

政治

论俄罗斯与朝鲜半岛的关系

杨雷

【内容提要】俄罗斯与朝鲜半岛关系的历史较短,但却大起大落,经历了两场战争、两次退出:第一场战争是20世纪初因俄国强势进入朝鲜半岛而引发的日俄战争,俄国战败后退出;第二场战争是以朝鲜战争为角逐顶峰的冷战,苏联解体和冷战结束后,俄罗斯对朝鲜半岛的影响消失。俄罗斯与朝鲜半岛的关系受到地理位置遥远、竞争对手强大、国力不济等客观因素的制约。同时,由于俄现行对朝鲜半岛政策存在定位不清、目标大起大落等问题,导致俄罗斯与朝鲜半岛关系的发展空间有限。

【关键词】朝鲜 韩国 俄罗斯 东北亚

【中图分类号】D83/87.512.2 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2012)05-0043-0007

俄罗斯与朝鲜半岛建立关系已有一百多年的历史,对朝鲜半岛局势的发展曾具有举足轻重的影响。当前俄罗斯在朝鲜半岛问题上仍发挥着一定的作用,是研究朝鲜半岛局势及其走向需要考察的一个重要国家。本文试图通过分析俄罗斯与朝鲜半岛关系的历史特点,以探寻这一关系发展的内在规律。

一、俄罗斯与朝鲜半岛关系的历史特点

(一) 俄罗斯与朝鲜半岛关系的建立较晚,历史较短

如果从1884年俄朝两国正式建交算起,至今不过128年的时间。这是因为俄国本身是个后起的欧洲国家,17世纪才开始向东方扩张,到19世纪后半期与朝鲜半岛拥有了一段陆地边界。俄国人与朝鲜民族的最早接触发生在1685年开始的中俄雅

克萨战争期间。当时朝鲜王国应清朝的邀请,派遣了一支射箭队参与阻击沙俄向黑龙江地区的扩张。1689年7月中俄《尼布楚条约》签订后,清朝与俄国之间基本划清了边界,俄国从北面绕道扩张到鄂霍次克海岸边。由于缺乏陆路通道,俄国很难与朝鲜半岛发生直接联系,在很长的一段时期里,俄国与朝鲜王国间的相互了解主要源于两国派驻北京外交代表之间的相互交往^①。1858年俄国通过《璦琿条约》、《天津条约》和1860年的《北京条约》侵占了中国的大片领土,乌苏里江以东被并入俄国,俄国与朝鲜王国之间出现了沿图们江长达16.7千米的陆地边界。为了巩固和开发新得到的领土,俄国在图们江以北建立了行政管理机关,沙皇签署了鼓励向远东地区移民的政策,但由于当时俄国国内

^① Пак Б.Д. Россия и Корея, Москва: ИВ РАН, 2004. С. 40.

【作者简介】杨雷,南开大学周恩来政府管理学院讲师。

【基金项目】天津市2011年哲学社会科学规划项目《中俄在朝鲜半岛问题上的战略协作》(项目编号:TJZZ11-025)阶段性成果。

响应者不多,所以移民措施的实际效果并不好。而这段时期朝鲜境内由于发生洪水导致大面积饥荒,出现了上千向图们江以北迁移的朝鲜人,俄国政府对其采取了接纳和安置的政策。后来,以朝鲜移民为主体,俄朝之间的边境贸易发展了起来,这有助于满足俄国远东地区的商业需求,成为当时俄国与朝鲜半岛之间交流的主要形式。

朝鲜王国作为中国的一个属邦,对外采取闭关锁国的政策,加上对俄国向远东地区扩张的疑惧,迟迟不敢与俄国打交道。直到19世纪70~80年代在日本和西方列强的压力下,朝鲜不得不对外开放国门。1876年日本通过《朝日江华条约》打开了朝鲜国门,1882年美国、德国、英国等相继与朝鲜签署建交通商条约。俄国原本不像其他西方国家那样急于签署商贸条约,这是因为俄朝间的陆路贸易已经能够满足俄国边疆地区的部分需求,俄国在远东地区的更多精力用于巩固新征服的领土。但在西方国家纷纷签署对朝条约后,俄国也匆忙以条约的形式巩固其在朝鲜半岛的存在^①,其这样做更多是出于政治考虑,当时俄国在远东地区的力量比较薄弱,担心英国及其盟友进一步扩大在朝鲜半岛的影响力,对俄国形成东西两线夹击的态势。1884年6月起,俄国与朝鲜举行谈判,并于7月7日签署了《俄朝两国友谊与贸易条约》,这标志着两国正式建立外交关系。该条约将有关陆路贸易的谈判推迟到以后再行进行,这是因为朝鲜方面听从了清朝和其他西方列强国家的意见。当时各国普遍担心俄国的领土扩张野心,不以条约的形式向俄国开放陆路能够避免朝鲜遭受其直接威胁。而对于俄国来说,海路贸易条约的签署并不能带来新的好处。为了从朝鲜进口更多的粮食,俄国积极推动陆路贸易谈判,两国于1888年8月签署了《陆路贸易规则》,这使俄国拥有了相对于西方国家更大的地缘优势。俄朝边界地区间的经贸、文化联系快速地发展起来,1888年俄朝边境贸易额达2万美元。另外还需要强调一点,俄罗斯与朝鲜半岛关系的历史较短只是相对于中国来说,如果与西方国家相比,则俄罗斯并不落后。

(二) 俄罗斯与朝鲜半岛关系的三个历史阶段

纵观俄罗斯与朝鲜半岛的历史,从俄方交往的对象来看,经历了从单一的目标主体到不完整的对象,再到南北兼顾的演变过程。依此标准,可以将

俄罗斯与朝鲜半岛关系的历史划分为三个阶段。

从俄朝关系的出现到1910年朝鲜半岛沦为日本辖下的殖民地是第一阶段,其特征是朝鲜半岛作为一个统一的国家与俄罗斯保持政治、经济联系。在这一时期,俄罗斯对朝鲜半岛的影响经历了崛起与衰落的过程。19世纪80年代,俄国尾随其他西方列强进入朝鲜半岛,为了扩大在这里的经济、政治利益,俄国起先与清朝竞争,继而与日本发生冲突。俄日两国的利益争夺最终引发了战争。在对日战争失败后,俄国不得不退出了朝鲜半岛。

苏联时期为第二阶段,朝鲜半岛作为美苏冷战的前沿,出现了南北分治的局面。在二战后期,苏联解放了朝鲜半岛北部,并与朝鲜建立了盟友关系,对朝鲜实施政治、经济、军事上的全面支持。由于意识形态的对立,苏联在相当长的一段时间里不承认美国扶持的韩国。所以,这一时期苏联与朝鲜半岛关系主要以朝鲜民主主义人民共和国为对象,体现为苏朝关系的发展和演变,存在明显的不完整性。在改革的背景下,苏联外交部门调整了对朝鲜半岛的政策,开始忽视与朝鲜的关系。1986年7月,苏共总书记戈尔巴乔夫在符拉迪沃斯托克(海参崴)发表讲话,宣布苏联要积极参与亚太地区的经济合作;要削减远东地区的军事力量,推动中苏恢复正常关系;加强与该地区其他国家间的信任。这一讲话对苏联与韩国民间贸易关系的发展起了促进作用。随着苏联与韩国政治、经济交往的不断密切,1990年9月两国正式建交,此举使苏朝关系跌入了谷底,朝鲜不但尖锐批评苏联的做法,还停止了与苏联的所有交流活动。独立后初期,俄罗斯与朝鲜半岛关系仍旧以韩国为重点,也是不完整的,其主要线索是俄韩关系的建立和发展。此间,俄罗斯与朝鲜的关系则处于边缘化状态,直到20世纪90年代中期才有所恢复。

在1993年爆发的朝核危机中,俄罗斯对朝鲜半岛局势的影响力消失殆尽。当时俄罗斯表示,有意向朝鲜提供轻水反应堆,但该建议却遭到了各方的冷落。结果美国、韩国背着俄罗斯与朝鲜达成了协议,由美国出资金、韩国负责帮助朝鲜在以前苏联计划建造核电站的地方建立两座轻水反应堆。作为交换,朝鲜放弃其核武器计划。俄罗斯失去了

^① Пак Б.Д.Россия и Корея. С.131-136.

在朝鲜曾经拥有的核技术市场。受此事件的刺激，俄罗斯转而采取南北兼顾的朝鲜半岛外交政策。从1994年起，俄罗斯与朝鲜半岛关系迈入了新的阶段。1995年，俄朝两国开始商讨签署新的双边关系条约以取代1961年的《苏朝友好合作互助条约》。2000年2月9日，俄罗斯外长伊万诺夫与朝鲜外长白南淳在平壤签署了《俄朝友好睦邻合作条约》。新条约删除了旧条约中的军事干预条款，奠定了俄朝双边关系的新基础。同年，俄罗斯时任总统普京首次出访朝鲜，紧接着朝鲜领导人金正日回访莫斯科，俄朝关系开始恢复。俄罗斯提出将其境内西伯利亚铁路、电力设施与横贯朝鲜半岛的铁路、电力系统相连接的计划，力图以对朝鲜半岛双方都有利的方式来发展与朝鲜、韩国的经济关系。俄罗斯对朝韩两国的南北并重政策已经取得了成效，不仅与朝韩建立了顺畅的政治沟通机制，经济、文化的交流也有序开展，通过支持朝鲜半岛自主和平统一的进程，赢得了朝韩两国的信任，所有这些因素奠定了俄罗斯影响朝鲜半岛局势未来发展的基础。

（三）俄罗斯与朝鲜半岛的关系经历了两场战争、两次退出

俄罗斯与朝鲜半岛的关系尽管历史较短，但是却经历了两场战争、两次退出，这足以说明其内容的大起大落。

第一场战争即日俄战争，是由于近代俄国强势进入朝鲜半岛而引发的，战争以俄国的失败而告终。1905年在美国的调解下，双方签署了《朴次茅斯和约》，规定：“俄国承认朝鲜为日本的势力范围。”^①此后在日本加强对朝鲜半岛殖民统治和吞并朝鲜的过程中，俄国为避免与日本发生冲突，采取了较为克制的态度。在日本吞并朝鲜后，俄国远东政策中的朝鲜半岛成为日本的一部分，俄国不再将朝鲜半岛列为直接的外交对象。

第二场战争是以朝鲜战争为角逐顶峰的美苏冷战。二战结束后，苏联乘胜在朝鲜半岛北部建立了政治盟国，并支援了朝鲜战争，建立了对美冷战的地区前沿。1961年7月6日，苏朝签订了具有政治、军事同盟性质的《苏朝友好合作互助条约》。苏联长期向朝鲜提供军事援助，以换取使用朝鲜境内机场和港口向东南亚地区运输货物的权利，这一合作关系一直持续到苏联解体。苏联解体和冷战结束后，俄罗斯在朝鲜半岛的影响力迅速下降。

从俄罗斯与朝鲜半岛关系的大起大落中，我们可以看到俄罗斯曾经挟强势进入朝鲜半岛并取得巨大影响力，但是很快遭遇失败的命运，可谓功败垂成。那么造成俄罗斯与朝鲜半岛关系失败的原因是什么？笔者拟从客观制约因素和俄罗斯对朝鲜半岛政策中存在的问题两个方面来加以论证。

二、俄罗斯与朝鲜半岛关系的制约因素

（一）地缘因素

俄罗斯希望在朝鲜半岛扮演具有影响力的大国角色，但该国与朝鲜半岛关系受制于地缘位置。朝鲜半岛与俄罗斯远东地区接壤，而远东地区是俄罗斯经济落后、人烟稀少的地区，与俄罗斯中央地区相距甚远，不但交通不便，而且管理和维护成本高昂。对于远东地区，俄罗斯始终有鞭长莫及的感觉，更何况朝鲜半岛。此外，俄罗斯与朝鲜的边界很短，只有沿江的16.7千米，朝鲜半岛发生的事态对俄罗斯影响有限。受地缘位置的影响，俄罗斯对朝鲜半岛的事态发展总是不够重视，也不愿意付出全力。在中日甲午战争爆发之前，清朝政府曾经主动与俄国外交代表沟通，李鸿章力劝俄国加强其在朝鲜半岛的政策力度，向朝鲜半岛派兵，与中国携手应对日本的大陆野心。但俄国觉得朝鲜半岛距离遥远，投入巨大，所获甚微，采取一种置身事外的政策更加符合自身利益，于是拒绝了中方方面的邀请。直到甲午战争中国失败、中日两国签署《马关条约》后，俄国才意识到日本继续向大陆扩张将直接威胁俄国在中国东北的利益，为了阻止清朝向日本割让辽东半岛，俄国联合德国、法国一起对日本施压，使其不得不返还辽东半岛。这一外交行动扩大了俄国在朝鲜半岛的声誉，也为以后俄日矛盾的进一步激化埋下了伏笔。

地理因素使俄国在对外战略中视朝鲜半岛可有可无，即使在利益攸关的时刻，也没有充分重视起来。比如在日俄战争爆发前两国对朝鲜半岛的争夺中，俄国的犹豫表现得就很明显。为了平衡日本对朝鲜半岛的吞并野心，朝鲜当时采取了借助俄国制衡日本的策略。亲俄的闵妃派集团在朝鲜政界占据上风后，亲日势力遭到有效打击。但对于俄国来

^① 夏征农、陈至立主编：《辞海》，上海辞书出版社2009年版，第1757页。

说,限于远东地区的军事、经济实力,采取谨慎政策仍是首选,这使日本在杀害闵妃之后重新加强了对朝鲜政府的控制,并采取了一系列改革政策。日本的措施侵犯了俄国的切身利益,俄国一度不承认由亲日派组成的朝鲜政府,并以保护本国公使馆为名向朝鲜调派军队。朝鲜国王高宗也不甘心受日本的控制,在亲俄势力的策划下,于 1896 年 2 月 11 日逃进俄国公使馆,并在这里组建新的政府。这一事件标志着俄国在与日本的争夺中暂时处于外交上风。借助这一成功,俄国在朝鲜半岛扩张了军事、经济影响。然而俄国终究缺乏在朝鲜半岛与日本对决的意志。随着西方列强深化对中国的殖民扩张,远东局势发生变化。德国在中国山东胶州湾驻扎了海军,其他列强也纷纷加强在东亚地区的军事力量。俄国原本希望在朝鲜半岛取得一个不冻港,特别是在釜山修建自己的海军基地,但由于担心这样做很容易与获得汉城—釜山铁路修建权的日本发生直接冲突。经过慎重选择,俄国最终于 1897 年 11 月 20 日强占了中国辽东半岛的旅顺港,建立起自己的海军基地。以此为标志,俄国在远东地区的扩张重点从朝鲜半岛向后收缩到中国东北地区,这是在日本国力日益强盛的情况下,俄国做出的退让。1898 年 4 月俄日签署了《东京协定》。在协定中,俄国对日本做出极大让步,互约不干涉朝鲜内政,俄国承认日本在对朝鲜贸易中的优势地位。随后俄国从朝鲜撤出了军事、经济顾问^①。自此,朝鲜半岛对于俄国的战略意义下降,俄国在与日本的争夺中转为下风。

地缘因素的影响具有很强的稳定性,苏联在选择是否全力介入朝鲜战争时也体现了对朝鲜半岛不够重视的态度。朝鲜在战争初期遭遇挫折,斯大林立即表现出不愿在这里投入过多资源的政策倾向,但是中国的坚定意志和志愿军的英勇战绩促使苏联改变了态度,大批苏联物资和空军力量随后进入了朝鲜战场。苏联解体后的头几年,俄罗斯对朝鲜采取“甩包袱”的政策也体现出对朝鲜半岛的轻视态度。只是在 20 世纪 90 年代中期面临被排挤出协商朝核危机多边机制的危险时,俄罗斯才幡然悔悟,对其朝鲜半岛政策进行了调整。

(二) 竞争因素

俄罗斯在朝鲜半岛始终面对着强劲的地缘政治竞争对手:具有地缘优势的中国和日本,以及世界

上唯一的超级大国美国。中国曾经长期作为朝鲜半岛的宗主国,只是在甲午战争失败后才无奈退出。日本后来居上,于 1910 年将朝鲜半岛吞并。二战结束后,在美国的扶持下朝鲜半岛南部于 1948 年 8 月成立大韩民国,韩美同盟在朝鲜战争中进一步巩固。目前俄罗斯与这三个强劲对手有着截然不同的关系:中俄已经建立了战略协作伙伴关系,在对朝鲜半岛的政策上彼此协调。俄日两国至今还由于南千岛群岛(日称“北方四岛”)领土问题而没有实现关系正常化,难以实现互信。日本虽然领土面积狭小,但有着立足亚洲、放眼世界的野心和耐心,更有着成熟的外交战略和灵活的政策。近代,日本与英国结盟,并得到美国等其他列强的支持,从而大大扩张了自身的实力,取得了 1904~1905 年对俄战争的胜利。二战结束后,日本又依附美国,利用各种有利因素实现经济的快速发展,这为其重新谋求世界大国地位奠定了基础。目前日本对朝鲜半岛的影响力正处于上升期,不可避免地制约着俄罗斯与朝鲜半岛的关系。随着亚太地区在美国全球战略中地位的上升,为了建立和维护在亚洲的领导权,美国需要保持在亚洲的军事优势,以遏制其他大国的影响力^②。美国已经实施战略重心东移政策,在东北亚地区强化了与日本、韩国的军事同盟,以加强对中国、俄罗斯的地缘政治遏制。目前,美日两国对俄罗斯介入朝鲜半岛事务的抵制使俄罗斯很难在朝鲜半岛问题上施展外交抱负。在六方会谈开启之前,美国就主张采取不包括俄日在内的四方会谈形式,之后在六方会谈进行的过程中,美日也总是提防俄罗斯扩大地区影响力的企图。

(三) 实力因素

俄罗斯国力不济,没有太多的资源可供在朝鲜半岛使用,对努力经营朝鲜半岛,深感力不从心。即使在苏联强盛时期对朝鲜的援助也是勉为其难。由于苏联国内经济陷入停滞状态以及韩国在东北亚地区经济地位不断上升,1981 年 8 月苏联解除了同韩国开展民间贸易的禁令,以改善国内经济形势。1990 年苏韩建交既是戈尔巴乔夫改善与西方

^① Денисов В.И. Россия-Корея: дипломатическим отношениям 125 лет. Вестник МИМО-Университета. 2009. №5.

^② Ariel Cohen, Ph.D. Russia and Eurasia: A Realistic Policy Agenda for the Obama Administration, Published on March 27, 2009, <http://www.heritage.org/Research/Reports/2009/03/Russia-and-Eurasia-A-Realistic-Policy-Agenda-for-the-Obama-Administration>

关系的外交政策在朝鲜半岛的体现,也是苏联为扭转国内经济颓势而采取的重要步骤。1991年1月,苏韩两国签署了韩国向苏联提供30亿美元援助的协议。协议规定,在1991年内,韩国向苏联提供10亿美元银行贷款;1991~1993年间,韩国向苏联提供15亿美元用于购买韩国商品的贷款;1992~1993年间,韩国向苏联提供5亿美元用于苏从韩国进口成套设备的贷款^①。韩国的经济援助促进了苏韩政治关系的提升,1991年4月,戈尔巴乔夫与卢泰愚实现了两国总统的首次会晤。

俄罗斯横跨欧亚两洲,在战略上始终存在着东西两线的抉择。比如在日俄战争结束后,俄国在远东地区竭力收缩,对日本采取躲避和隐忍政策,这是因为第一次世界大战前欧洲形势紧张,俄国被迫寻求远东地区的局势稳定,以避免陷入两线作战的处境。以往俄罗斯视欧洲为外交重点,现在尽管其战略重心已经开始向亚洲方向转移,但俄罗斯独立后自身实力的衰退使其缺乏影响朝鲜半岛的资源和手段。为了减轻自身经济负担,从1992年起俄罗斯中止了对朝鲜的武器供应和经济援助,俄朝之间的贸易额快速下降,有关朝鲜向俄罗斯偿还苏联时期债务的问题也被复杂化,由此导致朝鲜对俄罗斯的重视程度下降。为了获得韩国的资金和技术,俄罗斯偏重同韩国发展合作关系,但在对韩经贸关系中的不利地位使俄罗斯处于被动。由于苏联未能按时偿还贷款利息,韩国在向苏联提供了14.7亿美元后,于1992年停止了向俄提供贷款。为了继续得到韩国贷款,俄罗斯总统叶利钦在1992年11月访问韩国,双方缔结了《俄韩基本关系条约》,条约称韩国是俄罗斯在亚太地区的重要伙伴国。俄还向韩国提供了有关朝鲜战争的档案,并承担1983年苏军击落韩国“波音-747”客机事件的责任。1994年6月,韩国总统金泳三回访俄罗斯,双方就偿还苏联时期债务达成协议,俄罗斯向韩国提供矿产原料、工业制成品和武器装备以抵偿苏联时期的债务。目前韩国资本对俄罗斯市场持谨慎立场,俄罗斯对韩的政策手段不多。国力不济还将长期限制俄罗斯与朝鲜半岛的关系。

在目前影响朝鲜半岛局势的周边四大国中,俄罗斯与美国、中国、日本相比,实力最弱。俄罗斯已经不是苏联时期的超级大国,可以当仁不让地对外宣布自己在朝鲜半岛的外交立场,并拥有充足的

国家实力和外交意志去贯彻和维护自己的主张。有时,俄罗斯不得不像一个地区国家那样在大国之间采取平衡政策,以维护自己的切身利益。

三、俄罗斯对朝鲜半岛政策存在的问题

俄罗斯对朝鲜半岛政策的目标定位不清,是其与朝鲜半岛关系在历史上多次失败的主观原因。一方面,俄罗斯始终以大国自居,在国际事务上不甘心居于人后。为了扩大在东北亚地区的影响力,俄罗斯需要强势介入与其接壤的朝鲜半岛;另一方面,俄罗斯与朝鲜半岛的关系有着很强的外部可替代性,因此很容易被俄罗斯的决策者忽视。比如在满足远东地区的经济贸易需求方面,俄罗斯可以用中国替代朝鲜半岛。这样两个对立的方面很容易导致俄罗斯对朝鲜半岛政策目标大起大落,发生过度扩张或过度收缩的现象。历史上俄罗斯对朝鲜半岛政策的两次急剧调整足以说明问题。

1902年1月30日,日本与英国签署协定,两国结为政治军事上的同盟,日本开始加大在远东地区的扩张步伐。1903年8月,日本向俄国提出:俄国应当承认日本独占朝鲜半岛的权力,并就在中国东北地区划分势力范围展开谈判,为此俄国能够获得修建中东、南满铁路的权益。俄国在谈判中坚持把内容限定在划分朝鲜半岛的势力范围上,谈判的基础框架是两国以前签署的协定。俄国提出:俄日两国以朝鲜半岛北纬三十九度线^②划分势力范围,俄国认可日本在该线以南地区自由活动,日本则应当放弃其对中国东北的利益要求。由于两国分歧巨大,尚在谈判之中双方就已经开始军力调动。1904年2月,俄日谈判终于破裂,战争爆发^③。日俄战争的主要原因是俄国无法接受日本独占朝鲜半岛和与日本分享在中国东北的权益,而希望将朝鲜半岛北纬三十九度线以北作为非军事化缓冲区。而随着自身实力的增强,日本向大陆扩张的野心极度膨胀,不但要独占朝鲜半岛,还要争夺俄国在中国东北地区的势力范围。日俄战争是俄国远东对外扩张政策的顶峰,显示了俄不惜举全国之力与强敌争

^① Воронцов В. Кам.Бен.Хи. Россия и корея(1945-1992). Москва:МГУ.1993. С.128.

^② 参见张丽:《折冲樽俎——维特远东外交政策研究》,北京大学出版社2011年版,第219页。

^③ Пак Б.Д.Россия и корея. С.352-360.

夺朝鲜半岛的目标。战败后, 尽管俄国军事实力尚存, 在战争后备资源上也具有比日本更大的优势, 但俄国默认了日本加强对朝鲜半岛殖民统治的步骤, 这是因为欧洲方向和国内革命局势成为俄国的当务之急, 而俄国对朝鲜半岛的政策已经下降到了只为维护本国边境安全的程度。1910年朝鲜被迫签署《日韩合并条约》, 彻底沦为日本的殖民地。作为认可日本吞并朝鲜的唯一条件, 俄国希望日本保证在俄朝边境地区实行非军事化政策。

1945年8月8日, 苏联对日宣战。在击败日本关东军后, 苏联红军乘胜向朝鲜半岛进军, 于8月11日至13日占领朝鲜半岛的雄基、罗津、清津。此时美军还远在太平洋上的琉球群岛。美国在情急之下提出了以北纬三十八度线划分两国的受降区, 苏联表示同意。为了帮助重建国家, 苏联政府派遣了大批的朝鲜族干部进入朝鲜半岛北部^①。此后, 在美苏两国的扶持之下, 大韩民国、朝鲜民主主义人民共和国相继于1948年8月和9月建立, 这标志着朝鲜半岛走向分裂、成为两大阵营冷战的前沿。1949年3月17日, 苏朝两国在莫斯科签署了《经济和文化合作协定》, 规定两国将定期签署相互供货的协议, 以全面发展双边经贸关系, 并创造各方面条件加强两国在科技、文化、艺术领域的交流^②。1949年10月, 中华人民共和国成立, 中苏于1950年2月签署了《中苏友好同盟互助条约》, 苏联在远东地区又获得一个重要盟友。社会主义阵营力量的空前壮大促使苏联在朝鲜半岛的政策转向积极; 与此同时, 美国在亚洲地区则表现出军事收缩的政策趋向, 比如美国将中国台湾和朝鲜半岛划在安全防卫圈之外; 朝鲜金日成政权也向苏联领导人反复阐述统一朝鲜半岛的有利形势, 作为朝鲜半岛北部的政治盟主, 苏联支持北方统一朝鲜半岛的计划, 所有这些因素促使斯大林改变了对朝鲜半岛的政策目标, 朝鲜战争因此爆发。从20世纪60年代起, 苏联开始调整对朝政策。1968年1月, 朝鲜政府在其领海扣留了美国“普埃布拉”号间谍船, 并在对美谈判中表现出不惜一战的强硬姿态, 这使苏美关系也几乎走到了冲突的边缘。苏联认识到不能再放任朝鲜的冒险做法, 于是对《苏朝友好合作互助条约》的条款做出了新的解释, 还具体地说明了几种可能的军事冲突, 在这些情况下, 苏联将不会介入^③。苏朝关系开始走下坡路。20世纪80年代末,

为了发展对韩关系, 苏联不惜放弃与朝鲜的交往。在1990年苏韩建交后的一年内, 苏朝之间未曾实现副部长级以上的会谈, 苏联对朝鲜半岛政策的重心完全从朝鲜转向了韩国, 苏联对朝事务的重点仅是边界安全。

在国内外形势有利时, 俄罗斯可以举全国之力向朝鲜半岛扩张, 在形势不利时, 又可以完全放弃朝鲜半岛。俄罗斯对朝鲜半岛政策目标的定位不清、落差巨大导致其政策内容的模糊, 在实践中就会出现意志不坚、错失良机的情形, 后果便是失败。

俄罗斯独立后, 在朝鲜半岛采取重南轻北的政策, 导致俄朝关系急剧恶化。自朝核危机爆发起, 俄罗斯在朝鲜半岛问题上被边缘化的态势更为明显, 迫使俄罗斯做出外交政策上的调整, 开始积极恢复与发展对朝关系。经过努力, 俄罗斯终于挤进了协商解决朝核问题的六方会谈机制中, 这标志着俄罗斯在朝鲜半岛影响力的恢复, 也是俄罗斯重新加强在朝鲜半岛存在的标志。2006年10月9日, 朝鲜宣布成功进行了地下核试验。联合国安理会随即通过了关于朝鲜核试验的第1718号制裁决议。俄罗斯在安理会中投了赞成票, 反对朝鲜进行核试验。但在安理会决议颁布后不久, 俄罗斯与韩国签署了通过修建管道向韩国供应天然气的协议。协议规定, 除了修建成本较为昂贵的海底天然气管道输送方案之外, 双方还可能采取更便宜和经济的穿越朝鲜领土的管道修建方案。俄罗斯希望借此调和朝韩关系, 以南北平衡的外交政策增加自身对朝鲜半岛的影响力。

俄罗斯既不想破坏与朝鲜的关系, 又不愿意影响与韩国、美国改善和发展关系的进程, 因此在朝韩之间采取一种平衡政策。比如俄罗斯在“天安”舰事件上的立场较为明确, 认为现有的证据不能证明爆炸是朝鲜所为, 但对于2010年11月23日发生的延坪岛炮击事件, 俄罗斯的外交表态耐人寻味。朝鲜炮击延坪岛以后, 俄罗斯为缓和“天安”舰事件后与韩国恶化的关系, 像美国、日本、欧盟等国一样, 发表了谴责朝鲜的外交声明。俄新社当天报道, 俄罗斯外长拉夫罗夫说: “朝鲜对

① Воронцов В. Кам.Бен.Хи. Россия и Корея(1945-1992). С.32.

② Отношения Советского Союза с народной Кореей(1945-1980), документы и материалы. Москва:издательство“наука”. С.67.

③ Титаренко М.Л. Россия лицом к Азии, Москва: издательство “республика”.1998. С.116.

韩国延坪岛的造成平民死亡的炮击行为理应受到谴责,攻击方应承担相应责任。”此后的12月13日至15日,朝韩两国先后派遣外交代表赴莫斯科争取外交支持,双方就延坪岛事件和铀浓缩问题围绕俄罗斯展开了外交战^①。在与朝鲜外务相朴义春会晤后,俄罗斯尽管继续指责朝鲜,但态度出现变化,几天后将韩国12月20日再次举行延坪岛演习的行为提交安理会讨论。俄罗斯的外交实践提高了其在朝鲜半岛问题上的话语权,不仅美韩两国积极协调与俄罗斯的立场,督促俄罗斯做出明确表态,而且朝鲜也不遗余力地争取俄罗斯支持。俄罗斯两边都不得罪的平衡政策在短期内取得了成效,但从长远来看,俄罗斯与朝鲜半岛南北关系的发展前景仍有待观察。

俄罗斯现行对朝鲜半岛政策的目标上下摆动:其最高目标是发展与朝鲜、韩国的三方经济互动,将朝鲜半岛纳入其经济势力范围,典型的做法就是积极推动穿越朝鲜领土的俄韩天然气管道建设工程上马,目前,俄罗斯已经分别与朝鲜、韩国达成项目意向,实施前景较为乐观。俄罗斯还积极参与解决朝鲜半岛问题的多边机制,在削弱别国对朝鲜半岛事务影响力的同时,提升本国的话语权和国际地位;俄罗斯对朝鲜半岛政策的最低目标是保障俄远东边境地区的安全,防止朝鲜半岛的局势动荡对俄边境地区的社会、经济稳定带来冲击。

展望俄罗斯与朝鲜半岛关系的前景,由于制约俄罗斯与朝鲜半岛关系的各项因素难以改变,而俄罗斯对朝鲜半岛政策目标定位不清的问题依旧,所以依据历史经验,俄罗斯对朝鲜半岛政策中过高的目标终究难以实现,但俄远东地区的安全将得到维护。

四、结论

从1884年正式建交起算,俄罗斯与朝鲜半岛的关系走过了128年。俄罗斯与朝鲜半岛关系的历史虽然较短,但却大起大落。两场战争、两次退出,体现出偶然因素和必然规律的结合。从地理位置、周边竞争对手、国力等制约因素以及俄罗斯对朝鲜半岛政策存在的问题来看,俄罗斯与朝鲜半岛关系的发展空间有限。即使在特定的时期,俄罗斯能够抓住机会实现对朝鲜半岛影响力的飞跃,但从长期来看,在周边地缘政治竞争对手的强大优势面前,俄罗斯在对朝鲜半岛的外交实践中终究难有大的作为。正是由于这样,俄罗斯在朝鲜半岛事务中面临着被边缘化的危险,而俄罗斯不甘落寞,竭力要提高自己对朝鲜半岛问题的发言权。这一矛盾在今后还将长期主导俄罗斯与朝鲜半岛关系的发展。

(责任编辑 刘阳)

^① 郑佑相:《南北韩派人赴俄,展开“外交战”》,载[韩]《朝鲜日报》2010年12月14日。

On the Relations between Russia and Korean Peninsula

YANG Lei

Abstract: The relationship between Russia and the Korean Peninsula has a shorter history, but it has experienced great ups and downs and two times of wars: the first war is the Russo-Japanese War that was brought about by Russia forcing a way into the Peninsula and Russia withdrew from the Peninsula after losing the war; the second war is the Cold War in which the Korean War reached the top of competition. After the Soviet Union collapsed and the Cold War ended, Russia's influence upon the Peninsula disappeared. The relationship between Russia and the Peninsula is restricted by some objective factors such as a far geographical position and a strong competitive rival. At the same time, Russia's present policy on the Peninsula has some problems: its policy direction is not clear and its policy aims are erratic, hence leading to a limited space in which the relations between Russia and the Peninsula develop.

Key words: N. Korea; S. Korea; Russia; Northeast Asia