

中亚与上合组织

吉尔吉斯斯坦的中国投资与 “中国威胁论”关系辨析

张宁

【内容提要】近年来,随着“一带一路”落实推进,中国资本短期内大量进入吉尔吉斯斯坦市场,在促进吉经济稳定发展的同时,也在一定程度上引发“中国威胁论”升温,甚至出现反华活动。其中既有中国企业自身行为不当以及参与市场竞争打破原有利益格局因素,也有吉国内政治斗争和经济环境因素,更有不愿看到中国强大的敌对势力挑拨和支持等成分。总体上,“中国威胁论”声音在吉国内不是主流,反华活动更是极少数人的做法,但确实给部分中国项目带来较大干扰和损失,对中吉友好关系产生一定负面影响。吉政府已高度重视此事,谴责不法分子的不当行为,及时澄清和反驳社会上的错误言论,表达对华友好合作态度,支持“一带一路”合作。中国也在总结经验教训,努力将各项工作做深做实。

【关键词】吉尔吉斯斯坦 “中国威胁论”
反华示威 “一带一路” 贷款投资

【中图分类号】D822.2.364 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2019)05-0100-0016

【作者简介】张宁,西北大学丝绸之路研究院特聘研究员,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

尽管中亚民众对中国了解日益增多,好感度逐年增加,但仍有一些别有用心势力炒作“中国威胁论”,企图破坏中国形象,挑拨中国与中亚国家友好关系,增加推进“一带一路”的难度。2018年12月下旬至2019年1月下旬,吉尔吉斯斯坦部分社会组织在中国驻吉使馆和首都中央广场多次集会,渲染中国投资和移民威胁。总体看,吉政府和大部分民众对中国及“一带一路”评价正面,对有关活动基本都能及时处置,民粹和反华情绪虽有增长,但不是社会主流,对中吉关系和“一带一路”影响有限。与此同时,反华集会也提醒中国企业要及时总结在吉投资经验教训,完善合作措施与规划,确保“一带一路”顺利落实推进。

一、中国在吉项目屡次遭受冲击

2008年国际金融危机后,吉尔吉斯斯坦采取刺激性财政政策,鼓励投资,加大基础设施建设,发展非资源领域经济,此举收到很好效果,尽管其间经历2010年“四月骚乱”和政权更迭,但经济却逐渐走出低谷。正当经济渐有起色之际,2013年世界经济又开始新一轮衰退,黄金等矿产原材料价格大跌,国内和国外市场需求萎缩,本币贬值,吉尔吉斯斯坦经济再次陷入困境。吉政府继续实施2008年以来的经济和金融政策,希望通过加大投资遏制经济下滑。此时恰逢中国提出“一带一路”倡议,中国资本开始更大规模地进入吉市场,由此引发吉国内对中国资本作用的评价,同时刺激吉国内部分民众和社会组织鼓噪“中国威胁论”话题。

总体上,吉境内所谓的“中国威胁论”主要包括六方面内容:1.认为很多中国项目不注重环保和劳工保护。比如炼厂排出的废气污染空气,矿产开发污染水源和山地环境,危险工种缺乏防护措施和岗位补助等。2.认为中国在吉有大量非法劳工和商贩(有的甚至夸张说有几十万),抢占了吉公民就业岗位。3.认为中国在吉项目的运作和招投标过程不透明,与吉主管官员之间存在严重腐败关系,破坏吉政治生态和风气。4.中国对吉提供大量贷款的目的不是发展经济,而是寻求地缘政治利益,制造“债务陷阱”,旨在控制吉国,甚至收回土地。5.中国企业挤垮很多吉本土企业。6.大量中国人与吉公民结婚,通过婚姻获得吉居留身份,破坏民族传统;或在吉境内招妓,破坏社会风气。

尽管上述观点和看法基本是在不实数据和谣言基础上的臆想揣测,遭到政府驳斥,但在各种因素作用下,仍有一定生存空间。在其影响下,近年来部分中资项目在建设和运营过程中曾遭受当地居民干扰冲击,其中影响或损失较大

的事件有:

1. 2012年10月25日,紫金矿业开发左岸项目时,与当地居民爆发冲突。起因是公司的一台挖掘机在项目作业时撞死了当地村民的一匹马,骑手被撞倒但未受伤,进而引发当地居民与中国工人争吵和斗殴,造成4名当地居民受轻伤。分析人士称,当地居民之所以对中国公司不满,主要原因是中国投资者起初承诺项目所需工人的90%将来源于当地人,但后来以当地招不到熟练技术工人作为由,实际在当地招工不足工人数一半^①。

2. 2013年1月8日晚至9日,中国特变电工股份有限公司“达特卡—克明”高压输变电项目在吉南部乌兹根区库尔沙布村工地发生中国工人与当地居民斗殴事件。起因是中国工人扣留并殴打了一名被怀疑偷盗手机的当地居民,事件演变为至少100多人群殴,18名中国人受伤,还有数名当地居民和5名警员受伤。此前,工地和工人宿舍曾发生多起盗窃案^②。

3. 2014年9月7日,中国黄金集团开发的库鲁捷盖列克铜矿项目工地遭2名蒙面持枪歹徒抢劫,重伤1名当地保安,抢走价值约20万美元财物^③。

4. 2018年1月,中国富金矿业公司开发的伊什塔姆别尔德金矿为避免破产风险,决定裁减370名雇员,留下的人降薪。此举遭当地工会反对,致使金矿停工一个多月^④。

5. 2018年4月11日,中国广隆公司在吉南部贾拉拉巴德州托古兹托罗区的金矿冶炼厂遭当地上千居民纵火破坏,部分厂房和设施受损,3名当地警察和1名居民受伤。当地居民认为金矿开采和冶炼会破坏环境,且项目尚未通过环评就开工建设属违法行为,要求停工。

6. 组织反华集会。吉部分反华组织2018年12月在中国驻吉大使馆门前、2019年1月在首都比什凯克中央广场举行示威活动,要求暂停为申请加入吉国籍的中国公民颁发吉公民身份,跟踪和清理居住在吉的中国非法移民,检查中国贷款的预期用途,减少来自中国的劳工数量(即劳务签证发放数量),限制吉尔吉斯女孩嫁给外国人,调查中国新疆的“再教育集中营”等。

① 《紫金矿业工人与吉尔吉斯斯坦居民爆大规模斗殴》,载腾讯财经2012年10月25日, <https://finance.qq.com/a/20121025/002974.htm>

② 《吉尔吉斯斯坦居民与中国工人群殴 18名华人受伤》,载人民网2013年1月11日, <http://citiccard.world.people.com.cn/n/2013/0111/c1002-20163793.html>

③ 《中领馆提醒在吉尔吉斯南部中国公民加强安全防范》,载人民网2014年9月12日, <http://chinese.people.com.cn/n/2014/0912/c42309-25649921.html>

④ 《一带一路上淘金不易? 中企在吉尔吉斯斯坦面临破产》,载凤凰网2018年1月9日, http://news.ifeng.com/a/20180109/54951212_0.shtml

2013年至今,吉国反华相对活跃的是右翼民粹社团组织“吉尔吉斯族的四十勇士”(Кыргыз чоролору),民间习惯称之为“四十勇士”(传说吉尔吉斯族祖先由40个部落组成),成立于2010年初,现有成员4800多人,多为25—40岁的年轻人(个体户等自由职业者居多,部分为公务员、专家学者等)。该组织中央机关共有40名委员(实行集体决策),地方上有8个分部(各州和直辖市均有),每个乡镇和城市的基层组织人员规模约为40人。组织总部位于比什凯克市楚河大街阿拉套广场附近。

该组织宗旨是凝聚吉尔吉斯所有部族,为吉尔吉斯族复兴壮大而奋斗。其以“反腐败”和“保护吉国公民权益”为旗帜。该组织成立后不久便赶上当年的“四月骚乱”,自发组织纠察队,护卫总统府和议会大楼。此后活动目标主要针对外资企业、外国移民(主要是中国)。多次以检查工人劳务签证的名义,威胁中国劳务人员,曾捣毁位于楚河州的中资砖厂,组织集会游行反对中国投资的中大炼厂、托克马克实业炼厂和新疆特变电承建的工程项目,还以打击为外国人服务的吉国妓女为名,破坏两个比什凯克市的卡拉OK俱乐部。

该组织类似民间纠察队,组织成员经常手持录像机或手机拍摄影像资料,然后由媒体转发,领导人经常上电视演讲、辩论。自称与吉政府关系密切,2015年曾公开声明已与吉总统办公厅、国家安全委员会、总检察院、移民局、劳动部等八九家国家机构签署合作备忘录,获得上述部门的支持。鉴于该组织特色鲜明,吉政坛部分有分量的政治人物多次公开表示与其合作的意愿,包括“共和国党”主席塔希耶夫、“阿萨巴党”主席德卡诺夫等。

二、中国对吉投资基本情况

据吉国家统计局数据:1995—2017年,中国对吉累计直接投资23.17亿美元,占同期吉吸引外商直接投资总额的22%,是最大的直接投资来源地(见表1)。其中“一带一路”倡议提出后的2013—2017年共投资17.68亿美元。说明“一带一路”倡议确实极大地带动了中国企业走向中亚市场。鉴于中国的资金和技术实力,吉政府2016年5月拟定了与中国对接项目清单,包括42个已处于停产状态的企业(90%为私有,10%为国有),希望与中国开展产能合作,吸引中国投资。

截至2017年底,吉境内共有3107家外企(其中合资1328家,独资1779家),从业人口6.25万,占吉实体经济总就业人口的31.3%。在吉运营的中资企

业共574家（合资177家，独资397家），数量仅次于俄罗斯的688家，居第二位^①。2018年，中资企业（含合资）共上缴利税38亿索姆（约合5500万美元），较2017年增长20%。

2017年中吉双边贸易额占吉对外贸易总额的26%，计16亿美元（中方统计为53亿美元），绝大部分是中方出口，中国从吉进口每年都不超过1亿美元。双方进出口统计数据差异主要是过境贸易造成，中方将所有出口货值统计在案，但吉方只统计进入本国的货值，过境货物（比如发往塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦和阿富汗等周边国家的）则不计算在内^②。这说明，吉国内有相当大一批商人依靠来自中国的过境贸易生存。

2013年“一带一路”倡议提出以来，中国在吉尔吉斯斯坦的在建和运营的投资贷款项目主要涉及工程承包（道路、电网、电站等）和产能合作（矿产开发、建材、炼化、食品、化肥等），均有助于吉填补产业空白、减少进口依赖以及完善基础设施。其中规模较大的有：

工程承包项目，通常是利用上海合作组织、亚洲开发银行、世界银行等国际组织提供的援助或贷款进行的中标项目，主要有：1. 新疆特变电承建的“达特卡—克明”500千伏高压输变电网及变电站工程，标的3.89亿美元，2012年开工，2015年竣工；2. 新疆特变电承建的2×150兆瓦比什凯克热电厂改造工程，项目金额3.86亿美元，2015年开工，2017年投产；3. 中国路桥承建的南北公路修复工程，一期和二期投资金额7亿美元，2015年竣工；4. 奥什克孜勒基亚水泥厂项目，年产100万吨新型干法旋窑水泥项目，2018年11月投产。

产能合作项目主要有：1. 紫金矿业集团开发塔尔德布拉克—左岸金矿项目。项目许可证有效期19年，总投资超过2.5亿美元，2012年开工，2015年7月29日投产，年产黄金3.7吨（初期年产1吨左右），可为吉新增就业岗位约1000个，创造产值1.5亿美元，每年贡献税收2400万美元。2. 中国黄金集团开发库鲁—捷盖列克铜矿项目。位于吉西北部贾拉拉巴德州恰特卡尔区。中国黄金集团2012年收购该项目后，计划建设一个可年处理180万吨铜矿的大型采选矿，截至2018年底，项目仍在前期开发建设过程中。3. 中国黄金集团开发布丘克金矿项目。位于吉东北部纳伦州明布拉克乡和爱姆格克契尔乡，项目于2018年7月9日开工，

^① 《截至2017年底在吉尔吉斯斯坦运营的中资企业达574家》，载“一带一路”官网2018年9月21日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/hwxw/66938.htm>

^② «Куда делись \$ 50 млрд? Почему отличаются данные таможи Кыргызстана и Китая», 8 фев.2019, <https://ru.sputnik.kg/economy/20190208/1043246379/kyrgyzstan-china-import-tovary-raznica.html>. «Обзор: кыргызстан-китай: сотрудничество и проблемы», 8 фев. 2019, <http://www.ca-portal.ru/article:48167>

表1 吉尔吉斯斯坦主要外国直接投资来源年度统计(单位:万美元)

年份	1995年	2000年	2005年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	1995—2017年总计
总计	9 593	8 961	21 031	66 609	84 920	59 073	96 451	72 709	157 324	81 396	61 679	1 043 187
中国	15	89	451	7 075	14 960	14 117	46 834	22 165	47 441	30 130	30 303	231 727
加拿大	9 181	676	2 613	20 539	44 550	13 298	10 482	18 351	13 025	11 889	459	191 717
俄罗斯	26	543	813	9 737	1 869	2 544	6 982	6 040	51 549	29 154	9 862	135 282
哈萨克斯坦	9	21	4 034	4 132	2 409	3 408	5 231	3 053	2 080	2 311	4 696	125 132
英国	1	608	2 948	7 373	5 136	7 065	8 171	5 339	18 951	72	2 887	94 561
土耳其	56	1 213	1 611	811	538	2 235	2 376	2 921	11 111	3 324	1 717	50 437
德国	11	952	3 645	1 196	4 273	3 264	654	1 822	696	72	3 360	40 314
美国	23	2 358	1 172	1 186	1 210	553	824	1 490	1 203	319	737	28 706
塞浦路斯	2	75	1 052	233	43	130	3454	3 165	2 799	1 577	1 096	19 618
澳大利亚	—	40	489	1 880	1064	805	889	3518	313	448	8	15 514
韩国	0	6	45	1 790	162	2 783	950	320	315	97	72	14 735
瑞士	200	43	165	10	2 640	2 124	1 760	371	528	356	548	10 474

资料来源: Национальный статистический комитет КР, Статистика, 4.04.00.07 Поступление прямых иностранных инвестиций по странам, <http://www.stat.kg/ru/statistics/investicii/>

计划建设一座可年处理 60 万吨的露天开采矿山。4. 贵州西南能矿集团 2016 年通过收购澳大利亚玛纳斯资源公司而获得吉国山博塞金矿的采矿权和奥普迪拉金矿等三个探矿权。目前金矿处于前期开发建设阶段。5. 蓝岸发展有限公司 2014 年获得吉西北部塔拉斯州铍矿的探矿权。6. 陕西煤化集团投资 4.3 亿美元建设位于楚河州的中大炼厂, 2014 年投产, 计划年加工 80 万吨原油和 20 万吨重油, 预计年利税 3 000 万—4 000 万美元。7. 河南贵友实业集团投资 1.2 亿美元在楚河州伊斯科拉镇建设“亚洲之星”农业产业合作区, 涵盖农业种植、畜禽养殖、饲料加工、屠宰加工、速冻食品、物流仓储、农机配件等。2011 年开始建设, 2016 年被商务部列入国家级“经济贸易合作园区”。8. 绍兴上峰水泥公司投资约 1.2 亿美元在楚河州克明区十月镇建设年产 120 万吨水泥厂, 2014 年开工, 2016 年投产。9. 河北百斗嘉肥料公司 2018 年 9 月与吉方签署吉尔吉斯斯坦国家化肥厂合作协议, 计划投资 2 亿美元, 采用“建设—经营—转让”(BOT)模式, 运营 30 年后无偿移交吉政府。

三、中国对吉投资和贷款的评价

据吉尔吉斯斯坦财政部和央行数据（截至2018年12月31日）^①：

首先，2013—2018年，吉尔吉斯斯坦的外债总额及其负债率（外债占GDP比重）总体呈增长趋势（见表2）。吉央行统计时，外债分为外债总额（ОВД, общий

表2 吉尔吉斯斯坦央行发布的外债统计（截至2018年9月30日）

	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年9月
GDP 总值 (亿索姆)	3 552.948	4 006.940	4 304.894	4 763.312	5 304.757	—
兑美元年均汇率 (1 美元)	48.44	53.65	64.46	69.91	68.87	—
GDP 总值 (亿美元)	73.35	74.69	66.78	68.13	77.03	—
财政总收入 (亿索姆)	1 019.41	1 194.28	1 284.23	1 306.65	1 495.47	—
全口径外债余额 (亿美元)	68.326	73.946	77.024	79.207	81.280	80.971
占 GDP 比重 %	93	99	115	116	105	—
外债总额 (亿美元)	59.296	63.705	66.701	68.301	69.975	66.973
外债利息 (亿美元)	7.898	9.101	10.436	7.865	9.265	4.841
外债总额占 GDP 比重 (%)	83.4	94.4	119.5	99.3	92.4	83.9
外债总额占出口总额的比重 (%)	152.4	188.3	269.8	278.9	265.3	253.8
利息占出口总额的比重 (%)	20.3	26.9	42.2	32.1	35.1	26.0
政府外债余额 (亿美元)	31.587	34.371	36.011	37.427	40.898	37.645
政府外债偿付额 (亿美元)	0.951	1.155	1.300	1.448	1.574	1.375
政府外债占外债总额的比重 (%)	47	54	54	55	58	56
政府外债占 GDP 比重 (%)	44.4	50.9	64.5	54.4	54.0	47.2
政府外债占出口的比重 (%)	81.2	101.6	145.7	152.8	155.1	142.7
政府外债偿债额占出口的比重 (%)	2.4	3.4	5.3	5.9	6.0	7.4

注：其中 GDP 总值和财政收入数据来自吉国家统计局委员会发布的统计年鉴《Статистический ежегодник 2013-2017》，用其计算的外债占 GDP 比重数据与央行发布的数据会略有差异

资料来源：Национальный банк Кыргызской Республики, Статистика, Внешнеэкономический сектор, Внешнеэкономические показатели. <https://www.nbk.kg/index1.jsp?item=128&lang=RUS>

^① Министерство финансов Кыргызской Республики, «Общий объем госдолга страны на 31 декабря 2018 года составил 311, 8 млрд сомов», 20.02.2019, http://www.minfin.kg/userfiles/ufiles/2018/otchet_o_gosdolge_za_dekabr_2018_goda.pdf.

внешний долг) 和全口径外债(外债总额+或有外债, ВВД валовой внешний долг) 两个概念。或有外债是因过去的交易或事项而产生的潜在负债, 比如借贷双方处在诉讼事项等待法院判决、兼并破产中的债务重组、债务担保等过程中等。官方在发布外债规模和结构等信息时, 通常使用外债总额这个数据。2013—2018年, 吉国全口径外债余额从68.32亿美元增至81.28亿美元(截至2018年9月30日为80.97亿美元), 同期的外债总额从59亿美元增加到70亿美元(截至2018年9月30日为67亿美元)。

其次, 在吉外债结构中, 政府外债和企业外债的规模大体上呈现四六占比较局。2013—2017年, 政府外债规模总体呈增长态势, 从30.98亿美元增加到40.89亿美元(至2018年9月底为38.25亿美元), 占外债总额的比重从47%提高到58%(至2018年9月底为56%)。政府外债占外债总额的比重总体呈下降态势, 2013年44%, 2015年64%, 2017年54%, 2018年9月47%。

之所以政府外债增幅高于企业, 原因主要是企业经营困难导致信用差, 难以获得贷款, 政府则多些信用保障。据吉国家统计局委员会数据显示: 截至2018年上半年, 吉全国贫困人口(收入低于日常生活需求)占25.6%; 平均每个工作岗位有11人竞争, 工业企业平均运行负荷率仅为55.2%。工业企业运营困难的主要原因是资金和原材料不足、市场需求疲软、合作对象支付困难、税收政策不稳定、能源短缺等^①。

再次, 在吉政府外债结构中, 绝大部分是双边或多边优惠贷款(约占98%)。据吉财政部数据, 截至2018年底, 政府外债余额来源主要有: 中国进出口银行17.19亿美元(占政府外债总额的45%), 世界银行6.60亿美元(占17.3%), 亚洲开发银行5.82亿美元(15.2%), 日本国际协力银行2.4437亿美元(占6.4%), 国际货币基金组织(IMF)1.67亿美元(占4.4%), 土耳其政府0.97亿美元(占2.5%), 德国复兴信贷银行0.81亿美元(占2.1%), 伊斯兰发展银行0.8亿美元(占2.1%)。其余的由多边国际金融机构和国家提供的贷款额度较低, 占比均不足1%^②。

从2013—2018年政府外债增幅看, 多边国际金融机构(包括世界银行、国

^① Национальный статистический комитет КР, «Итоги социально-экономического положения Кыргызской Республики за первое полугодие 2018 года», 11.07.2018, <http://www.stat.kg/ru/news/itogi-socialno-ekonomicheskogo-polozheniya-kyrgyzskoj-respubliki-za-pervoe-polugodie-2018-goda/>

^② Министерство финансов Кыргызской Республики «Структура государственного внешнего долга КР по состоянию на 31.12.2018 года», 20.02.2019, <http://www.minfin.kg/ru/novosti/mamlekettik-karyz/tyshky-karyz/struktura-gosudarstvennogo-vneshnego-dolga-kr-po-s5487.html>

际货币基金组织、亚洲开发银行、伊斯兰发展银行、欧洲复兴开发银行等)提供的贷款增幅很小,只有1亿多美元。政府外债增加主要来自中国、俄罗斯和土耳其三国的双边债务,其他国家的双边债务增幅总体呈减少态势;中国增加的9.6亿美元全部是优惠贷款(通常年利率2%,贷款期限20年以上);俄罗斯提供了3亿美元贷款,条件是吉加入欧亚经济联盟;土耳其增加约1亿美元,但属于按照正常商业借贷条件提供的非优惠贷款。

最后,2018年,吉固定资产投资60%靠国内,另外的40%来自外部。其中5.8%来自中央预算,1.1%来自地方预算,25.2%来自企业自有资金,2.2%来自银行贷款,25.6%来自居民资金,23.4%来自外国贷款,12.1%来自外商直接投资,4.5%来自国际援助和捐赠。中国贷款占吉固定资产投资的10.5%,是最大的外部来源^①。

当出现企业不愿投资且融资难的情况时,政府投资成为拉动经济发展的最主要动力。近年来,受国际经济衰退影响,国际金融市场也“钱紧”,大部分国家和国际金融机构出现资金紧张,可以向吉政府和企业提供贷款的债主越来越少。中国则在“一带一路”倡议推动下,成为吉最主要的外部资金来源国,极大缓解了吉政府的资金需求,成为拉动吉经济发展的最主要动力之一。从上述统计中可以看出,吉近年来的外债增长主要是政府外债增加,而政府外债增加部分基本上来自中国贷款。2013—2017年在吉国增加的11亿美元外债余额中,有9.3亿美元是政府外债(占外债增幅的85%)。同期,中国进出口银行向吉提供的优惠贷款也增加9.4亿美元(从7.58亿美元到2017年底17.01亿美元)。中国对吉贷款余额2012年只有5.2亿美元,2018年达到17.2亿美元,较大幅度的增加主要出现在2013年至今,这与国际经济形势变化趋势恰好吻合,也与中国对项目前景和保障能力的自信判断以及中吉友好关系不断巩固有关。

与世界银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行等国际金融机构相比,中国的优惠贷款利率要高,前者提供的优惠贷款利率通常为0.75%—1%,还款期30年以上,中国的优惠贷款利率通常为2%,但中国贷款的优势是数额大。世界银行和亚洲开发银行通常每年为吉国提供的贷款额不超过5000万美元,而中国的国家开发银行和进出口银行的项目贷款额度取决于项目本身,一年可能达到几亿美元^②,这也是中国资本颇受青睐的主要原因之一。

① Национальный статистический комитет КР, «Статистический ежегодник 2013–2017», Бишкек 2018, 19.4. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, С. 372.

② 赵亿宁:《中国路桥为吉尔吉斯描绘交通发展规划》,载东方财经网2015年5月12日, http://finance.eastmoney.com/news/1351_20150512505302619.html

吉独立后,在阿卡耶夫执政时期,外国贷款主要用于弥补财政赤字和偿债。随着经济发展,外债占GDP比重逐年下降。巴基耶夫执政时期开始尝试改变贷款用途,增加对经济项目的投入比例。阿坦姆巴耶夫时期,除少部分用于填补赤字外,大部分外国贷款用于建设交通、能源、农业等基础设施和实业项目。据吉财政部长阿德尔别克透露,1992—2018年10月,吉政府向国际社会累计借款98.163亿美元,其中24.9%投入交通领域,21.7%投入能源领域,5.4%投入社会发展领域,3.6%投入农业领域^①。

中国给吉提供的贷款主要是中国进出口银行提供的双边优惠贷款以及中国在上海合作组织框架内提供的多边优惠贷款。截至2018年底,上合组织框架内的贷款协议已履行完毕,今后吉获得的中国贷款都将是由进出口银行提供的优惠贷款(主要是买方出口信贷)。据吉财政部数据,吉独立后至2017年2月底共从中方银行借款20.86亿美元,其中11.03亿美元(占53%)用于道路项目,9.83亿美元(占47%)用于电力设施^②。也就是说,中国贷款全部用于基础设施建设。

基础设施建设通常投资规模大,建设周期长,投资回收期也长,效益前景较难把握。愿意提供基础设施建设融资的大多是多边国际金融机构,一般国家都不愿意担此风险。企业投资则通常以BOT、政府和社会资本合作(PPP)、贷款、股份收购等形式,但前提是投资回报有保障。如果投资对象营商环境较差,鲜有企业敢于涉足。可见,在多边国际金融机构和大部分国家不能或不愿意提供基础设施项目融资的情况下,利用中国贷款是符合吉国家利益的,是助推吉经济民生发展和解决融资困境的有效途径之一,既不存在中国通过贷款掠夺资源现象,也不是中国在制造“债务陷阱”。

四、“中国威胁论”虽有升温但不是主流

“中国威胁论”在吉境内早已有之,2013年后在国内国际环境共同作用下愈加活跃,主要是中国在吉合作项目短期内快速增长所致,在内外因素作用和部分势力挑拨下,成为吉公民对国内不满的“发泄口”:

^① «Минфин Киргизии предлагает прекратить брать кредиты у Китая. За 26 лет Киргизия получила свыше \$9,8 млрд кредитов и грантов», 8 октября 2018, <https://regnum.ru/news/2496516.html>. «Минфин Кыргызстана предлагает отказаться от китайских кредитов», 09 октября 2018, <http://www.news-asia.ru/view/ks/economy/11575>

^② 商务部驻吉尔吉斯斯坦经商处:《中方对吉贷款主要集中在交通和电力基础设施建设项目》,载商务部网站2017年4月13日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201704/20170402557163.shtml>

第一, 民族人口结构变化导致民粹情绪增加。据吉国 2016 年人口调查, 吉尔吉斯族占总人口 73.2% (449.3 万), 较 2012 年增长 1% (约 50 万), 居第二和第三位的乌兹别克族和俄罗斯族人口分别占 15% 和 6%, 比重各下降 1% (下降原因主要是商业和技术人才以及熟练工人移民海外)^①。吉尔吉斯族人口在国内的比重增加, 主体性更强, 民族情绪高涨。与此同时, 当前整个欧亚地区经济普遍不景气, 几乎各国都存在民粹排外情绪, 认为外来移民和劳工抢占本国资源和就业岗位。该情绪借助媒体和网络从欧洲部分传到中亚, 内外呼应, 愈加刺激吉国内活动。

第二, 利益集团势力消长, 中国投资成它们政治斗争的利用工具。中吉合作规模扩展和层次提高, 必然会带动吉国内外原有政治经济利益格局的改变和调整, 中国投资难免遭受一些不解、非难和破坏。一方面, 中国企业“走出去”项目凭借高性价比在东道国抢得一席之地的时候, 也在淘汰当地落后产能, 改变当地原有生产和供销格局以及资源和利益分配格局, 带动当地商品和物资材料需求增加。另一方面, 大量中国投资也在改变当地的政治生态。部分机构、团体、政治家等受益于中国项目, 影响力和话语权增加。这种变化难免引起“受损方”不满, 别有用心的势力于是炒作和夸大“一带一路”负面影响, 比如“挤垮地方企业”“失业”“行贿腐败”“环境污染”“物价上涨和供应紧张”等等。如果某些部门和高官涉及中国项目, 其反对派往往会从该项目下手, 炒作“中国话题”, 寻找对手的“把柄”。

第三, 误解和错误信息往往会加深隔阂。2016 年中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆遭暴恐袭击后, 中吉两国随即加强签证管理, 严格签证审查, 致使相关手续办理时间延长, 双方往来的商人、游客、学生等数量减少, 之前很多依靠中吉贸易的商人也因往来不便而收入降低。此时敌对势力利用吉舆论管制松懈的漏洞, 在媒体极度歪曲中国新疆的民族宗教政策和社会治理措施, 炒作“再教育营”话题, 灌输“中国迫害吉族同胞”等错觉, 愈加加深部分吉民众的误解和不满。

尽管“中国威胁论”近年有所升温, 但从吉尔吉斯斯坦诸多新闻报道和社会民调结果可知, 随着接触交流增多, 吉对中国的认识愈加全面和客观, 其主流高层和精英渴求发展和稳定的意愿强烈, 对国内国际形势也有较清醒认识。可以说, 尽管关于中国的负面评价增多, 但正面评价和好感度逐年增加, 且增幅远大于负

^① Национальный комитет статистики Кыргызской Республики, «Численность постоянного населения Кыргызской Республики по отдельным национальностям в 2009–2018 гг.», <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>

面。所谓的反华和否定“一带一路”的情绪只是个别现象和局部存在，当前环境下也没有条件弥漫到整个社会。

近年的社会调查结果也验证了这个判断。据吉权威民调机构“埃尔皮基尔”(EL-PIKIR) 2014年调查显示^①，吉民众认为最友好的国家是俄罗斯(35%)，其次是哈萨克斯坦、中国、乌兹别克斯坦、美国、白俄罗斯、土耳其、德国、阿联酋。吉公民最想去打工和留学的国家是俄罗斯，最想去经商的国家是德国、土耳其和美国(20%)，其次是中国(16%)和哈萨克斯坦(12%)。尽管对中国的好感度排名依然在俄罗斯和哈萨克斯坦之后居第三位，但好感度本身却有较大提升。另据吉国家战略研究所(KISI) 2017年末针对“吉与周边国家关系”的社会调查显示^②：1. 关于“谁是吉最友好的邻国”，47.4%的受调查者认为是哈萨克斯坦，16.8%认为是中国，2%认为是乌兹别克斯坦，1.5%认为是塔吉克斯坦，11.7%认为没有，其余很难回答。2. 关于“近年与哪国关系往好的方向发展”，认为是乌兹别克斯坦的占28%，认为是中国的占18%，认为是哈萨克斯坦的占16%。3. 关于“吉应该与谁最优先加强关系”，40%认为是中国，28%认为是哈萨克斯坦，其他均不足10%。4. 关于“吉应该与谁最优先发展经济合作”，65%认为是中国，16%认为是哈萨克斯坦，其余均不足10%。

吉总统热恩别科夫强调：“吉方钦佩中国经济社会发展成就，感谢中方长期以来给予的宝贵帮助。……吉尔吉斯斯坦将对华关系置于优先方向，过去、现在和将来都是中国的最可靠的邻居、伙伴和朋友。……吉方支持‘一带一路’伟大倡议，相信它一定会有力推动本地区共同发展。吉方将保持两国各项合作协议的延续性。”^③针对关于中国贷款的不实传言，热恩别科夫指出：“中国根据双方达成的协议向吉尔吉斯斯坦提供无偿援助和贷款。我们应该感谢中国的帮助。问题出在我们自己身上。有人妄图破坏我们与其他国家关系，扰乱国家秩序。”^④

吉政府第一副总理库巴特别克·博罗诺夫2019年1月9日在政府新闻发布

① Центр изучения общественного мнения и прогнозирования «Эл Пикир», «Кыргызстанцы назвали внешнеполитические приоритеты», 30 Июня 2014, <https://ia-centr.ru/publications/18485/>. http://region.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1102%3A2014-06-30-03-41-43&catid=38%3A2013-02-11-19-59-38&Itemid=8

② «С какими странами нужно дружить Кыргызстану? Опрос молодежи», 12 сентября 2017, https://kaktus.media/doc/362777_s_kakimi_stranami_nyjno_dryjit_kyrgyzstany_opros_molodeji.html

③ 《习近平同吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫举行会谈》，载新华网2018年6月6日，http://www.xinhuanet.com/2018-06/06/c_1122947997.htm

④ 《吉尔吉斯斯坦为还债要割领土给中国？吉总统驳斥》，载央视网2019年1月11日，<http://news.cctv.com/2019/01/11/ARTI15tSkGKN0lzmfwKWQMS8190111.shtml>

会上表示：“有人在吉社会及社交平台上散布消息，称吉将以土地抵偿中国债务。事实并非如此。吉尔吉斯斯坦不会因为债务问题向中国割让领土，吉中之间根本不存在这样的协议，中方也没有采取任何对外扩张的行动。这是别有用心的人妄图通过散布谣言破坏国家稳定。我们有信心按照约定偿还所有贷款和利息。”^①

2019年2月21日，吉外交部长艾达尔别科夫访华时系统阐述了吉政府的对华态度和立场：“吉中两国犹如一只鸟的两翼，命运与共。近期吉国内针对吉中合作出现一些消极声音，是外部挑拨和个别势力（对所谓民意）利用（的结果），意在破坏吉中关系，绝不代表吉政府对华政策。……吉政府高度珍视同中国的友好关系，坚定支持任何涉及中国内政包括涉疆问题上中方的正当立场，继续坚定奉行一个中国政策，将竭尽全力维护两国世代友好，永远与中国做相互信任、相互支持的好邻居、好伙伴和真朋友，造福两国人民。吉方愿同中方密切沟通，保持高层交往，在‘一带一路’框架下推进经贸、互联互通和产能等各领域合作。”^②

结论

多年实践经验和具体数据事实证明，“一带一路”倡议和共商共建共享原则符合历史发展规律，有效助力吉国发展，受到吉政府和民众欢迎。这是主流和大趋势。与此同时，中国资本短期内大量进入吉市场，尽管极大促进吉经济稳定和发展，缓解发展所需资金紧张难题，但也在一定程度上引发吉国内外的经济和政治利益格局变动，部分“受损”或不明真相的民众、团体以及妄图破坏中吉友好的势力，寻机夸大或歪曲事实，鼓动民间不满情绪，致使“中国威胁论”和反华情绪升温。尽管这种现象在吉国内不是主流，仅是极少数人的做法，却给部分中国项目带来较大干扰和损失。

企业生存不容易，开拓海外市场更是难上加难。在处理和应对“中国威胁论”过程中，不宜过多指责中国企业，不能简单地使用西方的市场开拓和跨国公司理论批评企业操作不规范、市场调研不细致、过于依赖人情关系、为追求效益而忽视环保、不重视社会责任、与当地各界沟通交流不足、公关不到位、有行贿行为、恶性竞争等。实际上，“走出去”的中国企业的一些做法是企业当前实力和历史

^① «Боронов: Мы сможем спокойно оплатить долги Китаю и вернуть все обязательства по кредитам», 09. 01. 2019, <http://ru.siluxgc.com/html/R1413/201901/4849952239532007.shtml>

^② 《王毅同吉尔吉斯斯坦外长艾达尔别科夫举行会谈》，载人民网2019年2月22日，<http://world.huanqiu.com/article/2019-02/14380069.html?agt=45>

经验与所在国国情相结合的产物，有其合理性。从近年海外合作规模和效益看，得大于失。而且大部分企业合作的项目都增加了当地就业和税收，对当地经济社会发展做出较大贡献。企业每年还投入大量资源回报当地社会，很多合同就直接规定企业需每年用于履行社会责任的营业额比例。中国项目成为部分民众和反华势力攻击和破坏的目标对象，其背后往往有深刻的地缘政治、国家竞争、东道国国内政治等因素，已远远超出企业经营责任的范畴，项目和企业只是一些势力的借口和抓手而已。

鉴于很多“中国威胁论”的理由来自错误消息，甚至被人为歪曲的信息，为防止吉国内反华情绪扩大，避免产生“蝴蝶效应”，吉政府、企业、驻外机构、学者、媒体等通过跟踪报道、采访、撰文、新闻发布会等，及时发声，阐述事实，制止谣言惑众，让民众知悉真实的中国项目和企业情况，在破除误解的同时也顺势宣传了中国。这些做法已取得一定效果。

与此同时，中国也在检讨“一带一路”自2013年提出至今的经验教训，顺势顺势改进工作方式方法，紧抓重点项目，强化风险防范，注重宣传舆论，推进“一带一路”走深走实。正如习近平主席在2018年8月出席推进“一带一路”建设工作5周年座谈会时所指出的：“以共建‘一带一路’为实践平台推动构建人类命运共同体，这是从我国改革开放和长远发展出发提出来的，也符合中华民族历来秉持的天下大同理念，符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观，占据了国际道义制高点。”“共建‘一带一路’不仅是经济合作，而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。”过去几年，共建“一带一路”完成了总体布局，“绘就了一幅‘大写意’”。“今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的‘工笔画’。”^①

(责任编辑 靳会新)

^① 《共建“一带一路”，习近平提出从“大写意”到“工笔画”》，载新华网2018年8月28日，http://www.xinhuanet.com/politics/xjxs/2018-08/28/c_1123341344.htm

Анализ взаимосвязи между инвестициями Китая в Кыргызстан и теорией «китайской угрозы»

Чжан Нин

【Аннотация】 В последние годы, по мере продвижения реализации инициативы «Пояс и путь», за короткий промежуток времени большой объем китайского капитала проник на рынок Кыргызстана, содействуя стабильности и развитию кыргызской экономики, и вместе с тем в определенной степени это привело к подогреву теории «китайской угрозы» и даже антикитайским протестам. В том числе такие факторы, как неправомерное поведение некоторых китайских компаний и нарушение им структуры первоначальных интересов в ходе рыночной конкуренции также влияют на внутреннюю политическую борьбу и экономический климат в Кыргызстане. Также имеют место провокации и поддержка со стороны крупных враждебных Китаю сил. В целом, голос теории «китайской угрозы» в Кыргызстане не является главным, антикитайские акции – это методы крайне малого числа людей, однако они привели к серьезным помехам и потерям в реализации некоторых китайских проектов и оказали определенное негативное влияние на дружественные отношения между Китаем и Кыргызстаном. Правительство Кыргызстана придает большое значение данному вопросу, осуждает противозаконные действия правонарушителей, оперативно разясняет и опровергает ложные заявления в обществе, выражает дружественное отношение к Китаю и поддерживает сотрудничество в рамках «Пояса и пути». Китай также обобщает опыт и извлекает уроки и прилагает усилия, чтобы вся работа была глубокой и реалистичной.

【Ключевые слова】 Кыргызстан; теория «китайской угрозы»; антикитайские демонстрации; «Пояс и путь»; кредитные инвестиции

Analysis on the Relationship Between Chinese Investment in Kyrgyzstan and China Threat Theory

Zhang Ning

Abstract: With the implementation of One Belt And One Road, a large number of Chinese capital entered the Kyrgyz market in a short period of time, which not only promoted the stability and development of Kyrgyz economy, but also, to some extent, triggered the rise of China threat theory and even anti-China activities in this country. The causes of this problem include improper behavior of Chinese enterprises themselves and their participation in market competition to break the original pattern of interests, as well as the impact of domestic political struggle and economic environment in Kyrgyzstan, and inciting and support by hostile forces, which are reluctant to see China's rise. On the whole, the voice of "China threat" is not the mainstream in Kyrgyzstan, and anti-China activities are even more rare. However, it does cause great disturbance and loss to some Chinese projects and have a negative impact on the friendly relations between China and Kyrgyzstan. The Kyrgyz government has attached great importance to this issue, condemned the improper acts of the lawbreakers, clarified and refuted wrong remarks in a timely manner, expressed its friendly and cooperative attitude towards China, and supported One Belt and One Road cooperation.

Keywords: Kyrgyzstan; China threat theory; anti-China demonstration; One Belt and One Road; FDI