

区域合作 俄东部地区

俄罗斯东部地区投资环境研究

新形势下中国对俄罗斯东部地区投资战略及投资风险防范研究课题组

【内容提要】俄罗斯具有丰富的自然资源以及市场机遇。其地区层面投资环境面临亟待解决的问题有地区吸引外资准备不足、基础设施不够完备、国家支持力度不够、腐败问题未得到控制等。俄罗斯民众对华态度转好的同时,仍有人对中国怀有一定的防范意识。具体到远东,存在着市场体系发育不健全、规范市场运作的法律法规不完善、投资软环境尚需改善等问题。从课题组进行的问卷调查的统计结果来看,对俄罗斯包括其东部地区投资环境的评价,中俄专家的倾向性意见总的来说是一致的,但在程度上有差别。对中国在俄罗斯投资的现状,中俄被调查者总体上表现出“不满意”或“不大满意”的倾向。

【关键词】俄罗斯东部 投资环境 腐败 市场发育 基础设施 问卷

【中图分类号】F13/17.512.7 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094 (2017) 03-0005-0013

俄罗斯东部地区对全俄经济可持续发展有着极其重要的战略意义,发展东部地区是俄罗斯政府优先目标。俄罗斯东部地域辽阔,拥有丰富的自然资源,但生产与加工能力薄弱,所开采的矿产大部分作为一种低附加值产品出口国外。与东北亚国家毗邻,有着漫长的边境线和海岸线,但运输体系和通信业不够发达,缺少统一的公路网,仅有西伯利亚大铁路和贝阿铁路两条主干线。人口密度低,多数地区生活水平低于全俄平均水平。而吸引投资被俄联邦和地区权力机关视为东部地区发展的主要条件。

近年来,俄罗斯投资环境有所改善,但现状仍不尽如人意,对外国投资者有吸引力的主要是丰富的自然资源,还有市场机遇,国际社会逐渐认识

到俄罗斯的经济潜力和投资前景。同时,俄罗斯地区层面也面临着亟待解决的问题,如地区吸引外资准备不足,基础设施不够完备,国家支持力度不够,腐败问题未得到控制等。2014年因乌克兰危机,俄罗斯受到以美国为首的西方国家制裁,尽管俄罗斯采取了进口替代以及相应一系列反制裁措施,但据有关专家预测,未来几年,俄罗斯经济增长将会停滞。在当前俄罗斯经济增长停滞、国家预算状况恶化的条件下,吸引外资的任务对俄政府更加紧迫。当前,俄罗斯东部地区投资潜力尚未充分挖掘,加强吸引外资力度是俄罗斯近期发展该地区经济和拉动全俄经济的重要举措,地区投资环境更加令人关注。

【作者简介】新形势下中国对俄罗斯东部地区投资战略及投资风险防范研究课题组成员:李传勋(黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心研究员)、靳会新(黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心研究员)、刘小宁(黑龙江省社会科学院应用经济研究所研究员)、于小琴(黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心副研究员)、滕仁(黑龙江大学俄罗斯语言文学与文化研究中心副研究员)。

【基金项目】国家社科基金一般项目《新形势下中国对俄罗斯东部地区投资战略及投资风险防范研究》(项目批准号:11BGJ025)阶段性成果。

表1 2020年远东劳动力资源短缺状况(单位:万人)

年份	预测人口数量			就业人口需求	劳动力短缺	劳动力短缺 与所需数量的百分比
	劳动力资源	经济活跃人口	就业人口			
2020	430.2	344.0	316.6	360.2	43.6	12.1%

资料来源: Горбенкова Е.В. Привлечение иностранной рабочей силы на Дальний Восток России, <http://www.m-ecjnomy.ru/art.php?nArtId=3968>

一、俄罗斯东部地区的投资硬环境

俄罗斯东部地区地理位置优越,自然资源丰富,但吸引投资存在一些限制性因素,如气候条件恶劣、人口潜力不足、劳动力匮乏、交通体系不发达、能源等基础设施不完善等。

(一) 劳动力市场

由于东部地区人口自然减少和外流,导致地区劳动力市场人力资源不足,尤其是有一定技能的专业人才严重匮乏。在远东经济增长较快时期,地区劳动力不足的问题就暴露得很明显。按照1998—2009年就业人口数量与地区生产总值间的关系,在地区生产总值扩大的情况下测算就业人口的数量需求。至2020年,远东地区生产总值预测增长65%的情况下,远东经济需要360万就业人口(见表1)。如果仅依靠地区自身劳动力资源,远东的经济潜力无法实现。

远东地区失业问题带有结构性,存在不均衡问题,技术熟练人才匮乏,劳动就业机构公布的空缺岗位数大大超过正式登记的失业人数。截至2014年12月底,在远东联邦区就业管理机构数据库中登记的空缺工作岗位有将近13.6万个。其中滨海边疆区有5.8万个,哈巴罗夫斯克边疆区有1.83万个,萨哈林州2.51万个。劳动力需求旺盛的部门有建筑、交通和通信、加工、国家管理和军事安全保障、保健、批发和零售贸易等,这些行业不仅缺少高级专家,还缺少普通技术人员和技工。据2015年“猎头”公司发布的一项调查数据显示,2015年俄罗斯远东人才最紧缺的五大行业为销售业、银行业、IT业、通信业以及财务人员。本地居民宁可失业在家也不从事一些低报酬、不体面的职位。这些职位大多由外来劳动移民填补,外来移民部分缓解了远东低端劳动力匮乏问题。据统计,至2014年10月,有7.37万有劳动许可的外国公民来远东工作,其中,滨海边疆区

占24.8%,哈巴罗夫斯克边疆区占19.5%,阿穆尔州占13.5%^①。

远东开发需要一定数量的稳定人口。有专家认为,远东发展需要吸引200万—300万劳动移民,即让现有人口增加30%—45%,但地区缺少熟练劳动力的引进来源。俄罗斯政府实行有选择的移民政策,国外移民来源首选来自独立国家的劳动移民,特别是俄罗斯族或讲俄语的移民,估计移民资源约在250万—400万。国内移民中,期待欧俄地区人口向东部移民多半不现实。但外部移民中,来自独联体国家的移民也多选择俄罗斯中部和南部、乌拉尔南部和西西伯利亚作为移民目的地。俄罗斯对中国劳动移民怀有戒备心理,通过劳动配额限制数量。据部分俄罗斯专家的估算,近5年来,东部地区中国劳动移民人数在20万—30万之间^②。

(二) 交通运输

俄罗斯东部地区的交通基础设施不发达,对经济和社会发展构成严重障碍。远东和东西伯利亚的铁路总长度17319千米,占俄罗斯铁路总长度的20%。铁路网主要集中在远东南部以及伊尔库茨克州、外贝加尔边疆区、克拉斯诺亚尔斯克边疆区。图瓦共和国、马加丹州、堪察加边疆区、楚科奇自治区等地不通铁路。东部地区铁路平均密度为1.7千米/千平方千米,低于全俄平均指标(5千米/千平方千米)。东部地区的公路总长度为92400千米,占全俄总长度的14%,公路平均密度为8.9千米/千平方千米,明显低于全俄平均指标37.9千米/千平方千米^③。

① Прокапало О. М., Исаев А. Т., Мазитова М. Т. Экономическая конъюнктура в Дальневосточном федеральном округе // Пространственная экономика. 2015. № 2. С. 156.

② Московский Центр Карнеги. Перспективы Дальневосточного региона: межстрановые взаимодействия. М., 1999. С. 98.

③ Ивашин А. С. Транспортная инфраструктура востока России. <https://docviewer.yandex.ru/?url=ya-serp%3A%2F%2Fwww.rostransport.com%2Ftransportr%2Fpdf%2F39%2F22-26.pdf&name=22-26.pdf&c=55d530fabd80>

远东地区的交通基础设施水平为全俄最低,仅南部分布着铁路和公路运输网络,北部地区实际上没有运输设施,供应困难、高昂的运输费用加大了产品成本。远东铁路利用长度占全俄的13.8%,铁路网密度为1.37千米/千平方千米,仅为全俄平均水平的1/4,南部地区略高于全俄平均水平,例如滨海边疆区铁路网密度为9.5千米/千平方千米,阿穆尔州铁路网密度为8.1千米/千平方千米,萨哈林州铁路网密度为9.2千米/千平方千米,见表2。

表2 远东铁路、公路的长度与铁路网、公路网的密度

地区	面积 (万平方千米)	铁路		硬面公路	
		使用的长度 (千米)	铁路网密度 千米/千平方千米	长度 (千米)	密度 千米/千平方千米
远东	616.93	8 453	1.37	37 300	6.05
萨哈林州	8.71	805	9.2	1 115	12.8
滨海边疆区	16.47	1 557	9.5	8 316	50.5
马加丹州	46.25	—	—	2 150	4.6
堪察加边疆区	46.43	—	—	1 655	3.6
哈巴罗夫斯克边疆区	78.75	2 099	2.7	5 627	7.1
犹太自治州	3.63	513	14.1	1 602	44.1
楚科奇自治区	72.15	—	—	569	0.8
阿穆尔州	36.19	2934	8.1	8 162	22.6
萨哈共和国(雅库特)	308.35	525	0.2	8 104	2.6

注:—指没有铁路

资料来源:Ивашин А. С. Транспортная инфраструктура востока России, <https://docviewer.yandex.ru/?url=ya-serp%3A%2F%2Fwww.rostransport.com%2Ftransportr%2Fpdf%2F39%2F22-26.pdf&name=22-26.pdf&c=55d530fabd80>

铁路运输是远东地区主要的运输方式,承担了地区80%以上的货物运输量和近40%的客运量。远东仅有两条主要铁路——西伯利亚铁路和贝阿铁路贯通东西,西伯利亚铁路经过远东南部人口较密集地区,以最短的距离把远东主要城市与中部地区联系起来。西伯利亚铁路年过货能力大约1亿吨,主要承担矿产、煤炭和木材等货物出口及转运。远东接纳的主要货流经西伯利亚铁路至滨海边疆区港口向亚太地区出口,哈巴罗夫斯克—乌苏里斯克区段年过货能力不足2200万吨,其潜力已被充分利用。这段铁路保障水平比其他区段低59%,目前处于超负荷运转。贝阿铁路利用效率较低,过货能力为1460万吨/年,有200千米以上的路段运输能力不足,部分路段仅能实现15%—17%的过货量。近年来,俄罗斯政府制定了西伯利亚和贝阿铁路改造规划,着手提高这两条主要铁路的运输能力^①。

公路运输在远东发挥着重要作用,但远东公

路运输不发达,公路运输网总长度3.73万千米,硬面公路主要集中在远东南部,路网密度不到全俄平均水平的20%,公路保障程度低于其他地区的76%。

内河运输在远东人口稀少的偏远地区发挥着重要作用,河运通道承担着地区主要交通经济轴的作用,内河运输占远东运输物流的10%以上,勒拿河航运公司和阿穆尔河航运公司为主要承运企业,但河运在漫长的冬季不能通航。

远东设有107个民用航空机场。航空运输对长

途客运及缺少陆路交通的地区有重要作用,尤其对极北地区和千岛群岛意义重大,但远东航空运输发展不足,影响到地区经济发展。机票昂贵限制了劳动移民活跃性,部分国内线路直飞价格甚至高于跨国转机价。

海运在远东

各种运输方式中意义重大,俄罗斯近2/3的货物出口和50%以上的货物进口由远东海运承担,远东港口货运量在全俄港口货物转运总量中占1/4左右。据统计,2013年远东港口货运量为1.448亿吨,占俄罗斯货运量的24.6%,与2012年相比,扩大了7.8%。远东港口货运结构中,货物出口占81.6%,货物进口占5.8%,货物转运仅占0.3%。远东地区有32个海港,重要的港口枢纽有符拉迪沃斯托克(海参崴)、纳霍德卡、东方港和瓦尼诺。海港设施发展滞后,港口租赁单位不愿向海港设施投资,外资企业又很难进入。目前,远东许多港口未设海关通道,这一问题制约着外贸发展和新设备进口,北方航线季节性通航使这一问题更显尖锐,致使部分货物不能如期到达报关港口。

自20世纪90年代俄罗斯向市场经济转轨后,

^① Савков В. Транспорт Дальнего Востока нужны новые решения. http://www.tpp-inform.ru/analytic_journal/4728.html

地区运输费率大幅上调, 客运价格大幅提高妨碍了居民出行和人员流动, 尤其是航空运输票价高昂, 阻碍了人口流动的的积极性。货物运费增速显著, 超过其他生产费用的提高, 如金属生产成本中的运费部分增长了 9 倍。总体上, 远东运输费用是全俄平均类似指标的 2 倍^①。

(三) 通信

俄罗斯远东地区由于地貌复杂、各居民点间距离遥远、人口密度低等因素, 部分居民点无法利用光纤通信。当前, 光纤通信主要覆盖远东南部地区——从符拉迪沃斯托克到雅库茨克之间的大型居民点。

在远东北部地区的许多城市和城镇, 卫星通信是唯一联网的方式。现在卫星通信保障了雅库特东部及北部、滨海边疆区北部、哈巴罗夫斯克边疆区北部、整个楚科奇自治区、马加丹州、堪察加边疆区居民联网。

俄罗斯通信公司近期规划在堪察加边疆区中部、马加丹到奥拉镇间铺设光缆电缆。光缆铺设费时耗力, 仅依靠通信公司自身的财力远远不够, 国家在“远东和贝加尔社会经济发展”和“消除数字化不均衡问题”等纲要框架下资助通信公司促进东部地区电信发展。据调查, 远东联网费用全俄最高, 最低上网费用是每月 600 卢布 (4 兆 / 秒的网速), 手机上网平均每月费用为 530 卢布以上, 而相同网速下, 全俄平均宽带和手机联网费用分别在 360 和 340 卢布左右。远东互联网用户比全俄指标低很多, 只有 58% 的联邦区居民是固定用户^②。

近年来, 俄罗斯东部地区光缆铺设一直呈现扩大趋势, 在远东一些城市开始提供 3G 网络。据统计, 2012 年俄罗斯移动通信公司 (MTC) 在东部地区新铺设光缆 2 200 千米以上, 总长度 7 500 千米, 网速每秒可达 100KB^③。

(四) 电力

远东和贝加尔地区的能源设施占全俄的 13.5%, 地区发电能力分布不均衡。远东电能费率较高, 电能成本昂贵, 据经济发展部统计数据, 远东电费 2014 年为 3.47 卢布 / 千瓦时, 而全俄平均水平是 2.85 卢布 / 千瓦时^④。据滨海边疆区地方部门统计, 2015 年边疆区的电能费率比 2014 年提高了 5.2%, 2015 年下半年, 电能消费企业资费浮动

表 3 2015 年第一季度远东南部每千瓦时电能成本 (单位: 卢布)

远东南部联邦主体	企业			居民	平均
	工业企业	非工业企业	农业企业		
滨海边疆区	3.29	4.12	3.97	2.09	2.92
哈巴罗夫斯克边疆区	2.73	3.75	3.48	2.83	2.86
阿穆尔州	3.17	4.53	4.20	2.34	3.06
犹太自治州	2.95	3.91	3.91	2.41	2.88

注: 成本未计增值税, 增值税率为 18%

资料来源: 俄罗斯远东发展部远东市场研究所

在 3.14—4.86 卢布 / 千瓦时之间 (见表 3)^⑤。目前, 远东和贝加尔地区对消费者规定了统一费率, 部分地区高费率影响着地区消费, 抑制了实体经济的发展, 尤其在萨哈共和国, 这一问题表现得很明显。建设输电线路和建立柴油动力电站是促进地区动力产业发展、降低电能供给分散程度的主要方式, 但未来发展应以燃气和水力发电替代局部地区的柴油动力, 优化柴油动力电站的数量。

20 世纪 60—80 年代修建的电力设施分散在广袤地域上, 运行需要耗费大量燃料。如萨哈共和国的地区电网由 200 个柴油电站构成, 其正常运行每年需要 12 万吨柴油。远东电费昂贵另一原因在于大部分电力设施老化。

二、俄罗斯东部地区的投资软环境

相对于硬环境, 软环境因素短期内可以改变, 对投资者制定投资规划意义更大。乌克兰危机发生后, 在西方国家对俄罗斯经济制裁的背景下, 俄罗斯东部地区投资环境出现了一些新变化: 出台了一系列促进东部地区发展的战略措施, 试行超前发展区及自由港建设规划等, 这些举措对我国及其他亚太国家的投资者富有吸引力, 但远东投资环境未得

① Ивантер В. В., Кожемянко О. Н., Кувалин Д. Б. Долгосрочное социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья: основные проблемы и задачи. <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=264596>

② Самый дорогой интернет на Дальнем Востоке // Приморская газета. <http://primgazeta.ru/news/the-most-expensive-internet-in-russia-the-far-east/>

③ МТС увеличила длину ВОЛС на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири. <http://www.comnews.ru/node/70506#ixzz3dBi3HtU1>

④ Отраслевые новости: дефицита топлива на электростанциях Дальнего Востока не ожидается. <http://novostienergetiki.ru/deficit-topлива-na-elektrostantsiyah-dalnego-vostoka-ne-ozhidaetsya/>

⑤ Тарифы, не совместимые с бизнесом. <http://konkurent.ru/osoboe-mnenie/1046-tarify-nesovmestimye-s-biznesom.html>

到根本改善, 外资进入风险仍很高。

2012年5月俄政府设立远东发展部, 该部主导远东经济开发。2013年远东部进行人事改组, 尤·特鲁特涅夫接替管理远东多年的伊沙耶夫, 成为新一任总统驻远东全权代表, 阿·加卢什卡任远东发展部部长。2014年联邦中央推出更多新举措, 一是成立俄政府远东经济社会发展问题委员会, 由梅德韦杰夫总理直接领导, 职能是及时研究解决远东开发的迫切问题。二是改组2011年11月建立的“远东及贝加尔地区发展基金会”, 这是继北高加索地区发展基金之后, 对外经济银行成立的第二个地区发展扶持基金。该基金主要用于为远东地区建设现代化工业基础设施项目提供资金, 今后还要为社会经济超前发展区基础设施建设投资以及为区内企业提供贷款服务。三是成立吸引外资与支持出口署, 该机构负责吸引投资并为投资者提供政策保障及便利, 促进俄罗斯对亚太地区的出口。2014年12月29日, 经过一番紧锣密鼓的筹划、讨论和论证, 总统普京批准实施了《俄罗斯联邦社会经济超前发展区法》。2015年7月13日, 普京签署设立符拉迪沃斯托克自由港法案, 远东开发进入了一个新阶段。

(一) 政府管理水平

俄罗斯政府职能部门行政程序复杂、效率低下。远东地区接通电网的周期需要232天, 而亚太地区国家仅需要4—8天。外国投资者在俄办理出口手续也需要花费更长的时间, 程序复杂。申请贷款困难。办理赴俄务工人员的劳务许可证程序烦冗, 收费较高。外资企业对俄罗斯投资, 从项目立项到开工, 需要办理极其烦琐的手续, 整个过程旷日持久。以中国黑龙江兴邦国际资源投资股份有限公司为例, 该公司于2004年在俄罗斯外贝加尔边疆区的莫戈恰区, 注册成立北极星纸浆工业联合体有限责任公司, 从事林浆一体化深加工项目, 这一项目属于俄罗斯政府鼓励的投资方向。但此项目从2003年开始运作, 仅项目的投资设计阶段就经过了投资目的论证、投资建设论证、编制设计文件和编制施工文件(即经济技术论证)等4个步骤, 时间已过去整整10年, 2014年才全面开工建设, 可以想见其中的障碍、拖沓和阻力。另外, 该公司在俄罗斯投资建设阿玛扎尔林浆一体化项目时, 在办理赴俄罗斯劳务、设备出口认证及中方设计施工企业资质认证方面遇到重重阻力。

俄罗斯政出多门的问题也较为严重, 据调查, 远东地区有权调查外资企业的机构多达三十几个, 行政性收费标准过高及办理时间延迟, 一定程度上降低了外来投资者积极性。从投资者对联邦和地方行政机关工作效率评价来看, 许多都是负面的。普京总统针对此问题曾强调指出, 地方政府面临的任务之一是简化行政程序, 为企业发展形成有利条件。俄联邦与地方政策不一致, 并且政策变化频繁, 增加了企业投资风险。

(二) 社会秩序状况

1. 腐败

俄罗斯腐败高发。据国际反腐机构的数据, 2012年俄罗斯在183个国家中, 腐败程度名列第143位^①。据俄罗斯有关部门公开发布的信息, 2010—2015年, 经济犯罪案件增长了50%, 收受贿赂案增长了1倍, 货币非法交易案增长了12倍, 走私和违反海关法案件增长了26倍^②。远东腐败问题更为严重(见表4)。

2013年初, 远东房地产领域侦破60起犯罪, 2012年远东类似的刑事犯罪损失金额超过1亿卢布^③。腐败是投资项目不能如期完成的主要因素,

表4 2014年远东的腐败状况

远东	公务员数量	每千名公务员 违法数量	刑事案件 数量
滨海边疆区	34 766	226	23
萨哈林州	10 622	195	16
马加丹州	7 314	146	5
楚科奇自治区	3 127	88	6
犹太自治州	5 123	56	1
哈巴罗夫斯克边疆区	29 741	49	11
阿穆尔州	17 197	5	72

资料来源: Рейтинг регионов Дальнего Востока по коррумпированности. 10.08.2015. <http://sakhapress.ru/archives/200671?f=n&p=127>

① Вашук А. С. Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX—начало XXI в.) кн. 1. // Дальневосточная политика: стратегии социально-политической безопасности и механизмы реализации. Владивосток, Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН, 2014. С. 267.

② Смольский А. С. Некоторые вопросы коррупции в деятельности государственных органов в России. // VI международная научно-практическая конференция: Российская права и правовая система. 2015. 7.16 Харбин. <http://www.crime.vl.ru/index.php?p=5153&more=1&c=1&tb=1&pb=1>

③ Остапенко М. С., Шарабура Е. А. Влияние коррупционного фактора на экономическое развитие Дальнего Востока. http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2013/TGU_4_40_1.pdf

据调查,每7个投资项目有1个因腐败而终止。2015年3月远东萨哈林州州长霍罗沙文涉嫌受贿,没收现金10亿卢布^①。2012年俄罗斯内务部发布消息称,在筹办亚太经合组织峰会期间,大量联邦预算资金被贪污和挪用,前远东发展部副部长帕诺夫等官员涉嫌贪污,犯罪金额达9330万卢布^②。

2. 社会治安

社会治安环境是影响外资进入的重要因素。在上面提到的阿玛扎尔林浆一体化项目实施过程中,项目所在地外贝加尔边疆区的莫戈恰区阿玛扎尔镇社会治安环境较差,驻地被枪击、保安被打伤、物资被盗窃的事件时有发生,严重影响了该中资企业施工和生产的正常进行。2013年8月14日,该企业驻俄罗斯赤塔办事处主任赵岩在赤塔市遇害,使中方员工不稳定情绪增长。

远东一些民族激进主义分子很活跃,他们经常采用一些暴力方式达到宣传蛊惑的目的。

(三) 法律健全程度

俄罗斯于2012年加入世贸组织,目前俄罗斯吸引投资的立法体系已基本确立,但仍不够完善。有关外国投资的法律法规散见于多部法律文件中,不配套,不统一,与现实条件脱节,令许多中小投资者很难把握;缺少吸引和鼓励外资进入的鼓励性政策和措施;法律法规变动频繁,制度、规则的制定与修改不透明,令外国投资者无所适从。

近年来,受国际经济危机及俄罗斯国内宏观经济形势影响,俄罗斯对外来劳务采取选择性利用政策,不断缩减外来劳务配额;俄政府曾于2007年颁布禁止外来劳务从事零售业的法令;为吸引有一定专业技能的劳务人员,俄政府于2012年12月1日出台新的劳务移民法规,根据该法规,在俄零售业和公共服务行业工作的外国劳务需获得俄语水平测试证书;严厉打击非法劳务移民,加大了对使用非法劳务单位的处罚力度。

由于俄罗斯政府对外籍劳务输入管控日趋严格,限制入境劳务人员数量和工种,中方投资项目劳务用工指标有时得不到保障,如哈尔滨市在俄罗斯的林业投资项目,已获林木采伐权,但迟迟办不下来劳务大卡。俄罗斯阿穆尔州2009年批准的农业外国劳务配额为1006人,从2010年起,每年减至百余人。从2013年开始禁止中国劳务进入远东的阿穆尔州和东西伯利亚的克拉斯诺亚尔斯克边

疆区从事农业生产,这一禁令严重阻碍了我国对俄农业投资合作。前面提到的俄语水平测试证书之举有一些弊端,一是外国劳务人员需缴纳5000卢布考试费用,增加了他们的经济负担;二是有些俄语水平不过关的中国劳务人员为获此证书,不得不向俄罗斯相关官员行贿,由此滋生了腐败。

一个国家司法体系的健全程度、司法制度完备性以及司法机构的效率直接影响着这个国家的投资环境。俄罗斯司法机关主要包括检察院和法院,检察院偏重监督职能,法院为司法体系主要机构。俄罗斯司法体系存在的问题首先是制度不够完备,存在多头管辖、执行难等系列问题。在司法实践中体现为法院判决难于执行。据俄罗斯媒体报道,俄罗斯每年有近25%的民事案件判决生效但未能执行,这种未执行案件涉及金额高达上千亿卢布^③。此外,官员索贿也是影响俄投资环境改善的重要因素。2012年透明国际发布的全球清廉指数榜单上,俄罗斯在176个国家中位列第133位^④。法官在案件审判中索贿受贿,徇私枉法,带来的恶果是行政和执法机关行为失范。俄罗斯司法腐败大多发生在基层法院法官裁判案件的过程中,存在法官受贿、职业标准低以及法律漏洞等问题。

司法体系不健全对俄罗斯投资环境产生极其不利影响,导致投资者在俄罗斯的财产得不到应有保障,行政和执行机关失范行为大量产生,远东这方面的典型案例是2008年黑龙江省在俄投资项目木兴林场被俄方强行收回的事件。自2003年中俄两国政府签订的《中俄森林资源开发利用合作长期规划》实施后,中国新洲木业、辰能贸易公司联手与哈巴罗夫斯克边疆区国资局、俄罗斯霍尔金格林木出口公司签订协议,中方出资2500万元人民币,收购了俄方木兴林场100%股权,2005年中方公司又向国家开发银行申请1.4亿元人民币,投入到项目建设中。至2006年底,中方投资近2亿元人民

① Гордеев В. Глава ФСБ объяснил задержание губернатора Сахалина борьбой с коррупцией. <http://top.rbc.ru/politics/04/03/2015/54f6d64e9a7947e20f6c0068>

② 《俄罗斯展开大规模反腐败行动 已有多名高官落马》,载《黑龙江新闻网—黑龙江日报》2012年11月30日。<http://news.sohu.com/20121130/n359082883.shtml>

③ 李传勋:《俄罗斯远东地区中国投资问题研究》,载《俄罗斯学刊》2013年第6期。

④ 《透明国际2012年全球清廉指数排行榜》,载百度文库 <http://cpi.transparency.org/cpi2012/>

币用于林场公路建设、厂房及货场基础设施建设中。在中资企业顺利运营几年后,当地检察院在没有木兴公司充分违法证据的情况下,以2007年3月7日俄交警查扣木兴林场违规运材车为借口,于5月25日查封该林场储木场,6月4日开始拍卖该林场木材,7月17日下达终止与木兴林场签订的木材资源租赁合同。哈巴罗夫斯克边疆区仲裁法院以莫须有的罪名强行裁定公司破产,并拍卖收回了该项目资产。这起事件是哈巴罗夫斯克地方利益集团串通当地司法机关蓄意策划而为,目的是为了收回赢利的外资企业资产,这种行为违反了《俄罗斯联邦外国投资法》,严重败坏了地方政府形象和商业信誉,对外国投资者造成极大风险^①。

俄罗斯宪法规定三权分立原则,执行机构和司法机构各自独立行使权力。但由于联邦和联邦主体财政收入不足,执法人员的物质保障和社会保障严重不到位,影响了执法人员工作积极性和公正性,再加上执行程序法与相关法律配套程序不一致甚至有矛盾之处,影响了执行程序实际功能的发挥。

(四) 社会心理

远东地处俄罗斯东部边陲,与东北亚多国为邻,中俄东部边境线长达4000多千米,国外劳动移民与俄罗斯社会的融入度影响着远东吸引外资的水平与质量。

据俄罗斯科学院社会学所2007年的调查结果,俄罗斯社会意识中普遍存在排外心理。据调查,不取决于是否属于俄罗斯公民以及是否有宗教信仰,66%的被调查者对高加索民族持否定态度;同时,对来自中亚国家的移民也持较强烈的抵触情绪;对来自中国、越南等远邻国家移民持否定态度的人高达被调查者的67%。俄罗斯社会对中国劳动移民存在较强的排斥心理^②。而这种心理的形成主要受中俄两国东部地区人口形势迥异、两国资源开发合作、双边贸易被俄罗斯部分人士视为不对等的经济活动等观念影响,上述人士不负责的言论加剧了俄罗斯社会的恐华心理,进而也影响到两国毗邻地区的经济合作与开发。俄罗斯社会学家阿·格·拉林指出,远东地区落后的经济状况、下滑的产业以及不利的人口形势是国家安全的主要威胁,对俄罗斯远东未来的担忧是排华心理形成的主要影响因素。随着中国劳动移民逐渐被纳入到俄罗斯法制轨道,俄罗斯社会逐渐意识到中国和其他国家的劳动移民给远东

发展带来的好处,俄社会对中国劳动移民的包容度会不断加强^③。

乌克兰危机后,中国未参与西方国家对俄罗斯的经济制裁,而且中俄间政治、经济领域合作进一步加强。俄罗斯公众舆论对华态度呈现出越来越友好态势。据2014年4月俄罗斯列瓦达中心进行的一次社会心理调查结果,77%的被调查者对中国持友好态度。全俄社会舆论研究中心2015年1月进行的社会调查数据显示:在回答“您认为哪些国家对俄罗斯比较友好”问题时,有51%的被调查者提到中国,而2008年持这一观点的人数仅占23%。2015年社会创新中心在符拉迪沃斯托克对2260名普通民众进行的民意调查也显示,76.1%的被调查者认为中国是“盟友”,选择“中国”是竞争对手的人数占19.5%,56.2%的民众表示对中俄合作持积极态度,33.3%的民众对合作持中立态度。在俄罗斯社会舆论对华态度转好的同时,还应看到俄罗斯相当一部分民众对华仍持有很强的防范心理。至今在俄罗斯社会舆论中有关“中国经济扩张”、“俄罗斯沦为中国的原料附庸”的言论仍不鲜见;调查问卷中也显示,俄部分人士对俄罗斯远东正常租赁土地的中国商人存在无端猜疑,怀疑中国商人有觊觎俄罗斯土地的目的。2015年初,俄罗斯政府批准向每个远东居民和向远东移民的俄罗斯公民免费提供1公顷土地的法令时,多数民众和学者首先想到的是这些土地不应租给中国人使用。从中不难看出,随着俄罗斯外交政策向东看,俄罗斯人对华态度转好的同时,仍有人对中国怀有一定的防范意识。

(五) 市场发育程度

远东市场体系发育不健全,规范市场运作的法律法规不完善。以能源体系为例,东方电力公司一直在非市场条件下运行,采用统一能源费率。因为远东地广人稀、电网布局及地区限制、电能供应不充足等造成远东缺少投资返还的商业运行机制。东方电力完成现代化及电站建设的任务很困难,缺少长期稳定的费率协调机制,难以吸引

① 《浙商在俄罗斯所购林场突遭没收 百亿资产蒸发》,载新华网2013年1月4日, http://news.163.com/13/0104/01/8kRR11000121M_2.html

② 于小琴:《论俄罗斯社会排外心理及中国劳动移民的文化适应》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2013年第10期。

③ Ларин А. Г. Китайские мигранты в России: история и современность. Москва: Восточная книга, 2009, С. 340.

到潜在的投资者。

自20世纪90年代以来,俄罗斯金融环境得到一些改善,但2014年在欧美国家对俄经济制裁下,卢布大幅贬值,使俄罗斯金融市场发生剧烈动荡。

俄罗斯金融市场发育不成熟,首先是银行体系不健全,转型过程中,银行资本向金融集团集中,金融集团与国家间关系复杂,监管和管理难于展开。以寡头银行为代表的利益集团控制着国内主要的资金流,阻碍了经济结构优化。另外,俄罗斯风险投资体系发展不足,问题主要在于缺少调节风险投资企业和投资机制活动的法律基础;扶持和促进风险投资的措施不足;资本市场发育滞后。风险投资业资金不足,一定程度上阻碍了外国资本进入。据俄罗斯《生意人报》报道,2015年俄中央银行把近1/4的保险公司列为高风险之列,对俄罗斯商业银行的不良资产进行清理的同时,也触犯了中小企业的利益,损害了企业活动的积极性。

乌克兰危机后,2014年俄罗斯银行为了保障金融部门稳定性,降低通货膨胀风险,采取提高银行利率措施,带来俄罗斯货币市场和银行存款市场利率增长。随着经济增长减缓,居民收入下降,银行贷款不良资产增多。2014年出现的大银行向各地区拓展业务的趋势停滞下来。由于财政资源有限,贷款风险上升,俄罗斯银行实行贷款量化政策,压缩贷款业务,造成贷款业务年增速从2014年初的12.1%降到2015年3月的8.6%,散户贷款降幅更大,从28.5%降低到9.2%,中、小企业发展处境更为艰难。远东银行贷款业务中,大公司贷款的增长抵销了中、小企业贷款业务的减少。

2014—2015年俄罗斯各地区不同产业部门贷款增速明显不同。以远东地区为例,居民的长期贷款费率高于全俄平均水平,远东联邦区居民平均长期贷款利率居全俄第二,仅次于伏尔加沿岸联邦区。从产业部门来看,开采业贷款额增长最高,农业贷款比重最低^①。

(六) 对外开放程度

俄联邦1999年7月颁布的《俄罗斯联邦外国投资法》标志着俄罗斯外资政策全面放开,外资企业享受国民待遇,对外资经营活动加以保护。尽管该法一定程度上具有宣言性质,但该法为外国投资者在俄进行投资活动所享有的权利和义务做了规

定。为了完善市场经济法律制度,使俄罗斯的市场经济成为真正的法治经济以促进经济改革进一步深化,自2000年开始,普京政府制定和颁布了一系列有关外国投资的法律法规,其中有《俄罗斯联邦外国公民法律地位法》《俄罗斯联邦农用土地流通法》《保障外国人投资权益法》《企业注册法》《联邦土地法典》《限制外国人从事零售业法令》等。这些法律为俄罗斯引进外资提供了重要依据,确立了外国公民在俄罗斯居住及进行经济活动的法律地位。

为了吸引外资,近年来俄罗斯致力于改善营商环境,对一系列法典进行改革,改革民法典,更加强调契约自由;在土地法方面,于2015年初规定取得俄联邦土地必须通过电子竞拍程序。其他有关土地和房地产财产权利方面,俄罗斯将进一步出台新的法律以保障财产权。

农用土地领域,俄罗斯于2002年6月通过《俄罗斯联邦农用土地流通法》,确立外国公民或法人可以租赁农用土地,结束了俄罗斯长期以来关于土地能否自由流通的争论。然而在2015年6月,俄外贝加尔边疆区政府与中国兴邦投资公司签订的一个租地意向协议却在俄媒体上引起轩然大波。该协议规定俄方将11.5万公顷荒地出租给中方开发,租期为49年。多家电台和网站以“中国对俄的蚕食开始了”、“祖国被分块出卖”为主题大肆炒作该消息。国家杜马议员波兹尼亚科夫向媒体表示,中国想要攫取俄罗斯乌拉尔以东地区。俄罗斯自由民主党议会党团6月26日向国家杜马提交议案,要求政府分析此事可能带来的地缘政治风险^②。零售业领域,俄罗斯限制外国公民进入,2007年俄罗斯通过了限制外国人从事零售业的法律。可以看出,虽然俄罗斯对外开放的程度不断加强,外资立法更趋规范,但对涉及本国战略资源及部分领域的开放仍持谨慎和限制态度。

总的来看,俄罗斯投资软环境尚需改善,对俄投资存在着一定的政治、经济、法律和文化风险。俄罗斯经济信息通讯社发布消息,2015年7月澳

^① Егоров А.В., Осипов Ю.В., Чекмарева Е.Н. Многообразие траекторий развития региональных кредитных рынков в 2014-2015гг. // Информационно-аналитические материалы. 2015. №4. С.14.

^② 《中企在俄租地耕种遭猜忌》,载《参考消息》2015年6月18日;《俄大使称勿担忧中企在俄租地》,载《参考消息》2015年6月29日。

大利亚“计算机股份”公司出售了在俄子公司，其撤出的主要原因在于俄罗斯“弹性”商业环境^①。同时，俄罗斯向东看战略的实施也为东部地区发展带来了新的机遇，超前发展区建设将突出体现俄制度环境的改善、政府行政效率的提高等软环境因素。

三、基于对俄罗斯东部地区投资环境问卷调查结果的分析

为了了解俄罗斯特别是远东和西伯利亚地区的投资环境和投资风险等相关情况，课题组在2014年5—6月间就上述问题对中俄两国相关领域的一些学者和专家进行了一次问卷调查。这次调查基本上属于送发问卷调查，即课题组成员利用参加国内外学术会议、外经贸讲座及在境内外进行课题调研的机会，采取分层抽样方式对一些经过选择的调查对象进行访谈并请他们填写问卷，也有少数调查对象是通过电话或互联网事先联系好，然后以电子邮件的形式发送并回收调查问卷。为了了解因西方制裁和油价下跌而经济形势恶化后俄罗斯及其东部地区投资环境和投资风险的新动向，课题组又于2015年4—6月对中俄学者和企业界人士补做了一次小范围的问卷调查（调查内容同前一次一样）。鉴于在新一次调查中，中俄被调查者对俄罗斯投资环境的评价和投资风险的认知与前一次是大体一致的，故课题组将前后两次的调查结果一并进行统计和分析。

可以说，上述问卷调查是一种属于德尔菲法的专家调查，调查对象分三大类人，即国家公务员、科研人员（含高校教师）和企业高管。应当说，这些调查对象都是经过课题组认真选择的。从中方的被调查者来看，国家公务员中有前驻俄罗斯使馆的高级外交官以及黑龙江省、哈尔滨市和主要对俄边境口岸政府商务部门负责对俄经贸工作的官员；科研人员则主要是国家和东北三省及其他一些省市科研院所和高等院校研究俄罗斯经济和中俄经贸关系的资深学者和知名专家，其中不乏中国社科院学部委员这样的资深专家；至于被调查的企业高管，虽多来自边境地区的中小民营企业，但都是在俄东部地区投资经营的中资企业负责人，可以说是来自对俄投资第一线的实务专家。

从俄方的被调查者来看，虽然也是国家公务员、科研人员（含高校教师）和企业高管三类人，但与中方专家略有区别。其中公务员人数不多，但都是来自阿穆尔州和哈巴罗夫斯克边疆区负责对外经贸工作的高中级官员；企业高管人数也不多，但中间有“远东和外加跨地区委员会”总经理和“哈巴罗夫斯克边疆区工业家企业家联合会”主席这样的实业界高层人士；科研人员在被调查者中占比最高，这里有俄罗斯科学院远东分院经济研究所和俄联邦远东发展部所属远东市场研究所这样一些俄远东地区主要经济研究机构的负责人及科研骨干；被调查者中的高校教师，来自远东联邦大学、哈巴罗夫斯克国立经济与法律学院、布拉戈维申斯克师范大学、阿穆尔大学、贝加尔国立经济与法律大学等远东和贝加尔地区知名高校，都是关注和研究中俄政治经贸关系的相关专业人士。总之，中俄两国被调查者层次较高，对中俄经贸关系的关注度高且又有这方面的专业知识，这些都有利于保证这次问卷调查的高质量 and 调查结果的权威性。

这一问卷的上半部分是对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资环境的问卷调查，下面介绍一下调查结果。

（一）对中方专家问卷调查结果统计

发放问卷：55份，回收问卷：55份，回收率：100%。被调查者的基本情况：（1）年龄分布：31—40岁5人，41—50岁30人，51岁以上20人；（2）文化程度分布：中等教育4人，大学本科21人，硕士3人，博士27人；（3）职业分布：国家公务员14人，科研人员17人，大学教师13人，企业高管11人。具体调查结果见表5—9。

（二）对俄方专家问卷调查结果统计

发放问卷：44份，回收问卷：44份，回收率：100%。被调查者基本情况：（1）年龄分布：30岁以下4人，31—40岁7人，41—50岁8人，51岁以上25人；（2）文化程度分布：大学本科2人，硕士10人，副博士24人，博士8人；（3）职业分布：国家公务员9人，科研人员15人，大学教师14人，企业高管6人。具体调查结果见表10—14。

（三）对问卷调查统计结果的分析

从这次问卷调查的统计结果来看，对俄罗斯包

^① Перенятая computershare продаёт бизнес в России. https://www.dp.ru/a/2015/07/19/Registrator_Computershare/

表5 问题：对中国在俄罗斯投资活动发展现状是否满意

选项	满意	不满意	认为尚可	难以回答	总数
人数	2	28	20	5	55
概率	3.63%	50.91%	36.36%	9.09%	100%

表6 问题：对俄罗斯总体投资环境的评价

选项	好	不好	一般	难以回答	总数
人数	0	27	28	0	55
概率	0	49.09%	50.91%	0	100%

表7 问题：对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资环境的总体评价

选项	好	不好	一般	难以回答	总数
人数	1	24	28	2	55
概率	1.82%	43.64%	50.91%	3.64%	100%

表8 问题：对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资硬环境的评价

地理条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	28	9	18	55
	概率	50.91%	16.36%	32.73%	100%
气候条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	8	26	21	55
	概率	14.55%	47.27%	38.18%	100%
自然资源禀赋	选项	好	不好	一般	总数
	人数	51	0	4	55
	概率	92.73%	0	7.27%	100%
人口状况	选项	好	不好	一般	总数
	人数	5	29	21	55
	概率	9.09%	52.73%	38.18%	100%
交通运输	选项	好	不好	一般	总数
	人数	4	27	24	55
	概率	7.27%	49.09%	43.64%	100%
通信条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	9	13	33	55
	概率	16.36%	23.64%	60.00%	100%
能源供应	选项	好	不好	一般	总数
	人数	36	2	17	55
	概率	65.45%	3.64%	30.91%	100%

括其东部地区投资环境的评价，中俄专家的倾向性意见总的来说是一致的，但在程度上是有差别的。对中国在俄罗斯投资的现状，中俄被调查者总体上表现出“不满意”或“不大满意”的倾向。

对俄罗斯的总体投资环境，中俄被调查者持中间性评价都占多数，但中方是微弱多数，俄方则是大多数，程度上有较大差别。何况中方被调查者认为“不好”者占几近半数，表现出较明显的否定性

表9 问题：对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资软环境的评价

政局稳定程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	23	3	29	55
	概率	41.82%	5.45%	52.73%	100%
社会秩序状况	选项	好	不好	一般	总数
	人数	11	6	38	55
	概率	20.00%	10.91%	60.09%	100%
宏观经济情况	选项	好	不好	一般	总数
	人数	5	15	35	55
	概率	9.09%	27.27%	63.64%	100%
法律健全程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	9	18	28	55
	概率	16.36%	32.73%	50.91%	100%
政府管理水平	选项	好	不好	一般	总数
	人数	1	26	28	55
	概率	1.82%	47.27%	50.91%	100%
政府办事效率	选项	好	不好	一般	总数
	人数	0	43	12	55
	概率	0	78.18%	21.82%	100%
人文条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	23	0	32	55
	概率	41.82%	0	58.18%	100%
市场发育程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	2	27	26	55
	概率	3.64%	49.03%	47.27%	100%
对外开放程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	2	23	30	55
	概率	3.64%	41.82%	54.55%	100%
工资水平	选项	好	不好	一般	总数
	人数	10	9	36	55
	概率	18.18%	16.36%	65.45%	100%

倾向。

对第三个概括性问题“你对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资环境的总体评价”，中俄被调查者的答案与上一个问题大体一致，但程度上有差别。至于对俄罗斯东部地区投资软硬环境中的具体问题，中俄被调查者的意见也有很大的一致性，但也存在细微差别。

在“俄罗斯远东和西伯利亚地区投资硬环境的评价”上，中俄被调查者的答案相当接近，分歧不大。总的来看，中俄专家对俄罗斯东部地区投资硬环境的评价是好坏参半。

在“对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资软环境的评价”上，中俄被调查者的答案虽未出现重大分歧，但差异性比对硬环境的评价要明显一些。这是因为投资软环境指能够影响投资的各种非物质因素，中俄被调查者对它们的认知不可避免地受到主观因素的影响。

在东部地区投资软环境所涵盖的10个方面中,中俄被调查者分歧最小的当属“政局稳定程度”和“人文条件”两个方面。在“社会秩序状况”、“工资水平”和“宏观经济状况”这三个方面,中俄被调查者的分歧较大。俄方被调查者对俄东部地区社会秩序的满意度比中方被调查者要高一些。俄方专家对俄东部地区的工资水平满意度是比较低的。对俄东部地区的宏观经济状况,主流的观点是中间性评价。中国专家对俄罗斯经济形势的看法要悲观一些。

对于俄东部地区投资软环境其他方面,即“法律健全程度”、“政府管理水平”、“政府办事效率”、“市场发育程度”和“对外开放程度”,中俄被调查者表现出比较一致的态度,即在总体上持中间立场居多的情况下,中方专家持肯定态度的更少一些,持否定态度的更多一些;而俄方专家的态度则是持肯定态度的更多一些,持否定态度的更少一些,显示出程度上的差别。中方专家对俄罗斯政府部门的管理水平特别是办事效率的评价是相当低的,其不满意的态度也是很明确的。

总的来看,中俄被调查者对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资软环境的评价在总体上呈中间性倾向的同时,与对投资硬环境相比较而言,其肯定的成分要少一些,否定成分要多一些。但中俄两国专家的评价存在程度上的差别,即中方专家的负面评价多于俄方专家,其不满意的程度更高一些。

表 10 问题:对中国在俄罗斯投资活动发展现状是否满意

选项	满意	不满意	认为尚可	难以回答	总数
人数	1	17	14	12	44
概率	2.27%	38.64%	25.45%	21.82%	100%

表 11 问题:对俄罗斯总体投资环境的评价

选项	好	不好	一般	难以回答	总数
人数	3	8	28	5	44
概率	6.82%	18.18%	63.64%	11.36%	100%

表 12 问题:对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资环境的总体评价

选项	好	不好	一般	难以回答	总数
人数	8	13	20	3	44
概率	18.18%	29.55%	45.45%	6.82%	100%

表 13 问题:对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资硬环境的评价

地理条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	22	7	15	44
	概率	50.00%	15.91%	34.09%	100%
气候条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	7	16	21	44
	概率	15.91%	36.36%	47.73%	100%
自然资源禀赋	选项	好	不好	一般	总数
	人数	39	2	3	44
	概率	88.64%	4.55%	6.82%	100%
人口状况	选项	好	不好	一般	总数
	人数	3	24	17	44
	概率	6.82%	54.55%	38.64%	100%
交通运输	选项	好	不好	一般	总数
	人数	3	20	21	44
	概率	6.82%	45.45%	47.73%	100%
通信条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	14	7	23	44
	概率	31.82%	15.91%	52.27%	100%
能源供应	选项	好	不好	一般	总数
	人数	20	5	19	44
	概率	45.45%	11.36%	43.18%	100%

表 14 问题:对俄罗斯远东和西伯利亚地区投资软环境的评价

政局稳定程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	19	4	21	44
	概率	43.18%	9.09%	47.73%	100%
社会秩序状况	选项	好	不好	一般	总数
	人数	18	1	25	44
	概率	40.91%	2.27%	56.82%	100%
宏观经济情况	选项	好	不好	一般	总数
	人数	11	5	28	44
	概率	25.00%	11.36%	63.64%	100%
法律健全程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	6	9	29	44
	概率	13.64%	20.45%	65.91%	100%
政府管理水平	选项	好	不好	一般	总数
	人数	4	13	27	44
	概率	9.09%	29.55%	61.36%	100%
政府办事效率	选项	好	不好	一般	总数
	人数	7	12	25	44
	概率	15.91%	27.27%	56.82%	100%
人文条件	选项	好	不好	一般	总数
	人数	22	4	18	44
	概率	50.00%	9.09%	40.91%	100%
市场发育程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	5	16	23	44
	概率	11.36%	36.36%	52.27%	100%
对外开放程度	选项	好	不好	一般	总数
	人数	12	9	23	44
	概率	27.27%	20.45%	52.27%	100%
工资水平	选项	好	不好	一般	总数
	人数	3	21	20	44
	概率	6.82%	47.73%	45.45%	100%

（四）对问卷中最后一个开放型问题答案的归纳整理

关于“你希望俄罗斯如何改善投资软硬环境”这个开放型问题，经课题组对被调查者答案做归纳整理，中方专家的主要希望（建议）是：

1. 增加资金投入，加快道路、机场、口岸等基础设施建设；
2. 鼓励移民，促进人口增长；
3. 完善法律法规，增加透明度、公开化；
4. 提高政府工作效率，提高政府公信度，提高对外资的服务水平；
5. 公务人员要提高服务意识和服务质量，文明执法，杜绝随意抓捕中国公民现象；
6. 建立与WTO规定一致的市场规则，与国际规则接轨；
7. 进一步扩大开放度，强化互利共赢意识，提高对外合作水平；
8. 简化劳务手续，降低企业税负；

9. 学习中国改革开放的一些做法，给投资提供更多的优惠政策和完善的法律保障。

俄方专家的主要希望（建议）是：

1. 政府加大财政投入，发展基础设施首先是交通运输，在西伯利亚和远东地区优先建设公路和铁路，增加电力供应线路；
2. 提高工资水平，形成勤劳敬业的文化；
3. 提高法院工作效率，加快案件审理；
4. 打击腐败，下放管理权，提高政府工作效率；
5. 提高经济开放度，鼓励竞争；
6. 降低直接投资的贷款利率；
7. 采取一系列措施解决现有问题，改善俄罗斯的投资环境。

看得出来，对于如何改善俄罗斯投资环境，中俄两国专家的希望和建议也是比较接近的，他们对问卷中相应问题的答案是一致的。

（责任编辑 李淑华 刘阳）

On the Investment Environment of Eastern Russia

Topics on China's investment strategy and risk management in eastern Russia with respect to new conditions

Abstract: Russia has both plentiful natural resources and abundant market opportunities. However, its regional-level investment environments face as of yet unsolved problems. These include insufficient preparedness to attract foreign investment, incomplete basic infrastructure, insufficient support from the government, and corruption. While public opinion of China is improving in Russia, some parties still maintain an attitude of risk aversion towards the country. In the Russian far-east, specific problems requiring attention include imperfect market system development, imperfect laws governing regulation of market operations, and the need for improvement of Russia's soft investment environment. Judging by the results of survey questionnaires carried out by this research group, Chinese and Russian experts tend towards consensus in their evaluation of Russia's investment environment, including that of its far-east. However, differences of opinion certainly do exist. When asked their feelings on Chinese investment in Russia, most Russian survey respondents tended to reply with "not satisfied" or "not very satisfied."

Keywords: Eastern Russia; Investment Environment; Corruption; Market Development; Basic Infrastructure; Survey

Инвестиционная среда на Дальнем Востоке РФ

Группа по исследованию стратегии китайских инвестиций в Восточный регион России
и мер по предотвращению инвестиционных рисков

【Аннотация】 Россия богата различными природными ресурсами, осваивая которые можно получить разнообразные рыночные возможности. Но на региональном уровне нужно отметить ряд требующих срочного решения проблем использования инвестиционной среды в России: низкая степень подготовленности регионов к привлечению иностранных инвестиций, неполная инфраструктура для освоения инвестиций, слабая поддержка государства, отсутствие контроля над коррупцией и др. Сегодня, одновременно с увеличением положительных впечатлений россиян по отношению к Китаю, некоторые люди по-прежнему относятся к Китаю настороженно. Конкретно на Дальнем Востоке отмечается нездоровое развитие рыночной системы, отсюда несовершенное законодательство, регулирующее функционирование рынка, а “мягкие” факторы инвестиционной среды нуждаются в дальнейшем улучшении. Результаты анкетирования, проведенного тематической группой, показывают, что в целом и китайские, и российские эксперты склоняются к одному мнению, однако, степень оценки ситуации несколько различается. Что касается такого вопроса как ситуация с инвестированием Китая в Россию, и китайские, и российские респонденты отметили пункты “недовольны” или “не очень довольны”.

【Ключевые слова】 Восточный регион РФ; инвестиционная среда; коррупция; развитие рынка; инфраструктура; анкета