

2020 年第 5 期 (总第 7 期)



2020 年 5 月 15 日

- P1 俄罗斯专家撰文：“一带一路”倡议——中国全球政治和经济扩张方案
- P6 俄媒关注伊春钼矿矿砂泄露事故情况报告
- P7 俄罗斯与中国在北极的利益
- P9 俄罗斯的全球战略平衡选择
- P15 新冠肺炎疫情威胁俄国防订货如期履行
- P26 俄罗斯对住房需求受新冠肺炎疫情影响

中俄战略协作动态

КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЕ ВСЕОБЩЕПОПУЛЯРНОЕ ПАРТНЕРСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



黑龙江大学

中俄全面战略协作
省部共建协同创新中心

准印证号 (黑 2300241)
内部资料 免费交流

俄罗斯专家撰文： “一带一路”倡议——中国全球政治和经济扩张方案

在刚刚出版的俄罗斯《现代科学》杂志(2020 年 5 月)上,俄罗斯海关学院符拉迪沃斯托克(海参崴)分院教授 B. 奥斯塔宁发表文章评价中国全球投资方案“一带一路”及其对世界经济的影响。他指出,中国国家主席习近平在 2013 年对哈萨克斯坦阿斯塔纳进行国事访问时提出的共同建设“新丝绸之路经济带”的全球倡议成为国际社会的精神财富。显而易见,中国在实施这一倡议的过程中,不仅将“丝绸之路经济带”沿线国家吸引到其政治和经济影响范围内,同时原则上形成了一个政治和经济市场架构。因此,完全有理由赞同习近平的结论,这个全球倡议应该纳入到世纪方案中。同时,依照这一全球倡议的哲学理念,在“新丝绸之路经济带”毗邻地区的大规模投资已经退居次席。按照构思和影响,这一世纪性全球倡议可以与以下一些思想相提并论:托马斯·康帕内拉在《太阳城》提出的世界重建模式;托马斯·莫尔先生在乌托邦岛建设理想公平社会的思想;罗伯特·欧文遵循建设普遍幸福社会的方针,依托国内统一与合作的优势,对他人普遍的爱,真正了解人类本质,建立共产主义生产的新和谐公社;马克思和恩格斯的《共产党宣言》。套用《共产党宣言》中的一句话,“一个幽灵在商品世界徘徊,即有中国特色的全球一体化的幽灵”。

中国可能是在推进地缘政治目标时最先面临经济和政治空间局限的世界参与者之一——根据中国的条件重塑全球化,为中国企业的发展创造新的市场空间。因此,中国经济客观上存在的矛盾在于,经济发展日益增长的需求与国家用于发展的资源有限性间的冲突。过去几十年,中国政治经济体制发展已

经十分明显的显现这种趋势。毛泽东的历史功绩表现在,受战争和外国干涉而羸弱的中国团结统一,成为独立的国家,重新确立了国家体制;邓小平执行的中国改革开放战胜了闭关锁国政策,保证了国家发展;江泽民和胡锦涛巩固并使这种趋势更加具体化。

中国共产党十八大前夕的特点是,客观上要求制定和实施根本措施解决上述矛盾。根据国际货币基金组织资料,中国近年的经济增长率为7%。按照购买力平价指数,2018年中国国内生产总值(GDP)为25.279万亿美元,占世界GDP 18.67%,已经超过美国(15.20%)。

中国经济越来越依赖出口导向,同时注重发展高科技工业技术,保证高质量的终端产品。中国不仅依靠消费品走向国际市场,而且开始输出自己的意识形态,对世界的理解带有“中国特色”。中国将依靠开发国际物流潜力,在陆地和海上建立跨境基础设施,并从中获益。实际上,中国正回归创建“新丝绸之路经济带”的思想。

在这种情况下中国的做法完全合乎逻辑,把修路列入方案中,使自己更富裕和繁荣。“要想富,先修路”符合中国的普遍认知。但基础设施方案不能不触及“丝绸之路经济带”沿线国家的利益。如果巨额投资流入过境国家经济,也会引起一些国家领导的严重关注,即使这种关注者不是多数。类似担忧程度之广,导致缔约方在政治用语上开始使用“经济侵略”替代相对中性的“经济扩张”。在“经济扩张”中起关键作用的并不是消费品,而是基础设施项目投资。

近年,中国商品与东南亚同类商品相比不再具备竞争力。中国劳动力价格上涨,对环保的要求在增加,国内市场已经饱和,借贷利息也在上涨。同时应考虑企业之于国家对资源定价机制日益增长做出的负面反应。现在已经很难回答,市场要素在确定商品生产者价格中的作用以及在国家商品定价机制中

的作用。

可以确定的是，推动“新丝绸之路经济带”全球方案实施的倡议是时代要求，历史的必然。通过什么方式，通过哪些途径实施“一带一路”倡议已经开始归为实用政治范畴和中国领导人的智慧。显而易见，如果中国要成为具有稳定的政治体制、强大的军事潜力、具备最大发展中国家正面政治形象的经济强国，就必须果断采取行动推动“一带一路”倡议。这个任务已经由以习近平为首的中国政府和中国共产党完成了。

为了实施这个全球方案，中国积累了巨大的黄金外汇储备，根据一些专家评估，2014 年为 4 万亿美元。如同任何一个伟大事业一样，该方案的实施既显示了不足，也有错过的机遇。尤其是方案对中国和“新丝绸之路经济带”沿线国家都存在一定风险。中国领导清楚地意识到这一方案对于资金不足的国家存在的问题，因此，基础设施项目投资应该由中国负担。但是很多国家（即使不是大多数）信用等级很低，因为投资回收率期限很长，或者是无利润可图，所有投资风险都落在中国身上，导致资金分配上不透明，引发对环境破坏问题的担忧。最主要的是，从长远来看，接受国情况并不明朗。

这也给当地居民对有关问题进行批评提供了理由，尽管有强大的宣传活动和财政支持等。在当地居民的意识中，中国的形象就是获取自然资源，进一步推进自己的国家利益。人们对于上述倡议吸引到的资金数额的担心大于对资金进入经济的兴趣。

旨在给“新丝绸之路经济带”方案拨款而建立的亚洲基础设施建设投资银行，金砖国家新发展银行和大陆储备基金证明了这种大规模金融投资的严肃性。因此，首先中国尽力维护既有的国际贸易制度，消除货物运输、投资、技术和劳动力的壁垒；第二，解决更大的问题，考虑中国特色，使全球化模式适应本国对世界利益的认知。“为中国国内产能过剩和增长缓慢的企

业创造新的市场。”

中国允许自己进行其他大型投资者难以负担的资产收购交易。令经济学家和政治家震惊的是,以4.2亿美元收购希腊比雷埃夫斯港,以150亿美元收购加拿大石油公司股份,同时收购该公司约40亿美元债务。这使一些专家有理由将该全球方案归为中国经济扩张或殖民时代的新阶段。

本文所提出的问题也正是这个问题及其答案。中国推动的模式是否具有可能性,不仅是缓和客观矛盾,而是解决矛盾,从而启动自我发展体系。应该分析合作模式以及中国和该全球方案直接参与国利益结合的本质特征。如果这篇文章谈的是俄罗斯,那么按照哲学家尼采的说法,提出这些问题带有“鲜明的侮辱性”。

俄罗斯在这一全球方案中处于什么位置?我们是否掌握足够的信息了解这一方案对俄罗斯影响?俄罗斯应该采取何种措施才能避免机会主义带来的威胁,取得预期收益?俄罗斯最终期望的是什么?

虽然本文所述内容符合俄罗斯的利益,但这个问题涉及直接接触中国倡议的每个国家和人民。在此情况下,应该考虑到在这一倡议中中国机会主义行为的可能模式。后者带有额外的风险和威胁。因此,中国领导面临着十分复杂的问题,其中包括在党内协商一致问题。

“一带一路”倡议必然引发许多国家在政治和经济领域采取巩固自己势力范围的行动。即使拥有巨大的经济潜力和“软实力”工具,中国可能也无法避免上述情况的出现。问题还在于中国进入与“一带一路”倡议有关国家领土的机制问题。首先“一带一路”倡议框架下合作的利益由(域内国家)执政精英获得,这可能会遭到一部分开始看到“一带一路”倡议问题的公民的排斥。

关于政策影响可以根据以下事实进行判断,投资项目需要

很久才能获得回报。著名评级机构通过分析得出,由于各国面临的高风险,资产损失的风险也在增加。经过鸦片战争以来 170 多年的持续奋斗,中华民族伟大复兴展现了光明的前景。当代中国,比历史上任何时期,都更接近实现中华民族伟大复兴。为实现这一目标,中国创造了物质、思想、精神上的前提条件。习近平指出,团结和带领全党和全国各族人民在中国共产党成立一百周年之际建成小康社会,在中华人民共和国成立一百周年之际把中国变成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家,使中国人民和中华民族获得更加幸福和美好的未来。

同时,这些项目被视为在全球经济中推进中国利益的工具。一些研究者证实,“一带一路”倡议开辟了现代殖民主义新模式的时代。进而揭示了“一带一路”相关国家存在的危险:获得和利用其他国家资源,利用自己的经济、非经济力量和政治影响,借助不等价交换吸引这些国家加入,中国能不发展吗!

中国梦是否会成为扩张主义的根据,或者中国多面性的思想只适合中国自身,而不适合其他国家?世界是否对实现中国梦感兴趣,或者是否领会“中国理想”?

习近平的主张对此给予的是否定的回答,其主张根据平等、相互尊重和考虑其他国家利益原则推进有关倡议。中国文化依托中国人民的传统智慧、道德和道义。这些原则和贬低中国人民古老传统的西方化不一致,和现代军事竞争原则以及贸易对抗冲突不一致。由此应该得出结论,在中国对其他相关国家不实施机会主义政策的情况下,这一倡议的实施会取得积极成果。

应对“丝绸之路经济带”倡议西方化坚决予以拒绝,因为这与中国建设人类命运共同体的精神格格不入。如果中国可以通过不牺牲其他国家利益达到自己国家利益,并且考虑到“丝绸之路经济带”相关国家的利益,中国可以更有效地推进该倡议的实施。(常艳 编译)

俄媒关注伊春钼矿矿砂泄露事故情况报告

近日,黑龙江省伊春市鹿鸣矿业钼矿尾矿库矿砂泄露事故引起俄罗斯媒体高度关注。4月9日,俄罗斯最大的搜索引擎Yandex以及“塔斯社”、《共青团真理报》等主流媒体网站纷纷对“中国钼矿事故”进行了报道,引起俄罗斯网民的关注。

一、媒体报道情况

俄罗斯各大新闻媒体有关报道主要涉及以下几个方面。

(一) 客观报道事故发生过程

塔斯社网站4月9日以《中国钼矿事故将使阿穆尔河面临污染威胁》为题刊发的报道称:“这次钼矿废料排放事故发生在3月,地点是与哈巴罗夫斯克接壤的黑龙江省。这座黑龙江省最大的钼矿归伊春鹿鸣矿业有限公司所有。事故导致很多被污染的水流入依吉密河。”哈巴罗夫斯克边疆区环境保护委员会主席阿列克谢·萨比托夫表示,“含有钼矿的废弃物水流面积约为250万立方米。废弃物先是注入在中国境内的伊吉密河,然后再经过呼兰河注入阿穆尔河最大的支流松花江。”

(二) 评估事故可能带来的消极影响

塔斯社网站在报到时援引哈巴罗夫斯克边疆区环境保护委员会主席阿列克谢·萨比托夫的话认为,事故发生地距离哈巴罗夫斯克大约1200千米,含有钼矿废弃物的水在流入阿穆尔河沿岸城市哈巴罗夫斯克时其钼的浓度会减小。萨比托夫还表示“根据中方预测,污染物多半不会到达哈巴罗夫斯克。我们和联邦地区机构也认为这一预测是正确的。河流作为一个生态系统本身具有自洁功能,很多污染物会随着水流流散和稀释”。萨比托夫还通报说,“专家在污染物流经哈巴罗夫斯克之前开始提取水样进行检测。钼矿系稀有金属,浓度高会比较危

险。在中国方面提取的检测样本中钼的浓度为标准限值的 1 至 1.8 倍。我们知道，在事故发生地已经不存在非常严重的污染。自然，高浓度的污染物也不会到达我们这里。因此说非常危险是不正确的。”

（三）俄方为防范污染采取应对措施

俄《共青团真理报》网以《中国企业事故将使阿穆尔河面临被污染的威胁》为题报道说，俄罗斯对可能发生的污染“也不能不有所防范”“俄罗斯政府部门将负责监控环境状况，跟踪污染物扩散情况”“政府已经开始着手应对污染物流经哈巴罗夫斯克可能带来的后果。政府要求所有的污水处理厂必须具有净化污水的工艺，以保证企业进行污水处理或者不再从阿穆尔河补水。此外，还要求企业加强对水的生产和试验监督”。

（四）对中国进行指责

俄“ИА REGNUM”等多家媒体在报道时指出，这不是松花江沿岸的中国企业第一次发生污染阿穆尔河水事故。早在 2005 年 11 月吉林省一家化工厂事故导致松花江下游阿穆尔河大面积污染，当时大量苯类化合物经过阿穆尔河河口流入大海。俄“сидим дома”网则以《来自中国的生态灾难降临哈巴罗夫斯克》为题进行报道，渲染夸大污染事故可能带来的不利影响。还有网民在评论时质问：“怎么又是中国？”“中国专门祸害我们。”（沈莉华 编译）

俄罗斯与中国在北极的利益

俄罗斯网站“Vesna News”2020 年 3 月 31 日报道，中俄按照各自的国家利益行事，但是两国的利益并不总是一致。目前中俄建立军事联盟的想法并不现实，而中俄在北极的合作完全是经济性质。俄罗斯政府将“俄联邦的北极区域”（这是俄罗斯对这块 900 万平方千米领土的官方称呼）作为战略资源基

地。这一地区人口 250 万, 占国内生产总值的 12%—15%。俄罗斯 80% 的天然气, 还有镍、金刚石和稀有金属均产自北极地区。

除了重要的经济利益外, 从国家安全角度看, 北极 also 具有重要意义。核遏制力仍然是互不侵犯的重要保障, 北方舰队作为核遏制战略的主要工具具有重要意义。此外, 北极还是“俄罗斯北方”土著居民的家园。

中国在自己的战略文件中指出, 其北极利益涉及环境、科学研究、航道以及自然资源勘探和开采问题。但显而易见, 中国力图维持在世界各个角落的存在, 这是由中国的全球野心和抱负决定的。在建设全人类美好未来的口号下, 中国正在建立新的世界秩序。在这个新世界秩序中, 中国作为世界强国之一将迫使别人接受自己的规则, 并维护自身的安全。

俄罗斯很清楚中国的意图, 并对此保持警惕。莫斯科试图维持北极的力量平衡, 并支持该地区官方认可的利益排序: 5 个北冰洋沿岸国家, 包括加拿大、丹麦、挪威、俄罗斯和美国处于优先位置。俄罗斯声明, 这些国家、包括俄罗斯自己的利益具有首要意义。这 5 个国家可以直接进入北冰洋, 并且实现自身在那里的经济利益。

显然, 无论从活动规模还是性质而言中俄在北极的利益都存在很大差别。中国拥有雄厚的经济、资金和技术资源, 这进一步加大了中俄在北极的差距。今天俄罗斯作为北极事实上的大国, 试图保持和加强自己在北极地区的存在。与此同时, 中国力图让北极向世界开放, 并从中获取利益。(沈莉华 编译)

在北极地区平衡大型和小型企业活动极为重要

据俄罗斯《经济与生活报》4 月 24 日报道, 在新冠肺炎疫情蔓延实行严格限制措施的情况下, 俄罗斯北极发展项目办

公室的讨论俱乐部举行了专题会议,探讨了俄罗斯北极地区的工业安全问题。俄罗斯科学院卢津·科利斯基科学中心经济问题研究所研究员、经济学博士阿·法捷耶夫提醒同事们注意,由俄罗斯科学院院士根纳季·马蒂绍夫提出的生态资源利用综合系统的理论。法捷耶夫指出,俄罗斯北极地区的水产养殖、矿产开采和其他经济部门必须相互关联,否则石油开采可能会“扼杀”渔业。国家必须确保该区域经营主体之间的平衡,以促进其可持续发展。莫斯科大学经济系教授、经济学博士谢尔盖·尼科诺夫指出,在北极地区,垂直一体化的大公司正在接管一切。然而,中小企业能够而且应该参与进口替代。任何负责的公司都必须有与区域发展战略一致的可持续发展目标。

Nornickel 公司环境管理部门高级经理康斯坦丁·马什科维奇称,淘汰过时生产的成本高昂。例如,2016 年泰梅尔镍矿厂关闭需要 140 亿卢布。现在已经公布了恢复该地区的招标,预计将需要约 200 亿美元。

俄联邦总统行政学院副教授、化学副博士亚历山大·沃什尼科夫认为,国家在实施工业安全相关项目中的作用非常大,因为这是联邦中央的职权范围。在这方面,国家必须像挪威和加拿大那样,与投资者共同承担基础设施费用。他认为,在北极地区的许多项目中,可以利用国家和私人伙伴关系及债券等金融工具。

俄罗斯北极发展项目办公室讨论俱乐部专家提请人们关注极北地区人类活动的经济、社会和环境等,该俱乐部旨在成为对俄罗斯北极地区可持续发展感兴趣的全俄国家、社会和商业组织交流的平台。(姜振军 编译)

俄罗斯的全球战略平衡选择

蔓延全球的新冠肺炎疫情改变了世界秩序的发展进程,最

明显的影响是加剧了中美竞争和推进了“新两极格局”形成。俄外交政策面临的国际环境风云变幻,但俄罗斯不应成为中国的附庸,应降低对中国的依赖,加强俄同欧洲、印度、日本等主要经济体的合作,应制定相应外交政策保持对俄罗斯国家地位至关重要的国际平衡。俄罗斯国际问题专家德米特里·特列宁4月17日发表刊文,围绕俄罗斯如何保持全球战略平衡这一问题提出了自己的看法。

一、世界“新两极格局”逐渐凸显

近年来持续不断的中美贸易争端影响着全球经济形势。2010年,中美贸易摩擦再次升级,日益激烈的中美贸易争端不仅减少了国际贸易进出口额,还破坏了全球产业链和价值链格局。世界经济趋势在变化,由美国制定的控制全球单一市场的自由化规则正在被打破。从长远来看,可以想象世界上将存在两种相互竞争的经济模式:美英代表的自由经济模式和俄中代表的以国家调控为主的发展模式。

中美“新两极格局”的形成越来越凸显,两国博弈的不仅仅是经济、技术,更重要的是地缘政治和军事力量。尽管这一“新两极”不会呈现冷战期间的美苏争霸一样,但中美关系是当前世界大变局中的最大变数,将对整个国际关系和许多国家的政治方向产生巨大影响。

二、“新两极格局”中的俄罗斯

正在形成的中美“新两极格局”趋势将是俄罗斯未来外交政策面临的主要挑战。俄美关系:一直以来,华盛顿将中国而不是俄罗斯视为主要对手。美国当局对俄罗斯的敌对情绪持续存在,有时甚至会加剧。华盛顿对莫斯科并未表现出愿意妥协,甚至对话的一面,而是逐步加强对莫斯科的制裁施压。即使在2020年美国总统大选后,这种局势也不大可能好转。

俄中关系:在与美国对抗的同时俄中之间的紧密联系加强了俄的地缘政治和经济地位。当前中国已成为俄罗斯最重要的

经济、金融和技术伙伴。俄中关系是在民族利益和主权平等的坚实基础上建立的,互不结成军事政治联盟在国际舞台上发挥作用是长期以来双方一贯坚持的立场。国家利益和安全占首位,此次新冠肺炎疫情更是突显了俄中关系的特点。为阻止病毒传播,两国之间的边境多次被封锁。笔者认为,两国关系应始终保持灵活性的一面:互不攻击,但不一定永远在一起。但在美中关系不断紧张、“新两极格局”日益凸显的趋势下,这种关系是否会继续有效有待观望。

由此可见,俄罗斯的外交行动还需小心谨慎。一方面,俄罗斯虽不是中美利益冲突的一方,但难以置身事外。另一方面,俄中双方都有摆脱美国和西方中心世界秩序的共同愿望,但俄将不会成为中国全球博弈的附庸。

三、寻找全球战略平衡

尽管最近由于新冠肺炎疫情促使克林姆林宫和白宫之间的对话增多,但俄美对峙关系在可预见的未来不会根本改善。当然,俄罗斯的地缘政治布局绝不可能疏远中国而亲近美国。如若站在这种外交立场,俄早就在美国面前成为彻底的输家,同时也将多了中国这样一个比西方国家更危险的对手。因此,这一疯狂举动将可能给俄国内带来不稳定与无法估量的损失。相反,防止美俄爆发军事冲突与寻找两国利益契合点将会成为未来几年美国的外交政策导向,而试图从外部影响美国的内政政策将是不现实。

在可预见的未来,美国、俄罗斯、中国将是世界舞台上 3 个最活跃和最有影响力的大国。在 20 世纪 70 年代初开始出现的中美苏战略三角关系中,美国先后实施压制苏联等外交战略,逐步占据了当今世界政治舞台的主导地位。随着中国的强大和崛起,俄罗斯不得不承认中国在世界中举足轻重的地位,很多外交行动要考虑中国的利益。在当前世界格局背景下,俄罗斯可以充当旨在加强世界战略稳定的俄-美-中三国对话发起国

的角色,这将有助于加强俄罗斯的国际安全与提高俄在世界上的地位。

德国是新冠疫情危机中疫情控制最成功的欧洲国家,这显然提升了其在欧盟和世界潜在的大国地位。因此,目前是俄德就两国发展前景和合作机遇进行对话的最佳时机。已经开始的俄法对话必须继续下去,重点是欧洲大陆安全问题以及中东和北非局势。在疫情席卷欧洲的情况下,试图从破坏欧盟内部和北约对俄来说毫无意义,俄重视同欧洲国家的关系,不会产生影响其内部政治进程的企图。俄在欧洲政策的最终目标应该是将回归欧洲作为俄罗斯经济现代化的强大外部来源。当前克里米亚问题已经得到解决,俄罗斯主要任务是改变欧洲精英对俄罗斯的态度。

当前俄日边界问题的解决已处于停滞状态,俄应与日本就区域安全问题开展对话。日本的真正利益不在于岛屿的归还,而是旨在建立更加稳定的日俄关系,其实质是成为亚太地区的独立强国,但这种强国意愿也是俄罗斯自身的根本利益所在。俄印关系从开始的友好到现在一直停滞不前。两国的经济合作基础非常薄弱:主要体现在技术合作和近几年发展起来的能源领域合作,且合作的步伐较慢。今后双方在武器装备和北极开发方面加强合作可使两国关系更加紧密。(陈思旭 编译)

疫情将俄白关系引向何处?

白俄罗斯政治观察家阿尔焦姆·施拉伊柏曼2020年4月中旬就“疫情将俄白关系引向何处?”发表观点。新冠肺炎疫情再一次刺激了明斯克和莫斯科之间近年来已经非常尖锐的矛盾。流行病的爆发不是任何一方的错,但这并没有阻止两国将其变成互相指责的借口。在各扫门前雪之时,国家利益是完全高于联盟利益的。

在新冠肺炎疫情开始前，俄白两国关系中就存在着巨大分歧和不信任。双方用了一年的时间商谈一体化问题，但却未就继续深化一体化的形式达成一致。之后，双方在石油供应价格上矛盾激化，爆发了 3 个月的“石油战”。

随着全球石油价格下跌，明斯克和莫斯科达成了一致。但这仅仅是因为在整体经济不景气的背景下，随着原材料价格的上涨，导致石油争端所涉及的货币规模已经变得微不足道。

自新冠肺炎疫情开始以来，俄罗斯关闭了边界，禁止包括白俄罗斯在内的所有国家的公民入境，白俄罗斯对这种做法难以接受，也没有人征求过他们的意见。这一决定使白俄罗斯人从国外回国变得非常困难。甚至，两国公民组成的跨国家庭在上飞机时也会被分开，而白俄罗斯驻俄罗斯大使馆不得不用自己的汽车将游客从伏努科沃机场转送到谢列梅捷沃机场，游客在那里再等上几天才可以飞往明斯克。

卢卡申科对此非常愤怒，指责俄罗斯本身的疫情状况比白俄罗斯严重得多。莫斯科则反过来指责白俄罗斯总统，俄罗斯媒体也加入进来，开始抨击白俄罗斯当局处理疫情的方式，并嘲笑卢卡申科本人。

事实上，白俄罗斯仍然没有隔离或禁止群众活动，足球赛仍在继续，国家边界开放，咖啡馆或电影院也是如此。直到最近，大学才开始实行远程学习，学生的假期延长了几个星期。卢卡申科本人甚至建议用伏特加、洗澡、拖拉机和曲棍球来治疗新型冠状病毒。

在来自俄罗斯的所有批评声音中，卢卡申科政府最为关注的应该是这样的语言，例如，现在是用武力拯救兄弟免遭迫在眉睫的人道主义灾难的时候了。作为回应，白俄罗斯电视台猛烈抨击俄罗斯的隔离政策、莫斯科地铁的拥挤以及当克里姆林宫只支持与国家合作者时私营企业如何破产的故事。

信息战使两国无法合作对抗疫情。提供人道主义援助已成

为莫斯科向明斯克表明其立场的机会,而对于明斯克而言这是抱怨援助的质量和作用的机会。当卢卡申科抱怨俄罗斯的冠状病毒检测的不可靠性时,俄罗斯前首席卫生官员、现任议员根纳季·奥尼先科建议白俄罗斯总统教他的集体农庄庄员如何播种小麦,不要插手不擅长的领域。

与此同时,白俄罗斯当局感激地接受了中国和乌兹别克斯坦的援助,并公开向国际货币基金组织、欧盟和欧洲银行寻求资金帮助。在明斯克看来,俄罗斯的支持是一种风险,必须尽量减少甚至不向莫斯科贷款。

双方这种关系状态没有给积极议程留下空间。深化一体化的“路线图”被扔在桌子上,因为它是不必要的。象征性的破局点可能是在莫斯科举行的胜利大游行,卢卡申科打算飞往那里,即使是以明斯克游行推迟到晚上作为代价。但由于病毒而未能成行。

新的争端已经出现。明斯克发起了一次天然气价格审查。根据 2020 年生效的合同,白俄罗斯按每千立方米 127 美元价格支付。然而,由于油价暴跌,许多欧洲消费者获得俄罗斯天然气的成本更低,即使考虑到运输费用更高。

白俄罗斯并没有要求更改价格的法律依据,是明斯克自己在合同上签了字。市场本就是可能对买方不利,也可能对卖方不利。俄罗斯天然气公司今年早些时候出口收入下降 20%表明,它不太可能愿意向明斯克提供新的折扣。

白俄罗斯当局要么选择退缩和隐忍,要么选择停止向俄天然气公司在该国的子公司支付一些款项,或者威胁其基础设施。

另一个迫在眉睫的问题是俄罗斯在白俄罗斯的两个军事设施的前景——维莱克海军通信中心和伏尔加雷达站。租约将于 2021 年到期,续约必须在今年 6 月之前谈判。

在今年夏季,卢卡申科将在 8 月底总统大选之前进行竞选活动。不能排除的是,为了强调他作为主权捍卫者的地位——

这一次很难想象选举会出现其他形式——他正在恢复对俄罗斯的这种压力，例如在天然气谈判中。8 月份白俄罗斯总统选举将使许多问题更加尖锐。无论克里姆林宫的团队是否愿意，对卢卡申科的批评都可能来自俄罗斯。有很多媒体愿意在没有预算的情况下这样做。

除非双方陷入内部灾难，以至于没有时间和精力与邻国争论，才不会出现更为紧张的局势。但从任何角度来看，这都不是最理想的情况。

白俄罗斯和俄罗斯的关系已进入到战略不确定阶段。寻求协商一致意见的旧形式已不再有效，新的形式也无法产生。对这两个处于结盟状态的国家来说，持续的低度冲突并不是最舒适和最稳定的状态。在俄白关系中，以往寻求共识的协商形式已经失效。某种新型关系的定义迟早会被找到。但目前尚不清楚，结局将会是双方坐下来就一种新的友谊形式达成协议，还是背道而驰。（滕仁 编译）

新冠肺炎疫情威胁俄国防订货如期履行

俄罗斯《独立报》评论员弗拉基米尔·穆欣 4 月 7 日撰文称，新冠肺炎疫情的肆虐已经威胁到俄罗斯国防订货合同的按期履行。尽管俄罗斯宣布 4 月 30 日之前为非工作日，但大多数地区的领导人决定恢复主要工业企业的生产活动。俄罗斯工业贸易部部长丹尼斯·曼图罗夫要求联邦主体负责人在 4 月份保证企业的工作不能间断，特别是那些执行国家国防订货的企业。该文件是以建议的形式而不是以指令的形式提交给地区领导人的。这使人怀疑政府实际上是自行脱离对国防部门的集中管理。

2020 年俄罗斯国防订货总额约为 1.5 万亿卢布。除此之外，重要的是，要考虑到俄罗斯国内公司根据出口合同需要供

应价值约为1万亿卢布的产品。根据法律,在流行传染病的情况下国防企业的组织工作委托给地方领导。俄总统普京4月2日颁布的第239号法令指示各联邦主体负责人采取措施,防止新冠肺炎疫情的扩散。但是这个文件并没有说明履行国防订货的企业一定要工作,而且文件中根本没有提到这些企业。因此,曼图罗夫部长不得不写信给地区负责人,称:“为了防止俄罗斯生产商失去在国内外市场上的地位,以及为了无条件地在规定的期限内完成国防订货,确保工业企业的顺利运行是非常重要的。”

为防止新冠肺炎疫情的传播,许多重要的国防工业综合体企业在过去一周几乎没有或者没有充分开工,如卡拉什尼科夫公司、伊热夫斯克“圆顶”机电厂、“东方”造船厂、远东船舶修理厂、阿穆尔造船厂、乌兰乌德航空工厂等企业。它们中的许多企业于2020年4月6日或7日根据地方当局的命令部分恢复工作。但是,由于新冠肺炎疫情的威胁,“星星”造船厂和北德文斯克造船厂等国防企业均延长了非工作日。它们为俄罗斯海军和战略核力量生产武器。当地媒体报道称,这些企业将“只从事与不能中断的生产有关的工作”。例如,在“星星”造船厂的北德文斯克修理中心将只雇佣1.2万名员工中的大约500名。

在不确定新冠肺炎疫情在俄罗斯将如何传播的情况下,这种情况将持续多久是未知的。记者们询问了俄罗斯联合造船公司负责人阿列克谢·拉赫曼诺夫,军工行业的国家采购计划是否有可能遭到破坏。他回答称,暂时还不能预测未来看局势将如何发展。现在将调整工作进度表,保证工作人员的安全,以完成国防订货。

不排除推迟履行国防订货的目标日期的可能。俄军事专家、《祖国武器库》杂志主编维克多·穆拉霍夫斯基称,俄罗斯国防部采购保障司将对延期供货给予罚款,哪怕是比合同规定的

延期一天。出口合同也规定了类似的制裁。但俄罗斯领导层可以取消因不可抗力而产生的罚金。尽管如此，军工综合体企业的利润降低甚至亏损还是很可能的。

根据官方声明，俄罗斯政府也计划解决这些问题。例如，俄罗斯工业贸易部建议暂停国防企业支付贷款利息。正如米哈伊尔·米舒斯京总理所说的那样，政府建议通过与唯一的临时供应商按照大致价格签订合同，以加快国防订货的部署。俄政府还建议给军工综合体领域的国家订货合同一次性预付 80% 的款项。

俄军事专家尤里·内特卡切夫中将指出，无论给予军工综合体企业什么样的财政减免，对它们和国家来说，最主要的是生产国防产品。如果没有生产或者生产很少的军工产品，这是对俄罗斯国家安全的威胁。这里的责任首先是总统和政府承担，而不是地方政权。新冠肺炎疫情导致军工综合体企业修改工作安排。但是，例如在中国，重要的军工综合体企业的工作都没有中断。在美国同样如此。

社会政治电视频道 Telegram 的作者们指出，各地区的领导人正在等待近期与普京总统举行会议，可以在会上明确联邦中央的立场，包括最重要的工业企业如何展开工作。有人指出，“鉴于各地区在组织抗击针对新冠肺炎疫情的措施方面享有广泛的酌情处置权，因此需要根据实地情况做出调整。除此之外，我们已经习惯了，在类似的情况下总统可以做出重要的指示。”

有评论写道：“可能不会有明确的答案，要知道，今天俄罗斯领导人和专家们的交流不会有什么结果。普京总统在与病毒学专家和流行病学专家的视频会议上提出了一个问题：‘你们怎么认为，可不可以减少俄罗斯许多企业不工作的天数，在不久的将来有没有可能，你们预计的短期前景如何？’而专家们称赞自己从事的突击性工作，赞扬政府当局从 1 月份开始就

先发制人的行动,但是不明确建议减少非工作日。相反,他们说可能还需要延长期限,一般情况下这个问题需要在一周后再进行讨论。”

有人在分析全俄社会舆论研究中心关于俄罗斯人在新型冠状病毒大流行病期间行为的数据时写道:“可以得出两个结论:乐观的和悲观的。乐观的:大部分俄罗斯人(76%)都遵守了自我隔离制度,因此从4月中旬开始,每天确诊的病人人数将开始减少。悲观的:相当一部分俄罗斯人(24%)没有进行自我隔离,这些人会继续自行感染和传播感染,这可能会抵消检疫措施的整体效果。(李秀蛟 编译)

日里诺夫斯基关于成立俄罗斯邦联的想法不现实

俄罗斯地区新闻网2020年3月26日消息,3月下旬,俄罗斯自由民主党主席、国家杜马代表弗拉基米尔·日里诺夫斯基建议,在前苏联空间建立新的国家联合组织——俄罗斯邦联。他认为,可以与哈萨克斯坦、中亚各国、白俄罗斯、摩尔多瓦、阿塞拜疆、亚美尼亚和格鲁吉亚商讨关于成立邦联的问题。在新的国家联合组织中,联盟中心(莫斯科)只应该承担战略问题,如对外政策、国防、财政、交通、能源、通讯与生态。其他规则由地方确定。依他之言,“这将给邦联的所有成员国提供绝对的安全保障”,现在是最好的机会。

俄罗斯地区新闻网就此采访了国家杜马国家建设和立法委员会第一副主席、“公正俄罗斯”党团成员米哈伊尔·叶缅里亚诺夫,斯莫棱斯克州驻联邦委员会国防和安全委员会代表、国家杜马代表(1999—2015)、统一俄罗斯党最高委员会成员福兰茨·克林采维奇,俄联邦功勋律师、利佩茨克州议员(2002—2014)、中将、无党派人士阿纳托利·雷斯科夫。

问:您如何评论自由民主党主席的想法?今天是否必须在

后苏联空间探索新的国家联合形式？

米哈伊尔·叶缅里亚诺夫：我认为，截至目前，这只是一个美好的想法。有必要探索新的联合形式，但（上述建议）没有可能。要进行这种规模的地缘政治变化，如在前苏联的基础上建立新的国家，应该具备相应的对外政治条件，首先是大国不反对这一进程。

现在西方强大，它正在全面控制摩尔多瓦、格鲁吉亚、阿塞拜疆的精英，基本控制亚美尼亚的精英，正在向中亚渗透，甚至白俄罗斯是否成为俄罗斯的盟友尚不清楚，在这种情况下实现这种方案实际上不可能，只是幻想。但幻想没有坏处，这种情况终究要发生，因为这是为我们这些国家的人民建立新的联合组织。但需要条件，我重复一遍。

要使后苏联空间国家成功应对当代的挑战和威胁，它们的人民需要更换政治精英。与其说需要亲俄的精英，不如说需要熟悉民族情况的精英，因为任何一个熟悉民族情况的领袖一定明白，与俄罗斯结盟有利于这些国家的人民。今天苏联前加盟共和国的大多数政权都是买办。它们为西方精英而不是本国人民的利益服务。甚至像卢卡申科这样的领袖，也不时地投入信奉全球主义的人的怀抱。今天他越来越快地倒向西方一边。

福兰茨·克林采维奇：我不认为日里诺夫斯基的建议荒谬。我完全支持这种想法。俄罗斯不是特别关心这种联合组织，而其他后苏联国家应该感兴趣。由于今天全世界面临许多挑战，这些国家处境艰难，许多国家存在失去主权的现实危险。白俄罗斯就属于这种工业高度发达、亲俄罗斯的国家。

时间迫使我们接受新条件、新挑战、新情况。显然，日里诺夫斯基作为有经验的政治家很好地感受到国家走进新时代的发展脉搏，我认为他的建议具有重要意义，后苏联空间的其他所有国家应该有兴趣。如果它们善于分析世界发生的情况，如果它们思考世界将继续发展的问题，它们应该看到这种构想

的可行性,可以保留自己的文化、语言、特点等。

但是我担心,最需要这个联合组织的那些国家的精英和领导人会害怕,对这种建议充耳不闻。他们很害怕失去自己的影响、权力、金钱,他们的行为首先出于自己的政治自负而不是人民的利益。

阿纳托利·雷瑟科夫:自由民主党主席、国家杜马代表弗拉基米尔·日里诺夫斯基关于建立俄罗斯邦联的想法没有经过深思熟虑,如同他以前提出的关于建立强大国家的所有想法一样。为什么这种言论没有引起反响?

第一,必须注意所提出的国家联合组织的名称——俄罗斯邦联。根据他的想法,加入联合组合的国家不再提既存国家的名称。这些民族国家在国际舞台上存在了近30年,建议它们立即加入“俄罗斯的”邦联,其领袖未必同意国家的这种地位。

第二,须知独联体的权力实际上类似于日里诺夫斯基提出的权力。因此,这应该不是什么新发明,而是完善独联体框架内的国家间关系?!

第三,国家的任何联合组织需要耗费大笔资金。对国内外局势引发的各种支出我国未必已经做好应对准备。还有一个最终结果未知,俄罗斯防疫新冠肺炎疫情将花费多少钱。毫无疑问,任何额外支出都将加重俄罗斯纳税人的负担。

第四,词组“俄罗斯邦联”同提出毁灭俄罗斯的思想家们的想法相近,类似于毁灭苏联的路线图。因此尊敬的弗拉基米尔·沃尔福维奇(日里诺夫斯基)不是巩固俄罗斯国家,而是危险地帮助敌人反对强大的俄罗斯。

最后,作为系友(我们同为莫斯科大学法律系毕业的学生),考虑到弗拉基米尔·沃尔福维奇具有丰富的政治经验,我认为有必要建议他给国家杜马提交关于俄罗斯联邦立宪会议的宪法性法律草案,随时可以提交基本法修正案及提前通知可能放弃提交,以便公众质询。(马天骄 编译)

俄罗斯政府通过《2030 年前农工综合体发展战略》

日前俄罗斯联邦政府通过了 2030 年前农工综合体和渔业综合体发展战略，该战略由俄罗斯农业部部长德米特里·帕特鲁舍夫在一次内阁会议上提出。俄新任总理米哈伊尔·米舒斯京此前指出，该战略应成为农业和渔业综合体长期发展的基础，其重点与国家目标挂钩，由总统确定。他强调说，有必要为该行业的投资创造条件，因为它决定了俄罗斯数百万人的福祉和俄罗斯在世界农业市场上的地位。

米舒斯京指出，农业部门要继续获得发展，就必须充分应对制裁，市场波动等现有挑战，诸如当前肆虐的新冠肺炎疫情等各种紧急状况已经严重影响了俄罗斯商品和服务的出口。他补充说：“国内市场存在许多问题，包括农村地区发展水平不足。”

米舒斯京表示农业是俄罗斯稳定的基础，不仅是食品保障，还是经济、社会安全的基础。俄罗斯政府现在已经清楚地看到了这一点，当前在许多欧洲国家，由于疫情的原因人们对粮食产品的需求过大，但在俄罗斯，有足够的食物。他还表示俄罗斯政府将尽一切努力确保农业部门不仅向国内市场提供粮食，而且还可以通过出口产生可观利润。

俄罗斯农业部部长帕特鲁舍夫称，新战略的第一个目标是在农村地区综合发展计划下增加农村设施完备住宅区的总面积。实现这一目标的主要机制是农业优惠抵押贷款。农村优惠抵押贷款拥有广阔市场，并且具有长期现实意义。自今年年初以来，银行已收到 3 万多笔农村优惠抵押贷款申请，总额超过 620 亿卢布。这一数字是银行可发放贷款额的 4 倍。

该战略的第二个目标是提高农村和城市家庭平均每月可

支配资源的比例。“为实现这一目标，我们计划从两方面解决这一问题。首先要提高农村居民的就业率，其次要继续培养并扩大在农业领域从事工作的高素质高薪酬人员的数量。”

该战略的第三个目标是增加农工综合体的产品附加值。帕特鲁舍夫部长解释说，增加农工综合体产品附加值这一目标的实现，同设备和技术现代化、土壤改良技术的发展，以及农业生产效率的提高密切相关。上述任务将通过使用资源节约型技术和高效能设备，以及有效扩大农业用地流转规模、提高土壤肥力得到完成。此外，该战略还提出为了增加高附加值产品的比例，需要扩大农业原料存储和加工能力的要求；在种植业和养殖业中采用高产品种。农业部计划将农工综合体的产品附加值提高至 7 万亿卢布。

该战略的第四个目标是通过发展育种学和遗传学来提高农工综合体的科学技术水平。帕特鲁舍夫承认目前俄罗斯从事育种、遗传和种子生产的创新水平很低。为实现这一目标，将开展工作以提高畜牧养殖业的遗传潜力，发展选种和育种学，开发和引进用于动物饲料和饲料添加剂的生产技术。帕特鲁舍夫强调这一战略目标还将影响俄罗斯粮食安全学说准则的实施，他补充说根据这一战略目标，俄罗斯国产种子的比例应达到总量的 75%。

该战略的第五个目标是农工综合体的数字化转型，这与加快在经济和社会领域引入数字技术的国家战略目标相关。农业部将实现这一目标的主要计划与数字农业平台的建立联系起来，目前只是朝这个方向开始工作，但是根据该战略，到 2024 年，国家为农业提供的各项支持中将有 75% 以数字化方式运行。此外，到 2030 年，俄罗斯将对国内全部农业用地的相关信息进行统一系统的录入，并完成对 10 万个指标的收集和分析工作。帕特鲁舍夫承诺，到 2020 年底农业部将创建“统一窗口”系统，为有效制定管理决策提供所必需的行业信息。

该战略的第六个目标是增加对农工综合体和渔业综合体的实际投资额。为此，农业部将继续进行资金筹措的工作，特别是确保提供软贷款、长期租赁、税收优惠和其他非金融性措施的实施。

该战略的另外两个目标是将农业原料和粮食出口提高到 450 亿美元以及保障俄罗斯国家粮食安全。帕特鲁舍夫表示，为实现这一目标，俄农业部将致力于提高包括高附加值产品在内的农产品的产量，并将特别注意开拓新市场，消除贸易壁垒，发展物流链。他还强调，确保俄罗斯国内市场的稳定和长期的自给自足应仍然是绝对优先事项。

帕特鲁舍夫在报告总结时提请注意以下事实：战略目标的实现与不减少农业部门的融资直接相关，包括已经存在的国家计划。他还指出该战略的执行将在困难的宏观经济条件下进行，严重的风险将影响指标的绩效。

（孙立 编译）

新冠肺炎疫情期间半数俄罗斯人超市购物增加

俄罗斯塔斯社 2020 年 4 月 16 日援引 Mail.ru 网站的研究结果表明，新冠肺炎疫情期间有近半数的俄罗斯人因自我隔离而增加了超市购物花销。

有近四分之一的受访者表示，食物开支增加不明显，而五分之一受访者——大幅增加，约三分之一受访者——未见此项支出发生变化。俄罗斯人去商店平均每次花销为 1 000—3 000 卢布，约 35% 的人——不超过 1 000 卢布。自我隔离令俄罗斯公民经常居家做饭（占比 56%），缩减饮食数量（12%），增加更多有益的食物（14%）。

（胡巍葳 编译）

俄罗斯中央银行： 第二轮新冠肺炎疫情爆发会令俄罗斯经济更加艰难

一些专家认为，疫情影响世界经济最危重的时期不超过两个季度，中央银行的专家们指出，至今年年末，随着感冒和呼吸道疾病新发季节的开始，不排除新冠肺炎疫情有第二轮爆发的可能。除此，通告还指出，病毒的扩散会使经济更加脆弱。专家们还指出，在经济形势复杂、冠状病毒扩散的背景下，俄罗斯经济有着较强的承受力。通告中指出，“居民的收入增长转变为消费支出增长，具体来说，在商品零售贸易和服务中，积极的预算支出会促进国内消费。”新冠肺炎疫情对世界经济的最显著的影响不超过两个季度，俄罗斯政府和中央银行所采取的大举支持措施能够使俄罗斯经济乃至世界经济快速复苏。做出这一结论主要是根据流行病扩散特点、患病者治疗措施逐渐完善及抵御病毒进一步扩散的措施特点而做出的结论。分析人士指出，石油价格下跌以及对长期储存商品的需求带来通货膨胀，但这会是暂时或短期现象，除了卢布贬值以外，短期内来自其他国家的商品供应中断也是造成通货膨胀的因素。经过通货膨胀加速期后，在所实行的金融货币政策下，2021年，通胀将接近4%，预计石油价格以及消费需求在未来一段时期内逐渐恢复。同时，俄政府和中央银行所采取的广泛措施能够让本国经济在新冠肺炎疫情消除后快速复苏。（于小琴 编译）

俄罗斯央行预测 到2020年底俄通货膨胀率将为3.8%—4.8%

据俄罗斯《金融报》4月24日报道，居民和企业对通货

膨胀的期望值提高了,但俄罗斯银行认为,在需求减少的情况下,通货膨胀的预期变化将是短暂的。

俄罗斯央行有关人士指出,今年及以后一段时间俄罗斯消费物价上涨将在很大程度上受到国内外需求严重下降的影响。在这种情况下,需求不足将是一个重要的非通货膨胀因素,因为目前和推迟的经济影响是由于俄罗斯和世界各国防控新冠肺炎疫情采取的限制措施而造成的。

基础性指标中的非通货膨胀风险主要是由于在俄罗斯和世界范围内新冠肺炎疫情肆虐和防控可能采取措施规模及其对经济发展影响的不确定性。在取消防疫疫情限制性措施后,俄罗斯和世界经济复苏的速度也将受到影响。

有关人士认为,短期通货膨胀因素的影响是有限的。3 月和 4 月俄罗斯通货膨胀的动态是对消费价格对卢布汇率疲软和对某些商品类别需求激增情况的临时反应。

俄罗斯中央银行注意到,由于卢布贬值可能更大幅度地转移到消费价格中,短期通货膨胀风险有所降低,同时对一些商品的需求量也会明显增加。

然而,防控疫情的限制性措施对物流供应链的干扰可能会对本地区的价格产生更大的影响。全球市场波动时期也可能影响到汇率和通货膨胀的预期。(姜振军 编译)

滨海边疆区实业界呼吁采取特别措施 应对新冠肺炎疫情对经济的影响

滨海边疆区实业界声明,必须对地区经济采取一系列特殊措施,以应对邻国病毒扩散对经济产生的影响。滨海边疆区遭受跨境运输中断带来的一系列后果,由于物流中断,许多企业家不能偿还贷款及租赁费用,是否保留工作岗位的问题十分突

出,直接影响到上千名滨海居民的工作岗位。滨海边疆区媒体人士季·扎哈罗夫指出,现在有必要建立滨海边疆区政府和实业界工作组,在进出口、物流、海关、商检和旅游等方面制定商业支持机制。在企业团体申请支持的措施中,可能会降低债务的半年期贷款利率,在新的税率下制定偿还贷款机制。企业还要求在3个月内公共服务支出缓期支付,2019—2020年分期纳税。企业家认为,2020年降低国有资产租赁费用十分重要。此外,滨海边疆区的商人们请求给予地区内的外国公民提供临时住所,因为传染病造成滨海边疆区和远东滞留了中国、日本和韩国公民,这些国家自一月份开始出现新冠肺炎疫情。他们无法离开俄罗斯,由于俄罗斯下发的签证到期他们被迫留在这里。从2月开始,远东与中国的陆路边境开始关闭,货运路线叫停,2月中旬远东蔬菜店出现蔬菜与水果短缺,因为中国传统上是远东所有商业网点的主要供应者。(于小琴 编译)

俄罗斯对住房需求受新冠肺炎疫情影响

俄罗斯国家信贷评级机构的分析人士认为,2020年俄罗斯住房需求将至少下降5%—10%。考虑到新冠肺炎疫情和复杂的经济状况,专家们提出了住房需求下降的三种设想。

对住房建设部门的影响将取决于疫情危机的持续时间。如果在4—5月继续实行隔离和自我封闭制度,那么对不动产需求的全面恢复要在第三季度才可能开始。4—6月,开发商将进行股份交易和打折销售。在这种情况下,一级市场的年度平均价格将保持在2019年年底的水平:开发商将暂时减少供应,以保持对自己而言适宜的价格水平。

消极的设想是,检疫措施的终止不早于2020年年中。在这种情况下,今年下半年住房市场将继续下跌,因为相当一部分人口将失去大部分收入,而他们开始恢复将不早于第四季度。

为了保持目前的销售额,开发商将不得不降低价格(10%或以上),并牺牲一部分利润。在危机的情况下,预计将取消检疫。

危机性的设想是,2020 年 9 月以前不取消隔离措施,将导致住房需求缩减 25%以上。建筑公司可能要进一步明显降低价格(降 20%—30%),才能在这种条件下最大限度地保持住销售水平。接下来,需求和价格的恢复可能需要 2—4 年的时间。

在消极的情况下,中小型开发商,特别是在需求疲软的地区,将立即面临重大挑战,其中很大一部分可能会在长期危机爆发之前破产。

分析人士指出,市场的历史动态表明,住房一级市场价格不受国内生产总值变化的直接影响。但是敏感度很高的是交易量:例如,在 2014 年的危机中,如果排除季节性因素和危机初级阶段销售的急剧增加,住房需求下降超过了 20%。

国家抵押贷款委员会认为,银行不会大幅度提高抵押贷款利率,还将在已公布的贷款支助措施框架下遵守中央银行的建议。但是,对受影响最严重的部门,如旅游、宾馆、航空运输、广告、非食品零售、大众餐饮及其他服务行业借款人申请的批准比例可能会下降。

值得注意的是,在过去的 6 个月里,俄罗斯大多数百万人口城市的商业房地产租赁价格出现下降。Domofond.ru 门户网站的专家称:“办公场地的租金降幅最大,为 25.2%,降至 28 795 卢布;生产厂房的租金下降了 11.8%,商贸房屋的租金下降了 9.1%。”

具体来说,最近 6 个月莫斯科商业房地产租赁价格下降幅度最大:办公场地的租金下降 36.9%,当然,其平均价格仍是全国最高的,为 129 601 卢布/月。叶卡捷琳堡的商业房地产租赁价格变化最小,仅下降 0.3%。鄂木斯克、圣彼得堡、罗斯托夫的降幅分别为 14.7%、6.1%和 6.1%。尤其是生产厂房的租赁价格,在俄 15 个百万人口大城市中,除鄂木斯克没有大

的变化外,有4个大城市略有上涨,有10个大城市出现了下降。新西伯利亚生产厂房租金的降幅最大,为35.7%;叶卡捷琳堡和车里雅宾斯克分别下降了3.3%和1.8%。同样地,在俄15个百万人口大城市中,除萨马拉商贸房屋的租赁价格没有大的变化外,也是4个大城市略有上涨,10个大城市出现下降。莫斯科商贸房屋租金的降幅最大,为36%;克拉斯诺亚尔斯克、车里雅宾斯克分别下降2.8%和1.8%。(刘阳 编译)

俄新“移民政策构想”的出台和落实 (三)

(续《中俄战略协作动态》2020年第3期)

(二) 筹备了相关移民法规

2018年,在新构想正式出台之前,为简化相关程序而修订移民法规的工作就已经开始了。截至目前,有些法规出台了,有些尚处在修订过程中。总的来看,即将出台和已经出台的新移民法规几乎都与国籍问题相关。以下我们将对这些法规的主要内容加以介绍。

1. 总统有权确定哪类移民可通过简便程序加入俄籍

生活在“社会政治和经济状况复杂且发生军事冲突和(或)政治制度更替”国度的侨胞,可通过简便程序加入俄罗斯国籍。确定哪类移民可通过简便程序加入俄联邦国籍的权利被赋予俄联邦总统。对于这项规定,一位俄罗斯学者评论道:在当代不稳定的世界上,这个渠道今天可以对乌克兰公民打开,明天可以对任何国家打开,如果那里的侨胞面临生命危险;这与其说是移民问题,不如说是政治问题,准确点说,是移民政策与国家对外政策紧密相连的例子。

这位学者接着评论道:在现在的状况下,为乌克兰卢甘斯克州和顿涅茨克州居民提供通过简化程序加入俄罗斯国籍的机会,是不得不采取的措施;他们中的绝大多数人是俄罗斯族

人,在乌克兰现政权下他们处境堪忧;许多人因某种原因没有乌克兰护照,也不能获得乌克兰护照,因为乌克兰当局已经停止在“叛变”地区发放自己的护照;这些人迁入俄罗斯境内后,被迫违犯了居留规则和期限,身份不合法,不能就业,不能租房。因此,获得俄罗斯居留证和国籍对他们来说是摆脱“灰色”境遇的机会。

2. 减免相关手续

身处俄罗斯境内的外来人员(首先是乌克兰公民),如被认定为说俄语者,则在其加入俄罗斯国籍时,不需要从输出国当局那里获得脱离现国籍的证明,只写出相应的脱离国籍的声明,再将公证过的副本发给该国驻俄使馆即可。

这项规定实际上为乌克兰东南 100 多万在 2014 年后逃入俄罗斯境内的居民打开了加入俄罗斯国籍的大门;也为那些刚考虑迁往俄罗斯的侨胞打开了大门。后者通常是些拥有较高技能和较高受教育水平的城里人,他们希望在俄罗斯获得专业对口的高薪工作。

《侨胞纲要》框架下的移民,在递交入籍申请时,可以不必持有居住登记,进行临时登记即可(即按逗留地点进行登记)。申请者无须证明合法收入来源(即正式就业证明)、懂得俄语(即通过俄语考试)和办理放弃现有国籍的手续(通过告知程序即可)。

对于想获得俄联邦国籍的人,取消按居住地点进行登记的规定。

在俄罗斯高校毕业的留学生,将可以在配额之外获得临时居留许可(暂居证)。

外来高技术专家也将被列入可以通过简便程序加入俄罗斯国籍的公民类别。

3. 延长期限, 扩大范围

外国人在俄罗斯持有的居留证,或将不再是 5 年延长一次,

而是改为长期有效。

乌克兰公民和生活在顿涅茨克州和卢甘斯克州个别区域的人在俄罗斯的逗留期限已从 90 个昼夜延长至 180 个昼夜。

不在俄罗斯常住的人也可以有机会获得俄罗斯护照。

或将允许加入俄罗斯国籍的乌克兰公民在俄罗斯国家权力机关工作,包括内务部和一些特殊机构。

将赦免那些在 2010 年前因某种原因违规获得俄联邦护照者。将给他们机会改正错误,并保留国籍。按规则重新办理护照的期限将延长至 2025 年。现有的法律只涉及 2002 年之前违规成为俄联邦公民的人,而改正错误的期限规定在 2020 年前。这项法规涉及数万人,其护照经常被没收,并因而处于困难境地。出台这项法规是出于人道主义考虑,旨在彻底解决这一问题。决定将 2002 年推迟到 2010 年,是因为到 2010 年,已经有了统一的信息基础,违规办理国籍的情况已降至最低。

五、新构想实施的前景

(一)有组织招工的形式将被广泛利用

在对“2018 年构想”进行评论时,有人指出,构想中一次也没提到“特许证”这个词,并因此预测劳务特许证机制有可能会被废除,并重新回到利用配额和有组织招工上去。果然,2019 年 4 月初,在接受媒体采访时,内务部移民问题管理总局局长瓦莲金娜·卡扎科娃称,不久前为进行临时劳务活动与乌兹别克斯坦达成有组织招工协议:俄罗斯劳动部将提供关于现有空岗的信息,乌方承担培训候选人获得必要技能的责任(针对俄罗斯市场的需求),并进行医疗检查。

卡扎科娃称这种方式是最文明的解决问题的途径——俄方可以选择所需要的专业技能者,劳务移民出发前就可做好准备工作,进行语言测试;工人事先会被告知,将要住在哪里,工资多少,会为他们讲解最起码的法律知识。卡扎科娃称,“这才是应当走的正确方向”,俄罗斯还会与其他国家签署这样的

协议。可见,有组织招工这种利用外来劳动力的形式的确会被俄方广泛采用。

(二) 俄罗斯或将处于两难境地

虽然俄罗斯当局从未正式说出此次出台新的移民政策构想最终打算从后苏联国家接收多少侨胞(俄罗斯族人和说俄语的人),但媒体援引消息灵通人士的话称,为弥补人口的自然损失,俄罗斯每年需要引进 30 万人,到 2025 年,理想中的引进移民的总数是 500 万-1000 万人之间。而被看作移民输出国的,并非所有独联体国家,而是那些拥有大量说俄语居民的国家——乌克兰、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和摩尔多瓦。前三个国家境内的俄罗斯族人数较多。乌克兰、哈萨克斯坦和摩尔多瓦的居民大多精通俄语,几乎全体居民都说俄语。

新构想的出台应当能够使得迁居俄罗斯的俄罗斯族人和说俄语居民人数增多,但有媒体猜测:莫斯科在这种情况下会处于两难境地,那就是俄罗斯族人的大量离开,会导致独联体国家的“去俄罗斯化”,并因此降低俄联邦对这些国家进行政治影响的可能性;在苏联解体之后,俄罗斯一直面临这个难题,似乎也正是因为这个原因,莫斯科此前一直没有下决心鼓励后苏联国家俄罗斯族居民赴俄;但是现在,似乎没有别的出路了,人口危机短期内克服不了,移民仍是可以快速弥补人口自然损失的唯一方案,因此,俄当局才不得不下决心走了这一步。

可以看出,“2018 年构想”的内容虽有不足,但基本上符合俄罗斯移民领域学者的期待。构想实施的进展,到目前为止,也可以说是可圈可点。未来几年构想的实施效果到底如何,还有待进一步观察。(于晓丽 编译)

普京:永恒理想和价值观凝聚民心

2020 年 4 月 19 日,俄联邦总统普京向俄罗斯东正教信徒

及全体公民表达了复活节祝福。

普京表示：“受新冠肺炎疫情影响，今年的复活节庆祝被迫受限。与此同时，我们正集中全力解决出现的各种问题。正如我多次强调，我们拥有一切：健康而强大的经济、科研潜力、卫生领域必要的物质基础和高度职业化基础。我们认真分析其他国家经验，与我们的国外朋友和同行积极互动，清楚掌握形势与风险，面对事态的任何发展都清楚应做什么、必须的是什么。而今天复活节精神的、愉快的、悠久的传统，也会帮助和支持我们中的每一个人，增强我们的信心和希望。因为，这个节日正意味着生命的净化、复兴和继续。”

普京强调：“伟大的复活节令人们内心充满喜悦与希望，充满对生命的百折不挠力量的信心，充满对善、爱和正义的信心。这些永恒的理想和价值观凝聚着我们的人民，帮助人民度过艰难时期。”“在节日期间，人们充满特殊的、幸福的情感，这些情感增强人们的信念，鼓舞人们向善与开创。”

俄总统着重指出了基督教宗教组织的社会、慈善活动，志愿者们及在现在这个特殊阶段真心致力于帮助身边人的所有热心人们的支持行为。俄罗斯东正教会一如既往地把自己忘我的服务投入到对社会精神、道德根基的巩固上，投入到令国家历史、文化财富的倍增上。

普京还表达了对俄罗斯东正教会大牧首基里尔的感谢，“坚持不懈的担当重任的努力付出，为维持社会和平与和谐、完善国家间和宗教间对话、维护永恒道德和家庭价值观、培养教育青年人等方面做出的重大个人贡献”。当然，还要感谢在集中全力对抗严峻挑战、捍卫人们的健康与平安的非常重要的复杂时期所开展的良好合作。（胡巍葳 编译）



中俄战略协作动态

2020 年第 5 期（总第 7 期）· 2020 年 5 月 15 日

编印单位： 黑龙江大学
主 编： 靳会新
编 辑： 李淑华
通讯地址： 哈尔滨市南岗区学府路 74 号黑龙江大学
邮政编码： 150080
办公电话： 0451-86608645
投稿邮箱： lsh61270@163.com
赠阅对象： 本行业、本系统、本单位相关人员
印刷单位： 哈尔滨市石桥印务有限公司
印刷日期： 每月 15 日
印 数： 200 册