

## 远 东

# 2016年俄罗斯远东发展成果及 2017年任务

俄联邦远东发展部 陈晓棠 译

【中图分类号】F13/17.512.7 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2017)06-0082-0013

## 一、2016年至2017年4月 俄远东地区发展十大成果

1. 依托新发展手段(超前发展区、符拉迪沃斯托克自由港、扶持投资者建设基础设施、远东发展基金优惠融资),俄罗斯远东地区新增投资1.67万亿卢布(投资项目从117项增至605项,计划创造新就业岗位数量从4万增至10万)。

2. 超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港31家新企业投入运营,投资规模140亿卢布,新增就业岗位1400个。

3. 针对超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港之外3年内投资5000万卢布或5年内投资5亿卢布的远东投资者,启动税收优惠申请程序。

4. 根据专项优惠贷款计划,远东中小企业共获得226笔优惠贷款(年均利率11.1%),贷款总额27亿卢布。

5. 开始向俄联邦公民无偿提供远东地块(“远东一公顷”项目)。2016年6月1日联邦法<sup>①</sup>生效后,共收到全俄各地8.6万余份土地申请,已提供1.4万余地块。实施“远东一公顷”土地获得者优惠贷款计划(贷款额度3000卢布至60万卢布不等,

期限5年,利率8.5%—10.5%,用于购置土地开发所需设备和物资)。

6. 在远东人力资源开发署的协调下,远东企业安置5335名公民就业。开发署为168名企业主吸引劳动力资源提供无偿帮助。

7. 在27项俄联邦国家优先规划中,20项设有远东超前发展专篇,2017—2030年财政拨款总额6422亿卢布;5项国有公司发展规划设有远东超前发展专篇,计划投资6916亿卢布。

8. 阿穆尔河畔共青城综合发展计划获批。2016年,该计划的17个基本建设项目完成16亿卢布融资,其中5个项目利用5亿卢布联邦预算资金。

9. 投入37亿卢布预算资金和私人投资,建设千岛群岛社会性基础设施、通信基础设施,落实投资项目。

10. 通过一系列联邦法,内容包括:将远东工业电价下调至全俄平均水平;简化外国公民入境符拉迪沃斯托克自由港签证手续(8天电子签证);将符拉迪沃斯托克自由港制度推广到滨海边疆区、

<sup>①</sup>指《远东一公顷土地法》。根据该法律,俄公民可以在远东地区一次无偿获得一公顷土地,期限5年,到期后获赠土地如果得到开发,可以转为长期租赁或私有财产。——译者注

【译者简介】陈晓棠,法学博士,哈尔滨医科大学人文社会科学学院副教授。

【基金项目】黑龙江省经济社会发展重点研究课题(外语学科专项)《俄语医学社会学术语和文本翻译研究》(项目编号:WY2016105-C)阶段性成果。

哈巴罗夫斯克边疆区、堪察加边疆区、萨哈林州和楚科奇自治区5个自治市(区);简化外国游轮停靠远东港口和码头的程序;向投资者提供远东水生资源捕捞配额,条件是投资者应建造新的捕鱼船只或建设鱼类加工厂。

## 二、2017年底前俄远东地区十大优先发展任务

1. 依托新发展手段,为远东再吸引1.6万亿卢布投资。2. 确保远东地区投资规模超过1100亿卢布、新增就业岗位超过5500个(累计)的85家新企业投入运营。3. 批准远东人口发展规划。该规划的一系列专门举措旨在使远东人口2020年保持在620万的水平,2025年增至650万。4. 受理至少12.5万份来自俄联邦各地区的“远东一公顷”土地申请,并保证其中积极解决的不低于已受理申请的90%。5. 为“远东一公顷”土地获得者顺利开发土地,提供总额不少于30亿卢布的优惠贷款。6. 俄联邦全部27项国家优先发展规划和10家国有公司发展规划设立《远东篇》,体现远东超前发展的具体措施和决定。7. 继续实施阿穆尔河畔共青城综合发展计划,批准斯沃博德内(阿穆尔州)综合发展计划。8. 启动电价下调机制,将远东未与电力市场联网的5个地区的工业电价降至全俄平均水平。9. 简化外国公民入境符拉迪沃斯托克自由港签证手续(8天电子签证)。10. 通过联邦法,内容包括:对远东航空运输服务增值税实行零税率;税务机关与俄远东发展部对超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港入驻企业联合进行税务检查;延长超前发展区实施大型投资项目的入驻企业利润税优惠期;启动为符拉迪沃斯托克自由港入驻企业提供土地的新程序;加强国有企业法人与超前发展区入驻企业签订商品、工程和服务长期优惠采购合同的权利;对符拉迪沃斯托克自由港入驻企业实行特殊税收制度——符拉迪沃斯托克自由港统一税;利用税收补偿投资者建设保障性基础设施的支出;外国主要医疗机构在符拉迪沃斯托克自由港从事医疗活动的可能性。

## 三、俄远东超前发展的主要工作方向

### (一)吸引私人投资

#### 1. 吸引投资者入驻超前发展区

2016年至2017年4月工作成果:

(1)超前发展区从9个增至16个,新增超前发展区包括:“大石头城”<sup>①</sup>超前发展区(滨海边疆区)、“山间空气”超前发展区(萨哈林州)、“南方”超前发展区(萨哈林州)、“阿穆尔—欣甘斯克”超前发展区(犹太自治州)、“南雅库特”超前发展区[萨哈(雅库特)共和国]、“石油化工”超前发展区(滨海边疆区)、“尼古拉耶夫斯克”超前发展区(哈巴罗夫斯克边疆区);(2)超前发展区投资项目申请数量、私人投资规模、新增就业岗位分别从75项、2720亿卢布和1.6万个增至262项、1.43万亿卢布和4.2万个;(3)具有超前发展区入驻企业地位的投资者、私人投资规模、新增就业岗位分别从21个、1840亿卢布和8000个增至124个、4830亿卢布和2.6万个;(4)超前发展区17家新企业投入运营,投资规模74亿卢布,新增就业岗位602个。

#### 2. 吸引投资者入驻符拉迪沃斯托克自由港

2016年至2017年4月工作成果:

(1)符拉迪沃斯托克自由港区新增5个自治市(区):滨海边疆区拉佐区、堪察加边疆区堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克市、哈巴罗夫斯克边疆区瓦尼诺区、萨哈林州科尔萨科夫市、楚科奇自治区佩韦克市;(2)符拉迪沃斯托克自由港投资项目申请数量、私人投资规模、新增就业岗位分别从30项、420亿卢布和1.5万个增至316项、3330亿卢布和3.3万个;(3)具有符拉迪沃斯托克自由港入驻企业地位的投资者171个,私人投资规模2700亿卢布,新增就业岗位2.5万个;(4)符拉迪沃斯托克自由港9家新企业投入运营,投资规模13亿卢布,新增就业岗位430个。

#### 3. 支持大型投资项目基础设施建设

2016年至2017年4月工作成果:

(1)获得外部基础设施建设联邦补贴的大型

<sup>①</sup> 又译作“大卡缅”。——译者注

投资项目从6个增至14个(吸引投资规模、提供就业岗位分别从1270亿卢布、8300个增至2940亿卢布、1.22万个);(2)2016年向投资者提供96亿卢布大型投资项目外部基础设施建设联邦补贴;(3)在落实大型投资项目框架内,能源基础设施[萨哈(雅库特)共和国110千伏变电站]和交通基础设施(哈巴罗夫斯克边疆区公路)投入使用。

2017年底前将通过联邦法,向远东投资者提供与其新产能基础设施实际投资规模相当的税收优惠;获得外部基础设施建设联邦补贴的大型投资项目从14个增至16个(吸引投资规模、提供就业岗位分别增至5270亿卢布、1.5万个);向投资者提供63亿卢布大型投资项目外部基础设施建设联邦补贴;在落实大型投资项目框架内,确保10项外部基础设施投入使用;在落实大型投资项目框架内,确保新企业投入运营:哈巴罗夫斯克边疆区索尔涅奇内区别廖佐夫卡村刨花板和压型板生产(私人投资76亿卢布,新增就业岗位690个)以及萨哈(雅库特)共和国德拉日内矿塔伦采矿选矿联合工厂(私人投资88亿卢布,新增就业岗位400个)。

#### 4. 将私人投资项目纳入远东国家发展规划

2016年至2017年4月工作成果:

(1)俄联邦政府批准将私人投资项目纳入《俄联邦远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划》机制,有针对性地对相关项目投资者提供行政支持(2016年8月19日第822号俄联邦政府决议);

(2)遴选私人投资项目,将符合要求的22个项目(私人投资规模6000亿卢布,提供就业岗位2.6万个)纳入《俄联邦远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划》;

(3)与22个投资项目投资者共同起草“路线图”,确定国家扶持投资者的专项措施。

#### 5. 远东发展基金为投资项目融资

2016年至2017年4月工作成果:

(1)获得远东发展基金长期优惠融资的远东投资项目从6个增至13个(吸引投资规模 and 提供就业岗位分别从360亿卢布、1200个增至1004亿卢布、2100个),其中,已通过融资决议的项目包括:中小企业优惠贷款产品、“俄罗斯邮政”物流中心建设、“星”造船厂员工住宅建设、别洛戈尔斯克超前发展区大豆深加工建设、航空客运网开发、米哈伊洛夫超前发展区生猪养殖综合体建

设、“远东一公顷”项目获得者优惠融资;

(2)为远东投资项目投资者实际提供优惠融资89亿卢布;

(3)动工建设“星”造船厂员工住宅,基金为项目融资11亿卢布;

(4)动工建设犹太自治州下列宁斯科耶一同江大桥;

(5)在航空运输发展规划框架内,基金为“阿芙乐尔”航空公司融资购买飞机,2017年2月新飞机投入航线运行;

(6)与中国方面共同起草并签署设立“未来几代人”基金的协议,为矿业和基础设施领域的联合投资项目融资。

#### 5.1 针对中小企业的优惠贷款产品

2016年至2017年4月工作成果:

启动《中小企业低息贷款计划》。在计划框架内,基金向伙伴银行提供远东中小企业优惠贷款资金。按照计划,基金可注资限额100亿卢布,其中第一阶段联合注资限额15亿卢布,第二阶段联合注资限额85亿卢布。

2017年3月31日与俄罗斯储蓄银行股份有限公司共同完成第一阶段计划,成果包括:批准226笔优惠贷款;贷款总额27亿卢布,其中基金资金15亿卢布;贷款加权平均利率11.2%。2017年底前通过增加85亿卢布融资和吸引新的伙伴银行,继续推进计划;在落实计划框架内,提供700笔总额100亿卢布的优惠贷款。

#### 5.2 设立高科技项目扶持基金

2016年至2017年4月工作成果:

(1)按照俄联邦总统B.B.普京的委托,为发展远东地区高科技产业和推动创新活动,发起成立远东高科技发展和引进基金(以下简称高科技基金)。

高科技基金的宗旨是:提高高科技和创新产业在远东联邦区总产值中的比重;优化现行高科技发展机制,加快远东发展;刺激创新需求,提高俄罗斯远东经济增长速度和全球竞争力。

高科技基金优先扶持的领域包括信息技术、机器人技术、航空业(包括无人飞行器开发)、替代能源、医学和生物技术、航天工业。

(2)与“远东和贝加尔地区发展基金”有限公司(15亿卢布)、俄罗斯风险投资股份公司(15亿卢布)以及俄罗斯纳米技术公司(15

亿卢布)等重要参与者就高科技基金基本活动条件达成协议。

(3) 构建有望获得高科技基金投资的投资项目池(22个项目,投资规模280亿卢布)。

### 5.3 建立划定和提供鱼类养殖区互联网服务平台

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 俄联邦总统B.B. 普京批准远东渔业区开启新模式,借助专门的互联网服务划定和提供鱼类养殖区;

(2) 起草实施上述新模式的俄联邦政府令草案;

(3) 制定俄远东水产养殖新企业潜在投资者清单(俄罗斯、亚太地区国家、欧洲、美国等250家公司),与俄罗斯驻亚太地区、北美洲和欧洲国家的商务代表处建立联系。建议潜在投资者利用新互联网服务到远东发展水产养殖业。

### 5.4 “日出”投资体系

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 与“关税同盟内的非商业性伙伴”(«Некоммерческим партнерством РТС»)共同推出“日出”投资体系,为远东地区发展势头良好的企业吸引股份资本和债务资本;

(2) 发行首批6亿卢布债券,哈巴罗夫斯克航空港子公司和钻石贸易股份商业银行(雅库特)分别通过“日出”投资体系发行债券1亿卢布和5亿卢布。

2017年底前将通过“日出”投资体系为远东企业吸引至少30亿卢布投资。

## 6. 远东投资者税收优惠申请程序

2016年至2017年4月工作成果:

修订俄联邦税法典,规定远东地区投资项目参与者税收优惠申请程序(2016年5月23日第144号联邦法)。

2017年1月1日修订案生效。2017年第一季度,6个项目(投资总额62亿卢布)的投资者开始享受税收优惠。

2017年底前将进一步完善地区投资项目参与者税收优惠机制,包括无时限全额补偿已落实投资制度。

## 7. 投资发展远东优先经济领域

### 7.1 发展渔业综合体

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 通过联邦法,确定水生物资源投资性(在国内造船厂建造捕鱼船只、在沿岸地区兴建鱼类加工厂)捕捞配额。依据该法案,可捕捞总量的20%将作为投资担保。在远东地区,这大致相当于50万吨水生物资源(2016年7月3日第379号联邦法)。

(2) 明确向投资者提供水生物资源投资性捕捞配额的原则,保证优先在远东造船厂建造捕鱼船只和在远东沿岸地区兴建鱼类加工厂。

(3) 俄联邦总统B.B. 普京支持远东发展部提议,修改远东渔业区海域向投资者提供鱼类养殖区的程序——利用电子服务划定养殖区和进行电子拍卖(2017年1月20日第132号俄联邦总统令)。

(4) 给予实施水生物资源加工和渔业物流项目的16家投资者(私人投资总规模120亿卢布)以超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港入驻企业地位。

(5) 根据俄远东发展部和总检察院部务委员会联席会议(2016年6月23日)结果,制定渔业综合体发展联合机制——成立保障远东联邦区鱼类捕捞、水产养殖和水生物资源保护立法要求的跨部门工作组。

### 7.2 发展木材工业综合体

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 制定向深加工木材产品出口企业提供未加工木材出口关税配额机制;(2) 俄联邦政府支持远东发展部提议,将木材开发领域优先投资项目申请审批权移交到联邦级。

2017年底前任务:

(1) 启动向深加工木材产品出口企业提供未加工木材出口关税配额机制;(2) 启动木材开发领域优先投资项目遴选新机制,批准至少5个投资总规模不少于10亿卢布的项目。

### 7.3 发展钻石和珠宝饰品业

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 起草提交俄联邦政府的计划草案(路线图),规定刺激俄联邦特别是远东联邦区钻石和珠宝饰品业发展的专项措施;

(2) 给予印度KGK公司符拉迪沃斯托克自由港入驻企业地位,该公司在符拉迪沃斯托克实施金刚石切割加工项目,月生产能力3000克拉;

(3) 给予“欧亚钻石中心”符拉迪沃斯托克自由港入驻企业地位,该中心在符拉迪沃斯托克实施珠宝饰品加工和钻石交易项目。

#### 7.4 发展旅游业

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 通过联邦法, 简化外国游轮停靠俄罗斯港口手续(2016年7月3日第253号联邦法)。根据该法律, 边境管理条例不适用于按照一个或几个港口和(或)口岸航班时刻表运送游客且具有旅游业经营许可证的外籍船只, 以及该船停靠毗邻俄罗斯联邦北极地区和(或)远东联邦区联邦主体的联邦内海和领海港口和(或)口岸(列入俄联邦政府批准名单)时的旅客和船员。

(2) 通过联邦法, 简化经符拉迪沃斯托克自由港口岸入境俄罗斯的签证手续(2017年3月7日第28号联邦法)。外国公民可以入境远东5个适用自由港制度的任一地区——滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、萨哈林州、楚科奇自治区和堪察加边疆区。外国公民应在俄罗斯外交部专门网站填写签证申请表。获签签证直接在俄边境备注。申请审批时间为4天, 自签发之日起30天内有效, 入境后最多可以停留8天。不收取领事签证费。

(3) 俄政府批准18国公民简化签证手续入境符拉迪沃斯托克自由港区(2017年4月14日第692号俄联邦政府令)。18国包括文莱、印度、中国、朝鲜、墨西哥、新加坡、日本、阿尔及利亚、巴林、伊朗、卡塔尔、科威特、摩洛哥、阿拉伯联合酋长国、阿曼、沙特阿拉伯、突尼斯和土耳其。

(4) 联邦拨款4亿卢布的阿穆尔州和哈巴罗夫斯克边疆区旅游娱乐综合体建设项目列入《俄联邦国内和入境旅游发展目标规划》(2011—2018年)。

2017年底前将通过法令, 简化外国游轮停靠俄港口和经符拉迪沃斯托克自由港口岸入境俄罗斯的签证手续; 启用符拉迪沃斯托克自由港口岸简化外国公民入境俄罗斯签证手续所必需的基础设施; 将联邦拨款5亿卢布的萨哈(雅库特)共和国和哈巴罗夫斯克边疆区项目列入《俄联邦国内和入境旅游发展目标规划》(2011—2018年)。

#### 7.5 国际医学合作

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 与韩国卫生和社会发展部成立卫生保健发展联合工作组; (2) 起草《关于修订〈符拉迪沃斯托克自由港联邦法〉第17条的联邦法》, 规定俄政府与外国签订国外医疗机构在符拉迪沃斯托克自由港从事医疗活动特点、须经批准的国际

合同的可能情况。

#### 8. 东方经济论坛

2016年9月2—3日举办了第二届东方经济论坛, 包括207家俄罗斯企业领导、94家外国企业领导以及1260名记者在内的3700余人参加了论坛。外国与会者来自日本(246人)、中国(227人)、韩国(128人)等56个国家。

俄罗斯总统、韩国总统、日本首相及其他与会者共1411人出席了全体会议。

在论坛商务规划框架内开展了55项活动——44次重要会议、6次战略会议和5场国际商务对话。

向俄罗斯和亚太地区国家潜在投资者推介34个投资总规模1.5万亿卢布的远东项目。论坛共签署214项协议, 金额达1.85万亿卢布。

第三届东方经济论坛将于2017年9月6—7日在符拉迪沃斯托克举办。论坛计划展示远东新经济政策的初期成果。在论坛框架内, 将设立若干远东各地区投资机会推介平台、行业展览、远东发展部和远东开发机构展区以及“远东街”展览。

#### 9. 制定远东地区吸引私人投资战略

2016年至2017年4月工作成果:

与远东联邦区9个地区共同制定每个地区吸引私人投资的详细战略, 评估各地区的投资潜力, 确定吸引私人投资的优先经济领域。

在每个优先领域框架内, 提出具体投资项目实例, 挑选投资者目标群体, 明确吸引投资计划表。

远东投资潜力超过9万亿卢布, 吸引私人投资的优先领域包括石油天然气化学工业、矿业、能源、房地产、运输和旅游业、农业和渔业、机械制造业和林业。

各地区最优先领域: 萨哈(雅库特)共和国: 运输业、石油天然气化学工业、矿业, 地区私人投资潜力超过3.7万亿卢布; 滨海边疆区: 运输业、石油天然气化学工业、房地产、农业, 地区私人投资潜力超过2.1万亿卢布; 萨哈林州: 石油天然气化学工业、能源、渔业, 地区私人投资潜力超过1.6万亿卢布; 哈巴罗夫斯克边疆区: 运输业、林业、机械制造业, 地区私人投资潜力超过1万亿卢布; 阿穆尔州: 石油天然气化学工业、矿业、能源, 地区私人投资潜力6000亿卢布; 马加丹州: 矿业、能源、渔业, 地区私人投资潜力3000亿卢布; 堪察加边疆区: 矿业、旅游业、渔业, 地区私人投资潜力2000亿卢布; 楚科奇自治区: 运输业、

矿业、能源，地区私人投资潜力超过2000亿卢布；犹太自治州：矿业、林业、农业，地区私人投资潜力超过1000亿卢布。

2017年底前完成地区战略规定的优先项目吸引私人投资计划。

#### 10. 开发俄罗斯岛

2016年至2017年4月工作成果：

(1) 向俄联邦政府提交《关于批准俄罗斯岛开发构想的法律》草案。根据该草案，俄罗斯岛的发展定位是科学教育中心、国际合作中心和旅游娱乐综合体；

(2) 与计划在俄罗斯岛实施约400亿卢布项目的投资者签订初步投资协议。

#### 11. 与亚太国家搭建远东吸引外资联合平台

2016年至2017年4月工作成果：

(1) 成立中俄远东地区和中国东北省份合作政府间委员会；

(2) 远东吸引投资和支持出口署、远东发展基金和日本国际协力银行(JBIC)签订约束性协议，成立超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港吸引日本投资的合资公司；

(3) 远东吸引投资和支持出口署和中国企业海外发展协会(CODA)达成协议，成立俄远东吸引中国投资的联合机构；

(4) 远东吸引投资和支持出口署和韩国贸易投资促进署(KOTRA)达成协议，为在俄远东工作的韩国投资者和企业主建立联合“热线”；

(5) 远东吸引投资和支持出口署和印度投资署签订合作协议。

2017年底前任务：

(1) 落实中俄远东投资和经贸合作规划；

(2) 设立超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港吸引日本投资的合资公司驻符拉迪沃斯托克办事处，保证吸引至少3个日本新投资者；

(3) 启动俄远东吸引中国投资的联合机构，保证吸引至少3个中国新投资者；

(4) 启动韩国投资者和企业主“热线”，保证吸引至少3个韩国新投资者；

(5) 保证吸引至少3个印度新投资者投资俄罗斯远东。

#### 12. 远东吸引投资和支持出口署招商引资

2016年至2017年4月工作成果：

(1) 在远东吸引投资和支持出口署协助下，

投资者共递交超前发展区投资项目申请14项，投资规模303亿卢布，新增就业岗位3372个；

(2) 在远东吸引投资和支持出口署协助下，投资者共提交符拉迪沃斯托克自由港投资项目申请18项，投资规模159亿卢布，新增就业岗位2775个。

#### 13. 新企业入驻远东

2016年至2017年4月工作成果：

31家新企业入驻超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港，实际投资超过140亿卢布，新增就业岗位1400个。

其中大型企业包括：哈巴罗夫斯克边疆区保温材料厂、滨海边疆区生猪养殖综合体、滨海边疆区饲料厂。

#### 14. 建立远东项目管理信息系统

2016年至2017年4月工作成果：

(1) 试运行远东投资项目管理信息系统，投资者可与俄远东发展部、开发机构就任一投资项目实施问题进行实时互动，提交电子报表，自动监控项目实施情况；

(2) 开通远东吸引投资和支持出口署远东投资项目问题免费热线电话(800)243-85-09。

2017年底前将完成：

(1) 远东投资项目管理信息系统投入工业化运行；(2) 在已建信息系统基础上，为投资者开通新的电子服务，包括提交国家扶持申请；(3) 保证远东投资者热线电话使用英语、汉语、日语和韩语提供服务。

实施部门：俄远东发展部投资司、俄远东发展部超前发展区司、远东吸引投资和支持出口署、远东和贝加尔地区发展基金股份公司。

#### (二) 开发人力资源

##### 1. 远东人口发展

2016年至2017年4月工作成果：

通过俄罗斯主要人口学专家参与和远东发展部组织的广泛社会讨论，起草并向联邦政府提交2025年前远东人口政策构想草案，旨在提高出生率、降低死亡率和增加远东移民数量。

##### 2. 俄总统B.B. 普京《五月法令》执行情况

俄远东发展部监督、协调远东地区《五月法令》的落实情况，涉及经济(第596号令)、社会政策(第597号令)、卫生保健(第598号令)、教育(第599号令)、住房建设(第600号令)、国家

管理(第601号令)、人口(第606号令)诸多领域。

完成《五月法令》中对远东居民具有重要意义的各项指标:

(1) 2012—2015年远东地区创造12.6万个高效率就业岗位;

(2) 2015年远东固定资产投资额占国内生产总值24.3%(俄罗斯平均指标为19.6%);

(3) 2013—2016年远东新建公路总长度945.7千米,占2014年11月12日第2651号总统令规定公路建设长度的28%(公路长度比2003—2012年已建成公路翻一番);

(4) 2016年远东结核病死亡率(目标是2018年前降至11.8/100000万)下降了16.2%,每10万人口死亡14.5例(俄罗斯平均指标7.5例);

(5) 2016年远东癌症死亡率(目标是2018年前降至192.8/100000万)下降,每10万人口死亡200.5例(俄罗斯平均指标201.6例);

(6) 2016年远东婴儿死亡率(目标是2018年前降至7.5‰)下降了13.3%,每1000活产婴儿死亡6.5例(俄罗斯平均指标6.0例);

(7) 2016年远东血液循环系统疾病死亡率(目标是2018年前降至649.4/100000万)下降了2.3%,每10万人口死亡574.2例(俄罗斯平均指标614.1例);

(8) 2016年远东发放32118笔住房抵押贷款(比2015年增长18.1%);

(9) 2014—2016年远东解决危房总面积75.66万平方米(目标是到2018年消灭危房),占2012年1月1日危房总面积的61.5%;

(10) 2016年远东总和生育率(目标是2018年提高至1.753)达1.89<sup>①</sup>(俄罗斯平均指标1.78);

(11) 2016年人口损失比2015年减少了23%,从1.55万人降至1.19万人(近25年人口动态)。

### 3. “远东一公顷”项目

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 通过联邦法,向俄联邦公民无偿提供远东土地(2016年5月1日第119号联邦法);

(2) 2016年6月1日开通“远东网”联邦信息系统(Nadalniovostok.ru),俄联邦公民可在线办理地块申请。网站访问量380万人次。莫斯科、莫斯科州、滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、圣彼得堡和列宁格勒州居民最踊跃;

(3) 公民递交8.6万余份免费获得远东土地的申请,已无偿提供1.4万余地块。

2017年底前将提供地块时限缩短一半,优化办理流程各阶段工作;在公民“远东一公顷”土地申请最集中的地方修建新居民点,初期建设至少2个居民点。

### 4. “远东一公顷”土地获得者扶持措施

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 制定“远东一公顷”土地获得者地块开发国家扶持措施清单,并在远东网和远东人力资源开发署网(hcfe.ru)上发布;

(2) 制定萨哈林州、哈巴罗夫斯克边疆区和萨哈(雅库特)共和国境内“远东一公顷”土地获得者专项措施;

(3) 制作帮助公民开发地块的32种商务计划书范本,并在远东网和远东人力资源开发署网上发布(下载量超过2万次);

(4) 起草建立“远东一公顷”土地获得者地区扶持中心的建议,扶持土地开发;

(5) 与俄罗斯储蓄银行和谷歌联合推出商务课程,免费教授商务活动基础知识,远东居民包括“远东一公顷”土地获得者均可参加;

(6) 与远东发展基金联合推出专项贷款扶持计划,为土地开发者提供利率8.5%—10.5%、贷款额3000至60万卢布不等的优惠贷款。

2017年底前将优先支持无偿提供地块最集中地区(30块及以上)的运输、工程和社会性基础设施建设;分析地区规划,确定无偿使用土地的公民急需的国家扶持措施,保证增加相关扶持措施拨款,包括依靠地区规划之间的资金再分配。

### 5. 远东人力资源开发署为投资者吸引人才及目标方案

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 远东企业安置5335名公民就业;

(2) 培训和支持外来务工人员服务部为3675名公民提供信息咨询;

(3) 1364名外来务工人员参加培训;

(4) 1万人参加远东地区招聘会;

(5) 根据劳动力流动计划,吸引287人到远东地区工作。

① 原文如此。——译者注

## 6. 国家支持远东居民流动(发展航空运输)

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 起草条例草案,规定利用联邦预算向从事远东地区客运的航空机构提供补贴。受补贴航线的额外航空运输资金预计54亿卢布。拟定具有重要社会意义的地区间和联邦主体内航线补充清单,以便联邦预算提供补贴;

(2) 远东地区12个居民点(达利涅戈尔斯克、达利涅列琴斯克、结雅、卡瓦列罗沃、诺格利基、普拉斯通、萨马尔加、北库里尔斯克、苏苏曼、捷尔涅伊、腾达、沙赫乔尔斯克)补充列入优先享受运输补贴的俄联邦偏远地区居民点清单,由此新增6条受补贴航线;

(3) 俄罗斯国际航空公司对马加丹—莫斯科—马加丹航线实行平价政策。

## 7. 文化和爱国主义项目

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 为塑造远东地区正面形象,将超大地区居民纳入统一文化空间,恢复开发和保卫远东重大事件的历史记忆,与远东地区当局、社会团体、俄罗斯东正教远东教区共同实施3项社会文化项目:

阿穆尔州:庆祝阿尔巴济诺村建村365周年和阿穆尔河沿岸阿尔巴济诺圣母像立像350周年项目,其中戏剧《阿尔巴济诺的苦面包》是重要活动(2016年9月30日在阿穆尔戏剧院举行了首场演出);

萨哈(雅库特)共和国:庆祝莫斯科和科洛姆纳都主教因诺肯季(韦尼阿米诺夫)诞辰220周年和被尊为圣者40周年项目;

堪察加边疆区:庆祝堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克英勇抵抗英法联合舰队保卫战(1854年)项目,计划2018年11月在堪察加戏剧和喜剧院举行首场演出,歌颂俄国水兵的英勇事迹。

社会—历史项目列入2030年前俄联邦国家文化政策战略2016—2018年实施计划。2016年12月1日第2563号政府令批准该项计划。

(2) 为培养青年人才,举办如下活动:

2016年9月,俄远东发展部在“海洋”全俄儿童中心首次举办“俄罗斯从这里开始”行业培训班,培训班合作伙伴包括战略倡议署、远东各大学和青年政府协会;

举办两场青年教育论坛:阿穆尔论坛(哈巴罗夫斯克边疆区索尔涅奇内区)和伊士鲁朴岛论坛(萨哈林州伊士鲁朴岛);

继续组织远东地区青年政府协会成员和各大学学生到俄罗斯远东发展部实习,2016年有10人参加实习。

(3) 为培养居民道德价值观,在“东正教倡议”国际捐赠竞赛框架下,2016年与合作基金会联合在远东各地区落实14个社会性项目,批准7个小额捐赠项目。

(4) 瓦拉姆修道院合唱团首次在远东进行全俄巡回演出。巡演音乐会在远东8个地区的16座城市举办,参加者超过1万人。

2017年底前计划通过实施以下社会文化项目,强化青年道德教育,弘扬传统精神价值观:

萨哈(雅库特)共和国:普希金俄罗斯大剧院首场演出戏剧《钻石十字架》(2017年12月)。萨哈林州:在“俄罗斯国旗在哪里升起,就一直在哪里飘扬”项目框架内,举办歌颂俄国海军军官英勇事迹的文化教育活动;在“海洋”全俄儿童中心举办“俄罗斯从这里开始”行业培训班。阿穆尔河畔共青城举办“阿穆尔”远东青年论坛和“科学—工程师—工业”全俄工程师大会;举办“伊士鲁朴岛”教育论坛;开展“东正教倡议”国际捐赠竞赛。

## 8. “东方矢量”社会网络工程

2016年至2017年4月工作成果:

为健全远东地区的公民社会制度,拓展社会文化、交通和信息空间,从“令人向往的边疆区”和“政府与创造者(富有首创精神、有进取心和善于创造)战略联盟”两个主要方面,组织“东方矢量”社会网络工程工作。

第二届东方经济论坛展示了“东方矢量”参与者的项目,其中包括:发展自治市(区)小企业;重视生殖健康和具有社会积极意义的长寿(项目);充分考虑远东特色,提高地区和自治市(区)政府管理效率;利用社会文化发展项目促进地区发展等。

2017年初,启动“善地善事”人文综合计划,最大程度地吸引远东居民参与解决地区和地方问题。

### (三) 吸引国家投资和综合发展各地区

#### 1. 落实远东国家发展规划

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 俄联邦政府批准新版《2025年前远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划》(2016年8月9日第757号联邦政府令), 财政拨款总额为4227亿卢布。

俄联邦政府批准的远东发展新模式构成《俄联邦远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划》的基础: 超前发展区、符拉迪沃斯托克自由港、有针对性地扶持投资项目建设基础设施、远东发展基金项目以及千岛群岛开发联邦目标规划。

(2) 2017年3月, 修订《俄联邦远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划》, 要求按照《2017年及2018—2019年年度计划联邦预算法》推算财政拨款参数。

(3) 2016年, 为落实《俄联邦远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划》, 拨付预算资金353亿卢布(90.2%)。远东发展部对以下子规划预算拨款也维持在较高水平(97.3%): 《为远东联邦区经济社会超前发展创造条件》(超前发展区)——99%(44亿卢布); 《扶持远东联邦区实施投资项目》——97%(109亿卢布); 《提高远东投资吸引力》(远东人力资源开发署、远东吸引投资和支持出口署等发展机构的活动)——96.2%(6亿卢布); 《保障落实国家规划和地区均衡发展的其他举措》——96.4%(19亿卢布)。

远东投资项目扶持资金未完全到位的原因在于, 政府决定将部分资金(6亿卢布)用于实施贝加尔地区投资项目和责任人未按期开发项目, 从而导致拨款退回联邦预算。

从《2018年前远东和贝加尔地区经济社会发展联邦目标规划》的落实情况看, 联邦预算拨付率不高——84.8%(174亿卢布), 原因是俄联邦航空运输局未完成规划一系列项目的建设计划。

(4) 在《2018年前远东和贝加尔地区经济社会发展联邦目标规划》框架下, 堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克海运站完工, 224.9千米地区公路和地方公路投入使用。

#### 2. 优先落实促进远东经济社会超前发展的俄联邦国家规划

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 建立必要的规范基础: 俄联邦政府2016年11月7日发布第1137号政府令, 要求通过设立俄联邦国家规划和联邦目标规划远东超前发展篇(以下简称《远东篇》), 采用新方法规划远东发展。

(2) 俄远东发展部命令获批, 《远东篇》的结构和形式确定(2017年1月24日第15号和2017年1月25日第18号俄远东发展部令);

27项俄联邦优先发展规划中, 20项设有《远东篇》, 2017—2030年财政拨款总额6422亿卢布。其中, 4项俄联邦国家规划的《远东篇》符合规范要求, 其他俄联邦国家规划的《远东篇》将按照2017年4月27日联邦政府审议该问题时通过的决议单独修订。

(3) 远东和贝加尔地区经济社会发展问题政府委员会会议批准俄远东发展部提出的远东优先拨款机制(2016年11月23日第7号令): 规定远东联邦区联邦主体的联邦预算补贴规模; 依据远东优先拨款系数, 向远东联邦区联邦主体分配联邦预算补贴; 优先审议和遴选远东地区实施的项目; 确保早期动工的基建项目建设完成; 落实改善远东联邦区人口状况的其他措施。

上述机制部分地列入俄联邦国家规划。负责执行机构包括俄罗斯教育和科学部、劳动和社会保障部、建设和住房公用事业部、紧急情况部、文化部、体育部、经济发展部、交通部和农业部。

#### 3. 优先实施维护远东发展利益的国有公司发展规划

2016年至2017年4月工作成果:

(1) 俄联邦政府指示代表国家利益的重要国有公司(俄罗斯天然气工业股份公司、俄罗斯石油公司、俄罗斯国家石油管道运输公司、俄罗斯统一电力系统股份有限公司、俄罗斯电网股份公司、俄罗斯水电公司、俄罗斯铁路股份公司、俄罗斯国际航空公司、俄罗斯住房抵押贷款股份公司、俄罗斯国际统一电力系统公司)在其发展规划中设立《远东篇》(2016年6月28日第4531п-П13号令); 批准国有公司与俄远东发展部协调发展规划的原则(2016年12月27日第1502号俄联邦政府令); 指示代表国家利益的重要国有股份公司必须批准与远东发展部协调发展计划的程序。

(2) 4家公司(俄罗斯国际航空公司、俄罗斯水电公司、俄罗斯铁路股份公司、俄罗斯国家石

油管道运输公司)的发展规划中设立《远东篇》，投资总额6432亿卢布。此外，俄罗斯统一电力系统股份有限公司计划向远东投资484亿卢布。

(3) 部分公司通过扶持远东专项措施：俄罗斯国际航空公司规定5条航线（莫斯科—符拉迪沃斯托克、莫斯科—哈巴罗夫斯克、莫斯科—南萨哈林斯克、莫斯科—堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克、莫斯科—马加丹）执行优惠票价（平价）；俄罗斯住房抵押贷款股份公司提供远东购房低息抵押贷款（远东贷款利率为基准贷款利率下调0.25个百分点）。

2017年底前保证10家国有公司的发展规划设立《远东篇》。

#### 4. 远东地区综合发展计划

2016年至2017年4月工作成果：

在俄远东发展部协调下，远东各地区制订了9项地区综合发展计划。这些计划包括2025年前地区发展主要目标（立足于打造地区行业综合体这一经济增长点）、发展地区行业综合体的具体措施和项目清单以及全区性措施和项目清单。

综合计划的主要目标是使远东各地区发展指标超过全俄平均水平，奠定在俄联邦国家规划中设立《远东篇》的基础。

#### 5. 远东城市综合发展计划

2016年至2017年4月工作成果：

(1) 阿穆尔河畔共青城经济社会发展长期综合计划获批（2016年4月18日第704号俄联邦政府令）（以下简称共青城发展计划）；通过制订斯沃博德内经济社会发展长期综合计划草案的决议（以下简称斯沃博德内发展计划草案）。

(2) 共青城发展计划预计实施33项组织性措施（第一部分）和27个基本建设项目（第二部分），根据2016年统计结果，已落实共青城发展计划第一部分13项措施，为共青城发展计划第二部分17个基本建设项目拨款15.743亿卢布，其中5个项目利用联邦预算资金5.274亿卢布。

(3) 完成斯沃博德内发展计划草案。

#### 6. 开发千岛群岛

2016—2017年4月工作成果：

(1) 按照千岛群岛开发联邦目标规划，2016年各渠道投入资金37亿卢布，占计划投资额的100.4%。

(2) 库里尔斯科110个床位的幼儿园投入使用，伊土鲁朴岛和帕拉姆希尔岛组建2个消防队。为调到千岛群岛工作的20名教师、医生和文化工作者发放3640万卢布人员调动补助。

筹备铺设保障群岛高速上网的水下光纤通信线路，建设紧急情况部救援中心，保障综合安全和防御紧急情况风险。

(3) 千岛群岛开发初期预计投资19亿卢布，私人投资者实际投入24亿卢布，超额25%完成吸引预算外资金计划。

投资实施建设鲑鱼养殖场、更新捕鱼船只、装备金矿加工综合体等9个项目。

### 7. 实施远东边境地区开发构想

2016年至2017年4月工作成果：

(1) 俄联邦政府批准远东边境地区开发构想实施计划（2016年6月28日第4512п-П16号令）；

(2) 批准滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区、阿穆尔州和犹太自治州地区专项规划，开发36个远东边境自治市（区）；

(3) 2016年投入约150亿卢布，落实边境居民点社会和基础设施领域的优先发展措施（计划到2020年吸引1150亿卢布联邦预算资金）；

(4) 在促进吸引联邦预算建设或改造边境地区重大社会工程框架内，赴10个边境自治市（区）考察，确定26项重大社会工程（11项教育工程、7项卫生工程、6个文化宫、2座体育场馆）；

(5) 将远东边境居民点17项重大社会工程（5项文化工程、9项卫生工程、2项体育工程、1项居民预防水灾工程）纳入俄联邦国家规划和联邦目标规划远东专项。

2017年底前将完成远东26个边境自治市（区）重大社会工程审查，确定边境居民点重大社会工程清单；将至少27项远东边境地区重大社会工程纳入俄联邦国家规划和联邦目标规划。

实施部门：俄远东发展部预算司、俄远东发展部社会司、国家东部规划中心。

#### (四) 发展基础设施

##### 1. 建设超前发展区基础设施

2016年至2017年4月工作成果：

按照俄联邦政府决议，安排352亿卢布超前发展区基础设施建设资金，其中联邦预算资金153亿卢布，远东联邦区联邦主体地区预算资金、自治市

(区) 预算资金和预算外资金至少 199 亿卢布。

俄远东发展部、俄联邦各主体、自治市(区)和远东发展股份公司批准 7 个超前发展区联合建设基础设施项目计划表。

截至 2017 年 4 月:

(1) 联邦预算和地区预算分别投入 45.6 亿卢布和 7.4 亿卢布建设超前发展区基础设施, 划拨专用地块。共 102 个基础设施项目处于不同实施阶段, 其中利用联邦预算资金建设的项目 42 个。

(2) 44 个项目处于设计阶段, 35 个项目完成设计, 21 个项目在建, 2 个项目完工。

2017—2019 年联邦预算基础设施项目建设资金安排分别为 2017 年 73 亿卢布、2018 年 95 亿卢布、2019 年 129 亿卢布。

批准纳杰日金、阿穆尔河畔共青城、哈巴罗夫斯克、米哈伊洛夫、大石头城(第六区)五个超前发展区综合发展规划文件。

2017 年底前将根据超前发展区入驻企业需求, 确保超前发展区基础设施项目按时设计、施工和投入使用; 完成超前发展区 62 个基础设施项目设计工作; 超前发展区 40 个基础设施项目完工并投入使用。

## 2. 远东基础设施发展计划

2016 年至 2017 年 4 月工作成果:

2017 年成立俄罗斯远东发展部基础设施司, 目的是保证远东基础设施超前发展、实施超大地区大型基础设施项目。

俄远东发展部批准远东基础设施发展计划, 该计划包括 126 个正在实施和(或)计划实施的联邦区基础设施项目, 国家和私人投资总额 7.1 万亿卢布。

该计划把超大地区基础设施建设同远东优先投资项目实施表、各城市和地区综合发展进度结合起来。

## 3. 电价下调至全俄平均水平

2016 年至 2017 年 4 月工作成果:

(1) 通过联邦法, 将远东工业电价下调至全俄平均水平(2016 年 12 月 28 日第 508 号《关于修订〈电力联邦法〉的联邦法》);

(2) 依法制定建立电价下调至全俄平均水平的命令草案。

2017 年 7 月 1 日起启动电价下调机制, 使远

东 5 个未与电力市场联网的地区电价达到全俄平均水平。同时, 重新核算 2017 年 1 月 1 日起执行的电价, 以确保下调至 2017 年全俄平均水平。

据俄联邦反垄断局计算, 因实施电价分阶段下调机制, 楚科奇自治区电价将下调 9.05 卢布/千瓦时, 萨哈(雅库特)共和国——3.9 卢布/千瓦时, 马加丹州——2.35 卢布/千瓦时。

## 4. 开发“滨海 1 号”“滨海 2 号”国际交通走廊

2016 年至 2017 年 4 月工作成果:

(1) 俄政府批准“滨海 1 号”“滨海 2 号”国际交通走廊开发构想, 规定保障中国东北省份过境货物“无缝”运至滨海边疆区港口的整套措施;

(2) 符拉迪沃斯托克自由港(滨海边疆区)口岸实行 24 小时工作制;

(3) 起草并与中方协商俄远东发展部和中国国家发展和改革委员会跨部门备忘录草案, 规定“滨海 1 号”“滨海 2 号”国际交通走廊联合开发机制;

(4) 向俄联邦政府提交将滨海边疆区港口口岸作为中国东北省份过境货物海关监管地的决议草案;

(5) 试运营“滨海 2 号”国际交通走廊, 以制定该走廊货物过境运输技术流程;

(6) 吸引投资者建设滨海边疆区扎鲁比诺港粮食码头, 保证“滨海 2 号”国际交通走廊货运量年均增长 350 万吨。

2017 年底前将批准“滨海 1 号”“滨海 2 号”国际交通走廊开发构想实施计划; 成立得到中国黑龙江省和吉林省政府赞同的“滨海 1 号”“滨海 2 号”国际交通走廊货运基地; 协商组建中俄国际交通走廊联合管理公司的基本条件; 吸引中俄投资者建设“滨海 1 号”“滨海 2 号”国际交通走廊基础设施项目; 俄远东发展部与中国国家发展和改革委员会就国际交通走廊发展问题签署备忘录; 成立中俄中国北方省份发货人和物流经营者联盟。

## 5. 开发北方海路

2016 年至 2017 年 4 月工作成果:

对以北方海路为基础建立和发展北极定期集装箱运输线路进行经济论证, 结论如下:

(1) 对东北亚(中国、日本、韩国)和北欧(鹿特丹、汉堡等)之间的集装箱过境运输而言, 北方海路运输航线比南部路线更具优势。中国北

方港口（大连港、天津港、青岛港以及邻近省份）至欧洲的部分货物转由北方海路运输更方便。在海运费相当条件下，与苏伊士运河和巴拿马运河路线相比较，北方海路可以节省中国货主的运输时间（近9天）。

（2）利用北方海路从事集装箱运输将为承运人带来切实利益。目前集装箱运输量约为3000万吨。同时，高附加值商品转到北方海路运输可以为承运人和货主提供高于平均水平的经济收益。这类商品运输量约为1200万吨。

（3）制定北极集装箱运输线路最佳物流方案：在堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克和摩尔曼斯克建设2个港口枢纽，两地之间使用冰级集装箱运输船进行运输，建成通往欧洲或亚洲港口的支线，使燃料消耗降至最低。

（4）确定必要的投资规模——建设2个港口枢纽基础设施和建造7艘北极集装箱运输船大约需要20亿美元。2030年前集装箱货运量分阶段达到600万吨的条件下，私人投资回收期为8年，回报率为13%。

2017年底前将制定一整套措施，最大限度简化北方海路货物过境运输手续；提出建设北方海路统一地理信息和通航基础设施的建议；为北方海路潜在客户—发货人创建面向客户端的现代界面（网站、电话专线、电子形式提交申请）；2017年夏季通航期对北方海路过境船只实施测试性领航；继续与北方海路运输公司、潜在货物过境运输利害关系人谈判。

实施部门：俄远东发展部超前发展区司、俄远东发展部基础设施司、远东发展股份公司。

### （五）远东快速发展的法律保障

#### 1.2016年至2017年4月通过的法律法规

（1）2016年5月1日第119号《关于向公民提供的地块应为国有或自治市（区）所有、位于俄联邦主体境内远东联邦区范围和修订部分俄联邦法案的联邦法》；

（2）2016年12月28日第502号《关于修订〈关于向公民提供的地块应为国有或自治市（区）所有、位于俄联邦主体境内远东联邦区范围和修订部分俄联邦法案的联邦法〉的联邦法》（完善程序、规定不提供地块的地区以及部分司法实践问题）；

（3）2016年5月23日第144号《关于修订

〈俄联邦税法典〉第一、二部分的联邦法》（规定申请程序，对远东联邦区地方项目投资者实行税收优惠）；

（4）2016年7月3日第349号《关于修订〈俄联邦渔业捕捞和水生物资源保护法〉以及部分联邦法案有关完善水生物资源捕捞配额分配的联邦法》（以投资确定水生物资源捕捞配额）；

（5）2016年7月3日第252号《关于修订〈俄联邦经济社会超前发展区联邦法〉和〈符拉迪沃斯托克自由港联邦法〉的联邦法》（将堪察加边疆区堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克市、哈巴罗夫斯克边疆区瓦尼诺区、萨哈林州科尔萨科夫市、楚科奇自治区佩韦克市列入符拉迪沃斯托克自由港范围）<sup>①</sup>；

（6）2016年12月28日第508号《关于修订〈电力联邦法〉的联邦法》（启动分阶段下调远东地区电价（费率）至全俄平均水平的整套机制）；

（7）2017年3月7日第28号《关于修订部分俄联邦法案的联邦法》（简化经符拉迪沃斯托克自由港口岸入境俄罗斯的签证手续）；

（8）2016年1月28日第43号《关于建立“大石头城”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》；

（9）2016年3月17日第200号《关于建立“山间空气”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》；

（10）2016年3月17日第201号《关于建立“南方”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》；

（11）2016年6月2日第496号《关于修订〈2018年前远东和贝加尔地区经济社会发展联邦目标规划〉的俄联邦政府决议》；

（12）2016年8月9日第757号《关于修订〈俄联邦远东和贝加尔地区经济社会发展国家规划〉的俄联邦政府决议》；

（13）2016年8月22日第847号《关于建立“阿穆尔—欣甘斯克”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》；

（14）2016年9月10日第902号《关于批准向俄联邦主体远东联邦区范围内行使经济社会超前发展区管理职能的管理公司提供联邦预算资金、用于保障经济社会超前发展区基础设施建设相关支出的条例的俄联邦政府决议》；

<sup>①</sup> 此处原文缺少滨海边疆区拉佐区，与1.2章节内容不一致。——译者注

(15) 2016年9月13日第911号《关于修订〈2018年前远东和贝加尔地区经济社会发展联邦目标规划〉的俄联邦政府决议》；

(16) 2016年12月21日第1414号《关于修订2015年4月30日第432号〈俄联邦主体远东联邦区范围内行使经济社会超前发展区管理职能的管理公司的俄联邦政府决议〉的俄联邦政府决议》；

(17) 2016年12月21日第1422号《关于修订部分俄联邦法案有关俄远东发展部所在地问题的俄联邦政府决议》（俄远东发展部驻堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克办事处）；

(18) 2016年12月28日第1519号《关于修订〈2018年前远东和贝加尔地区经济社会发展联邦目标规划〉的俄联邦政府决议》；

(19) 2016年12月28日第1524号《关于建立“南雅库特”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》；

(20) 2016年12月29日第1539号《关于修订〈2016—2025年千岛群岛（萨哈林州）经济社会发展联邦目标规划〉的俄联邦政府决议》；

(21) 2017年3月7日第272号《关于建立“石油化工”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》；

(22) 2017年4月14日第692号《关于〈确定实行简化外国公民经符拉迪沃斯托克自由港口岸入境俄罗斯的签证手续的相关国家名单〉的俄联邦政府令》；

(23) 2017年4月19日第464号《关于建立“尼古拉耶夫斯克”经济社会超前发展区的俄联邦政府决议》。

## 2.2017年底前计划通过的法律法规

(1) 《关于修订〈俄联邦税法典〉第二部分第164条的联邦法草案》（对航空旅客、行李国内运输服务增值税实行零税率，条件是旅客、行李的出发地或目的地机场位于远东联邦区境内）；

(2) 《关于修订〈俄联邦税法典〉第一部分第89条和第101条的联邦法草案》（税务机构与俄远东发展部对超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港入驻企业联合进行税务检查）；

(3) 《关于修订〈俄联邦税法典〉第二部分第284条第4款的联邦法草案》（延长超前发展区入驻企业利润税优惠税期）；

(4) 《关于修订〈符拉迪沃斯托克自由港联

邦法〉和〈俄联邦土地法典〉第39条第6款的联邦法草案》（成立符拉迪沃斯托克自由港观察委员会土地分委会）；

(5) 《关于修订〈关于向公民提供的地块应为国有或自治市（区）所有、位于俄联邦主体境内远东联邦区范围和修订部分俄联邦法案的联邦法〉的联邦法草案》（完善“远东一公顷”项目土地提供机制）；

(6) 《关于修订〈俄联邦预算法典〉第78条的联邦法草案》（为实施与应征消费税商品生产、工程施工和服务供给有关的投资项目提供补贴）；

(7) 《关于修订〈部分类型法人采购商品、工程、服务联邦法〉的联邦法草案》（加强国有企业法人与超前发展区入驻企业签订商品、工程和服务长期优惠采购合同的权利）；

(8) 《关于修订〈俄联邦经济社会超前发展区联邦法〉及其他法案的联邦法草案》（完善超前发展区运行机制）；

(9) 《关于修订〈符拉迪沃斯托克自由港联邦法〉的联邦法草案》（扩大符拉迪沃斯托克自由港范围）；

(10) 《关于修订〈俄联邦税法典〉第一部分第18条和第二部分、对符拉迪沃斯托克自由港入驻企业实行特殊税收制度的联邦法草案》；

(11) 《关于修订〈俄联邦税法典〉第二部分第427条完善俄联邦退休基金、俄联邦社会保险基金和联邦强制医疗保险基金保险费计缴（转账）程序的联邦法草案》；

(12) 《关于修订2012年5月21日第636号〈关于联邦执行权力机构结构的俄联邦总统令〉的俄联邦总统令草案》（调整俄远东发展部职能）；

(13) 《关于确定部分中国商品输入俄罗斯经由滨海边疆区口岸的俄联邦政府决议草案》；

(14) 《关于办理电子签证和凭电子签证入境俄罗斯的特点以及修订部分俄联邦政府法案的俄联邦政府决议草案》；

(15) 《关于修订2006年2月1日第54号〈关于俄联邦国家建筑监督的俄联邦政府决议〉的俄联邦政府决议草案》。

实施部门：俄远东发展部法律司、俄远东发展部组织司。

（责任编辑 靳会新 刘阳）