

东 欧

斯洛伐克加入欧元区的利弊得失： 政治和经济分析

姜 珺

【内容提要】2009年1月1日，中欧的斯洛伐克成为欧盟新成员国中第二个加入欧元区的国家。斯洛伐克由于国家领导人强烈的政治意愿和实现名义“马斯特里赫特趋同标准”并在广大民众的积极支持下快速加入欧元区。但是，在国际金融危机背景下采用欧元，一定程度上减弱了欧元对斯洛伐克经济的积极作用，而不断蔓延和升级的欧洲债务危机也将对相对贫困的斯洛伐克的经济带来明显不利的影响。同时，欧元区危机救助机制给斯洛伐克国内政治及其国际声誉带来非同一般的冲击。

【关键词】斯洛伐克 欧元区 经济利弊 政治影响

【中图分类号】F114.46 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094 (2012) 01-0064-0009

在2004年正式加入欧盟前，斯洛伐克即确立了2009年1月1日加入欧元区的政治目标。经过不懈的努力，斯洛伐克逐步克服了公共财政状况紧张、通货膨胀水平较高和政府变动等不利因素的影响，于2009年1月1日如期采用欧元，成为欧元区第16个成员国。斯洛伐克在融入欧洲一体化进程中曾落后于中欧维谢格拉德集团的其他三个成员国波兰、捷克和匈牙利，率先加入欧元区既增添了斯洛伐克人的民族自信心，感觉比邻国融入欧洲一体化程度更深，也给斯洛伐克人带来美好的愿景：更快的经济增长、更高的生活水平和与西欧发达国家之间更小的经济差距。斯洛伐克采用欧元已有三年，本文试图考察与此相关的四个问题：斯洛伐克快速加入欧元区的原因是什么？在国际金融危机时期采用欧元对斯洛伐克是否意味着幸运和有利？加

入欧元区对斯洛伐克的政治和经济产生了哪些影响？斯洛伐克采用欧元的经历对于其他尚未加入欧元区的欧盟新成员有哪些启示？

一、斯洛伐克快速加入欧元区的原因

自签署加入欧盟条约之日起，斯洛伐克就承担了未来采用欧元的义务。而欧盟的中东欧新成员何时采用欧元既取决于各国“马斯特里赫特趋同标准”^①的达标情况，也与这些国家领导人的决策有

^① 欧盟成员加入欧元区的入盟标准或趋同标准，被称为“马斯特里赫特趋同标准（Maastricht Convergence Criteria）”，是早在1991年批准的《马斯特里赫特条约》（以下简称《马约》）中确定的加入单一货币联盟的标准，有5个经济指标：通货膨胀率、长期利率、财政赤字、政府债务、汇率波动幅度。

【作者简介】姜珺，北京大学国际关系学院博士后、中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

关。入盟后，绝大多数中东欧新成员显示出不同程度的“改革疲劳症”，但中欧国家斯洛伐克依然目标明确地继续推进改革，以便尽快满足“马斯特里赫特趋同标准”。在1993年独立之初，斯洛伐克的经济形势远比捷克糟糕，而匈牙利则是中东欧经济转型开始时的典范，在20世纪90年代后半期斯洛伐克还一度被排除出中东欧国家加盟入约的潮流，但其最终成为欧盟新成员中第2个加入欧元区的国家^①。斯洛伐克快速加入欧元区的原因主要有以下三点：

（一）强烈的政治意愿

加入欧盟是中东欧国家融入欧洲一体化进程中的里程碑，而加入欧洲经济货币联盟是一体化进程的自然延续。入盟之初，多数新成员表达了尽早加入欧元区的政治意愿，但当政治领导人面对采用欧元的经济和政治成本等现实问题时，及早采用欧元的倾向却发生了变化。例如，捷克社会民主党政府于2003年确立了2009～2010年加入欧元区的目标。2006年6月，捷克就已经在“马斯特里赫特趋同标准”中有关财政赤字、公共债务、通货膨胀率和长期利率等四项标准上达标，却由于主要政党在采用欧元问题上缺乏共识，多数政治精英对采用欧元持怀疑态度，致使捷克两度推迟加入欧洲汇率机制的时间，至今没有确定采用欧元的具体日期。相比之下，斯洛伐克具有强烈的及早加入欧元区的政治意愿，而强烈的政治意愿有助于解决通向欧元道路上的各种困难与问题。2003年7月通过的“在斯洛伐克采用欧元的战略”文件中，斯洛伐克政府与国家银行都建议，一旦能够持续满足“马斯特里赫特趋同标准”就应尽快加入欧元区。2004年9月，斯洛伐克政府通过了名为“在斯洛伐克采用欧元的战略细则”的文件，明确提出2009年1月1日加入欧元区的政治目标。翌年6月，斯洛伐克政府通过了“在斯洛伐克共和国采用欧元的国家计划”，确定了采用欧元的基本原则、时间表和制度安排。从2005年11月28日起，斯洛伐克加入欧洲汇率机制。斯洛伐克几乎所有的政党和利益集团都支持政府尽早加入欧元区的决定。2006年发生的政府更替也没有中断或延缓斯洛伐克加入欧元区的进程。出于对国家大小、经济的开放程度、与欧元区国家经济联系的密切程度和本国的经济转型与趋同进程等因素的考量，斯洛伐克政治领导人坚信加入

欧元区利大于弊。他们认为，加入欧元区的收益主要有：降低交易成本、减弱汇率不确定性、消除货币投机性攻击的风险、下调利率、加强经济活动、增加外国直接投资、稳定价格、公共财政状况更为健康和更容易获得廉价信贷基金。加入欧元区的成本和风险则主要有：丧失独立的货币政策、缺少汇率这一作为宏观调控的工具、增加通胀压力和由于欧元区异质性程度高而出现“不对称冲击”^②。

（二）名义经济趋同的实现

随着逐渐融入欧洲大西洋结构、努力调整经济结构和加大力度吸引外国直接投资，斯洛伐克的经济取得快速增长，发展成为“欧洲的老虎”，从而促进了名义经济趋同的实现。2002～2008年，斯洛伐克经济增长率分别为4.6%、4.8%、5.1%、6.7%、8.3%、10.5%、5.9%；同期，按购买力平价计算的人均国内生产总值从欧盟水平的54%上升到72%^③。在祖林达政府执政期间（2002～2006年），斯洛伐克进行了较为彻底的经济改革，涉及国家财政、税收、公共财政管理、医疗卫生、社会保障、劳动力市场、养老金和教育等领域，不仅创造了有利的投资经营环境，还降低了公共支出和国家债务。在2003年签署入盟条约时，斯洛伐克满足了“马斯特里赫特趋同标准”中的公共债务、长期利率和汇率稳定等三项标准，但在价格稳定和预算状况这两项上没有达标^④。2005年，斯洛伐克第一次成功满足了预算标准，通货膨胀率也有所降低。2007年11月，斯洛伐克国民议会通过了关于采用欧元的法律，为斯洛伐克加入欧元区做好了立法准备。2008年3月，斯洛伐克完全满足了“马斯特里赫特趋同标准”。同年5月，欧盟委员会发表报告称，斯洛伐克在通货膨胀率、政府财政状况、长期利率水平、汇率稳定程度以及国内立法与欧盟规则的协调一致性等5个方面均已具备加入欧元区的条件，建议2009年吸收其成为欧元区第16个成员国。

① 斯洛文尼亚于2007年1月1日加入欧元区。

② Denisa Báránová-Čiderová, Adam Liberčan, EURO: VÝHODY A RIZIKÁ, Centrum pre európsku politiku, Bratislava 2007, ss.63-64.

③ 参见欧盟统计局数据，<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb020>, <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsieb010>

④ Vladimír Gonda, Zuzana Briníková, ACTUAL TASKS OF MONETARY INTEGRATION OF THE SR TO THE EMU, in Medzinárodné vz. ahy 2/2004, ro. ník II. P.8.

2008 年 6 月，欧洲议会表决通过了斯洛伐克 2009 年 1 月 1 日加入欧元区的议案。值得一提的是，尽管斯洛伐克实现了名义经济趋同，但没有实现实际经济趋同^①。与欧元区新成员斯洛文尼亚及欧盟 15 国相比，斯洛伐克的实际趋同水平最低，劳动生产率的指标仅高于葡萄牙，失业率远远高于欧盟平均水平^②。

（三）民众的支持

斯洛伐克加入欧元区，除了政治领导人强烈的政治意愿和“马斯特里赫特趋同标准”的全面达标之外，还需要民众的支持。在斯洛伐克，欧元被斯洛伐克人视为本国经济完全融入欧盟结构的工具，加入欧元区意味着本国进一步固定在发达经济结构之中。根据民意调查机构福克斯 2008 年 11 月的调查结果，大约 60% 的斯洛伐克受访者对采用欧元持积极态度^③。“欧元乐观主义”在斯洛伐克占有优势地位，越来越多的民众支持尽快加入欧元区，同时很少考虑欧元对国家生活的消极影响^④。在告别本国货币斯洛伐克克朗过程中，斯洛伐克人也没有表现出明显的感伤情绪。对于许多斯洛伐克人来说，欧元的声誉比对克朗的怀旧更为重要。

斯洛伐克民众积极支持尽早加入欧元区源自四个因素：第一，斯洛伐克人经过长期奋斗终于在 1992 年彻底结束民族解放进程，独立后开始致力于加强国际地位 and 经济发展，以期跻身于西方发达国家行列。在 1994 ~ 1998 年梅恰尔政府执政期间，斯洛伐克逐步陷入国际孤立状态，民众对此感到沮丧。1998 年议会大选后，斯洛伐克人渴望更快更深入地融入欧洲一体化进程，成为中欧地区最倾向于与西方国家深化合作的国家^⑤。第二，能够比邻国，特别是昔日的“老大哥”捷克更早地采用欧元，使斯洛伐克人感到骄傲和自豪。采用世界通用的欧元在一定程度上激励了斯洛伐克人的民族自信心。第三，斯洛伐克克朗仅在 1939 ~ 1945 年纳粹德国支持独立的斯洛伐克国家存在了 6 年，1993 年斯洛伐克独立后也仅存在了 16 年，民众对其缺乏深厚的历史情结，告别斯洛伐克克朗不会造成心理障碍。而且，斯洛伐克在历史上曾经受制于匈牙利、纳粹德国和苏联，致使其关于国家性的设想长期难以实现，故国家主权问题没有影响其想尽快加入欧元区的决心。第四，斯洛伐克公民社会力量薄弱，形成稳定、独立的非政府组织的进程较为缓慢。多数业已成立

的非政府组织无力在整个公民社会框架内建立信任，从而为信息误传创造了空间，并且无法就重要的公民议题，如采用欧元问题展开必要的讨论。因此，斯洛伐克人对采用欧元的利弊认识不够充分^⑥。

二、加入欧元区对斯洛伐克经济发展的影响

2009 年新春伊始，斯洛伐克人带着喜悦的心情迎来了欧元。无论在技术、组织还是心理层面，斯洛伐克都成功实现了从斯洛伐克克朗向欧元的顺利过渡。在国际金融危机蔓延之时，欧元成为斯洛伐克人提升乐观和自信的重要心理工具。斯洛伐克国内外的经济学家也普遍认为，尽管国际金融危机暂时削弱欧元对斯洛伐克的积极影响，但采用欧元的收益依然明显：摆脱外汇储备和财政收支等方面难以预见的麻烦，降低交易成本和资本成本，加强与欧元区国家的贸易联系^⑦，促进外资的吸引，获得来自欧元区老成员国的隐性担保。2009 年 3 月英国《金融时报》则称：“欧元对斯洛伐克来说是一把双刃剑，一方面使斯洛伐克消除了货币波动风险，带来了经济的相对稳定，另一方面却使斯洛伐克企业在中欧地区的竞争力下降。”^⑧那么，采用欧元三年来斯洛伐克的经济发展状况究竟如何？

（一）国内生产总值

2009 ~ 2011 年，斯洛伐克国内生产总值同比

① 经济趋同可分为名义趋同和实际趋同。名义趋同是指通货膨胀率、财政赤字占国内生产总值（GDP）的比率、国债占 GDP 的比率、加入欧洲汇率机制和长期利率等指标的趋同；实际趋同是指劳动生产率、实际 GDP 增长率和失业率等指标的趋同。

② Ivana Šikulová, Otázka prijatia eura na Slovensku a v Českej republike, <http://www.ekonom.sav.sk/uploads/projects/Sikulova07.pdf>

③ Slovensko vystupuje ze stinu susedů, od 1. ledna přechází na euro, <http://www.hkpe.cz/slovensko-vystupuje-ze-stinu-sousedu-od-1-ledna-prechazi-na-euro-1.aspx>

④ Pavel Rydzyk, Analýza české a slovenské hospodářské politiky prizmatem vstupu do eurozóny, http://is.muni.cz/th/246066/fss_b/Bakalarska_prace_RYDZYK_PAVEL.txt

⑤ Marián Zachar, Česko - Slovensko a euro: príklad politického optimizmu a skepticizmu v nových štátoch EU, 06.05.2008, <http://www.amo.cz/publikace/cesko---slovensko-a-euro-priklad-politického-optimizmu-a-skepticizmu-v-novych-statoch-eu.html>

⑥ Ibid.

⑦ 斯洛伐克经济对外贸易依存度很高，86% 的出口面向欧盟国家，其中 50% 的出口面向欧元区国家。

⑧ FT: Euro je pre Slovensko dvojsečná zbraň, 11.03.2009, <http://ekonomika.etrend.sk/ekonomika-slovensko/ft-euro-je-pre-slovensko-dvojsečna-zbran.html>

增长-4.9%、4.2%、3.5%^①。与同为小型开放经济体、经济增长也主要依靠外国直接投资和出口拉动的捷克相比，斯洛伐克国内生产总值波动的幅度更大^②。斯洛伐克原国家银行行长伊万·什拉姆科认为，“2009年斯洛伐克经济衰退程度比捷克明显，与采用欧元没有任何关系。在国际金融危机爆发前，斯洛伐克的经济呈现出高速增长势头，2007年甚至超过了10%。如此高的增长是不可持续的，是不可重复的机缘巧合的结果，如加入欧盟、外国直接投资的大量流入和国外汽车生产企业的到来等”^③。以出口为导向的斯洛伐克经济的衰退和复苏与国外市场需求，特别是欧盟市场需求密切相关，加入欧元区后其对外部需求的依赖性更强。国际金融危机通过欧元区经济的衰退冲击斯洛伐克，欧元区经济下滑导致对斯洛伐克出口需求的减弱。当然，危机形势下国内需求的减弱、工业和服务业的衰退也是斯洛伐克国内生产总值出现负增长的原因。随着国际金融危机影响的逐渐消退，斯洛伐克经济复苏的势头超过捷克，根本原因是斯洛伐克在调整经济结构等方面走在了前头。在今后几年内，鉴于全球和欧元区经济的相对疲弱，从西欧国家向斯洛伐克生产能力转移的显著下降，以及欧元区主权债务危机的逐渐恶化，斯洛伐克的经济增长将会再度放缓。

（二）对外贸易

加入欧元区意味着汇率风险的消除、与欧元区国家进行贸易时货币兑换费用的取消和核算时行政费用的降低，有利于斯洛伐克的出口企业。然而，国际金融危机致使斯洛伐克的主要出口市场欧盟的进口需求减弱，而且，当邻国纷纷采取货币贬值的措施以提高出口企业的竞争力时，斯洛伐克却失去了通过自己的货币政策帮助国内经济的可能性。因此，在国际金融危机背景下采用欧元没有给斯洛伐克的对外贸易带来预期的促进效应。2009年斯洛伐克出口同比下降19.9%；进口同比下降23.6%。由于斯洛伐克生产企业进口原材料的需求和家庭消费需求明显减弱，2009年出现1994年以来首次外贸顺差（外贸盈余12.6亿欧元）^④。随着欧盟经济复苏和国内工业投入扩大，2010年斯洛伐克出口增长22.2%，进口增长25.7%，对外贸易总额恢复到2008年爆发国际金融危机前的水平，同时延续了2009年开始的外贸顺差趋势（外贸盈余2.09

亿欧元）^⑤。2011年1~7月，斯洛伐克出口额达319亿欧元，同比增长19.9%；进口额达308.7亿欧元，同比增长18.4%；外贸盈余10.3亿欧元^⑥。

（三）外商直接投资

在加入欧元区以前，斯洛伐克凭借在中欧国家中最低的工资水平和单位劳动成本以及较高的劳动力素质，成为外国直接投资青睐之地。斯洛伐克国家银行在关于采用欧元对斯洛伐克经济产生影响的研究报告中指出，加入欧元区对吸引外国直接投资将产生积极的影响，原因有二：第一，交易成本和汇率风险降低；第二，国家信用等级上调。该研究报告还强调，外国直接投资水平的提高是确保斯洛伐克更快赶上欧盟发达国家经济水平的因素之一^⑦。欧元无疑给斯洛伐克经济带来了稳定，但2009年上半年欧元对美元升值和中欧国家货币大幅贬值，致使斯洛伐克境内企业的生产成本增加，一些厂商抱怨采用欧元对其运营不利。而斯洛伐克销售额最高的外资企业大众汽车公司则认为，采用欧元是其决定将小型汽车生产项目安排在斯洛伐克的原因之一，这既有利于企业长期规划，又避免了汇率波动带来的风险^⑧。2009年年底，中国台湾友达光电股份有限公司决定在斯洛伐克投资1.9亿欧元建立生产液晶电视的工厂。斯洛伐克打败波兰和捷克，赢得该公司青睐的主要原因就是率先采用了欧元^⑨。受国际金融危机的影响，斯洛伐克的投资经营环境恶化，2009~2010年吸引的外国直接投资数额相对较

① 欧盟统计局预测数据。

② 捷克2009~2011年国内生产总值同比增长-4.7%、2.7%和2.0%。

③ Šramko: Euro nemohlo prísť v lepšom čase, http://m.hnonline.sk/c3-38594970-kw0000_d-sramko-euro-nemohlo-prist-v-lepsom-case

④ ČTK, Slovenský zahraničný obchod skončil v minulom roku s prebytkom, 11. 02. 2010, <http://www.cas.sk/clanok/150985/slovensky-zahranicny-obchod-skonicil-v-minulom-roku-s-prebytkom.html>

⑤ Vladimír Baláž, Makroekonomický a finančný vývoj v SR – december 2010, <http://www.sevis.sk/vyskum/makroekonomicky-a-financny-vyvoj-v-sr-december-2010/>

⑥ Odbor štatistiky zahraničného obchodu, Zahraničný obchod Slovenskej republiky (január až júl roka 2011), <http://portal.statistics.sk/showdoc.do?docid=5727>

⑦ Petr Očko, Slovensko ano, Česko ne, 10.07.2008, <http://www.finmag.cz/cs/finmag/penize/slovensko-ano-cesko-ne/>

⑧ SITA, Prijatie eura bolo pre Slovensko dvojsečným mečom, 12.11.2009, <http://banky.sk/18314-sk/prijatie-eura-bolo-pre-slovensko-dvojsecnym-mecom.php?pg=2>

⑨ Tomáš Fránek, Euro pomohlo, Slovensko má investiční místo Česka, 2.12.2009, <http://aktualne.centrum.cz/ekonomika/penize/clanek.phtml?id=654665>

低。2011年上半年,斯洛伐克吸引外资的数量明显增加,共吸引了2.6亿欧元,超出了2009年全年的引资总额(2.45亿欧元)。不仅新的外国企业对斯洛伐克表现出投资兴趣,斯洛伐克境内现有的外资企业也计划扩大生产规模^①。

(四) 失业率

失业率高是斯洛伐克经济转型进程开始后一直没能解决的一大问题。即便在经济高速增长时期,斯洛伐克的失业率也处于较高的水平。全球经济危机给斯洛伐克的劳动力市场带来极大冲击,加入欧元区也没能帮助斯洛伐克降低失业率。根据斯洛伐克统计局的资料,2008年平均失业率为9.6%(第四季度为8.7%),2009年、2010年分别为12.1%、14.4%。由于主要出口目的地欧盟经济不景气,斯洛伐克国内许多企业减产,就业率随之下降。另外,邻国一度采取货币贬值措施以应对国际金融危机,导致斯洛伐克失去了原本拥有的劳动力成本低的优势,一些外资企业撤出斯洛伐克搬迁到生产成本更低的中欧其他国家,这在一定程度上造成斯洛伐克的失业率上升。随着经济形势逐渐好转,斯洛伐克的失业率呈现下降趋势,从2010年第一季度的15.1%下降到2011年第二季度的13.1%。预计2011年平均失业率为11.6%。

(五) 通货膨胀率

加入欧元区前,斯洛伐克国内外一些人士担忧采用欧元会促使通货膨胀率上升。事实上,加入欧元区后斯洛伐克的通货膨胀率保持了较低水平,根本原因是价格动态受到全球经济活动和消费需求减弱的影响。根据欧盟消费价格协调指数,2009年斯洛伐克平均通货膨胀率为0.9%,2010年则为0.7%。自2011年起,随着内需的复苏和政府为稳定经济而采取了一揽子计划,通货膨胀率有所上升。2月份通胀率达到3.3%,为2009年以来的最高值;8月份通胀率升至4.1%,超过欧元区和欧盟的平均水平(这两项指数分别为2.5%和2.9%)。英国《经济学家》预测,受间接税、食品和能源价格上涨的影响,2011年斯洛伐克通货膨胀率为3.8%。2012~2016年,随着高税收影响的减弱和欧洲中央银行采取紧缩货币政策,斯洛伐克通货膨胀率将有望保持在平均2.4%的水平上^②。

鉴于欧元的效用在三年内尚未充分显示出来,加之受到国际金融危机和全球性经济危机的影响,

目前难以确切地回答加入欧元区是否改善了斯洛伐克的经济地位并提高了其增长潜力。相对确定的一点是,为了化解欧洲债务危机和拯救欧元,作为欧元区成员国的斯洛伐克需要支援经济更为富裕的国家及其银行体系。根据欧洲金融稳定基金扩容议案,斯洛伐克需要为扩大到7790亿欧元的金融稳定基金贡献77.2亿欧元的债务担保,大约相当于斯洛伐克三年半时间内用于建设高速公路、普通公路和铁路的资金总额,或卫生部4年的财政预算^③。不少斯洛伐克人担心,欧洲稳定基金及其扩容计划框架内的财富转移很有可能降低斯洛伐克的经济增长速度^④。

三、欧元区危机救助机制对斯洛伐克政治的影响

斯洛伐克的领导人、企业家和民众都曾经憧憬着通过加入欧元区停靠在安全的欧洲港湾,以便缩短斯洛伐克与西欧发达国家之间的经济差距,提升斯洛伐克的国际声誉和地位。他们完全没有预想到,欧元区这艘大船会面临沉没的危险。根据德国马歇尔基金2011年9月公布的民意调查结果,愈演愈烈的欧元区国家主权债务危机使斯洛伐克人昔日对欧元的坚定信心受到动摇,虽然依然有55%的民众认为采用欧元利大于弊,但仅有38%的民众支持欧洲金融稳定基金(此比例远远低于欧元区国家60%的平均数)^⑤。欧元区危机救助机制既对斯洛伐克国内政治造成非同一般的冲击,又对斯洛伐克的国际声誉产生极大的消极影响。

(一) 欧元区救助希腊计划对斯洛伐克的首轮冲击

1. 执政党与反对党围绕该问题激烈争斗

在希腊债务危机不断蔓延和升级的背景下,斯

① Ondrej Kubovič, Slovensko je späť na mapách zahraničných investorov 29.7.2011, <http://aktualne.centrum.sk/ekonomika/slovensko-a-ekonomika/clanek.phtml?id=1238776>

② Country Report October 2011, The Economist Intelligence Unit Limited 2011, p.10.

③ Tomáš Fránek, Za euroval zaplatí Slováci miliardy a odložením reformem, <http://aktualne.centrum.cz/ekonomika/penize/clanek.phtml?id=71758606:30>

④ Juraj Karpiš, Oplatilo sa Slovensku euro? 17.červen 2011, <http://www.cicar.cz/article/show-article/oplatilo-sa-slovensku-euro>

⑤ Oľga Gyárfášová, Euro je fajn, ale euroval nechceme, SME, 26.9.2011, <http://www.ivo.sk/6545/sk/publicistika/euro-je-fajn-ale-euroval-nehceme>

斯洛伐克于2010年6月12日举行了议会选举。此前，以方向—社会民主党为首的菲措政府向欧盟承诺支持欧洲金融稳定基金和向希腊提供贷款，而且财政部长扬·波恰特克签署了向希腊提供贷款的框架公约。为了在应对欧盟压力的同时争取更多选民的支持，菲措政府将议会批准程序策略性延迟至议会大选之后。当时多数斯洛伐克民众对救助希腊持反对态度^①。政治精英在此问题上也存有分歧，尽管他们几乎都意识到，必须采取行动拯救欧元，否则欧元区一些国家的主权债务危机机会殃及其他成员国，但为了赢得选民的好感和支持，一些党派却纷纷摆出关注民众疾苦的姿态，竞相打希腊牌^②。最大反对党——斯洛伐克民主基督教联盟和新成立的右翼政党——自由与团结党，都明确反对向希腊提供贷款和参与欧洲金融稳定基金，抗议菲措政府不体恤民生。

2010年7月6日，在斯洛伐克成立了以斯洛伐克民主基督教联盟为首的中右翼执政联盟。欧盟呼吁斯洛伐克新政府支持救助希腊的计划，将棘手问题甩给新政府的前总理菲措也表示，“右翼政党拒绝向希腊提供贷款和参与欧洲金融稳定基金，有损斯洛伐克的利益”^③。面临欧盟和反对党压力的新政府不知如何应对竞选期间反对救助希腊计划的后果，试图通过与欧盟的谈判降低斯洛伐克在欧洲金融稳定基金中的出资份额，并借机批评菲措政府因工作失职而致使斯洛伐克的出资份额占国内生产总值的比例高于欧元区其他一些成员国。因德法两国的反对，斯洛伐克新政府最终未能成功降低其出资份额。2010年8月11日，斯洛伐克国民议会通过支持欧洲金融稳定基金的议案，但拒绝向希腊提供贷款^④。

2. 斯洛伐克国际形象受损

不可否认，欧元区和欧盟机构本身存在一些缺陷，如对财政赤字超标成员国过分宽容，对成员国的财政违规行为监督不力。然而，斯洛伐克在向希腊提供贷款问题上出尔反尔，表明其政治领导人将国家政治利益置于国际信誉之上，遭到欧盟机构和欧元区一些成员国的不满与批评。欧盟负责经济与货币事务的专员奥利·雷恩称：“斯洛伐克破坏了欧元区的团结一致原则。”^⑤在2010年9月初召开的欧盟财长会议上，欧洲央行行长特里谢也直言不讳地表示，“如果欧洲央行事先知道斯洛伐克能有

如此表现，任何时候都不会接纳其加入欧元区”^⑥。斯洛伐克政府领导人对于上述批评不以为然，声称“我们不认为贫困的斯洛伐克帮助富裕的希腊就代表团结一致”、“斯洛伐克是主权国家，没必要总是像其他国家那样点头称是”^⑦。斯洛伐克确实是欧元区成员国中最贫困的国家，有权利在欧元区层面上表达自己的观点并坚持自己的立场，但斯洛伐克在救助希腊问题上的表现对其国际形象产生了负面影响。

(二) 欧洲金融稳定基金扩容方案对斯洛伐克的强烈冲击

1. 政府垮台

从成立之日起，以拉季乔娃为首的右翼联合政府就多次经历执政危机，原因有五：第一，执政联盟地位脆弱，在议会150个席位中只占有79席（后减少为77席）；第二，总理拉季乔娃在斯洛伐克基督教民主联盟和执政联盟内的地位不稳固；第三，执政联盟内人员构成复杂，时常在执政理念上发生冲突^⑧；第四，执政联盟内的自由与团结党、桥梁党均是成立于2009年的新党，缺乏政治经验；

^① 根据斯洛伐克一个民意调查机构2010年6月进行的调查结果，80%的受访者表示，斯洛伐克没有如此高的生活水平以至可以帮助其他国家，更何况挥霍无度的希腊拥有更高的生活水平和更好的福利待遇；75%的受访者表示，支持那些需要金融和其他方面援助的国家会使欧元区其他国家负债更多；87.7%的受访者认为，斯洛伐克是欧元区成员国，但首先应该考虑本国公民的利益。参见 SITA, Pomoc Grécku: Väčšina Slovákov hovorí NIE!, 30.06.2010, <http://www.aktuality.sk/clanok/167045/pomoc-grecku-vacsina-slovakov-hovori-nie/>

^② Renata Havranová, Ve slovenských voľbách se hraje řeckou kartou. Lidé chtějí řecké důchody, 9. 6. 2010, <http://zpravy.ihned.cz/svet/c1-43127870-ve-slovenskych-voľbach-se-hraje-řeckou-kartou-lide-chteji-řeckeduchody>

^③ SITA, Fico: Európa nechápe, prečo Slovensko nechce podporiť euro, 18. júna 2010, http://debata.pravda.sk/debata/cz-A100618_052109_sk_ekonomika_p01/

^④ 取得这一结果的背景因素有二：第一，在救助希腊问题上，即便斯洛伐克不参与向希腊贷款，救助计划也能生效。然而，如果斯洛伐克不签字同意欧洲金融稳定基金，整个方案就会完全受阻。第二，用财政部长米克洛什的话说，向希腊贷款是实际资金的真实借贷，而欧洲金融稳定基金实际上只是一个担保，不一定要履行。参见 Slováci dál vzdorují Bruselu. Řecku nepůjčí ani euro, 11. 8. 2010, <http://byznys.ihned.cz/c1-45577130-slovaci-dal-vzdoruji-bruselu-řecku-nepujci-ani-euro>

^⑤ ČTK, Merkelová si hodlá s Radičovou vyříkat, proč Slováci nechťjí pomoci Řecku 13. 8. 2010, <http://byznys.ihned.cz/zpravodajstvi/c1-45631620-merkelova-si-hodla-s-radicovou-vyrikat-proc-slovaci-nechteji-pomoci-řecku>

^⑥ Zuzana Tučeková, Euroval dokázal slovenskú nepripravenosť na európske témy, 31.01.2011, <http://www.eaq.sk/clanok/2011-01-31-euroval-dokazal-slovensku-nepripravenost-na-europske-temy>

^⑦ Ibid.

^⑧ 名义上是4党联盟，实质上自由与团结党以及桥梁党议员团内又包含其他小党派的代表，他们为了实现自身政治利益均提出过要退出所在议员团。

第五,执政党与势力强大的反对党持续对抗。欧洲金融稳定基金扩容议案给予了原本脆弱不堪的拉季乔娃政府致命的一击。

为了防止欧洲债务危机进一步蔓延和提振市场的信心,2011年7月21日欧元区17国领导人举行特别峰会,就扩大欧洲金融稳定基金的规模和使用范围达成一致。鉴于执政联盟内的自由与团结党持坚决反对态度,拉季乔娃政府决定在欧元区17个成员国中最后一个就欧洲金融稳定基金扩容议案进行表决。在议会占有62个议席的反对党方向一社会民主党表示,只有在执政党一致支持的情形下,该党才会投票赞同欧洲金融稳定基金扩容议案。斯洛伐克基督教民主联盟副主席、财政部长米克洛什无奈地表示,“虽然欧洲金融稳定基金扩容议案不是理想的解决方案,但我们没有更好的选择,拒绝该议案就意味着对欧元、储蓄和就业机会造成威胁。在斯洛伐克关于欧洲金融稳定基金扩容议案的讨论已经政治化,可以轻而易举地在此问题上捞取政治资本”^①。由于经过几个星期的协商执政联盟依然难以就欧洲金融稳定基金扩容议案达成一致,拉季乔娃决定将议会对欧洲金融稳定基金扩容议案的表决与对政府信任表决联系在一起,以迫使自由与团结党改变态度。2011年10月11日,议会就欧洲金融稳定基金扩容议案进行了表决。结果,自由与团结党的议员缺席,方向一社会民主党的议员弃权,欧洲金融稳定基金扩容议案未获通过,存在了一年零三个月的拉季乔娃政府被迫下台,成为欧债危机爆发以来第一个因拯救欧元区的措施而倒下的政府。执政联盟内的一个政党推翻了政府,这在斯洛伐克历史上也是前所未有的。

2. 政治格局发生变化

由于表决还涉及对政府的信任问题,议会中最强大的政党方向一社会民主党出于对政党利益的优先考量而选择了弃权。在拉季乔娃政府垮台和议会通过了关于缩短选举任期的宪法法律(确定2012年3月10日提前举行议会大选)后,该党在2011年10月13日的议会第二次表决中投了赞同票,欧洲金融稳定基金扩容议案最终在欧元区所有国家获得通过。

2011年10月25日,斯洛伐克总统伊万·卡什帕罗维奇免除了拉季乔娃的总理职务,同时委任她继续担任看守政府总理职务至2012年3月议会

大选后任命新的政府。看守政府的人员构成与先前一致,只是其授权有限^②。来自自由与团结党的4位部长继续留任,而党主席舒力克被罢免议长职务。10月29日,拉季乔娃宣布结束在斯洛伐克民主基督教联盟的活动。有分析家认为,拉季乔娃退出政党将可能增加其在2014年总统选举中的获胜机会。

拉季乔娃政府垮台后,在斯洛伐克政治舞台上出现了一个积极的变化:左翼和右翼政党之间的严格划分被打破。2010年议会大选后,斯洛伐克4个进入议会的右翼政党公开表示不愿意与名列第一的左翼政党方向一社会民主党合作,断然拒绝后者关于就联合组阁问题进行谈判的邀请。右翼政党联合组建政府后不仅避免与方向一社会民主党进行磋商,而且利用一切机会批评原左翼政府。欧洲金融稳定基金扩容议案在议会第一次表决中未获通过后,除自由与团结党以外的三个执政党的领导人与方向一社会民主党的领导人就支持欧洲金融稳定基金扩容议案和提前举行议会大选进行了磋商。根据2011年11月初的民意调查结果,方向一社会民主党的支持率为36.2%^③。在2012年3月的议会大选中,该党不大可能获得半数以上选民的支持。自由与团结党在斯洛伐克政治舞台上已处于孤立状态,执政联盟内的斯洛伐克民主基督教联盟、基督教民主运动和桥梁党的得票率总和也不可能超过50%。有分析家认为,在2012年3月议会大选后,很有可能组成以方向一社会民主党为主体、一个或两个右翼政党参与的联合政府,这将有利于加强斯洛伐克的中间派政治力量^④。在2011年11月13日的电视采访中,基督教民主运动的领导人菲格尔明确表示,如果方向一社会民主党能够满足本党的要求,就不排除与其在2012年议会大选后联合组建政府的可能性^⑤。

① Vláda Ivety Radičovej stratila dôveru, poslanci neschválili euroval, 11. októbra 2011, http://spravy.pravda.sk/vlada-ivety-radicovej-stratila-doveru-poslanci-neschvalili-euroval-1g4/sk_domace.asp?c=A111011_131634_sk_domace_p12#ixzz1daixBeg2

② 一个没有通过议会信任投票的政府无权履行一些宪制上的职能,执行法律规定的权限也必须首先征得总统的同意。

③ TASR, Prieskum: Popularita Smeru klesá, 08. november 2010, <http://www.pluska.sk/slovensko/politika/prieskum-smer-nadalej-jasny-vitaz.html>

④ Ján Čarnogurský, Padla vláda, 13. 10. 2011, <http://blog.aktualne.centrum.cz/blogy/jan-arnogursky.php?itemid=14517>

⑤ SITA, Figel' nevyklučuje vládnutie so Smerom, 13.11.2011, <http://www.aktuality.sk/clanok/197098/figel-nevylucuje-vladnutie-so-smerom/>

3. 国际信誉下降

从一开始，在斯洛伐克就存在较为广泛的政治共识：尽管欧洲金融稳定基金扩容议案不是合适的化解危机的方法，但必须在斯洛伐克获得通过，这关系到斯洛伐克在欧盟和欧元区的地位问题；作为欧盟框架内高度开放的小经济体，斯洛伐克的经济和整个社会福祉都依赖欧洲稳定的政治、经济形势和欧盟基金，斯洛伐克不可以反对欧盟的决定；一旦陷入国际孤立状态，斯洛伐克就会在政治和经济上受损。在议会第一次表决中，斯洛伐克成为欧元区唯一的对欧洲金融稳定基金扩容议案投了反对票的成员国，虽然仅是国内政治游戏的结果，不表明斯洛伐克抵触欧元，但此举引起欧盟内外各种不同的反应。德国《莱茵邮报》评论道：“斯洛伐克没有使欧洲变得轻松，该国不明白为什么贫穷的国家应该帮助富裕的国家。欧洲不是自私自利者的俱乐部，谁也没有强迫斯洛伐克人采用欧元，现在他们必须为拯救欧元伸出援手。不可能让一个只有500万人口的小民族将欧洲推向银行业危机。”^①《澳大利亚时报》则写道：“成立不久且仅代表欧元区3.32亿选民中0.2%选民的自由党中止了欧元区的经济救助计划。”^②也有媒体称，“斯洛伐克的声音是欧洲普通民众的声音，他们不同意通过由成员国担保的机制来救助欧元区负债国家的想法，认为欧洲金融稳定基金制度不公正”^③。

第一次表决失败后，欧盟委员会主席巴罗佐和欧盟理事会常任主席范龙佩发表联合声明，敦促斯洛伐克政党忽略短期国内政治目标，尽快通过欧洲金融稳定基金扩容议案。德国、法国和奥地利的政治领导人也呼吁斯洛伐克尽快重新表决。在欧盟巨大的压力下，斯洛伐克议会很快进行了第二次表决并顺利通过了欧洲金融稳定基金扩容议案。拉季乔娃欣慰地表示，“斯洛伐克不会再被称之为‘欧洲的黑洞’，我们履行了自己的承诺”^④。然而，德国联邦议院议长诺伯特·拉默特依然批评斯洛伐克对欧洲金融稳定基金扩容议案的表决方式，“从法律上讲，表决过程没有问题，但在两天之内，同样的议会就同样的议题进行表决却出现截然不同的结果，唯一不同的是两次表决之间主要政党的领导人就提前举行大选达成了一致，不得不使人们对政治决定的严肃性、可信性和权威性产生质疑”^⑤。奥地利外交部长施平德勒格也表示，欧洲金融稳定基

金扩容议案成为斯洛伐克国内政治的“人质”（“牺牲品”）。斯洛伐克对欧洲金融稳定基金扩容议案的态度向欧元区其他成员国表明，斯洛伐克不是稳定、可靠和值得信赖的合作伙伴。目前，欧元区实行一票否决制，但因缺乏行动力而要求实行有效多数制的呼声越来越大。斯洛伐克在欧洲金融稳定基金扩容议案问题上的表现可能促使这一变化尽快到来，届时，斯洛伐克和其他小国在欧盟决策过程中的地位将会下降。

四、结 论

加入欧盟、申根区和欧元区，标志着斯洛伐克成为所有后共产主义国家中融入欧洲一体化进程程度最高的国家之一。强烈的政治意愿、名义经济趋同的实现和民众的支持，是斯洛伐克较快加入欧元区的主要原因。在国际金融危机背景下采用欧元，一定程度上减弱了欧元对斯洛伐克经济的积极影响，而不断蔓延和升级的欧债危机动摇了斯洛伐克人对欧元的坚定信心。

虽然斯洛伐克不是欧元区唯一对欧洲金融稳定基金扩容议案表示不满和担忧的国家，但成为唯一因欧洲金融稳定基金扩容议案而导致政府垮台的国家。斯洛伐克在欧元区救助希腊计划和欧洲金融稳定基金扩容议案问题上的表现，使其国际信誉受到损害，以致被国外媒体批评为“只接受对其合适的东西：人员、资本和劳动力的自由流动以及欧盟基金的拨款，可一旦涉及责任和义务就表现出另一种姿态”^⑥。确实，同舟共济是任何一个联盟的原则，但斯洛伐克需要为扩容后的欧洲金融稳定基金贡献超过国内生产总值10%的债务担保，这将对相对贫

① Marta Kanalová, Komentár: Vláda Radičovej na eurovale padla, kto z toho vyťažil? 12. Október 2011, <http://www.gemerland.sk/?p=14633>

② TASR, Svetové médiá reagujú na neschválenie eurovalu, 12.10.2011, <http://aktualne.centrum.sk/domov/politika/clanek.phtml?id=1244276>

③ Lucy Milanová, Sumár udalostí posledného týždňa na Slovensku, 19.10.2011, <http://www.eaq.sk/clanok/2011-10-19-sumar-udalosti-posledn-eho-tyzdna-na-slovensku>

④ Stanislava Luppová, Euroval na druhý pokus prešiel. Vláda zaplatila pádom, 13.11.2011, <http://aktualne.centrum.sk/ekonomika/slovensko-ekonomika/clanek.phtml?id=1244422>

⑤ TASR, Šéf nemeckého Spolkového snemu kritizoval Slovensko, 14. 10. 2011, <http://www.sme.sk/c/6098175/sef-nemeckeho-spolkoveho-snemu-kritizoval-slovensko.html>

⑥ Josef Kubeczka, Přeled tisku, <http://www.radio.cz/cz/rubrika/tisk/prehled-tisku-2011-10-13>

困的斯洛伐克的经济发展造成明显不利的影响。

斯洛伐克采用欧元的经历无疑会对尚未加入欧元区的欧盟新成员国产生消极影响。至今，捷克、匈牙利和波兰都没有确定加入欧元区的日期，都不希望加快采用欧元的步伐。虽然这些国家强调不急于加入欧元区的主要原因是尚未满足“马斯特里赫特趋同标准”，但实际上是认为欧元区已经从货币联盟转变为债务联盟，需要时间观察

欧元区的未来发展趋势，不愿意因加入欧元区而使本国经济受损^①。

(责任编辑 刘阳)

^① SITA, Česko, Maďarsko a Poľsko si nateraz neurčia termín prijatia eura, 17.10.2011, <http://www.eaq.sk/clanok/2011-10-17-cesko-madarsko-polsko-si-nateraz-neurcia-termin-prijatia-eura>

Slovakia's Gains and Losses for its Entry into the Eurozone: an Analysis of Politics and Economy

JIANG Li

Abstract: On January 1, 2009, Slovakia became a member of the European Union, ranking second among the new members. Due to the state leaders' political desire and in order to realize the Maastricht Convergence Criteria, Slovakia quickly entered the Eurozone with active support from the broad public. But that the Euro was used against an international financial crisis reduced Euros' positive role in Slovakia's economy in certain degree while the European debt crisis that spread and upgraded unceasingly will bring about an obviously disadvantageous influence upon the economic development of relatively poor Slovakia. At the same time, the crisis relief mechanism in the Eurozone will make an unusual impact on Slovakia's domestic politics and its international reputation.

Key words: Slovakia; Eurozone; economic gains and losses; political influence