

东 欧

波兰在乌克兰危机中的行为及其根源

孔田平

【内容提要】波兰作为乌克兰的邻国，高度关注乌克兰危机的演化，并在危机的不同阶段采取应对措施。乌克兰危机爆发之初，波兰支持乌克兰的欧洲选择，支持以和平方式解决冲突；乌克兰政权更迭后，波兰立即承认乌新政府，并承诺向乌克兰提供援助；克里米亚入俄后，波兰政府强烈谴责俄罗斯的行为，呼吁维护乌克兰的独立、主权和领土完整；随着乌克兰东部战事的爆发，波兰密切关注事态的演化，支持政治解决乌克兰东部的冲突，反对俄罗斯的干预；为应对乌克兰危机，波兰推动欧盟对俄罗斯实行制裁，呼吁北约加强在其东翼的军事存在，应对俄罗斯的威胁。波兰在乌克兰危机中的积极作为反映了其对乌克兰和俄罗斯两个邻国的历史认知和现实判断，体现了波兰在欧洲变动的地缘政治形势下追求自身安全的地缘政治需要。“没有自由的乌克兰就没有自由的波兰”成为波兰对乌克兰政策的主要信条。

【关键词】波兰 乌克兰危机 俄罗斯
欧洲 外交政策 地缘政治

【中图分类号】D83/87.513.2

【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094（2018）04-0030-0017

【作者简介】孔田平，中国社会科学院欧洲研究所研究员。

波兰和乌克兰均为欧洲大陆举足轻重的国家。波兰领土面积312685平方千米,人口3800万;乌克兰面积603550平方千米,人口4440万。波兰和乌克兰为邻国,两国拥有535千米的共同边界。波兰人属于西斯拉夫人,乌克兰人属于东斯拉夫人,波兰语和乌克兰语均属于斯拉夫语系。从冷战结束到乌克兰危机爆发,波兰与乌克兰无论在政治经济发展路径还是在地缘政治取向上均存在很大差异。波兰专注于政治经济转轨,实行巴尔采罗维奇计划(休克疗法),推动国有企业私有化;乌克兰致力于国家构建,面向市场的转轨只有休克没有治疗,导致经济寡头化。波兰为民族国家,地区差异相对较小;乌克兰民族国家发展尚处在初始阶段,地区差距较大。波兰的地缘政治取向非常明确,将加入北约和欧盟列为优先的对外政策目标,并如愿以偿地加入了北约和欧盟;乌克兰地缘政治取向摇摆不定,实行多方位的外交政策,试图在欧美和俄罗斯之间保持平衡。由于独特的地缘政治位置以及与俄罗斯千丝万缕的联系,乌克兰面临来自俄罗斯的巨大压力。2013年11月乌克兰突然放弃与欧盟签署联合国协定的决定引发大规模的抗议,并导致乌政权更迭和俄罗斯的介入。乌克兰危机为观察波乌关系提供了独特的机会。

从2013年11月乌克兰放弃与欧盟签署联合国协定到2014年2月的政权更迭,从2014年3月克里米亚脱乌入俄到乌克兰东部冲突的蔓延,从2014年4月《日内瓦协议》到2015年2月《明斯克协议II》达成,作为乌克兰邻国的波兰密切关注乌克兰局势,积极应对。支持乌克兰的欧洲选择、支持乌克兰的独立成为波兰对外政策的优先方向。危机期间,波兰坚定支持乌克兰,反对俄罗斯的干预,成为乌克兰可信赖的战略伙伴。2015年3月,乌克兰驻波兰大使安德里·德斯奇特斯亚撰文高度评价两国关系,感谢波兰对乌克兰的支持和援助,强调“独立和安全的乌克兰对波兰的独立和安全不可或缺,反之亦然”^①。2017年1月,在波乌建交25周年之际,乌克兰总统波罗申科致电波兰总统杜达表示祝贺,感念“悲剧性的历史挑战”后的相互友谊和兄弟情谊。本文将就波兰在乌克兰危机中的行为及其根源进行探讨。

一、波兰在乌克兰危机中的行为

2013年11月,乌克兰总统亚努科维奇突然放弃与欧盟签署联合国协定,寻

^① Andrii Deshchytisia, Ukraine-Poland Relations: Two Brotherly Nations Together Again, <http://www.europeanukraine.org/home/2015/03/ukraine-poland-relations-two-brotherly-nations-together-again/>

求发展与俄罗斯的密切关系。亚努科维奇政权的政策转向引发了国内大规模持久抗议和流血冲突，最终导致政权更迭。在乌克兰政权更迭后，克里米亚举行公投决定加入俄罗斯。乌克兰东部亲俄武装在顿巴斯起事，举行公决，宣布成立“顿涅茨克人民共和国”和“卢甘斯克人民共和国”。乌克兰从此陷入严重的国内冲突。波兰高度关注乌克兰危机的演化，在危机的不同阶段均做出反应。

（一）支持乌克兰的选择，谴责俄罗斯的行为

乌克兰爆发反亚努科维奇的示威活动后，波兰政府密切关注事态发展。波兰官方支持乌克兰的欧洲选择，支持通过政治方式解决政治危机，谴责针对示威者的暴力活动。2014年2月20日被定为乌克兰哀悼日，华沙以乌克兰国旗的蓝黄两色点亮地标建筑科学文化宫，显示其与乌克兰的团结。波兰邮政宣布寄往乌克兰的包裹免邮费。波兰公共舆论调查中心2月17日的调查表明，63%的受访者支持乌克兰抗议者^①。波兰外长西科尔斯基与法德外长一起参与乌克兰危机的调停，最终亚努科维奇总统与反对派领袖就解决政治危机达成协议。西科尔斯基在参与乌克兰危机调停中，曾以波兰经验警告抗议方领导人应当接受协议，否则会面临军管和死亡。2月28日，受欧盟外交与安全事务高级代表阿什顿委托，维谢格拉德集团（V4）四国外长访问乌克兰。V4外长建议欧盟与乌克兰签署联系协定和自由贸易协定。

亚努科维奇出逃后，乌克兰政局突变，乌临时政府成立。波兰立即承认亚采纽克总理领导的临时政府是乌克兰唯一合法的政府，支持乌克兰与欧盟签署联系国协定。波兰总理图斯克强调，支持乌克兰的今天就是保卫波兰的明天，并承诺向乌克兰提供必要的援助。3月1日，俄罗斯总统普京提议在乌克兰领土上动用军事力量，波兰总统科莫罗夫斯基发表电视讲话，称俄罗斯的行动加剧了乌克兰的紧张局势，使波兰的安全受到威胁。3月5日，波兰议会举行特别会议，通过了《关于声援乌克兰的决议》。3月13日，波兰外交部高级官员向波兰议会下院介绍波乌关系的现状，强调波兰的战略目标是乌克兰实现民主与稳定，并尽可能地接近欧洲。3月21日，科莫罗夫斯基会见来访的乌克兰临时政府副总理格罗斯曼，讨论的主题为波兰的转型经验与乌克兰的改革问题。波兰总统建议成立波乌基金，以支持中小企业的发展。5月25日，乌克兰举行总统选举，波兰外交部发

^① Poland and Ukraine: Neighbours and brothers, <http://www.economist.com/blogs/easternapproaches/2014/03/poland-and-ukraine>

表声明称,波罗申克赢得的巨大支持不仅是公民的信任,而且是重大的责任。选举表明乌克兰公民希望国家统一,支持亲欧改革和打击腐败。10月26日,乌克兰提前举行议会选举,亲欧政党赢得大选。波兰外交部欢迎乌克兰依照民主和多元标准和平举行选举,希望选举有助于乌克兰的民主发展和亲欧洲的现代化。波兰的行为充分表示了其支持乌克兰合法的政治进程,支持乌克兰总统和议会选举,支持选举产生的新总统和新政府履行职责。

克里米亚并入俄罗斯后,波兰政府强烈谴责俄罗斯的行为,呼吁维护乌克兰的独立、主权和领土完整。波兰外交部认为,将乌克兰领土克里米亚半岛并入俄罗斯联邦应视为吞并,即通过威胁或使用武力非法攫取他国领土。俄罗斯吞并克里米亚违反了国际法的基本原则,如领土完整原则、不干涉他国内政原则和禁止对别国威胁或使用武力原则。俄罗斯违反了1997年签署的俄乌友好合作条约和1994年签署的布达佩斯备忘录。波兰外长西科尔斯基对俄罗斯吞并克里米亚发表看法,称“二战之后首次一个欧洲国家吞并了另一个欧洲国家的省份。这是对我们视为和平基础的整个法律体系以及国际规范和条约的背弃。没有一个欧洲国家没有少数民族,如果通过改变边界来保护少数民族,我们将退回到20世纪甚至之前的地狱。这就是普京在克里米亚和乌克兰东部的所作所为是对我们所有人构成的威胁的原因”^①。波兰支持欧盟对俄罗斯采取制裁。

乌克兰东部战事爆发后,波兰支持政治解决乌克兰东部的冲突,反对俄罗斯的干预。2014年8月底东部冲突升级后,波兰外交部强烈反对俄罗斯军人在乌克兰东部的存在,称俄罗斯的行为具有侵略“属性”。波兰不承认11月2日乌克兰东部顿涅茨克和卢甘斯克的选举,称选举违反明斯克协议的精神。为缓解乌克兰东部的人道主义危机,波兰政府和民间组织向乌克兰东部提供援助。据波兰国际援助中心主任威尔克介绍,共获得捐款150万兹罗提。12月19日,波兰人道主义车队抵达乌克兰东部城市哈尔科夫。

(二) 对乌提供经济援助

针对乌克兰局势的演化,2014—2015年波兰加大了对乌克兰的经济援助。2015年波兰向乌克兰提供了2587万欧元的官方发展援助,几乎为2014年数额的两倍。波兰对乌克兰发展援助的重点为公共安全与边界管理、区域发展和开发公

^① Talking with Poland's foreign minister about the Ukraine crisis and Russia's next moves. http://www.washingtonpost.com/opinions/talking-with-polands-foreign-minister-about-the-ukraine-crisis-and-russias-next-moves/2014/04/17/f1811e84-c5ad-11e3-bf7a-be01a9b69cf1_story.html

共行政及地方政府行政潜力、中小企业发展和创造就业机会。此外还包括支持民主项目、东部伙伴关系公共行政培训项目、奖学金与培训项目、选举观察项目、支持改革项目等^①。2015年波兰向乌克兰提供1亿欧元的优惠贷款,用于改善乌克兰与波兰边界过境点的基础设施。波兰中央银行与乌克兰中央银行签署40亿兹罗提的货币互换协定,以支持乌克兰的财政稳定。

(三) 采取军事应对措施

为应对乌克兰危机,波兰采取了一些军事应对措施。波兰政府2014年决定,在未来近10年时间内,将投入1000亿兹罗提(约合240亿欧元),推动波兰军队的现代化。波兰从美国进口的40枚中程巡航导弹(AGM-158联合防区外空地导弹)已获美国国务院批准,该导弹射程可达250英里,可抵达俄罗斯的西部边界。2014年9月22日,波兰、立陶宛和乌克兰在华沙签署协议,决定组建一支联合部队,以应对共同的安全威胁。联合部队指挥部设在波兰城市卢布林。波兰缺乏天然屏障阻止外敌入侵,基于历史经验,波兰希望西方支持其在本土防务方面的努力。波兰决定加强其防务网络,以应对俄罗斯的威胁。波兰计划打造名为“波兰之盾”的导弹防御体系,该系统耗资430亿美元,能够阻止战斗机、轰炸机、巡航导弹和战术弹道导弹的攻击。在乌克兰危机和俄罗斯并入克里米亚后,波兰加快导弹防御体系的招标进程。该系统将不同于美国2018年前部署在波兰的导弹防御体系。此外,向乌克兰出售武器一直是国际社会比较敏感的问题。2014年12月17日,在乌克兰总统波罗申科访波期间,波兰总统科莫罗夫斯基明确表示,不存在对乌克兰武器禁运问题,如果乌克兰有兴趣,双方可以就向乌克兰出售武器举行会谈^②。

(四) 呼吁北约、欧盟对俄采取必要措施

作为欧盟和北约成员国,波兰呼吁北约和欧盟强硬应对乌克兰危机,对俄罗斯采取必要措施。俄罗斯并入克里米亚后,图斯克总理呼吁欧洲理性而坚定地采取行动。希望欧洲在克里米亚问题上不要虚伪。在制裁俄罗斯问题上欧盟内部存在分歧,而波兰呼吁欧盟不放松对俄制裁。在制裁问题上,波兰是欧盟中的鹰派。2014年4月,波兰总理图斯克在《金融时报》上撰文提出欧盟必须建立能源联盟,以确保天然气供应,降低欧盟国家对俄罗斯的能源依赖。乌克兰危机的一个教训是过度依赖俄罗斯的能源令欧盟处于弱势。图斯克认为,“能源联盟”应遵循下

^① Działalność w 2015 r. <https://www.polskapomoc.gov.pl/Ukraina,9.html>

^② Poland says ready to hold talks with Ukraine on arms sales, <http://www.reuters.com/article/2014/12/17/us-ukraine-crisis-poland-arms-idUSKBN0JV17H20141217>

列原则。第一,能源联盟须作为欧盟的单一代表为其28个成员国购买天然气。第二,如果一个或几个成员国受到能源短缺的威胁,其他成员国应保持团结,共渡时艰。图斯克关于建立能源联盟的主张获得欧盟理事会主席范伦佩的支持。欧盟委员会决定在当年6月拿出具体建议。能源联盟已被有关方面列入新一届欧盟委员会的工作日程,并设立负责能源联盟的专职副主席。作为北约成员国,波兰希望北约进行改革,以消除新成员国的疑虑。对北约东部边界的应急计划进行评估;自动启用北约条约第五条^①,确保盟国在遭到攻击时获得帮助,不沦为政治谈判的牺牲品;对北约成员国施加压力,确保成员国履行其防务支出义务。波兰呼吁北约向波兰增兵,要求北约增加在波兰的军事存在。在北约威尔士峰会举行前夕,波兰总统科莫罗夫斯基呼吁北约向乌克兰提供军事技术支持。

值得注意的是,在乌克兰危机的调停中,波兰并未介入。无论是2014年4月的日内瓦会谈、9月的明斯克会谈以及2015年2月的明斯克会谈,波兰均缺席。波兰亲乌反俄的立场决定了波兰不可能成为乌克兰危机中不偏不倚的调停者,俄罗斯不可能接受波兰作为乌克兰危机调停者的角色。

二、乌克兰危机中波兰行为的根源

(一) 乌克兰独立后波乌和解为两国建立良好关系奠定基础

波兰与乌克兰具有共同的边界,民族与语言较为接近。二战前,西乌克兰大部分领土曾为波兰领土。苏联解体后,乌克兰宣布独立。波兰是最先承认乌克兰独立的国家,两国为建立面向未来的关系实现和解。

波乌历史上纠葛不断。公元981年乌克兰基辅大公弗拉基米尔一世占领几座波兰城市。此后几个世纪双方围绕领土不断交战,波兰通过人口迁移和文化推广加强地区影响。16—17世纪波乌冲突激烈,约10万波兰人和2万乌克兰人在冲突中丧生。1698—1721年俄瑞北方大战以瑞典战败告终。俄罗斯向西推进,成为波罗的海地区的主导国,波兰成为其卫星国。20世纪以来,波乌关系也并不愉快。西乌克兰包括其文化首都利沃夫曾是东波兰的一部分。1918年,在第一次世界大战即将结束之际,波兰军队与西乌克兰人民共和国展开作战。结果加利西亚东部

^① 北约第五条约定,即集体自卫原则,其主要内容是:成员国中的一国(或者多国)在遭受到武装袭击时将会被视为对有所成员国的武装袭击,所有成员国将立即援助被袭击国家。

和沃利尼亚并入波兰。苏俄国内战争后,其余领土成为乌克兰苏维埃共和国的组成部分。波兰总统毕苏斯基在两次世界大战期间强调“没有自由的乌克兰,就没有自由的波兰”。1939年9月德国军队从西部入侵波兰,苏联红军从东部入侵波兰。波兰国家不复存在。加利西亚东部和沃利尼亚成为苏维埃乌克兰的组成部分。1943年乌克兰领土被纳粹德国占领,乌克兰极端民族主义者对波兰人实行种族清洗,波兰人进行了顽强的抵抗。1942—1944年,约6万波兰人在沃利尼亚乌克兰民族主义者的大清洗中被杀害。西乌克兰只是在斯大林时期才加入苏联,而之前几个世纪,西乌克兰则受奥匈帝国和波兰的文化、宗教和政治影响。二战期间,“乌克兰民族主义者组织”与纳粹结盟,在激进领导人班德拉领导下,对其领土上的其他民族如波兰人和犹太人进行屠杀。战后,波兰发现乌克兰人在波兰领土上的集中易惹麻烦,决定将数千乌克兰族人迁往西部。其间发生过乌克兰人被杀的事件。

1990年10月13日,波兰与乌克兰签署《发展波乌关系原则与基本方向的宣言》。该宣言强调,彼此不对对方提出领土要求,承诺尊重少数民族的权利,改善少数民族现状。1997年5月22日,波兰与乌克兰签署和解协议。2003年7月11日,乌克兰总统库奇马与波兰总统克瓦希涅夫斯基共同出席在乌克兰举行的沃利尼亚事件60周年纪念活动。2009年波兰议会通过决议,称沃利尼亚事件是“具有种族灭绝性质的大屠杀”。2013年7月波兰参议院为纪念沃利尼亚事件70周年,通过纪念决议,对沃利尼亚事件的措词与2009年决议相近。决议称沃利尼亚事件是有组织和大规模的屠杀,具有种族灭绝特征的种族清洗。当时,乌克兰执政党(地区党与共产党)的148位议员曾致信波兰议会议长,承认该事件为种族灭绝。而乌克兰极右的自由党则称波兰议会的决议是“沙文主义的”和“反乌克兰的”。

2010年1月22日,尤先科总统追授“乌克兰民族主义组织”领导人和“乌克兰起义军”司令斯杰潘·班德拉国家最高荣誉“乌克兰英雄”称号,波兰总统卡钦斯基指责尤先科此举颠倒历史是非。卡钦斯基认为,这种现象说明“政治利益高于历史真相”。卡钦斯基在总统网站发表声明称,“乌克兰民族主义组织”和“乌克兰起义军”在立陶宛波兰联合王国屠杀了10万波兰人,仅仅因为他们是波兰人。这种屠杀行为在当时引起波兰社会的强烈抵抗。卡钦斯基认为,尤先科的这种行为破坏了两国历史对话与和解进程。亚努科维奇担任总统后,撤销了班德拉的荣誉称号。波乌国家间的和解为两国建立面向未来的关系奠定了基础。

然而围绕历史问题的争议并未销声匿迹。如乌克兰民族主义运动发言人曾公开质疑波兰人被乌克兰民族主义者屠杀的事实^①。波兰前总理、民主左翼联盟领导人米莱尔针对乌克兰激进的民族主义政党自由党一些成员公开挑战乌克兰与波兰的现有边界,向自由党提出警告。

(二)“恐俄症”是影响波兰与乌克兰关系的重要因素

波兰与俄罗斯有漫长的交恶史。中世纪晚期,波兰就与莫斯科大公国争夺边疆。1596年“卢布林联盟”波兰立陶宛大公国(联邦)成立。天主教的波兰立陶宛大公国与东正教的俄国为中东欧政治、战略和文明主导权展开了激烈的争夺。1605—1618年波俄战争中,波兰一度占领莫斯科。17世纪中叶波兰开始衰落,18世纪俄罗斯开始干预波兰内政。1772年、1790年、1795年沙皇俄国伙同普鲁士、奥地利三次瓜分波兰。波兰作为主权国家在欧洲版图上消失123年,直至第一次世界大战结束后,波兰才实现复国。20世纪初,波兰大多数政治家认为,波兰应当在其历史的边界内复国,乌克兰土地曾属于波兰立陶宛联邦。波兰政治家罗曼·德莫夫斯基认为,应当使乌克兰土地成为波兰国家的组成部分,否认乌克兰人建立国家的权利,认为乌克兰人为“非历史、非国家民族”^②。1919年2月至1920年10月波苏战争后,两国于1921年3月18日正式缔结《里加条约》,将西乌克兰和西白俄罗斯以及立陶宛的一部分划归波兰。1939年8月苏德签署《莫洛托夫—里宾特洛甫条约》(又称《苏德条约》),9月17日苏联红军入侵波兰,实现对波兰领土的第四次瓜分。第二次世界大战结束后,波兰疆界发生变化。尽管波兰为战胜国,但根据寇松线,其东部边界发生变动,波兰丧失了包括维尔诺(维尔纽斯)和利沃夫在内的东部领土,波兰的西部边界向西移动到奥德—尼斯河。1945年之后,波兰成为华约条约组织和经互会成员国,其内政外交全面依赖苏联,但波兰社会的反苏情绪始终没有销声匿迹。波兰天主教会批评苏联对波兰的控制,20世纪80年代兴起的团结工会具有强烈的反苏色彩。

1991年苏联解体,俄罗斯成为苏联的继承国,新独立国家立陶宛、白俄罗斯和乌克兰成为波兰的东部邻国。波兰北部与俄罗斯飞地加里宁格勒交界。加里宁格勒是俄罗斯波罗的海舰队司令部所在地,是俄罗斯的军事重镇。1992年以来,尽管波兰与俄罗斯保持着正常的国家关系,但波兰对俄罗斯的疑虑并未消失。无

① Nikolai Malishevski, Poland Has its Own Interest in Ukraine, <http://m.strategic-culture.org/news/2014/04/07/poland-has-its-own-interest-in-ukraine.html>

② Volodymyr Repryntsev, Ukraine in Polish Foreign-Policy Doctrines, <http://litopys.org.ua/ukrxx/e08.htm>

论是瓦文萨总统还是克瓦希涅夫斯基总统,均对俄罗斯保持警觉。20世纪90年代至21世纪初,波兰确立了支持苏联加盟共和国独立国家的国策^①。2007—2013年图斯克担任总理期间,波兰试图重启对俄关系,但遭到莱赫·卡钦斯基的反对。莱赫·卡钦斯基担任总统期间,力主乌克兰和格鲁吉亚加入北约。卡钦斯基认为,强大的北约将阻止俄罗斯再次主导中东欧的企图。2008年,卡钦斯基总统在俄格战争期间访问第比利斯,对俄罗斯的侵略政策提出警告。他称格鲁吉亚是普京政策的第一个受害者,俄罗斯坦克将会出现在乌克兰和波罗的海国家,最后是波兰^②。波兰的政治精英认为俄罗斯有恢复帝国的企图,俄从未视乌克兰等国为真正的独立国家。“华沙相信,如果俄罗斯总统普京得逞,他将在中东欧重建俄罗斯势力范围。许多波兰人认为,欧盟有道义上的责任保护东欧国家免受帝国计划影响。”^③应当注意的是,波兰与俄罗斯曾就两国关系的复杂历史进行过坦诚的对话。2009年,波兰、德国和俄罗斯成功举办了《莫洛托夫—里宾特洛甫条约》讨论会。2010年波兰与俄罗斯两国历史学家共同出版了著作《白色污点—黑色污点:波俄关系难题(1918—2008)》^④。然而,两国围绕敏感历史问题的对话受到2010年卡钦斯基总统专机失事等事件的影响。乌克兰危机爆发后,俄罗斯杜马副议长、自由民主党主席日里诺夫斯基致信波兰、匈牙利和罗马尼亚政府,建议这些国家举行全民公决,实现对历史上曾属于三国的乌克兰相关地区的控制。日里诺夫斯基建议,根据《苏德条约》瓜分乌克兰,呼吁西乌克兰地区就脱离乌克兰举行全民公决。他声称,修正历史错误从来不难,匈牙利将获得外喀尔巴阡,罗马尼亚将获得切尔尼夫奇,波兰将获得其他地区。波兰政府明确拒绝瓜分乌克兰的提议。2013年的“迈丹革命”使图斯克政府对俄政策发生根本变化,波俄围绕乌克兰的矛盾不断升级,双方不惜利用冷战语言相互指责。2014年9月18日,《南德意志报》报道,普京总统曾告诉波罗申克总统,俄罗斯军队两天可以拿下基辅、维尔纽斯、塔林、里加、华沙和布加勒斯特。波兰非常现实地看待俄罗斯的威胁。波兰认为,乌克兰事件并不是北约瓦解俄罗斯的计划,而是俄罗斯扩张主义的表现,

① Stefan Bielański, Russia, Poland and the “New Europe”: Inevitable Clash? In Aldo Ferrari (Ed.), ISPI REPORT, Beyond Ukraine. EU and Russia in Search of a New Relation, Aldo Ferrari (Ed.), June 2015.

② Ibid.

③ Paweł Swieboda, Europe's Eastward Evangelists, Why Poland Holds the Key to Ukraine's Future, <http://www.foreignaffairs.com/articles/141041/pawel-swieboda/europes-eastward-evangelists>

④ A. D. Rotfeld, A. W. Torkunow (eds.), Białe plamy - czarne plamy. Sprawy trudne w polsko-rosyjskich stosunkach 1918-2008, Warszawa, Polski Instytut Spraw Międzynarodowych, 2010.

吞并克里米亚被视为是对1945年后欧洲确定边界史无前例的强制变动^①。乌克兰危机期间,波兰外长西科尔斯基接受《华盛顿邮报》记者采访,称普京想阻止乌克兰成为一个成功的欧洲国家。为了达到这一目标,他需要搞乱乌克兰,打乱其选举日程,使之难以进行经济改革^②。波兰认为,一旦俄罗斯在乌克兰的意图得逞,乌克兰被俄罗斯所控制,波兰将面临俄罗斯的直接威胁。

(三)《文化》月刊有关发展与立陶宛、白俄罗斯和乌克兰关系的建议成为波兰对乌克兰政策的来源

20世纪70年代,当波兰尚为苏联卫星国时,在巴黎由波兰流亡者耶日·盖德罗茨(Jerzy Giedroyc)出版的有影响力的《文化》月刊就共产主义结束后波兰的政策提出建议称,波兰人应当接受战后的东部边界,如果波兰人预先接受边界,不要求归还其原有领土,波兰人就能更好地与立陶宛、白俄罗斯和乌克兰苏维埃加盟共和国的民主反对派进行合作。苏联解体后,波兰就能与这些国家建立友好关系。这些建议被20世纪80年代的波兰反对派所接受,1989年之后这些建议成为了团结工会政府外交政策的重要组成部分。甚至在苏联解体前,波兰就已经视乌克兰加盟共和国为独立国家^③。苏联解体后,波兰立即与独立的乌克兰签署条约,承认现有边界,承诺保护少数民族权益。

1995年克瓦希涅夫斯基当选总统后,波兰实施了《文化》月刊提出的建议。波兰总统克瓦希涅夫斯基与乌克兰总统库奇马不仅保持着密切的个人关系,还共同纪念波兰人和乌克兰人的民族悲剧。这使得克瓦希涅夫斯基在乌克兰橙色革命时期成为双方均能接受的调停者。波兰在欧盟内部进行游说,呼吁欧盟慷慨对待乌克兰。

2004年乌克兰爆发橙色革命,亲西方的尤先科与亲俄的亚努科维奇就总统选举产生争议,波兰介入危机的斡旋。波兰推动欧盟关注乌克兰的政治危机,欧盟最初对乌克兰政治危机反应克制,后在波兰和立陶宛的压力之下,介入乌克兰政治危机的调停^④。橙色革命后第一周,克瓦希涅夫斯基率领的波兰代表团就抵达

① Stefan Bielański, Russia, Poland and the "New Europe": Inevitable Clash? http://www.ispionline.it/it/EBook/BYOND_UKRAINE_2015/BYOND_UKRAINE_Cap.4_EBOOK.pdf

② Talking with Poland's foreign minister about the Ukraine crisis and Russia's next moves. http://www.washingtonpost.com/opinions/talking-with-polands-foreign-minister-about-the-ukraine-crisis-and-russias-next-moves/2014/04/17/f1811e84-c5ad-11e3-bf7a-be01a9b69cf1_story.html

③ Timothy Garton Ash, Facts are Subversive, Atlantic Books, 2004. p. 41.

④ Olga Balburska, The Role of Poland in Shaping the EU Policy towards Ukraine, http://www.ce.uw.edu.pl/pliki/pw/Y_10_barburska_ukr.pdf

独立广场，参与调停。为调解危机，波方参加了三轮圆桌会议。12月8日乌克兰争议双方达成解决方案。此后，波兰总统克瓦希涅夫斯基与乌克兰总统尤先科一起站在达沃斯的讲台上，充满激情地为乌克兰的欧盟成员国地位进行呼吁。

（四）波兰对乌克兰独立的支持体现了波兰的地缘政治利益

在欧亚地缘政治格局中，乌克兰地位举足轻重。在美国地缘政治专家布热津斯基看来，“乌克兰是欧亚棋盘上一个新的重要地带。它作为一个独立国家的存在有助于改变俄罗斯，因此它是一个地缘政治支轴国家。没有乌克兰，俄罗斯就不再是一个欧亚帝国。少了乌克兰的俄罗斯仍可争取帝国地位，但所建立的基本上是一个亚洲帝国，并且更有可能被卷入与觉醒了的中亚人的冲突而付出沉重代价”^①。布热津斯基强调乌克兰之于俄罗斯的重要性，称“如果莫斯科重新控制了拥有五千二百万人口、重要资源及黑海出海口的乌克兰，俄罗斯将自然而然重获建立一个跨欧亚强大帝国的资本。乌克兰丧失独立将立即影响到中欧，使波兰变为一体化东部前沿的地缘政治支轴国家”^②。布热津斯基坦承，俄国对乌克兰在欧洲体系中的地位十分敏感，“从地缘政治上看，丢掉乌克兰有举足轻重的影响。即使失去了波罗的海诸国和波兰，一个依然控制着乌克兰的俄罗斯仍可充当一个自信的欧亚帝国的领袖，主宰前苏联境内南部和东南部非斯拉夫人”^③。如果欧盟和北约面临扩大，乌克兰将面临抉择。“乌克兰要以独立的国家生存，就必须成为中欧而不是欧亚的一部分；如果乌克兰要成为中欧的一部分，那么它就必须充分参与中欧与北约和欧盟的联系。”^④美国前总统国家安全顾问斯考克罗夫特认为，“将乌克兰拉入北约将被俄罗斯人视为试图进一步羞辱俄罗斯人。我们应当谨慎行事，鼓励欧盟接触”^⑤。事实上，俄罗斯对乌克兰与欧盟的紧密联系也难以接受。2014年乌克兰变局是对俄罗斯欧亚联盟地缘政治构想的重大打击，失去乌克兰的欧亚联盟在欧亚地缘政治格局中的影响将大打折扣。俄罗斯的强烈反弹与此不无关系。

波兰地处中欧，地势平坦，缺乏天然的屏障，加之强邻环伺，历史上不时成

① [美] 兹比格纽·布热津斯基：《大棋局——美国的首要地位及其地缘战略》，中国国际问题研究所译，上海人民出版社1998年版，第62页。

② 同上，第62页。

③ 同上，第121页。

④ 同上，第159页。

⑤ Zbigniew Brzezinski and Brent Scowcroft (2008), *America and the World: Conversation on the American Foreign Policy*, Basic Books, p177.

为地缘政治悲剧的牺牲品。冷战时期,乌克兰为苏联的一个加盟共和国,而波兰被迫加入苏联集团。冷战结束后,波兰为寻求安全,将加入北约和欧盟列为国家外交政策的优先目标。1999年3月,波兰加入北约。2004年5月,波兰加入欧盟。在北约和欧盟东扩后,波乌边界成为欧盟和北约的外部边界。乌克兰处在欧盟与俄罗斯之间,其变局牵涉到整个欧洲的地缘政治格局。2004年12月克瓦希涅夫斯基与普京的交锋为乌克兰的地缘政治提供了注脚。时任波兰总统克瓦希涅夫斯基强调:“没有乌克兰的俄罗斯要好于有乌克兰的俄罗斯。”“俄罗斯获得乌克兰有何意义?俄罗斯正在恢复其在世界的地位,这是正常的。但是,为什么俄罗斯要利用5000万乌克兰人?”普京总统则批评克瓦希涅夫斯基,强调“我们不会吞并任何地方。如果该声明被解读为试图限制俄罗斯与邻国发展关系的能力,可视为有意孤立俄罗斯联邦”^①。乌克兰危机爆发后,波兰总理图斯克强调“没有稳定的乌克兰就没有安全的波兰”。波兰前总统瓦文萨强调如果没有自由的乌克兰,就没有自由的波兰。在波兰成为欧盟和北约的东部边界后,寻求北约和欧盟进一步东扩成为加强波兰安全的政策抉择,而乌克兰在其中占有极其重要的地位。一个去俄罗斯化的独立的乌克兰最符合波兰的利益。2015年4月9日,波兰总统科莫罗夫斯基在乌克兰议会发表演说,强调西方世界必须意识到只有乌克兰安全,才有西方的安全^②。在波兰学者看来,波兰推动乌克兰与北约和欧盟接近有三个原因。第一,波兰不想成为西方世界的边境国家;第二,由于与乌克兰数百年的邻国和历史联系,波兰对乌克兰友好负有一定义务;第三,波兰确信乌克兰是西方世界的组成部分,如果乌克兰的主权受到威胁,这也意味着波兰安全程度的降低^③。

(五) 波兰希望通过乌克兰危机在欧洲舞台上进一步提高自身影响力

波兰是中东欧面积最大和人口最多的国家。按照购买力平价计算,波兰是世界第19大经济体,领先于20国集团成员阿根廷和沙特阿拉伯。按照购买力平价计算,波兰的人均国内生产总值(GDP)是世界平均水平的2倍,在全球名列第44位。波兰人口为3800万,在欧洲名列第6位,世界第33位。波兰是2004—

^① Putin warns west against isolating Russia as Ukraine run-off looms, <https://www.theguardian.com/world/2004/dec/24/ukraine.russia>

^② Polish President, In Rada, Pledges Support For Ukraine, <https://www.rferl.org/a/komorowski-support-ukraine-verkhovna-rada/26946495.html>

^③ Anna Oleszczuk, polityka wielkich mocarstw w integracji europejskiej ukrainy, Przegląd Geopolityczny, 2014, Tom 9.

2013年欧盟三次扩大过程中最大的成员国，有成为欧洲大陆领导国家的潜力。波兰为经济合作与发展组织成员国，加入欧盟后波成为欧盟多年度预算框架最大的受益国。波兰是中东欧经济转型的样板，是中东欧国家最为成功的转型经济案例。1992年以来波兰保持了经济的持续增长，2009年欧洲经济普遍衰退，波兰是欧盟成员国中唯一保持增长的国家。

2008年国际金融危机爆发后，欧洲主要的国家力量发生如下变化：德国日益成为欧盟最有影响力的国家，欧洲事实上成为了“德国的欧洲”；由于经济问题积重难返，法国在欧洲的地位受到动摇；英国日益与欧洲主流分道扬镳，退出欧盟成为其政治议程的选项。在欧元区债务危机的背景下，德国需要新的盟友，波兰成为了德国的天然盟友。有观察家称，欧洲正在从法德轴心到法德波轴心转变。波兰尽管不是欧元区成员国，但是成为了最亲欧洲的成员国，推动德国在参与欧元区债务问题的解决上发挥了重要作用。波兰作为魏玛三角和维谢格拉德集团的成员，在欧洲的影响日益增加。加入欧盟后，波兰力图通过发挥其在东部邻国的影响力，提升其在欧洲政治中的地位，以成为有影响力的地区大国。波兰一位著名历史学家坦言，“我们在东方越强大，我们在西方就越重要”。加入欧盟后，波兰外交政策的重点为推动邻国的欧洲化，捍卫人权与民主，积极推动欧盟在其东部边界扩大影响。2008年以来，美国日益疏离欧洲，欧洲深陷危机，俄罗斯试图在战略上收复失地。北约欧洲成员国军事承诺下降以及美国面向亚太的战略再平衡都在一定程度上影响到波兰安全政策的制定。波兰安全政策的重点从遥远地区的干预转向强调领土防御和北约第五条。当欧洲多数国家在削减国防预算之时，波兰则增加国防预算。2011年竞选连任的图斯克政府将武装部队现代化作为其工作重点。2013年波兰国防预算为95亿美元，比2012年增长7%。波兰国防部长托马什·谢莫尼亚克宣布了为期10年、价值430亿美元的军事采购计划，以取代苏联时期过时的武器装备。

2009年，波兰与瑞典一道发起东部伙伴关系计划，试图推动东部邻国与欧盟建立更加紧密的关系。该计划具有强烈的波兰色彩，成为与东欧的6个非欧盟国家建立更加紧密的经济和政治联系的欧盟计划。2010年11月，在欧乌峰会之前，波兰外长西科尔斯基和瑞典外长比尔特呼吁乌克兰保持克制和现实主义。12月，两国外长呼吁摩尔多瓦组建“梦之队”，以加强摩尔多瓦与欧盟的关系。2010年12月，波兰外长西科尔斯基与德国外长韦斯特韦勒共同向白俄罗斯呼吁举行公平

的总统选举。卢卡申科镇压反对派后，波兰进行了毫不留情的批评。2011年6月底至7月初，波兰外长西科尔斯基与欧盟扩大专员傅勒在华沙会见白俄罗斯反对派。2011年下半年，波兰担任欧盟轮值主席国，其间波兰试图说服其他欧盟成员国，联系国协定并非乌克兰与欧盟合作的最后步骤，如果乌克兰实行改革，最终就可以申请加入欧盟。

波兰介入后苏联空间更多的是出于实用主义，而不是利他主义。波兰前总统克瓦希涅夫斯基指出：“如果民主的边界向东推移，我们就更加接近欧洲的心脏；这将意味着更多的安全。”“对波兰而言，乌克兰的北约成员国地位比北约的新战略构想或美国的导弹防御计划更为重要。”“从某种意义上看，这些政策是波兰地理的产物。既然波兰是欧盟最东部的边界，波兰对欧盟进一步扩大到乌克兰有最大的兴趣。但是波兰外交有传教士的热情，这种热情超过了对经济利益的纯粹理性的考量。”^①乌克兰危机的爆发为波兰发挥其影响提供了独特的机会。波兰针对乌克兰危机做出了相应的外交和军事回应。有评论认为，“由于俄罗斯的侵略，波兰有机会增强其军事力量，而不会引起邻国的警觉。波兰可以根据自己的利益行事，而不受北约、欧盟的限制，以更小的成本发挥地区作用。乌克兰给予了波兰成为地区强国的条件，成为对抗俄罗斯的东方联盟的关键”^②。

波兰作为乌克兰的邻国在乌克兰危机中的积极作为反映了波兰对乌克兰和俄罗斯两个邻国的历史认知和现实判断，体现了波兰在欧洲变动的地缘政治形势下追求自身安全的地缘政治需要。“没有自由的乌克兰就没有自由的波兰”成为波兰对乌克兰政策的主要信条。2014年9月22日，西科尔斯基卸任外长职务，在他担任波兰外长期间，波兰的国际地位得到提升，波兰成为欧洲一体化不可或缺的国家。2014年10月继任波兰外长谢蒂纳接受电台采访时强调，法国、德国、乌克兰和俄罗斯的会谈已经枯竭，需要波兰参与。这是乌克兰危机后波兰首次提出参与四方会谈。一些观察家称波兰外交过于雄心勃勃，对乌克兰的目标脱离现实，需要调整外交政策。乌克兰危机宣告了波兰300年历史上最为安全的黄金时期的结束，波兰感受到了冷战结束后前所未有的不安全。乌克兰危机迫使波兰重新思考自己的安全问题，呼吁北约增加在波兰的军事存在，以应对俄罗斯对地区安全的威胁。

① Pawel Swieboda, Europe's Eastward Evangelists, Why Poland Holds the Key to Ukraine's Future, <http://www.foreignaffairs.com/articles/141041/pawel-swieboda/europes-eastward-evangelists>

② Andrew L. Peek, Why Germany and Poland Are Winners in the Ukraine Crisis, <http://www.thefiscaltimes.com/Columns/2014/03/23/Why-Germany-and-Poland-Are-Winners-Ukraine-Crisis>

2015年,保守的右翼政党法律与公正党赢得波兰总统和议会选举胜利之后,波兰与乌克兰关系出现龃龉,历史问题卷土重来,引发波乌两国外交摩擦。一方面,乌克兰尚处在国家和民族构建的进程之中,对班德拉等民族主义者的美化以及乌克兰国家纪念协会的历史叙事方式的变化使波兰感到不悦;另一方面,波兰法律与公正党政府重提班德拉分子制造沃利尼亚大屠杀,触动两国并未愈合的历史伤口。乌克兰历史政治复归,称为班德拉恢复名誉针对的是俄罗斯,而不是波兰,是为了构建乌克兰的新身份。2016年7月,波兰众议院通过决议,称第二次世界大战期间乌克兰民族主义者对波兰平民的屠杀为“种族灭绝”,乌克兰总统波罗申克对此深表遗憾。尽管两国关系的氛围趋冷,双方互信有所下降,乌克兰甚至对波兰作为乌克兰与欧盟接近的桥梁作用产生怀疑,但是双方并未放弃改善双边关系的尝试。2017年12月13日,波兰总统访问乌克兰,与乌克兰总统波罗申克一起出席活动,纪念1940年被苏联安全部队杀害的波兰士兵。波兰总统称,双方讨论了乌克兰东部冲突的解决方式,乌克兰总统波罗申克强调“历史不应影响乌波关系的战略性”^①。2018年2月,波兰总统签署包含对否认二战期间乌克兰民族主义者针对波兰公民犯罪行为起诉内容的国家纪念协会法,法律的措辞使乌克兰心存不满。乌克兰民族主义者指责波兰对乌克兰西部有领土要求。2月17日,波兰总理莫拉维茨基与乌克兰总统波罗申克在出席慕尼黑安全会议间隙举行会晤,莫拉维茨基总理强调,该法针对的是谎言,而不是乌克兰^②。对波兰而言,波乌战略伙伴关系符合波兰的利益,因历史问题争议将两国关系搞砸得不偿失。乌克兰也意识到,由于其独特的地缘政治位置,乌克兰与波兰的战略伙伴关系别无选择。波兰一些观察家认为,波兰与乌克兰之争符合克里姆林宫的利益。克里姆林宫的战略家致力于使乌克兰在波兰没有朋友,波兰为敌国所包围^③。作为欧亚大陆地缘政治支轴的乌克兰的安全、稳定与繁荣与波兰的国家利益密切相关,未来波兰在乌克兰问题的作为将继续面临考验,特别是在危机时期。

(责任编辑 李淑华)

^① Ukraine, Poland move to mend ties strained by views on WWII, <https://www.apnews.com/49ccf797223d4877b1ca28f8c1a455e6/Ukraine,-Poland-move-to-mend-ties-strained-by-views-on-WWII>

^② Polish PM says 'history' law not directed against Ukraine, <https://www.ukrinform.net/rubric-politics/2406747-polish-pm-says-history-law-not-directed-against-ukraine.html>

^③ Klótnie Polski z Ukrainą? Putin zaciera ręce, <http://www.newsweek.pl/swiat/polityka/konflikt-dyplomatyczny-polski-z-ukraina-rosja-tylko-na-to-czeka,artykuly,418952,1.html>

Истоки поведения Польши в ходе украинского кризиса

Кун Тяньпин

【Аннотация】 Польша, являясь страной-соседом Украины и будучи чрезвычайно обеспокоенной политическим кризисом в этой стране, предпринимала ответные меры на различных стадиях его развития. В самом начале украинского кризиса Польша поддержала европейский выбор Украины и мирное урегулирование конфликта; после смены власти на Украине Польша тут же признает новое правительство Украины и обязуется оказывать Украине помощь и поддержку; после присоединения Крыма к России, польское правительство решительно осудило действия России и призвало к сохранению независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины; после того, как на востоке Украины разгораются боевые действия, Польша, пристально следя за развитием ситуации, поддерживает политическое урегулирование конфликта на востоке Украины и выступает против российского вмешательства; в качестве ответной меры на украинский кризис, Польша подтолкнула Евросоюз к введению санкций против России, а в ответ на угрозы России обратилась к НАТО с призывом усилить военное присутствие на восточном фланге альянса. Активное участие Польши в Украинском кризисе отражает ее историческое восприятие и реальную оценку двух ее соседних государств - Украины и России, и является проявлением геополитической необходимости стремления к собственной безопасности в условиях изменчивой геополитической ситуации в Европе. "Без свободной Украины нет свободной Польши" – главный принцип польской политики по отношению к Украине.

【Ключевые слова】 Польша; украинский кризис; Россия; Европа; дипломатическая политика; геополитика

Poland's Behaviour in the Ukrainian Crisis and Its Roots

Kong Tianping

Abstract: As a neighbor of Ukraine, Poland pays close attention to the evolution of the Ukrainian crisis and takes counter measures at different stages of the crisis. At the beginning of the Ukrainian crisis, Poland supported Ukraine's European choice and its the peaceful resolution of the conflict. After the change of the Ukrainian regime, Poland immediately recognized the Ukrainian government and promised to provide assistance to Ukraine. After the Crimean entered Russia, the Polish government strongly condemned Russia's actions and called for the maintenance of Ukraine's independence, sovereignty and territorial integrity. In the outbreak of war, Poland pays close attention to the evolution of events, supporting political settlement of conflicts in eastern Ukraine, and opposing Russian intervention. In response to the Ukrainian crisis, Poland promotes EU sanctions against Russia and calls for NATO to strengthen its military presence in its east wing in responding to Russian threat. Poland's positive actions in the Ukrainian crisis reflect its historical cognition and realistic judgments on the two neighboring countries of Ukraine and Russia, reflecting Poland's geopolitical needs for pursuing its own security under the changing geopolitical situation in Europe. "There is no free Ukraine without free Poland" became the main tenet of polish policy towards Ukraine.

Keywords: Poland; Ukrainian crisis; Russia; Europe; Geopolitics; geopolitics