

欧亚伙伴关系

2017年俄罗斯向东看政策评述

——兼论欧亚伙伴关系

李勇慧

【内容提要】2017年俄罗斯亚太外交在反思中逐渐凸显出清晰的线条和战略重点。对内，进一步落实超前经济发展区的政策，规划修建交通基础设施，加大招商引资的力度；对外，整合自己的政治实力、战略谋划能力和军事外交资源，将大欧亚伙伴关系的构想逐渐清晰化。通过朝鲜半岛事务继续扩大影响力，以能源合作为抓手进一步布局地缘经济共同体，发挥军工贸易的优势，抢占亚太市场。俄罗斯亚太外交折射出其对欧亚地区地缘战略、地缘经济、地缘政治的战略追求，反映了俄罗斯不会依附于西方或东方的独立外交思想。同时，向东看政策面临的不利因素仍将会长期存在，注定向东看的转向是一个曲折漫长的过程。

【关键词】俄罗斯 向东看 大欧亚主义 亚太外交

【中图分类号】D83/87.512.0

【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2018)04-0015-0015

【作者简介】李勇慧，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯外交室研究员、副主任。

2013年底乌克兰危机爆发后俄罗斯与西方关系交恶,为了摆脱西方的围堵,对冲严厉的经济制裁带来的损失,俄罗斯采取更加积极的向东看政策。2017年其亚太外交政策在反思中逐渐凸显出清晰的线条和战略重点。本文将总结和分析2017年俄罗斯对亚太地区外交政策的理论与实践。

一、2017年俄国内关于向东看政策的再思考

乌克兰危机爆发后,俄罗斯精英开始高度关注亚太地区,把国家政治、经济发展与亚太战略关联起来进行讨论。时过四年,讨论仍在持续,2017年焦点更多集中于深刻分析俄罗斯当前面临的外部环境以及俄罗斯向东看政策更深的战略含义。

首先,俄罗斯与西方国家矛盾进入新阶段,与快速发展的东方国家发展关系将进一步演变为俄罗斯与新“西方”的矛盾。俄罗斯学者卡拉加诺夫认为,俄罗斯与西方的矛盾始于20世纪80年代初,形成于当下。主要表现:一是地缘政治演变与资源(人力资源、经济、金融)再分配的矛盾。俄罗斯开始准备恢复并捍卫自己的利益,俄罗斯也不会再次加入到西方俱乐部。二是俄罗斯与北约的矛盾。美国将宝押在北约身上来维护自己在欧洲的利益,同时可能会吸收亚太国家日本、韩国、澳大利亚和新西兰加入北约,成为新的军事政治同盟——世界的“民主联盟”。三是文明的冲突。俄罗斯处在三个断裂层:极端伊斯兰和基督教文明断裂层、贫富之间断裂层、欧亚断裂层。面对欧亚断裂层,俄罗斯面临如下选择:现代还是落后,自由还是专制,归根结底是进步和停滞。而快速发展的东方本质上说已经是新西方^①。四是能源竞争。由于俄罗斯拥有丰富的油气资源,仍然具有影响未来世界的的能力,能源竞争也是西方反俄的主要原因,欧洲能源供应依赖于俄罗斯,这会降低欧洲对美国的依赖^②;同时俄罗斯具有进攻性的强硬政策,成为美国防范的主要对手。

其次,加强地区经济一体化是俄罗斯融入亚太地区最好的模式,也是俄罗斯向东看政策的主要内容。一是该政策可以帮助消除国内经济不平衡现象,开发远东地区,推动地区经济结构现代化,形成新的经济一体化合作环节。二是将助力

^① Сергей Караганов, Новая эпоха противостояния, Россия в глобальной политике, №6, 2017

^② Там же.

俄罗斯经济竞争力的提升。近十年俄罗斯的经济模式建立在原料出口的基础上，集权化管理，集中资金和劳动资源，这种体制运转不灵了，必须寻找新的增长点^①。俄罗斯学者认为，亚太地区存在两个经贸竞争合作形态，一个是有美国参加的，一个是有中国参与的。俄罗斯游离于这两个竞争体之外，（未来）俄罗斯要根据自身的竞争实力来选择合作方式。为此要在地区层面削减制度性壁垒。俄罗斯与中国、印度和东盟国家在可预见的未来实现自由贸易是可能的。俄罗斯与亚太国家贸易一体化可以将国家、地区和全球的合作相互交织、伴生，以增加俄罗斯的经济竞争力^②。三是通过欧亚经济联盟加快融入亚太地区经济一体化进程。不仅要形成欧亚经济联盟统一的能源市场，还要有统一的能源出口政策。面对各种各样的地区一体化组织，欧亚经济联盟也要和亚洲伙伴一起寻找对称的地缘政治应对。东北亚的中国、日本、韩国和蒙古国是欧亚经济联盟的主要合作对象。欧亚大陆大规模一体化，是新的世界经济政治现象，将会推动该地区国家经济进一步发展和国家安全进一步巩固^③。

最后，俄罗斯向东看政策的地缘战略目标是欧亚主义。俄罗斯学者认为，俄罗斯出现一种新的地缘政治经济认同，这是新现象，要解除对西方政治和精神上的依赖。俄罗斯在向东转的过程中，提出了建设大欧亚伙伴关系，有人声称向东看政策为俄罗斯带来不可预测的机遇，尤其是在中国不愿在该地区称霸的情况下。中国向西推进，俄罗斯向东推进，双方迎来历史机遇，将会开拓大欧亚地区合作和发展的新空间，从而成为一个世界发展的新中心^④。大欧亚伙伴关系得到中俄双方领导人的支持。卡拉加诺夫认为其含义为：概念性的框架，地理范围包括欧亚大陆；地缘经济共同体，包括了亚洲国家间的合作，中国与美国的合作，通过欧亚经济联盟开展合作；恢复大丝绸之路的概念，多种文明交融；地缘战略共同体，针对未来地缘战略和经济认同，构建发展、合作、和平与安全的共同空间，交通建设是经济发展的重要环节，中国—俄罗斯是（欧亚伙伴关系）最基础的架构，

① Российский поворот на Восток, <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Rossiiskii-povorot-na-Vostok-19272>

② Изотов Д. Россия-АТР: перспективы либерализации торговли, *Мировая экономика и международные отношения*. №5, 2017.

③ Телегина Е., Халова Г. Перспективы энергетического сотрудничества ЕАЭС со странами Северо-Восточной Азии, *Мировая экономика и международные отношения*. №4, 2017.

④ Караганов С., Игорь Макаров, Российский поворот на Восток, <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Rossiiskii-povorot-na-Vostok-19272>

还有上合组织—欧盟、欧亚经济联盟—欧盟^①。

二、2017年俄罗斯亚太外交的主要表现

2017年俄罗斯在亚太方向的外交践行了上述思考。对内,进一步落实经济社会超前发展区政策,规划修建交通基础设施,加大招商引资的力度;对外,通过参与朝鲜半岛事务继续扩大影响力,以能源合作为抓手进一步布局地缘经济共同体,发挥军工贸易的优势,抢占亚太市场的份额。

(一) 远东地区经济发展和交通基础设施建设取得一定成效,但仍未摆脱危机

1. 经济和投资出现双增长。2014年出台远东地区经济社会超前发展区政策。2015年,俄罗斯联邦工业产值下降超过3%,远东地区增长1%多,2017年俄罗斯联邦增长将近2%,远东地区增长将近4%。固定资产投资,2012—2014年,远东地区投资增长率一直呈下降之势,2015年增长了10%多,而俄罗斯联邦无增长,2017年,远东地区增长了近20%,俄罗斯联邦增长了5%。四年来政府管理资源(GRP)优化速度增长,超过了俄罗斯的平均值,2017年在吸引投资、工业生产、建筑(1—10月增长了11%)、农业(1—10月增长了5%)等方面都显示出积极态势。正在实施的1000多个投资项目,总金额达到了37万亿卢布。“远东一公顷”土地政策收到较好回应,已经收到“远东一公顷”土地申请10万多份,划拨出土地4万公顷,主要用于农业开发和生态旅游。经济社会超前发展区到目前为止已经批准18个,吸引投资2.1万亿卢布,创造了上万个工作岗位。远东地区78%的贸易是与亚洲国家进行的,经济社会超前发展区和符拉迪沃斯托克(海参崴)自由港的十几个新项目上马已经产生了第一批成果^②。因为有投资周期,经济效益将会在一年半后显现出来。人口还未见增长,但是一切都已经开始发生变化。

2. 通过建设远东交通基础设施与外部世界互联互通,进一步开放远东。首先,在“一带一盟”对接倡议下俄罗斯提出了“滨海1号”和“滨海2号”国际走廊经过符拉迪沃斯托克自由港地区,将中国的黑龙江和吉林两省与俄滨海边疆区的海港连接起来的项目。自由港检查站实行24小时工作制,物资过境一站式

^① Караганов С. От поворота на Восток к большой Евразии, *Международная жизнь*, №5, 2017.

^② Внешняя политика России в условиях «азиатского парадокса», <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/rossiya-aziatskii-paradox/>

服务,引入电子申报,并对外贸企业开通“绿色通道”。2017年前6个月,共办理442份经“滨海1号”和“滨海2号”国际交通走廊的过境货物报关单,货物总量超过6.3万吨,中国黑龙江省与吉林省同俄滨海边疆区间货流量较2016年同期(0.52万吨)增长11倍。2017年上半年过境货物的平均通关时间为21分钟,通关速度也较2016年(33分钟)有所提高。“滨海1号”过境货物已实现100%电子报关。俄罗斯联邦政府还出台法令确定滨海边疆区边境口岸为中国特定商品进口口岸^①。

其次,积极推动北方海路开发和利用合作。北方海路是远东到欧洲的最短路线,比通过苏伊士运河穿越南部海洋的路线几乎短一半。2017年11月1日,中国国家主席习近平在会见来华出席中俄总理第二十二次定期会晤的俄总理梅德韦杰夫时强调,双方要共同开展北极航道开发和利用合作,打造“冰上丝绸之路”。“冰上丝绸之路”系指北方海路,沿着俄罗斯北部海岸线,将几个港口串联起来,穿越北极圈,连接北美、东亚和西欧三大经济中心的海运航道。中俄均为北极开发的重要参与者、主要合作伙伴,双方共同参与的亚马尔液化气项目就位于北纬71度北极圈内。打造“冰上丝绸之路”对中俄均具有重要意义,这不仅是对共建“一带一路”的重要补充,也会给双方带来经济收益,降低航运成本,提高运输效率,规避安全风险。一旦北极航线正式开通,中国将成为俄罗斯在该航线的最大客户。2017年12月亚马尔液化天然气项目正式投产,未来亚马尔液化天然气可以通过北极航道,经过远东,运往中国和亚太其他地区。

(二) 在地区热点问题上不断凸显影响力

2017年在朝核问题上,俄罗斯充分发挥对朝鲜的传统影响力,利用各种渠道凸显俄在解决半岛事务中的作用。由于朝鲜一系列的导弹试射和核试验,2017年半岛局势急剧恶化。俄罗斯成为朝鲜向外界表达态度、传递政策的主要窗口之一。朝鲜外交官访俄,俄罗斯官员访朝,俄朝一直保持有效的沟通。俄外长拉夫罗夫表示,“俄方将尽可能努力与朝高层保持联系。当然,我们之间已经建立一个关于实施俄罗斯提出的有关解决朝鲜问题‘路线图’的磋商机制”^②。朝鲜于2018年1月在板门店谈判达成协议后,俄驻朝大使与朝鲜外务省官员立即讨论了该问

^① 《符拉迪沃斯托克自由港政策助推黑龙江省“一带一路”建设》, <http://sputniknews.cn/russia/201709221023654409/>

^② 《俄外长:莫斯科不赞同对朝鲜实施完全封锁》, <http://sputniknews.cn/politics/201712251024353282/>

题和两国建交70周年纪念活动等双边关系问题^①。美国在朝核问题上向中国提出更高要求和更大的希望，俄罗斯希望在解决朝核问题的过程中改善俄美关系。在联合国严厉制裁朝鲜决议执行过程中，俄罗斯在保住俄朝传统合作项目的同时，加强了朝鲜对其的信任。巩固与韩国的关系也是俄罗斯强化在半岛影响力的重要手段。2017年9月普京在东方经济论坛上与文在寅讨论朝鲜半岛局势，提出连通半岛的天然气管线和铁路，加强半岛和俄罗斯的经济一体化合作。俄认为，实施由俄朝韩三方参与的经济项目将为朝鲜半岛的和解开启巨大的机遇。连接跨西伯利亚大铁路和跨朝鲜半岛铁路、架设连接俄罗斯与朝韩的输电线路以及铺设天然气管道能从根本上改变该地区的地缘政治形势，促进半岛关系正常化，并解决朝鲜半岛核问题^②。俄罗斯还建议韩国参与开发北方海路。

利用中俄战略协作伙伴关系的平台积极斡旋。在对朝问题上俄罗斯强调与中国在对朝政策上的同步性和协调性。俄罗斯认为中俄在朝核问题上有相同的地缘政治利益，中俄的共同立场将有助于解决朝核问题^③。俄中东北亚安全定期对话是讨论朝核问题的一个重要机制。2018年1月13日，俄方主席、外交部副部长莫尔古洛夫和中方主席、外交部副部长孔铉佑在莫斯科举行了会晤，双方表示，在联合提出和平倡议的基础上调解地区系列问题^④。俄罗斯和中国制定了解决朝鲜半岛问题的路线图（“双暂停”倡议），该计划分为三个阶段：首先朝鲜应放弃核试验和导弹发射，同时缩减其规模和强度，以此减缓军事方面的紧张局势，美韩相应暂停在该地区举行联合军演；第二阶段是启动朝美、朝韩间的直接谈判；最后各方就在东北亚地区建立和平安全机制开展多边谈判。2018年1月在美国通过加大制裁朝鲜的背景下，朝鲜决定参加在韩国举行的平昌冬奥会，迎来了朝鲜半岛局势短暂的缓和。美韩演习推迟、朝鲜参加奥运、避免核导试验，这意味着中俄计划第一阶段所规定的内容正在得以实现。中俄的“双暂停”正在被接受，也可以说，中俄的计划并未被美国完全拒绝。

2017年俄罗斯在中印洞朗事件中发挥了积极协调作用。如果俄罗斯在当前大

① 《俄驻朝使馆：俄驻朝大使与朝外交部代表就韩朝谈判进行讨论》，<http://sputniknews.cn/politics/201801121024467923/>

② 《俄驻韩大使：正推动韩国航运公司参与开发北方海路》，<http://sputniknews.cn/economics/201802061024648286/>

③ Как Ким Чен Ын американский Госдеп переиграл, <http://www.ifes-ras.ru/component/content/article/1-world/2243-intervyu-direktora-idv-ran-sg-luzyanina-qparlamentskoj-gazeteq>

④ 《俄中计划就缓和朝鲜半岛紧张局势加强协作》，<http://sputniknews.cn/politics/201801131024473513/>

调整的世界格局中强调倚重以其为主导的国际组织发挥作用,那必须要与印度巩固已有的传统关系,更要提升与印度的战略伙伴关系。2017年印度正式成为上合组织成员国,印度的地缘政治利益与俄罗斯的大欧亚主义构想进一步靠近。在当前中俄关系高水平发展的情况下,俄印关系在该组织中对于中国来说是正面因素,所以在洞朗事件发生后俄罗斯的态度很明确,应该维护上合组织内部成员间的团结和稳定。俄罗斯开展了各个层级的外交斡旋,从国家安全会议秘书巴特鲁舍夫到驻华的高级外交官都在为中印在洞朗对峙开出解决的“药方”。最终在金砖峰会召开之前,中印解除了两个多月的对峙。在对印政策中,俄罗斯从在亚太地区抗衡美国的战略稳定及其与欧洲战略均衡的角度来维护与印度的关系,同时兼顾了中印关系。在对待欧亚地区经济合作问题上,俄罗斯希望并支持印度加入到中国的“一带一路”倡议对话中来^①。2018年1月俄印就印度加入欧亚经济联盟开始谈判。如何将印度—欧亚经济联盟—上合组织—“一带一路”相互融合也将是俄罗斯大欧亚主义战略中的主要内容。俄驻印度大使尼古拉·库达舍夫2月7日表示,莫斯科愿意支持北京与新德里间旨在消除印方对实施“一带一路”倡议担忧的对话。

(三) 亚太地区是俄罗斯军技产品的主要市场

俄罗斯是世界第二大军火供应商,2017年俄罗斯出口武器近130亿美元,2016年俄罗斯出口武器约150亿美元,出口额下降的直接原因是美国等西方国家的制裁。但是,相比油气出口,俄武器出口相对稳定,16年来俄罗斯一直稳占世界武器市场份额的25%,俄罗斯军工亚太市场承载着振兴俄罗斯经济的重任。俄分管国防工业的副总理罗戈津在2016年曾指出,国防工业综合体的发展要成为到2020年俄罗斯经济发展的驱动器^②。中国、印度、越南等国家都是俄罗斯武器的传统市场,在这些国家武器市场份额中,俄罗斯占比相当高,超过一半以上。俄罗斯长达16年一直占有中国市场份额的80%以上,印度市场份额的72%,越南情况也类似^③。其中,俄罗斯与印度军技合作不仅在数量上,在质量提升和创新上的合作也是非常突出的。印度是世界上购买武器最多的国家,也是俄罗斯最重要的军工合作伙伴。俄罗斯与印度曾经签订过两个军技合作的协定,先是《1998—

① 《俄驻印大使:俄方愿支持印中有关“一带一路”倡议对话》, <http://sputniknews.cn/economics/201802071024658251/>

② Рогозин: ОПК должен стать драйвером развития экономики России к 2020 году, <https://ria.ru/economy/20160624/1450603728.html>

③ Россия на рынке оружия, <https://smart-lab.ru/blog/423194.php>

2010年俄印军技合作协定》，后来又签订了《2011—2020年俄印军技合作协定》，然而，印度近几年采取了进口多样化的政策，印度这个俄罗斯的传统武器市场出现了除美国之外，韩国、日本等国的先进精锐武器。同时随着周边局势的稳定，印度也在逐渐转换思路，从购买到生产武器，发展自己的国防工业。此外，美国的拉拢也影响到俄罗斯军火在印度市场的供货。

（四）欧亚经济联盟与越南签订自贸区协定一周年取得巨大成绩，亚太国家相继与欧亚经济联盟进行自贸区协定谈判

自2016年欧亚经济联盟与越南签订自贸区协议后，2017年印度、伊朗、新加坡、韩国与欧亚经济联盟或开启或即将结束自贸区谈判。欧亚经济联盟不仅从外部获得了生命力，也为俄罗斯向东看政策充实了具体内容，更为俄罗斯融入地区经济一体化奠定基础。2017年越南与欧亚经济联盟各国的合作顺利，贸易额明显增加，各种投资和项目也在发展。2017年1—8月越南与俄罗斯的贸易额比上年同期增长了29%，越南出口增长了37%。自贸区协定成为推动双方经贸关系发展的新动力。俄罗斯对越南投资占在越南投资的114个国家中的第17位，其中能源、开采业、生产和旅游业的投资超过了20亿美元^①。白俄罗斯与越南的贸易增长明显，尤其是机械制造业。越南与哈萨克斯坦的贸易额也大幅增长，双方实行零关税，2017年上半年哈萨克斯坦出口到越南的商品额为1.46亿美元，而2014年是170万美元。未来哈萨克斯坦还有望进入人口6亿的东盟市场。

2017年10月，中国与欧亚经济联盟签署了《关于实质性结束中国与欧亚经济联盟经贸合作协议谈判的联合声明》^②，就经贸合作伙伴协定结束了最后实质性谈判。协议谈判启动于2016年6月，历经五轮谈判、三次工作组会和两次部长级磋商，范围涵盖了海关程序与贸易便利化、知识产权、部门合作和政府采购等10个章节，包含了电子商务和竞争等新议题。中国与联盟及其成员国互为重要合作伙伴，经济互补性强，贸易合作潜力巨大。协议的签署将进一步减少非关税贸易壁垒，提高贸易便利化水平，营造产业发展的良好环境，推动“一带一路”建设与欧亚经济联盟建设对接合作，促进与欧亚经济联盟及其成员国经贸关系深入发展。

^① Итоги первого года зоны свободной торговли Евразийского союза и Вьетнама. Мнение вьетнамского эксперта, <http://eurasia.expert/itogi-zony-svobodnoy-torgovli-evraziyskogo-soyuza-i-vetnama/>

^② 《中国与欧亚经济联盟实质性结束经贸合作协议谈判》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/ai/201710/20171002654057.shtml>

（五）亚太地区能源市场潜力广阔，俄罗斯与亚太地区的能源合作前景广阔

世界能源市场油气价格下跌，俄罗斯天然气的主要供应市场欧洲一直在寻找油气供应的新气源，以避免对俄罗斯的能源依赖。俄罗斯不得不考虑扩大出口渠道，下决心让其能源出口更多面向亚洲，加快与中国及亚洲其他国家合作的步伐。而亚太地区正在成为世界的经济中心，能源市场看好。2017年俄罗斯已超越沙特成为对中国最大的石油出口国，日出口量达150万桶左右，占俄罗斯原油出口量的20%。日本与俄罗斯贸易量中70%以上是油气交易，能源合作成为两国关系发展的驱动器。俄罗斯的油气还供应到韩国、印度尼西亚、菲律宾等国家和中国台湾等地区。能源市场还有一个更重要的趋势是对液化气的需求加大了，这是对传统能源一个重要的补充。俄罗斯亚洲的液化气市场不仅有中国，还有东盟。俄罗斯计划成为最大的液化气出口商，为此俄罗斯的天然气公司和诺瓦泰克公司向亚马尔和萨哈林的巨大工程投入巨资。俄还拟在哈巴罗夫斯克边疆区的瓦尼诺港建设年转运量达250万吨的液化气中转站，总投资2.7亿美元。中转站计划于2019年正式投入使用，主要面向亚太市场，希望占领亚洲的市场。当然，在亚洲市场也面临风险，当今能源需求结构变化很快，无法确定亚洲能源市场变化的方向。俄罗斯专家认为，亚太地区要搭建好一个相互协作的能源市场还要经历大致20年的时间。而且就亚洲能源市场发展方向来说，正在由长期合同过渡到现货合同，要求能源市场供需产品和方式更加灵活多样。供货的安全性以及西方对俄罗斯油气先进开采技术获得的限制也是亚洲能源市场需要考虑的风险。

三、对2017年俄罗斯向东看政策的评价

（一）2017年大欧亚伙伴关系构想成为向东看政策中的核心内容

俄罗斯整合自己的政治实力、战略谋划能力和军事外交资源，将2016年提出来的大欧亚伙伴关系的构想逐渐清晰化，这个构想体现了俄罗斯外交传统的强项——战略谋划能力。它包含了俄罗斯对欧亚地区地缘战略、地缘经济、地缘政治的战略追求，反映了俄罗斯不会依附于西方或东方的独立外交思想。

大欧亚伙伴关系的基础模式是中俄关系。大欧亚伙伴关系把中俄关系作为关键，是俄罗斯希望借助中国的力量获取政治影响力和经济利益的机遇。尽管中俄

的宗教、哲学、价值观不同，但是在对维护国内政治稳定，反对西方干涉内政，预防颜色革命，对世界秩序和国际格局的看法方面是一致的，反对单极世界的霸权。在两国关系中政治互信和交流的坦诚进一步得到巩固，战略协作伙伴关系全面深化，在政治、经济、人文、国际事务等领域密切合作，相互借重。“一带一路”与欧亚经济联盟的对接合作是实现大欧亚战略的经济基础和主要内容。大欧亚伙伴关系同时也是开放性、多元化的。除了与中国深入发展友好关系之外，还与日本、韩国、印度、越南、东盟其他国家巩固关系，尽可能做到与亚太国家关系均衡和充实。2017年俄罗斯与上述国家的贸易额都有不同程度的提高，在各个领域都加强了战略伙伴关系。大欧亚伙伴关系有多个战略支点。它包含了以欧亚经济联盟为主导，与地区国家和各组织的经济合作对接，签署自贸区协定。比如，欧亚经济联盟、上合组织、东盟的对接，欧亚经济联盟与欧盟的对接以及欧亚经济联盟与“一带一路”及东盟的对接合作等。

（二）俄罗斯向东看政策是国内外环境变化的必然产物

俄罗斯在经济长期无法走出危机时，政治思潮就会趋向保守。普京担任总统以来其执政思想就是爱国主义、强国主义、国家主义和社会团结，以复兴俄罗斯大国地位为己任，谋求国家重新崛起。普京对内统治理念具有浓厚的斯拉夫主义的特征。但是，普京清醒地认识到，强国离不开与外部的联系，因此，他的对外政策中又包含有很强烈的新欧亚主义主张。

新欧亚主义首先界定了俄罗斯国家幅员辽阔，是地跨欧亚大陆、多民族合作和相互配合、多元文明相互交融、自然资源极其丰富的伟大国家，对国家而言是团结稳定的内涵。其次强调利用国际因素实现地缘政治现实目标，强化俄的国际地位和影响力，也就是加强与远东西伯利亚地区邻国的合作，开发远东西伯利亚地区。再次，鉴于俄罗斯的欧亚地缘政治现实，俄罗斯不能奉行一边倒的政策，否则会引起社会的震荡、文化和经济的分裂。最后，新欧亚主义是各民族文化间内部对话和俄罗斯文明统一的核心思想目标，忽略之，将会导致俄罗斯文明“链”的断裂^①。

从外部环境看，俄罗斯面对的形势是亚太地区经济近十几年的快速发展，世界经济中心向亚太地区转移，以及亚太地区力量格局也在发生重要的变化。有多

^① 李勇慧：《大欧亚伙伴关系框架下俄罗斯与东盟关系：寻求区域一体化合作》，载《俄罗斯学刊》2017年第2期。

少挑战就有多少机遇,近十年亚太地区的地缘战略、地缘政治经济格局的变化影响着主要大国的对外政策,包括俄罗斯。俄罗斯已经错过了亚太早期蓬勃发展的浪潮,现在下决心出台超前经济发展和远东自由港政策,超越陈旧的思维,希望尽快融入亚太经济一体化,给远东西伯利亚带来经济活力,从而提振国内经济。同时也要在这样的战略环境中,谋求政治权力的最大化。由于乌克兰危机而招致的西方制裁促使俄罗斯精英对俄罗斯的远东部分和亚洲的认知发生了巨大改变。卡拉加诺夫认为,如果要发展,就要转换思路,应该把俄罗斯远东丰富的资源看作是俄罗斯的竞争优势,而不是别国的资源附属。同时要理解向东看政策不仅仅是与西方关系交恶后才有的,亚洲是世界发展的未来,俄罗斯国家地缘战略和地缘政治方向要做出调整,做出改变,尽管融入亚洲道路还很漫长。与其认为是欧洲边缘的俄罗斯,追求向中心靠近,还不如把自己就看作是欧亚地区的中心,在大欧亚框架下与欧洲友好交往,而不把自己想成或是欧洲国家,或是亚洲国家^①。卡拉加诺夫认为,2017年俄罗斯对于自己的定位已经有转变了,俄罗斯的亚洲属性已经被认可了,现在很少有人再提俄罗斯是属于亚洲还是欧洲,俄罗斯是欧亚国家^②。

(三) 向东看政策仍然无法对俄罗斯的国家属性做出最好的回答,拉动经济的效应不明显

要从俄外交政策总体战略去认识战略重心东移问题。从地域位置看,俄横跨欧亚,尽管有学者称俄是欧亚国家,但实际上俄罗斯人内心深处认为自己是欧洲国家,重心在欧洲。俄转向东方不意味着离开欧洲;转向东方也绝不是完全转向中国;转向东方更不是俄经济重心从其西部转向东部。俄罗斯大多数精英基本上不反对向东看政策,但是他们更愿意将向东看政策看成是经济政策,而不愿过多谈及国家的欧亚属性。如果谈到国家属性,他们更愿意承认俄罗斯国家属性是欧洲,否则就没有归属感,并且认为当前由于与西方关系恶化而转向亚洲的对外政策有些意识形态的色彩。尽管许多俄罗斯人不喜欢现代欧洲,但是他们认为自己是欧洲人^③。俄罗斯副总理舒瓦洛夫说,不应该说俄罗斯转向东方,应该讲贸易

^① Российский поворот на Восток, <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Rossiiskii-povorot-na-Vostok-19272>

^② Сергей Караганов: В 2017 году нас в Азии стали считать своими, <http://svop.ru/main/26093/>

^③ Клуб “Валдай” представит доклад по сотрудничеству с Азией, <https://ria.ru/east/20170905/1501780232.html?injj=1>

发展转向东方，国家没有发生任何转向，俄罗斯就是欧亚国家，远东融入亚太地区经济一体化倡议与莫斯科、圣彼得堡等其他地区融入欧洲都一样。要想俄罗斯经济稳定发展，必须要向东发展贸易，要学会和东方做贸易^①。俄总统普京在2017年9月东方经济论坛的全体会议上发言称，“俄罗斯有意深化与太平洋东岸和西岸国家的投资、贸易和金融关系，而且俄远东地区投资的空间几乎是无限的”。这说明俄罗斯向东看绝不意味着与西方隔离，而是在提升与东方国家关系的同时，希望与西方继续合作，以达到东西方向的平衡。

俄罗斯经济学家绍辛认为，如果用经济数字证明的话，俄罗斯政府向东看政策还不能说取得了成功。2016—2017年，无论是吸引投资，还是欧亚经济联盟成员相互之间的贸易额，欧亚经济联盟都不可能成为其他国际组织效仿的榜样。俄罗斯与荷兰的贸易额超过了与韩国和日本的总和^②。俄学者承认俄罗斯与亚太国家政治关系还未能转化为经济成就，俄罗斯在亚太地区存在感不强。俄罗斯人把上述结果的原因部分归结为亚太市场非关税壁垒太多，谷物、肉类、化学产品、渔业加工产品、海产品等进入中国、日本、韩国市场时都遇到此类情况。亚洲市场是相对封闭的，生产和消费呈现的是本地化模式。在制裁的压力下，德国仍对俄罗斯有43个项目的投资，2017年投资额增长20%，而日本投资俄罗斯的项目只有12个。

（四）向东看政策面临的不利因素将会长期存在

不利因素首先来自俄罗斯内部。一是俄罗斯没有放下戒备心理。发展需要投资，要引外资就必须开放，取消有形和无形的限制，培养市场经济思维，营造良好的投资环境和投资气候。二是人口问题。俄罗斯远东人口至今仍然在减少，每年移民人口多于来定居人口。苏联解体后，远东人口流失了123万，其中94%是移民出去的。俄罗斯远东人口2016年1月是620万，占俄罗斯人口的4.2%，2017年1月也基本是这个数量。2017年俄罗斯政府出台了远东人口政策构想，构想规定到2020年创造条件稳定人口数量，到2025年实现增长，即通过自然出生、移民等政策使人口数量达到700万^③。留住人才的办法主要是发展地区经济，

^① Мир идет к более свободному выбору для каждой страны, <http://www.globalaffairs.ru/pubcol/Kholodnaya-voina-prognoz-na-zavtra-190>

^② Перспективы ЕАЭС: вместо Большой Евразии появится Большая Азия, <https://news.rambler.ru/articles/39098369-mirovye-pravitelstvo-kto-ego-vozglavit/?updated>

^③ В РФ утверждена концепция демографической политики Дальнего Востока, <https://regnum.ru/news/2293709.html>

为年轻人创造智力劳动工作岗位，体力劳动的岗位已无法吸引年轻人。但2017年1—5月，数据显示远东人口再次出现下降，与2016年1月相比，2017年1月远东流失12290人，

表1 2007年1—5月远东部分联邦主体人口迁移情况

	2017年1—5月 进入/流出	差额	2016年1—5月 进入/流出	差额
哈巴罗夫斯克边疆区	17710/19641	-1931	20712/19767	945
滨海边疆区	9430/10908	-1478	9791/11282	-1491
楚科奇自治区	1218/1813	-595	1695/1650	45
阿穆尔州	9577/10169	-592	—	—
犹太自治州	1219/1781	-562	1264/1817	-553
马加丹州	3241/3292	-51	2697/2991	-294

资料来源：Отток населения выходит из-под объяснения, <https://www.eastrussia.ru/material/ottok-naseleniya-vykhodit-iz-pod-obyasneniya/>

尽管这个数字好于2015年1月（见表1）。

其次是来自外部的不利因素。一是亚洲经济竞争激烈，如上所述，亚洲对于其他市场相对封闭，“亚洲对亚洲”的模式。俄罗斯想要进入亚太市场还需要投入更多的外交资本，开放自然资源丰富的远东和西伯利亚地区，否则凭借目前经济发展状况很难在亚太地区的经济跃升中获利。二是地区大国博弈加剧，朝核危机等安全问题尚未解决。

发展和安全是俄罗斯亚太外交的两个战略目标，追求经济利益和政治权力是实现安全的必由之路。确立俄罗斯在亚太地区的战略地位和政治影响力不能依靠东方或者西方，“俄罗斯的对外政策要建立在自己的思想和考虑之上，要成为力量中心”^①。俄罗斯要与中国、美国等大国在亚太安全机制和经济一体化进程中进行博弈，形成均势。目前俄罗斯与亚太国家良好的政治关系是俄罗斯亚太外交战略中的积极因素。但如何在与中国、美国博弈过程中，让这些积极因素为自己经济加分，而又不触碰与地区大国纠缠在一起的各方利益，是俄罗斯面临的挑战。

（责任编辑 靳会新）

^① Внешняя политика России в условиях «азиатского парадокса», <http://ru.valdaiclub.com/a/highlights/rossiya-aziatskii-paradox/>

Обзор российской политики “поворота на Восток” 2017 г. и концепции “Большого евразийского партнерства”

Ли Юнхуэй

【Аннотация】 В 2017 году в процессе переосмысления постепенно прорисовались четкие контуры и стратегические приоритеты российской дипломатии в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР). На внутривластном уровне по-прежнему проводится политика опережающего социально-экономического развития, осуществляется планирование и строительство транспортной инфраструктуры, повышается инвестиционная привлекательность; на внешнеполитическом уровне происходит интеграция политической мощи, способности осуществлять стратегическое планирование и военно-дипломатических ресурсов, постепенно проясняется концепция “Большого евразийского партнерства”. Посредством участия в делах Корейского полуострова Россия продолжает расширять свое влияние, используя в качестве рычага экономическое сотрудничество, шаг за шагом размещает свою геоэкономическую общность, раскрывает преимущества торговли военной техникой, захватывает рынок АТР. Российская дипломатия в АТР отражает ее геостратегические, геоэкономические и геополитические устремления в Евразийском регионе, а также является выражением ее идеи независимой внешней политики, как от Запада, так и от Востока. Вместе с тем, негативные факторы, возникающие при “повороте на Восток”, по-прежнему будут существовать в течение длительного времени, что делает “поворот на Восток” продолжительным и нелегким процессом.

【Ключевые слова】 Россия; “поворот на Восток”; Большая Евразия; азиатско-тихоокеанская дипломатия

Review of Russian Policy Looking East in 2017: Eurasian Partnership

Li Yonghui

Abstract: In 2017, Russia's Asia-Pacific diplomacy gradually highlighted clear lines and strategic priorities in its reflection. Internally, Russia further implements the policy of the advanced economic development zone, planning to build transportation infrastructure, increase investment and attract foreign investment, integrating its own political strength, strategic planning capabilities and military diplomatic resources, and gradually clarifying the concept of the Greater Eurasian partnership. Russia continues to expand its influence through the Korean Peninsula affairs. Meanwhile, Russia coordinates the geo-economic community with energy cooperation, and takes advantage of the military trade to seize the Asia-Pacific market. Russia's Asia-Pacific diplomacy reflects its strategic pursuit of geo-strategy, geo-economics and geopolitics in Europe and Asia, reflecting Russia's independent diplomatic thoughts that will not be attached to the West or the East. At the same time, the unfavorable factors facing the policy looking east will still exist for a long time. The turn to look east is a long and tortuous process.

Keywords: Russia; looking east; Great Euraisnism; Asia-pacific diplomacy