

2020年第1期（总第3期）



2020年1月15日

- P1 中俄东线天然气管道—“西伯利亚力量”
2019年12月初投入运营
- P3 俄气中输的地缘战略意义
- P5 滨海边疆区养猪业遭受非洲猪瘟病毒冲击
- P12 俄罗斯计划限制外国保险公司分支机构的工作
- P24 俄罗斯国家杜马将重新审议关于限制外国互联网公司的法案
- P27 俄罗斯电信行业改革20年

中俄战略协作动态

КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЕ ВСЕОБЩЕПРИЙМЛИВОЕ ПАРТНЕРСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ИНФОРМАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ



黑龙江大学

中俄全面战略协作
省部共建协同创新中心

准印证号（黑 2300241）
内部资料 免费交流

中俄东线天然气管道——“西伯利亚力量”

2019 年 12 月初投入运营

2014 年 5 月中国与俄罗斯签署了沿东线供应天然气合同,有效期限 30 年。天然气管线从东西伯利亚天然气产地延伸至中国东北边境,每年向中国供应天然气 380 亿立方米。中俄东段天然气管道是中俄两国能源合作领域的重要战略项目。经过双方的共同努力该项目 2019 年 12 月初投入运营,向中国供气。根据预测,自 2020 年起,30 年内俄罗斯将向中国供应天然气 1 万亿立方米。俄罗斯联邦政府所属的财经大学教师斯塔尼斯拉夫·米特拉霍维奇对俄罗斯媒体表示:“中国未来将成为天然气的消费大户。天然气管道开通后俄罗斯将直接向中国供气。俄罗斯正逐步拓展能源出口方向,从长远看这将使俄罗斯实现能源出口多样化。”中国石油国际事业公司俄罗斯公司总经理王海燕认为,进口俄罗斯天然气不仅可以增加中国乃至东北亚天然气市场供应份额,为中国市场提供稳定可靠的供应渠道,而且俄罗斯天然气在价格上有一定的竞争力。俄罗斯经济大学政治经济教研室副主任鲁斯兰·德扎拉索夫也表示:“俄罗斯从‘西伯利亚力量’天然气管道投入运营中获得的好处是实现了天然气出口市场的多元化,同时降低了对天然气消费的西方市场依赖。还有一个好处是这条天然气管线规定不仅可以用来向中国供应天然气原料,还可以在远东进行石化和冶金业半成品的生产。这些产品最终将供应中国。”这位经济学家还强调指出,这要求我们提高原料加工水平,并以此获得更高的产品附加值。

最近,俄罗斯天然气工业公司发布了近些年向东方和西方市场出口的天然气计划。“西伯利亚力量”天然气管道投入运营后,2020 年将向中国最少供应 50 亿立方米天然气,2021

年供应量将达到 100 亿立方米, 2022 年为 150 亿立方米。这条天然气管道最大供应量是每年 380 亿立方米。2019 年俄罗斯天然气工业公司出口到欧洲的天然气可望达到近 1 980 亿立方米, 略低于 2018 年出口到欧洲国家的 2 008.7 亿立方米。2020—2022 年, 公司计划向欧洲国家出口天然气数量从 1 940 亿立方米增至 2 040 亿立方米。该公司还表示, 近期计划竣工的“北溪 2 号”天然气管道输气量将取决于未来欧洲市场天然气需求, 而不取决于与乌克兰签订的天然气合同。

另据西方媒体彭博(Bloomberg)报道, “西伯利亚力量”天然气管线从根本上改变了世界天然气市场的力量配置。该管线成为俄罗斯与西方关系恶化背景下维护自身利益的一张新王牌。在该管线投入运营之前俄罗斯大量的天然气主要经过乌克兰出口到西方国家。天然气工业公司因为与乌克兰的摩擦不得不两次中断天然气运输, 更何况俄罗斯在距离中国比距离欧洲更近的地方拥有巨大的天然气储量。“西伯利亚力量”使俄罗斯在与欧洲国家的能源谈判中更有信心。几乎是在“西伯利亚力量”天然气管线投入使用的时候, 俄罗斯将很快使“北溪 2 号”天然气管线投入使用。在俄罗斯与乌克兰关系进一步恶化情况下俄罗斯有可能完全拒绝乌克兰的过境运输服务。

现在中国政府打算放弃地区天然气分配网络的国家调节价格。这些天然气分配网络是国家通过行政命令手段建立起来的。不难猜测, 天然气国内市场价格形成机制的改革正是针对俄罗斯天然气工业公司的天然气供应。这一改革对俄罗斯天然气的垄断者来说究竟意味着什么, 目前还不明了。有一点可以肯定, 就是取消天然气国家税率分为几个阶段进行。第一个阶段涉及 2014 年后投入使用的天然气管道。而符合这一标准的唯一项目就是长度为 3 000 千米的“西伯利亚力量”。俄罗斯天然气工业公司为此投入 1.2 万亿卢布。

根据中国第二大石油天然气开采企业—中石化的评估, 中国国内市场天然气的缺口为 90 亿立方米。中国天然气市场的

供需平衡不利于俄罗斯天然气工业公司。中国国内开采的天然气,从土库曼斯坦的进口天然气以及从澳大利亚、美国进口的液化天然气数量已经超过了自身的天然气需求,最终使 2018 年中国天然气需求比政府估算的数量降低 15%(政府估算是 3 600 亿立方米,实际需求是 3 050 亿立方米)。根据预测,中石化在下一年度需求将增至 3 350 亿立方米,而天然气供应量将达到 3 446 亿立方米。多余的 96 亿立方米天然气将是“西伯利亚力量”天然气管道第一年向中国供应天然气数量(50 亿立方米)的两倍。

中国石油天然气股份有限公司一位高管表示,西伯利亚的天然气比从土库曼斯坦进口的天然气在价格上更有竞争力。按照路透社的说法,价格公式多半和俄罗斯天然气工业公司与欧洲客户签署的长期合同中的石油和石油产品价格有关。未来天然气价格有望降低,因为石油价格已经由 2014 年双方签订合同时的每桶 100 美元降至现在的每桶 60 美元。

(沈莉华 编译)

俄气中输的地缘战略意义

2019 年 12 月 2 日,俄罗斯总统普京与中国国家主席习近平参加“西伯利亚力量”天然气管道启动仪式。在天然气最大的输出国和需求急剧增长的输入国之间直接开通天然气运输可能不仅仅实质性地改变碳氢化合物国际市场的格局,而且在更广阔的地缘战略背景下,“西伯利亚力量”的实施为莫斯科和北京伙伴关系奠定了坚实的经济基础。

2012 年俄联邦总统普京授权开始制定输华天然气管道建设方案,当时该方案竞争优势和前景还不够明显。但是很快就看出这种多样化的出口策略是成功的。克里米亚入俄后,在俄罗斯与和西方关系急剧恶化的背景下,该项目的实施更具战略指导意义。2014 年 5 月 21 日由俄罗斯“天然气工业股份公司”

和中国石油天然气集团公司签订期限为 30 年、总额为 4 000 亿美元的供气合同。

接下来的每一年由于在西方能源市场上形势的急剧恶化，向东方出口费率的合理性和适时性才真正得以确定。欧洲国家对俄罗斯无休止的制裁，有选择地不平等对待俄罗斯一些能源公司，实际上形成了新的地缘政治现实。因此，“西伯利亚力量”逐渐被莫斯科视为不仅是俄罗斯预防在欧洲主要市场上潜在风险的保障，而且是作为俄罗斯碳氢化合物出口多样化的重要组成部分。

俄罗斯已探明天然气储量居世界第一位。根据各种评估，俄罗斯蕴藏着 47.8 万亿—73 万亿立方天然气。2018 年俄罗斯天然气开采量达到创纪录的 7 251.7 亿立方米天然气。这意味着，俄罗斯的天然气储量足够世界未来数十年使用，为俄罗斯对欧洲、东方国家出口天然气以及满足国内自身需求提供了保障。

“西伯利亚力量”的一个优势在于，在俄罗斯东部尚未充分开发的地区天然气开采已经带来收益。此外，萨哈（雅库特）共和国、阿穆尔州和其他俄联邦主体的居民区也实现了气化，这绝非偶然。

俄罗斯东西伯利亚和远东地区增建了更多的交通基础设施和新的就业岗位，并将产生明显的协同效应，为俄罗斯经济和部分社会领域带来新的发展动力。

“西伯利亚力量”项目的启动对于中国来说具有同样的益处。近两年，中国天然气需求增加了 33%，进口天然气份额不断增长（2018 年增长 43%）。中国—土库曼斯坦相对稳定的天然气管道能够为中国提供约五分之二天然气，但是其余所需天然气数量只能通过日益不平静的海路运输。在此背景下，毫无疑问“西伯利亚力量”将进一步巩固中国能源安全。

不仅如此，随着数以百万计企业和家庭拒绝使用“肮脏”的煤炭，以减少二氧化碳排放，中国将继续增加对清洁天然气的需求数量。将反对全球变暖的国际环保运动和《巴黎气候协

议》的履行,将有助于巩固俄罗斯在东西方的天然气出口国地位。

因此形象地说,俄罗斯“西伯利亚力量”项目的实施实际上是“一箭三雕”。第一,有史以来,俄天然气工业股份公司实施了最大的合同(成就显著)。第二,促进俄天然气供应路线多样化,预防对西方出口的不公平竞争,增加在欧洲的谈判优势。第三,保障俄罗斯东部地区的发展,实施国内大规模地缘经济方案。

因此,“西伯利亚力量”的积极影响应该体现在更广阔的层面上。在中俄建交 70 周年之际,俄罗斯总统首次将莫斯科和北京多年来富有成果的合作评定为战略同盟。在瞬息万变的世界地缘政治环境下,两国的全面合作意味着中俄关系达到历史最高水平。

“西伯利亚力量”项目不间断的天然气供应是中俄战略同盟以及欧亚经济一体化的重要经济基础。在第一条支线管道尚未开通时,哈萨克斯坦和蒙古国就已经声明有兴趣加入“西伯利亚-2 号”方案。可以预见的是,“西伯利亚力量”的顺利实施不仅从根本上对全球天然气市场重新进行资源配置,而且在未来十年的国际事务中,欧亚联盟有份量的声明都将发挥重要影响。(常艳 编译)

滨海边疆区养猪业遭受非洲猪瘟病毒冲击

俄罗斯滨海边疆区近期爆发非洲猪瘟病毒,养猪业遭受巨大损失,俄《金角报》就此问题刊发文章,摘译如下。

(一) 特殊病毒使滨海边疆区养猪业遭受巨大损失

滨海边疆区养猪业再次面临冲击,当地养猪场蒙受巨大损失。长期以来,滨海边疆区被认为是受疫情影响相对较少的地区,这对养猪业投资具有很大的吸引力。而现在,似乎一切都

已经崩溃了：一年来，该地区两次处于病毒传播区域，最近一次更为危险。

2019 年年初，由于口蹄疫的爆发，俄罗斯滨海边疆区处理了约 8 万头猪，尽管口蹄疫本身并未在该地区内广泛传播。当前情况则稍有不同：首先，现在正摧残动物的非洲猪瘟病毒（ASF）对当地而言是全新的，比口蹄疫更危险；其次，主要遭受灾难的是作为公民私人副业的小型养猪场以及农场和小型农业企业。

（二）无法接种疫苗

现在死亡或被兽医部门处理的被感染动物的数量看起来并不像 2019 年 1 月时那么多。据专家称，已死亡的动物约有 4 000 头。但是在滨海边疆区相当多地区都检测到了非洲猪瘟病毒的存在，对大量畜牧业从业者产生了影响。同时没有人可以确定，什么时候该病毒能从该地区消失。非洲猪瘟的分布范围以及受影响的农场和生猪数量的最终数据尚不清楚。

众所周知，非洲猪瘟病毒非常危险。尽管其对人类没有危害，但对动物而言没有任何生存的机会。一年前，这种病毒到达了与俄罗斯远东地区接壤的中国东北地区，给中国农民造成了数十亿美元的损失。如此之大的损失，甚至影响了世界市场上猪肉价格。那时滨海边疆区的人们就已经开始担心，非洲猪瘟病毒也会进入俄罗斯的领土，但这并没有发生。奇怪的是，在当地爆发了口蹄疫。

值得注意的是，口蹄疫并不是像非洲猪瘟一样危险的疾病，将所有患病牲畜都处理掉，即可阻止病毒的传播。这两种病毒之间的主要区别在于，口蹄疫可以通过预防接种疫苗防治，而没有任何措施可以预防非洲猪瘟。尽管包括中国在内的世界许多国家都投入大量资金进行疫苗的研究，但至今仍未取得实质性成果。

所以现在兽医抗击病毒的方法只有一种：将卫生警戒线置于检测到的疫源地，限制行动并处理掉该地区的所有牲畜。除

上述措施外，滨海边疆区行政长官奥列格·科兹姆亚科签署了一项法令，旨在全面禁止狩猎野猪。该地区的首席兽医德米特里·库津解释称，野猪的病征可能会在感染后几天才出现，猎人可能根本不了解自己的猎物对家畜的危险性。而且动物身上没有形成相应免疫力，死亡率几乎是百分之百。这种病毒在冬季被冷冻后依然活性良好。饥饿的野猪吃掉了患病死亡的同属动物，也会被感染。兽医们预计，随着冬季病毒的传播，情况仍将不断恶化。

(三) “免签证” 过境

如今在许多地区都发现了疫情：波格拉尼奇区、克拉斯诺亚尔缅斯克区、达利涅列琴斯克区、汉凯斯克区、那捷日金斯克区、波扎尔斯克区、达利涅列琴斯克城和列索扎沃茨克城。所有这些地区都与中国接壤。因此野猪从邻国的迁徙是造成该病毒传播原因的主要说法之一，专家们也并不排除通过中国汽车携入病毒的可能性。

边境地区的专家称：“我们于 8 月宣布了第一个隔离区，当时我们记录下了离边境不远的公路附近的一次疫情。之后这个疫源区影响了杜霍夫斯科耶村、巴拉巴什列瓦达、鲁比诺夫卡等地。当距离取消隔离仅剩三天时，又发现了另一起疫情，最终隔离仅在 10 月被取消。该地区已经花费大量时间采取限制措施，在农村的个人养猪副业和部分农场中不得不处理掉所有牲畜。只有谢尔盖耶夫卡和涅斯捷罗夫卡两个村庄没有感染该病毒。”

随后在汉凯斯克区的新谢利谢中也发现了该病毒，再之后是科米萨罗沃、卡绢雷博洛夫、阿斯特拉罕卡和其他村庄。正如该地区的专家所说，该地区农民的所有牲畜都被消灭，农场业蒙受巨大损失，甚至一家拥有中国资本的农业企业的 900 多头牲畜也被处理。在发现疫源地的其他地区也有类似情况。

(四) 如何让私营者生存下来？

俄联邦农业部针对非洲猪瘟向当地农场提出了建议，若无

法为自己的养猪场提供一定水平的生物保护,可通过转型其他种类的畜牧业来消除它们。显然,小型农场无法为个人附属土地提供所需的保护。它们通常被认为是该病毒的潜在携带者,因为通常在那里存在流动的动物。

这些流行病对本地区的农业,包括在国外开辟的新市场造成的后果,对于俄罗斯滨海边疆区农业来说可能是极其不愉快的。毕竟从流行病地区的角度而言,消费者会避免购买来自不安全区域的产品。显然,中国市场不太可能对此做出剧烈反应,因为中国本身在这方面也并不安全。但是,日本和韩国市场需求更大,而这正是近期滨海边疆区的供应商努力开辟的市场。根据一些数据显示,目前在对这些市场的出口上出现了一些新问题,而且不止于畜牧业。

(赵雷 编译)

俄罗斯在世界军火市场上排名保持第二

斯德哥尔摩国际和平研究所(SIPRI)2019年12月9日发布的报告显示,俄罗斯在世界军火市场上继续排名第二,领先于英国和法国,362亿美元的交易额占全球军火贸易市场的8.6%。排名第一位的仍然是美国,2460亿美元的贸易额占全球军火贸易市场的59%,这一数字比2017年增长7.2%。俄罗斯专家指出,武器出口已成为影响地缘政治的强大工具。

SIPRI报告称,2018年全球武器销售额增长4.7%,全球前100名武器生产商的销售额为4200亿美元。自2002年发布此数据以来,前5名一直由美国公司占据。它们分别是洛克希德·马丁公司、波音公司、诺斯洛普格拉曼公司、雷神公司和通用动力公司。这5家公司的武器销售总额为1480亿美元。

俄罗斯的武器销售被SIPRI评为“稳定”。2017年,俄罗斯超过英国,在15年内首次排名第二,目前仍保持该排名。但是,俄罗斯公司在全球武器销售总额中的比重在一年内下降

了 1.1%。俄罗斯最大的武器生产企业“金刚石-安泰”成为唯一进入全球十大武器生产商的俄罗斯公司，名列第九。2018 年，“金刚石-安泰”的销售额增长 18%，达到 96 亿美元，占俄罗斯武器销售总额的 27%。

数据显示，法国的武器销售也有所增加，而英国和德国的份额则有所下降。例如，英国公司的武器销售额为 351 亿美元，下降了 4.8%，但仍是欧洲最高的。进入全球前 100 名的法国公司武器销售总额为 232 亿美元，使该国在欧洲名列第二。SIPRI 称，6 家法国公司的武器销售总额出现增长与战斗机制造商达索航空公司的销售额增加 30% 有关。另外，在 2018 年排名前 100 的全球领先武器制造商中，有 80 家企业位于美国、欧洲和俄罗斯。其余有 6 家公司在日本，以色列、印度和韩国各有 3 家，2 家在土耳其，澳大利亚、加拿大和新加坡各有 1 家。6 家日本公司在 2018 年的销售额约为 99 亿美元，占排名前 100 的全球领先武器制造商销售总额的 2.4%。3 家以色列武器公司销售额为 87 亿美元，占 2.1%。

俄罗斯战略研究所专家谢尔盖·叶尔马科夫指出，对美国来说，军事技术合作，包括销售武器，不仅是非常严肃的生意，也是地缘政治资产。华盛顿通过出售武器和提供军事技术援助，把自己的伙伴连在一起并在世界各地扩大影响。武器交易涉及密切的合作关系，这包括武器的配置、维护和军事人员的培训。这确实是地缘政治资产，而且是非常重要的资产。

尽管从 2017 年起美国的武器市场份额增加了 7.2%，但这并不意味着美国的地缘政治影响也相应增加。叶尔马科夫认为，美国在世界上的影响与其出售的武器并不相称。与此相反，美国武器出口收入在增加，但其在该领域的影响力仍停留在原有水平。最重要的是，中国正积极参与这场竞赛。美国和欧洲国家的武器出口商都认为中国是日益增长的商业威胁。与 10 年前相比，中国发挥了更大的作用，为用户提供优质的武器系统。SIPRI 报告指出，俄罗斯武器制造商表现“稳定”。这表明俄

罗斯军工综合体在国外的地位非常稳固。与美国人不同，俄罗斯从来没有为自己订下获取全球领导地位的计划。然而，俄罗斯成功地将自己的武器投放到新的市场。

叶尔马科夫指出，“与苏联相比，俄罗斯现在向国外供应的武器少了很多”，这样比较是不正确的。与俄罗斯不同，苏联没有从事武器贸易。苏联时代的武器供应是出于政策和意识形态，获取利润并非主要动机。苏联以这种方式扩大其地缘政治影响力。苏联后期经济系统的不堪重负正好表明，苏联领导人将军工综合体和国民经济视为完全不同的领域。对美国人而言，军火贸易永远首先是生意。在对军事生产进行投资的同时，美国一直希望能产生协同效应，推动整个美国经济的发展。俄罗斯和美国始终处于不同的政治地理条件之中。特别是，俄罗斯的出发点是“我们面临着危险的敌人和对我国领土的威胁”。然而，迄今为止，除了核领域之外，并没有看到美国对俄罗斯的直接威胁。

世界武器市场正在稳步增长。特朗普执政以来，军火市场即使不能说是繁荣，也是明显的复苏。早在十年前，分析家们就注意到，全球军火市场正在迅速萎缩。现在可以看到，这一市场正在重新定位，大部分份额是高科技产品而不是“传统”射击类产品的贸易。另外，虽然美国人在武器市场上宣布主张出口管制和透明度的民主价值观，但关于民主的讨论已告结束。美国人非常灵活地处理交易，以能够增加武器供应。

在全球武器市场上保持领先地位对俄罗斯非常重要。今天，武器市场首先是先进技术的市场。这是一个以产品为代表的创新领域。这一领域不仅是军事经济的驱动力，而且也是纯民用经济部门的驱动力。如果失去在全球武器市场中的地位，这将对俄罗斯经济整体产生负面影响。另外，还将削弱俄罗斯的地缘政治影响。

(李秀蛟 编译)

《2020 年前俄罗斯经济社会发展构想》完成情况

“俄罗斯商务咨询”2019 年 11 月 2 日刊发安娜·加里切耶娃的文章,介绍了《2020 年前俄罗斯经济社会发展构想》完成情况。

2008 年俄罗斯政府出台了《2020 年前俄罗斯经济社会发展构想》(以下简称《2020 年构想》)。2008—2011 年前为该构想的第一个发展阶段,但因 2008 年国际金融危机的冲击,该构想在起点就未能得以实施。2012 年以来为该构想的第二个发展阶段,正如普京总统所说,因客观形势的变化,尤其是国际金融危机的影响,需要对该构想进行修正,拟制定《2020 年俄罗斯发展战略》。但是俄罗斯政府没有批准该战略,《2020 年构想》仍然按计划实施。

从在世界国内生产总值(GDP)中的占比来看,俄罗斯多年与德国排名相近,或列第 5 位或列第 6 位,2011—2014 年和 2016 年俄罗斯超过德国。2018 年底,俄罗斯 GDP 居世界第 6 位(占 3.1%)。中国居第 1 位,占 18.7%,美国 15.2%、印度 7.7%、日本 4.1%和德国占 3.2%。

《2020 年构想》规定,到 2020 年俄罗斯 GDP 增长 6.5%,位列世界前 5 名,贫困人口大幅度减少,人力资本投资增加等目标没有实现。2018 年 5 月俄联邦总统令把俄罗斯进入世界经济前 5 强作为国家发展目标。按照国际货币基金组织的预测,未来几年在世界 GDP 中的比重俄罗斯依然位列德国之后,到 2024 年将让位印度尼西亚,被挤出前 5 名。

2014—2018 年俄罗斯 GDP 年均仅增长 0.5%。据俄联邦经济发展部预测,2019—2020 年增长 1.3%—1.7%。从 2021 年起,俄罗斯经济增速将加快,达 3.1%—3.3%,其前提是营商环境不断改善、行政壁垒减少、逐步实现数字化等。

从居民收入来看,2007—2013年,俄罗斯居民收入增长22%,2014年以来,则开始减少,连续负增长,累计下降约10.7%。

《2020年构想》规定:到2020年俄罗斯居民实际收入增长64%—72%。从实际情况来看,俄罗斯居民收入离该构想的预期目标相差很远。

俄罗斯联邦统计局数字显示,2019年第三季度居民实际收入陡然增长,同比增长3%。考虑到综合因素,从2012年至2019年第4季度,俄罗斯居民实际收入减少了近5%。

从贫困人口数量减少来看,2008—2012年俄罗斯贫困水平下降,低于最低生活费居民比例降至占俄罗斯人口的10.7%。随后俄罗斯贫困人口数量又开始增加,到2016年占俄罗斯人口的13.3%。2017—2018年俄罗斯贫困人口下降之后,又出现反弹:到2019年第2季度占俄罗斯人口的12.7%,生活在贫困线以下的居民达1860万人。而《2020年构想》规定:俄罗斯绝对贫困水平从2007年的13.4%降至6%—7%,中产阶级人数增长到居民总数的50%以上。(姜振军 编译)

俄罗斯计划限制外国保险公司分支机构的工作

俄罗斯财政部副部长阿列克谢·莫伊谢耶夫宣布,俄罗斯财政部与俄罗斯银行合作制定一项旨在规范外国保险公司分支机构在俄罗斯联邦工作的法案。俄罗斯联邦财政部将在2020年秋季会议上提交文件供国家杜马审议。

莫伊谢耶夫先生说,财政部和中央银行已准备放开俄罗斯保险市场,并允许外国保险公司进入。但是,为了确保公平竞争,将引入一些限制。来自俄罗斯《消息报》的信息称,上述限制措施包括,如果外国保险公司的资本在国内保险市场上的份额达到50%,俄罗斯银行可以拒绝其分支机构在俄罗斯境内注册。目前这一份额是12%。

另一方面,俄罗斯国内的专家们则对外国保险公司的分支

机构进入俄市场表示担忧。他们的担心与以下事实有关：俄罗斯法律易受保护客户免受盗版和风险管理要求的影响；这会造成监管漏洞，并导致未经授权的资本外流。

需要注意的是，当年俄罗斯加入世界贸易组织（WTO）的条件之一就是，2021 年俄罗斯有义务为外国保险公司打开进入俄罗斯市场的大门。如今，加入 WTO 后，俄罗斯已经承担，并准备履行这些义务。

Cherehapa Insurance 保险经纪公司总经理比丘金·马克西姆认为，在限制条件下以及在目前的通常情况下，很难预测外国保险公司进入俄市场的后果，但可以肯定的是会出现两种情况：

第一，外国公司将试图倾销，因为他们拥有资源并占领了部分俄罗斯市场，目前没有大量资源的俄罗斯公司无法承受竞争。将来中小型俄罗斯保险公司将被进入俄罗斯市场的国外大型保险公司摧毁或吸收。

此外，不排除外国公司进入俄罗斯市场后快速赚钱然后撤出市场的可能性。因此，外国保险公司直接进入俄罗斯市场会导致资本外流。

第二，外国公司在俄罗斯市场上的参与份额很高，其他考虑进入俄罗斯市场的企业将非常谨慎，并逐步地进入。这种可能性更大。

Zetta Insurance LLC 保险公司总经理法奇亚诺夫·伊戈尔认为，外国公司并没有加剧竞争，它们对资本和市场的态度比俄罗斯股东要保守得多。因此，我们没有预计到全球参与者会竞争加剧。此外，国际准入的开放可能会在监管环境中造成漏洞。俄罗斯的法律在保护客户免受误导的要求和风险管理方面非常脆弱。因此，在某些情况下，在其他司法管辖区注册的外国公司可能会利用我们的法律漏洞进行牟利，之后迅速撤出市场。**BCC** 与中央银行和财政部一同在改善市场惯例和行业内监管方面付出了大量的努力，正在采用基本标准，但仍有许多

工作要做。

莫斯科股份保险公司产品管理和营销主管波普科夫·叶甫根尼称,不必担心国外保险公司会大量涌入。在过去的10—15年中,许多外国公司都有机会在俄罗斯市场上尝试一下。但是,我们看到,虽然政策允许外资可在占比不超过50%的情况下进入俄罗斯市场,但保险公司中有外资进入的外国企业连三分之一都不到,这直接证明了一点,即俄罗斯保险市场对外国公司的吸引力并不是我们以前想象的那样。

但在市场开放后,新的参与者仍然会出现。那些来自例如中国、印度、澳大利亚和南美尚未在俄罗斯开展业务的企业将对以下领域感兴趣:投资型寿险、财产险、人身保险,以及可能的汽车保险—运输工具险和强制性汽车责任保险。

事实是,在俄罗斯保险领域推进并扎根历来艰难而耗时漫长。在进入市场时,外国公司若想进入本土企业已经提供的那些保险产品领域。他们必须在拥有更多经验的俄罗斯保险公司那里赢得自己的份额。

俄罗斯大型保险企业 IPJSC Ingosstrakh 对外关系部副总经理索洛玛汀·伊利亚认为,俄罗斯保险公司不应该担心外国保险公司进入。我们为此已经认真系统地准备了很长时间。加入WTO的过程始于20世纪90年代后期。从立法的角度来看,如果考虑到竞争,外国保险公司在俄境内分支机构的工作条件应尽可能接近俄罗斯保险公司的工作条件,这很正常。世界各地都有健康的贸易保护主义,因此,如果分支机构提出类似的要求,这对俄罗斯的保险公司也是正确的。如果我们对授权的资本和储备有要求,那么对外国分支机构应该有相同或近似相同的要求。或者,如果我们说分支机构没有授权资本,那么至少应引入存款格式。

此外,还有其他相当严肃重要的义务,中央银行的监管要求包括实施偿付的能力、需要向客户充分详细地告知客户产品的需求。竞争可以促进商业和行业本身的发展。

保险界和全俄保险业者联盟早已就此问题提出了建议, 行政当局已经知道了这些建议, 专家希望它能尽快进入相关的立法程序。(孙立 编译)

俄罗斯国债购买率再创新高

为了更好地调控国家经济运行, 俄罗斯央行于 2019 年 12 月 13 日举行了联邦基准利率会议。专家们一致认为, 基准利率最好降至 6.25%。俄罗斯工商界曾多次抱怨在价格上涨幅度较大的背景下基准利率下降缓慢。许多发展中国家的央行面临不利的经济形势, 如墨西哥 2019 年陷入了经济衰退, 俄罗斯自 2012 年以来任何一个季度基准利率均未超过 3%。两个国家中央银行降息速度相当缓慢。

高利率和紧缩货币政策是许多发展中国家实行的债券交易机制, 特别是在俄罗斯和乌克兰两国。外国投资者购买俄罗斯和乌克兰的国债可获得近 30% 的年息。当前俄罗斯国债的购买需求仍然很高。仅在 2019 年 10 月, 外国投资者就购买了 200 亿卢布债券, 刷新了当年 5 月的历史记录。总的来说, 外国人购买的俄罗斯国债额在 2019 年的 12 个月内增长了 1.02 万亿卢布, 是俄罗斯央行自 2013 年以来统计的本国国债购买最高数额记录。据俄《金融杂志》报道, 俄财政部统计的外资总额 2.8 万亿卢布 (约合 4450 亿美元) 达历史最高水平, 其中 2018 年下降 24.4% 的非金融居民债券投资比重于 2019 年回升至 32%。专家认为, 2019 年流入俄罗斯的非金融居民债券投资数据支撑了卢布币值的坚挺走向。没有这一波外国资本流入, 美元兑卢布的平均汇率将增长 2 卢布。

相反, 俄罗斯本国投资者却选择退出俄罗斯国债, 仅在 10 月份俄罗斯许多银行就抛售了 1450 亿卢布国债, “当 10 年期国债利率降至 6.5% 以下时, 许多投资者开始将其资金从主权债券转投公司债券, 许多本国人对本国国债并不感兴趣。”

俄储蓄银行总裁雷纳特·马林说。俄罗斯债券的收益率确实在下降。从俄罗斯央行12月6日的数据可以看出,发行的10年期国债年平均收益率为6.55%,30年期为6.91%,相比之下,一年前10年期债券的平均收益率为8.82%,30年为8.87%。然而在当前债券负收益率的时代,6%的利率似乎更具吸引力。

值得注意的是,当今许多发展中国家的债券市场形势基本上相似。例如在墨西哥年通货膨胀率为3%,基准利率为7.5%;南非的通胀率为3.7%,利率为6.5%。同期相比,俄罗斯的通货膨胀率为3.8%,利率为6.5%符合这一趋势。上述数据足以说明,降低银行基准税率,抑制通货膨胀,才能加速资本流通与刺激消费。也就是说,许多发展中国家在进一步降低基准利率方面的收益明显高于大多数发达国家。资本流动使世界新兴化国家的汇率波动很大,当资金离开该国的时候,货币就会贬值,而对该国价格的影响要大于发达国家,而实行低通胀率和高利率的货币政策是一国吸引投资(购买该国国债)的工具手段。为使本国债券更具吸引力,墨西哥和俄罗斯这些国家在通货膨胀率非常低的情况下,央行也不急于调整。印度尼西亚央行更是在2018年一整年都在提高利率,尽管其通胀率保持稳定甚至下降。事实上对发展中国家来说,基准利率仍然是汇率的主要驱动力。例如,俄罗斯2018年向投资者提供了28.3%的回报率,既考虑到证券本身的收益,也考虑到汇率的变化。菲律宾的利率与通货膨胀之间虽存在巨大差距,但该国的回报率接近25%。俄罗斯央行实施通货膨胀调整政策。在考虑通货膨胀的情况下,确保实际利率保持较高水平是俄央行的目标,这对当前俄罗斯经济运行利大于弊。在某种程度上说,实行高利率有助于国际资本流入该国并使国家货币不贬值。而这一政策也使外国直接投资的投资者受益。

鉴于俄罗斯的财政盈余和高水平的国际储备,俄罗斯的国债吸引力可能不是政府实施调控的优先考虑因素,“中央银行的目标是降低利率,使借贷资本在通胀下降的背景下更容易获

得，中央银行制定了通货膨胀目标，但在这一过程中，重点不是当前的通货膨胀，而是通货膨胀的预期。卢布汇率得以保持稳定，其中包括外国资本流入俄罗斯的利润率。”这也是俄央行降低基准利率的一个重要方面。”首席分析师安东·波卡多维奇指出。分析人员阿列克谢·安东诺夫指出：“中央银行与其他发展中国家的中央银行一样实行降低利率这一保守的货币政策。这一政策的好处在于，本国货币在外汇市场上更加稳定，国家债券的回报率更高，更多的资金进入本国市场。”至于 30% 的俄罗斯境外买家，很可能有通过境外购买国券的俄罗斯企业家，持续的相对较高的基准利率会增加企业的贷款负担。一方面，企业需要低利率，另一方面，中央银行不能允许通货膨胀急剧上升。这也是俄罗斯央行持续谨慎地降低基准利率的原因。

实际利率保证了对俄罗斯国债的巨大需求，但不是俄罗斯央行的主要目标，其主要任务是调节宏观经济的平衡。俄政府首要关注的不是俄罗斯和外国投资者的高回报率，而是面临危机时俄罗斯经济要保持稳定。

(陈思旭 编译)

2019 年萨哈（雅库特）共和国 工业状况和投资增长形势

当前俄罗斯经济增长乏力，但多数地区的经济形势保持稳定。工业增长是衡量经济状况的重要指标。根据 2019 年上半年的经济总结，全俄工业生产增长速度为 2.6%，个别地区的工业增长快于全俄，以萨哈（雅库特）共和国为例，该地区是远东经济增长快速发展的地区。近 8 年来，地区生产总值增长在远东各联邦主体中位居前列。工业是萨哈（雅库特）共和国的经济基础，2019 年上半年，该地区工业生产增长速度为 11.6%（2018 年工业增长速度为 5.7%），高于全俄和远东平均水平，

与2018年同期相比,萨哈(雅库特)共和国的工业生产增长速度加快。矿产开采业是萨哈(雅库特)共和国的主要产业部门,萨哈(雅库特)共和国也是全俄的主要矿产开采地,金刚石、黄金、硫磺的开采量在全俄居重要地位,煤炭、石油、天然气、白金、建材等大规模开采主要是为了满足国内消费和出口需要。2019年前7个月,萨哈(雅库特)共和国的矿产开采业增长11.5%,其中煤炭开采增长21.1%,原油和天然气开采增长17.5%,金属矿开采增长32.4%,矿产开采业相关服务业增长31.3%。自2019年起,萨哈共和国(雅库特)开发恰扬金气田项目能保证共和国开采业近期的增长。

2019年上半年,萨哈(雅库特)共和国的加工业也出现了有利趋势。加工业增长速度达15.6%,食品生产增长4.0%、纺织品30.4%、化学化工产品1.6倍、橡胶和塑料制品2.7倍,印刷品43.0%。

除了上述领域,2019年上半年水、电、气的供应状况良好,水电气供应与上年同期相比增长2.6%,工业生产方面供水扩大25.7%,在远东居第二位。

应该指出,萨哈(雅库特)共和国的工业生产在2019年上半年高于全俄和远东联邦区平均水平。工业增长提高了对外资吸引力,2019年上半年,萨哈(雅库特)共和国固定资产投资额达1510亿卢布,占远东吸引投资的28%,在远东各联邦主体中居首位,在全俄各联邦主体中居第九位。

萨哈(雅库特)共和国领导确定了主要投资方向,包括建设勒拿河大桥、建立肿瘤防治研究所以及心脏病防治研究所、建立现代新技术船队、改造雅库茨克国际机场、建立高新技术园区以及数据加工中心、修建雅库茨克社会性基础设施以及天然气加工厂。

建设勒拿河大桥不仅对雅库茨克具有重要意义,对俄罗斯的东部和北部地区发展都有重要意义。这一规划被纳入全俄基础设施更新项目。萨哈共和国行政长官尼古拉耶夫指出,项目

实施有联邦投资、地方资助以及个人投资三方资助。俄罗斯一些大型公司、大型金融机构以及外资公司计划对共和国的项目进行资助。勒拿河大桥把阿穆尔-雅库特铁路线、3 条联邦级公路、5 条地区公路、雅库茨克河运港口以及雅库茨克国际机场联系到一起。至 2025 年,随着大桥的建成,共和国的年运输量也将大大增加。政治研究所副所长罗斯季斯拉夫·图罗夫斯基指出,大桥项目能够列入到全俄基础设施更新项目是萨哈(雅库特)共和国的权力部门积极推动的结果,当前许多地区都希望联邦中央对地区大型项目提供资助。共和国的交通物流、旅游休闲、信息技术、农工领域和生态技术等部门都具有较高投资吸引力。至 2024 年,共和国计划吸引 5 000 亿卢布投资。共和国建立了“康哥拉斯”和“南雅库特”社会经济超前发展区,入驻企业享有特殊的税收制度和营商规则。此外,共和国境内还运行“雅库特”工业技术园区、16 个商业孵化园区,对小企业和刚起步的企业家提供支持。萨哈共和国(雅库特)通过吸引投资促进工业的进一步发展,提高居民生活水平,建立新的工作岗位,促进地区经济发展。

(于小琴 编译)

俄罗斯哈巴罗夫斯克边疆区未来三年预算

据俄罗斯《太平洋之星》2019 年 12 月 6 日报道,未来 3 年,俄罗斯哈巴罗夫斯克边疆区将缩减预算赤字,从 2020 年的 72 亿卢布减少到 2022 年的 55 亿卢布。

边疆区杜马一读审议了该边疆区经济社会发展构想、预算和税收政策基本方向以及预算基本特点。二读审议了边疆区预算指数清单和 124 个相关法案修正案。

哈巴罗夫斯克边疆区预算主要指标如下:

从预算总收入来看,2020 年为 1 082 亿卢布,2021 年 1 051 亿卢布,2022 年 1 063 亿卢布;

从预算总支出来看,2020年为1154亿卢布,2021年1112亿卢布,2022年1118亿卢布;

从预算赤字来看,2020年为72亿卢布,2021年61亿卢布,2022年55亿卢布。

已确知的是,联邦预算将向哈巴罗夫斯克边疆区预算拨款270亿卢布。

(姜振军 编译)

托卡耶夫在第十六届俄哈区域间合作论坛 闭幕式上致辞观点摘编

俄哈区域间合作论坛已成为两国的优良传统。鄂木斯克是新时期俄哈地区间关系发展的起点。16年前,俄罗斯总统普京与哈萨克斯坦第一任总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫就是在这座城市的这个地方举行了第一界区域间合作论坛。

今天,该论坛已经远远超出了边界层面,已经成为俄哈国家之间合作的成熟机制。多年来的合作结果证明了这一点。

第一,贸易和投资合作已大规模扩大。从2003年到2018年,俄哈相互贸易额增长3.5倍。2018年,贸易额超过6.5万亿坚戈,约合190亿美元。两国间的贸易增长率没有下降,而是在继续,这是非常好的。

双方合作的另一个重要领域是相互投资。从2005年到2018年,俄罗斯在哈萨克斯坦的直接投资约为140亿美元。哈萨克斯坦在俄罗斯的投资总额超过40亿美元,位列哈萨克斯坦海外投资第三位。

今天,超过6800家俄罗斯企业和3200家哈俄联合公司在哈萨克斯坦成功运营,占外资企业总数38%。

石油、能源、金融、工程、采矿、化工和其他经济领域的联合项目正在积极发展。

第二,两国在能源领域的合作日益增长。油气领域的合作发展最为活跃。自里海管道联盟成立以来,通过腾吉斯-新罗西斯克管道向世界市场输送了超过 5 亿吨石油,这是一个重要数字。从俄哈的努力并吸引高质量的外国投资者所获得的协同作用的角度来看,该联盟也是有效的。

俄哈两国公司正在哈萨克斯坦的腾吉斯、科罗列夫斯科耶、卡拉恰甘纳克油田以及赫瓦伦斯克、中央、库尔曼加兹跨境油田合作。

哈萨克斯坦在很大程度上正集中注意力于俄哈共同努力开发里海大陆架,哈萨克斯坦对《税法》和《地下土壤法》进行了重大修改,旨在提高此类项目的经济效率。

油气化学领域的合作已成为新的方向。托卡耶夫很高兴地注意到卢克石油公司完成了在阿拉木图地区开始生产成品油的项目,这将使该公司在中亚和中国西部地区处于领先地位。

第三,在欧亚经济联盟的框架内正在进行许多工作。俄哈两国的地区正在积极利用联盟内部的机会,相互贸易在增长,所提供的商品范围在扩大,投资也在增加。但是,当然,要保持步伐和取得的成果,还有许多工作要做。有必要考虑到 2025 年发展欧亚一体化的战略。

第四,2018 年,在阿克陶,俄哈两国与其他里海国家达成了历史性协议——签署了《关于里海法律地位的公约》。《公约》为合理和和平利用自然资源以及加深整个里海海域的经济合作奠定了稳定的基础。在很大程度上由于哈萨克斯坦和俄罗斯领导人的建设性态度,这一历史性协定已成为现实。

世界经济和政治正处于困难时期。因此,哈俄合作应成为确保可持续经济增长和改善国家福利的关键工具。

论坛议题范围广泛,包括以下一系列问题。

保持经贸合作的积极态势。俄哈两国各地区和公司之间签署了 20 多个文件就证明了这一点。托卡耶夫认为这项工作应该连续不断地进行。

在俄哈两国建立了许多专门的发展机构来吸引投资和促进进出口。这些机构可以准备并实施一项联合方案,研究边境地区的市场,使企业了解相互提供货物、投资的机会和在其他方面的有前途的市场。

非常重要是在边境地区举行贸易和工业博览会。托卡耶夫认为,有必要将这项工作系统化,以确定此类事件的顺序和时间表。有关部门需要在这些问题上向各地区提供帮助。

俄哈两国经济部签署了覆盖两国大约20个地区的跨境合作规划。托卡耶夫认为,不应拖延方案本身的制定和实施。还必须将为该项目融资工具包括在该方案中。两国还应该利用欧亚开发银行的潜力,该银行可以更积极地参与俄哈国内市场的开发。

也有必要扩大和发展边境地区的基础设施潜力。现有的基础架构无法满足现代要求,因此有很多工作要做。

必须考虑到新兴的跨国走廊,包括在“一带一路”和“南北”大型项目框架内,对过境点进行现代化改造。今天,需要扩展和打开许多其他检查点。哈萨克斯坦在中国有类似的经验,与乌兹别克斯坦的类似项目正在积极开发中,托卡耶夫认为,最终结果将是积极的。这样的项目不仅可以促进该地区的经济活动,而且可以确保更充分地实现哈国的过境和运输潜力。

合资企业的发展非常重要。2019年通过的《工业合作领域联合行动纲领》为该领域合作的发展提供了明显的动力。10月23日,该计划的第一个项目启动了——在科斯塔奈拖拉机工厂生产拖拉机,年产能高达500辆。

有必要继续积极促进使用最新技术生产高附加值产品的合作。例如,在帕夫洛达尔和阿特劳的边界地区,俄罗斯企业分别有条件发展铝和石化产业集群。2019年,托卡耶夫总统批准了在哈萨克斯坦北部地区建立一个经济特区。他认为,这将进一步推动合作关系的发展,主要是与鄂木斯克地区的合作关系。

近年来,经常提出共同进入第三国市场的问题,但到目前为止没有任何结果。托卡耶夫认为,在国家元首和政府首脑的水平上,我们将能够通过扩大自由贸易协定网络来创造基本条件,例如与越南、伊朗、新加坡、塞尔维亚和其他国家的协定。

哈萨克斯坦需要各部委、地区和发展机构一级的实质性努力,以支持出口。哈国专家应就此问题提交详细的建议。

哈萨克斯坦农工综合体拥有巨大的机会,应合理利用。如今,俄罗斯和哈萨克斯坦已跻身于小麦的十大出口国之列,因此两国经常相互竞争,有时甚至对哈国的生产商产生反作用。因此,需要进行协调。农业部应在确定主要农作物的联合预报余额方面更加积极地合作。

农业是所有经济体中最敏感的部门之一,这已不是什么秘密。监管机构对该领域的特别关注是可以理解和合理的,但不应过分。因此,为了防止行政壁垒并确保有效解决新出现的问题,托卡耶夫认为有必要在有关部委和机构之间进行全面的日常接触。

提议开发有效的软件,以使相关部门在兽医、植物检疫和检疫产品控制领域中出现的新形势下进行业务交互(包括中央政府机构和区域单位)。

托卡耶夫认为,在两国领先的教育机构的基础上考虑联合培训计划也是明智的。

执法方式的统一将增加国家控制系统的相互信任,提高专家的资格,并提高消费者的整体安全水平。

合作的一个有希望的领域是联合农业原料的深加工,以出口高附加值的产品。在这方面,无论是哈萨克斯坦还是俄罗斯都有面对中国市场的经验。托卡耶夫认为,在这一领域,俄哈合作将取得重大的积极成果。

文化和人道主义领域的合作也很重要。在体育教育,体育医学,联合训练营,业余和职业体育发展领域的合作是一个有希望的方向。在这方面,建议制定一项在体育领域的三年合作

方案。

在科学领域，尤其是在基础科学领域，有着良好的前景。哈萨克斯坦支持在鲍曼大学的基础上在本国首都开设物理和数学学校。同时考虑在一个俄罗斯边境地区建立纳扎尔巴耶夫知识学校的分支机构的可能性，那里的教学水平令人惊讶地高并且符合先进的国际标准。

俄哈两国已经确定了扩大区域间合作的前景和机会，并确定了未来的基础。在政府间一级和我们各区域之间已经缔结了 20 多个合作协定。

托卡耶夫称，不仅有边境地区的代表团参加了此次论坛，而且还有彼此之间距离较远，但仍在积极互动的代表团。最重要的是，该论坛不仅没有失去，而且还加强了其作为加强和扩大我们的跨界、区域间合作的有效工具的重要性。

俄哈两国之间合作的重要领域之一是环境和相关问题，环境问题无国界，俄哈两国必须共同解决这些问题。托卡耶夫建议，将下一个区域间合作论坛的主题指定为“生态与绿色增长领域的合作”，并于 2020 年在哈萨克斯坦阿克莫拉州科克舍套市举行该论坛。（滕仁 编译）

俄罗斯国家杜马将重新审议 关于限制外国互联网公司的法案

据塔斯社 2019 年 7 月 26 日报道，俄罗斯国家杜马信息政策、信息技术与通讯委员会委员安东·果列尔金（统一俄罗斯党党员）向国家杜马提交了一项法案，建议俄罗斯公司控制国家重要信息资源，将外国人持股比例限制在 20%；如果超过这一比例，外国公司将被禁止登广告。该文件存放在国家杜马电子信息库中。

法案称，俄罗斯法人或公民将是重要网络信息资源的主要

控股人。根据法案,计划“界定对于发展信息基础设施来说重要信息资源的概念”。例如,“俄罗斯境内用户经常使用的一些服务,将被认为是对于俄罗斯信息和通讯基础设施和数据处理技术发展很重要的”。政府将根据监察委员会的建议成立专门小组,通过该决定。同时,该小组将根据评估结果“通报使用这种资源的用户数量、信息容量和构成以及对俄罗斯信息和通讯基础设施、数据处理技术发展的预期效果”。法案明确了政府专门小组对重要信息资源的一系列权利。这里指的是“认定没有执行有关要求的重要信息资源所有者,他们没有按规定持股,没有向其他用户提出有关保障平等使用为国内其他服务所收集的信息”。法案强调,“一旦政府专门小组认定重要信息所有者没有按规定持股,那么,将禁止在该资源上刊登广告”。没有执行法律要求的信息资源清单将刊登在俄罗斯监察委员会官方网站上。法案说,“为了保护俄罗斯公民个人信息,要求重要信息资源的技术手段和数据库应该来自俄罗斯当地”。

该法案涉及专门面向俄罗斯市场的网络公司的重要信息资源,包括 Yandex 公司或者 Mail.ru 公司。受到外国公司和政府批评后,法案被果列尔金从国家杜马撤回进行修改。果列尔金说,已向 Yandex 和 Mail.ru Group 发出立法动议。新版法案将考虑专家和公司的建议。例如,外国持股比例增至 50%,离控股差 1 股。

11 月 11 日, Yandex 公司董事会赞同设立专门基金以转让储蓄银行的“黄金股”,改进公司的管理结构。在公司管理结构中将出现非商业性公共利益基金,“黄金股”也将转让给该基金,但是“黄金股”的权利将扩大。

果列尔金指出,法案涉及 Yandex 公司。他说,如果法案被通过,公司必需改变产权结构。

果列尔金解释说,撤回法案与 Yandex 公司管理结构变化无关。“(国家杜马信息政策)委员会收到的反馈意见和政府的建议,要求对文字进行认真修改”。他打算将其列入法案中。

果列尔金希望,修改后的法案能够得到政府认可并被国家杜马通过。

Yandex 公司代表答复说,法案涉及在俄罗斯运营的所有互联网技术公司,最终遭受损害的是用户。

俄罗斯通讯部也不赞同法案,解释说,文件需要修改。首先,必须明确“重要资源”的标准。其次,法案中需要增加相关条款,说明俄罗斯联邦政府和俄罗斯监察委员会拥有界定网络资源是否是重要资源的权限。然而,完成这项工作需要相关工作人员,并支付报酬,而法案在财政经济论证部分说,不需要额外拨款。

俄罗斯联邦总统数字和技术发展问题特别代表德米特里·佩斯科夫说,关于限制外国人在俄罗斯重要网络资源中持股比例的建议是向正确方向迈出的一步。他认为,修订后的法案比初稿“更好”,而文件本身沿着正确的方向在“寻求平衡”中不断修正。

据俄新社2019年12月5日报道,俄联邦总理德米特里·梅德韦杰夫在回答有关**Yandex**公司等现状问题时声明,必须整顿重要网络资源,但是不应该粗暴。

梅德韦杰夫强调,“我专门召集会议研究制定平衡法案,使企业考虑国家利益,因为像**Yandex**这样的公司很重要,我们非常重视它们所从事的业务。但是应该整顿,因为我们现在的所谓朋友也在整顿这种业务,我们必须整顿,但不应该粗暴。”

梅德韦杰夫在评论法案影响**Yandex**公司股价波动时说,“我们就正常整顿一事进行商谈,整顿不是硬性的,但同时国家保留干预的可能,我们达成协议之后,情况开始稳定”。

这里说的是与尚处于起草阶段的法律的通过有关的特殊情况。已经有一个法案,国家杜马和政府进行了讨论,对市场产生了一定影响。

(马天骄 编译)

俄罗斯电信行业改革 20 年

俄罗斯电信市场近五年内一直呈现较好增长态势。2018 年俄电信市场比上年增长 3.4%，总额达 17 亿卢布，这是近年来的最好指标（2017 年增长率为 2.8%），主要得益于 2017 年取消了无限关税（безлимитных тарифов）。

2018 年俄移动通信领域的收入增长 5%，增至 9 690 亿卢布。这是运营商提出的关于“市场改造”倡议（取消价格竞争，取消无限关税，增加基本和补充服务的供应）的直接成果。尤其是 МТС 公司率先实施了无限制接入互联网政策，随后其他公司纷纷效仿。2019 年俄罗斯电信领域的基础设施建设获得继续发展，截至 2019 年有 7.87 万台通信塔投入使用，比上年增长 5100 台。其中 Tele2 增加的数量最多，新投入了 2 000 台左右；排在第二位的是“俄罗斯铁塔”公司，新投入了 1 100 台；第三位是“电话联络—服务”公司，总量从 1200 台增至 2 000 台，第四位是该行业的独立公司——«Вертикали»，其总量从 2 900 台增至 3 500 台。与此同时，俄罗斯公用移动通信基站的数量每年大约增加 10 万个。2019 年增加了 9 万个新基站，其总数达到了 80 万个。此外，2019 年俄通信设备的租赁市场总额突破 60 亿卢布。

20 世纪 90 年代，很少有人消费得起手机和通信服务：一部手机至少要花 1 000 美元，而每分钟的通话费用高达 5 美元，最初的 10 秒钟则是免费的。1998 年金融危机爆发后，电信运营商改变了商业模式，并提出了新的收费计划，Telecom Daily 电信公司首席执行官丹尼斯·库斯科夫回忆说，通过大幅降低通话成本的方式，精英服务逐渐成为大众服务。1999 年初，每分钟的通话费用平均为 0.55 美元（当时的汇率为 1 美元合 20—25 卢布），到年底已降至 0.15—0.18 美元/分钟。

一年后, «Билайн»公司率先引入了一种新产品: 一套带有模拟蜂窝系统(DAMPS)的手机和一张sim卡和一张10美元面值的充值卡, 整套产品只需要49美元。因此, «Билайн»发动的这场价格战争引起了用户数量的激增。一年后, 俄罗斯市场充斥着低价的却搭配最先进技术(当时为GSM标准)的西门子、飞利浦、摩托罗拉和诺基亚手机。

21世纪初, 移动电话用户的数量迅速增加, 几乎每年都能翻一番, 联邦运营商(МТС公司、«Билайна»公司连同从2002年新加入的«Мегафона»公司)迅速扩张到地区。联邦运营商逐渐吸收了地区运营商。直到2017年3月, 地区运营商就只剩下作为俄移动通信领域的先驱者之一的萨马尔州的СМАРТС公司。用户越多, 服务就越便宜。这样可以进一步刺激价格降低, 获得新的用户。2006年, 活跃的sim卡数量超过了俄罗斯的人口, 直至此时, 用户基础的增长才略微放缓。

2008—2009年经济危机对用户的行为没有太大影响(通信费用已经很便宜了), 但严重影响了运营商, 限制了他们的财务能力, 另外, 2009年通信入网已达143.2%, 导致运营商收入增长放缓。2010—2014年运营商用户基础的增长呈逐年递减态势, 2014年移动运营商的收入出现了俄罗斯通信行业历史上的首次减少。这也表明通过扩增用户基础的旧的增长模式的活力已经耗尽。自2015年, 只有运营商Tele2公司的用户有显著增长, 因为该公司主要在各地区运营, 借助贷款和零售商模式积极拓展业务。而«Билайна»的用户从2016年, МТС公司和«Мегафона»公司的用户从2017年开始陆续出现下降。

电信行业的快速增长使监管创新成为必要。2004年《通信法》生效。其中一项重要条款是建立“通用服务储备基金”, 所有运营商都必须将1.2%的通信服务收入贡献其中。储备基金将用于资助经济上欠发达地区的具有重大社会意义的通信服务项目。政府希望解决国内的数字不平衡问题, 按照库斯科夫的解释, 即俄罗斯许多地方还缺少蜂窝语音通信和不能上网。

因此，政府委托 «Ростелекому» 公司为所有俄罗斯人提供基本的通信服务——公用电话和互联网接入。事实上，《通信法》中关于“主叫付费”的规定十分重要，此前，移动运营商都是双向收费的（主叫和被叫都要收费）。此外，用户还有权在本地通话服务按用户付费系统和按时间付费系统之间做出选择。

2006 年 10 月，国家无线电频谱委员会 [Госкомиссия по радиочастотам (ГКРЧ)] 为第三代通信网络分配频谱。随后，联邦通信机构 (Россвязь) 宣布举行拍卖，获胜者可以获得这些频谱的牌照。赢得竞拍并获得牌照的运营商必须制定建造 3G 网络的计划，并支付 129 万卢布的牌照费。移动电话新标准的推广用了一年至一年半的时间，与此同时，WiFi 流行起来，智能手机也进入了俄罗斯市场：首先是苹果 3G 手机（这已是第二代，第一代苹果 2G 手机在俄罗斯没有正式销售，只有通过灰色通道进口的），随后是三星手机。然而，通信联系已经从语音转向了移动互联网和信息服务。这一趋势随着 2011 年第四代网络 (4G) 的出现变得更加明显。

今天的智能手机不仅是一种通信工具，而且是一种身份识别工具、钱包，甚至是冰箱控制工具。但是，俄罗斯的第五代网络 (5G) 发展并不顺利。世界上的几个国家，如美国、中国、日本和韩国的第五代网络已经上线。根据俄联邦《数字经济》规划，在俄罗斯 5G 网络预计到 2020 年将覆盖所有百万人口城市，但这显然不太可能实现。俄罗斯联邦数字发展、通信和大众传媒部官员透露，国家无线电频谱委员会将于近期公布进行 5G 频谱第一轮竞拍的决定。俄联邦国防部春季时曾透露，将先向运营商提供 3.4—3.8 ghz 的频谱，之后再提供 4.4—4.99 ghz 的频谱。最终，2019 年 9 月份俄联邦数字发展、通信和大众传媒部部长康斯坦丁·诺斯科夫宣布，属于固定通信运营商的 3.4—3.8 ghz 的频谱以及设备可以转向 5G，但是这个问题不大可能在 2019 年解决。

(刘阳 编译)

对俄罗斯年轻人出国意愿的社会调查

全俄社会舆论研究中心对俄罗斯年轻人的出国意愿做了调查。调查显示,35岁以下被调查者中,有41%的人愿意出国受教育或赚钱,还有40%的人不想在任何情况下出国。根据调查结果,打算长期定居国外的人仅占被调查者的4.8%。列瓦达中心的调查结果显示,在18岁到24岁公民中,有53%的人想移民国外。自2009年以来,在年轻人中,想移民国外的人数比重达到了最高。年轻人不愿接受国家倡导的发展模式,他们的生活也不像上一代人那么稳定,他们有全球化的信息交流渠道,可以更频繁地进行跨国语言交际和文化交往。在被调查者中,平均潜在移民占21%,在相对富裕的俄罗斯人口中,想出国长期定居的人占28%,子女的未来是他们出国的主要原因。其次在于经济因素,再次是由于国外有着高质量的医疗服务以及国内的政治环境。(于小琴 编译)

基里尔:青年爱国主义教育俄罗斯未来的保证

2019年12月8日,俄罗斯东正教会大牧首基里尔在加里宁格勒表示,国家和教会的任务的在于,培养年轻一代的爱国主义情感、对祖国和作为爱国主义核心的东正教信仰的热爱,让新一代在老一代退出历史舞台时能够继续前行。为了实现俄罗斯的存在、独立、自由及强国目标,需要年轻一代不仅仅是具有抽象的爱国主义,而是要拥有对祖国现实的热爱,这要求我们要用相应的价值观体系来培养他们。大牧首认为,当年轻一代对父母一辈所经受的困难并没有亲身体会,而物质世界的诱惑和大众文化的冲击,都在深刻影响着年轻人的观念。因此,俄罗斯东正教会全力联合国家和社会机构,抵御这种不良影响。

家庭、社会、国家应当认识到，关心年轻一代是大家共同的目标和有待解决的任务。

(胡巍葳 编译)

普京：耶路撒冷东正教会与俄罗斯东正教会的 友好关系利于东正教发展

2019 年 11 月 20 日，俄总统普京会见耶路撒冷东正教会牧首费奥菲尔三世和俄罗斯东正教会牧首基里尔。普京表示：“耶路撒冷东正教会与俄罗斯东正教会之间一直都保持友好关系，这毫无疑问有利于世界东正教的整体发展，有利于我们信徒之间相互作用的巩固。”

普京提及了不久前与近东地区基督教会主教们之间在匈牙利的会晤，他认为，捍卫这一地区基督徒的利益需要团结力量，“任何隔绝分散都会对基督教世界带来巨大损失，其中包括对近东地区的基督徒们”。他同时表示，在这一问题上与近东地区其他宗教代表开展合作具有一定意义，首先是伊斯兰教。“我们同他们联系紧密，展开非常有效的工作，解决捍卫我们共同价值观的任务”。普京还强调了俄罗斯的犹太教团体在与以色列国家之间关系发展中的作用。(胡巍葳 编译)

11 月 1 日起

在俄罗斯只有宗教组织才有权组织朝圣旅行

2019 年 11 月 1 日，俄罗斯旅游活动法和信仰自由及宗教组织法的修正开始生效。据此修正案，目前只有宗教组织才有权组织朝圣旅行和游览。该修正案于 2019 年 7 月通过，其中包括对“朝圣者”的概念进行了界定。“朝圣者——为了参观位于俄联邦境内及境外的宗教朝圣地和宗教用途客体、为了参

加宗教礼仪和仪式而进行旅行(游览)的自然人”。法律指出,包含休闲、娱乐或赢利的行程不能视为朝圣。旅行社不再提供类似服务。(胡巍葳 编译)

俄东正教会庆祝伟大卫国战争胜利系列活动之一

2019年12月17日,俄罗斯东正教会宗教教育和教理部门主席梅尔库里在莫斯科基督救世主大教堂主持召开会议,拟于2020年1月召开庆祝伟大卫国战争胜利75周年的教育论坛。

梅尔库里表示:“此次教育论坛将是庆祝伟大卫国战争胜利75周年的首批大规模活动之一,这一胜利的遗存在今天体现为——社会维度下人民的团结,在传统精神-道德价值观基础上现代社会的统一。是世代间的联系,是精神传统不间断的传承,我们要对先辈传承给我们的精神财富和文化财富负责,我们还有责任将其精神道德-含义及‘祖国’、‘信仰’概念原汁原味地传递给下一代。”

此次论坛的主题将为“伟大的胜利:遗产与继承者”,具体议题为:教育和教理领域教会的活动;教会的出版活动;传统,对话,对外联系;教会与文化;教会生活与圣父遗产;教会与国家机构、社会机构和大众传媒之间的相互作用;教会与哥萨克人:受洗与合作之路;俄罗斯东正教会的传教服务;教会与武装力量和执法机关之间的相互作用;教会与青年人;教会与监狱服务;社会服务中的个人、社会和教会;俄罗斯东正教会中的宗教教育与高等学校中的精神-道德教育;现代条件下的古代修道士传统;东正教教堂修建传统;基督教家庭——家庭教会;东正教与运动。(胡巍葳 编译)



中俄战略协作动态

2020 年第 1 期（总第 3 期）· 2020 年 1 月 15 日

编印单位： 黑龙江大学
主 编： 靳会新
编 辑： 李淑华
通讯地址： 哈尔滨市南岗区学府路 74 号黑龙江大学
邮政编码： 150080
办公电话： 0451-86608645
投稿邮箱： lsh61270@163.com
赠阅对象： 本行业、本系统、本单位相关人员
印刷单位： 哈尔滨市石桥印务有限公司
印刷日期： 每月 15 日
印 数： 200 册