

2020 年第 2 期（总第 4 期）



2020 年 2 月 15 日

- P1 俄媒担心中国在中亚影响力扩大
- P4 中国对远东扩张纯属西方国家的杜撰
- P6 俄新“移民政策构想”的出台和落实（一）
- P9 2020 年起俄罗斯下调跨境网购免税额度
- P15 莫斯科与华盛顿的竞争并没有减弱
- P26 2020 年俄建立起自己的有机产品认证制度

中俄战略协作动态

КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЕ ВСЕОБЩЕВНЕШНЕЕ ПАРТНЕРСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



黑龙江大学

中俄全面战略协作
省部共建协同创新中心

准印证号（黑 2300241）
内部资料 免费交流

俄媒担心中国在中亚影响力扩大 (原标题: 中国收购中亚: 俄罗斯还剩什么)

俄罗斯《共青团真理报》2020 年 1 月 5 日发表题为《中国收购中亚: 俄罗斯还剩什么》的文章称, 中国最近 10 年加强了自身在非洲、澳洲和南北美洲的存在, 最近一些年在欧洲也是如此。现在所有人常常谈论的话题是俄罗斯已经失去了影响后苏联空间的手段。尤其是在中亚地区, 中国什么都买, 从而使这一地区听命于己。

中亚所有后苏联空间国家, 无论地理位置、自然资源还是民主发展水平如何, 现在都是债务国。令人印象深刻的是哈萨克斯坦对外债务已经超过了这个国家每年国内生产总值(GDP)总额。2018 年哈萨克斯坦所欠外债为 1 665 亿美元, 2019 年夏减少了 90 亿美元, 为 1 576 亿美元。荷兰、英国和美国是哈萨克斯坦的主要债权国, 分列前三位, 中国和俄罗斯分列第四位(122 亿美元)和第六位(90 亿美元)。

吉尔吉斯斯坦位于中亚中心地带, 地理位置优越, 几乎与该地区所有国家为邻(土库曼斯坦除外), 此外, 该国资源也比较丰富。吉尔吉斯斯坦债务不多, 外债共计 40 多亿美元, 其中 20 多亿美元来自中国的贷款。俄罗斯向吉尔吉斯提供的贷款数额并不大, 截至 2016 年约为 3 亿美元。

塔吉克斯坦外债总额为 30 多亿美元, 其中 54%(约为 15.6 亿美元)外债为中国进出口银行贷款。另有数据表明, 塔吉克斯坦欠中国的外债已经超过 21 亿美元。

2018 年乌兹别克斯坦外债为 173 亿美元, 2019 年 4 月已

达190亿美元,其中欠中国的外债约为80亿美元,并呈持续增长态势。乌兹别克斯坦与邻国相比处于比较有利地位,因为该国的黄金储备约为270亿美元,超过外债总额。乌兹别克斯坦借债主要用于塔什干现代化建设。乌兹别克斯坦是独联体除俄罗斯之外唯一建有高铁的国家,高铁长度约为800千米。

土库曼斯坦情况如何?很多专家认为,土库曼斯坦向北京提供天然气以偿还中国的投资和贷款。中国对此心知肚明,但不会公开这一秘密。

中国不仅仅向中亚提供贷款,其还是投资商和对外贸易中的商业伙伴。在中亚所有国家的投资中俄罗斯实际上都逊于中国。俄罗斯对哈萨克斯坦投资为120多亿美元,中国对哈萨克斯坦的投资据官方统计为200多亿美元。而根据专家们的非官方统计,中国对哈萨克斯坦的投资为550亿—800亿美元。

中国也是吉尔吉斯斯坦的最大投资商。中国资本在吉尔吉斯斯坦轻工业所占比重超过70%;在食品工业中中国资本占40%;在工业和能源领域实施一些大项目。在吉尔吉斯斯坦的任何城市都有中国的存在:上百家饭店和咖啡馆,大街上行驶的公共汽车也产自中国。在位于比什凯克的中亚最大贸易中心“多尔多伊”甚至有专门的中国市场。在吉尔吉斯斯坦有400多家中资和近200家中吉合资公司。在哈萨克斯坦这样的合资企业或者中资企业约有700家。

在哈萨克斯坦,中国公司的数量虽然逊于俄罗斯(在哈萨克斯坦有5800多家俄罗斯独资或合资企业),但一家中国公司的规模相当于数十个其他国家的公司。哈萨克斯坦约1/4的石油由中国公司开采。中国公司在哈萨克斯坦租赁了几十万公顷农地,还开采矿藏资源。

在塔吉克斯坦,中国资本买下了该国唯一的黄金开采和冶

炼企业。该企业也是中亚最大的锌矿和铅矿企业。中国对塔吉克斯坦经济的直接投资超过了 5 亿美元。在这个耕地并不丰富的国家几千公顷土地已经长期租给来自中国的农场主,还有约 2 万公顷土地租给了中塔合资的农业公司。

从 2000 年初开始,中国向塔吉克斯坦提供贷款的大部分都用于该国的道路建设,而且完全是由中国的建设公司承建。确切地说这是一条从中国通往塔吉克斯坦的道路。在这条新公路干线投入运营后的最初几年中国商品就涌入塔吉克斯坦。在塔吉克斯坦与俄罗斯贸易中,塔国出口与进口的比值约为 1:20 (即向俄罗斯每出口 1 美元商品需从俄罗斯进口约 20 美元商品),而在塔吉克斯坦与中国的贸易中,这一比值是 1:30,甚至更大。

现在乌兹别克斯坦开采天然气的 85% 供应中国。乌兹别克斯坦现有 1 100 多家中乌合资和中国独资企业。中国华为、美的、力帆和全球速卖通 (AliExpress) 等多家公司都在乌兹别克斯坦进行现代化建设。根据美国企业研究所的数据,中国在乌兹别克斯坦投资达 80 多亿美元。

中国在乌兹别克斯坦对外贸易中占第一位,俄罗斯位列第二。2019 年上半年中国与乌兹别克斯坦的贸易额仍在增长,为 39 亿美元,2018 年全年为 64 亿美元。最开始北京与塔什干之间的贸易是由中石油负责开采乌兹别克斯坦天然气,并销往中国。

土库曼斯坦近些年发展很快,建了很多大项目,如天然气化学综合体、国际化海港、飞机场等,还开始兴建大型现代化冶金企业和纺织综合体。实际上俄罗斯在土库曼斯坦没有一个大项目。目前在土库曼斯坦的贸易伙伴中俄罗斯仅名列第五,中国是土库曼斯坦第一大贸易伙伴。随着中国“丝绸之路经济

带”战略项目的实施，在这些中亚国家经济中我们没有资金和项目能够赶超中国。（沈莉华 编译）

中国对远东扩张纯属西方国家的杜撰

未来俄罗斯远东是否仍归俄罗斯占领？或者未来我们有理由认为这块土地被中国人实际占领？中国人为什么来到远东？俄罗斯是否应当对此鼓励？俄罗斯应当从他们身上学习什么？俄罗斯经济学家、历史学家、民族问题专家尼古拉·索罗金就这些问题回答了《真理报》主编英娜·诺维戈娃（Инна Новикова）的提问。

记者：尼古拉，BBC 电台称，远东农业以及西伯利亚的森林几乎完全被中国人实际占有，就连当地政府都承认远东地区 56%的土地由中国人承包，也就是说远东超过一半以上的耕地似乎并不完全归我们，因为它们的实际管理者是中国人，这是好事还是坏事？

尼古拉·索罗金：当然是好事。让他们去经营，有什么不好？

记者：好在哪里？

尼古拉·索罗金：当然好啦，问题在于我们这样做的原因以及未来的做法。首先，中国人并没有这些土地的所有权，他们仅是普通的商业租赁，如果我们不租赁给他们，这些土地就会一直荒芜下去。

记者：如果我们把这些土地私有化，分给那些赢利企业，从西方进口技术……

尼古拉·索罗金：不，这不是问题本身，也不可能这样

做。所有国家都会面临这些复杂问题，向各大企业分地不是解决问题的办法。这些土地上长满芦苇和荒草，靠近河边，现在这些土地租赁给了中国人，在他们的耕种下产出了大量的农产品来供应市场。

BBC 电台传播的言论是为了支撑这样的观点：俄罗斯需要向西看，而非向东，当然包括看向中国。这种观点是不正确的，中国生产者能够很好地耕种和管理土地，丰收后的产品再回到市场。正是由于市场上有了这些农产品我们的农产品价格降低了，我们的农产品价格已经连续 4 年呈下降态势，普通人也许没有注意这一点，但这是事实。通过反制裁我们排挤出去不少西方公司，因而我们更应该欢迎中国资本进入。

记者：为什么远东居民对中国人持消极态度？

尼古拉·索罗金：您听谁说，他们对中国人持消极态度？

记者：我在伊尔库茨克州的时候，听说当地人对中国的态度十分消极，那里有很多中国人开的商店和中国企业……

尼古拉·索罗金：我在哈巴罗夫斯克边疆区时，经常能听到有关中国人的积极言论，您所说的只是传言和立场问题，很大程度上基于个人立场，总体上根本不算什么。

记者：好吧，我们还记得，曾经的南斯拉夫社会主义联邦共和国的命运吧。

尼古拉·索罗金：我曾经在那里待过。

记者：塞尔维亚是南斯拉夫社会主义联邦共和国的一部分，塞尔维亚有个叫科索沃的自治区，50 年内这个地区来了很多阿尔巴尼亚人，他们不参加这里的人口普查，但在这里安顿下来并繁衍生息，这很好。

尼古拉·索罗金：那当然。

记者：但后来，人口结构好像瞬间发生改变，阿尔巴尼亚

人几乎与塞尔维亚人一样多，很多人参与民族争端，不只在阿尔巴尼亚人和塞尔维亚人之间，但最终将以什么方式结束呢？

尼古拉·索罗金：首先，结局是完全解体，联邦政权解散，塞尔维亚人变弱……还有俄罗斯的因素，俄罗斯没有参与不是因为俄罗斯国力弱，而是因为形势完全不同。首先，来远东的中国人有几千人，他们耕种荒芜的土地，给我们树立了一个好的榜样。第二，他们并不是俄罗斯公民，他们没有俄罗斯国籍。他们可以和俄罗斯人结婚，在这里上学，学俄语……他们可以在这里繁衍，并不只是通婚，他们不是俄罗斯公民，问题被夸大，实际上中国人的数量没有那么多，在不利的气候条件下，大部分中国居民并不打算在这里长期居住，他们的方向是向南移民，向马来西亚、印度尼西亚、澳大利亚和非洲迁移。他们来远东只是因为中国没有闲置土地，我们把土地租赁给他们，他们为我们提供服务，一公顷土地能够收获更多的粮食，我们应该高兴才对，这与假想的中国人吞并土地无关，这种言论纯粹是假想，并且这些不实言论是西方传播过来的。

(于小琴 编译)

俄新“移民政策构想”的出台和落实（一）

2018年10月31日，俄罗斯总统普京批准了新的国家移民政策构想《2019—2025年俄联邦国家移民政策构想》（以下简称《2018年构想》），这是俄罗斯在移民领域出台的又一份重要的战略性文件。这份新构想替代了2012年出台的《2025年前国家移民政策构想》（以下简称《2012年构想》）。那么新构想新在哪里？有何特点？实施进展如何？前景如何？以下

我们将围绕这些问题进行探讨。

一、新老构想的差别

(一) 期限、目的和侧重点不同

《2012 年构想》的期限是 12 年,《2018 年构想》的期限只有 6 年。有人据此认为,新构想不是移民政策发展战略,而是解决移民领域眼下问题的权宜之计。《2018 年构想》对“目的和任务”的表述与《2012 年构想》有很大不同。在《2012 年构想》的“目的”中,居首位的是“保障俄罗斯联邦的国家安全”,而且,根据文件内容,这一目的被理解成保护国家免受外来移民的威胁。《2018 年构想》对“目的和任务”的表述如下:创造移民环境,促进解决以下领域的任务——国家社会经济发展、空间发展和人口发展的任务,提高居民生活质量,保障国家安全,保护国内的劳务市场,维持俄罗斯社会跨民族、跨宗教的融合和俄罗斯社会的和谐,保护和维持俄罗斯文化、俄语和构成俄罗斯文化(文明)密码基础的俄罗斯各民族的历史-文化遗产。

《2012 年构想》的侧重点是对外来劳务移民的引进和加强监管。《2018 年构想》的主要任务则是向俄罗斯引进俄罗斯族人和说俄语的居民,从而弥补俄罗斯人口的自然损失。即“向俄罗斯自愿迁移那些能够有机融入积极的社会关系体系并成为俄罗斯社会享有充分权利的成员的人(包括离开了俄罗斯的人)”。《2018 年构想》强调,“要为自愿迁移至俄罗斯并准备成为俄罗斯社会享有充分权利成员的人创造良好的机制”,还要对“没打算将自己的未来或者自己孩子的未来与俄罗斯相联系,不打算完全融入俄罗斯但将俄罗斯看作具有良好条件的国家,可满足自己经济、社会和文化需求的人”保障俄罗斯联邦的开放性。

(二) 新构想更强调“效率”“反腐”和统计的准确性

《2018年构想》不只一次强调“移民政策的有效性”，对“构想”的落实进行跟踪调查的必要性。规定政府每年要就移民政策实施过程向总统做报告。这使得可以寄希望于在最近7年（2019—2025年）俄罗斯移民进程管理的质量得以提高。

《2018年构想》大幅强化了涉及“完善预防、侦查、杜绝违犯俄联邦移民法和移民领域腐败行为机制”的章节。强调移民政策的质量取决于采取措施打击在移民领域实施国家监管和提供国家服务时的腐败。在《2012年构想》中，对抗非法移民的章节相当模糊，而《2018年构想》将重点转到了侦查非法移民组织者及其帮凶上了，转到监管雇佣外国公民的雇主上了，而对抗腐败的重点放在了推广国家服务的获得者与提供该服务的机关之间的电子协作形式上，尤其是通过利用多功能中心的形式，目的是提高行政手续的透明性和降低做出不合理决定的可能性。保持“手续的简单性、透明性和条件的易懂性”的必要性在《2018年构想》中提到了3次。同时，特别指出保障公民社会机制的参与，对移民法的执行实施社会监督。

俄罗斯移民统计质量不高，统计资料贫乏且不够具体，不能使研究者了解俄罗斯移民情况的全貌。《2018年构想》首次在国家层面宣称，要更深入地了解移民情况，包括通过增加评价参数（反映移民政策对经济、社会、文化、民族、宗教和俄罗斯社会生活其他方面影响）的数量，同时布置了如下任务：完善描述移民过程和移民情况的语言。

三、新构想的不足之处

(一) 新构想的叙述逻辑有问题

《2012年构想》对当时俄罗斯移民情况的描述是令人忧虑的：“俄罗斯的移民吸引力与其他接收移民的国家相比不高，

而且主要涉及独联体成员国的公民”“俄罗斯人口持续外流”“国内人口流动性低”。《2012 年构想》还直接指出了俄移民政策的失误：“俄联邦移民法不完全符合经济、社会、人口发展现在和未来的需求，不符合雇主和俄罗斯社会的整体利益”“除了侨胞纲要没有吸引移民定居的其他纲要”“办理临时居留许可和居留证的复杂性使得大多数守法移民难以获得国籍”“吸引临时劳务移民的机制不完善，导致大量外国公民在俄罗斯劳务市场非登记就业”。结论是：为了实现移民过程的正面潜力，应当对俄联邦的整个移民管理体系进行现代化改造。

《2018 年构想》却没有对现有的移民情况和移民政策进行批判性分析。仅在“移民政策构建和实施的条件”一节，对 2012—2017 年取得的成就进行了评价，而且是完全正面的评价：“完善了移民领域的法律调节机制”“优化了在俄联邦留学的外国公民的居留规则”“为促进侨胞自愿移居俄联邦创造了额外的条件”“简化了外国公民、说俄语者、投资者或者俄罗斯教育机构的毕业生加入俄罗斯国籍的规则”等。这种对近 5 年移民部门的活动纯正面的评价令人诧异：如果一切都那么好，为什么还要重新修订和出台新的构想？有学者指出，这种情况充分说明新构想是由移民管理部门自身制定的。

(未完待续)

(于晓丽 编译)

2020 年起俄罗斯下调跨境网购免税额度

从 2020 年 1 月 1 日起，俄罗斯将从国外通过互联网发送的个人用品的免税进口额度下调至 200 欧元和 31 千克。

通过网络在国外订购价值超过200欧元或超过31千克的货物,需要缴纳15%的关税,但每千克不少于2欧元。如果包裹价值300欧元,而重量为31千克,则关税将以差额100欧元的15%计算,为15欧元;如果超过了重量标准,例如,包裹重量为35千克,则关税按照每千克2欧元计算,多出的4千克需要缴纳8欧元税费。

根据此前的规定,计算关税时(不考虑货物运输频率)每一个包裹的重量和价值将作为征收关税的基础。同一收件人在一个月内需要累计收到包裹的总重量和总价值。

2019年1月1日,俄罗斯跨境网购的免税额度从1000欧元降至500欧元和31千克。任何超过规定价值的包裹,买方须额外支付30%的税费,但超过限额的每千克不少于4欧元。

根据俄联邦海关总署的资料,2019年前11个月共办理网购进口包裹申请21.97万份,总收费超过8.376亿卢布。2018年同期共办理了4.93万份,海关税收金额超过2.619亿卢布。

与此同时,俄财政部建议从2020年7月起将跨境网购免税上限下调至100欧元,2021年降至50欧元,2022年降至20欧元。2018年6月俄联邦海关总署曾建议彻底取消跨境网购免税额度,对所有进入欧亚经济联盟的网购包裹征收关税。2019年7月俄海关总署副署长达维多夫表示,免关税额度的上限将逐渐降为零。(刘阳 编译)

俄罗斯煤矿商寻求新商机 亚洲煤炭市场成新宠

日前,俄罗斯联邦能源部副部长阿纳托利·亚诺夫斯基在《能源政策》杂志上发表文章称,亚洲市场成为俄罗斯煤炭新

的供应方向。同时,中国是俄罗斯在亚太地区最重要的能源合作伙伴之一。“中国正在成为俄罗斯联邦包括煤炭领域在内的所有经济领域的主要的国际合作伙伴。早在 2010 年 9 月,俄罗斯能源部和中华人民共和国国家能源局共同制定了‘煤炭合作路线图’,该路线图定期更新,是中俄煤矿领域间战略合作的文件。在许多方面,中国经济的发展以及亚太地区其他国家和地区的发展,都得益于积极和周到的对可利用能源尤其是煤炭的利用。”

亚诺夫斯基指出,多年以来,煤炭生产一直是电力行业的支柱,为许多亚太地区提供了经济增长和工业发展的保障。煤炭仍然占亚太国家和地区消耗的一次能源的 58.3%。同时,出于环境和经济方面的原因,煤炭生产在当地能源市场上是天然气的重要竞争对手。

“就此而言,设定的目标是到 2020 年将大城市的煤炭消耗减少 10%。2016 年,中国政府通过了“2016—2020 年第十三个五年计划”。在该计划中,为了解决空气污染问题,中国把对煤炭的依赖性从 2015 年的 64% 降至 2020 年的 58%。

根据日本能源经济研究所(IEEJ)的预测,中国的天然气消费量将从 2018 年的 2 830 亿立方米增至 2020 年的 3 210 亿立方米。他强调,与此同时,计划到 2023 年将该国的天然气产量从目前的 1 610 亿立方米增至 2 315 亿立方米,到 2030 年增至 3 400 亿立方米。尽管如此,根据亚诺夫斯基的说法,煤炭在中国能源市场中所占的份额仍将很高。

“中国正在成为洁煤技术应用的世界领先者。他说,正是这种环境和技术因素对增加俄罗斯煤炭在中国进口中的份额起着决定性作用,而不是天然气进口量的多少。

亚诺夫斯基认为,俄具备增加向亚太国家煤炭出口的条件。

俄罗斯正在成为亚太国家和地区重要的高质量能源和炼焦煤供应国之一，到 2019 年，将有超过 1 亿吨的俄罗斯煤炭被运往这个新兴市场。其中，中国占三分之一。与许多其他供应商（尤其是澳大利亚这样的大型供应商）不同，俄罗斯在将煤炭运往中国港口方面的杠杆作用很短，并且还保留了通过海运和铁路供应俄罗斯煤炭的能力，2015—2018 年，从 150 万吨增至 884 万吨。他相信，将来的交付量可能会增长很多倍。

（孙立 编译）

西方媒体聚焦俄新任总理政策走向

俄当地时间 2020 年 1 月 16 日，俄罗斯国家杜马通过米哈伊尔·米舒斯京担任新一届政府总理提名。米舒斯京的当选使许多人对俄经济的加快发展充满了希望。俄国家杜马主席维亚切斯拉夫·沃洛金说，新政府的主要任务是确保俄罗斯国内生产总值（GDP）的增长速度高于世界平均水平。然而，国际专家看不到这一目标实施的先决条件，与此同时，标准普尔公司在俄罗斯任命新总理后对 2023 年前俄罗斯经济前景的预测也并不乐观。

的确，在政府完全组阁之前很难做出预测。然而，米舒斯京在国家杜马的主旨讲话并未说出国家新的发展方向是什么。米舒斯京讲话内容倒是包括向某些居民群体（多子女家庭、退伍军人）承诺提供新的社会福利金，宣布各地区一系列新的道路建设计划。

在访问普斯科夫州期间，国家杜马主席沃洛金根据国家杜马支持地区建议报告了 2020 年预算修正案。但如果这些预算

出现根本性变动,那么西方分析家的悲观估计可能会成为现实。

在米舒斯京获总理提名后,标准普尔指数将俄罗斯的主权评级评为 **BBB-**投资级。预期新政府的宏观经济政策将保持连续性,但同时也注意到,预计在可能额外制裁的背景下,特别是美国的制裁不会急剧增加的情况下,预测 2019 年将出现下降。标准普尔机构对俄罗斯 2019 年的经济增长率预测值为 1.3% (一年前的预测值为 1.5%), 预计 2020 年将加速到 1.8%。而在 2021—2023 年,俄罗斯经济增长率将保持在 1.8%。但在未来四年里,俄罗斯政府不会达到 3% 增长率的目标。”俄罗斯 MMI 频道节目“Loko-Invest”分析部主任基里尔·特列马索夫说:“经济增长超过标准普尔预测的 3% 是提升俄罗斯信用评级的重要因素之一,当然对经济增长前景的失望也正是标准普尔公司两年来没有提高俄罗斯评级排行榜的原因之一。”

根据米舒斯京在国家杜马的讲话来看,新政府不会提出任何根本性的新建议,而是要专注于将国家项目纳入预算执行时间表。除此之外,还出现了对多子女家庭追加社会补助内容,这是普京总统在给联邦议会的咨文中所说的。普京总统公布了另一种方式来提高特殊公民群体的收入。在卫国战争胜利 75 周年之际,政府承诺将发放给二战老兵和后勤老兵现执行标准的 1 万卢布和 0.5 万卢布提高到相应的 7.5 万卢布和 5 万卢布。据 2018 年 5 月劳动和社会保障部估算,这笔支付的预算总计将分别为 55 亿卢布和 380 亿卢布。没有人会争辩这一重大举措,但为了在全国范围内增加消费需求,许多经济学家对更高的经济增长率寄予了希望。劳动部第一副部长阿列克谢·沃夫琴科在盖达尔论坛上说,为了与贫困做斗争,需要提高的不是津贴而是工资,工资是收入增长的主要驱动因素,而社会福利金在收入中所占的比例只有 4%。

西方分析家更关注米舒斯京能给俄罗斯经济发展带来什么好处。

德国一家杂志发表的文章指出,俄罗斯大多数贫困民众心中的感想是:普京仍然是领导人,梅德韦杰夫承担了当前恶劣经济形势的责任,“普京最近几年的外交政策的辉煌成绩与经济社会政策的微弱成果形成鲜明对比,约有1860万的俄罗斯人每月生活低于150欧元”。

被指控效率不高和腐败的梅德韦杰夫在精英和公众舆论的眼中被摸黑。此外,俄罗斯人认为他们为恢复国家的强大付出的代价是贫困和教育方面的削弱以及令人堪忧的基础设施状况。法国哲学家米歇尔·叶利查尼诺夫认为,“这一局势可以考虑重新启动政治进程”。

德国一家名为“Welt”的出版机构指出,在西方意义上讲,普京的改革与民主和法制国家没有任何共同之处,但也有理由乐观:权力的再更迭可能使俄罗斯打破现有的封锁局势。“在议会、总统和国家杜马之间重新分配权力可能是一个积极的进程。这可能有助于两个主要集中地的俄罗斯精英们,即权力机关和经济集团双方代表将有一个新的平台来寻求共识。”

“与被认为是自由主义者的梅德韦杰夫相比,普京以曾是国家税务局局长的米舒斯京为总理,显示出了国家为未来发展的积极态势。克里姆林宫给俄罗斯精英们释放了明确信号是:现在是妥协的时候了。但精英们必须付出相应的代价。”

该出版机构还指出,俄财政部长西卢安诺夫和前任财长库德林均无机会“参加竞选”。“米舒斯京被认为是一个“忠诚的技术专家”,虽然他与普京治理体系所涉及的自由主义者们如库德林关系密切,但其并不会任意妄为。”而任命米舒斯京是否意味着普京现在已经确定其继任总统?”这不太可能。其人

被称为“技术专家总理”，在莫斯科政坛中政治简介极其简单。“和以前一样，克里姆林宫在确定真正的继任者担任总统之前，米舒斯京将继续执行普京时期的政策。”（陈思旭 编译）

莫斯科与华盛顿的竞争并没有减弱

2019 年 12 月 19 日俄罗斯总统普京在年度新闻发布会上，就近期支持和发展国防工业综合体的措施回答了记者的提问。普京称，“现在一个主要问题是向国防工业综合体企业提供贷款。不想用数字吓唬你们，它们是非常庞大的。这关乎几千亿卢布”。普京还说，已委托专家尽快准备好关于向国防工业综合体企业提供贷款决定的最终方案。

实施军事订货是建设武装力量的基础。俄罗斯的支持者和反对者都对这个问题感兴趣。12 月 17 日，俄罗斯武装力量总参谋长兼国防部第一副部长瓦列里·格拉西莫夫上将向驻俄外国武官们通报了俄罗斯武装力量的发展情况。格拉西莫夫上将在国家国防管理中心会见了驻俄外国军事使团代表，向他们介绍了俄武装部队过去一年活动的成果，评估了世界局势和可能的稳定措施。发言首先从战略导弹部队开始。格拉西莫夫称，三个导弹团换装了先进的“亚尔斯”导弹系统。配备高超声速滑翔翼弹头的洲际弹道导弹“先锋”导弹系统已经建成。装备这一系统的第一个导弹团近期将被派往战斗值班岗位。

在海基战略核力量中，确保战略导弹核潜艇连续不间断地遂行战斗值班任务，包括在北极冰盖下定期进行海上巡逻。首艘 955A 级核潜艇——“弗拉基米尔大公”号的试验即将结束，该项目还有四艘核潜艇在继续建设中。战略核力量的空基部分

是按要求升级改进图-160和图-95MS。图-160米战略轰炸机的量产已经展开,并在未来几年开始装备远程航空兵。

格拉西莫夫指出,战略核力量的目前状态确保了威慑任务的实现。与此同时,它们的发展严格遵守《限制进攻性战略武器条约》规定的国际义务。该条约将于2021年到期,未来情况仍不确定。普京总统12月5日重申了俄罗斯愿意在2019年年底前延长《第三阶段限制进攻性战略武器条约》。但是,美国没有明确表示延长该条约期限的立场。所有这一切都在核武器控制领域造成了更多不确定性。

在过去的一年,以航空航天力量为基础的空天防御获得了全面发展。“统一空间系统”发射了另一个航天器,大大提高了武装部队对弹道导弹发射进行安全探测的能力。两个防空导弹团换装了S-400系统。在12月1日的战斗值班任务中,用于远距离探测空中目标的科维尔基诺雷达站(位于摩尔多瓦)投入运行。该雷达站确保了在距离俄罗斯边境2000千米的西部和南部战略空中和太空方向的空中空间处于监控之下。装备了“匕首”空射高超音速导弹系统的部队正在进行战斗值班警戒任务的实验。在各种不同气候条件下,包括在北极地区,发射这些导弹。与此同时,正在发展一个机场网络,以确保该系统使用的地理范围得到扩大。2019年,俄空军共收到139架现代飞行器。第五代飞机苏-57的试验仍在继续。这些飞机在叙利亚再次试飞,成功完成了所有计划任务。常规武装力量的发展按照制订的计划进行。最近的武装冲突,特别是在叙利亚境内的反恐行动经验,为改进打击敌人的火力系统提供了新的动力。为提高其效力,特别注意发展高精度的海陆空远程武器。

格拉西莫夫强调,俄罗斯的所有导弹武器研制都严格按照《美苏消除两国中程和中短程导弹条约》(简称《中导条约》)

的规定进行。几年来,俄国防部一直在努力确保该条约继续存在。然而,所有努力都失败了。2019 年 8 月 2 日,华盛顿单方面退出条约。这表明美国的真正目的是消除对导弹能力建设的禁令和限制。在《中导条约》终止两周后,五角大楼对 500 多千米的地面移动发射装置进行了试验性发射。

然而,即使在这种情况下,俄罗斯也反对展开新的军备竞赛。普京总统提议,反对双方在欧洲和其他地区部署中程和中短程导弹。

2019 年继续对陆军和空降部队进行装备现代化改装,改进装甲车的设计、高精度导弹和防空导弹系统以及电子战设施 and 控制系统。2019 年,俄罗斯军队获得 3 300 多件新的和升级更新的武器装备。截至 2019 年年底,海军将接收 25 艘军舰,有作战舰艇和补给保障船,其中包括 5 艘配备“口径”导弹的舰艇。从 2019 年起,俄远东海域舰船的生产速度加快了。所有这些舰艇都将配备高精度远程导弹。岸防部队将部署“巴尔”和“堡垒”导弹系统。总的来说,2019 年的国防订货使 30 多个不同的编队和军事单位得到了武器改装,与此同时,现代化武器在俄武装部队中的比重超过了 68%。到 2020 年年底,俄军现代化武器装备的水平将提高至 70%。格拉西莫夫还向外交官们介绍了俄罗斯在叙利亚的军事演习和行动。他指出,美国及其盟国对中东、北非和中亚国家内政的干涉,导致在这些地区形成了冲突滋生的温床以及紧张局势的升级。类似情况还发生在一些拉丁美洲国家。格拉西莫夫强调,北约的活动继续对安全局势产生重大影响。在俄罗斯被赋予“敌人地位”的学说文件中,北约继续发展军事潜力和扩大在俄罗斯边境的存在。从 2016 年起,北约成员国的国防开支增加了 1 300 亿美元,预计到 2024 年将增加 4 000 亿美元。为确保在太空的主导地

位, 北约伦敦峰会决定将太空作为一个与陆地、海洋和网络空间同地位的作战领域。

在欧洲, 部署美国反导系统的工作正在进行。在波罗的海国家和波兰以及黑海和波罗的海地区的军事准备正在加强, 军事演习的强度也在增加。它们的内容表明北约准备进行大规模军事冲突。北约成员国不断谈及所谓的俄罗斯军事威胁。俄罗斯在保障自身安全方面采取的任何步骤, 任何计划和公开进行的陆军和海军建设活动以及每一次演习, 都被西方宣传家和媒体明确地表示为“对和平的威胁”。北约成员国的行动加剧了紧张局势, 降低了俄罗斯—北约接触线的安全水平。格拉西莫夫指出, 俄罗斯、美国和北约之间的对话应继续把降低军事领域危险事件的风险作为重点。

格拉西莫夫在结束发言时指出, 2020年将继续努力, 创造稳定全球和地区局势的条件, 并将继续与国际社会一道努力, 争取实现这一目标。同时保证俄罗斯陆军和海军的持续平衡发展, 以确保俄罗斯和平的社会经济发展。俄罗斯愿意就保障军事安全问题与外国伙伴进行平等对话。

美国专家也对俄罗斯的军事开支提出了自己的见解。美国海军分析中心主任迈克尔·科夫曼发表文章解释:“为什么俄罗斯的军事支出远远超出我们的想象。”科夫曼指出, 国防拨款是衡量国家军事潜力和实力的最常用标准, 并提供了一个关于如何使用国防开支的概念。它们提供了一个了解各国经济实力如何转化为军事力量的机会。比较不同国家的军事支出是一个非常复杂的任务。美国领导人并不清楚国家的国防开支与其主要对手的开支之间的关系, 美国用自己的钱获得了什么样的战争机会, 以及未来如何改变世界舞台上的力量平衡。

据专家估算, 俄罗斯每年在武装力量上的花费约为 600

亿美元。这相当于英国或法国等国的国防开支。但熟悉最近十年俄罗斯武装力量现代化计划的人马上就会看到这里缺乏逻辑,因为这些资金无法维持数以百万计的军队,也无法同时购买大量的军事装备。俄罗斯武器采购的数量大大超过了大多数欧洲国家的总和。今天俄罗斯武装力量不仅获得大量的武器和军事技术,俄罗斯科学家和科研机构在研制最新武器样品以及新一代防空系统(S-500)等方面都取得了很大进展。如果俄罗斯的军事预算与英国的预算一样多,那么这样的采购量和研究与开发工作将是不可能的。

科夫曼认为,对军事开支的任何比较分析都应使用购买力平价汇率。而不是市场汇率。在这种计算方法中,应考虑到国家间产品价格的差别。专家指出,如果使用购买力平价,在过去五年俄罗斯的每年实际军事支出在 1 500 亿—1 800 亿美元之间。如果考虑隐藏或伪装的国防开支,这一数额可增至 2 000 亿美元。按购买力平价计算的俄罗斯军事支出表明,美国的国防支出仅为俄罗斯的 4 倍多,而不是 10 倍(如果基于市场汇率的计算)。

虽然莫斯科的军事开支水平高于以前的估计,但其在国内生产总值中的份额却在下降。俄罗斯政府更愿意把国防开支保持在稳定水平上。然而,军事开支增长的某些减缓不应与国防开支的削减相混淆,削减将导致武装部队的作战能力大幅度下降。克里姆林宫不打算像苏联时期那样,用不合理的国防开支来拖垮自己,但同时也努力避免痛苦地削减军事开支。

冷战时期,评估苏联的国防开支是一个非常困难的工作,在美国军事圈子里引起激烈争论,因为它在很大程度上决定了美国对反对它的超级大国的战略。关于这一问题的辩论今天仍然有效。在目前阶段,五角大楼的战略家需要更好地计算军事

开支,并在计算军事开支时有更充分的理由。对敌人的低估或过高估计会导致稀缺资源的分配不当,并导致战略的失败。

正如科夫曼指出,今天可以比30年前更可靠地评估俄罗斯的军事开支。然而,近年来俄罗斯的军事预算对外国专家越来越不透明。但今天美国比它试图评估苏联的军事潜力时更了解俄罗斯的经济状况及其军事开支。虽然俄罗斯肯定不会成为新的世界超级大国,但它仍然是世界上较大的经济体之一,其军事拨款足以维持武装部队。

俄军事开支及由此产生的军事潜力,比乍看上去更加稳定和持久。即使在目前经济增长疲软的情况下,俄仍将继续对国防投入大量资源。科夫曼指出,俄国防开支不受瞬间波动的影响,也不受石油价格变化或美国制裁的严重影响。考虑到国家预算拨款的不平衡,虽然美国的欧洲盟国增加了国防开支,但俄在国防领域与其他国家保持一致并不困难。

(李秀蛟 编译)

未来十年俄罗斯对外政策解读

俄罗斯政治学者亚历山大·维得卢索夫日前对未来10年俄罗斯对外政策进行了解读。俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫在2020年1月18日总结了2019年俄罗斯外交活动,并重点描述了未来10年俄罗斯国际政策的基本轮廓,以及俄罗斯在持续混乱的多极世界中发挥稳定作用的基本参数。

我们注意到,在历年俄总统国情咨文中都会提及实际的对外政策议事日程,确切地说,是对占主导地位的对内政策的补充,因此,拉夫罗夫对俄罗斯在全球事务中立场的阐释是完全

必要的。

值得注意的是,自俄总统普京执政之日起即任命拉夫罗夫为俄罗斯外交部长,俄罗斯已经不能简单被视为世界独立和有影响力的参与者。

从布热津斯基在《大棋局》中写了关于俄罗斯的“地缘政治中立与历史藐视”起,俄罗斯领导层就在对外政策方面做出了巨大的努力,以使本国不仅被视为国际事务的重要参与者,而且如果没有俄罗斯在世界上的建设性参与,则很难解决实质性问题。

拉夫罗夫公正地指出,俄罗斯成为解决全球和地区冲突的重要参与方,不是为了向其他国家证实本国的决心与不可或缺。重要的是,莫斯科必须避免政治权力真空,而当代世界的政治权力真空常常被宗教激进主义和恐怖主义等破坏性力量填补。

最直观的例子就是叙利亚局势。如果没有俄罗斯及时的干预,阿拉伯叙利亚共和国的合法政权已经终止了存在。俄罗斯现在正与欧洲有关国家一道试图稳定利比亚局势,这一进程的推进实非易事。如果华盛顿不是一贯地破坏局势的稳定,莫斯科影响国际事务的稳定效应会更加明显。

拉夫罗夫称,未来 10 年,莫斯科将优先加快集体安全条约组织、联盟国家、独联体和欧亚经济联盟框架内的经济一体化进程。进一步增强有俄罗斯参与的欧亚组织的全球影响力。过去一些年欧亚经济联盟与中国、伊朗、越南、新加坡和塞尔维亚签订了一系列经贸协议,这仅仅是开始。现在该联盟已经与以色列和埃及进行积极的谈判,并且已经与印度开始经贸谈判进程。因此,对欧亚大陆所有国家开放的“大欧亚伙伴关系”变得越来越具体,越来越有竞争力和吸引力。莫斯科愿意继续为全球经济和全球安全做出积极贡献,以应对国际事务中日益

增长的冲突。俄罗斯领导层不仅将持续关注国内政治问题，而且在外围环境上采取更加的积极的行动。(常艳 编译)

俄罗斯征服亚洲能源市场

在符拉迪沃斯托克举行的东方经济论坛上签署了许多能源领域的国际协议。印度能源部部长对进口俄罗斯石油和液化天然气表示出很大的兴趣，而日本投资者则最终决定参与建设北极液化天然气-2 (LNG-2) 工厂。俄新社对东方国家在能源问题上与莫斯科合作越来越多进行了分析。

尽管在此次东方经济论坛框架内讨论了许多传统的政治问题，但今年论坛的主要议程是能源合作的发展。这并不奇怪，因为全球能源行业正面临严重危机，包括伊朗和委内瑞拉的石油供应正在急剧减少（根据英国石油的统计报告评估，伊朗和委内瑞拉的石油产量分别下降 6% 和 28%）。

受能源冲击最严重的是最活跃的发展中国家的经济，其国内生产总值 (GDP) 增长严重受限。印度 2019 年第一季度 GDP 增长 5%，去年增幅为 8%，截至 2018 年底中国 GDP 增速为 6.4%，系近三十年来最低值，。

为确保在这种复杂形势下维持经济可持续发展，需要值得信赖的能源来源。这也解释了为什么东方经济论坛的基调是由受到全球能源市场不稳定影响最大的印度、中国和日本来主导。

在东方经济论坛开幕的前一天，俄罗斯天然气工业股份公司首席执行官阿列克谢·米勒会见了中国国务院副总理韩正。据新华社报道，中国官员与天然气垄断企业的高级经理讨论了进一步增加俄罗斯进口的前景，包括通过阿尔泰建设另一条天

然气管道。待该项目实施后，中国市场将不再为其他燃料供应商提供服务。此次东方经济论坛的主要成果之一是俄罗斯和印度之间的一揽子双边协议。莫斯科和新德里商定了扩大石油和天然气领域合作的计划，并签署了关于使用天然气作为燃气发动机燃料的谅解备忘录。印度代表团代表表示有兴趣参与俄罗斯石油和天然气直接供应管道的建造，这些项目的技术细节将在不久的将来制定。此外，新德里打算逐步增加俄罗斯液化天然气购买量。合作自 2018 年 6 月已经开始，印度盖尔国家石油和天然气公司与俄罗斯天然气工业在 20 年的合同中从俄罗斯天然气工业股份公司获得了第一批液化天然气，每年供应 285 万吨燃料。在目前的论坛上，印度派特耐特 (Petronet) 液化天然气有限公司和希拉南达尼希拉南达尼能源环球有限公司 (H-Energy Global Ltd) 与俄罗斯诺瓦泰克公司签署了关于液化天然气供应的备忘录。参与该协议的各方将共同开发基础设施，包括加油站网络和液态天然气运输车队。

另一项主要合同是罗斯格欧洛基亚 (Rosgeologia) 公司和印度史雷伊公司 (Indian Srei) 与基波公司 (Quippo) 公司签署的，主要涉及在陆上和海上勘探、深井钻探、建造和维护油井。

此次论坛中具有同样重要意义的还有俄日之间的项目，其中一个是三井公司参与诺瓦泰克拥有的北极 LNG-2 工厂的建设。日本三井和 Jorgmec 将获得 10% 的股份，6 月底在大阪已经达成协议。三井公司现已宣布其最终投资决定。

同一天，诺瓦泰克的负责人表示，该公司计划建造另一座年产能近 2000 万吨液化天然气的工厂，即北极 LNG-1。鉴于亚洲国家对燃料的需求以及所有参与诺瓦泰克企业项目的区域合作伙伴的兴趣不断增长，日本投资者很可能会加入该项目

的实施。但日本的兴趣不仅仅在液化天然气，还有俄罗斯石油。在俄油公司的简报会上，经理伊戈尔·谢钦邀请日本合作伙伴参与该公司的 15 个有前景的项目。谢钦表示，首先我们谈的是日本的石油储存设施建设和“东方石油”综合体，这一综合体将整合克拉斯诺亚尔斯克地区的矿床资源基础，并将成为北方海航道的主要托运人。（滕仁 编译）

俄罗斯中央选举委员会 在莫斯科进行数字选区和电子投票试验

据塔斯社 2019 年 12 月 9 日报道，俄罗斯中央选举委员会副主席尼古拉·布拉耶夫声明，关于 9 月 8 日在莫斯科选举中推行数字选区和远程电子投票的试验是成功的，今后将完善这种做法。

布拉耶夫在 12 月 6 日召开的杜马完善选举法专家委员会会议上说，“莫斯科进行了两次试验——远程电子投票和数字选区。我们认为，这些试验符合我说过的逻辑：建立统一的选举空间，不要让人们因为不方便而不能投票”。

他说，目前正在进行两项大的科研和实验设计工程：俄罗斯技术公司从事的数字选举区工程，俄罗斯电信公司从事的远程电子投票工程。布拉耶夫解释说，“根据科研和实验设计工程结果，我们会得到实施这些计划和投票方式的至少 4 个方案”。

布拉耶夫还强调，在选区采用纸质选举票的典型投票方式“未来 10—15 年大概不会被其他方式取代”。“人们毕竟更信任这种投票方式，我们打算也没有财力以其他方式取代它。

但是我们有义务为人们创造实行权利的同等机会。我认为，在现代信息技术和手段中存在这种可能，2019 年我们使用了两项技术，取得了效果。”

布拉耶夫表示希望，2020 年将增加数字选区。中央选举委员会副主席下结论说，“如果你们（国家杜马代表）对我们提出的关于延长数字选区试验的新法案表示支持，我们可以将这个计划大规模地用于 2021 年国家杜马选举，覆盖至少 5 000 个数字选区”。

据塔斯社 2019 年 12 月 11 日报道，俄罗斯中央选举委员会主席埃拉·帕姆菲洛娃说，如果在各地区试点成功的话，远程电子投票可能被用于 2024 年俄联邦总统选举。帕姆菲洛娃在接受记者采访时说，“如果 2024 年前我们做完所有的电子投票试验，将在总统选举时采用电子投票，但我不能绝对肯定，如果一切顺利的话，就有可能”。

她补充说，电子投票不能完全代替传统的纸质投票。“电子投票不可能在任何时候都是全面的，因为这应该是选民的选举权。即使我们在技术上准备全面，人们也应该有选举权。我们不应该剥夺人们的传统、习惯。”

此前她在会议上透露说，中央选举委员会将建议立法者通过关于 2020 年在各地区进行远程电子投票试验的修正案。

背景资料：2019 年 9 月 8 日，在莫斯科进行了数字投票的试验，开放了 30 个数字选区，由自动控制设备公司（隶属俄罗斯技术国有集团公司）安装投票装置。投票装置使得滞留莫斯科的俄联邦其他主体的居民能够参加他们地区的选举。约 2 000 人登记参加数字选区的投票，实际投票 1 726 人。自动控制设备公司计划 2020 年安装 1 000 台投票装置，2021 年安装 4 000 台。

9 月 8 日,在莫斯科市杜马 3 个选区进行了网上选举的试验:第 1 选区(泽列诺格拉德),第 10 选区(比比列沃、利昂诺佐沃、北方)和第 30 选区(北切尔塔诺沃和南切尔塔诺沃)。在莫斯科进行了 4 次电子投票系统测试,没有发现异常,计算机黑客攻击被成功阻止。9 月 7 日,确定了第七届莫斯科市杜马代表选举电子投票参加者最终名单:1.12 万人能够参加网上投票。9 月 8 日实际参加电子投票人数达到 92.3%。早在 5 月 21 日,国家杜马三读通过了关于在莫斯科市杜马选举中进行电子投票的法案。5 月 29 日,俄罗斯总统弗拉基米尔·普京签署了相应的法令。

(马天骄 编译)

2020 年俄建立起自己的有机产品认证制度

自 2020 年 1 月 1 日起,《俄联邦有机产品法》正式生效。俄罗斯有机产品的生产必须按照法律规定进行,生产商也将进行统一的国家登记,产品本身贴上有机标识。

根据新的法律,俄罗斯将建立自己的有机产品认证制度。将由俄认证中心(Россаккредитация)评估认可的专业认证公司来签发证书。截至 2019 年底,有三家认证公司已通过评估。此外,已获得国际认证的俄罗斯生产商也必须获得俄罗斯标准的认证,有机农业联盟已被告知。这将涉及大约 50 家具有国际证书的俄罗斯公司。

有机农业联盟理事会主席谢尔盖·科尔舒诺夫解释说,为了获得有机产品的认可,需要在专门的实验室进行取样和分析。必须严格遵守有机产品的生产要求。在种植植物产品时,不应

使用化肥和植物保护剂。

对于畜牧产品，要求更为广泛。一系列特定的生活条件，养殖场地面积尽量大，动物必须在更自由的条件下成长。还禁止为预防目的使用抗生素。而如果动物正在接受治疗，那么就必须将其与畜群隔离。

经过认证的生产商可以在其产品上粘贴正式标识。它是绿色背景下的一个白色的树叶，上面带有西里尔字母和拉丁字母的“有机物”字样。

获得认证的企业本身将被列入统一的国家登记名册。登记名册将在俄罗斯农业部网站上公布，以供消费者参考。该系统的试验计划在 2019 年底前完成。

有机农业联盟指出，在《俄联邦有机产品法》生效之前，生产商也经常会在其产品上粘贴“生态”“有机”等标签以增加销售。但是，这些产品中超过 90% 的产品与环保产品并无关联。现在，如果未经认证的生产商在其产品上贴上“有机”标识，可能被追责。

专家指出，该法要两年后才能切实发挥作用，因为对生产商的审查和认证过程是需要时间的，当然也是要花费一定的金钱。生产商需要年均支付 30 万卢布进行认证。

此外，有专家预测，从 2020 年开始，已经比正常价格高出三分之一的有机产品的价格可能还会再上涨几个百分点。而俄国内产品将更难与外国竞争。目前，俄罗斯市场上国产有机产品的份额为 20%，将来该份额可能会变得更小。

外国有机食品供应商也必须通过俄罗斯标准认证。现在俄罗斯 80% 的有机产品是进口的。对于大型跨国公司来说，这种额外的成本可以分散在大批的产品当中，但对于较小的企业来说，这些成本体现在单一品种上还是相当可观的。(刘阳 编译)

俄罗斯各地工资收入状况

俄罗斯新闻社的研究表明,俄罗斯各地居民的收入水平参差不齐,与当地的经济发展存在着密切的正相关关系。目前,俄罗斯6个地区的1/5居民月工资在10万卢布以上,而全俄月平均工资在2万卢布至5.2万卢布之间。

一、俄罗斯高工资收入的地区发布

俄罗斯工资水平最高的是楚科奇自治区,有32.1%的工作人员月工资超过10万卢布,其次是亚马尔—涅涅茨自治区(31.7%)和莫斯科(27.4%)。以下依次为:马加丹州26.1%、涅涅茨自治区25.0%、萨哈林州20.9%、萨哈(雅库特)共和国17.7%、勘察加边疆区17.5%、汉特—曼西自治区(尤格拉)17.2%、圣彼得堡12.5%、摩尔曼斯克州12.4%、科米共和国9.6%、莫斯科州8.2%、克拉斯诺亚尔斯克边疆区8.1%、哈巴罗夫斯克边疆区7.7%、秋明州7.3%、阿尔汉格尔斯克州7.1%、阿穆尔州6.5%、滨海边疆区6.5%、列宁格勒州5.8%。

有44个联邦主体只有不到2.5%的工作人员能拿到高工资。

二、俄罗斯各地之间贫富差距大

从反映富人与穷人收入差距的基尼系数来看,最近几年,俄罗斯保持在0.4,而同期欧洲在0.25—0.35之间,美国为0.45,中国为0.47,巴西为0.5。基尼系数越大,表明收入差距越大。

研究表明,2019年俄罗斯有7%的工作人员月工资在10万卢布以上,高工资人数增加了1倍多,即增长3.6个百分点。

在俄罗斯,月工资10万卢布(扣除自然人收入税后)收

入水平或更高,能够保证在任何情况下的小康生活,经济状况很好。只有 6 个联邦主体高工资人数超过 20%。2019 年俄罗斯工作人员的中等月工资收入为 3.3 万卢布。

俄罗斯有些联邦主体几乎没有居民拿到高工资。有 7 个联邦主体(2018 年为 23 个)不到 1%的工作人员工资超过 10 万卢布,阿穆尔州有 1%至 1.5%的工作人员能拿到这一水平的工资。44 个联邦主体(占俄联邦主体的近一半)有 2.5%以下的高工资工作人员。因此,高工资工作岗位数量的增加不仅仅发生在富裕的地方。

2019 年,俄罗斯联邦主体卡巴尔达—巴尔卡尔工作人员拿高工资的比例最低,为 0.7%。2018 年最低的是阿迪格共和国,为 0.6%。卡尔梅克州、普斯科夫州和伊万诺沃州、摩尔达维亚共和国、奥廖尔州和达吉斯坦共和国该指数只有 0.9%

三、俄罗斯远东联邦区高工资占比最高

远东地区有 8 个联邦主体位列俄罗斯高工资收入的前 20 名:马加丹州排在第 4 位、萨哈林州第 6 位、萨哈(雅库特)共和国第 7 位、勘察加边疆区第 8 位、哈巴罗夫斯克边疆区第 15 位、阿穆尔州第 18 位、滨海边疆区第 19 位。

工资收入处于前 2 位的联邦主体楚科奇自治区和亚马尔—涅涅茨自治区,气候条件恶劣,主要依靠开采自然资源获取利润。而莫斯科和圣彼得堡发挥金融中心的功能,几乎俄罗斯所有大型公司(包括外国大型公司)的总部都设在那里。在某种意义上,高工资弥补了当地物价高、自然条件残酷和位置偏远等不利因素。

四、俄罗斯月工资低于 1.5 万卢布的地区

在俄罗斯 25 个地区,有 20%以上的工作人员月工资低于 1.5 万卢布,而 2018 年这一比例则高达 59%。达吉斯坦共和国

低工资工作人员的比例最高,为34%(2018年为46%),其次是卡拉恰伊—切尔克斯共和国,为33%(2018年44%)。俄罗斯有8个地区1/4以上的工作人员月工资低于1.5万卢布。

尽管俄罗斯大部分地区的平均工资增长和最低工资标准提高了,但是大多数工作人员领到的还是相当低的工资。总体来看,俄罗斯有近11%的工作人员月工资不到1.5万卢布,2018年的人数几乎多1倍。不过,俄罗斯远东地区和北部地区几乎没有月工资低于1.5万卢布的工作人员。

专家认为,出现上述情况的原因:第一是许多富裕的地区确定了自己的最低工资标准,有的还相当高,如远东地区个别地方的最低工资标准在3万卢布以上;第二是那里的食品价格和公共服务费高,从事类似经营的条件受到气候因素的制约。

相关研究结果表明,俄罗斯工作人员平均月工资在2万—5.2万卢布之间:有约50%的工作人员能拿到这一水平的工资,25%的工作人员得到的工资略高,还有25%的工作人员的工资较低。

楚科奇自治区的月工资在4.9万—13.3万卢布之间,亚马尔—涅涅茨自治区在4.8万—13.3万卢布之间,莫斯科在3.8万—11.6万之间,哈巴罗夫斯克边疆区在2.3万—6.1万之间。上述地区的月工资水平比全俄高,但是与高工资的前6个地区相比还有一定差距。(姜振军 编译)

俄有孩子家庭的开支将摆脱低需求陷阱

俄罗斯联邦经济发展部部长马克西姆·奥雷什金表示,为低收入家庭3至7岁儿童提供福利,以及总统在联邦会议讲话

中宣布的其他举措，到年底将使贫困减少 10% 以上。

据俄经济发展部称，2020 年，各项举措的实施将使全俄 20% 最贫困家庭的收入在下半年平均增加 10 个百分点，并使全国贫困水平降低 1.3 个百分点。根据俄罗斯联邦国家统计局的数据，2019 年第三季度的贫困水平，即收入低于生活水平的人口，达到 12%。

该部估计，已宣布的举措对人口实际可支配收入的影响为 +0.5 个百分点，(2020 年下半年为 1 个百分点)，用于投资活动 -1 个百分点(消息称将对该地区因减免投资税造成的收入损失进行补偿，补偿额度为损失的 2/3)。根据经济发展部的数据，上述举措将为国内生产总值的增长贡献 0.3 个百分点。当前的基本预测方案预计 2020 年 GDP 增长 1.7%，投资增长 5%，实际可支配收入增长 1.5%。经济发展部报告说，在俄罗斯国家统计局总结了 2019 年的结果之后，将对该预测进行修订。

据经济发展部估算，2020 年一揽子关键措施的总金额为 0.3 万亿卢布，这其中包括给有孩子家庭的福利、扩大生育资本的计划和为投资公司减税，此后每年的一揽子关键措施总额将超过 0.6 万亿卢布。俄罗斯联邦审计院院长阿列克谢·库德林的预估略有不同，他认为每年的支出在 0.4 万亿—0.5 万亿卢布之间。

一揽子举措将帮助克服经济中的“需求疲软陷阱”：支出与获益将支持俄罗斯制造商和建筑业。俄经济发展部强调，从经济的角度看，一揽子举措旨在克服“疲弱的需求陷阱”，并且不会给通货膨胀造成风险，因为它会与消费贷款增长速度放慢相叠加。

该部预计将有三个方面的需求获得上述开发的支持。通常

情况下，低资产家庭会主要购买国内产品，对他们的补贴将支持国内生产。扩大资本计划将刺激建筑需求的增加：考虑到在第三个孩子出生时还清抵押贷款的资金，家庭的总抚养费可能超过 100 万卢布。

普京讲话中提到的一系列关键措施每年耗资 0.6 万亿卢布，支持使用减税措施不仅能够刺激企业，使其更加积极地实现企业现代化，还将释放出大量资金用于扩大生产，最重要的是能够提高劳动生产率，从而提高整个企业工人的收入水平。俄经济发展部指出：“其结果是，不论是一次性付款，还是工资的长期增长，都将刺激老百姓的有能力支付的需求。同时，扩大国内生产，满足对本土产品，而非进口商品的日益增长的需求。”（孙立 编译）



中俄战略协作动态

2020 年第 2 期 (总第 4 期) · 2020 年 2 月 15 日

编印单位： 黑龙江大学
主 编： 靳会新
编 辑： 李淑华
通讯地址： 哈尔滨市南岗区学府路 74 号黑龙江大学
邮政编码： 150080
办公电话： 0451-86608645
投稿邮箱： lsh61270@163.com
赠阅对象： 本行业、本系统、本单位相关人员
印刷单位： 哈尔滨市石桥印务有限公司
印刷日期： 每月 15 日
印 数： 200 册