

经济·国外来稿

俄罗斯滨海边疆区超前发展区形成的初步经验

[俄] В.Ф. 佩切利察 李传勋 译

【内容提要】滨海边疆区共有三个超前发展区，其中“纳杰日金斯卡娅”是一个工业集群，“大卡缅”的专业方向是大吨位船舶制造，“米哈伊洛夫斯基”的专业方向是大型农工生产和农产品深加工。滨海边疆区超前发展区越来越多地吸引本国及至外国的入驻企业与投资者。但滨海边疆区超前发展区还存在一定的风险，其中包括法律基础不完善、缺少训练有素的骨干、劳动力市场供需不足、内部市场狭小、外部市场竞争激烈等。此外，海关与税收安全问题、区内发展“瓶颈”等也是投资者与入驻企业必须密切关注的问题。

【关键词】滨海边疆区 超前发展区 发展设制 自由贸易区

【中图分类号】F13/17.512.7 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094 (2017) 01-0081-0005

滨海边疆区像整个远东一样，是俄罗斯联邦一个最为重要且极具发展前景的地区。俄罗斯的未来在很大程度上取决于滨海边疆区社会和经济的顺利发展，也正是这一点使该地区获得了优先和超前发展的机会。

2014年12月29日出台的俄联邦法律《俄罗斯社会经济超前发展区联邦法》^①，给远东地区的加速振兴注入巨大动力。该法律指出，建立超前发展区的目的“是发展加工部门和高技术部门，发展旅游业、疗养业及港口和运输基础设施，技术研发及其成果的商品化，新品种产品的生产”^②。为了使超前发展区的建立更加透明可控，俄政府在有关建立超前发展区的决议中提出授权俄联邦远东发展部作为超前发展区的管理机关。

截至2016年年初，俄政府在俄罗斯远东共批

准16个超前发展区，其中在滨海边疆区有3个，即“米哈伊洛夫斯基”超前发展区、“纳杰日金斯卡娅”超前发展区、“大卡缅”超前发展区。“纳杰日金斯卡娅”超前发展区是作为一个工业集群建立的，其发展方向定为高技术生产，将在“滨海1号”国际过境运输走廊建设多方式运输物流综合体。在该超前发展区806公顷土地中有近一半将划归“南滨海终点站”运输物流综合体，该项目投资者是“远东因科姆”有限公司（最初投资为3500万美元）^③。

① См.: О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ // Российская газета. 2014. 31 декабря.

② Там же.

③ TOP «Надеждинская». <http://www.cdprim.ru/132-administratsiya-primorya-podpisala-soglashenie-s-yakornym-rezidentom-tor-nadezhinskaya>

【作者简介】В.Ф. 佩切利察 (В.Ф.Печерица)，历史学博士，俄罗斯远东联邦大学教授。

【译者简介】李传勋，黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心研究员、博士生导师。

【基金项目】黑龙江省经济社会发展重点研究课题《黑龙江省参与俄罗斯远东地区开发策略研究》(项目编号: 16019) 阶段性成果。

此外,在该超前发展区内应建立“滨海糖果点心”有限公司和“涅瓦达—东方”有限公司的公共饮食企业(投资额分别为5000万美元和2720万美元)。国家对“纳杰日金斯卡娅”超前发展区基础设施建设的计划投资为89亿卢布^①。

“大卡缅”超前发展区的专业方向是大吨位船舶制造。该超前发展区的入驻企业会得到利润税、财产税、土地税、保险费及关税优惠。在联邦中央的支持下,发展区内还将建设道路、锅炉房、水质净化设施及造船厂未来员工的住房。据俄远东发展部的资料,为上述目的联邦预算规定拨款31.5亿卢布,其中3.9亿卢布用于“星”船舶制造综合体的基础设施,27.5亿卢布用于住宅小区的基础设施。私人投资将达约1400亿卢布^②。

“现代造船工艺”股份有限公司(“俄罗斯石油”和“天然气工业银行”的合资企业)是“大卡缅”超前发展区的重点入驻企业。对这一项目的私人投资已有1400多亿卢布,预算投资约30亿卢布^③。该企业将从事船舶骨架制造,而该超前发展区的其他入驻企业将为这些船舶骨架内部安装电子设备和配套设备。一些外国投资者,包括新加坡、韩国及其他国家的投资者对“大卡缅”超前发展区表现出很大的兴趣。

“俄罗斯石油”公司和美国通用电气公司(General Electric)的财团提出了本公司与这一企业生产线连接的计划。他们准备在大卡缅建两个工厂,一个生产北极级浆舵,一个生产船用电气设备。

过去远东船舶修造中心也曾有计划在大卡缅为国外船舶供应装备用的设备和配套部件。由于在大卡缅已创造出良好的条件,远东船舶修造中心已放弃自己原有计划,因为在超前发展区组织自己的生产更合理划算。俄罗斯联邦第一座大型造船厂(年加工能力为33万吨钢)的目标是建造高科技船舶及海上和陆上石油天然气设施的部件。这样的产品过去在俄罗斯是不生产的。第一期工程预计2016年年末投产^④。已经有了系列大吨位北极用船舶的首批大宗订单。仅“俄罗斯石油”公司就分配了在2030年前建造212艘船舶和浮动钻探平台的订货^⑤。这里还将建造排水量约35万吨的油轮和容量约为25万立方米的天然气运输船。这一项目具有巨大前景,已具备了实施的所有基本条件。

该超前发展区具备的资源包括“俄罗斯石油”

公司对其项目的投资,国家保障项目的基础设施投资,还指精通业务的人才、生产能力、市场和已通过的有关超前发展区优惠和特惠的决定。将创造出7500多个工作岗位。为吸引和留住熟练造船专家,将为他们中的每个人提供5万—10万卢布的可观月薪^⑥。正在快速地为专家,包括从克里米亚、乌克兰及俄罗斯其他工厂请来的专家建筑住房。

专家指出,在滨海地区生产复杂的海洋设备及相应的配套部件将促使协作部门——冶金、电子等建立更多企业。迄今国内尚无这类公司。“大卡缅”造船集群将不仅成为石油天然气部门和造船部门发展的主要驱动器,而且成为我国东部经济运行的火车头和一系列生产综合体发展的推动力。

“大卡缅”超前发展区项目的实施目的是保障俄罗斯联邦的经济安全,该项目是在普京总统的亲自监督下实施的。正是普京在2013年提出在太平洋沿岸地区建立一个最强大和装备良好的造船业集群的倡议,以便生产开发北极大陆架所极其需要的大型破冰油轮、专用船舶及海上钻井平台。俄政府副总理罗戈津和俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫经常对这一建设项目进行指导,说明了其在国家建设项目中的重要战略意义。

普京总统本人不止一次举行会议,讨论有关实施“大卡缅”超前发展区项目问题,提出了建设生产、出口、过境、运输和社会基础设施首要工程及其投入使用的主要任务和期限。普京责成提高国家权力机关及有关的石油、造船和其他公司工作的协调和效率水平。俄罗斯联邦政府负责协调“俄罗斯石油”、“天然气工业”、“诺瓦泰克”(俄罗斯最大的天然气生产商——编者注)和“苏联商船队”会同“远东船舶修造中心”无限股份公司在实施这一宏大项目方面的工作。

专家认为,在俄罗斯太平洋沿岸地区出现自己的现代化造船业集群将对位于远东联邦区和俄罗斯北极各地区的综合发展产生强大的推动力^⑦。

“米哈伊洛夫斯基”超前发展区是一个已经产

① TOP «Надеждинская»: БУКЛЕТ // Материалы Восточного экономического форума. 2015. 3-5 сентября, г. Владивосток.

② Приморская газета. 2016. 5 февраля.

③ Там же.

④ Российская газета. 2016. 4 февраля.

⑤ Приморская газета. 2016. 5 февраля.

⑥ Российская газета. 2016. 14 января.

⑦ Российская газета. 2016. 25 февраля.

生良好效果的有前景的超前发展区。其专业方向是大型农工生产和农产品深加工。该超前发展区的主要入驻企业和投资者有“俄罗斯农业—滨海边疆区”有限公司、“麦尔西贸易”有限公司、“滨海熏肉”有限公司等，他们正在建设6个大型养猪业综合体。加入这一超前发展区的切尔尼戈夫农业控股公司正在建设一个强大的粮食作物种植和加工综合体。这些投资者最初的投资额就分别达到3.126亿美元、3.378亿美元和5亿卢布。国家为支持这个超前发展区投入的基础设施建设资金就高达44.4亿卢布^①。入驻“米哈伊洛夫斯基”超前发展区的“麦尔西贸易”公司已经拥有一个存栏数达3.9万头的养猪综合体。每月供应300多吨优质猪肉。该公司还在建设几个类似的综合体。生猪总存栏数将达到54万头^②。“俄罗斯农业”控股公司也在进行猪肉生产。2016年这些公司不仅保障了滨海边疆区对猪肉的需求，而且向远东的毗邻地区输出猪肉并向中国出口。

良好的税收条件及其他条件吸引着新的入驻企业和投资者进入“米哈伊洛夫斯基”超前发展区。2016年春“霍罗尔”农业控股公司签署了入驻协议，该公司专门从事大豆种植，在滨海边疆区从事农业活动已有成功经验，在超前发展区内的生产能力扩大到2500公顷。与“米哈伊洛夫斯基”超前发展区合作的还有一家中国养殖业“中鼎”（音译——编者注），该公司准备在奶牛养殖部门实施一个5万头奶牛的投资项目^③。

俄罗斯联邦农业部部长A.特卡乔夫对滨海边疆区农业综合体企业——“米哈伊洛夫斯基”超前发展区的效益给予很高的评价。他说：“远东是一个很有前景的引资平台。这里集中发布了许多政府决定，涉及经济特区、超前发展区、给投资者的优惠和特权。其结果是农工综合体领域一些重要而强大的企业来到滨海地区。”^④

除了滨海边疆区内现有的超前发展区外，正在准备开设另两个不仅对本地区而且对全俄都很重要的特别发展区。这里说的是纳霍德卡附近的“石油化工”超前发展区。该项目预计建立全俄最大的石油加工生产企业，打算在这个新超前发展区里生产石油化工产品，如聚乙烯、聚丙烯、单乙二醇、乙苯等。这些材料可用于众多部门，从塑料制品生产

到燃料生产。

俄罗斯政府还在审查关于把达利涅戈尔斯克市纳入超前发展区之列的申请。不同于那些在米哈伊洛夫斯基区和纳杰日金斯基区建设的超前发展区。在这里，国家不提供基础设施保障，但企业家将获得法律规定的一揽子优惠：为入驻企业规定了为期8年、年利率5%的优惠贷款和税收优惠；三项社会缴费减少近1/5，利润税和财产税也降低了。特惠有效期为10年^⑤。俄罗斯达利涅戈尔斯克“玻尔”硼硅酸盐矿物化学公司有意成为入驻企业，其生产重点为二氧化硅（白烟油）。这种化合物应用于化学工业和石油天然气工业以及玻璃、钢、搪瓷、涂料的生产。俄罗斯的二氧化硅目前产量不多，主要向中国采购。“玻尔”公司的领导期望，随着他们的企业获得超前发展区地位，这个俄国矿物化学工业巨人的历史即将掀开新的一页。现在已具备良好的条件和前提，这也是联合企业全体员工和领导的希望。

滨海地区超前发展区初步成果已经显现，越来越多地吸引着本国乃至外国的入驻企业和投资者。不过专家也指出了这些超前发展区的最初困难、阻碍因素和矛盾，其中包括法律基础不完善，在超前发展区运作的企业缺少训练有素的骨干及其他不足。在滨海地区的劳动力市场上就存在着严重的供需失衡，本地区一个失业者对应着三个职位，其原因之一是学校与企业之间对接不紧密，教学大纲不符合就业岗位的需要，结果是高等院校和中等技术学校毕业生找不到适合本专业的工作。远东中等技术学校和独立学院教学质量等级评定仍然不高，他们对专门人才的培养质量差别很大。例如，在2000年以后毕业的焊工工总数中，只有极少数人适合在造船企业工作^⑥。

据预测，专门急需人才的需求也很紧迫。例如配气站的操作员，油漆颜料和日用化学品生产工艺师，文化休闲组织的经理和旅馆的职业管理人员。

① Тор «Михайловский»: Буклет// Материалы экономического форума 3-5 сентября 2015 г. Владивосток. 7 с.

② Комсомольская правда. 2016. 23 марта.

③ Комсомольская правда. 2016. 23 марта.

④ Из интервью А. Ткачева СМИ во время его визита в Приморский край в феврале 2016 г. // Комсомольская правда. 2016. 23 марта.

⑤ Российская газета. 2016. 11 февраля.

⑥ Конкурент. 2016. 16-22 февраля.

后两项的骨干缺口很大：在符拉迪沃斯托克（海参崴）仅有两所高校培养这样的专门人才，但毕业生又无人问津，低工资迫使他们转向其他经济领域^①。

在超前发展区，地方执行权力机关负责的基础设施项目的实施在拖延。在“纳杰日金斯卡娅”超前发展区，甚至经过最认真准备的工地的供电供水问题也解决得很迟缓^②。滨海边疆区检察长C. 别斯恰特内在检查过负责实施本边疆区超前发展区的执行权力机关工作之后宣布，超前发展区的建立“要求对一系列相近方向的监督的组织工作，包括对土地、城建、税收及其他立法部门执行情况监督组织工作做出修正。”^③

滨海超前发展区的实施也存在风险。假设通过提供税收和关税优惠来为人口稀少且工业和后勤基础设施不发达的本地区吸引外资。建立像超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港这样发展设制的目的是解决上述问题导致的远东地区的落后性。而投资者的目的是获得利润，并不是地区的发展。在骨干缺乏、电费昂贵、内部市场狭小、外部市场竞争激烈、存在后勤“瓶颈”的条件下，必须向投资者提出一个真正具有吸引力的特惠体系，以便说服他们改变已安排好的商业路线，而且这些特惠还须是点状性质的，它们能够使企业在一个具体的特区收入可观的利润。在每一个具体的场合，都应当论证好某些看得见的竞争优势，否则投资就无法赢利。

还有一个风险，大量已建立和计划建立的超前发展区有可能损害这一发展新设制的名誉。俄罗斯“旧”经济特区的先例表明，获准的工地数量过多且不注意对其加以充实，导致出现了一部分虚报的入驻企业，这些企业形式上挂个名，但在特区内并不进行任何活动。此外，每个工地都要求国家对基础设施建设投资，分散使用那些本可有目标地集中用来发展有前景的点状项目的资金。中国的经验证明，其最初的经济特区为数不多，在分析总结特区

发展经验教训后，再运用这些经验去推动下一波特区潮。这种方法看来是合理而正确的。最为重要的是抓紧超前发展区这一概念本身给定的标尺，避免再次用低价把自然资源运出国界。

不能不注意国家安全和海关安全，因为超前发展区和自由港制度为“灰色”套路的实施和工业间谍活动提供了可能。此外，贪污仍是一个迫切的问题，必须加紧对资金及其使用依据的监督。

除此之外，滨海边疆区个别地区的特惠制度使它们变成吸引资本和人才资源的中心，从而恶化萧条地区的状况，机会的不平等可能成为本地区内部产生冲突的潜在因素。

最后笔者认为，在实施类似项目时不仅面向大型外国企业，而且必须面向俄罗斯的中小企业，后者能创造公民福利和经济平均发展的基础。这首先涉及不与营利性挂钩的对小企业的贷款利率。

特别令人担心的是没有对计划获得的利润、创造的新工作岗位、某些生产布局的营利性进行评估。作为新法律要点基础的专家意见未得到充分吸收且不能成为对本地区政治经济结构做出重大改变的依据。

超前发展区这样项目成功的保证，是为每个具体的超前发展区都需要的一定类型的投资者创造竞争优势的深思熟虑的政策，是法律规范制定方面的灵活性和对法律规范适用者的针对性，是实施构想的务实而非空谈，是对各级权力机关权力的明确划分以及他们为取得成效而进行的协调，是为克服基础设施限制创造条件的政治意志和工作效率。

（责任编辑 李淑华 刘阳）

① Российская газета. 2016. 4 февраля.

② Российская газета. 2016. 18 февраля.

③ Дальневосточные ведомости. 2016. 2-9 марта.

Preliminary Experience Formed from Advanced Development Territories in Primorsky Krai, Russia

V.F. Pecheritca tr. Li Chuanxun

Abstract: Primorsky Krai has three advanced development territories in total: Nadezhdinskaya is an industrial cluster; Bolshoy Kamen is for large-tonnage ship making; the professional emphasis of Mikhailovsky is large-scale agricultural production and agricultural product deep processing. Advanced development territories in Primorsky Krai attract more and more domestic and even foreign enterprises and investors. However, there are still risks in advanced development territories in Primorsky Krai, including imperfect legal basis, lack of well trained cadres, insufficient supply and demand of labor market, narrow internal market, intensely competitive external market, etc. Besides, customs, taxation security, development "bottleneck" in the territories, etc, are also the issues that investors and enterprises should pay close attention to.

Keywords: Primorsky Krai; advanced development territory; development; establishment of free trade zone

Территории опережающего развития Приморья: первый опыт становления

В.Ф. Печерица пер. Ли Чуаньсюнь

【Аннотация】 В Приморье правительством было утверждено три ТОРа: ТОР «Михайловский», который специализируется на крупных агропромышленных производствах и центрах глубокой переработки сельхозпродукции, ТОР «Надеждинская» - промышленно-индустриальный кластер, ТОР «Большой Камень», специализирующаяся на крупнотоннажном судостроении. ТОРы Приморья все больше привлекают отечественных и иностранных инвесторов и предприятия. Однако в реализации приморских Территорий опережающего развития есть и свои риски. Среди них: несовершенная законодательная база, нехватка подкованных кадров для предприятий, работающих в ТОРах, сильный дисбаланс спроса и предложения на современном рынке труда Приморья, узкий внутренний рынок, высокая конкуренция на внешних рынках и др. Инвесторы и предприятия также должны учитывать такие вопросы как государственная и таможенная безопасность, проблемы внутрирайонного развития и др.

【Ключевые слова】 Приморский край; Территория опережающего развития; институты развития; зона свободной торговли