小岛。究竟如何弥合双方的立场差异签署和约，我们将拭目以待。

二是俄日开启和平条约谈判。2018年11月双方首次组成了以外交部副部长为团长的和约谈判队伍。2019年1月日本外相河野访俄，两国外长正式开启和平条约谈判，河野与俄外长拉夫罗夫举行第一轮会谈，从发布的新闻来看，双方在领土问题上存在显著分歧，“但两国领导人令俄日关系实现全面正常化的政治意志激励两国开展对话”^①。2月16日两位部长在慕尼黑举行第二轮会谈。

^① 《俄外长：俄日在和平条约问题上还存有显著分歧》，载俄罗斯卫星通讯社，<http://sputniknews.cn/politics/201901141027354501/>

为配合和约谈判,俄派出外交官和学者两个代表团赴日进行沟通,试图通过官方和民间的二轨渠道,探讨在未解决领土问题条件下签署和平条约的可能性。

三是日本国内舆论发生变化。2019年1月28日《日本经济新闻》报道称,大多数日本人认为在解决南千岛群岛问题之前有可能与俄罗斯签订和平条约。42%的受访者支持在解决领土争端前与俄罗斯签订和平条约,还有46%的人持相反观点。10%的受访者认为,日本根本不应向俄罗斯要求任何岛屿。支持签署和平条约的比例比2018年11月的民调数据多出3%(2018年11月份的民调结果为7%)^①。

俄日经济合作取得一定进展。安倍首相连续四年参加俄东方经济论坛推动两国经济合作,未来的合作潜力很大。安倍提出的八项经济合作,包括能源、工业、卫生、农业、城市环境、中小型企业协作、高科技、人文交流,正好与普京总统五月令中的任务吻合,比如首先在俄远东地区实现技术和投资突破,改善人民生活质量,发展基础设施^②。双方在八个方向上已经开始了具体合作,新的药品生产正在启动,医疗中心正在启动,正在实施提高生产力和数字经济的智慧城市计划,以期改善城市生活质量^③。

日本是俄罗斯第十大贸易伙伴,2017年双方贸易额为182亿美元,日本出口105亿美元,进口77亿美元。2018年两国贸易额持续增长,总额达到近200亿美元,增长18%^④。2019年1月22日普京与安倍会晤时说,俄日贸易额能够增长50%,达到300亿美元。

投资合作稳步推进。日本对俄远东地区的投资已经累积达到140亿美元。2018年俄日启动了价值2亿美元的项目,在俄罗斯超前发展区和自由港2018年10月底入驻企业是10家,包括高科技、医疗保健、天然气化学、生物燃料、基础设施和公用事业领域。2018年3月,日本国际合作银行(JBIC)与远东吸引投资和支持出口署、远东和贝加尔湖地区发展基金共同创建了10亿美元投资基金,支持促进日本公司对远东超前发展区和自由港的投资,为参与生产、物流基础设

① 《民调:约42%日本人支持在解决岛屿争端前与俄签订和平条约》,载俄罗斯卫星通讯社, <http://sputniknews.cn/politics/201901281027493373/>

② Кирилл Дмитриев, Россия и Япония: на пороге инвестиционного прорыва// Независимая газета, 06 сентября 2018.

③ Товарооборот между Россией и Японией превысит аналогичный показатель сотрудничества с США, <http://economy.gov.ru/minrec/about/structure/depasiapacific/201812096>

④ Владимир Путин и премьер-министр Японии Синдзо Абэ сделали заявления для прессы по итогам переговоров, <https://www.putin-today.ru/archives/75684>

施建设、服务等项目的日本公司提供咨询和其他服务^①。

能源合作进一步扩展。日本是世界上最大的液化天然气进口国，在塑造市场和构建价格机制方面拥有丰富的经验，俄罗斯拥有丰富的自然资源，双方经济互补性很强。两国在传统的油气田开发领域，以及节能和可再生能源领域，包括风力发电以及福岛第一核电站的退役等领域的合作正在稳步发展。2018年2月日本新能源和工业技术发展组织（NEDO）与俄远东萨哈（雅库特）共和国签署了建造风力柴油综合系统的试点项目，目前已经开工。俄日同时也很重视在北方海航线、北极电能上的开发与合作，2018年日本政府拨款对俄罗斯北极进行技术研发。日本目前与俄罗斯进行合作想要达到的主要目的是要让俄罗斯人民感受到日本科技的先进性，与日本合作能够快速提高生活质量。

在有争议领土上的经济合作取得进展。日本积极推动五个项目在岛上落地实施，主要包括养殖海产品、建设蔬菜大棚、开发旅游线路、开发风能以及减少垃圾量等。日本从2017年开始先后派出三个代表团访问南千岛群岛考察经济合作项目及可行性。2017年6月27日至7月1日，第一个代表团上岛了解渔业、旅游、医疗和生态用地及相关基础设施情况；2017年10月末第二个代表团考察具体落实五个项目的可行性，50多位专家和商人与当地人一起考察了各种项目设施情况；第三个商务代表团于2018年8月考察了南千岛群岛的项目落实情况。当前在有争议领土上进行经济合作还受到日方法律的约束，因此，还需要研究两国的法律，以便在不违反法律的基础上进行合作。如果签订了和平条约将无法律障碍，两国在四岛上的合作将大规模进行。

最后，俄日人文交流进一步加深。2018—2019年俄日互设国家年，这是在俄日关系史上第一次举办这样的国家年活动。在国家年框架下将举办400多场文化、艺术、科学、体育、教育和青年人交流等丰富多彩的活动，推动两国人民相互了解。为了鼓励双方人员的交流，日本对俄商务人士发放五年内多次往返签证，2017年赴日人数比2016年增加了40.8%，2018年比2017年增加了25%^②。过去只有客船到达南千岛群岛，从2017年开通了一条包机航线飞往南千岛群岛，乘客有曾经住岛的居民、生态学者、博物馆工作人员、医务工作者等。

① Тоёхиса Кодзукки: Взаимодействие между Японией и Россией в экономической сфере развивается беспрецедентными темпами, <https://www.eastrussia.ru/material/toyekhisa-kodzuki-vzaimodeystvie-mezhdu-yaponiei-i-rossiei-v-ekonomicheskoy-sfere-razvivaetsya-bespr/>

② Там же.

（二）展望

俄日关系充满了复杂性和矛盾。一方面是双方希望用“新思维”扩大经济合作，另一方面合作又受到领土问题的钳制。安倍缓和与俄的关系有遏制中国的考虑，除了经济合作，还要与俄罗斯谈安全问题，提出实施印太战略的构想，是要形成更大的包围圈。此外，解决俄日领土问题，除了历史因素外，主要障碍还有美国因素，日美安全合作对俄罗斯构成极大的威胁。俄罗斯发展对日关系也是为弥补同欧洲关系恶化带来的损失，还可以防止产生对中国单向的经济依赖^①。值得关注的是，俄日在未来两年是否有可能先签订和平条约，在有争议的岛屿上展开经济合作，最后考虑移交齿舞岛和色丹岛，最终彻底解决领土问题。

四、俄罗斯与朝鲜半岛国家关系逐渐均衡发展

2018年随着朝鲜半岛局势逐渐缓和，日韩政治经济联系加强，韩国希望与俄罗斯合作的热情超过了历史上任何时候。俄朝关系一直保持高层联系，朝鲜对俄韩朝在天然气、铁路等领域合作表现出极大的热情。俄罗斯与朝鲜半岛国家的经济合作也逐渐提上日程。

（一）俄罗斯与朝鲜半岛国家关系的主要表现

1. 俄韩关系是俄罗斯亚太外交中的优先伙伴关系之一。

2018年6月21—23日韩国总统文在寅正式访问了俄罗斯。双方讨论了务实合作和解决国际问题的方式问题，签署了一揽子各部门间合作协议，会见后发表了共同声明。9月韩国总理李洛渊出席了俄罗斯东方经济论坛，向俄朝表达了加强合作的意愿。2018年俄韩经贸关系发展速度较快。2017年两国的贸易额为190亿美元，2018年是248亿美元，比上年同期增长28.85%^②。这个成绩的取得与韩国总统文在寅有重要关系，6月文在寅总统访问俄罗斯期间，韩国与欧亚经济联盟签订了设立自贸区共同声明，这在一定程度上激活了俄韩贸易。更早之前，2017年文在寅提出九桥计划：首先南北合作，再联合俄罗斯以及中国和日本开展合作。上述项目预期给两国经济合作带来了动力。可以预见，一旦半岛局势得到真正缓和，该计划会得到东北亚国家的积极响应。

^① Пармонов О. Россия и Япония: новая повестка дня//Международная жизнь, 18 октября 2018.

^② Товарооборот России с Республикой Корея (Южной Кореей), <http://russian-trade.com/reports-and-reviews/2019-02/torgovlya-mezhdu-rossiyei-i-respublikoy-koreya-yuzhnoy-koreey-v-2018-g/>

2. 俄朝高访不断,经济合作受制裁影响严重,计划好的金正恩访俄未能实现。

首先,围绕俄朝建交70周年、纪念朝鲜建国70周年以及协调半岛无核化,双方高层交往密切。2018年5月31日,俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫访问朝鲜,与朝鲜外相李勇浩进行了会晤。两国外长围绕2018年两国建交70周年讨论了如何发展和加强俄朝经济和人文合作,探讨了双方元首会晤的可能性,双方签署了三所大学间合作协议。7月俄副外长莫尔古洛夫访朝,与负责包括无核化在内议题的朝鲜副外相崔善姬女士举行会晤,并受到朝鲜外相李勇浩的接见。9月7日俄罗斯联邦委员会主席马特维延科访问朝鲜,参加朝鲜建国70周年的庆祝活动,并与朝鲜领导人金正恩会谈。会谈期间,马特维延科表示,俄联邦委员会将与朝鲜议员成立友好小组,将在推动政治解决朝鲜半岛问题中发挥作用。马特维延科向金正恩递交了普京的信函,信中邀请金正恩正式访问俄罗斯。金正恩当场确认访俄。10月朝鲜外务省副相申洪哲访问俄罗斯,对金正恩访俄进行进一步沟通。

10月朝鲜执政党劳动党代表团在莫斯科与“统一俄罗斯”党领导层讨论了巩固两党之间关系的问题。2018年10月是俄朝两国建交70周年,朝鲜领导人金正恩与俄罗斯总统普京通过信函相互庆祝建交70周年。金正恩在发给俄总统的信函中表示,在相互尊重、睦邻友好且互利原则的基础上发展俄罗斯与朝鲜的关系。希望国家间的关系将继续根据“新时代的要求和两国人民的利益”坚定且具有建设性地发展。普京表示“过去数十年,俄罗斯与朝鲜在各领域积累了大量的建设性合作经验,相信俄罗斯与朝鲜将继续加强联系,包括在韩国的参与下开展三方合作项目,进一步推进互利合作。这将巩固半岛和东北亚的安全与稳定”^①。

其次,经济合作受制裁影响严重。2018年第一季度俄朝经贸额为525万美元,同比下降了84%。2018年3月22日俄罗斯远东发展部部长访问朝鲜,双方举行了经贸和科技合作政府间委员会会议,其间俄朝签署合作协议,包括交通、科学教育、农业、保护环境等方向。4月9—11日朝鲜外相李勇浩对俄罗斯进行了工作访问,就联合国安理会2397号决议进行讨论。该决议规定俄罗斯必须将在其境内的朝鲜劳工遣返回国,到2020年朝鲜民工必须全部离境。之前每年进入俄罗斯境内的朝鲜民工达到1.2万—1.3万人,目前在俄朝鲜民工约3.7万人,他们主要集

^① Константин Худoley, Корейский полуостров: шаги от пропасти//Россия в глобальной политике, 22 ноября 2018.

中在渔业加工、建筑和农业领域^①。由于俄远东劳动力短缺,朝鲜劳工吃苦耐劳,以集体形式受雇于俄远东,受到俄欢迎。而朝鲜劳工的收入也为朝鲜创造了大量外汇。根据联合国决议撤出朝鲜劳工俄朝均有经济损失,俄十分不甘心。

俄罗斯与朝鲜半岛的经济合作目前仍然受制于美国对朝鲜的制裁。一旦制裁解除,俄罗斯与朝鲜的合作将在多领域展开。过去由苏联帮助建设的电网中有70%都需要现代化,2018年俄罗斯专家前往朝鲜实地考察,认为当前新建可能比改造更划算。朝鲜表示,在铁路、天然气管道、电网联通等方面希望三方能够合作,甚至更希望日本和中国的加入。俄朝军事技术合作也因制裁陷入停滞。苏联以及独立后的俄罗斯一直是朝鲜军事技术装备供应者,许多俄式装备早已过了保险期,需要售后维修等服务,但因为制裁无法进行这方面的工作。唯有哈桑到罗津的这条铁路合作项目是排除在制裁之外的,2018年俄朝韩就该项目进行了深入的研究。

(二) 展望

俄罗斯虽然在朝鲜半岛奉行均衡政策,但在实践中与韩国的经济、人文关系更受重视,与朝鲜的则为政治、安全关系。未来随着半岛局势的变化,俄必将奉行多元的政策,以与复杂的形势要求相符。俄在无核化进程中发挥着积极协调作用。朝鲜提出无核化的条件是美国保证放弃对朝鲜的敌对态度,其中的含义很广泛,不能仅仅理解为确保朝鲜的安全。因为朝鲜已经拥核,能够发挥核遏制能力,因此,“最需要的安全保证是美国放弃对朝鲜政权的敌意”^②。很显然,俄罗斯无法单独做到确保朝鲜安全的承诺,必须联合中国一起与美国谈判。半岛形势正沿着俄罗斯与中国共同制定的“解决路线图”发展,中俄在朝鲜半岛无核化进程中的努力仍将是非常重要和必要的,保持密切协调和配合非常关键。取消对朝鲜制裁是俄朝韩三方的经济合作以及东北亚地区合作的良好前景的前提条件。

五、进一步巩固的俄印关系

2018年俄印关系稳定发展,两国在20年前建立的全面特惠战略伙伴关系不仅表现出互视优先、重视地缘政治的特点,而且还体现了相互信任的特点。双方

^① Россия начала высылку северокорейских рабочих из-за санкций против КНДР, <https://www.rbc.ru/politics/07/02/2018/5a7a8b999a794719a3decaf2>

^② Георгий Толорая, Кластер сотрудничества между Россией, Северной и Южной Кореей, <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/klaster-sotrudnichestva/>

战略项目的合作一直很稳定,包括能源、国防、宇宙空间与核能,此外,本币结算、俄远东地区开发、南北交通走廊等方面的合作也在不断推进。印度在俄罗斯的大欧亚伙伴关系中占据重要位置。

(一) 俄印关系的主要表现

第一,政治关系进一步巩固。双边关系处于非常高的战略水平,互信加深。2018 年 5 月印度总理莫迪对俄罗斯进行了工作访问,特别就在美国制裁下如何与俄罗斯进行武器交易进行探讨。普京表示很欣赏莫迪表现出来的外交独立性。10 月普京对印度进行了国事访问,俄罗斯总统和印度总理在会谈后发表了《俄罗斯—印度:在不断变化的世界中的可靠合作伙伴》联合声明,进一步表达了深化两国关系的意愿。会晤后签署约 20 份文件,其中最受关注的是俄向印度供应五套 S-400 防空导弹系统的协议,合同总值近 60 亿美元。

俄印议会和军事部门之间的联系也得到加强,助力两国政治互信。2018 年 12 月印度议会相关领导出席了在莫斯科举行的议会会议,同时庆祝俄联邦委员会成立 25 周年。同月,俄国家杜马主席沃洛京访问印度。2018 年 11 月 18—28 日在印度北方邦举行了“因陀罗 2018”演习,来自俄罗斯和印度武装力量的 500 名军事人员参加了演习。12 月中旬俄国防部长绍伊古访问印度,出席了两国政府间军事技术合作委员会会议,双方共同讨论了联合军演、共同组装生产卡拉什尼科夫冲锋枪、歼击机米格 29 的现代化等问题。12 月,俄国家安全会议秘书帕特鲁舍夫访印时,双方就反恐问题、阿富汗局势等地区问题进行了深入探讨。

第二,经贸关系不断提升。2017 年俄印之间的贸易额比上年增长 21%,达到 94 亿美元,2018 年 1—7 月贸易额为 60.4 亿美元,同比增长 20%。印度是俄罗斯提出的大欧亚伙伴关系中重要的伙伴,起到连接欧亚大陆的支点作用。作为大欧亚伙伴关系最重要的组成部分,欧亚经济联盟与印度在 2018 年秋季开始就建设自由贸易区举行谈判。俄对与印度的能源合作寄予希望,印是萨哈林 2 号、远东煤炭项目的主要投资者,2018 年 3 月俄第一批液化天然气供应到印度。印度对俄罗斯的北极开发、北方海上航线等大项目很感兴趣。在俄罗斯开发远东的优惠政策框架下,印度 21 个优先投资项目已经启动,包括石化、基础设施建设和药品生产。俄罗斯希望到 2025 年与印度的贸易额或可达到 300 亿美元,投资额或达 500 亿美元。

俄印正在筹划中的南北交通走廊是两国具有战略意义的合作项目。该线路将

跨越阿塞拜疆、伊朗，连接东南亚和北欧，经过水路和铁路，长度为7200千米，计划初期每年运货量是500万吨，以后增长到1000万吨或者更多。这条线路最主要的优点是节省一半的运输时间。

第三，俄印人文合作具有传承性，有较好的基础。2018年是俄印旅游年，近几年俄罗斯赴印度旅游的人数不断上升，2016年为23万人，2017年达到38万人，2018年增加了30%，达到46万人^①。2018年9—12月在印度举办了俄罗斯文化节，进行了舞蹈、电影等各种艺术交流。印度重视两国年轻人的交流，邀请俄罗斯杰出青年访印，希望他们为两国的科技合作发展贡献聪明才智。所有这些人文交流活动都将夯实两国政治经济领域合作的社会和民意基础。

（二）中俄印三角关系得到提升

2018年中俄印三角关系从三国外长级会谈升级为国家领导人会晤，三角关系得到了明显的提升。在11月的二十国集团峰会上，三国领导人举行了非正式会晤，传递出重要的政治和经济合作意愿。俄罗斯总统普京在与中印领导人会晤时提出建立俄罗斯—中国—印度定期会晤机制。他认为，中俄印是俄罗斯大欧亚伙伴关系中最重要的三个国家，在其他层面继续三边协调也非常重要，必要时还可创建相互协调补充机制。莫迪指出，印俄中三国应围绕地区和全球稳定、经济繁荣、相互利益领域的经验交流以及应对挑战等四大方向进行合作。习近平主席认为，中俄印应倡导新型国际关系，不断巩固政治互信，结伴而不结盟。当前形势下，中俄印三国的共同发展和密切合作，成为世界格局演变中越来越重要的稳定性和确定性力量。

三国领导人的讲话明确了中俄印三角关系的战略内涵：

一是中俄印是世界格局中重要的一极力量。中国、俄罗斯、印度都是有重要影响力的大国，互为重要战略合作伙伴。三国拥有广泛共同利益和相似发展目标，致力于巩固多边世界秩序的基础，对地区和世界未来负有重要责任。应加强在二十国集团、金砖国家、上海合作组织等重要多边机制中的协调配合。

二是中俄印维护现有国际经济秩序。推动贸易投资自由化、便利化，促进开放型世界经济，旗帜鲜明反对保护主义、单边主义，共同捍卫多边贸易体制，维护新兴经济体和发展中国家利益。

^① На 30% увеличился перекрёстный турпоток России и Индии в 2018 году, <https://tvrbrics.com/news/na-30-uvlichilsya-perekryestnyy-turpotok/>

三是中俄印是地区稳定、安全架构的重要力量。积极倡导共同、综合、合作、可持续的安全观，加强国际和地区反恐合作，推动热点问题的政治解决进程，并在亚太地区建立起一个平等而不可分割的安全架构。

（三）展望

俄印是传统友好国家，又是全天候的特惠战略伙伴，在俄罗斯的地缘政治中，俄在南亚地区因为有加入上合组织的印度，形成相对其欧洲部分的欧亚大陆地缘政治平衡。美国不希望中俄印形成三角关系，提出印太战略大有迫使印度选边站的态势，但总的说来对印度还是以拉拢为主，这样也得以使印度能在俄美之间搞平衡。如何绕过美国制裁实现俄印军事合作，也是考验未来俄印关系的主要内容。

六、俄罗斯与东盟关系从对话伙伴提升到战略伙伴

2018年俄罗斯与东盟关系显著推进，从最初的低级阶段到当前的战略伙伴关系，政治、经济、安全合作进入一个新阶段，俄在东盟国家的影响力得到提升。普京表示，双方关系的提升，表明了双方忠于国际法原则和标准以及开放和自由贸易的精神。东盟被俄罗斯视为大欧亚伙伴关系中连接亚洲和欧洲的支点。

（一）俄与东盟关系主要表现

第一，俄罗斯重视与东盟发展关系。2018年11月14日，俄罗斯普京总统第一次正式访问东盟的成员国新加坡，并参加俄罗斯与新加坡庆祝建立外交关系50周年的活动。普京在新加坡第一次出席俄罗斯与东盟第三届峰会，出席东亚峰会。这是俄罗斯最高领导人首次出席东亚峰会，以往都是俄总理出席该会议。普京总统亲自出席表明了俄罗斯对东盟、对俄融入亚洲经济的看重。在俄罗斯与东盟第三届峰会上双方签署了俄罗斯与东盟关于战略伙伴关系的共同声明，双方决定共同将对话伙伴关系提升为战略伙伴关系，共同推动双边更紧密的合作，共赢，平等，保障亚太地区和平、稳定、发展、繁荣以及社会进步^①。双方表示要进一步深化地区一体化，推动东盟2025年宣言，鼓励东盟和上合组织的合作，建立健全推动东盟与俄罗斯发展的各项机制，加强在打击恐怖主义领域和海上安全等领域的合作。

^① Совместное заявление 3-го саммита Российская Федерация – АСЕАН о стратегическом партнёрстве, <http://www.kremlin.ru/supplement/5360>

第二,俄罗斯与东盟经济合作进一步扩大。双方在贸易、投资、能源、电商、工业、采矿、交通、粮食保障、农林业、信息技术安全、旅游、金融、科学技术和创新等领域开展合作。双方在发展贸易投资磋商机制下制定了贸易投资合作路线图。2017年俄罗斯与东盟的贸易额增长35%,2018年上半年双方贸易额同比增长8%,全年贸易额为98亿美元。俄罗斯在东盟的最大贸易伙伴是越南。东盟与俄罗斯相互累计投资超过250亿美元,有60个工业和高科技共同项目正在实施中。

普京在访问新加坡时呼吁东盟国家利用好圣彼得堡经济论坛和东方经济论坛等各类经济合作和投资平台,加大企业界人士的交流,要求组织俄罗斯商人赴东盟国家招商引资,宣介各种优惠政策。双方支持在多边组织中的合作,在此次峰会上俄罗斯作为欧亚经济联盟的代表,新加坡作为东盟的代表签订了两个地区一体化组织的相互谅解备忘录。能源领域的合作按照俄罗斯与东盟2016—2020年工作计划执行。双方按照2016—2025年科技创新行动计划扩大科技创新的合作。推动发展各类交通运输的合作也是双方合作的重点,在大欧亚伙伴关系构想中要充分发挥东盟连接陆地海上的重要地理优势。

农业合作方面双方互补性较强。按照2016—2020年农业和粮食安全计划扩大农产品市场和加强农业合作的管理。在东南亚气候条件的影响下,耕地面积越来越少,谷物作物产量很少,洪水、地震、海啸以及其他自然灾害也都在侵蚀耕地的面积。此外,东盟的人口增长也很快,当今已经超过6.5亿,随着人们饮食结构的调整,需要更多的农副产品,近六年粮食需求进口从2012年的872亿美元到2017年的1435亿美元。俄罗斯的远东有着双方合作的广阔空间,俄远东超前发展区将加大基础设施的建设,提高生产能力,正在积极推动发展区农产品向东盟的出口。从俄远东出口到东盟的粮食2015年是4970万美元,2017年增至5.271亿美元,2018年1—8月出口到东盟的粮食为8.5亿美元^①。

第三,共同加强与恐怖主义势力做斗争是俄罗斯与东盟关系的主要内容。东盟国家的安全威胁不断升级,东盟对俄罗斯武器、信息情报保障、经验和专家的交换以及反恐政策都有需要。根据2018年全球恐怖主义指数看,东南亚发生的恐怖活动占全世界的三分之一。在11月的东亚峰会上双方就反恐方面发表声明,共同对抗极端组织“伊斯兰国”。

第四,人文交流不断深入,非常重视对年轻人的培养。一是加强年轻人的科

^① Россия – АСЕАН, <https://roscongress.org/sessions/eef-2018-rossiya-asean/discussion/>

技计划和学术交流。2018年11月双方宣布共同创造智慧城市,共同建立研究中心,致力于长期战略合作。俄罗斯的信息通信公司、软件设计公司、技术平台都已经加入该合作。二是加强教育合作,比如高校之间的交流,培养专业技术人才,鼓励相互留学,加强语言学习。三是在医疗、卫生、环保、应急反应等领域里进行深入合作,充分发挥双边关系中的二轨交流机制。四是加强旅游合作,推动新旅游项目的研发和建设,提高旅游安全和服务水平。

(二) 展望

俄罗斯与东盟合作前景广阔,加快提升双方合作潜力,扩大合作领域是未来一段时期的主要工作。粮食供应、高科技联合项目等是俄罗斯与东盟合作新方向。东盟将会与“一带一路”、欧亚经济联盟密切合作,这也将促进大欧亚伙伴关系的构建。

俄罗斯开展积极的亚太外交,核心内容是从对内、对外两个方向推动大欧亚伙伴关系的构建,其主要目标是将寻求自身的发展与地区的发展相结合,将维护自身的安全与地区的安全相结合,希望以发展促安全,并在这个过程中谋划欧亚地区地缘政治经济格局的重构。世界体系和秩序正在发生重大变化,俄罗斯要在这个重塑的过程中谋求发挥作用,影响世界格局,保持俄在欧亚地区的影响力和国际地位。如果俄能够发挥资源优势,与亚太国家进一步分享自己的资源、进行道路联通,欧亚经济联盟与“一带一路”倡议、上合组织以及东盟等国际组织实现充分对接,就能进一步推动大欧亚伙伴关系战略构想的实现。中国应该在欧亚地区运筹好已经有明显成效的“一带一路”倡议,对与大欧亚伙伴关系的经济合作尽早做出制度安排。

(责任编辑 靳会新)

Стратегия России в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2018 г. — О взаимосвязи стратегических концепций Индо- Тихоокеанской стратегии и Большого евразийского партнерства

Ли Юнхуэй

【Аннотация】 В 2018 году Россия продолжала активно продвигать открытую и диверсифицированную политику “поворота на Восток”, также стабильно развивалось азиатско-тихоокеанское направление российской дипломатии. Во внутренней политике все четче проявлялась экспортоориентированная модель развития экономики Дальнего Востока, ориентированная на АТР; во внешней политике происходило активное продвижение проекта Большого евразийского партнерства, значительное развитие получили отношения со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Помимо укрепления и углубления отношений партнерства и стратегического взаимодействия с Китаем, отмечалось потепление российско-японских отношений, с целью подписания мирного договора; отношения со странами Корейского полуострова развивались сбалансированно, в отношениях с Южной и Северной Кореей одинаково важное значение уделяется сферам политики, экономики и безопасности, работа над проектами экономического сотрудничества включена в повестку дня; укреплялись отношения с Индией, улучшилась взаимная приоритетность и взаимное доверие, стабилизировалось сотрудничество по стратегическим проектам; партнерский диалог со странами АСЕАН выведен на уровень стратегического партнерства, совместные проекты в сфере обеспечения продовольствием и в высокотехнологичной сфере стали новым направлением двустороннего сотрудничества. Россия предприняла ряд действий, чтобы совместить собственное развитие с региональным развитием, защитить свои геополитические интересы.

【Ключевые слова】 Большое евразийское партнерство; Индо-Тихоокеанская стратегия; российско-японские отношения; российско-индийские отношения; отношения России и АСЕАН

Russia's Asia-Pacific Diplomacy in 2018
— Also about the Relationship between the Indo-Pacific Strategy
and the Strategic Conception of the Greater Eurasian Partnership

Li Yonghui

Abstract: In 2018, Russia continues to actively promote its eastern policy of openness and diversification, and its diplomacy in the Asia-Pacific region develops steadily. Internally, it further defines the export- economic development model for the Asia-Pacific in the Far East. Externally, China has actively promoted the building of a greater Eurasian partnership, and its relations with Asia-Pacific countries have grown significantly. In addition to consolidating and deeply developing the strategic partnership of coordination with China, the relations between Russia and Japan have been eased, and the heads of state have promoted high-level political and security dialogue, which is expected to break the deadlock on the territorial issue. China's relations with countries on the Korean peninsula are gradually developing in a balanced way, with different emphasis on the political, economic and security relations between DPRK and Republic of Korea. The relationship between China and India has been further consolidated with mutual priority, mutual trust and stable cooperation on strategic projects. Russia's relations with ASEAN have been upgraded from a dialogue partner to a strategic partner. Food supply and high-tech joint projects are new directions for bilateral cooperation between Russia and ASEAN. Russia has taken a series of actions to strengthen its influence in the Asia-Pacific region, combining its own development with regional development and its own security with regional security, so as to safeguard its geopolitical interests and maintain its position in the international arena.

Keywords: Greater Eurasian partnership; Indo-Pacific strategy; Russo-Japanese relations; Russo-Indian relations; Russo-ASEAN relations