

政治

重视经济民生 强调各阶层责任感

—— 2013年俄罗斯总统国情咨文解读

李莉

【内容提要】2013年12月12日俄罗斯总统普京在俄联邦宪法通过20周年纪念日向联邦议会两院发表年度国情咨文。此次咨文具体涉及民生、政治民主制度改革、国家经济发展及创新、对外关系和国防安全等重要内容。“责任感”是咨文中出现和重复次数较多的一个词，普京强调，对国家的责任感是宪法的主题，这也是对每一个人的要求，因此咨文在上述各领域的发展目标和规划中处处强调国家、社会及个人的责任感和义务。

【关键词】普京 俄罗斯 国情咨文 宪法 责任感

【中图分类号】D73/77.512.0 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094(2014)01-0026-0008

2013年12月12日，普京总统向俄罗斯联邦议会两院发表年度国情咨文。该文延续了普京一贯重视经济和民生的风格，对医疗卫生、住房、教育文化、创新经济及反对离岸经济等问题都进行了具体阐述。除此之外咨文还论及此前民众和精英比较关注的政治民主制度改革、民族矛盾和国际关系等问题。

咨文开宗明义地指出，“宪法将公民权利和自由的至高无上地位与强大的国家这两项基本优先权结合起来，强调两者间的相互责任、相互尊重和相互保护”^①。并在咨文结尾处指出，“对国家的责任感是俄罗斯宪法的主题、核心和枢纽，是对每个人的要求”^②。普京总统希望“责任感”能够成为2014年政府、社会和公民的座右铭，依靠人民优秀的传统，利用现代思想和高效发展方式，解决俄罗斯国家现代化的发展目标和战略任务。本文以“责任感”为视角对咨文关涉的主要内容进行解读，并提出自己的观点和初步结论。

一、基于责任感的2013年俄总统国情咨文主要内容

(一) 社会问题

社会问题是2013年俄总统国情咨文的重点，具体包括医疗卫生、住房、教育及人口等问题。总统强调了加强社会机构的共管与监督，强调社会责任；提高公共服务产品的质量；提高管理部门的效率与问责能力；各级预算过渡到以项目为基础；加强管理者对目标结果的责任。

1. 医疗卫生领域

咨文认为，俄罗斯在医疗卫生事业方面取得了很大的进步，就业者工资水平和专业化程度得到了提高，该职业的吸引力和受尊重程度有所好转。近

^① Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 года, www.kremlin.ru/2013-12-13

^② Там же.

【作者简介】李莉，博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所助理研究员。

年来俄罗斯的平均人口寿命不断提高,2013年前10个月俄罗斯呈现人口自然增长,这是自1991年以来的首次增长。几乎一半的联邦主体出生率高于死亡率。为了跟上世界医学发展趋势,俄罗斯卫生部和科学院应该在医疗领域优先进行基础理论和实践应用性的研究。未来3年俄政府将创造条件,将利用高科技进行手术的数量提高1.5倍。

在医疗卫生领域,俄罗斯实施的是全民强制医疗保险。这里强调的是社会和个人的双重责任,一方面国家有义务为公民健康负责,提供强制医疗保险;另一方面个人也应该对自身健康负责,倡导健康生活方式。咨文指出,“我们的任务是让‘保险原则’切实执行,以便提高个人对自身健康的责任感,引入对健康生活方式的财政刺激,保险公司的关注点在于让医疗机构提供有质量的服务,根据服务对其工作进行相应的财政估值,让病人最终能够根据服务质量选择最好的医疗机构”^①。还要加强社会的责任,引入社会管理和监督机制,促使医疗卫生系统管理职业化和专业化。

建立全国性的联邦救治中心,支持在联邦主体首府建立救治中心,既服务于本地居民,也要服务于外地居民。发展疾病预防系统,从2015年起所有儿童和青少年每年免费进行义务疾病系统防治,成年人每3年一次。

2. 住房问题

咨文指出,俄罗斯联邦政府已经确立《俄罗斯家庭住房》规划,在其框架内采取一系列措施建设人人买得起的住房。2017年前计划额外建设不少于2500万平方米带有全套社会基础设施的住房,以使中等收入家庭能够改善住房条件。到2016年全国需要建设7500多万平方米的住房,这将超过1987年7280万平方米的住房记录。同时普京还指出,2012年1月之前排队的国防部现役军人在2013年底能够得到长期保障性住房,陆军和海军现役军人的长期住房问题在历史上也首次获得解决。

住房领域的重点是提高管理水平,强化问责制。咨文认为,要提高住房用地审批程序的透明性和效率。地方自治管理机构应该对所有闲置地块的开发进行招标,这一过程要透明和清晰。与此同时,必须提高建设单位的相应责任,中标后如果没有按时开工建设则应该退回土地。2014年3月底完成统

一的、详细的建设许可文件清单,缩短必要审批流程的时间,提高工作效率。

3. 教育文化

教育领域的改革重点是提高教育工作者工资,使其工作成为受人尊重的职业,放权给学校;同时教育工作者应该提高自身业务能力,提供高质量的服务产品。政府创造条件提高教育工作者的职业化、专业化水平,制订教师不间断培训综合计划。未来5—6年人口增长有可能会使学生数量增长100万人,应评估这一规模,建设幼儿园时应考虑可以将其用作小学的方案。俄罗斯还应借助喀山世界大学生夏季运动会和索契冬季奥运会的契机,继续发展儿童及青少年体育运动基础设施。

2014年是俄罗斯文化年,普京指出,“应该让这一年成为真正的启蒙运动年,应该关注我们文化的根,关注爱国主义、道德和精神问题”^②。对于多民族国家来说,文化、历史、俄语等具有团结和凝聚作用。俄罗斯学校的义务是应该培养认同民族国家的价值观、历史和传统的国家公民,培养具有广阔视野、拥有较高本国文化素养的人,培养具有创造性和独立思维的人。

(二) 政治民主制度改革

基于不断上扬的公民意识以及政治体制自身存在的一些问题,俄罗斯必须对政治体制进行适切性调整。普京在文中指出,“俄罗斯宪法原则内涵体现在国家、社会、商业组织、公民的相互责任之中。俄政府应支持公民、社会和职业组织机构的代表、政党和企业家阶层日益上涨的参与国家生活的愿望。在地方、自治市政府,我们应该支持公民的积极性,使他们有实际的可能参与管理自己的乡村或城镇,解决和保障与提高生活质量有关的问题”^③。

继混合制选举改革之后,2013年国情咨文中强调要建设地方自治政权,2014年俄政府将进一步明确地方自治机构的总体原则,发展强有力的、独立的、财政自主的地方政权。致力于发展政治竞争,完善政治体制,为政治体制的开放性和有效性创造条件。社会的主动性已经成为国家政治的一部

① Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 года.

② Там же..

③ Там же.

分,公民、非营利组织和社会机构应积极参与所有的法律方案、国家关键决策、战略计划的制定和实施。在一些联邦或地方权力执行机构应该建立社会理事会,号召专家甚至是反对派加入,积极研究准备出台《社会监督法案》。

(三) 经济问题

普京认为,解决社会发展任务的根本在于恢复经济稳定增长,经济问题是所有工作的核心。普京承认,尽管遭受全球经济危机,但俄罗斯经济放缓的主要原因不是来自外部,而是内部。普京认为,俄政府对离岸经济监管收效不大。摆脱经济困境需要提高劳动生产率和发展创新经济,促进非能源产品的出口,开发远东和西伯利亚地区。

1. 提高劳动生产率和支持创新科技

咨文认为,要解决俄罗斯劳动生产率低问题,缩小与发达国家间差距的关键是要发展优质的职业教育、灵活的劳动市场、良好的投资环境和现代的工艺技术。俄罗斯联邦政府和科学院应该调整科学和技术发展的优先方向,对基础研究领域及其成果转化进行扶持。加大对科研成果、知识产权转换的增益值进行投资。推行和建立一系列新的职业标准,支持创新经济的发展,淘汰老旧的、没有效率的、有害的工艺,最终建成现代的技术化的生态管理体系以便形成对竞争能力的客观评估。咨文强调,计划下一年将要通过俄罗斯地区投资环境排行榜,这将成为实现民族企业创新的评估机制。

促进教育出口,普京认为,“增加高质量教育服务的出口,创造条件使外国公民(尤其是独联体国家的公民)和我们的同胞在俄罗斯的大学获得教育。这也是加强俄罗斯在世界上的文化、智力影响的非常重要的手段”^①。

改善农业发展状况,政府应投入资金,发展农业综合体方案,提高农村地区生活和工作的吸引力,还要在农村地区建立现代化的、舒适的基础设施。

支持非原料产品的出口,提高行政审批效率。普京提出,应该为致力于工业生产、社会和科学领域的新成立企业提供两年的免税期,按照“一个窗口”原则对小企业和私人企业家支付税费和保险费用提供便利条件。国家对地方自行投资建设的工业和技术园、商业—孵化器给予企业退税的补偿优惠。

2. 移民劳动力问题

在国情咨文中普京强调了劳务移民问题中雇主

的相关责任。他认为,“移民劳动力市场存在的问题非常复杂,应有秩序的缺乏不仅使就业体制变形,而且引起社会领域的不平衡,激发民族冲突,使犯罪问题更加尖锐”^②。因此需要调整没有签证的外国居民进入俄罗斯工作的秩序,强化雇主使用外国劳动力的相关责任。“我们无法切断与原苏联加盟共和国之间的特殊联系,因此有必要整顿秩序。”普京在咨文中建议,改革现行的许可证体系,让法人和个体企业主都能凭许可证雇佣外国劳动者,应该优先促使那些拥有职业技能、受过教育的专业人才,懂俄语、与俄罗斯文化亲近的专家进入俄罗斯工作。普京还强调要加强对外国公民入境目的的监管。

3. 反对离岸经济

俄罗斯离岸经济问题十分严重。对于整治离岸经济,咨文指出,在离岸司法权区登记的公司收入属于俄罗斯所有者,应该按照俄罗斯税收原则征税,所得税收应该上缴俄罗斯预算。

在外国司法权区注册的公司,不应该利用俄罗斯国家的扶持手段,包括对外经济银行贷款和国家担保。同时禁止这些公司执行国家合同和有国家参与的机构的合同。换句话说,在俄罗斯工作,想要利用优惠、国家支持和获得利润,就请在俄罗斯司法权区注册。普京还强调,要提高经济的透明度和责任感,强化问责制的原则,“如果银行、保险公司、退休基金会及其他金融机构等提供不可靠、不完整信息,必须承担相关刑事责任”^③。

4. 发展远东和西伯利亚经济

振兴西伯利亚和远东地区是俄罗斯21世纪国家优先发展方向。咨文建议在远东和西伯利亚建立享有特殊待遇的超前发展专门经济区域,以面向非原料产品出口为主。这些地区的新建企业可以享受5年的免税政策和优惠的保险费率等。在上述地区创造可与亚太地区商业中心进行竞争的条件,包括简化审批建筑许可以及接通电网、通关手续等。应积极利用远东发展基金解决基础设施问题。普京认为,“我们相信,俄罗斯转向太平洋,积极发展我们国家东部地区不仅为经济领域发展提供了新的机

① Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 года.

② Там же.

③ Там же.

遇,开阔了眼界,而且也为实施积极的对外政策提供额外的手段”^①。

(四) 民族关系

普京认为,民族关系是一个重要议题,需要在社会上公开讨论。民族问题显然也交织着社会政治、经济、教育和文化等诸多领域的问题。2013年是俄罗斯民族矛盾甚至是民族冲突较为突出的一年。咨文指出,“民族问题聚焦了很多问题,很多社会经济以及地区发展困难问题,腐败、国家机构工作中的缺陷,当然还有教育和文化政策中的盲区,都可能导致民族矛盾的产生”^②。

咨文强调,紧张的民族关系不代表民意,而是没有文化且对本民族及其他民族传统不尊重的人在挑事。普京号召人民,“必须团结一致,积极应对这些挑战。必须维护民族间的和平。这意味着我们的社会是个整体,意味着俄罗斯国家的统一和完整”^③。

(五) 外对关系与国防安全

1. 尊重国家主权

咨文指出,当今国际局势变幻莫测,在这种条件下俄罗斯的历史责任感增强了。俄罗斯不仅是全球和地区稳定的关键保障者,同时在国际关系中也一贯捍卫自己的价值立场。普京说,“我们总是为自己的国家感到自豪。但我们并不希冀追求超级大国的称号,并不想谋求世界或地区的霸权,我们不图谋侵害他国的利益,不强制他国接受俄罗斯保护,也不打算教他人如何生活。但是我们希望成为保卫世界权利的领导者,为此我们将敦促尊重国家主权、独立和人民独特性”^④。

强调大国的责任。普京认为,“任何国际问题都应该利用政治手段来解决,不应该诉诸武力,武力行动不但没有前景,而且还会被大多数国家排斥”^⑤。他认为在叙利亚事件中俄罗斯做出了极其重要的贡献,国际社会最终在国际法基本原则及和平逻辑基础上做出了负责任的选择,成功地避免了外部武装干涉叙利亚事务,避免了矛盾浪潮扩散到地区以外。在谈到伊朗核计划问题时,普京强调必须耐心地寻求更加广泛的解决方式,保障伊朗及其他国家(包括以色列)在和平发展核电和核安全方面不可剥夺的权利。

2. 推进欧亚经济一体化进程

第一,欧亚经济联盟条约筹备工作进入关键阶

段。预计2014年5月1日前将完成条约文本的协商工作,并将提交俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦三国议会。工作组目前正在起草吉尔吉斯和亚美尼亚加入关税同盟的路线图。

第二,通过关税同盟取得的实际成果提高伙伴国家的参与兴趣,其中包括乌克兰。普京称,从2013年5月开始,乌克兰以观察员国家的身份参加了俄白哈三国的所有会谈,不止一次地表达想要参加关税同盟个别条款的愿望。但俄罗斯不会强迫任何国家加入关税同盟,如果其他国家自身有参加的意愿,将在专家层面来推进这项工作。

第三,欧亚经济一体化方案建立在平等权利和现实经济利益基础之上。普京指出,“我们将要持续不断地推进欧亚经济联盟的进程,并不反对其他一体化方案,其中应指出的是,这一方案与欧盟等其他一体化方案并不冲突,将把互补性作为与欧盟合作的基础,并将继续与我们的欧洲伙伴一起起草新的基础性协议”。

3. 加强国防军事武装力量

咨文认为,在发展高科技军事武装方面俄罗斯有很多工作需要做:拥有较高的技术水平,未来应该加强核能三位一体,研制新的对地、对海和对空定位导弹系统,建设水下核能部队等,组织全球侦察系统,继续发展空军、海军和陆军等常规力量。

俄罗斯计划用于重新装备军队和舰队改造、用于国防工业综合体现代化的拨款总额达23万亿卢布。最近十年内军工企业的国家订单有充足的保障,能够更新生产基础和创建高质量的就业机会。需要考虑的是在2020年企业完成国家订单后如何转向的问题。

关于反导防御系统普京认为,防御系统按其名称仅仅是防卫性的,而实际上这是战略进攻潜力极重要组成部分。他还指出,国外一些国家加强战略性高科技非核武装系统的潜能,并且增强与反导防御系统潜力的相互配合,这可能会导致战略力量平衡的破坏。但普京也认为,任何人都不要妄想可能会达到具有对俄罗斯的军事优势,俄罗斯将回应这

① Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 года.

② Там же.

③ Там же.

④ Там же.

⑤ Там же.

表1 您是否关注总统国情咨文？
(封闭式问题) (相应答案所占比例：%)

	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
是的, 非常关注	17	23	12	17	12	10	10	10	9
不太关注, 只是通过新闻媒体等了解主要思想	27	35	32	28	26	22	18	20	20
不关注	39	30	38	40	42	42	56	50	48
对政治不感兴趣	15	10	16	14	18	24	14	19	22
很难回答	2	2	2	1	2	2	2	1	1

资料来源: Пресс-выпуск №2481, Послание президента федеральному собранию, <http://wciom.ru/2013-12-26>

些挑战, 俄罗斯有这样的能力保障本国国家安全。

二、国情咨文的社会评价

2013年俄罗斯总统国情咨文是在俄罗斯联邦宪法20周年纪念日发布的, 体现了俄罗斯对宪法的尊重。针对咨文发布前外界的疑虑、猜测, 甚至是不实的传言(普京将要取消地方选举和对宪法进行修改^①), 普京给予了回应, 即“宪法的进程应该是稳定的, 首先涉及的是有关人和公民权利与自由的宪法第二章, 这部分内容是不可改变的。但同时也指出, 制宪过程是需要不断调整 and 完善的, 根据法律适用的实践和现实生活对宪法进行点状的修订既是可能的, 也是必需的”。普京明确提出建立地方自治政权, 加强社会组织的监督与管理。

俄罗斯社会对咨文的评价褒贬不一, 俄罗斯联邦委员会主席马特维延科认为, 从内容方面可以看出, 咨文对民众关注的、国家事务中的一些关键问题进行了阐述。国家提供了具体的行动方案。咨文极其务实, 没有任何激昂的文字, 也没有任何公开宣言, 只有比较严谨的事务方面的建议。米哈伊尔·普罗霍罗夫认为, 如果咨文提出的建议能够实施, 那么土地改革将会使社会中产阶级数量极度增长, 实施土地流转能够成为俄罗斯经济走出停滞的强大推动力。问题的关键在于如何实现这一设想。上述两人都认为, 发展西伯利亚和远东地区, 对当地实施税收优惠是一个真正的突破^②。

俄共领导人久加诺夫认为, 咨文提到的建立地方自治政权问题, 转交地方的不应该只有权力, 还应该包括资源。同时他还指出, 现任政府没有能力

完成总统提出的目标任务^③。公正俄罗斯党成员奥克萨娜·德米特里耶娃认为, 普京对俄罗斯经济形势给予了正确的评价, 并指出停滞是由内部原因引起的。但是这些原因他没有说, 也没有指明出路^④。也有评论认为, 2013年总统令的很多规划目标并没有实现, 咨文对此并没有提及, 咨文更多的是展望未来。尽管咨文提出了很多经济领域的宏大目标设想, 甚至包括税收优惠政策, 但是仅仅如此还难以解决俄罗斯目前存在的经济问题, 很多人对改善投资环境和经济去离岸化并没有信心。表1和表2为全俄社会舆论调查研究中心的统计数据, 通过对这些数据的分析可以反映社会对国情咨文的评价。

从表1可以看出, 俄罗斯民众对国情咨文的关注程度越来越小, 最近三年非常关注国情咨文的民众已经跌至10%, 2013年仅有9%。不太关注咨文的民众也开始下降, 最近两年为20%。而消极的态度如不关注、对政治不感兴趣这两项数据呈上升趋势, 2013年两项累加就达70%。

从表2数据可见, 俄罗斯民众认为总统在国情咨文中提出具体的、现实的任务短期内很可能完成的占29%, 2012年为36%。而认为任务是具体的、现实的, 但可能不会完成的民众占比较2012年有所上升, 达46%; 认为总统提出的任务太过笼统,

① Послание Путина-2013: просвещенный консерватизм? <http://www.golos-ameriki.ru/2013-12-28>

② Валентина Матвиенко и Михаил Прохоров рассказали «МК», чем им понравилось послание Путина, <http://www.mk.ru/politics/article/2013-12-15>

③ Зюганов Г.А. о Послании Президента: Рассчитываем на «левый поворот» и отставку правительства, <http://kprf.ru/party-live/cknews/126199.html/2013-12-26>

④ Оксана Дмитриева: в Послании Президента дана верная оценка экономической ситуации – стагнация вызвана внутренними причинами, <http://vybor-naroda.org/stovyborah/2013-12-26>

表2 您认为总统在咨文中提出的任务在多大程度上是可行的、可以完成的？

(封闭式问题) (相应答案所占比例: %)

	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
总统提出的是具体、现实的任务,很可能短期内完成	28	31	31	36	29
总统提出的是具体、现实的任务,但很可能不会完成	49	47	40	42	46
总统提出的任务太过笼统,不具体,不可能实现	11	12	17	16	20
很难回答	12	10	12	6	5

资料来源: Пресс-выпуск №2481, Послание президента федеральному собранию

不具体,不可能实现的有20%。认为可能不会完成与不可能实现的民众占比达66%,约占受访者的2/3。以上分析显示,俄罗斯民众的信心和耐心未增反降,对国家、政府乃至普京个人的信任感逐渐减弱。普京也意识到了这一点,他在咨文中强调,政府应该不折不扣地完成国家发展的战略目标,这是最重要的任务。“我们的责任是增强人民的信任,只有在这种条件下,公民的积极性才能提升,并产生为国家发展贡献力量的想法。”^①

三、国情咨文的内涵

笔者通过对2013年俄总统咨文及相关评论的整理与分析,以及与以往普京国情咨文的比较,认为2013年国情咨文体现了普京治国理念的连续性,普京的基本观点和立场没有发生根本变化,在国内问题方面延续了其一贯关注民生与经济的务实立场,国际问题方面仍然坚持主权民主的思想,反对西方将本国的发展模式强加给其他国家。

(一) “责任感”成为2013年咨文的关键词

“责任感”是2013年俄总统咨文的关键词。该词“ответственность”或者是以其为词根、与其语义相近的词语先后出现20余次。咨文开篇提出,宪法强调的是公民权利和自由至高无上地位与强大国家两者间的相互责任、相互尊重和相互保护;咨文结尾处又再次强调,对国家的责任感是宪法的主题。在经济、社会、政治还有国际关系等领域普京都一再重申“责任感”的立场。号召“责任感成为2014年政府、社会和公民的座右铭”,三者各司其职,各尽其能,完成国家现代化的发展目标。这体现了普京的务实风格与爱国主义思想。普京在咨文中号召社会团结一心,实现强国梦想。咨文同时也凸显了俄罗斯“动员型”社会的传统,正如历史

学家克柳切夫斯基所说的,俄罗斯人民只有在动员体制下才能正常工作。批评者认为,普京总统在咨文中关注的问题都过于具体,不是总统的职权范围。“如果国家领导者将注意力集中在此类问题上,这只能意味着权力垂直体系完全衰退了,不能完成自己的职责,而国家完全进入了‘手动管理’方式。”^②应该说,俄罗斯传统文化中“好沙皇”、国家领导的“人民之父”形象等思想意识持续影响着国家社会生活的发展,从长远来说这不利于俄罗斯公民社会的发展,也与咨文中倡导的社会组织积极参与国家政治治理的原则相违背。

(二) 普京治国理念和强国思想保持连续性

2013年俄总统国情咨文基本上延续了普京一贯的政治方针和执政理念,本质上普京仍然坚持“主权民主”思想,指责某些国家强行灌输民主:“最近几年我们看到,那些企图强加给其他国家的好像是更加进步的发展模式,实际上反而转向倒退、残暴、大的流血事件。”这表明普京反对“输入式”民主,捍卫本民族国家的价值立场,强调国家主权和完整。

普京认为,2014年作为俄罗斯文化年应该成为一个真正的启蒙运动年,强调俄罗斯文化的根,关注爱国主义、道德和精神问题。他认为对于多民族的国家来说,文化、历史、语言具有团结和凝聚的作用。2013年俄罗斯民族矛盾和民族突发事件频仍,如何发掘传统文化的内核,建立民族—国家认同是解体后俄罗斯国家领导人需要解决的难题。普京强调俄罗斯应该保持保守主义的立场,他援引

^① Послание Президента Федеральному Собранию, 12 декабря 2013 года.

^② Мелкотемье «отца нации», левопатриотическая мимикрия, антирусская риторика. Экспресс-анализ десятого президентского послания Путина, <http://kprf.ru/party-live/cknews/126197.html> 2013-12-26

了别尔嘉耶夫的话，“保守主义思想不是在于阻止向前、向上的运动，而在于阻止向后和向下运动，阻止向混乱的黑暗转变和回归落后的状态”。显然，强国意识、爱国主义、国家作用及社会稳定仍是普京保守主义思想的主要内核。

（三）继续推进政治民主化进程

2014年是俄地方自治法颁布150周年，普京提出建立地方自治政权具有重要意义。一方面，能够激活地方积极因素，提高反对派和民众特别是城市中产阶级日益高涨的扩大政治参与、增加政治竞争的要求。沙皇俄国于1864年颁布《省、县地方机构法令》，根据这一法令俄国大部分地区建立了自治会议及其行政机构。正因为地方自治机构的发展，加上斯托雷平的土地改革及一战期间的工业改造，使俄国纵身一跃，实现跨越式发展。普京相信，“强有力的地方自治能够成为国家人才潜能补充和更新的重要资源”。建立地方自治政权，可以通过选举机制让那些受过培训的、目标明确、职业化且又重视责任感的人进入权力机构，提高政治透明度和效率，促进政治开放性和竞争。

另一方面，建立地方自治政权是普京用来巩固和扩大自己执政合法性的手段。普京的长期执政及“梅普组合”的政治权术、统一俄罗斯党一党独大、选举丑闻等，使俄罗斯权力机构包括总统本人的合法性问题越来越尖锐化。地方自治改革对内可以安抚反对派和群众的不满情绪，对外可以回应西方国家在选举方面对俄罗斯的指责，减轻国际压力。由于俄政府对国家的掌控能力加强，同时选举活动需要强大的行政资源与财政资源，因此现阶段提出建立地方自治政权对执政者非常有利，并不会从根本上影响选举的最终结果，动摇其执政地位。俄罗斯社会学者也认为，大部分俄罗斯民众多多少少还信仰强大的沙皇和全能的国家。对于他们来说，在现在政权下生活好于反对派可能带来的不确定性。民众害怕混乱和失序^①。咨文还反复强调社会组织、社会委员会等在国家管理中的参与意识和监督作用，出台《社会监督法》，提升公民社会在国家生活中的地位和作用。

（四）外交领域及欧亚一体化政策沉稳务实

普京在2012年国情咨文中提出了欧亚联盟构想，在2013年国情咨文中普京却没有继续提及，而是重点强调欧亚经济联盟的问题。如2014年5

月1日，完成欧亚经济联盟条约文本的协调工作，准备吉尔吉斯斯坦、亚美尼亚加入关税同盟的路线图。同时普京表示并不强迫乌克兰等国加入；稳步推进欧亚进程，但不反对其他一体化方案；欧亚经济联盟是平权和开放的，建立在现实的经济利益基础之上。显然，由于乌克兰国内反对派的持续游行和示威活动以及相关国家对欧亚联盟政治目的的担忧，普京首先要做的是稳步、务实地推进欧亚经济联盟，只有以平等权利、经济互利互惠为基础才能吸引更多欧亚国家加入其中。

2013年俄罗斯在外交领域中的很多热点问题如叙利亚问题、伊朗核问题等方面得分颇多。在叙利亚问题中，作为各种力量的平衡和调整器，发挥了积极作用。正如咨文中所说，“由于俄罗斯的积极努力，叙利亚问题从战争状态扭转转到政治程序的调整状态，得以成功地避免了矛盾浪潮的继续扩散”。在伊朗核问题方面普京表示今后必须更有耐心地寻求更加广泛的解决方式，保障伊朗及其他国家在和平发展核电和核安全方面不可剥夺的权利。普京一方面认为俄罗斯坚定、理性、深思熟虑地做事，这是成熟和负责任的大国应该做的；另一方面，他低调地表述了上述成功是国际社会共同努力的结果，并肯定了联合国在国际政治的中心地位。

四、结语

应该说，普京第三次当选总统标志着新普京时代开始。尽管在执政理念和强国思想等方面普京保持其立场和观念的连续性，但同时也体现了普京的政治体制具有一定的弹性和灵活性。从近两年咨文来看，普京更加关注民生、政治民主化、反腐败和社会情绪等问题，注重地方发展和放权，致力于更加民主、高效、透明的政治管理体制，发展经济促进民生，将俄罗斯建设成为一个强大、富裕、安定的国家。

正如咨文所说，经济问题是俄罗斯所有工作的核心，解决社会发展任务的基本条件就是恢复经济稳定增长。2013年经济总体情况还不能令普京满意，很多发展目标和规划都没有完成，如何提高政

^① Россияне предпочитают путинскую стабильность обещаниям оппозиции, <http://inotv.rt.com/2012-09-16>

治体制与经济体制的適切程度是普京面临的难题。目前俄罗斯尚且缺乏有效办法转变经济结构,摆脱发展低迷的状况。正如2013年国情咨文强调的“责任感”,俄罗斯需要动员全体成员,促进社会组织积极参与国家生活,完成国家战略发展目标。数据显示民众的耐心和信心逐渐减弱,政治消极情绪呈

蔓延之势。如果缺乏经济良性发展,民生问题很难得到改善,社会阶层固化,民族矛盾上升,这部分情绪消极的群体如果与反对派形成合力,将会对俄罗斯的政治稳定产生负面影响,可能成为俄罗斯稳定的潜在威胁因素。

(责任编辑 李淑华)

Pay More Attention to the Economy and People's Livelihood, Stress the Responsibilities of All Levels — The Explanation of Russia's President National Official Communication in 2013

LI Li

Abstract: On December 12th, 2013, Russian President Vladimir Putin published nation address in both houses of federal parliament. This day was the 20th anniversary of the Russian federation constitution. This official communication involved people's livelihood, political democracy institutional reform, national economic development and innovation, foreign relations and national security, and other important content. "Responsibility" is an important word appeared in it. Putin stressed that the responsibility of the country is the theme of the constitution; it is also a demand for everyone. So, in the development target and planning of national official communication, it emphasized national, social and personal responsibility and obligation in the above areas.

Keywords: Putin; Russia; national official communication; constitution; responsibility

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию (2013 г.): подчеркивается ответственность всех социальных слоев

Ли Ли

【Аннотация】 12 декабря 2013 года, в день двадцатилетия Конституции Российской Федерации, Владимир Путин огласил ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Президент в своем послании затронул темы благосостояния народа, реформы политической системы, развитии национальной экономики, инноваций, международных отношений, национальной обороны и др. Несколько раз в послании звучит словосочетание “чувство ответственности”. Путин подчеркивает, что чувство ответственности за страну – это лейтмотив, это нерв и стержень Конституции России, это призыв к каждому россиянину. Во всех сферах, упомянутых в Послании, для достижения поставленных целей развития и планов, Путин подчеркнул необходимость существования взаимной ответственности государства, общества, каждого гражданина.

【Ключевые слова】 Путин; Россия; послание президента к Федеральному Собранию; Конституция; чувство ответственности