中亚与上合组织

中亚形势新特点与新趋势

吴宏伟

【内容提要】2017年,虽然外部环境发生较大变化,但中亚国家依然总体保持政治和社会稳定,没有发生重大安全事件。外部因素对中亚安全影响十分有限。在政治层面,乌兹别克斯坦新总统执政后政策变化以及吉尔吉斯斯坦总统选举备受关注。吉总统选举顺利举行,前总统阿塔姆巴耶夫指定接班人成功当选,吉政权实现平稳交接。在文化层面,经过20多年讨论,哈萨克斯坦哈萨克文字母拉丁化改革尘埃落定。这是哈萨克斯坦与国际接轨的重要一步,具有标志性意义。在经济层面,各国经济虽然依然面临很多困难和挑战,但已经出现良好发展势头,其中哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦亮点比较突出。在外交层面,发生的重要变化是在乌兹别克斯坦带动下,发展与周边国家关系成为各国外交优先方向,中亚国家间关系出现向好趋势。过去长期影响国家关系的边界划分和跨界水资源纠纷等老大难问题出现和平解决的曙光。中俄仍然是中亚国家重要合作伙伴。

【关键词】中亚国家 政治形势 经济特点 外交变化

【中图分类号】D815

【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2018)02-0060-0016

【作者简介】吴宏伟,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员、博士生导师,中国社会科学院“一带一路”研究中心副主任,中国社会科学院上海合作组织研究中心副主任。

【基金项目】中国社会科学院创新工程项目《丝绸之路经济带背景下中亚国家发展形势及其国际秩序研究》阶段性成果。

2017年中亚各国政治和社会总体保持稳定,没有发生重大安全和恐怖袭击事件;在经济上,中亚国家克服了诸多困难逐渐走出低谷;外交方面,周边国家成为中亚各国外交优先方向,过去长期困扰和影响中亚国家关系的边界纠纷、跨界水资源争端等重大问题出现和平解决的历史性机遇。

一、政治和社会保持稳定

2017年中亚政治和社会局势继续保持稳定,影响中亚地区安全的因素或有所强化,或有所弱化。强化的因素并没有对中亚安全形势造成直接影响,弱化的因素却给中亚安全环境带来改善。

(一) 影响中亚安全和社会稳定的内外因素

在影响中亚安全和社会稳定的众多因素中,内部因素起了决定作用。第一,中亚国家民众对世俗体制有较高支持度,对宗教极端思想有较强的抵抗力;第二,虽然2017年中亚国家经济发展困难重重,人民生活水平受到影响,但多数民众对基本国情都有清醒认识,通过各种途径维持生活水平;第三,中亚多数国家教派比较单一,多信奉伊斯兰教,对外来教派高度警惕;第四,中亚各国政府对中东恐怖分子回流问题高度重视,严加防范;第五,中亚国家政府采取一系列举措稳定社会、发展经济。

影响中亚安全和社会稳定的外部因素也不容忽视。

第一,活跃在中东、伊拉克和叙利亚的极端组织“伊斯兰国”遭遇重大挫折,残余恐怖分子外溢,对其他地区构成威胁。以前从中亚国家到叙利亚参加圣战的恐怖分子回流,成为中亚各国面临的重大威胁。种种迹象表明,极端组织“伊斯兰国”正在将阿富汗作为新落脚点。阿富汗局势恶化、军阀割据、复杂的山地地形都为恐怖组织活动提供了便利条件。如果极端组织“伊斯兰国”恐怖分子在阿富汗站稳脚跟,阿富汗形势对周边地区安全的影响将发生重大变化。第二,中国和俄罗斯与中亚的哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦同为上海合作组织成员国。近年来,中国与俄罗斯关系良好,虽然两国在中亚地区有不同战略利益,但彼此并没有敌对,而是以合作协商为主。这样,中亚各国将俄罗斯与中国都看作是自己的战略合作伙伴,不需要在两国间选边站队。这是中亚地区虽然周边环境复杂,但依然能够继续保持社会稳定、经济发展的最重要外部

因素。第三，西方国家忙于应对自身困境和中东乱局，虽然对中亚国家政治体制心怀不满，但目前还没有主动在这一地区挑战俄罗斯的主导地位，也没有搞乱中亚的强烈愿望。

（二）2017年中亚国家发生的重要事件

2017年中亚国家有一些重要事件值得关注，它们不仅反映了中亚政治与社会现实，也表明了中亚国家未来的一种发展趋势。

1. 吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦总统选举顺利举行

2017年中亚的土库曼斯坦和吉尔吉斯斯坦分别举行了总统选举。

土库曼斯坦总统选举基本没有悬念，缺少看点，所以受关注度较低。早在2016年土库曼斯坦议会就通过了新宪法，取消了总统任职最高70岁的年龄限制，将总统任期从5年延至7年，从而为现任总统继续执政创造了条件。2017年2月12日土库曼斯坦举行总统选举，别尔德穆哈梅多夫再次连任。

吉尔吉斯斯坦总统选举则引起国际社会广泛关注。根据吉国宪法，总统任期为6年，不能连任。上一任总统阿塔姆巴耶夫任期至2017年12月1日结束，因此谁能当选下一任总统引起多方猜测，各种分析和预测层出不穷。吉国各政治势力竞争激烈，选举充满了不确定性。竞争主要在刚刚辞去总理职务来自议会第一大党社会民主党的热恩别科夫与财大气粗的前总理巴巴诺夫之间进行。作为阿塔姆巴耶夫的接班人和吉南部地区的代表人物，热恩别科夫拥有庞大的政治资源，在这场激烈的总统职位竞争中优势较为明显。2017年10月15日吉尔吉斯斯坦总统选举如期举行，共有11名候选人参选，最终索隆拜·热恩别科夫获得54.77%的选票如愿当选，巴巴诺夫获33.78%的选票。吉国政权平稳交接。

2. 乌兹别克斯坦提出五大优先发展方向

2017年乌兹别克斯坦政局如何发展一直都是专家学者对焦的重点：其一是新总统执政后乌兹别克斯坦政局能否继续保持稳定以及发展方向，其二是在外交选择上是继续执行卡里莫夫时期的封闭政策还是向俄罗斯或美国靠拢。经过一年多实践，可以看到，与卡里莫夫相比，总统米尔济约耶夫执政以后乌兹别克斯坦内政外交发生了较大变化。2017年乌兹别克斯坦政治和社会领域出现了许多新气象，在政治上走亲民和开放路线。在行政、司法等领域进行一系列改革，一批新人走上各级领导岗位。在人权方面，乌兹别克斯坦与联合国有关机构进行多方接触。2017年5月联合国人权高级专员扎伊德对乌兹别克斯坦进行访问。这是1993年

以来联合国人权高级专员首次访问乌兹别克斯坦。乌兹别克斯坦同意设在本国的人权高专办区域办公室将工作范围从原先覆盖四个中亚国家扩大到包括乌兹别克斯坦在内的中亚五国^①。

2017年乌兹别克斯坦最重要事件之一是米尔济约耶夫于5月正式批准了《2017—2021年乌兹别克斯坦五大优先发展方向行动战略》。该战略确定了国家发展的五个优先方向：第一，国家和社会发展；第二，确保法治至上并进一步改革司法和法律制度；第三，经济发展及其自由化；第四，改进社会服务；第五，确保安全、族裔间和谐和宗教宽容，推行审慎、互利和建设性的外交政策。该行动战略分五个阶段实施。为完成这一战略，乌兹别克斯坦设立了由总统领导的国家行动战略执行委员会，负责制定未来五年国家发展战略，同时还在首都塔什干市成立了国家发展战略中心。

3. 哈萨克斯坦为后纳扎尔巴耶夫时代做准备

独立以来，哈萨克斯坦实行总统制，总统拥有较大权力。近年来，随着纳扎尔巴耶夫年龄增大，接班人问题以及哈国政权能否顺利交接成为各方议论较多的话题。特别是2016年乌兹别克斯坦总统卡里莫夫逝世后，哈萨克斯坦接班人问题再次成为国际社会关注的焦点。2017年3月10日纳扎尔巴耶夫签署修改宪法的法令。根据修改后的宪法，总统将部分权力移交政府和议会，政府和议会权力得到加强。这是国家在政治体制方面所进行的调整和改变。有分析说，这是纳扎尔巴耶夫在为后纳扎尔巴耶夫时代做准备。

4. 哈萨克文拉丁化是哈国融入国际社会的重要步骤

中亚国家独立以后，乌兹别克斯坦和土库曼斯坦在1993年就做出了主体民族使用的文字由基里尔字母转用拉丁字母的决定，到2000年两国文字拉丁化工作全面完成。哈萨克斯坦在学术层面也一直进行文字改革的讨论，2012年12月终于有了结果。纳扎尔巴耶夫总统在国情咨文中明确指出，到2025年，哈萨克文将改用拉丁字母拼写，从而给延续20年的讨论画上了句号。2017年10月26日，纳扎尔巴耶夫签署将哈萨克文字母表由基里尔字母转换为拉丁字母的总统令，批准了新的哈萨克文字母表，要求组建国家文字转换工作委员会，从2018年年初开始在哈萨克斯坦全国推广，在2025年前分阶段过渡到拉丁字母。哈萨克文拉

^① 《人权高专：乌兹别克斯坦成功落实改革计划将使人权状况得到改观》，载联合国新闻网，<http://static.un.org/content/news/dh/zh/2017/20170511-zh.pdf>

丁化是哈萨克斯坦做出的重大文化选择,是哈萨克斯坦融入国际社会的重要步骤,具有重要的标志性意义。

二、经济走出低谷,出现复苏势头

从2014年下半年开始,世界经济进入坎坷发展阶段。石油等大宗商品价格大幅走低,西方国家对俄罗斯实行严厉制裁。2015年和2016年中亚多数国家经济发展情况欠佳。2017年虽然一些国家经济仍然面临很多难题,但数据表明,中亚国家经济已经或正在走出低谷,开始进入稳定发展阶段,其中哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦2017年经济发展表现突出。

(一) 哈萨克斯坦经济触底回升

2017年1月31日,纳扎尔巴耶夫总统向全国发表名为《哈萨克斯坦第三个现代化建设:全球竞争力》的国情咨文^①。在国情咨文中,纳扎尔巴耶夫将1991—2016年划分为两个重要阶段。第一阶段是独立以后一直到1997年。从1997年哈萨克斯坦开始进入现代化建设的第二阶段。1997年纳扎尔巴耶夫在国情咨文中提出《哈萨克斯坦-2030》战略,之后是建设新首都阿斯塔纳。2012年12月14日纳扎尔巴耶夫发表2013年度国情咨文《哈萨克斯坦-2050》。该咨文是继1997年哈萨克斯坦推出《哈萨克斯坦-2030》战略后的又一重要战略性文件,也是规划该国2050年前发展的指导性纲领文件。《哈萨克斯坦-2050》指出哈萨克斯坦的目标是在2050年跨入全世界发达国家30强行列。这是哈萨克斯坦进入现代化建设第三阶段的重要标志。2017年纳扎尔巴耶夫在国情咨文《哈萨克斯坦第三个现代化建设:全球竞争力》中特别指出,第三个阶段的现代化建设是面向未来、旨在实现2050战略目标的桥梁。它将在《百步》计划的基础上实施。纳扎尔巴耶夫提出了第三阶段现代化建设的五大优先发展方向:第一,加快经济技术现代化;第二,从根本上改善和拓宽商业环境;第三,稳定宏观经济;第四,提高人力资源的质量;第五,进行体制改革、安全与反腐败斗争。

过去20多年,哈萨克斯坦在纳扎尔巴耶夫领导下,脚踏实地,经济稳步发展,为实现第三阶段目标奠定了较好基础。因此,哈萨克斯坦在2050年进入世界发

^① ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҮШІНШІ ЖАҢҒЫРУЫ: ЖАҒАНДЫҚ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІК, 载哈萨克斯坦驻中国大使馆网站, <http://www.mfa.gov.kz/kz/beijing/content-view/2017nian-guo-qing-zi-wen-ha-sa-ke-si-tan-di-san-ge-xian-dai-hua-jian-she-quan-qiu-jing-zheng-li>

达国家 30 强行列的目标应该说是可以实现的。

由于受到世界经济低迷的影响, 2015 年和 2016 年哈萨克斯坦经济也遇到不少困难。为此, 哈萨克斯坦政府采取了一系列应对措施, 其效果在 2017 年开始显现。同时, 国际石油价格稳定上涨、私人投资增长明显, 与中国在“光明大道”新经济政策与“一带一路”倡议对接框架下的多项基础设施项目进展顺利。这些举措和利好使 2017 年哈萨克斯坦经济出现显著回升, 主要表现为:

1. 2016 年哈萨克斯坦国内生产总值 (GDP) 增长 1%, 而 2017 年哈国 GDP 同比增幅达 4%^①。2. 2017 年上半年哈萨克斯坦本币币值止跌回涨。截至 6 月末, 坚戈对美元牌价为 322.27 坚戈/美元, 月贬值 3.2%, 较年初上涨 3.3%。2017 年年初哈萨克斯坦坚戈对美元汇率为 333.29, 截至 12 月 31 日为 332.33, 从全年看, 哈国本币币值虽然也有到过 345 坚戈/美元的低点, 但总体平稳, 没有出现太大的波动^②。而在 2016 年较低时曾达 350—360 坚戈兑换 1 美元。3. 美元在哈国银行储蓄中所占比重下降, 坚戈比重上升, 市场去美元化取得一定成效。4. 2017 年 7 月国际评级机构穆迪将哈萨克斯坦长期主权评级展望由“负面”调整为“稳定”^③。5. 多家金融机构上调哈经济增长预期。2017 年亚洲开发银行曾发布报告, 上调对哈国 GDP 增长的预期, 将 2017 年、2018 年 GDP 增速由 2.4%、2.2% 分别调高至 2.6% 和 2.8%^④。后又将 2017 年哈萨克斯坦 GDP 增长率预测提高至 3.7%^⑤。6. 2017 年哈萨克斯坦对外贸易增加较快。据哈萨克斯坦国民经济部统计委员会统计数据, 2017 年 1—10 月哈国外贸总额达 621 亿美元, 同比增长 25.6%。其中, 出口 385 亿美元, 同比增长 32.5%; 进口 236 亿美元, 同比增长 15.8%。前 10 个月, 哈向欧亚经济联盟国家出口 42 亿美元, 同比增长 32.1%; 自欧亚经济联盟国家进口 98 亿美元, 同比增长 26.5%^⑥。

① Рост ВВП Казахстана в 2017 году составил 4% - Тимур Сулейменов, Kazinform, 11 Января 2018, http://www.inform.kz/ru/rost-vvp-kazahstana-v-2017-godu-sostavil-4-timur-suleymenov_a3119213

② Архив курс Доллара США в Казахстане за декабрь 2017, <http://kurstenge.kz/archive/usd/2017/01>; Архив курс Доллара США в Казахстане за январь 2017, <http://kurstenge.kz/archive/usd/2017/12>

③ 于志刚:《穆迪公司将哈萨克斯坦主权评级展望由“负面”调整为“稳定”》, 载中国驻哈萨克斯坦经商参处网站, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201708/20170802619124.shtml>

④ 于志刚:《亚洲开发银行上调对哈 GDP 增长的预期》, 载中国驻哈萨克斯坦经商参处网站, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201707/20170702614013.shtml>

⑤ Азиатский банк развития повысил прогноз роста ВВП Казахстана на 2017-2018 годы, КАЗИНФОРМ. http://www.inform.kz/ru/aziatskiy-bank-razvitiya-povysil-prognoz-rosta-vvp-kazahstana-na-2017-2018-gody_a3097672

⑥ 刘琰:《2017 年前 10 月哈萨克斯坦对外贸易顺差增长 1.7 倍》, 载中国驻哈萨克斯坦经商参处网站, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202687433.shtml>

(二) 乌兹别克斯坦经济发展呈现新气象

2017年乌兹别克斯坦经济领域改革十分引人注目, 出台很多新政策, 有些已经初见成效, 有些则需要较长时间观察才能得出结论。从以下一些指标和重要事件可以看到2017年乌兹别克斯坦经济发展大概状况。

1. 2017年11月29日米尔济约耶夫总统签署命令, 成立创新发展部。该部的主要职能是在创新和科技发展领域实行统一政策, 推动创新研究, 合理调配现有资源和资金, 合理利用预算内资金, 实现创新技术的转化^①。

2. 经济增速放缓。2016年乌兹别克斯坦GDP增长7.8%^②, 2017年增长5.3%^③, 虽然增长率有所下降, 但与中亚其他国家相比仍属于发展较快国家。

3. 2017年乌兹别克斯坦外贸稳定增长。外贸总额约为270亿美元, 比2016年(243亿美元)增长约27亿美元^④。为促进出口, 米尔济约耶夫签署《提振出口和确保乌兹别克斯坦国产商品在国际市场竞争力优势补充措施》总统令, 宣布除政府规定的商品外, 免除所有商品出口关税, 取消相关商品出口许可审批制度^⑤。官方还计划创立统一的民族商品出口品牌——“乌兹别克斯坦最佳”。

4. 进行汇率改革。米尔济约耶夫签发总统令, 自2017年9月5日起, 在乌兹别克斯坦全境取消外汇兑换管制政策, 所有法人和自然人均可自由兑换外币。汇率并轨, 本币贬值50%。此外, 还规定自10月1日起允许居民从银行购买外汇现金。在此状况下, 乌兹别克斯坦外汇储备不但没有下降, 反而有所增加。2017年, 乌兹别克斯坦黄金外汇净储备266亿美元, 与年初相比增长40%^⑥。

5. 投资环境不断改善, 企业对乌兹别克斯坦经济发展前景看好, 投资信心增强, 投资大幅增加。2017年1—10月, 乌引资总额达42亿美元, 其中37亿美元为直接投资^⑦。

① 《乌兹别克斯坦成立创新发展部》, 载中国驻乌兹别克斯坦经商参处网站, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202682153.shtml>

② ВВП Узбекистана в 2016 году вырос на 7,8%, <https://www.gazeta.uz/ru/2017/01/16/gdp/>

③ ВВП Узбекистана в 2017 году вырос на 5,3%, <http://ieg.uz/ru/content/vvp-uzbekistana-v-2017-godu-vyros-na-53>

④ По итогам 2017 года Узбекистан нарастил объем внешней торговли, <http://www.fergananews.com/news/27890>

⑤ 《今年前10个月乌兹别克斯坦外贸额220多亿美元》, 载中国驻乌兹别克斯坦经商参处网站, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202691957.shtml>

⑥ 《乌兹别克斯坦2017年黄金外汇储备266亿美元》, 载中国驻乌兹别克斯坦经商参处网站, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201801/20180102700973.shtml>

⑦ 《乌媒体宣传报道新政府一年执政业绩》, 载中国驻乌兹别克斯坦经商参处网站, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201711/20171102675306.shtml>

6. 恢复和加强与国际金融组织的合作, 允许国际组织和金融机构在乌恢复活动; 欧洲复兴开发银行在乌兹别克斯坦重启代表处; 乌兹别克斯坦决定恢复与美国进出口银行中断 13 年的合作。

7. 惠誉国际维持了对乌兹别克斯坦银行业的“稳定”评级展望, 认为该国多数银行的财务指标不会出现明显恶化^①。

乌兹别克斯坦经济稳步发展表明, 该国新总统执政以后出台的一系列改革措施已经初见成效, 得到包括国际货币基金组织等金融组织和学者的认可。

(三) 塔吉克斯坦经济喜忧参半

2017 年塔吉克斯坦经济状况有一定改善, 主要指标向好。

1. 经济稳定发展。据塔吉克斯坦统计署通报, 2017 年塔吉克斯坦 GDP 较 2016 年增加 690 万美元, 增幅达 7.1%^②。

2. 外贸额增加。据塔吉克斯坦经贸部数据, 2017 年塔吉克斯坦外贸额约为 39.73 亿美元, 同比增长 1.1%。其中, 出口约 12 亿美元, 增长 33.3%; 进口 27.75 亿美元, 下降 8.5%, 出口在外贸总额中占比大幅增加, 提升至 30.2%^③。2017 年上半年, 塔国向周边国家出口电力 6.52 亿千瓦时, 总价达 2.18 亿索莫尼 (约合 2 470 万美元)^④。2017 年 1—5 月出口水泥 34.3 万吨^⑤。塔吉克斯坦水泥从短缺到大量出口, 主要得益于中国企业在塔水泥行业大量投资。

3. 外汇储备增加。据塔吉克斯坦媒体 11 月 1 日报道, 塔国际储备额和外汇储备额较 2017 年初分别增长 1.4 倍和 1.2 倍, 黄金外汇储备稳定指标从满足 2.6 个月进口额水平达到前所未有的可满足 5.6 个月进口额的水平^⑥。

4. 外出务工人员减少。多年来, 塔吉克斯坦在俄罗斯和哈萨克斯坦等国务工人员收入对其经济发展发挥重要作用, 但近年来由于俄罗斯和哈萨克斯坦经济低迷, 对外来务工人员需求减少。因此, 2017 年塔吉克斯坦去俄、哈两国务工人员

① 《惠誉国际维持对乌俄等国家银行业的“稳定”评级展望》, 载中国驻乌兹别克斯坦经商参处网站, <http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202691965.shtml>

② 《2017 年塔吉克斯坦国内生产总值增长 7.1%》, <http://www.yaou.cn/news/201801/25/24635.html>

③ 《2017 年塔吉克斯坦商品出口 12 亿美元, 进口 27.75 亿美元, 贸易逆差 15.75 亿美元》, 载全球经济数据网站, <http://www.qqjjsj.com/zylssj/225390.html>

④ 《塔 2017 年 1—6 月出口 6.52 亿度电》, 载中国驻塔吉克斯坦经商参处网站, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201707/20170702616654.shtml>

⑤ 《今年 1—5 月塔共出口水泥 34.3 万吨》, 载中国驻塔吉克斯坦经商参处网站, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201706/20170602592590.shtml>

⑥ 《塔央行黄金外汇储备首次达到满足 5.6 个月进口额水平》, 载中国驻塔吉克斯坦经商参处网站, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202680824.shtml>

数量也相应减少,劳务收入持续降低。2017年1—6月,塔外出务工人员数为24.28万,同比减少21%^①。这对外汇短缺的塔吉克斯坦产生了较大的负面影响。

5. 清偿外债。塔吉克斯坦在经济上对外依存度较高,对外借款、贷款和接受援助较多。近年来,一些外债相继到期,归还欠款成为塔吉克斯坦的沉重负担。据塔财政部数据,到2017年7月初,塔负债总额为23.03亿美元,主要债务国是中国、沙特阿拉伯、科威特、法国。另外,还有世界银行、亚洲开发银行、伊斯兰开发银行、国际货币基金组织等。到2017年,塔吉克斯坦用了三年时间清偿了欠伊朗、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦三国的债务^②。而国际信用评级机构穆迪预测,2017—2018年,塔吉克斯坦外债规模将继续增长,至2018年底,塔外债总额将占到GDP的55%^③。

(四) 吉尔吉斯斯坦经济稳步发展,但后劲和动力不足

1. 制定长期发展战略。2017年吉尔吉斯斯坦制定《2018—2040年可持续发展战略》。计划在第一阶段(2018—2023年)实施89个项目,投资总额将达117.19亿美元。投入最多的是交通运输领域,共计21个项目,金额89亿美元,包括中吉乌铁路项目和北南公路项目^④。

2. 经济稳步发展。根据吉尔吉斯斯坦国家统计局公布的数据,2017年吉国内生产总值为4933.22亿索姆(约合71.63亿美元),同比增长4.5%^⑤。而2016年GDP同比只增加了3.8%^⑥。

3. 对外贸易增加。根据吉海关统计数据,2017年吉外贸总额为62.72亿美元,同比增长12.5%。其中出口额17.907亿美元,同比增长13.8%;进口额44.813亿美元,同比增长12%^⑦。

① 《塔2017年1—6月外出务工人员同比减少21%》,载中国驻塔吉克斯坦经商参处网站, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201707/20170702616652.shtml>

② 《塔清偿对伊朗、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦三国债务》,载中国驻塔吉克斯坦经商参处网站, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201708/20170802623793.shtml>

③ 《穆迪预测:至2018年底塔外债总额将占GDP的55%》,载中国驻塔吉克斯坦经商参处网站, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202680822.shtml>

④ 《吉尔吉斯斯坦可持续发展战略第一阶段将实施89个项目》,载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201711/20171102676945.shtml>

⑤ 《吉尔吉斯斯坦2017年全年社会经济发展概况》,载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201802/20180202715044.shtml>

⑥ ВВП Кыргызстана в 2016 году вырос на 3.8%, <https://www.akchabar.kg/news/vvp-kyrgyzstana-v-2016-godu-vyros-na/>

⑦ 《吉尔吉斯斯坦2017年全年社会经济发展概况》,载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201802/20180202715044.shtml>

中吉贸易 2017 年为 15.976 亿美元, 同比增长 3.2%。其中向中国出口 9750 万美元, 同比增长 21.7%; 从中国进口 15.001 亿美元, 同比增长 2.2%^①。中国为吉第一大贸易伙伴国和第一大进口来源国。

4. 投资下降, 债务和外汇储备增加。2017 年 1—9 月吉国吸引投资同比下降 6%, 为 5.03 亿美元。中国是吉国最大投资来源国, 与 2016 年同期相比增长 8.5%^②。2017 年债务有所增加, 到 11 月 30 日, 国家债务总额约合 44.468 亿美元。其中内债约合 4.2946 亿美元, 外债约合 40.1522 亿美元^③。作为重要指标的外汇储备有一定增加, 至 2017 年底外汇储备达 21.76 亿美元, 与年初相比增加 2.07 亿美元^④。

(五) 土库曼斯坦经济开放程度有所提高

2015 年和 2016 年世界能源价格大幅下跌给土库曼斯坦经济发展带来的影响和压力非常明显, 主要是外汇收入减少。中国成为土库曼斯坦天然气主要销售市场和外汇来源。2017 年土库曼斯坦经济另外一个突出特点是经济开放程度显著提高。

1. 制定新的社会经济发展规划。2017 年 10 月 9 日, 土库曼斯坦长老委员会例行会议讨论并通过了《土库曼斯坦 2018—2024 年社会经济发展规划》。规划确定了国家 2018—2024 年社会经济发展目标。未来 7 年, 经济发展将保持国内生产总值 6.2%—8.2% 的高增长率。国民经济中工业占比 33%, 服务业占比 21%, 建筑业占比 14%, 贸易占比 12%, 农业占比 10.9%, 交通通信业占比 9.1%。居民平均工资年增长率将达到 10%。未来 7 年内, 将设立特别经济区, 大力推行改革, 推进国有企业私有化, 组建股份制企业 and 合资企业, 推动证券交易所和证券市场发展, 提高非国有经济比重。还将研究建设合资电动汽车组装厂, 以扩大出口潜力^⑤。

2. 开放政策成为土库曼斯坦对外经济合作的基本原则, 创建高新技术产业是土库曼斯坦经济政策的优先方向^⑥。土库曼斯坦正在研究加入世界贸易组织, 并

① 《吉尔吉斯斯坦 2017 年全年社会经济发展概况》, 载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201802/20180202715044.shtml>

② 《2017 年 1—9 月中国是吉尔吉斯斯坦最大外国直接投资来源国》, 载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201801/20180102694640.shtml>

③ 《截至 2017 年 11 月底, 吉国债总额达到 44.468 亿美元》, 载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201801/20180102696764.shtml>

④ 《截至 2017 年底吉尔吉斯斯坦外汇储备达 21.76 亿美元》, 载中国驻吉尔吉斯斯坦经商参处网站, <http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201801/20180102698163.shtml>

⑤ 《土库曼斯坦长老会讨论并通过〈土 2018—2024 年社会经济发展规划〉》, 载中华人民共和国商务部网站, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/dxfw/ae/201710/20171002655674.shtml>

⑥ 《土库曼斯坦将产业创新作为本国经济发展的优先方向》, 载中国驻土库曼斯坦经商参处网站, <http://tm.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201712/20171202680208.shtml>

为此成立了专门的政府委员会。

3. 运输走廊和通道建设是土库曼斯坦参与地区经济合作重要方式,包括建设连接阿富汗、土库曼斯坦、阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其五国的“青金石”运输走廊计划。在与俄罗斯天然气贸易中断以后,土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度(TAPI)天然气管道项目成为土库曼斯坦大力推动的重大国际合作项目。

4. 经济稳定发展,项目投资较多。2016年土库曼斯坦GDP增速同比增长6.2%,2017年同比增速为6.5%,经济呈向好的趋势。其中工业部门的GDP增长率为5.5%,建筑业为1.3%,交通和通信业为11.1%,贸易为9.4%,农业为5%,服务业为9%^①。2017年土在建大型项目1900个,总金额近470亿美元^②。

5. 非国有经济发展迅速。到2017年3月,土库曼斯坦私营企业2.5万家,非国有经济占GDP的68%^③。

三、发展与中亚邻国关系成为各国外交优先方向

在外交方面,2017年中亚地区没有发生特别突出的事件,地区形势总体平静。

(一) 中亚国家间关系出现新变化

乌兹别克斯坦对外政策调整带动中亚国家间关系出现新变化。米尔济约耶夫执政以后,将中亚的邻国确定为乌兹别克斯坦外交政策优先方向,解开了影响和制约中亚国家之间关系的症结,带动中亚国家关系向良性互动方向发展。中亚国家关系发生实质性改变的实证有:第一,各国高层互访频繁;第二,在复杂严峻的国际政治经济形势下中亚国家抱团取暖;第三,中亚国家开始就一些过去不可能让步的水资源利用、边界划分等重大问题举行谈判,在一些方面已经取得重要进展;第四,各国开始愿意讨论地区政治经济合作问题。

乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫在第72届联合国大会发言时阐述了本国新的外交理念,认为中亚地区的稳定、睦邻友好和可持续发展与乌兹别克斯坦直接相关。建设和平、繁荣的中亚是乌兹别克斯坦最重要的目标和中心任务,乌将坚

^① ВВП Туркменистана в 2017 году вырос на 6,5 процента, Центральный банк Туркменистана, <http://www.cbt.tm/ru/>

^② 《土库曼斯坦2017年上半年经济增速为6.4%》,载中国驻土库曼斯坦经商参处网站, <http://tm.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201707/20170702608989.shtml>

^③ 《土库曼斯坦私营经济快速发展》,载中国驻土库曼斯坦经商参处网站, <http://tm.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201703/20170302544229.shtml>

持通过对话、建设性的互利合作和加强睦邻友好,发展与地区其他国家间的关系,乌准备采取合理妥协的方式与中亚国家解决所有地区问题。

中亚各国领导人互访成为2017年中亚国家关系中亮丽的风景线。一年中乌兹别克斯坦总统遍访中亚其他四国。2016年11月24—26日土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫访问乌兹别克斯坦。2017年塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和哈萨克斯坦三国总统先后访问乌兹别克斯坦。这在以前是不多见的。

(二) 影响中亚国家关系的主要问题出现解决前景

随着领导人实现互访,中亚国家间关系得到改善,过去长期影响其关系的重要问题受到重视并开始得到解决。这是中亚国家关系发生重大变化的显著标志。

1. 解决边界问题:苏联时期多数加盟共和国间并没有确定准确的边界线。中亚国家独立以后,划界问题提上日程。领土划分关系到各国根本利益,各国都十分重视,寸土必争。在中亚一些地区,不同民族交叉居住,争水、争地现象严重,常常引发边境地区民族矛盾和冲突。这就大大增加了边界划分的难度,使边界划分成为影响中亚国家间关系的重要因素。米尔济约耶夫担任乌兹别克斯坦总统后,在很多重大问题上采取灵活务实的态度,开启与周边国家边界谈判,带动中亚国家边界问题解决向好的方向发展。2017年9月乌兹别克斯坦与吉尔吉斯斯坦签署边界条约,总长1378千米的吉乌边界,已经有约85%完成了勘定;土库曼斯坦与乌兹别克斯坦两国正式启动边界争议地区勘界划界谈判,成立乌土政府间联合勘界划界工作委员会,并于5月1—6日在乌首都塔什干市举行了委员会第一次工作会议;吉哈两国于2017年12月签署了《吉哈边界协定》和《吉哈边界运行机制协定》两份具有历史意义的文件。

2. 积极解决跨界河流问题:中亚国家领导人多次呼吁合作解决中亚水资源利用问题。乌兹别克斯坦外长卡米罗夫呼吁所有中亚国家采取对话方式解决水资源争端^①。乌下院院长阿里哈诺夫表示,乌方愿在国际法有关准则的基础上,合理、公平地使用跨界水资源^②。对此,其他中亚国家也给予积极回应。

3. 着手解决天然气供应问题。这一问题主要存在于乌兹别克斯坦与塔吉克斯坦之间。苏联时期和塔吉克斯坦独立初期,塔吉克斯坦天然气主要由乌兹别克斯

^① 《乌外长呼吁所有中亚国家采取对话方式解决跨境水资源争端》,载中华人民共和国商务部网站, <http://www.water.hc360.com>

^② 《乌方表示支持跨境水资源的合理使用》,载中国驻塔吉克斯坦经商参处网址, <http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201706/20170602585339.shtml>

坦提供,塔每年可以接收乌兹别克斯坦天然气超过10亿立方米。2008年12月乌兹别克斯坦将供应塔的天然气数量由每天供气100万立方米减少到了50万立方米^①。2012年由于塔吉克斯坦经济状况不好以及坚持修建未完工的罗贡水电站,乌兹别克斯坦停止了对塔天然气供应^②。2017年乌塔双方开始就恢复天然气供应问题进行谈判,这一问题有望在2018年得到解决。

(三) 在多边框架下继续深化政治经济合作

2017年,中亚国家参与多边合作的热情依然不减,并希望在国际社会发挥更大作用。2017年1月1日,哈萨克斯坦正式成为联合国安理会非常任理事国(2017—2018年),这是中亚国家首次成为安理会成员。中亚国家多边合作主要依靠的国际组织包括欧亚经济联盟、上海合作组织、独联体、集体安全条约组织等。

1. 欧亚经济联盟。加入欧亚经济联盟的中亚国家有哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦。2016年12月26日,欧亚经济联盟经济委员会最高理事会在俄罗斯圣彼得堡举行会议,4国领导人签署欧亚经济联盟新海关法典。法典大幅简化了欧亚经济联盟成员国内部关税程序。该法典于2017年7月1日起生效。2017年3月7日欧亚经济联盟成员国总理会议在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行,主要讨论欧亚经济联盟一体化进程及成员国间经贸和投资合作,会议签署了多份合作文件。

2. 上海合作组织。中亚五国中仅土库曼斯坦不是上合组织的成员国。2017年6月9日,上合组织成员国元首理事会第十七次会议在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举行。中国国家主席习近平、俄罗斯总统普京、吉尔吉斯斯坦总统阿塔姆巴耶夫、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫蒙、乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫出席会议。会议最大亮点是接纳印度、巴基斯坦为正式成员国。

3. 独联体。除土库曼斯坦外,中亚其他几个国家均为独联体成员国。2017年10月10—11日,独联体成员国元首峰会在俄罗斯索契市举行。会议讨论了进一步发展独联体国家间的合作关系,并就地区和国际问题交换了意见。2017年12月26日,独联体成员国元首非正式会议在白俄罗斯举行。2018年塔吉克斯坦将担任独联体轮值主席国。

4. 集体安全条约组织。中亚有三个国家(哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉

^① 《乌兹别克斯坦对塔吉克斯坦天然气供应量减半》,载网易新闻网站,<http://news.163.com/08/1226/22/U4F1I86001121M.html>

^② 《乌兹别克斯坦停止向塔吉克斯坦供应天然气引发塔企业停产》,载中华人民共和国商务部网站,<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/m/201204/20120408067748.shtml>

克斯坦)是集体安全条约组织成员国,占该组织成员国比例的50%。2017年11月30日,集体安全条约组织峰会在明斯克举行。会议通过一项声明,反对借助“颜色革命”和“混合战争”解决国际争端,宣布将共同采取措施加强成员国的国防实力以应对外来势力的威胁。

(四)在很多问题上仍然存在较大分歧

2017年中亚国家不计前嫌,抱团取暖,共渡难关,相互关系多有缓和。但中亚国家都清楚地意识到,深刻影响中亚国家关系的矛盾由来已久,很多问题都关系到各国的根本利益,不可能在短时间内完全解决。

在跨界河流问题上,塔吉克斯坦继续修建罗贡水电站的决心没有改变。电站如果建成,必将减少下游的水量,对下游乌兹别克斯坦农业地区的影响很难避免。在西方国家支持下,将吉塔两国夏季富余电力输送到南亚的CASA-1000输电线路建设项目正在推进。计划将夏季富余电力输送出去,但冬天是否输送不得而知。如果吉塔两国能源短缺问题无法解决,水电立国的政策就不会改变。2017年乌兹别克斯坦政府官员曾表示,乌呼吁就跨界河流问题举行谈判不代表乌兹别克斯坦立场已经发生改变。

谁来主导中亚地区合作是悬而未决的问题。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫曾多次呼吁成立中亚联盟,但一直遭到乌兹别克斯坦的反对。乌兹别克斯坦新总统上任,中亚国家关系有所改善,这似乎给中亚地区一体化带来机遇。中亚国家领导人峰会也在积极筹备之中。一些学者据此认为中亚地区一体化进程可能加快,但没有迹象表明乌兹别克斯坦对地区一体化立场持支持态度。另外,哈萨克斯坦建议召开中亚国家领导人会议,希望会议由纳扎尔巴耶夫总统来主持。

哈萨克斯坦与吉尔吉斯斯坦关系变化说明中亚国家关系的复杂性。由于历史文化关系,哈吉两国关系历来很近。但2017年吉总统选举前,纳扎尔巴耶夫接见吉反对派总统候选人奥穆尔别克·巴巴诺夫,使吉哈关系蒙受阴影。2017年10月哈萨克斯坦加强哈吉边境管控,吉则于11月宣布终止接受哈萨克斯坦拨款1亿美元的协议。虽然吉尔吉斯斯坦新总统热恩别科夫于2017年12月访问哈萨克斯坦,吉哈关系得到一定程度的改善,但很难回到过去那种亲密无间的水平。

2017年中亚国家关系有了一个比较好的开端,但种种迹象表明,中亚国家间关系仍然处于脆弱和不平衡阶段,随时都可能出现反复。这一地区政治、经济形势发展与世界形势息息相关,很多问题不是中亚国家自己就能够决定的。

(责任编辑 李淑华)

Новые особенности и тенденции развития ситуации в Центральной Азии

У Хунвэй

【Аннотация】 Несмотря на значительные изменения во внешней обстановке, произошедшие в 2017 году, в странах Центральной Азии в целом сохранялась политическая и социальная стабильность, также не было и каких-либо серьезных инцидентов в области безопасности. Внешние факторы оказывают весьма ограниченное влияние на безопасность в Центральной Азии. На политическом уровне всеобщее внимание привлекли такие события, как ожидаемые изменения в политике после прихода к власти нового президента Узбекистана и выборы президента Кыргызстана. Президентские выборы в Кыргызстане прошли успешно, на выборах победу одержал преемник экс-президента Атамбаева, состоялась мирная демократическая передача власти. Что касается сферы культуры, в Казахстане указом президента наконец-то поставлена точка в обсуждавшихся на протяжении 20-и с лишним лет планах перехода местной письменности на латиницу. Этот важный шаг Казахстана по сближению с международным сообществом имеет знаковое значение. На экономическом уровне, несмотря на многочисленные трудности и проблемы, с которыми по-прежнему сталкиваются экономики стран региона, наблюдается хороший импульс развития, и особенно ярко он заметен в Казахстане и Узбекистане. На дипломатическом уровне произошли значимые изменения, которым во многом способствовал Узбекистан, развитие отношений с соседними странами стало приоритетным направлением внешней политики всех стран Центрально-Азиатского региона, отмечается хорошая тенденция развития отношений между ними. Стороны стремятся к мирному урегулированию старых проблем, которые уже длительное время влияют на отношения между странами, таких как демаркация границы и эксплуатация трансграничных водных ресурсов. Россия и Китай по-прежнему остаются ключевыми партнерами для стран Центральной Азии.

【Ключевые слова】 страны Центральной Азии; политическая ситуация; экономические особенности; дипломатические изменения

New Features and Trends of Central Asian Situation

Wu Hongwei

Abstract: Despite major changes in the external environment, the Central Asian countries still maintain overall political and social stability without major security incidents in 2017. External factors have limited impact on Central Asian security. Politically, outsiders paid more attention to the change in policy in Uzbekistan after the new President coming to the office and the presidential election in Kyrgyzstan. Kyrgyzstan regime transfer was smooth. Culturally, the latinization of the Kazakh language has been settled in Kazakhstan after more than 20 years discussion. This is an important step for Kazakhstan to integrate into the international community and is of symbolic significance. Economically, the Central Asian countries still face many difficulties and challenges, but they have shown good momentum of development. Among them, Kazakhstan and Uzbekistan have some bright spots. Diplomatically, the development of relations, driven by Uzbekistan, with neighboring countries has become a priority for all countries in Central Asia. There is possibility of peaceful solution of the boundary demarcation and the disputes over water resources, which have influenced the relations between countries. Russia and China continue to be important partners of Central Asian countries.

Keywords: Central Asian countries; Political situation; economic characteristics; diplomatic changes