

国外来稿

朝俄经济关系分析

[日] 三村光弘

【内容提要】苏联时期，朝鲜与俄罗斯的经济关系密切。但苏联解体后，两国经贸关系进入了近十年的“休眠状态”。直到进入 21 世纪，两国关系才逐渐恢复正常。当前，朝俄关系成为俄罗斯强化亚太地区经济关系的重要环节。对于毗邻朝俄的中国东北地区而言，朝俄经济关系动向势必将影响到其对外经济关系的发展。

【关键词】朝俄经济关系 经济合作项目 中国东北地区

【中图分类号】F13/17.512.55.312 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094 (2012) 06-0076-0006

目前，朝鲜民主主义人民共和国（以下简称朝鲜）与俄罗斯的经济关系逐渐演变为普通的国家间经济关系。但是从历史角度来看，由于美国和苏联的分别占领，朝鲜半岛被分割为大韩民国（以下简称韩国）和朝鲜两个独立的国家，苏联对朝鲜的成立具有巨大影响。从这种意义来讲，朝俄关系起源于冷战伊始，两国经济关系在很大程度上受到国际政治环境的影响。

一、朝鲜与苏联的经济关系

分析朝鲜战争后朝鲜的重建与经济建设时，不能排除其与苏联、中国以及东欧等社会主义国家的经济关系。朝鲜从 1954 年开始实施经济计划。这些计划除了朝鲜独自的投资之外，还得到了苏联、中国以及东欧各国的支援。20 世纪 50 年代朝鲜实施了战后重建三年计划（1954～1956 年）^①和五年经济计划（1957～1960 年）。在这两个计划的推动下，朝鲜工业生产总值的年均增长率

分别为 41.7% 和 36.6%。

进入 20 世纪 60 年代之后，朝鲜经济发展的外部环境发生了重大变化。社会主义阵营中，邻近朝鲜并支援其经济建设的主要社会主义国家关系恶化，军事形势开始紧张。东西阵营之间又发生了古巴危机和越南战争等大规模的军事对立。在这样的环境下，朝鲜于 60 年代开始实施了第一个七年计划（1961～1970 年）^②。1962 年 12 月召开的朝鲜劳动党四届五中全会提出了经济建设和国防建设并举的路线。1966 年 10 月召开的朝鲜劳动党第二次代表会议决定加大国防建设力度，并将第一个七年计划的实施时间延长三年^③。

由于 20 世纪 60 年代重视军事建设的投资，导致民生部门的投资减少。进入 20 世纪 70 年代

① 战后重建三年计划中，总投资额的 24% 来自于苏联和中国。

② 原计划的期限为 1961～1967 年，但由于后述理由延长了 3 年，结束于 1970 年。

③ 这次会议确定了军事优先于经济增长的方针。1966 年，军事费用占国家财政的比例为 10%，但 1970 年增至 31.3%。相反，民生经济费用占国家财政的比例从 1966 年的 68.4% 降至 1970 年的 47%。

【作者简介】三村光弘，环日本海经济研究所调查研究部部长、主任研究员。

以后，朝鲜开始重建民生。当时实施了两个经济计划，第一个是1971～1976年的六年计划，另一个是经过一年的调整以后实施的第二个七年计划（1978～1984年）。这个时期韩国经济开始持续增长，韩国的国民生产总值（GNP）逐渐超过朝鲜。在这种国际环境下，朝鲜开展了提前完成六年计划的经济建设运动，主要方法是从西方各国引进生产设备。

20世纪60年代，在朝鲜的对外贸易中，与苏联、中国的贸易所占比重很大。但20世纪70年代前半期，朝鲜开始通过借款的方式从日本和西方发达国家引进大量资金。1972～1975年间，朝鲜从日本和西方发达国家的借款金额超过了苏联。受石油危机的影响，朝鲜用于向日本和西方发达国家还款的锌以及其他原材料的价格大幅下滑，导致朝鲜还款延迟。之后虽然延长了归还本金的期限，但最终结果是：日本方面的借款通过贸易保险偿付，西方国家的借款被迫宣布债务拖欠，朝鲜的国际信誉受到了极大冲击。想要摆脱苏联影响的朝鲜，不得不在20世纪80年代中期以后重投苏联的怀抱。

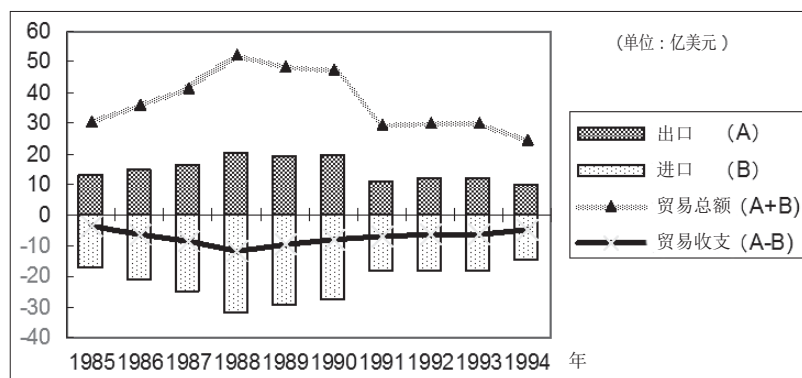
1984年5月17日至7月1日，金日成时隔20年访问苏联和东欧各国（波兰、东德、捷克斯洛伐克、匈牙利、南斯拉夫、保加利亚、罗马尼亚）。在这次访问中，朝鲜与苏联签订了贸易协定。此外，还与东德签订了友好合作条约（25年期限），与保加利亚签订了友好合作条约（20年期限）。朝鲜再次获得了来自社会主义阵营的援助。

但在朝鲜经济重新依靠苏联和东欧的时候，这些国家的社会主义政权开始走向了崩溃的道路。1985年3月戈尔巴乔夫就任苏共中央总书记，1986年4月在苏共中央全会上提出“经济改革”政策，并通过推进“政治民主化”和“公开性”的方式开始体制改革。1988年3月，戈尔巴乔夫承认了各国可以选择各自的社会主义道路，否定了苏联一直维持的“有限主权论”。以此为契机，波兰、匈牙利等国家的民主化运动加快，出现了“东欧剧变”等一系列变化。

1990年10月3日，东德以合并的形式加入了西德，东西德实现了“再统一”。1991年8月19日，苏联“八月政变”（8·19事件）失败，苏联和苏联共产党开始迅速瓦解，戈尔巴乔夫宣布辞去苏共中央总书记职务，并建议苏共中央“自行解散”。1991年12月8日，俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰三国签订别洛韦日协定，宣布苏联解体并成立独立国家联合体（СНГ）。1991年12月25日，戈尔巴乔夫辞去苏联总统职务，苏联红旗从克里姆林宫降下。

在此期间，1989年2月匈牙利与韩国实现了邦交正常化。此后，波兰于1989年11月、捷克斯洛伐克于1990年2月、蒙古国于1990年3月、苏联于1990年10月分别与韩国确立了外交关系。由于东欧社会主义政权的崩溃，特别是苏联的解体，朝鲜的对外贸易总额以1988年为分水岭持续下降（如图1）。苏联解体的第二年即1992年，朝鲜的对俄贸易额比1990年减少了70%以上（如图2）。朝鲜失去了社会主义阵营的市场这一最坚实的后盾。

图1 1985～1994年朝鲜的对外贸易总额

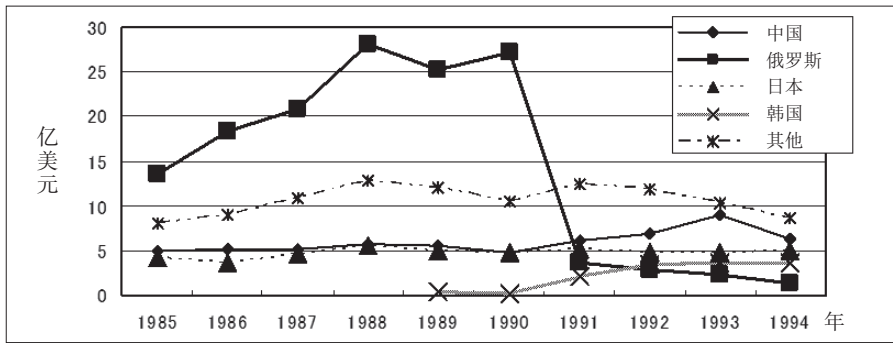


资料来源：韩国大韩贸易振兴公社（以下简称为KOTRA），韩国统一部

二、朝鲜和俄罗斯的经济关系

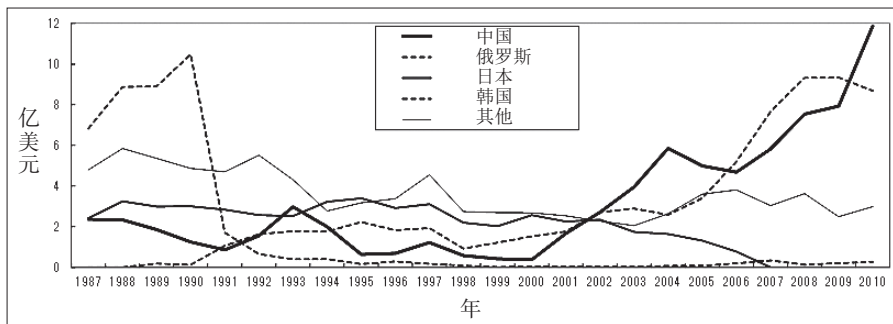
苏联解体后，俄罗斯和朝鲜的经济关系在较长一段时间里处于沉寂状态。从贸易额来看，如图3和图4所示，1990年苏联是朝鲜最大的贸易伙伴，但1991年双边贸易总额大幅减少。之后的10年间朝鲜经济发展持续走低。

图 2 1985 ~ 1994 年朝鲜与各国间的贸易总额



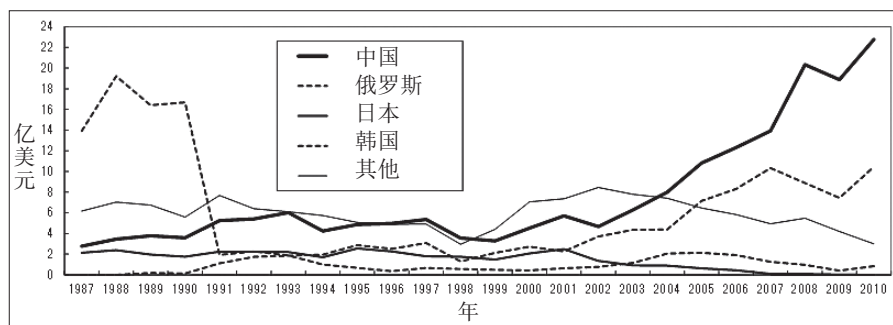
资料来源: KOTRA, 韩国统一部

图 3 1987 ~ 2010 年朝鲜对各国的出口额



资料来源: KOTRA, 韩国统一部

图 4 朝鲜对各国的进口额 (1987 ~ 2010 年)



资料来源: KOTRA, 韩国统一部

在对外贸易的形式上, 以往的国家间贸易协定不复存在, 硬通货外汇成为结算工具。1984 年金日成访问苏联时达成的贸易协定, 对外汇短缺的朝鲜具有很大的援助意义, 但苏联的解体导致这一援助体制结束。朝鲜与俄罗斯的贸易关系今非昔比, 贸易往来日渐疏远。

进入 21 世纪, 朝俄经济关系出现了转机。2000 年 7 月, 俄罗斯总统普京访问平壤并签署了《朝

俄共同宣言》^①。2001 年 8 月, 朝鲜最高领导人金正日访问莫斯科并签署了《朝俄莫斯科宣言》^②, 确立了两国之间的新关系。其中, 就西伯利亚铁路与朝鲜铁路的对接问题达成一致, 为以后俄罗斯修建哈桑—罗津铁路项目奠定了基础。不过, 该铁路合作项目的具体操作开始于 2006 年。

三、朝俄两国间经济合作项目

为了加强与俄罗斯的经济合作, 满足其对罗津港的利用需求, 朝鲜开始推进罗津港的基础设施建设^③。2006 年 3 月, 朝鲜铁道部部长金勇三访问了俄罗斯, 双方就连接两国间铁路问题进行了讨论。作为第一阶段的措施, 双方在罗津—哈桑铁路的改造项目上达成一致。2006 年 7 月, 俄罗斯铁路开放型股份公司代表团访朝, 与前铁道部部长金勇三会谈, 并决定由俄罗斯铁路公司负责罗津—哈桑区间铁路和罗津港的改造项目, 后来

① 《朝俄共同宣言》, 载 [朝]《朝鲜新报》2000 年 7 月 19 日, <http://www1.korea-np.co.jp/sinboj/sinboj2000/sinboj2000-7/sinboj000724/sinboj00072461.htm>

② 《金正日总书记访问俄罗斯》, 载 [朝]《朝鲜新报》, <http://www1.korea-np.co.jp/sinboj/sinboj2001/8/0808/81.htm>

③ “2001 年 8 月 4 日, 金正日与普京签署《莫斯科宣言》, 宣布朝鲜和俄罗斯为了建设连接朝鲜半岛与俄罗斯、欧洲的铁路运输通道, 将正式推进朝俄间的铁路连接事业。”“莫斯科宣言的第 6 项明确了以下内容。双方根据世界性实践所公认的互利合作原则, 为了实现连接朝鲜半岛(南北)和俄罗斯、欧洲的铁路运输通道的建设规划, 承诺尽最大的努力来推进朝俄铁路连接事业。”<http://www1.korea-np.co.jp/sinboj-j-2008/04/0804j1008-00002.htm>

经过多次交涉和实地考察,在铁路和港湾的运营方式上达成了一致。2007年4月,朝鲜铁道部与俄罗斯铁路公司签署了有关罗津—哈桑铁路区间的改造项目备忘录。备忘录上提到为了实施罗津—哈桑铁路区间的改造项目,建立朝俄合资企业。2007年11月,俄罗斯铁路公司代表团访问了罗(津)先(锋)。对罗津—哈桑铁路的部分区间和罗津港进行最终调查,进行最后阶段的准备工作。2008年3月,朝鲜铁道部与俄罗斯铁路公司在平壤会谈,同意在以下方面开展合作:在罗津港建设集装箱码头、改造罗津—哈桑铁路、利用西伯利亚铁路进行国际货物中转运输。同时,双方对设立合资企业推进以上合作项目时遇到的法律、技术问题进行了协商。2008年10月,朝俄铁路改造合作项目开工。

与此同时,朝俄两国还构想推进西伯利亚大铁路(TSR)与朝鲜半岛纵贯铁路(TKR)的相互过轨运输。朝鲜半岛纵贯铁路在朝鲜战争后断绝,2000年6月,朝鲜半岛南北首脑会谈协商同意重建该铁路。2001年8月,朝俄首脑举行会谈,对连接西伯利亚大铁路与朝鲜纵贯铁路达成一致。如果该设想实现,铁路线将从韩国釜山延伸至莫斯科,一直通往欧洲各国。

如表1所示,目前正在着手进行的是哈桑—罗津港之间的铁路改造以及罗津港的改造项目。2008年设立的朝俄合资公司初期资本为2800万欧元,其中俄罗斯出资70%,朝鲜出资30%,朝鲜以罗津港三号码头的权益出资。

哈桑—罗津铁路全长54千米(其中朝鲜境内距离为52千米),俄罗斯的边境铁路哈桑站与朝鲜的边境铁路豆满江站隔图们江相望,通过边境铁路桥相连。哈桑—豆满江之间的铁路为混合轨道,既有标准轨(朝鲜规格,轨宽1435毫米),也有宽轨(俄罗斯规格,轨宽1520毫米)。此次铁路改造工程中,豆满江—罗津之间朝鲜境内的铁路路段(52千米)也将改造为混合轨道,这样俄罗斯铁路上的宽轨车辆就可以直接驶入罗津港。豆满江—罗津铁路改造工程分为两个区段,分别由“俄罗斯铁路建设”公司(34千米)和“远东矿山建设公司”公司(18千米)承担。

2011年秋,第一路段改造工程完工。第二路

表1 TKR—TSR 相互过轨运输项目年表

日期	活动	内容
2000年 6月15日	朝鲜半岛南北首脑会谈(平壤)	同意重建TKR
2001年 8月4日	朝俄首脑会谈(莫斯科)	同意连接TSR与TKR,改造朝鲜境内铁路。
2003年 6月14日	连接TKR	连接京义线和东海线上的跨军事边界线铁路
2006年 3月17日	朝俄韩三国铁路部门相关人员协议[符拉迪沃斯托克(海参崴)]	同意从朝俄边境地区着手重建TKR
2007年 5月17日	试运行TKR	在京义线和东海线上,同时试运行边境纵穿列车
2008年 4月24日	朝俄铁路合意(莫斯科)	就哈桑—罗津铁路改造项目及罗津港基础设施建设项目达成一致
2008年 7月16日	设立朝俄合资公司	在朝鲜罗津经济特区内设立期限为49年的合资企业
2008年 10月4日	改造朝俄铁路	豆满江—罗津铁路(其中朝鲜境内距离为52千米)改造开工
2011年 10月13日	哈桑—罗津铁路试运行	铁路改造一期工程完工

资料来源:[日]辻久子:《从俄罗斯向朝鲜半岛延伸1520宽轨》,载JREA 2012年第2期

段内需要建3条隧道:馆洞岭(3.8千米)、雄尚(499米)、晚浦(301米),建设时间稍长。哈桑—罗津铁路按照计划于2012年6月开通运行,但是隧道的建设时间持续到同年9月,也就是说,隧道最后阶段的建设是利用列车运行的间歇时间进行的。2012年3月,笔者在朝俄边境进行实地调查时,发现对外宣传中已经完工的哈桑站内,轨道工程仍在进行,因此,可以说这一工程的完工尚需时日。

铁路改造方面的进展比较顺利,罗津港的改造却并未落实。按照原计划,将建设集装箱码头,设置集装箱装卸吊车(STS吊车),达到年吞吐量40万标准箱(TEU)的规模。但是,现实中将优先建设年吞吐量为500万吨的煤炭装卸码头^①。这种变化的背景可能在于,雷曼危机以后,韩俄

^① Реконструкция стратегического участка Транскорейской магистрали вошла в завершающую фазу, 27.02.2012, <http://tzzd-partner.ru/news/2012/02/27/374250.html>

贸易特别是韩国对俄出口急剧下降, 韩国对使用罗津港的需求下降。另一方面, 从俄罗斯远东港口向亚太地区出口煤炭的需求上升, 各港口的吞吐能力面临瓶颈。笔者于 2012 年 8 月对罗津港进行了实地调查, 发现俄罗斯企业正对罗津港第三埠头(长 260 米)进行改建, 该项目以后的发展动向值得关注。

四、朝俄经济关系的展望

2011 年, 俄罗斯将要建设的穿过朝鲜直达韩国的天然气运输管道项目受到关注。其中的亮点在于, 2011 年 8 月 24 日, 金正日总书记访问俄罗斯并与梅德韦杰夫总统会谈, 一致同意设立推进该项目建设的共同委员会。首脑会谈之前, 两国相关部门做了以下准备工作: 6 月 28 日, 俄罗斯天然气工业公司总裁阿列克谢·米勒与朝鲜驻俄大使金英财会谈; 7 月 5 日, 该公司副总裁亚历山大·阿纳年科夫访朝并与朝鲜原油工业部部长金熙英会谈。

此后, 朝俄双方继续接触。2011 年 9 月 15 日, 朝鲜、韩国的代表团分别访问俄罗斯天然气工业公司并与其总裁阿列克谢·米勒举行会谈。在与朝鲜原油工业部部长金熙英的会谈中, 双方同意设立共同工作组来推进该项目。在与韩国天然气公司(KOGAS)总裁朱刚秀的会谈中, 双方就项目的实施框架达成一致。

该天然气运输管道主要用于从俄罗斯向韩国输送天然气。早在 2003 年 5 月 12 日, 俄罗斯天然气公司就与韩国天然气公司签订了合作协议, 为推进双方的合作设立了常设工作组。2006 年 10 月 17 日, 两国签订了天然气产业领域合作协议。2008 年 9 月 29 日, 两家公司就从俄罗斯向韩国输送天然气交换了备忘录。其中规定, 自 2015 年开始的 30 年期限内, 向韩国输送天然气 100 亿立方米(相当于 750 万吨液化天然气)。为此, 双方开始探讨修建天然气输送管道以及在俄远东建设液化天然气基地。此后, 俄天然气工业公司和韩国天然气公司共同进行实地调查并于 2010 年提交了调查报告。报告建议, 天然气管道全长 875 千米, 从俄罗斯哈桑区出发, 经由朝鲜到达韩国

的平泽。

该管道总投资预计为 34 亿美元, 其中朝鲜每年收取过境费 1 亿美元, 不过有报道称朝鲜希望将过境费提至 1.5 亿美元^①。如果该计划开展顺利, 俄韩双方将于 2012 年 4 月签订天然气供应合同, 2012 年 3 月至 2013 年 9 月制定建设规划, 2013 年 9 月开始铺设天然气运输管道, 2016 年完工, 2017 年开始供应天然气^②。预计在 2017 年, 将建成连接俄罗斯萨哈共和国(雅库特)与哈巴罗夫斯克边疆区的天然气运输管道, 萨哈共和国等东西伯利亚地区生产的天然气将会通过该运输管道抵达朝俄边境。

五、结语

苏联解体后, 朝俄经济关系经历了从兄弟国家到普通贸易国家的转变。苏联时期, 两国建立了紧密的政治经济关系, 进入 21 世纪以后, 两国在各自走出经济困境的同时积极强化双边关系。2012 年 9 月, 亚太经合组织峰会在俄罗斯远东符拉迪沃斯托克召开, 象征着俄罗斯强化对亚太地区的关注, 这将为朝俄经济关系带来新的机遇。

2012 年 9 月 18 日, 俄罗斯财政部副部长斯托尔恰克表示, 俄朝两国签订了一项协议, 以调整朝鲜欠俄罗斯的 110 亿美元债务^③。根据这项协议, 俄罗斯将免除朝鲜所欠 110 亿美元债务的 90%, 剩余的 10% 用于与朝鲜共同经济开发项目。

尽管还达不到中朝经济关系的程度, 但是可以说, 朝俄经济关系的发展进入了新的发展时期。作为融入亚太经济区的手段之一, 俄罗斯正积极推进俄朝经济关系发展。目前俄朝经济合作项目只限于双边范围, 但随着朝鲜经济对外开放的推进, 很有可能再出现像朝鲜半岛天然气管道构想的多边经济合作计划。俄罗斯利用罗津港的目的, 主要是希望与日本、韩国、中国南方沿海地区开展经济交流。在这一趋势下, 中国、俄罗斯、韩国、日本将会以朝鲜半岛为舞台, 构筑密不可分的经济关系。这一趋势, 为中国东北地区的对俄经贸

① 载《East & West Report》2011 年 10 月 6 日, 第 11045 期。

② 载《East & West Report》2012 年 2 月 2 日, 第 11074 期。

③ 载[日]《日本经济新闻》2012 年 9 月 18 日。

合作拓展以及对东北亚的经贸合作提供了机遇。特别是与俄罗斯经贸关系密切的黑龙江省,可以在巩固对俄经贸合作关系的同时将其经贸合作伙伴扩展到日本、韩国、朝鲜。因此,认真把握朝

俄经济关系的发展趋势对中国东北地区特别是黑龙江省扩大对外开放具有重要意义。

(责任编辑 刘阳)

An Analysis of N. Korean - Russian Economic Relations

Mitsuhiro MIMURA

Abstract: In the Soviet period, N. Korea had close economic relations with Russia. But, after the Soviet Union collapsed, their economic relations entered dormancy for almost ten years. It wasn't until the 21st century that their relations gradually returned to normal. At present, the relationships between N. Korea and Russia have become a key link in Russia's strengthening economic relations with Asia and Pacific region. As for the Dongbei China adjoining N. Korea and Russia, the relations between N. Korea and Russia will certainly influence the development of its foreign economic relations.

Key words: N. Korea-Russian economic relation; economic cooperative project; northeast part of China

《俄罗斯学刊》简介

《俄罗斯学刊》是经国家新闻出版总署批准、由黑龙江大学主管主办的、面向国内外公开出版发行的学术期刊,大16开,逢双月10日出版。《俄罗斯学刊》的办刊宗旨为:反映俄罗斯政治、经济、外交、历史、文化、法律等领域问题的研究成果,中俄关系全局性及区域性合作问题的研究成果。

《俄罗斯学刊》一直积极推进对俄罗斯历史与现实重大课题的研究,关注对中俄关系的战略性、前沿性问题的研究。在关注理论研究动态的同时,还刊登应用性问题的研究成果,突出鲜明的地方特色,尤其是将对俄罗斯转型时期的政治、经济、社会问题,俄罗斯远东西伯利亚的社会与区域经济问题,中俄毗邻地区在政治、经济、生态、文化等非传统安全方面合作问题的研究成果作为本刊主要内容。同时,对独联体其他国家和东欧国家相关问题的研究成果,也在本刊占有一定的版面。坚持把对俄罗斯经济理论的研究与对俄经贸合作的对策研究很好地结合起来,把对俄罗斯民族文化的研究与对俄政策的制定结合起来,把对俄罗斯市场的研究与企业的实际需要结合起来。

《俄罗斯学刊》立足学术研究,主张创新理论思维,倡导在理性的氛围中开展批评与对话,热情扶持学术新人,倾力打造一流学术期刊,为广大专家学者研究探索俄罗斯问题构建一个良好的平台。主要栏目有:专论、热点问题、政治、外交、经济、东欧、中亚、历史、文化、学界动态、外论摘编、书评等。热忱欢迎广大作者赐稿。