

经济

普京新任期战略任务和国家目标述评

程亦军

【内容提要】第四任期伊始，普京便以颁布总统令的形式宣布了未来6年任期内的战略任务和国家发展目标：增加人口数量，提高生命质量；改善民生，减少贫困；加快经济发展速度，跻身世界经济五强；增强科技创新能力，确保世界科技五强地位；发展教育，成为世界十大教育领先国家；保护生态环境，维护生物多样性；改善出口结构，增加非能源原材料商品出口。上述内容是对10年前“普京计划”的延续和补充，也是对选民的承诺。显而易见，落实这些目标的前提条件在于有效地推动经济发展。根据有关国际经济组织和俄罗斯官方的预测，未来一个时期俄罗斯的经济增长仍然低于世界平均水平，这意味着俄罗斯经济赶超计划将面临巨大的挑战。从当前俄罗斯所处的国际环境和自身经济发展状况来看，要落实既定目标绝非易事。

【关键词】俄罗斯 国家战略 普京计划 人口数量
科技创新 发展教育

【中图分类号】F13/17.512.0

【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2018)05-0028-0014

【作者简介】程亦军，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、博士生导师。

2018年3月,在新一届俄罗斯总统大选中,现任总统普京以高达76.69%的得票率再次当选,开启了其第四个总统任期。在2012年举行的上一届总统大选期间,普京在多家媒体连续发表了7篇长文,大张旗鼓地阐释其在政治、经济、军事、文化等各个方面的治国理念和执政方针,给人以极其深刻的印象。本次大选普京改变了策略,大选前后显得异常沉稳和自信,没有再发表专门的竞选文章,他的政治主张和经济方略主要体现在其当年的国情咨文和上任后颁布的总统令当中。

3月1日,普京以现任总统的身份向联邦议会发表了任期内的最后一次国情咨文。在咨文当中,普京除了大肆炫耀俄罗斯的军事打击能力、公开向西方示强之外,重点阐述了国民经济发展问题,并提出了一系列具体发展目标。咨文开篇便指出:“今天的国情咨文具有特殊的意义和分界的性质,如同我们置身的这个时代,我们的选择,每一步、每一个举动的重要性都极高,因为它们决定着未来十几年的命运。”普京首先强调了国家稳定的重要性,“我们保障了几乎所有生活领域的持久稳定,而这对于我们这个具有复杂联邦制、多元文化、历史挫折和艰难考验记忆的多民族大国而言是至关重要的”。同时他又指出,光有国家稳定是不行的,“稳定是进一步发展的基础,却不是进一步发展的保证”。他强调,尽管俄罗斯是当今世界的主要强国之一,具有强大的对外经济和军事潜力,但是“从保障生活质量和人民福祉这一最重要任务的角度来看”,“我们还没有达到应有的水平”。这里指的显然是俄罗斯的短板——经济发展水平不高。随后,普京充满信心地说,如今的俄罗斯已经为发展经济“打下了坚实的基础”,“因此,现在我们可以提出并解决新层次的任务。我们已经具备实施大型社会项目的经验,我们的经济显示了自身的稳定性,而已经取得的稳定宏观经济局面为突破性发展和长期增长创造了新机遇”^①。普京为未来发展定下的基调是:面向未来,一切为了人的福祉,发挥人才的作用,利用科技革命成果实现突破式发展^②。

普京一再强调,俄罗斯未来的社会经济发展目标就是寻求“突破性发展和长期增长”,并且反复说明进行突破性发展的重要性和紧迫性。“当今世界蕴藏着

① «Послание Президента Федеральному Собранию», <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>

② 李永全:《普京之治与俄罗斯之路》,载《俄罗斯学刊》2018年第2期。

巨大的技术潜能，它可以在提高人民生活质量、经济与基础设施和国家治理现代化等方面实现真正的飞跃。我们能够在多大程度上有效地利用技术革命的巨大机遇，如何应对其挑战，这只取决于我们自己。从这个意义上来说，最近几年将成为国家未来的决定性年份。我强调：这是决定性的。”“事实上，技术变革速度在迅速增长，急剧上升。谁能够利用这股技术浪潮谁就可以远远地冲在前面，而做不到这点的人只能被浪潮淹没、淹死。”“世界的变化带有挑战特征。这种挑战的规模要求我们强力应对。我们准备给予这种应对。我们准备进行真正的突破。”

5月7日，在宣誓就职当天，普京便以新总统的身份签署了题为《关于2024年前俄罗斯联邦发展战略任务和国家目标》的总统令。俄罗斯民众将这份总统令称为“新五月命令”，以区别于2012年普京第三个总统任期开始时签署的“五月命令”。这道总统令洋洋洒洒长达19页，涵盖了12个领域，每个领域都确定了具体的实施目标。俄罗斯媒体将“新五月命令”称为“超级命令”，进行了大规模的宣传报道。这道“超级命令”可以视为普京未来6年总统任期的社会经济发展总体构想和执政指南，也是普京对国民的承诺。

普京在“新五月命令”中为俄罗斯政府确定了到2024年应当落实的九大国家发展目标，并责成联邦政府在2018年10月1日之前围绕既定目标确定未来6年的主要工作方向，同时预测在目标执行期的社会经济发展状况，研究制定必要的机制并测算实现既定目标所需要的资金。九大国家发展目标分别为：确保人口总量稳定自然增长；人均预期寿命增加到78岁（随后到2030年应达到80岁）；确保公民实际收入稳定增长，确保养老金增长水平高于通货膨胀率；全国贫困人口减少一半；每年改善至少500万个家庭的生活条件；加速技术发展，增加实施技术革新组织的数量，使技术进步在经济增长中所占比重达到50%；确保在经济和社会领域加速引入数字技术；在保持宏观经济稳定、通胀率不高于4%的前提下确保经济增长速度高于世界平均水平，使俄罗斯进入世界五大经济体行列；在经济基础部门，主要是制造业和农工综合体，在现代技术的基础上发展并提供高素质的人员，创建一个高性能的出口导向部门^①。

^① Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», <http://www.kremlin.ru/acts/news/57425>

一、新战略任务和国家目标是对10年前“普京计划”的延续和补充

2000—2008年,全球经济快速增长,能源需求急剧上升,石油价格一路走高,俄罗斯作为能源大国赚取了巨额石油美元。在能源出口持续扩大的带动下国民经济获得了连续8年的高速增长,2007年国民经济全面恢复到苏联时期的历史最高水平。从表面上看,当时的经济形势似乎一片大好,乐观情绪笼罩了整个俄罗斯。在这一背景下,俄罗斯着手制定了一系列雄心勃勃的发展规划、战略、构想和纲要,提出了许多激动人心的宏伟目标。2008年初,即将结束第二个总统任期,但对未来重返克里姆林宫充满信心的普京高调宣布了《俄罗斯2020年前发展战略》。由于该战略带有强烈的普京色彩,因而被俄罗斯媒体称为“普京计划”。为了落实这一战略,当时的俄罗斯联邦经济贸易部(后改组为经济发展部)专门制定了《俄罗斯联邦2020年前社会经济发展构想》。这部构想的主要内容包括以下几个方面:持续保持6.5%—7%的经济增长率,逐步缩小与西方发达国家的差距,将经济总量从目前的列世界第八位提升到第五位,成为世界经济五强之一,占世界经济总量的份额从2006年的2.6%提升到3.4%;严格控制通货膨胀,将通胀率控制在3%—3.5%之间;按照购买力平价计算的人均国内生产总值(GDP)由当前的1.37万美元增加到3万美元;人均预期寿命提高到75岁;中产阶级人数超过居民人数的一半,三口之家的平均住房面积不少于100平方米;用于教育和医疗卫生的财政支出占国内生产总值的比重分别由2006年的4.6%、3%增加到5.5%—6%、6.5%—7%。以上目标将分为三个阶段实现,2008—2012年为跨越准备阶段,2013—2017年为跨越阶段,2018—2020年为巩固与扩大阶段。然而,“普京计划”正式出台不久,俄罗斯经济便开始遭遇国际金融危机的猛烈冲击,2009年GDP大幅下跌7.8%,成为全球主要经济体中受危机影响跌幅最大的国家,之后虽然有过短暂的复苏,但很快便再度陷入衰退,“普京计划”也随之落空。

与上面的内容相对照,我们可以做出这样的判断:2018年5月颁布的《关于2024年前俄罗斯联邦发展战略任务和国家目标》的总统令全面继承了《俄罗斯2020年前发展战略》的基本思想,是“普京计划”的延续和补充,表明普京希望

在新的任期内继续履行以往的承诺，并且最终完成因受到各种因素的制约而被严重拖延的事业。

二、国家目标具体内容和评析

（一）增加人口数量、提高生命质量是国家目标的首要选项

人口相对稀少、劳动力资源不足始终是困扰俄罗斯的一个严重的社会经济问题，自20世纪90年代中期开始并且在此后持续多年的人口危机使这一问题变得更加尖锐和复杂。最近20年俄罗斯政府一直在与人口下降做斗争，但收效并不显著，虽然近两年人口总量缓慢小幅增长，但这主要得益于外来移民的补充，总体形势依然严峻^①。增加人口数量、提高生命质量事关国家前途、民族命运，是俄罗斯发展经济、振兴国家、圆梦大国抱负的关键所在，对此普京给予了非同寻常的关注，历年国情咨文都加以专门论述，此次更是将它作为未来6年总统任期的第一要务。

俄罗斯人口问题的突出表现是低出生率和高死亡率，妇女总和生育率低于世代更替水平，人均预期寿命短。近年来在政府的大力倡导和扶持下，总体情况略有改善，出生率缓慢上升，死亡率有所下降，特别值得一提的是人均预期寿命得到明显提高。2000年全俄人口平均预期寿命只有65岁（其中男子不足60岁），2017年提高到73岁，是同期全球预期寿命提高最快的国家之一。俄罗斯人口问题的另一个突出表现是社会老龄化程度急剧加深，适龄劳动力人口占总人口比重不断下降。2017年适龄劳动力人口锐减100万，未来数年还将维持惯性缩减态势，劳动力紧缺的情况还将加剧。面对上述情况，“新五月命令”有针对性地提出了未来6年的工作目标：建立稳定的对生育家庭的经济扶持机制，进一步提高人口出生率，将妇女总和生育率提高到1.7；降低人口死亡率，将适龄劳动力人口死亡率降至3.5%，心血管疾病死亡率降至4.5%，肿瘤死亡率降至1.85%，婴幼儿死亡率降至4.5%。在此基础上确保人口总量实现稳定的自然增长，而不是仅仅依靠外来移民补充；将公民的健康寿命提高到67岁，人均预期寿命提高至78岁，

^① 详见程亦军：《危机后的俄罗斯人口形势》，载《俄罗斯学刊》2016年第3期。

到2030年应当达到80岁，与其他欧洲国家水平大体持平；制订并落实系统性支持并提高老年人生活质量的计划，培养公民养成健康生活习惯（包括健康膳食和拒绝不良习惯），为所有类别的群体提供体育运动的条件和场所，使健康生活并系统从事体育运动的公民比例提高到55%。为了实现上述目标，必须重视医疗卫生配套机制的建设，加大对整个国家医疗卫生系统的投入，建立医疗机构合作机制，规划并建成医疗机构网和国家医疗研究中心网。优化基层医疗机构，鼓励医务人员到基层服务，消除基层医疗机构人员不足的情况，保证体检制度覆盖所有地区和全体居民，确保每一位公民每年至少接受一次预防性健康检查。

（二）改善民生、减少贫困是国家目标的核心所在

21世纪最初十余年，俄罗斯民众的生活水平总体呈上升态势，但在2014年之后由于经济衰退，尽管居民名义货币收入依然在增加，但实际可支配收入却明显下降，导致民众实际生活水平下降。2017年1—11月，全俄居民人均货币收入同比增长2.9%，但实际可支配收入则下降了1.4%。2000年，全俄贫困人口约为4200万，相当于全国人口的30%，2012年降至10%以下（不到1400万），近年再度增加，据西方经济组织统计约为2400万，俄罗斯官方统计略低，约2000万。

普京主张从四个方面来着手改善民生，减少贫困。第一，确保居民实际收入稳定增长，特别强调要维护老年群体的利益，确保养老金增长幅度高于同期通货膨胀水平。第二，严格控制物价，未来6年年均通胀率不得高于4%。第三，积极扶助贫困人口，降低贫困率，6年内使贫困人口数量在现有基础上减少一半。第四，努力扩大住房建设规模，改善居民居住条件。近年来，俄罗斯住房建设成效显著，联邦政府优先保证用于住房建设的资金安排，即便是在国民经济总体处于下降的状态下，住房建设规模依然在扩大。2017年，俄罗斯改善了300万个家庭的居住条件。目前年均建造住房8000万平方米，未来目标是每年新增住房面积1.2亿平方米，改善500万个家庭的居住条件，同时有计划地稳步减少不适宜居住的房屋数量，到2024年保证每个中等收入的家庭都能够拥有自己的住房。

与此同时，“新五月命令”特别强调：提高建筑业现代化水平，提高住宅建设质量，包括限制使用陈旧技术，鼓励引进先进设计和施工技术，完善国家扶持标准房建设机制；减轻开发商的行政负担，完善住房建设领域的行动规范和监管

机制；在确保原有生态、历史文化和休闲娱乐以及其他有价值的事物得以保留和发展的前提下高效地使用土地进行住房建设；建立舒适的城市环境发展机制，大幅提高城市环境舒适度，环境不佳城市的数量应当减少一半；建立公民直接参与舒适城市环境建设的机制，提高公民参与解决城市发展问题的比例，这一比例应当达到30%；为从不适宜居住的地方迁移出来的居民建立及时妥善的安置机制，确保每个公民享有联邦法律赋予的住房权利。

“新五月命令”还专门就向居民提供住房金融服务问题提出具体要求：完善住房建设融资机制，包括发展证券抵押市场和银行按揭贷款以及其他一些能够有效保障公民权利的、低风险的金融形式；鼓励居民利用银行贷款购买或自建住房。长期以来，在高通胀、高利率的条件下，俄罗斯金融机构很难为居民提供住房金融服务。例如，2001年俄罗斯商业银行购房贷款利率高达30%，普通公民根本无法承受，当年全俄住房按揭贷款只有4000例。随着通胀率的逐年降低，购房贷款利率也在降低，2017年12月已降至10%以下，当年全俄住房按揭贷款增加到100万例。联邦政府的目标是将购房贷款利率控制在7%—8%之间，力争降至7%。

（三）发展教育、增强科技是国家目标的两大支柱

在“新五月命令”公布的战略任务和国家目标中，教育和科技占据着重要地位，发展教育和提高科技创新能力被视为能否确保俄罗斯大国地位的必要条件。

“新五月命令”强调，要依照俄罗斯人民的精神和道德价值观、历史和文化传统来培养协调发展、对社会负责任的人；在基础和中等公共教育中引入能够确保学生掌握基本技能的新的教学方法和培养方式；营造现代化数字教育环境；基于公平、普遍性和有针对性的原则，建立一套有效的识别儿童和青少年能力和天分并帮助他们根据自身的愿望和职业定位来发展的体系；发展现代化的、有竞争意识的职业化教育队伍，实行教育工作者专业发展制度，采用教育工作者国家职业晋升制度；增加高等教育机构和其他科学组织招收外国公民的数量，在现有基础上至少增加一倍；努力提高国家整体教育质量，确保俄罗斯教育拥有国际竞争能力，在公共教育方面应当成为世界十大领先国家之一。

“新五月命令”要求联邦政府尽快制定国家科学发展规划，确保俄罗斯联邦作为世界五大科技强国之一的地位，在人类前沿学科的研究和开发方面始终保持

世界领先；确保有足够的吸引力吸引国内外优秀学者和有发展潜质的年轻研究人员在俄罗斯工作；不断增加对科学研究和开发的资金投入，资金投入的增长速度应当高于国内生产总值的增长速度。“新五月命令”还做了多项具体规定：为研发和创新活动建立先进的基础设施，包括开发建设一个独特的、“巨人”级别的科学设施网络；为从事科研和开发的领先组织更新至少50%的仪器设备；建设具有国际水平的科学中心，包括国际数学中心和基因组研究中心网络；增加实施技术革新组织的数量，使其所占比重达到50%；整合高等院校和科研组织以及与它们有合作关系的实体经济部门，在此基础上建设不少于15个具有国际水平的科学教育中心；形成科学人才和科学教育人才培养和专业成长的综合体系，为青年科学家开展科学研发工作提供必要的条件，建立科学实验室和竞争团队。

“新五月命令”尤其对“数字经济”给予了特别关注，要求联邦政府与各联邦主体国家权力机构共同实施“俄罗斯联邦数字经济”国家规划，多渠道筹措资金增加用于发展数字经济的投入，到2024年用于这方面的投资占GDP比重至少应比2017年增加3倍；建设具有全球竞争力的信息—电信基础设施，它应当具备安全稳定、高速传输的特点，可以迅速处理和存储大量数据，能够为公共用户和私人用户提供良好的服务；国家机构、地方自治机构和组织应当优先使用国产程序；要求政府保证在经济和社会领域加速采用数字技术，并且在经济基础行业（首先是加工业和农业）创造“依托现代化技术和高水平人才发展”的高效出口导向型部门。

（四）保护生态环境、维护生物多样性是国家目标的重要内容

保护生态环境、维护生物多样性是一个经济体长远发展的必要条件。俄罗斯素有保护生态环境的优良传统，“新五月命令”在这方面进一步加以强化，要求联邦政府在生态领域制订国家发展计划，加大环境保护力度。到2024年应当实现的具体工作目标包括：对生产和消费过程中产生的废料实行有效的管理，清理2018年1月1日发现的所有城市垃圾；大幅度降低大工业中心的大气污染程度，其中污染最严重城市的污染物应当至少减少20%；提高全体居民的饮水质量，包括那些没有配套现代化集中供水系统的居民区；确保伏尔加河等河流水体的生态改善，充分保护贝加尔湖、列茨科耶湖等湖泊独特的水系；至少新建24个特别

自然保护区，新增面积 500 万公顷，用以保护生物多样性。

（五）加快经济发展速度、跻身世界经济五强是实现国家目标的根本保障

普京新任期战略任务和国家目标中最引人注目的当属要在 2024 年前成为世界经济五大强国之一的计划。其实这并不是一个新的目标，早在 2007 年普京就公开表示，俄罗斯应当跻身全球五大经济体行列。随后，这一设想被写入 2008 年制定的《俄罗斯联邦 2020 年前社会经济发展构想》之中，正式成为国家目标。十年过去了，令人遗憾的是这一目标不仅没有落实，反而离目标的差距更大了，实现目标的条件也变得更加恶劣了，因而不得不将落实目标的期限向后顺延了 4 年。

在 2018 年 3 月的国情咨文当中，普京重提这一目标，并且强调指出，“俄罗斯不仅应在世界经济五强中站稳脚跟，还应在下一个十年中期把人均国内生产总值增加一倍半。这是一项很复杂的任务，我相信，我们已经准备好完成这项任务”。“新五月命令”为此做了详细部署，即在保持宏观经济稳定、通货膨胀率不高于 4% 的前提下确保国民经济以高于世界平均水平的速度快速增长。命令指出，要实现这一目标就必须继续调整和改善现有的经济结构，提高整个国民经济的竞争能力，启动新的增长来源，从而为国民经济增加新的增长动力。新的增长来源主要应当来自这样几个方面：首先应当体现在质的变化上，进一步提高劳动生产率，这种提高不能满足于在原有基础上实现，而应建立在新工艺、新管理和新人才的基础上；其次还应体现在量的变化上，即增加投资，扩大投资规模，未来几年投资规模占国内生产总值的比重应当提高到 25%，随后再逐步提高到 27%，真正让投资起到拉动国民经济增长的效用；第三要大力发展小型企业，让这些充满活力的小型企业去刺激和带动国民经济的发展；第四是鼓励发展非原料出口行业和产业，减少国民经济对能源行业的过度依赖，进而增强国民经济发展的稳定性和可持续性。

（六）调整结构、丰富出口是促进国民经济稳定发展的重要手段

俄罗斯是贸易大国，对外出口是拉动其经济增长的重要动力来源，这已为多年的经济实践所证明。不过，长期以来在出口商品结构中能源原材料占据绝对优势，这既不符合俄罗斯的国家利益，也不利于国民经济的稳定发展，必须加以调

整和改革。“新五月命令”要求联邦政府抓紧制定国际合作和对外出口的国家规划，加大调整经济结构的力度，以经济结构的调整来改善出口商品结构，同时再用出口商品结构的调整反过来促进和巩固经济结构调整。具体的规划应当涵盖下列内容：对加工业、农业和具有国际竞争能力的非资源类服务领域进行整合，使上述领域的商品（包括产品和服务）出口总量在GDP中的占比不低于20%；实现非能源原材料商品年出口规模达到2500亿美元，其中包括机器制造产品500亿美元，农工综合体产品450亿美元，服务出口1000亿美元；在欧亚经济联盟框架下建立有效的劳动分工和生产合作体系，以此将成员国之间的贸易量在现有基础上至少提高1.5倍，确保累计相互投资规模也在现有基础上增加1.5倍。为实现上述目标应当采取以下措施：确立国家的工业、农业和贸易政策（包括适用的国家支持机制），以提高俄罗斯商品（包括产品和服务）的国际竞争力，从而确保俄罗斯商品在国际市场的存在；在国际贸易领域简化行政程序，消除障碍，取消出口许可和货币管制；在2021年前形成灵活多样的金融工具支持出口，包括信贷、股票融资、租赁和其他长期支持措施；取消对使用铁路、公路和海运出口商品的各种限制，取消对建设（含现代化改造）边境检查站的限制；建立统一的促进出口机构体系；在欧亚经济联盟框架内形成商品、服务、资本和劳动力的共同市场，包括在经济合作中最终消除障碍、限制，取消豁免，同时积极利用各种联合项目机制。

三、战略任务和国家目标的实施前景不十分明朗

增加人口，改善民生，减少贫困，跻身世界经济五强、科技五强和教育十强，这些目标共同组成了普京未来6年总统任期的战略任务和国家目标。这些任务和目标的的确立为俄罗斯民众描绘了十分美好的前景，也充分反映了普京总统的俄罗斯式的自信。不过，从当前俄罗斯所处的国际环境和自身经济发展状况来看，要将上述任务和目标变为现实绝非易事。

首先，普京面临着巨大的地缘政治压力，俄罗斯当前所处的国际环境较之其前三个总统任期要恶劣得多。西方国家集团因克里米亚半岛问题对俄罗斯实施的旷日持久的经济制裁并未因时间的推移有所缓解，相反制裁的范围和领域还在不

断扩大，在最近一个时期更是由于叙利亚事件被进一步强化，双方的对峙已经由最初的政治和经济层面发展到军事层面，甚至曾经出现过发生正面直接冲突的危险。西方的制裁在很大程度上关闭了俄罗斯的外部融资通道，作为俄罗斯传统的外部融资来源的巴黎俱乐部和伦敦俱乐部在此背景下已不可能再向其提供任何金融支持，这对于投资严重不足的俄罗斯经济而言是极为不利的。此外，西方的制裁致使俄罗斯无法获得先进技术和设备用以改造自身已经落后的基础设施和生产装备，同时也丧失了部分外部市场。

其次，俄国内经济状况令人担忧。虽然近年来俄罗斯政治局势基本维持了稳定，普京本人也始终保持着极高的人望，特别是将克里米亚强行纳入俄罗斯版图之后，其民意支持率更是达到了空前的高度，但同时一系列消极现象不容忽视：经济增长乏力，居民实际收入下降，贫困人口增加。21世纪最初8年的高增长在遭受国际金融危机冲击之后难以再现，普京上一个总统任期6年间经济发展极为缓慢，年均增长率只有0.77%，其中还有两年出现负增长。2017年，俄罗斯经济虽然摆脱了连续两年的下降恢复了增长，但增长幅度十分有限，只有1.5%，明显低于此前的市场普遍预期（例如彭博新闻社预测值为1.9%），更低于俄罗斯官方预测（俄罗斯经济发展部预测值为2.2%）。像俄罗斯这样一个曾经长期处于衰退状态的经济体只获得如此低速的增长是令人沮丧的。2017年国民经济的增长主要得益于对外贸易、零售业和交通运输业的增长，而工业与农业的发展情况并不好。与前几年相比，农业的增长速度明显下降，工业领域除去采掘业之外，大多数部门依然处于停滞状态。零售业的增长带有一定程度的虚假性，因为居民实际收入不仅没有增加反而减少，消费的增长完全是因为利率下调消费贷款扩大而产生的结果，如果没有居民实际收入的增加做支撑，单靠负债消费的增长是难以为继的，而且是危险的。上述情况说明，俄罗斯经济的增长基础还十分脆弱，未来发展趋势还带有很大的不确定性。此外，随着适龄劳动力人口的不断减少，社会老龄化程度进一步加深，高于劳动力年龄人口已经达到总人口的24.99%，接近四分之一，这也对经济发展构成严重的制约。

2018年是普京新总统任期的开局之年，这一年的国家发展状况具有一定的象征意义。国际货币基金组织在2018年1月发布的《世界经济展望》中预测，2018

年全球经济有望实现 3.9% 的平均增长率^①，而有关国际组织和俄罗斯官方对俄罗斯 2018 年经济增长的预测则普遍低于这一指标。例如，欧洲复兴开发银行给出的数据是 1.4%—1.7%，俄罗斯经济发展部给出的数据是 2% 左右，高盛公司的预测最乐观，但也只有 3.3%，大公国际资信评估有限公司预计未来 5 年俄罗斯经济平均增速为 1.5%^②。由此可见，未来一个时期俄罗斯的经济增长很可能依然低于世界平均水平，这意味着其经济赶超将面临巨大的挑战。客观地说，以这样低的增长速度要落实既定目标是非常困难的，普京期待的“突破性发展和长期增长”前景并不明朗。

（责任编辑 靳会新）

^① 《2018 年全球经济增速 3.9%》，中国金融新闻网，http://www.financialnews.com.cn/hq/yw/201801/t20180124_132058.html

^② 《2018 年俄罗斯经济趋势预测》，载每日财经网，<http://www.mrcjcn.com/n/251894.html>；《俄经发部长：2018 年俄罗斯经济增长率将稳超去年》，载俄罗斯卫星通讯社网站，<http://sputniknews.cn/russia/201801171024504160/>

Обзор стратегических задач и национальных целей нового президентского срока Путина

Чэн Ицзюнь

【Аннотация】 В начале своего четвертого президентского срока Путин подписал указ о национальных целях и стратегических задачах развития России на ближайшие 6 лет: увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан; создание комфортных условий для проживания населения, сокращение бедности; ускорение темпов экономического развития, вхождение России в число пяти крупнейших экономик мира; повышение научно-технического инновационного потенциала, обеспечение присутствия России в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки; развитие образования, вхождение России в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; защита окружающей среды, сохранение биологического разнообразия; улучшение экспортной структуры, увеличение доли неэнергетических сырьевых товаров в общем экспорте. Данные цели и задачи являются продолжением и дополнением плана, разработанного в 2008 г., а также предвыборными обещаниями Путина. Совершенно очевидно, что предпосылкой осуществления данных целей является эффективное содействие экономическому развитию. Между тем, согласно прогнозам международных экономических организаций и российских официальных лиц, некоторый период в будущем не ожидается роста экономики РФ выше среднего мирового уровня, что означает, что реализация плана опережающего развития российской экономики столкнется с огромными трудностями. Судя по тому положению, которое Россия занимает сегодня в системе международных отношений и ее экономическому развитию, реализовать намеченные цели будет непросто.

【Ключевые слова】 Россия; государственная стратегия; “План Путина”; количество населения; научно-технические инновации; развитие образования

A Review of Putin's New Term Strategy and National Goals

Cheng Yijun

Abstract: At the beginning of his fourth term, Putin announced his strategic tasks and national development goals in the form of a presidential decree for the next six years are follows: increasing population size, enhancing life quality, improving people's livelihood and reducing poverty, speeding up economic development and becoming one of the world's top five economies, enhancing capacity for scientific and technological innovation and ensuring the world's top five position in science and technology, developing education into the world's top 10 education countries; protecting the ecological environment and maintaining biodiversity; improving the export structure and increasing exports of non-energy raw materials. The above-mentioned contents are a continuation and supplement to the "Putin plan" 10 years ago, and also a promise to the voters. Clearly, the prerequisite for implementing these goals is to effectively boost economic development. According to the forecasts of international economic organizations and Russian government, the economic growth of Russia will be still below the world average in the future period, which means that Russia's economic catch-up plan will face great challenges. Judging from the current international environment and economic development of Russia, it is not easy to achieve the stated objectives.

Keywords: Russia; national strategy; Putin's plan; population size; scientific and technological innovation