

## 中 亚

## 中亚国家经济发展进程中的问题探讨

赵常庆

【内容提要】经济结构单一、经济发展差距越拉越大、一体化进程举步维艰是中亚国家经济发展面临的主要问题。上述问题存在的原因是苏联时期的计划经济、各国自然资源禀赋差异、各国国家稳定程度以及国家治理水平等。解决中亚经济发展过程中存在的问题,关键是要找到符合各国国情的、能有效利用各国经济优势和人力资源的发展模式。中亚区域经济一体化目前处于好事多磨阶段,前途是光明的,但道路仍很曲折。其原因是多方面的:各国都过分强调本国的利益,对别国的需求考虑不多;缺乏必要的经济基础;中亚各国对区域一体化倡议存在疑虑,各国间缺乏信任;俄罗斯对中亚一体化进程反应消极;美国、欧盟等介入中亚国家的纷争;等等。总之,中亚各国如能齐心协力,经济一体化进程必将取得突破性进展。

【关键词】中亚国家 经济 一体化

【中图分类号】F13/17.36.54 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094(2014)02-0067-0005

在关于中亚国家的著述中,每当谈到经济问题时,就会看到这样的表述:“经济结构单一”、“独立后各国经济发展差距拉大”、“与经济一体化渐行渐远”。本文拟就以上三个问题谈点看法。

### 一、中亚国家经济结构单一

中亚国家经济结构单一,其日用品生产能力薄弱,而能够出口换汇的商品则更少。几十年来,中亚各国供国内使用的商品质次价高,根本无法与进口商品竞争。在中亚各国当中,哈萨克斯坦的主要出口商品为石油、有色金属、粮食、铁矿石、煤、化工原料等;乌兹别克斯坦——棉花、瓜果、天然气;土库曼斯坦——天然气、棉花;吉尔吉斯斯坦——畜产品、汞、铋;塔吉克斯坦——棉花、瓜

果、铝。实际上,这些国家生产的商品远不止这些,乌兹别克斯坦生产的飞机、汽车、植棉机械、丝绸和棉制品,哈萨克斯坦生产的采矿机械等也能出口到独联体国家,但由于这些商品竞争力不强,因此影响不大。

中亚国家的经济结构是苏联时期形成的。苏联的“劳动分工”政策使中亚一些国家成为工业原料、能源、棉花、畜产品的生产基地,而这些国家需要的机械产品、运输工具、日用品、家用电器等需从苏联其他加盟共和国输入或从其他国家进口,这就造成了中亚国家普遍经济结构单一。哈萨克斯坦形成了以采油、有色金属采炼、采煤、粮食种植为主的经济结构,吉尔吉斯斯坦成为畜产品供应地,乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦则成为苏联的果菜园和棉花基地。实行计划经济年代,国家可以通过商品调

【作者简介】赵常庆,国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所副所长、研究员。

解决苏联各加盟共和国的商品供应问题, 尽管也遇到计划不周和调拨不及时而出现商品空档问题, 但经济结构单一的问题并没有被视作大问题。然而, 苏联解体后, 由于各加盟共和国原有的经济联系中断, 各国都面临自行解决经济发展和人民生活需要问题, 经济结构单一的弊病就暴露出来。如果只种棉花, 忽视粮食生产, 就会产生粮食安全问题; 只生产原材料, 缺少深加工, 就会面临换货吃亏问题; 只生产农产品, 缺少工业项目, 国家经济难有改善。

独立以来, 中亚各国一直希望解决经济结构单一带来的问题, 并为此采取了诸多措施。乌兹别克斯坦从维护国家粮食安全出发, 减少棉花种植面积, 扩大粮田面积, 利用原料充足的有利条件发展棉纺织业, 建立小汽车生产厂; 哈萨克斯坦实施工业创新计划发展高新技术产业, 以减少对能源和原料出口的依赖; 土库曼斯坦发展棉纺织业和石化产业, 提高棉花和天然气的附加值。然而, 由于各国都面临资金短缺、技术落后和人才缺乏等问题, 生产出来的产品普遍缺乏竞争力, 在国内难与进口商品匹敌, 在国际市场更缺乏竞争力。在国内现有条件和急需资金的情况下, 将有一定竞争力的产品出口到国际市场, 以换取大量资金是中亚各国必然的也是不得已的选择。中亚各国已意识到经济结构单一所带来的弊病, 但这种状况改变起来十分困难。在经济全球化的条件下, 中亚国家缺乏竞争力的产品想打入国际市场困难重重。这就造成了各国长线产业越长, 短线产业越短的局面。虽然已经独立20多年, 但中亚国家的经济结构仍改观不大。

中亚各国目前都在思考与探索适合本国的、合理的经济结构。在现有条件下中亚国家很难使本国的经济结构像大国一样门类齐全, 国内所需商品样样都能自力更生。即使勉强能做到, 所生产的大部分产品也会质次价高, 缺乏竞争力。事实上, 世界上一些发达的小国, 如瑞士、卢森堡, 甚至个别大国如澳大利亚, 也是经济结构单一的国家。问题在于, 这些国家能充分发挥本国的经济优势, 使产品不断创新和增加附加值, 并能在国际市场占有重要位置, 从而保证自己同样能成为发达国家, 而其国内也并没有因为缺少某种产业而缺乏必需的产品。中亚国家应从本国实际出发, 将本国的长线产业做大做强, 没有必要耗费巨资搞“进口替代”, 因为这不仅仅是资金问题, 还要考虑本国技术力量和市

场容量问题。对中亚国家而言, “小而全”未必是合理的经济结构。经济结构的合理性要从本国实际出发, 关键在于提高经济效率, 促进本国经济发展, 提高人民福祉, 满足人民的高质量的物质需求。同时还要考虑解决就业问题。根据中亚国家劳动力富余的特点, 可以发展劳动密集型产业, 或者选择其他符合本国国情的经济发展模式。

## 二、中亚国家经济发展差距越拉越大

1990年哈萨克斯坦人均国民生产总值为1850美元, 吉尔吉斯斯坦1119美元, 塔吉克斯坦984美元, 土库曼斯坦1204美元, 乌兹别克斯坦1148美元<sup>①</sup>。哈萨克斯坦比塔吉克斯坦高约0.9倍。与上述数据相对比, 2011年, 中亚各国人均国内生产总值分别为: 哈萨克斯坦1.13万美元, 吉尔吉斯斯坦1067美元, 塔吉克斯坦740美元, 土库曼斯坦2998美元, 乌兹别克斯坦1444美元<sup>②</sup>, 哈萨克斯坦比塔吉克斯坦高14.3倍。

中亚国家经济发展差距越拉越大的主要原因有以下几点:

第一, 历史原因。苏联“劳动分工”政策使哈萨克斯坦成为工业国, 吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦成为农业国。工业国和农业国的收入本身就存在很大差距。苏联时期, 由于联盟中央调解, 上述差距虽然存在但并不大。苏联解体后, 中亚五国各行其道, 工业国的优势显露出来。

第二, 自然资源禀赋不同。哈萨克斯坦富有石油和有色金属, 土库曼斯坦拥有丰富的天然气资源, 乌兹别克斯坦拥有石油天然气资源, 虽然谈不上丰富, 但能自给, 吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦水力资源丰富, 却得不到开发, 换不来急需的资金。目前中亚各国经济发展基本还是靠出售资源维持。拥有稀缺资源的国家, 经济状况就好些, 反之就差得多。

第三, 国内形势不同。这里主要指国内是否稳定。稳定是国家经济发展的前提, 没有稳定的国内局势, 经济发展将遭遇很大的难题。塔吉克斯坦独立后爆发了长达5年多的内战, 造成大量人员伤亡,

<sup>①</sup> 赵常庆等:《中亚五国与中国西部大开发》, 昆仑出版社2004年版, 第19页。

<sup>②</sup> 赵常庆:《中国与中亚国家合作析论》, 社会科学文献出版社2012年版, 第271—273页。

经济损失70多亿美元。与此同时,内战也使很多技术精英离开塔吉克斯坦,这对于塔国来说无疑是巨大的损失。当别的国家已经度过独立初期的困难开始经济复苏时,该国经济却出现了倒退,无法与中亚其他国家相抗衡。除内战外,塔吉克斯坦还与乌兹别克斯坦等国存在矛盾,而其毗邻国家阿富汗又给其国家安全带来了不稳定因素,这些给塔国经济的恢复和发展带来了阻碍。2005年和2010年吉尔吉斯斯坦国内爆发两次动乱,2010年还发生大规模的民族冲突,每次事件都使该国经济出现停滞或倒退。总之,国内局势不稳定是上述两国经济落后于中亚其他国家的主要原因。

中亚国家独立20多年来,除上述两国外,其他国家基本在稳定中度过,从而保证了经济的发展。

第四,国家治理水平不同。哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦等国对经济进程掌控得要好一些,特别是哈萨克斯坦。哈国坚决执行改革开放,独立后引进的外资达1600亿美元,人均引资额居独联体国家首位。独立以来哈国提出《哈萨克斯坦——2030》和《哈萨克斯坦——2050》两个发展战略,明确了国家的发展方针和具体措施。乌兹别克斯坦经济发展较为稳健,但对外开放明显不够,其经济发展速度略逊于哈萨克斯坦。

第五,人口因素。中亚国家人口增长速度存在差异。从1989年到2011年初,塔吉克斯坦人口由524.8万人增至761.6万人,增长了约45%。人口增速如此之高,使本来国土面积小、自然资源禀赋并不丰富的塔吉克斯坦,经济压力进一步增大。经济增长的成果都被人口增长所吞食。除哈萨克斯坦外,其他中亚国家也存在类似问题,哈萨克斯坦人口非但没有增加,还略有减少。1989—2012年哈萨克斯坦人口由1669.1万人减至1667.1万人。

在上述因素中,自然资源的不同和国家稳定的程度以及国家治理的水平是最重要的。

### 三、中亚国家一体化进程渐行渐远

哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫在2012年12月发表的《国情咨文》中说,中亚国家经济的发展前景在于一体化。这并不是新观点,但实际情况是,中亚国家一体化没有进展,甚至渐行渐远。

对于中亚国家一体化问题存在不同的看法。一

种看法是,在一体化方面,中亚五国具有地缘、人文、传统等方面的优势,如果实行一体化,可以解决能源、交通、水资源利用和保护、粮食安全、环保和打击“三股势力”等方面存在的问题,有利于五国互利共赢、共同发展。在区域一体化发展风靡世界的情况下,实现中亚经济一体化应该是合乎逻辑的发展方向和选择。另外一种看法认为,中亚并不是一个统一的整体,而是在很多问题上存在利益相悖和外交多向而非同向的国家组合。德国学者引用美国学者科恩提出的“破碎地带”的概念,认为中亚将成为新的“破碎地带”,存在产生巨大冲突的可能性<sup>①</sup>。

中亚国家一体化为什么步履艰难?其主要原因在于,第一,各国都过分强调本国的利益,对别国的需求考虑不多,甚至不考虑。第二,缺乏必要的经济基础。经济一体化需要一定的物质条件。目前,中亚国家可用于推动经济一体化的资金并不雄厚,资金不足成为阻碍经济一体化进程的瓶颈。第三,从中亚经济一体化进程来看,哈萨克斯坦是主要推动力量。几次关于中亚一体化的建议都出自该国。然而,其他国家对哈国的倡议存在疑虑,不能一拍即合。第四,俄罗斯反应消极。俄罗斯追求的是在欧亚地区能实现由其主导的经济一体化,或通过关税同盟和将来的欧亚联盟实现经济一体化,而不是中亚地区一体化。俄罗斯对于中亚国家要搞区域经济一体化兴趣不大。第五,中亚国家之间缺乏信任。这是最重要的原因。彼此不信任,相互猜疑,就很难实现合作。第六,美国、欧盟等也以提出“计划”、“战略”的方式介入中亚国家的纷争,加剧中亚国家的分裂。

那么,中亚地区真的会成为“破碎地带”吗?根据科恩的定义,所谓“破碎地带”是指那些“内部不稳定,外部有多个国家试图加以控制的地区。位于该地区的国家与外部的竞争国形成联盟关系。而竞争的利益纠纷可能被带到该地区从而该地区增加发生冲突的可能性”。中亚地区的现状较符合“破碎地区”的理论。国内确实也有一些学者持同样的看法。

不过,尽管世界有多个大国介入中亚事务,中

<sup>①</sup> [德] 泽伦·肖尔:《中亚可能成为新“破碎地带”》,载《参考消息》2009年3月29日。

中亚国家也在执行大国平衡外交政策，但目前中亚国家并没有与俄罗斯以外的其他大国结盟，也没有因为企图控制该地区的大国对立使中亚国家彼此处于敌对状态。目前中亚国家之间的分歧与矛盾基本上属于中亚国家之间的利益纠纷，而不是意识形态或者国家集团的对立。中亚国家经济一体化存在困难，但在对待国际和地区重大事务方面仍存在许多共同语言，有些问题目前解决起来困难，但不是永远不能解决。作为符合时代潮流的区域经济一体化，由于实现后会对所有中亚国家有利，因此，不会被各国永远拒绝。中国学者注意到中亚国家存在的一些分歧，应该帮助其消除分歧，而不可渲染和夸大分歧，这样不利于中亚地区的稳定。中亚地区确实是各国争相进入和争取的对象，但中亚国家并不是任人摆布的棋子。中亚国家只要解决影响彼此合作的障碍，将不会成为“破碎地带”。

在影响中亚国家携手共进的众多障碍因素中，目前首先需要解决的是彼此信任问题，其次才是阻碍进程发展的其他问题。缺乏彼此信任，任何事情都是做不好的。中国国家主席习近平在2013年圣彼得堡20国峰会讲话时指出：“各国要树立命运共同体意识，真正认清‘一荣俱荣、一损俱损’的连带效应，在竞争中合作，在合作中共赢。在追求本国利益时兼顾别国利益，在寻求自身发展时兼顾别国发展。相互帮助不同国家解决面临的突出问题是世界经济发展的客观要求。”<sup>①</sup>世界经济是这样，地区经济也是这样。习近平主席的讲话或许是解决中亚国家一体化困难的一把钥匙。目前，中亚区域经济一体化仍处在好事多磨阶段，前途是光明的，但道路仍很曲折。我们希望中亚国家能携手应对安全、经济等方面存在的问题，共同维护地区稳定和促进经济发展，而不要成为任人摆布的“破碎地带”。

#### 四、结语

中亚国家改变农业结构，争取粮食自给的做法

是值得肯定的。这些国家的自然条件可以做到这一点。不过，受到多种因素的限制，中亚多数国家如果想彻底解决经济结构单一问题确实存在困难，经济结构单一的状况还会持续下去。有的国家坚持经济发展多元化的方针，用“进口替代”解决部分商品自给自足，这是可能的，但不可能彻底改造经济结构，成为经济结构多元化的国家。如上所述，是否一定使本国所有产业都与优势产业并肩发展，是值得考虑的问题，一则做不到，起码短时间做不到；再则没有必要，在经济全球化时代，互通有无，优势互补，成为利益链条中的一环，是经济发展的大趋势，对中小国家尤其如此。

对于中亚各国发展差距拉大问题，不是不能解决，而是短时间不能解决。只要政策对头，落后国家也会有较快发展的机会。自然资源禀赋是一个条件，但不是唯一的条件。从中亚国家所处的亚洲历史来看，远有日本，近有韩国，都属于自然资源禀赋不好但发展很快的国家。吉、塔等国自然资源禀赋不理想，但劳动力很丰富，这是财富，关键是如何使国家找到符合本国国情的、能有效利用本国经济优势和人力资源的发展模式。这就需要领导人的智慧和全体国民的奋斗。

关于中亚一体化，目前确实很难实现。然而，国际形势不会一成不变，国家关系往往多变。只要解决信任问题，中亚一体化问题可能很快就能柳暗花明。2012年乌兹别克斯坦总统卡里莫夫访问哈萨克斯坦，2013年6月哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫访问乌兹别克斯坦，表达了加强合作的意愿。中亚两个大国如能精诚合作，将会对中亚经济一体化进程有所推动。这将是一个良好的开端。精诚所至，金石为开，只要中亚各国能齐心协力，一体化进程必将取得突破性进展。

(责任编辑 刘阳)

<sup>①</sup> 载《人民日报》2013年9月6日。

## The Problems Discussed in the Process of the Central Asia Countries Economic Development

ZHAO Changqing

**Abstract:** The single economic structure, the bigger and bigger economic development gap, the struggling of integration are the main problems of the Central Asia economic development. The reasons of these problems are the period of Soviet Union planned economy, the difference of national natural resources, national stability and national governance, etc. To solve the problems existing in the economic development process of central Asia, the key is to find suitable national conditions, which can effectively use the human resources development model and economic advantages. The Central Asia regional economic integration can be said in one sentence “the future is bright, but the road is still tortuous”. The reason are various, every country emphasis its own interests too much, consider the demand of other countries less; Lack of necessary economic foundation; the Central Asian countries in regional integration initiatives lack of trust among countries; The Russian negative response to the Central Asia integration; the United States, the European Union get involved in the dispute of the Central Asian countries; And so on. In short, the Central Asian countries can work together; economic integration will be a breakthrough.

**Keywords:** Central Asian country; economy; integration

## Исследование проблем экономического развития стран Центральной Азии

Чжао Чанцин

**【Аннотация】** Простая структура экономики, растущий разрыв в уровнях экономического развития, трудный процесс интеграции – это основные проблемы экономического развития стран Центральной Азии. Причинами возникновения данных проблем является плановая экономика в период существования СССР, различия в уровне и характере обеспеченности природными ресурсам разных стран, разная степень государственной стабильности и разный уровень государственного управления. Ключевой задачей в решении проблем экономического развития стран Центральной Азии является поиск модели развития, соответствующей положению каждой страны, при которой возможно эффективное использование экономических преимуществ и людских ресурсов всех стран региона. Перспективы дальнейшей экономической интеграции региона Центральной Азии оптимистичные, однако, путь будет весьма непростым. Это обусловлено множеством причин: чрезмерное отстаивание собственных национальных интересов, при этом интересы других стран практически не учитываются; отсутствие необходимой экономической базы; слабая инициатива региональной интеграции государств Центральной Азии, отсутствие доверия между странами; пассивная позиция России в данном вопросе; вмешательство США, ЕС в споры между государствами Центральной Азии и др. Резюмируя, можно сказать, что если страны Центральной Азии смогут объединить свои усилия, они, несомненно, смогут добиться прорыва в процессе экономической интеграции.

**【Ключевые слова】** страны Центральной Азии; экономика; интеграция