

## 中亚与“一带一路”

# 中国与中亚国家共建“一带一路”： 进展、风险与应对

赵会荣

【内容提要】中亚地区是共建“一带一路”的重点合作地区和重要合作伙伴。过去6年多，“一带一路”在中亚“五通”领域合作进展较快，其中中哈合作最突出。中国与中亚国家共建“一带一路”也或多或少地面临着安全风险、政治风险、经济风险、社会风险、地缘政治风险和自然风险，在“一带一路”高质量发展的新阶段，中方需要在不断夯实已有合作成果的基础上，逐步化解这些风险：一是把习近平主席推动“一带一路”高质量发展的要求落实到位，合理设定双方合作的目标，把提升合作质量放在扩大合作数量前面；二是始终坚持平等互利，相互尊重，不断增进战略互信，引领中亚国家共建“一带一路”；三是构建完善的“一带一路”投资保障体系，尽快与中亚国家签署新的政府间投资保护协定；四是加大对中亚国家民生项目的投资，促进双方政府部门之间的沟通和媒体之间的合作，增信释疑，促进民心相通；五是处理好与俄美等国的关系，争取合作，尽可能避免对抗。

【关键词】中国 中亚国家 “一带一路” 五通

【中图分类号】F125.5.36 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2020)05-0005-0020

【作者简介】赵会荣，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所乌克兰室主任、研究员。

【基金项目】国家社科基金项目《欧亚全面伙伴关系对“一带一路”的影响与应对研究》（项目批准号：17BGJ067）阶段性成果。

中亚国家是中国西部邻居，是习近平主席首倡建设“丝绸之路经济带”的地方，也是丝绸之路经济带向西走出国门的第一站。“中国将中亚地区视为共建‘一带一路’的重点合作地区和重要合作伙伴。”<sup>①</sup>中亚也是中国外交全景中唯一的战略伙伴区。无论是维护西线安全和西北地区的稳定，还是保障能源资源供应安全以及促进中西部地区的开放和发展，中国都需要与中亚国家开展良好的合作，共同推进“一带一路”高质量发展。

## 一、中国与中亚国家共建“一带一路”的进展

在“一带一路”沿线国家中，中亚国家是最早积极响应中方倡议并立即付诸实践的，双方在“一带一路”框架下“五通”合作进展也较快，其中中哈合作最突出。

### （一）政策沟通

中国与中亚国家的政策沟通主要在三个维度上展开：一是不断提升双边关系水平，增强战略互信，推进建设利益共同体和命运共同体。目前，中国与哈萨克斯坦的关系提升至永久全面战略伙伴关系，与乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦的关系均提升至全面战略伙伴关系。

二是通过频繁的高层互动进行动员和激励，引领各方形成共建“一带一路”的战略共识。2013年以来中国与中亚国家领导人每年互访1—2次。2019年习近平主席访问吉塔两国，并邀请哈、乌、吉、塔四国领导人赴华参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，其间习近平主席授予哈首任总统纳扎尔巴耶夫“友谊勋章”，以表彰其在共建“一带一路”方面的贡献。无论主场外交，还是客场外交，无论双边会晤，还是在上合组织、亚信等多边框架下的交流，“一带一路”始终是主要议题之一。

三是充分利用双边合作机制落实共建“一带一路”的共识，实现战略对接。中国与中亚国家建立了多层级的沟通机制，中哈建立了总理定期会晤机制，中国与哈、乌、土三国均建立了副总理级政府间合作委员会，下设负责经贸等领域合作的分委会和专家工作组。中国与吉、塔两国也建立了部长级政府间经贸合作委

<sup>①</sup> 《习近平在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲》，载新华网2016年6月23日，[http://www.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c\\_1119094900.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2016-06/23/c_1119094900.htm)

员会。通过双边沟通与合作，中国与中亚国家相继签署了共建“一带一路”的文件和战略对接规划<sup>①</sup>。2014年12月，中哈签署《中华人民共和国国家发展和改革委员会与哈萨克斯坦共和国国民经济部关于共同推进丝绸之路经济带建设的谅解备忘录》。2016年9月，中哈签署《“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》，成为“一带一路”框架下首个对接合作规划。2019年9月，中哈签署《关于落实“丝绸之路经济带”建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划的谅解备忘录》。

## （二）设施联通

设施联通指交通、电力、能源等基础设施相互联通，是“一带一路”合作的优先领域。“一带一路”框架下的设施联通合作使中亚国家的交通面貌焕然一新，前所未有地接近成为欧亚大陆交通枢纽的目标。其中，哈萨克斯坦受益最大，不仅成为其他中亚国家与中国铁路交通联系的门户，而且实现了获得太平洋出海口和成为欧亚交通枢纽的梦想，经济活动空间也从欧亚内陆拓展到太平洋和大西洋。

铁路方面，中欧班列三大通道之一是从中国新疆经过哈萨克斯坦通往欧洲的西向通道，经过阿拉山口和霍尔果斯两个口岸。2019年经阿拉山口口岸的中欧、中亚班列进出境3564列，同比增长19.5%，货运量1334.7万吨。2019年1—11月，霍尔果斯海关统计的中欧班列共计3044列，同比增长83.82%，货运量277.78万吨<sup>②</sup>。中哈连云港物流中转基地是应哈方请求由中哈双方共同出资建设的，解决了哈方粮食等商品出口东南亚国家的问题。2020年1月，中哈连云港物流公司完成国际班列2419车，同比增长70.8%<sup>③</sup>。哈萨克斯坦国家铁路公司董事会第一副主席哈纳特·阿勒玛哈穆别托夫称，“7—8年前我们还梦想获得中国海运0.001%

<sup>①</sup> 2014年9月，中塔签署《关于共同推进丝绸之路经济带建设的谅解备忘录》，成为中国与沿线国家签署的首份合作备忘录。双方还建立了“一带一路”合作委员会。2015年6月，中乌签署《关于在落实建设“丝绸之路经济带”倡议框架下扩大互利经贸合作的议定书》。2015年9月，中吉签署《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国2015年至2025年合作纲要》和《中华人民共和国政府和吉尔吉斯共和国政府关于两国毗邻地区合作规划纲要（2015—2020年）》。2014年5月中土签署的《中华人民共和国和土库曼斯坦关于建立战略伙伴关系的联合宣言》强调，将“中华民族伟大复兴的‘中国梦’同土库曼斯坦建设‘强盛幸福时代’发展战略对接，实现共同发展繁荣。双方将共同推动‘丝绸之路经济带’建设，研究开展合作的方式并启动具体合作项目”。参见《中华人民共和国和土库曼斯坦关于发展和深化战略伙伴关系的联合宣言》，载新华网2014年5月12日，[http://www.xinhuanet.com/world/2014-05/12/c\\_11110652783.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2014-05/12/c_11110652783.htm)

<sup>②</sup> 《中欧班列2019年开行数据总结分析》，<https://www.imsilkroad.com/news/p/397878.html>

<sup>③</sup> 王玮：《中哈（连云港）物流公司疫情防控与生产经营工作齐抓并进》，载《大陆桥视野》2020年第2期。

的份额，目前专家们都认为我们已经拿到了约 3% 的份额”<sup>①</sup>。中乌互联互通最具标志性意义的项目是，2016 年中铁隧道集团攻克中亚最长隧道——卡姆奇克隧道，建成“安格连-帕普”电气化铁路，自此乌兹别克斯坦东部费尔干纳谷地与中心地区实现铁路联通，助力乌实现国内交通一体化和成为地区交通枢纽。

公路方面，中国西部—欧洲西部公路的国内段和哈境内段已完成建设。中吉乌公路已正式通车，中塔乌国际道路实现试运行。中国路桥工程有限公司应邀参与吉尔吉斯斯坦国家交通发展规划的制定，修复了比什凯克、奥什等主要城市之间的公路。目前，他们正在修建的新南北公路计划 2022 年竣工。

电力方面，中国企业参与了塔、吉、哈三国的电线规划和电网建设，帮助其实现国内电力线路一体化和保障电力供应。特变电工股份有限公司（简称“特变电工”）参与的吉国达特卡-克明 500 千伏输变电工程首次将吉南部电能输送到北方，缓解了北方冬季电力供应不足的局面。2019 年“特变电工”参与承建了塔国杜尚别 2 号火电站项目和吉国比什凯克热电厂改扩建工程。

能源方面，中哈石油管道、中国—中亚天然气管道为双方能源合作提供保障，促进了供求双方的能源安全。2006 年 5 月至 2019 年 12 月 31 日，中国从哈萨克斯坦累计进口原油超过 1.3 亿吨<sup>②</sup>。2009 年 12 月至 2019 年 12 月 31 日，中国从中亚累计进口天然气 2946 亿立方米<sup>③</sup>。2018 年和 2019 年，中国从中亚进口天然气分别为 474.93 亿立方米和 479 亿立方米，各占中国天然气进口额的 38% 和 36%<sup>④</sup>。

### （三）贸易畅通

中亚国家独立 20 多年来，中国与中亚国家双边贸易额增长近 100 倍。中国连续多年占据中亚国家主要投资和贸易伙伴地位，近 5 年内在中亚国家外贸额中占比 10%—20%。哈萨克斯坦是中国在中亚的最大贸易伙伴，中哈贸易额约占中国与中亚五国贸易额的一半。

① Канат Альмагамбетов: У железной дороги большой потенциал, <https://kazpravda.kz/fresh/view/kanat-almagambetov-u-zheleznoi-dorogi-bolshoi-potentsial>

② 《2019 年中哈原油管道向国内输送原油超 1088 万吨》，载新华网 2020 年 1 月 9 日，[http://www.xinhuanet.com//2020-01/09/c\\_1125441977.htm](http://www.xinhuanet.com//2020-01/09/c_1125441977.htm)

③ 《2019 年中亚天然气管道向国内输气超 497 亿方》，载新华网 2020 年 1 月 10 日，[http://www.xinhuanet.com/energy/2020-01/10/c\\_1125443323.htm](http://www.xinhuanet.com/energy/2020-01/10/c_1125443323.htm)

④ 《2018 年中亚天然气管道向中国输气 474.93 亿方》，载新华网 2019 年 1 月 14 日，<http://www.chinanengyuan.com/news/134231.html>

除了中土贸易，中国对中亚国家贸易多年来保持顺差，且顺差额呈增长态势。2014—2019年中哈贸易中方始终顺差，2019年中方顺差35.5亿美元，同比增长25.1%<sup>①</sup>。2011—2019年中国与乌、吉、塔三国历年贸易均为中方顺差，2019年中方对乌、吉、塔三国贸易分别顺差25.83亿美元、16.36亿美元、5.41亿美元（见表1）。

双边贸易结构互补性明显，品种趋于多元化。中国对中亚国家主要出口服装轻纺和机电产品等，主要进口能源、矿产品、金属、化工产品和农产品。近年来，中亚农产品和食品对华出口呈快速增长态势。截至目前，双方已就哈萨克斯坦18种输华农产品签署检验检疫文件。为推动农产品贸易，2019年中哈新开通了霍尔果斯—努尔饶尔农副绿色通道<sup>②</sup>。

表1 2011—2019年中国与中亚五国贸易情况（单位：亿美元）

	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年
哈萨克斯坦	249.52	256.76	285	224.2	143	130.93	180	198.85	219.9
乌兹别克斯坦	21.66	28.7	45.51	42.75	34.97	36.14	42.24	62.68	76.2
土库曼斯坦	54.79	97.22	100.35	104.69	86.41	59.02	69.56	84.36	77
塔吉克斯坦	20.68	18.57	19.59	25.17	18.49	17.56	13.7	15.1	6.6
吉尔吉斯斯坦	49.76	51.62	51.38	52.98	43.42	56.76	54.5	56.11	17.97

资料来源：2011—2018年中国与中亚五国贸易额源自中国商务部国际贸易经济合作研究院、中国驻中亚五国大使馆经商处、商务部对外投资和经济合作司联合发布的对外投资合作国别（地区）指南历年年度报告。历年报告下载自“走出去”公共服务平台，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/gbdqzn/index.shtml>；中吉2019年贸易额参见：<http://kabar.kg/news/iatc-kabar-vneshneekonomicheskaja-deiatel-nost-kyrgyzstana-za-2019-god/>；中土2019年1—10月贸易额为77亿美元，参见<http://tm.china-embassy.org/rus/sgdt/t1728859.htm>；中国与哈、乌、塔三国2019年贸易额参见中国驻哈、乌、塔三国大使馆经济商务处网站：<http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202003/20200302946566.shtml>；<http://uz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202001/20200102932876.shtml>；<http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202002/20200202933154.shtml>

中国对中亚国家累计投资超过300亿美元，其中对哈萨克斯坦投资累计293亿美元<sup>③</sup>，主要投资领域是石油勘探开发、石油公司股权并购、加油站网络经营、电力、农副产品加工、电信等。“一带一路”沿线倡议提出后，中国对中亚投资

① 《2019年中哈贸易额重回200亿美元大关》，载中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经商处网站2020年2月18日，<http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202002/20200202937040.shtml>

② 孙力主编：《中亚国家发展报告（2019）》，社会科学文献出版社2019年版，第246—247页。

③ 张霄：《中国驻哈萨克斯坦大使：中哈关系历久弥坚》，载国务院新闻办网站2020年2月5日，<http://www.scio.gov.cn/31773/35507/35515/35523/document/1672726/1672726.htm>

增长迅速(见表 2)。截至 2017 年底中国对“一带一路”沿线国家投资存量排名中,哈萨克斯坦名列第四位。2019 年,中国对哈萨克斯坦投资 17 亿美元,排在荷兰、美国、瑞士之后<sup>①</sup>。2019 年中国对塔吉克斯坦投资 2.1 亿美元,累计投资 23.98 亿美元,占塔吸引外资 50.5%<sup>②</sup>,中国对吉尔吉斯斯坦投资 3 亿美元,占吉吸引外资 34.3%<sup>③</sup>。

表 2 2010—2018 年中国对中亚五国直接投资流量情况(单位:万美元)

	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年
哈萨克斯坦	3 606	58 160	299 599	81 149	-4 007	-251 027	48 770	207 047	11 835
乌兹别克斯坦	-463	8 825	-2 679	4 417	18 059	12 789	17 887	-7 575	9 901
土库曼斯坦	45 051	-38 304	1 234	-3 243	19 515	-31 457	-2 376	4 672	-3 830
吉尔吉斯斯坦	8 247	14 507	16 140	20 339	10 783	15 155	15 874	12 370	10 016
塔吉克斯坦	1 542	2 210	23 411	7 233	10 720	21 931	27 241	9 501	38 824

资料来源:2018 年中国对外直接投资统计公报

哈萨克斯坦是“一带一路”框架下最早与中国就产能合作达成协议的国家。截至 2019 年末,中哈产能合作 55 个项目中已有 12 个项目落地实施,其中 9 个已完成。奇姆肯特炼厂、西里水泥厂、克孜勒奥尔达州玻璃厂、阿拉木图州太阳能电厂等项目不仅给哈国带来大量就业岗位,而且提升了哈工业化水平。中国还向哈方提供超级计算机,促其高科技发展。2019 年中方对哈工程承包合同额 53.6 亿美元,完成营业额 19.8 亿美元。截至 2019 年底,中方对哈工程承包累计合同额 373.5 亿美元,累计完成营业额约 262.9 亿美元<sup>④</sup>。

乌兹别克斯坦鹏盛工业园和吉尔吉斯斯坦亚洲之星农业产业合作区是通过中国商务部确认考核的境外经贸合作区,鹏盛工业园还被作为典型案例纳入商务部国际贸易经济合作研究院与联合国开发计划署驻华代表处共同编制的《中国“一

① Объем валового притока иностранных инвестиций в Казахстан достиг порядка \$350 млрд., <https://invest.gov.kz/ru/media-center/press-releases/obem-valovogo-pritoka-inostrannykh-investitsiy-v-kazakhstan-prevysil-350-mlrd/>

② Товарооборот между Китаем и Таджикистаном вырос с \$2.75 млн. до \$600 млн., <https://tajikta.tj/ru/news/tovarooborot-mezhdu-kitaem-i-tadzhikistanom-vyros-s-2-75-mln-do-600-mln->

③ Поступление прямых иностранных инвестиций в 2019 году, <http://www.stat.kg/ru/news/postuplenie-pryamyyh-inostrannykh-investitsiy-v-2019-godu/>

④ 《2019 年中哈经贸合作简况》,载中国驻哈萨克斯坦共和国大使馆经济商务处网站 2020 年 3 月 19 日, <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202003/20200302946566.shtml>

带一路”境外经贸合作区助力可持续发展报告》。

#### （四）资金融通

中国与中亚国家的金融合作进展主要体现在两个方面：一是中国与中亚五国均签订了货币互换协议，银联卡可在哈、乌、吉、塔四国使用，有效推进了人民币国际化；二是双方通过上合组织财长和央行行长会议、亚投行（哈、乌、吉、塔四国均为创始成员国）、丝路基金、中国-欧亚经济合作基金、中哈金融合作分委会等机制和平台开展合作。

中哈金融合作发展最快。在人民币国际化方面，2014年中国银行在哈证券交易所挂牌，开展人民币与坚戈兑换业务。2019年中哈建立本币现钞跨境调运机制，中国银行建立人民币对坚戈汇率直接形成机制，形成坚戈区域交易市场。据哈方数据，2019年1月1日至8月5日共完成438笔人民币对坚戈交易，金额共计106亿坚戈，约合1.909亿元人民币。交易量方面比上年同期增长48%，交易规模方面坚戈交易增长69.3%，人民币交易增长55.7%<sup>①</sup>。2019年1—10月，新疆人民币对坚戈柜台交易量达12.6亿坚戈，同比增长31%，累计实现交易58.2亿坚戈<sup>②</sup>。在建设金融合作基金和平台方面，2015年12月，丝路基金与哈萨克斯坦出口投资署签订协议设立中哈产能合作专项基金。2017年中信银行与哈人民储蓄银行签署股权交易协议。上海证券交易所与阿斯塔纳国际金融中心成立阿斯塔纳国际交易所，并设立“一带一路”交易板块。中国国家开发银行、中国建设银行、中信银行等金融机构入驻阿斯塔纳国际金融中心，支持哈打造国际金融服务平台。

#### （五）民心相通

中国与哈、乌、土三国分别成立了人文合作分委会，与五国均签署了文化、教育、科学、卫生等人文领域的合作协议。

在文化领域，除了文化日和文化展，双方还举办了很多特色文化活动：中哈首次合拍电影《音乐家》，共同举办音乐会和地区合作论坛；中乌举办“欢乐春节”“快乐中国行”活动；中方在吉演出歌剧《玛纳斯》；中方在土举办中国商品展和科学创新论坛，土方在华举办“汗血宝马和丝绸之路”展和马文化节。

在教育领域，中国与中亚国家均签署了学历和学位证书互认协定。截至2020年2月，中国在中亚共建立13所孔子学院（哈5所、吉4所、乌塔两国各2所）

① 《中哈本币合作宏观逻辑》，<http://kz.mofcom.gov.cn/article/scdy/201912/20191202925519.shtml>

② 《搭建新市场 探索新机制》，[https://www.financialnews.com.cn/qy/djfr/202001/t20200117\\_175388.html](https://www.financialnews.com.cn/qy/djfr/202001/t20200117_175388.html)

和几十个孔子课堂。中国每年都为中亚国家提供赴华交流培训和奖学金项目。双方互派留学人数持续增长，目前中亚国家在华留学生超过3万人（其中哈1.5万人、乌7000多人、塔3500人、吉4000多人、土2000多人）。汉语在中亚国家、中亚国家的国语在中国的教学均有大幅进展。中亚国家一些学校将汉语列为必修课。北京外国语大学、上海外国语大学、中央民族大学开设了哈萨克语、乌兹别克语专业。北京外国语大学、上海外国语大学、大连外国语大学、西安外国语大学、浙江财经大学、西北大学等高校设立了哈萨克斯坦中心。上海大学设立了乌兹别克斯坦中心。武汉大学和西安石油大学设立了土库曼斯坦中心。

中国与中亚国家在科研、媒体、考古、医疗等领域的合作日益密切。中国科学院在乌建立研发中心，与乌科学院成立联合实验室，开展特色药材联合研究。中国社会科学院与中亚国家驻华使馆和智库合作举办学术研讨会，为中亚国家官员和学者提供培训。中国社会科学院、国家文物局、西北大学等机构同乌方开展联合考古和古迹修复工作。乌科学院院长肖开提·萨利霍夫因在推进中乌天然产物研究与开发方面的贡献获得2018年度中国政府友谊奖。《丝路新观察》报和《丝路瞭望》杂志分别在吉哈两国印刷发行。中国医疗专家赴中亚国家传授先进医疗技术，救治患者。中国新疆的医疗机构与哈吉两国的十余家医疗机构签署了跨境远程医疗合作协议。

## 二、中国与中亚国家共建“一带一路”面临的风险与挑战

2019年中国企业对“一带一路”沿线56个国家非金融类直接投资占总额的13.6%，同比下降3.8%；在沿线62个国家新签对外承包工程项目合同额占总额的59.5%，同比增长23.1%<sup>①</sup>。哈萨克斯坦在中国对外投资和承包工程项目清单中排在前列。“一带一路”沿线国家主要是发展中国家和新兴经济体，投资风险普遍较高。2019年1月21日，习近平主席在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班的开班式上发表重要讲话强调，“要加强海外利益

<sup>①</sup> 《2019年我对“一带一路”沿线国家投资合作情况》，载中华人民共和国商务部网站2020年1月22日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/tongjiziliao/dgz/202001/20200102932445.shtml>



保护，确保海外重大项目和人员机构安全”<sup>①</sup>。本文结合国际组织评估结果与中亚最新形势变化，提出各领域具体的风险点以及化解风险的举措。

### （一）安全风险

安全风险包括战争、武装冲突、暴恐袭击、犯罪等。塔吉克斯坦内战结束后，中亚再未发生较大规模的战争，未来发生战争的概率也非常低。武装冲突至今仍有发生，主要有两种：第一种是边境冲突，相对频繁。原因之一是中亚国家之间存在边界纠纷，例如2018—2019年吉塔边界多次发生冲突，造成数十人伤亡。原因之二是中亚国家与阿富汗的边界防守薄弱，来自阿富汗的非法武装不时试图侵入中亚国家，引发边境武装冲突。第二种是政府军与反政府武装之间的武装冲突。如2010年塔吉克斯坦拉什特山谷武装冲突导致政府军至少23人死亡。

纵向来看，中亚安全形势有明显改善。据全球恐怖主义研究数据库（GTD）的统计数据，2013年以来中亚恐怖袭击事件数量比20世纪90年代大幅减少，每年多则十几起，少则几起，在全球属于恐怖主义威胁较轻地区<sup>②</sup>。

横向比较，塔国安全形势最严峻，乌国安全形势最稳定。塔吉克斯坦内务部称，2019年塔共查处1211起恐怖主义犯罪（2018年为873起），逮捕160多名恐怖主义和极端主义组织成员<sup>③</sup>。哈萨克斯坦国家安全委员会称，2019年哈共制止3起恐怖袭击，消灭7个极端团伙，审判140个恐怖和极端分子，自叙利亚接回约600名哈公民，改造907个极端分子（其中162人获刑），冻结14500个涉恐网站链接<sup>④</sup>。吉尔吉斯斯坦国家安全委员会称，2019年共抓获16名恐怖组织成员<sup>⑤</sup>。

中亚安全具有脆弱性、不确定性和外溢性，恐怖主义和宗教极端主义威胁具有隐蔽性和长期性。主要原因是：中亚国家宗教极端思想的地下传播屡禁不止，包括“东突”在内的形形色色恐怖和宗教极端势力藏匿于民众中；中亚周边地区

① 《习近平在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上发表重要讲话强调提高防控能力着力防范化解重大风险 保持经济持续健康发展社会大局稳定》，载央视网2019年1月21日，[http://news.cnr.cn/native/gd/20190121/t20190121\\_524489343.shtml](http://news.cnr.cn/native/gd/20190121/t20190121_524489343.shtml)

② 王诚聪、刘亚静、刘明月：《全球恐怖袭击事件时空演变与态势分析》，载《地球信息科学学报》2019年第11期。

③ В 2019 г. в Таджикистане арестовали более 160 террористов，<https://novosti.tj/novosti-tadzhikistana/v-2019-g-v-tadzhikistane-arestovali-bolee-160-terroristov.html>

④ Власти Казахстана рассказали об успехах в борьбе с терроризмом в 2019 году，[https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi\\_ca/features/2019/12/18/feature-01](https://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2019/12/18/feature-01)

⑤ ГКНБ: За 2019 год задержано 16 лиц, причастных к террористическим организациям，<https://vesti.kg/politika/item/65567-gknb-za-2019-god-zaderzhano-16-lits-prichastnykh-k-terroristicheskim-organizatsiyam.html>

的恐怖和极端组织对中亚的渗透长期存在。中亚国家约有 5 000 人参加叙利亚内战，其中有几百人已回流中亚<sup>①</sup>；中亚国家的安保力量较弱，且缺乏有效的国际安全机制保障。

## （二）政治风险

政治风险包括政局动荡、政策和法律法规经常变化、政府治理低效等。在中亚五国中，吉尔吉斯斯坦政治危机最频繁，曾两次发生严重街头暴力示威活动并导致政权非正常更迭。2010 年吉尔吉斯斯坦从总统制改为议会制，初衷是避免总统专权，规制政治博弈，但效果并不理想，政治精英仍旧依托部族势力各自为政。自 2017 年政权交接以来，新老总统之间的权斗不断升级，直至 2019 年双方武装发生流血冲突，前总统阿坦巴耶夫被捕入狱，执政党社会民主党分裂。哈、塔、土三国目前处于政权交接期，前景存在两种可能性：一是当权者顺利“钦定”接班人，政权平稳过渡；二是“钦定”失败，引发政局动荡。2019 年哈萨克斯坦迎来首次总统更替，托卡耶夫当选总统，纳扎尔巴耶夫作为首任总统仍担任执政党“祖国之光”党主席和国家安全委员会主席，掌握着国家主要权力，重要人事任命仍由其决定。2020 年 5 月，托卡耶夫免去了纳扎尔巴耶夫女儿纳扎尔巴耶娃上院议长的职务。2018 年塔吉克斯坦议会通过降低候选人年龄的法律为总统长子鲁斯塔姆·艾莫马利 2020 年参选总统清除了障碍，2020 年 4 月艾莫马利当选议会上院议长。2019 年土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫的长子谢尔达尔·别尔德穆哈梅多夫由外交部副部长转任阿哈尔州州长。

中资企业一旦走出国门马上就会遇到与东道国或者该国所在国际组织的法律、法规、技术标准不一致以及某些东道国政策和法律法规不透明且多变的问题，这些问题往往导致项目难以落地实施、合作成本上升且容易引发经济纠纷。例如，中欧班列因中国与中亚国家铁路轨距不一致在中哈口岸换装须花费至少 2 小时。中吉乌铁路项目因路线、轨距、其他力量干扰等因素商议 20 多年至今未达成协议。

在中亚地区，东道国所在国际组织形成制度约束方面最典型的例子是欧亚经济联盟。哈吉两国是欧亚经济联盟成员国，乌兹别克斯坦决定成为观察员国。欧亚经济联盟在关税协调、商品贸易、共同市场（医药市场、金融市场）等领域已经形成了一致对外的政策。成员国就贸易政策和制度安排进行谈判的权力已上交

<sup>①</sup> Ерлан Карин, В ЦА из Сирии уже вернулось свыше 400 участников конфликта, <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2018-10/erlan-karin-v-ca-iz-sirii-uzhe-vernulos-svyshe-400-uchastnikov-konflikta>

给欧亚经济委员会。中国与欧亚经济联盟成员国关于自贸区的协商以及在成员国的经济项目，要受到成员国标准和欧亚经济联盟标准的双重约束。

根据世界银行的“全球治理指数”所列的公众话语权与政府问责、政治稳定与杜绝暴力和恐怖主义、政府效能、监管质量、法治和控制腐败六项指标评分，哈、乌、塔三国治理水平较独立初期有显著改善，哈国改善幅度最大，吉土两国则出现下降。横向来看，中亚五国的治理指数在世界各国中排位靠后，若以此为标准，中亚属于政治风险较高的地区。在五国中，哈萨克斯坦治理水平稍高一些，在欧亚地区12个国家<sup>①</sup>中排在第三位，仅次于格鲁吉亚和亚美尼亚，其他中亚国家均处于末尾。政府治理水平与外资企业的利益密切相关，如果政府提升治理水平，那么外国企业被地方官员和村民勒索的情况就会少一些。

### （三）经济风险

1. 偿还债务能力走弱，债务风险上升。中亚国家经济结构都比较单一，主要依靠生产能源、矿产和原材料，本国经济受俄罗斯经济和国际大宗商品市场行情影响较大，经济抗风险能力不足。2019年中亚国家经济普遍处于中低速增长态势。进入2020年后，新冠肺炎疫情蔓延，国际市场油价下跌，中亚国家经济增速可能下降。中国是中亚国家主要贷款方之一，中亚国家若经济形势恶化可能导致偿还债务困难。其中，吉塔两国债务风险较高。吉尔吉斯斯坦国家债务占GDP的比重为52.4%，超出国际货币基金组织设定的警戒线。吉国欠中国进出口银行17.95亿美元<sup>②</sup>。截至2020年3月底，吉外汇储备为23.62亿美元<sup>③</sup>。2020年初塔吉克斯坦外债总额为28.886亿美元，约占2019年GDP的35.8%。塔国欠中国进出口银行11.638亿美元<sup>④</sup>。

2. 投资环境欠佳。在世界银行发布的《2020年全球营商环境报告》排名中，哈、乌、吉、塔四国分别排在第25、69、80、106位。2018年报告公布了各国各项指标得分情况，哈国“获得电力”一项排名靠后，乌国“办理建筑许可证和资产登记”两项排名靠后，吉塔两国除了“开办企业”项稍强，其他各项排名均靠后。

① 此处欧亚地区12个国家指俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦以及中亚五国和外高加索三国。

② 《截至2020年1月31日，吉尔吉斯斯坦外债余额38.75亿美元》，载中国驻吉尔吉斯斯坦共和国大使馆经济商务处网站2020年3月18日，<http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202003/20200302946334.shtml>

③ 《吉尔吉斯斯坦2个月内外汇储备下降7000万美元》，载中国驻吉尔吉斯斯坦共和国大使馆经济商务处网站2020年4月7日，<http://kg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202004/20200402952911.shtml>

④ 《塔外债总额近29亿美元》，载中国驻塔吉克斯坦共和国大使馆经商处网站2020年2月17日，<http://tj.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202002/20200202936543.shtml>

在世界银行发布的《2018 年世界物流绩效指数 (LPI)》排名中,哈、乌、吉、土、塔五国的物流绩效指数排名分别为第 71、99、108、126、134 位。在“透明国际”《2018 年全球清廉指数》排名中,哈、乌、土三国分别排在第 124、158、161 位。

3. 投资保障不足。当前阻碍中国与中亚国家经济合作的问题主要包括:一是中亚国家政府不断提高外企劳务配额限制,要求企业雇用更多的当地员工,且同工同酬。而当地劳动力如果不经专业培训在业务能力和工作效率方面无法满足企业需要。二是中亚国家政府对中国企业用工发放签证严格,特别是赴土哈两国签证较难获得,影响当地项目的正常进行。三是政府机构办事效率不高,执法不强。四是金融管制较多,企业较难从当地融资,将利润汇回国手续复杂。五是当地基础设施较落后,能源和原材料供应不稳定,产业配套能力差。六是当地市场有限,对于合作项目的数量和规模的需求也很有限,很多项目初期能够获得显著的经济效益和社会效益,但一旦项目设计规模过大或者出现竞争者重复性项目的冲击,就会面临供应过量、市场不足的问题,如水泥厂、炼油厂等产能合作项目。七是以中国为市场的能源项目因供源国和过境国违约、设备老化失修、价格分歧、管线分流、供源不足等原因出现供应不稳定状况。2017 年 12 月至 2018 年 2 月,来自中亚方向的天然气供应量下降是导致国内“气荒”的重要因素之一。

对于中国与中亚国家经济合作中出现的问题,目前双方主要通过政府间经贸合作委员会和投资贸易工作组沟通解决。自 20 世纪 90 年代中国与中亚国家分别签署关于鼓励和相互保护投资的协定后,至今尚未根据形势变化签署新的投资保护协议。另外,中国对外投资保险制度尚不健全,缺乏专门法律,且仅中国出口信用保险公司一家政策性保险公司承办出口信用保险业务,业务范围有限,无法满足民营企业的需求。

#### (四) 社会风险

社会风险可以通过考察教育水平、贫富差距、民族关系、社会思潮等方面进行评估。中亚的民族关系较复杂,族际间的暴力冲突偶有发生。2010 年 6 月,吉尔吉斯斯坦奥什发生吉乌民族冲突,造成至少 200 人丧生,40 万人无家可归。中国政府派专机从吉尔吉斯斯坦撤侨 1000 多人。2020 年 2 月,哈萨克斯坦的哈萨克族与东干人发生暴力冲突,造成 8 人死亡,数十人受伤。

社会思潮方面,我们主要关注中亚的排华倾向。俄语 *китаефобия* 或 *синофобия* 的意思是中国恐惧症,经常出现在中亚国家俄文媒体上。恐华虽然在

中亚国家不是主流，但对“一带一路”建设非常不利。近几年，哈吉等国的排华情绪有所上升。2016年5月，哈萨克斯坦部分民众因反对中国租地举行抗议活动，逼迫政府放弃了《土地法修正案》。2019年8月，吉尔吉斯斯坦民众非法冲闯中资企业在当地的金矿并打伤中国员工。10月，中国工人在哈萨克斯坦遭到当地人殴打。

当地排华情绪上升的原因主要包括：第一，双方的信息和感受严重不对称。中亚民众接收到的有关中国的信息直接来自中国媒体的很少，更多的信息来自本国和第三国媒体，其中不乏污蔑中国的宣传，如指责“一带一路”项目不透明（存在官员腐败和秘密交易）、存在债务陷阱、造成环境污染和劳务移民滞留。另外，近几年各种势力通过自媒体鼓噪所谓的中国新疆少数民族人权问题和宗教问题，煽动当地民众仇视中国政府。中国在中亚本地的舆论信息竞争领域基本处于被动和弱势地位。中国在中亚国家没有自己的学校，双边媒体合作也非常少。国内很多政府部门和企事业单位的网络信息建设较弱，对外信息传播的方式相对单一，效果不理想。尽管中国政府每年都给予中亚国家不附加任何条件的无偿援助，中国企业在当地严格守法，给当地带来税收、就业等利益，也做了很多公益事业，但当地民众对这些情况并不清楚。中方往往以为中资企业从事的采矿、修路、建厂等项目给东道国的发展做出了贡献，理应受到欢迎，但实际上当地民众更在意个人能否从中得到实惠或者个人生活环境是否受到损害。

第二，中亚国家政治精英的代际更替已经开始，排华的民族主义情绪经常被政客作为政治斗争的工具。而当地民众对于本国政府、制度和官员本来就不太信任，近年来经济不景气和民众生活水平下降导致政府与社会之间关系日益紧张，民众借反华抗议发泄对政府的不满情绪。

第三，由于政府长期致力于强化爱国主义和主体民族意识，中亚国家的民族主义思潮不断上升。同时不同程度上出现了民粹主义、部族主义、激进民族主义和排外思潮。哈萨克族和吉尔吉斯族都是游牧民族，性情相对勇猛、粗犷，很多人在遇到矛盾时缺乏耐心。哈萨克斯坦的哈萨克族不仅与华人发生过冲突，还与当地的印度人、亚美尼亚人发生过群体性冲突，吉尔吉斯斯坦的吉尔吉斯族与当地的乌兹别克族、东干人也发生过群体性冲突。

#### （五）地缘政治风险

大国之间的地缘政治竞争日趋激烈对“一带一路”产生负面影响。第一，中

国实力快速上升促使美俄对“一带一路”更加重视。俄罗斯逐步放宽中俄双边合作的尺度，充分利用中国的资金和技术服务于俄罗斯的利益，积极与中国开展国际合作，并在中美之间保持灵活性，对于双方在欧亚地区的合作立场虽有松动但保留居多，以避免对中国形成依赖。美国自 2018 年起转向全面遏制中国，目前把遏制中俄作为中亚政策的首要任务，致力于在中国与中亚国家之间挑拨离间，煽动“中国威胁论”，污蔑“一带一路”项目，挑唆中亚国家反华。

第二，俄美等国在中亚地区发力，中美关系恶化，可能推动中亚国家对于与中国合作更加谨慎，要价更高。俄罗斯不断巩固与中亚国家在军事、经贸、人文等领域的合作，推动里海法律地位公约签署并生效，力促欧亚经济联盟发展，试图构建以俄罗斯为核心的大欧亚空间。美国发布《美国的中亚战略（2019—2025）：加强主权和促进经济繁荣》，利用 C5+1 机制重点加强安全和政治影响。欧盟则发布了《欧盟与中亚：更坚实伙伴关系的新机遇》。大国竞相发力给中亚国家提供了更多的选择空间，中亚国家可能多方要价谋取最大利益。

#### （六）自然风险

中亚的生态环境脆弱，是自然灾害多发地区，地震、洪水、干旱、沙尘暴、暴风雪、冰雹、蝗灾等在中亚许多地区长期肆虐。多数国家面临水资源紧张、工业污染导致土壤盐碱化、饮用水质量较差等问题。此外，流行性疾病也会影响到“一带一路”建设。2020 年新冠肺炎疫情肆虐全球，中国在中亚的“一带一路”合作项目也受到一定影响。例如，项目人员无法及时返岗，生产零配件断供，物流运输不畅，销售市场萎缩，订单无法按时履约完成，应收账款不及时引发资金链紧张，项目复工复产困难，企业经营成本增加且面临违约风险。

### 三、中国与中亚国家共建“一带一路”的应对措施

#### （一）把习主席推动“一带一路”高质量发展的要求落实到位

2019 年 11 月 5 日，习近平主席参加第二届中国国际进口博览会开幕式并发表主旨演讲。他强调，中国将秉持共商共建共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，努力实现高标准、惠民生、可持续目标，推动共建“一带一路”高质量发展<sup>①</sup>。

<sup>①</sup> 习近平：《开放合作 命运与共——在第二届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲》，载人民网 2019 年 11 月 6 日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2019/1106/c64094-31439566.html>

这为中国与中亚国家共建“一带一路”指明了发展方向。

贯彻落实习总书记的指示，需要结合双方合作的历史情况合理设定现阶段合作目标。回顾中国与中亚国家关系近30年的历程，总体呈不断上升状态，但各领域的情况也不尽相同。双方政治合作的高峰应该是2005年，中亚国家在安集延事件后对于美国推动“颜色革命”非常忌惮，7月5日与中俄一起在《上合组织元首联合声明》中敦促国际反恐联盟确定使用成员国基础设施及驻军期限。如果只看贸易额，双方经济合作的高峰是2013年。可能只有安全军事合作的高峰是当下，但相对于政治和经济合作还处于较低的水平，还谈不上为经济合作提供支撑和保障。

当前，中国与中亚国家合作的空间很大，未来双方合作也会继续推进，但合作不宜过急，因为双方的发展水平和发展速度差异很大，发展目标也不尽相同。

“一带一路”进入走深走实的阶段后，在实际操作方式上应该转向查漏补缺、稳扎稳打，把提升合作质量放在扩大合作数量前面。双方需要相向而行，重点应放在落实已有项目上，在完成已有目标清单前不宜急于制定新的过高的目标，避免对方期待值持续走高，由喜转忧再转怒，中方自身也可能因用力过猛而在当地引发反作用力。

## （二）始终坚持平等互利，相互尊重，不断增进战略互信

中国坚持与中亚国家相互尊重，按照平等互利的原则发展关系，受到中亚国家的欢迎，成为多年来中国与中亚国家关系相对平稳、没有出现大的波折的主要原因之一。中国尊重中亚国家的独立、主权和领土完整，支持中亚国家根据本国国情选择发展道路，支持中亚国家政治稳定，坚持不干涉别国内政的原则，不支持中亚国家的反对派，也反对外国干涉他们的内政，不输出本国的意识形态，也不谋求在中亚实现军事存在。中国一向考虑中亚国家的舒适度，通过提供无条件援助、优惠贷款、扩大进口等经济措施吸引中亚国家与中国合作，促进了中亚地区的政治稳定、经济发展、民生改善，提升了中亚国家的国际地位，也促进了中亚地区的经济一体化。从中亚国家的角度看，中国是相对可靠的伙伴，是能够促进地区力量平衡和稳定的积极力量，与中国进行政治接触基本没有后顾之忧，发展经济合作有利可图。这些是中国中亚外交的宝贵财富。

未来，尽管中国经济实力不断增强，但仍需要继续坚持上述原则和政策，“在多边和双边合作中充分尊重中亚国家的利益诉求，坚持中亚的前途和命运由地区

国家自己来决定”<sup>①</sup>，不能效仿有些大国搞霸权主义和大棒外交。中国还要有针对性地细化对中亚的外交政策，做更多的换位思考，理解他们的关切和顾虑，通过沟通增进共识和化解分歧，引领中亚国家共建“一带一路”。

### （三）构建完善的“一带一路”投资保障体系，有效化解风险

对于中方政府部门而言，最为紧迫的是构建完善的投资保障体系，其中尤为重要是针对当前双方合作中出现的问题协调解决办法，并把这些办法落实到法律文件上，尽快与中亚国家签署新的政府间投资保护协定。

有关部委宜加强信息建设，通过官方网站及时发布东道国和“一带一路”项目的客观信息，以便于各方全面了解和有效监督。政府相关部门宜把“放管服”改革落实到位，强化对驻外企业的监管并优化相应的服务，帮助企业提升风险防控能力。

针对有些国家债务水平偏高的情况，中国金融机构宜谨慎继续发放贷款，中方与其合作的重点可放在支持现有合作项目的可持续健康发展上，并帮助东道国提升经济“造血”功能。

中国企业宜根据中亚国家投资环境的变化及时转换合作思维，增强风险意识，在合作前做好调研和风险评估工作，并把可能的风险和项目后期服务计入合作成本。中国企业需根据对方在劳务配额、签证制度、薪酬等方面政策和法律法规的变化调整合作方式，可以与当地孔子学院等教育机构合作对企业员工进行前期培训，逐步提升本土化经营的范畴和水平。

### （四）增信释疑，促进民心相通

民心相通需要官方和民间共同促进。就政府而言，首先，有必要加大对中亚国家民生项目的投资，使当地民众能够真正从“一带一路”项目中受益。用中亚民众能够感受得到的合作成果而不是形式单一的宣传来化解当地民众对中国的疑虑和误解，逐步建立和增强对“一带一路”和命运共同体的认同。其次，加强政府部门之间的沟通。例如，中国与中亚国家关于贸易和投资的统计数据差异较大，双方的统计部门可以开诚布公地交流，以消除对方的误解。再次，政府要加强对人文交流的引导和投入，促进双方媒体合作，纠正当地社会对华认知偏差。最后，其他国家与中亚国家交流过程中一些效果不错的做法也值得中方借鉴。例如，

<sup>①</sup> 孙壮志：《从战略高度规划中国与中亚关系》，载《国际先驱导报》2015年11月16日。<http://ihl.cankaoxiaoxi.com/2015/1116/996383.shtml>



美国选派生物学专家到吉尔吉斯斯坦，帮助当地人解决病虫害问题，并鼓励当地媒体进行大规模报道，反响非常好。此外，韩国的文化外交先行、经济合作紧随其后的做法，欧盟针对中亚底层民众实施的公益项目等都各有特色。

加强中亚研究也很有必要。目前国内已有的关于中亚的学术成果数量不少，但还存在一些问题与不足<sup>①</sup>。例如，我们对中亚历史、部族文化、宗教习俗及其影响的研究还很不够，对于微观的双边合作案例剖析不足，而这些问题都可能影响到双边合作。未来需要加强中亚问题的基础研究和实证研究，特别是对中亚国家做长期、深入和扎实的调研，为“一带一路”建设提供全面客观的信息。

#### （五）处理好与其他国家之间的关系

中国与中亚国家合作有其自身的复杂性。无论是道路联通、贸易畅通，还是货币相通，对于中亚国家来说都不是纯粹的经济问题，涉及国家的经济、政治和安全利益，也不是单纯的双边事务，双边层面的互利共赢未必就能打动对方，因为中亚是大国利益交叉的地区，第三方对中亚国家决策的影响不小。中亚国家要综合考量利弊得失。因此，中方还要处理好与其他大国在中亚的关系。

俄罗斯是中国的全面战略协作伙伴，也是在中亚地区影响最广和最深的大国。俄罗斯的政策对于中俄关系、中国与中亚国家之间关系都能够产生不可低估的影响。因此中方尤其要加强与俄罗斯的沟通和磋商，特别是推动中国与欧亚经济联盟之间的合作提质升级。中俄可以在中亚地区开展合作，帮助中亚国家建立劳动密集型、资本密集型和技术密集型产业，促进中亚国家的经济现代化。上合组织是促进中、俄、中亚国家之间合作的良好平台，有必要扩大各方在执法安全和防务安全领域的合作，建立保护重大合作项目安全的有效机制。

尽可能处理好与美欧的关系。美欧对华政策不同，欧盟也不是铁板一块，我们的政策重心是并行发展每一组双边关系。处理与美欧在中亚的关系宜服从中国的整体外交战略。在对美关系上，现阶段仍然应该继续把“促进对话和合作、避免对抗”作为战略，即便不能合作的地方也要有理、有利、有节地周旋，不能因为特朗普政府挑动中美对抗就把一切与美有关的事务都无限政治化，扩大对抗的面。我们需要反对的是霸权主义，反对损害中国利益的行为，而不是某个国家，何况是世界唯一的超级大国。任何反对某个国家的极端民族主义思潮都不利于中

<sup>①</sup> 孙壮志、王海媚：《21世纪以来中国的中亚研究：进展与不足——孙壮志研究员访谈》，载《国际政治研究》2019年第2期。

国的发展，也会让包括中亚国家在内的伙伴难以面对中国甚至敬而远之。俄罗斯在处理对美关系方面有很多值得我们借鉴的经验。我们的发展需要尽可能争取同更多的国家合作，而不是对抗。中国与欧盟对于中亚事务有很多共识，可以就加强第三方市场合作继续磋商。对于多样化的欧洲则要采取多样化的政策，有的国家对华相对友好可以进一步深化合作，有的国家对华政策摇摆不定则要开展切实有效的务实外交。

#### 四、结语

中亚是“一带一路”的锚地，中国与中亚国家之间的合作理应成为“一带一路”高质量发展的典范。尽管中亚国家政治、经济、社会、安全等领域的发展存在不确定性，但中亚国家对华合作的方针是确定的。“一带一路”是造福于中国与中亚国家的长期工程。在“一带一路”高质量发展的新阶段，中方需要在不断夯实已有合作成果的基础上，实事求是地总结和反思过去出现的问题，合理设定合作目标，根据形势、需求和能力的变化不断调适合作的方向、方法和力度，尽早签署政府间相互保护投资的协定，把亲诚惠容的外交理念和平等互利的原则贯彻到底、落实到位，并扎实做好促进民心相通工作。

（责任编辑 李淑华）

## Совместное построение Китаем "Пояса и пути" со странами Центральной Азии: развитие, риски и ответные меры

Чжао Хуэйжун

**【Аннотация】** Центральная Азия - ключевая сфера сотрудничества и важный партнер совместного строительства "Пояса и пути". В последние шесть с лишним лет отмечается активное развитие сотрудничества Китая со странами Центральной Азии в сфере реализации программы "Пять коммуникаций" в рамках инициативы "Пояс и путь" и в этом отношении наиболее заметным является китайско-казахстанское сотрудничество. На новом этапе высококачественного развития инициативы "Пояс и путь" Китая, на основе непрерывного укрепления уже имеющихся достигнутых результатов сотрудничества, необходимо постепенно устранять данные риски: во-первых, выполнять требования Председателя КНР Си Цзиньпина по содействию качественному развитию "Пояса и пути", разумно ставить цели двустороннего сотрудничества, а улучшение качества сотрудничества должно иметь приоритет над расширением сферы сотрудничества. Во-вторых, неизменно придерживаясь принципов равенства, взаимной выгоды, взаимного уважения. В-третьих, создать улучшенную систему защиты инвестиций, относящихся к строительству "Пояса и пути", и как можно скорее подписать новые межправительственные соглашения о защите инвестиций со странами Центральной Азии. В-четвертых, увеличивать инвестиции в проекты по улучшению народного благосостояния в странах Центральной Азии, содействовать двусторонним контактам между правительственными ведомствами и сотрудничеству между СМИ. В-пятых, правильно выстраивать отношения с Россией, США и другими странами.

**【Ключевые слова】** Китай; страны Центральной Азии; "Пояс и путь"; "Пять коммуникаций"

## The Co-building of the "Belt and Road" between China and Central Asian Countries: Progress, Risks and Responses

Zhao Huirong

**Abstract:** Central Asian Countries are important partners for the co-building of the "Belt and Road". In the past six years, the construction of five types of connectivity under the "Belt and Road" initiative in Central Asia has progressed rapidly, among which the China-Kazakhstan cooperation is the most prominent. At the same time, China and Central Asian countries face many security risks, political risks, economic risks, social risks, geopolitical risks and natural risks in the construction of the "Belt and Road". In the new stage of high-quality development of the "Belt and Road", China needs to gradually resolve these issues on the basis of continuously consolidating the existing cooperation achievements. First, the instruction of President Xi Jinping concerning the high-quality development of the "Belt and Road" should be better followed, the goals of bilateral cooperation should be set reasonably, and the quality rather than the "number" of the cooperation should be emphasized. Secondly, China should adhere to the principles of equality, mutual benefit, and mutual respect and constantly increase strategic trust with Central Asian countries. Thirdly, China should build a complete protection system of investment under the framework of "Belt and Road" and sign a new agreement on protecting intergovernmental investment with Central Asian. Fourthly, China should increase investment in the livelihood projects of Central Asian countries and promote communication and cooperation between the government departments of the two sides as well as their media, thereby increasing the mutual trust and eliminating misunderstandings. Last but not least, China should properly handle the relations with Russia, the United States and other countries and strive for cooperation instead of confrontation with them as much as possible.

**Keywords:** China; Central Asian countries; "Belt and Road"; five types of connectivity