

对外关系与国家治理

俄印关系的历史嬗变及发展特性研究

——兼论中俄印三角关系

卫灵

【内容提要】纵观俄印关系的历史嬗变，经历了从冷战时期的苏印友好，到今天互为“享有特权战略伙伴”的变化过程。普京入主克里姆林宫后，多次南下印度，不断推进两国政治、经济、能源、核能、反恐、文化等各领域的合作，而军事领域的合作更是两国深化关系的重要纽带。俄印在一系列国际问题和地区问题上拥有诸多类似的主张和立场，在大国博弈中相互借力，互为依托。从地缘政治角度看，俄罗斯与印度无论在历史上还是现实中互不构成威胁，也不存在大国间的结构性矛盾以及国家根本利益的冲突。今后俄印合作前景广阔，动能与基础稳定。中国在加强与俄印合作的同时，应继续坚持不结盟方针，不构建所谓战略三角。中国应以自己的外交智慧，推进中俄印三方合作，减少或避免中国和平发展中不必要的阻力和障碍，实践中国周边外交、大国外交新思路。

【关键词】俄印关系 历史嬗变 中俄印三角关系

【中图分类号】D83/87.512.2.3.351 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094（2018）05-0062-0016

【作者简介】卫灵，中国政法大学马克思主义学院教授、博士生导师，中国政法大学中国和平发展研究中心主任。

【基金项目】国家社科基金重点项目《习近平总书记全球治理与国际法思想研究》（项目批准号：18AKS024）阶段性成果。

一、从“盟友”到“享有特权战略伙伴关系”的历史嬗变

从苏联时期到俄罗斯时代,苏印、俄印关系经历了从战略“盟友”到战略伙伴关系的演变。

苏联时期,印度与苏联结为战略“盟友”。印度独立后与苏联建交,起初两国关系一般。随着国际格局的变化,两国关系也发生变化。在美苏对峙态势下,苏联出于战略上的需要,利用和拉拢印度;中苏关系破裂后,印度背靠苏联,获取对外战略上的支持,对中国形成南北两面的压力。印度虽然奉行“不结盟”的对外政策,但在中印爆发边界冲突的情况下,与苏联结为“盟友”,得到苏联在物质上,尤其是军事装备上的大力援助,并且以苏印关系作为抗衡中国的重要砝码。苏联在中印矛盾日益激化之时,不断加大对印度的援助和贷款。1961—1964年,苏联对印军事援助达1.3亿美元^①。印度依靠苏式武器装备,在南亚以一个军事强国的姿态保持优势地位。20世纪70年代初,在美苏、中苏关系紧张的情况下,中美两个意识形态长期对立的国家,开始通过巴基斯坦进行双边秘密接触。与此同时,苏联和印度于1971年8月签署了《苏维埃社会主义共和国联盟和印度共和国和平友好合作条约》(*Treaty of Peace, Friendship and Cooperation between the Union of Soviet Socialist Republics and the Republic of India*,简称《苏印和平友好合作条约》)这一具有军事性质的条约,两国事实上的盟友关系以法律条文确立下来,印度的“不结盟”政策成为空谈。在苏联的支持下,印度的军事装备迅速加强,70年代初期,印度空军已拥有百余架米格-21战斗机和150架苏-7B战斗轰炸机。

苏印关系的拉近也使得中印、中苏关系变得更加复杂,对抗中国成为苏联和印度两国外交的最大共同点。印度时事评论员莫亨·拉姆曾说过,中印争端不过是更为复杂的中苏争端的一部分,在中苏关系得到缓和前,想使印中关系正常化是徒劳的^②。

戈尔巴乔夫担任苏共中央总书记以后,苏联对印关系进行了较大调整。戈尔巴乔夫在外交上提出“新思维”,缓和苏美关系,推进苏中关系正常化,调整对

① 林承节:《印度史》,人民出版社2004年版,第446页。

② [印]卡·古普塔:《中印边界秘史》,王宏伟、王至亭译,中国藏学出版社1990年版,第82页。

第三世界国家的政策。为了集中财力物力进行国内经济改革与建设,苏联设法减少对第三世界国家经济和军事的巨额援助。1986年11月戈尔巴乔夫访印期间有意透露,今后中印如果发生武装冲突,苏联将不再承担援助义务。这意味着印度政府将不可能像过去那样获得来自苏联方面的有力支持。苏联对印关系开始降温。

独立初期,俄罗斯奉行向西方“一边倒”的外交政策,在南亚地区继续苏联时期与美国的战略争夺已失去意义,加之忙于治理国内棘手的政治、经济等问题,放弃了冷战时期保持的具有军事同盟性质的苏印特殊关系,对印关系一度冷淡。当俄罗斯对西方援助的期望转为失望后,调整外交政策,从维护国家利益的立场出发,实施“双头鹰”外交,开始注重恢复与亚洲国家的关系。此间俄罗斯南亚政策的重点在于重新恢复与印度的传统国家关系,并使冷战时期的战略盟友关系向务实合作的双边关系转变。1993年初叶利钦访问印度,两国关系修复,双方签署了《俄罗斯印度友好条约》《防务合作协定》等文件,取消了过去《苏印和平友好合作条约》中有关军事同盟性质的条款,两国“不再为了对抗第三国而向对方国家提供军事支持。叶利钦称‘我们反对轴心、三角、多边以及集团关系’,俄罗斯寻求与印度形成‘互利’关系”^①。此后,俄印高层互访不断,两国就加强双边政治、经济、军事、科技合作等问题签署了一系列协定。1998年,印度连续进行核试验,遭到国际社会的强烈谴责。即便如此,俄罗斯仍然与印度达成协议,向印度提供价值26亿美元的核反应堆。俄政府时任总理普里马科夫于1998年底访问印度,双方就建立战略伙伴关系达成协议,签署了21世纪前十年的军事技术合作协议。普里马科夫呼吁,俄罗斯、印度、中国组成战略三角,以确保地区和平与稳定。普里马科夫成为最早提出俄中印战略合作构想的政治家。

普京执政后,俄罗斯与印度正式建立了战略伙伴关系。2000年10月,随着俄罗斯总统普京访问印度,俄印关系提升至新的阶段。普京再次重申支持印度成为联合国安理会常任理事国的立场,两国签署了《俄印战略伙伴关系宣言》。印度总理瓦杰帕伊把普京此次访印称作“印俄关系发展的里程碑”。印度在俄罗斯外交中的战略地位得到明显提升。此后,普京多次出访印度^②,俄印在政治、经济、

^① Anita Inder Singh, *India's relations with Russia and Central Asia*, *International Affairs* (Royal Institute of International Affairs 1944-), Vol. 71, No. 1, (Jan., 1995), p.70.

^② 截至2014年底,普京出访印度时间为2000年10月、2002年12月、2004年12月、2007年1月、2010年3月、2012年12月、2014年12月。

能源、军事、安全、核能、反恐、文化等各领域的合作进一步加强,在共同关心的国际与地区重大问题上达成诸多共识,两国在对方大国战略中的分量不断加重。普京在2005年曾致函印度总理,高度赞扬印度是俄罗斯在亚洲和全球事务中最重要的小伙伴,此话意味深长。尤其是2007年普京的出访更显俄印关系之密切,印方让普京作为唯一被邀请的主宾出席1月26日的印度国庆日阅兵式,普京则带去了数百人组成的庞大代表团,签订了包括《俄印和平利用核能协议》在内的多项协定,该核能协议是两国间第一个正式核能协议。根据协议,俄罗斯将帮助印度建四座新的核反应堆。

乌克兰危机后,俄罗斯面临西方制裁、国际油价下跌、资本外流、卢布大幅贬值的困境。2014年3月18日普京在与克里米亚领导人签署克里米亚入俄条约时,曾高调赞赏印度在此问题上的客观态度^①。同年12月份普京再赴新德里,以维系和强化俄印两国“特殊的战略伙伴关系”。此次出行,俄罗斯代表团中出现了克里米亚领导人。印度总理莫迪对俄方的访问高度重视,他表示:“俄罗斯是印度的首选战略合作伙伴,同时也是印度最亲密的朋友。”普京对这一定位深表赞同,称这是对“俄印两国关系最精准的描述”^②。俄印签署了一系列协议,重点是油气开发与供应等能源合作、军工生产与武器出口等军事合作以及核电站建设等。印度在美国打压俄罗斯的情况下,又一次在政治立场方面做出表态。

俄印两国夯实战略互信,开展密切合作。2017年是俄印建交70周年,普京在《印度时报》发表名为《俄印两国:70年同行》的署名文章,俄罗斯与印度官方相互定位为“享有特殊权利的战略伙伴”,两国在军事技术、核能、石油贸易等领域开展大力度合作,推动俄印关系再上台阶。2017年6月,在俄罗斯的积极主张下,上海合作组织完成所有程序,印度正式成为上合组织成员国。对此,莫迪向普京表达感谢之意:“在国际舞台所有问题上,印俄总是站在一起。再次感谢您的积极支持,让印度成为上合组织正式成员国。”^③

总之,冷战后俄印两国根据国际形势的变化,从苏印时期的盟友关系发展到享有特权的战略伙伴关系,在大国博弈中相互借重,不但彻底修复了两国传统的

① 《普京“感谢中国人民”引外媒关注 美或加强对华接触》, http://www.china.com.cn/news/world/2014-03/20/content_31845286.htm

② 汪嘉波:《俄印成为“互为首选战略伙伴”》,载《光明日报》2014年12月14日。

③ 曲颂、柳玉鹏:《印度总理莫迪:感谢普京支持印度加入上合组织》,载《环球时报》2017年6月2日。

政治外交关系,在经济、国防领域的合作也得到加强。俄印两国均认为这符合两国的现实发展需要和国家长远利益。

二、俄(苏)与印度关系的独特性

无论是冷战时期的苏联,还是今天的俄罗斯,在地缘政治和国家对外战略等因素的作用下,与印度外交都表现出两国关系的独特性。

第一,俄印两国具有共同的战略追求,在诸多全球性和地区性问题上的主张契合。俄罗斯与印度虽然国情不同,地缘政治条件不同,但是两国都追求世界大国地位,主张构建多极世界,谋求与西方建立平等关系,加强亚太地区合作等。苏联解体后,俄罗斯的经济实力和国际政治地位下降,无法与当年的苏联同日而语,同时还受到以美国为首的北约组织在战略空间上由西向东的挤压。普京执政后,在外交上积极推进世界多极化,主张联合国在国际事务中发挥主导作用,提出俄罗斯作为一个大国必须成为世界上有影响的一极,重振大国雄风。从尼赫鲁时期开始,印度的外交战略就深深地打上了追求世界大国地位的烙印。冷战后,鉴于自身不断增长的国际地位,印度主张世界多极化,反对霸权主义,主张联合国的改革,客观上也成为“对普京的多极全球结构的主张给予积极回应,反对美国主导下的单极世界秩序”^①,“两国在诸如打击国际及跨境恐怖主义、毒品贩卖、伊斯兰极端主义、武器走私以及在处理与邻国关系等许多棘手问题上,相互理解和默契程度令人难以置信”^②。

俄印两国在亚太地区相互支持,成为亚太事务中有重要影响力的国家。俄罗斯的政治经济中心虽然在欧洲,但亚太地区一直是俄对外战略的重点。印度对亚太地区也颇为重视。尼赫鲁曾经表示,“在将来,太平洋将要代替大西洋而成为全世界的神经中枢。印度虽然并非一个直接的太平洋的国家,却不可避免地将在那里发挥重要的影响。在印度洋地区,在东南亚一直到中亚细亚,印度也将要发展成为经济和政治活动的中心”^③。尼赫鲁的思想至今仍然对印度对外政策有着

① B.M.Jain, India and Russia: Reassessing the Time-Tested Ties, Pacific Affairs, Vol.76, No.3-Fall 2003, p.387.

② P.L.Dash, Indo-Russian Relations: Putin's Visit in Perspective, Economic and Political Weekly, Vol. 38, No.3 (Jan. 18-24, 2003), p.192.

③ [印]贾瓦哈拉尔·尼赫鲁:《印度的发现》,齐文译,世界知识社1956年版,第712页。

深刻的影响。

共同的主张和立场,使得俄印在重要的国际事务中往往发出相似的声音,或者彼此默契,相互借力。一旦出现某种分歧,也会尽快加以弥合与修正。正如莫迪所说,“印俄相互信任的基础深厚”,“在国际问题上,印俄一直是站在一起的”。

第二,俄印在政治上的相互支持与合作,远大于双边经济合作。苏联时期,苏印关系主要体现在政治军事层面,而不是经济关系上。苏印建交初期,两国关系并不亲密。随着苏联与美国在世界上争夺的加剧、中苏关系破裂,也鉴于美、中两国在南亚地区与巴基斯坦的密切关系,苏联对印度的支持力度不断加大。而得到苏联大力援助和庇护的印度,不仅在同中国的边界争端中有了强大支撑,还能够在印巴战争中获取大国的支持,实现其肢解巴基斯坦的政治目的。号称“不结盟”的印度在冷战时期倒向苏方阵营,成为苏联在第三世界扩大影响,推行其南下战略,对抗美、中的盟友。对此,苏联领导人盛赞苏印关系是两个不同社会制度国家之间关系的典范。当时苏联对印度也施行了一定的经济援助,但基本是为军事政治外交战略服务的。

普京上台后,强调国家利益至上的全方位外交,重视在亚太扩大影响。对于经济发展迅速、已经成为有核国家的印度,普京的定位是:印度是俄罗斯在亚洲和世界事务中的“最重要伙伴”,表示加强同印度在国际问题与双边问题上的合作是俄罗斯战略的优先方向。俄罗斯希望在受到西方战略挤压的情况下,能够借重印度平衡大国力量。两国在对方关切的重大政治问题上加强协调。印度曾坚定地支持普京在车臣问题上采取的军事行动,俄罗斯也多次表示支持印度加入联合国安理会常任理事国的要求,并力挺印度成为上海合作组织成员国。

俄印经贸关系虽在不断提升,但明显落后于政治关系。两国的经贸往来更多地体现在军火贸易领域,而非民用经济方面,双边贸易额相对有限。据俄罗斯海关统计,2008年俄罗斯对外贸易总额7350亿美元,其十大对外贸易伙伴依次是:德国、荷兰、中国、意大利、乌克兰、白俄罗斯、土耳其、日本、美国、波兰^①。位于第十位的波兰2008年与俄罗斯的贸易额为272亿美元,而到了2013

^① 商务部资料显示,2008年对俄双边贸易额居前十位的国家依次为:德国(673亿美元)、荷兰(618亿美元)、中国(559亿美元)、意大利(529亿美元)、乌克兰(398亿美元)、白俄罗斯(342亿美元)、土耳其(338亿美元)、日本(290亿美元)、美国(273亿美元)、波兰(272亿美元)。http://www.crc.mofcom.gov.cn/article/daoetouzi/fuexuzhi/200904/42665_1.html

年俄印双边贸易额也只有100亿美元。2015年俄印贸易更跌至78亿美元。俄罗斯工业和贸易部部长曼图罗夫曾经表示,俄印两国领导人达成共识,力争在2025年前将双边贸易额提升至300亿美元^①。印度政策研究中心战略研究教授布拉马·切拉尼(Brahma Chellaney)表示,俄罗斯和印度关系的“瓶颈”在于双方的经贸关系,两国每年的贸易额与他们的“战略关系”很不相称。由于俄印经贸关系的发展滞后于双边政治关系的发展,两国战略伙伴关系具有更多的政治色彩。

第三,俄印军事领域合作是两国深化关系的重要纽带。两极格局对立时期,苏联是第三世界国家军火输出大国。20世纪50年代末期,苏联开始向印度出售军火,1962年印度购买的苏式武器装备大大增加,用来弥补与中国交战受到的损失。60年代后期,印度成为苏联军火最大的买家,1965—1969年,印度购买4亿多美元苏联军火,占印度武器装备进口总额75%左右。印度长期与苏联保持军火贸易,20世纪60—80年代,印度也是第三世界国家中唯一被准许与苏联合作生产武器的国家,包括米格-21、米格-25战斗机和T-72型坦克等^②。

20世纪90年代以来,印度开始走军事强国之路,其最大的军火供应源依然是俄罗斯。随着俄印战略合作的恢复和加强,军事合作成为俄印深化战略合作关系的核心内容。据俄罗斯智库评估数据,2006—2013年,印度从国外进口武器和军事装备总额为346.82亿美元,其中,俄罗斯对印武器出口额197.68亿美元,占印度军火市场份额的57%左右,位居第一^③。美国居第二位,为47.83亿美元。从普京历次访问印度来看,两国间签订军售协议已成为不可缺少的重要内容及成果。两国的军售项目从战斗机、坦克到航母,双边的军事合作也从简单的军火贸易关系,发展为两国联合研制、开发、生产先进武器等多方位合作。2015年俄罗斯媒体报道,两国制定的军事技术合作项目达200个,其中包括按照许可证生产多用途战斗机苏-30MKI、T-90S坦克、米格-29战斗机的发动机等。俄罗斯为印度量身打造的苏-30MKI战机可谓亚洲最先进的重型战斗机之一。俄罗斯官方表示,俄印两国还将共同建造多用途运输机和第五代战斗机。俄罗斯对印度军事装备的输出占俄对外军售的20%以上,印度已成为俄制武器的第一大输入国。

① 《俄印拟于2025年前将双边贸易额提升至300亿美元》,载中国商务部网站2014年12月15日, <http://www.mofcom.gov.cn/article/f/jyj/e/201412/20141200833264.shtml>

② 参见[美]罗宾·莱尔德:《苏联与非共产主义第三世界的军火贸易》,载《国际经济评论》1985年第10期。

③ 《俄媒称印度今后多年仍将是俄武器最大进口国》, <http://mil.huanqiu.com/world/2015-01/5473315.html>

普京对于俄印军事领域的合作给予高度肯定,他在2014年12月访印期间表示,俄罗斯和印度在生产军事装备和军事技术方面,特别是生产战斗机和多用途运输机方面,已达到“紧密合作水平”。印度总理莫迪说,“即使在印度有更多选择的情况下,俄罗斯仍将是我们在防务领域最重要的合作伙伴”^①。2015年12月访问俄罗斯时,莫迪带去约70亿美元的军购项目,进一步加强了两国军事技术合作。俄印军贸合作的开展,既为俄罗斯军售创汇拓宽了市场,也大大加快了印度迈向现代化军事大国的步伐。

第四,两国关系承袭传统的历史基础,是谓“天然伙伴”,在大国博弈中相互借重。在印度独立后的历史中,无论当时的国际舆论如何,俄罗斯(苏联)都从未损害过印度的国家利益^②。“俄罗斯和印度既没有领土野心上的冲突,也没有政治和战略利益上的碰撞,相互给予对方良好形象。”^③俄印这对“天然伙伴”在冷战时期没有产生过国家间的对抗与冲突,在冷战后国家对外发展中也不存在根本性矛盾,在未来两国的战略目标追求上,也看不到相互争夺与对抗的一面。相反,这两个看似民族、宗教、历史、文化等各不相同的国家,长期以来,在风云变幻的国际事务中相互支持,配合默契;在大国博弈中协调立场,加强共识。

“9·11事件”后,俄印两国分别面临车臣地区和印控克什米尔地区恐怖活动猖獗、打击伊斯兰宗教激进主义势力等问题,俄印在反恐问题上合作进一步加强。2002年12月普京第二次出访印度,两国领导人发表了《德里宣言》,表示在打击恐怖主义、分裂主义和极端主义势力中加强合作。强调要谴责一切形式的恐怖主义,打击恐怖主义不能搞双重标准,实际上是对美国在反恐问题上搞双重标准,对别国打击恐怖主义不支持,甚至刁难的做法发出共同声音。在2011年第66届联大三委就英法德提交的“叙利亚人权状况”决议草案进行表决时,俄罗斯、印度行动一致,均投了弃权票^④。2012年7月6日,当联合国人权理事会会议又一次就美国、土耳其等国递交的“叙利亚人权状况”决议草案表决时,在绝大多数国家赞成的情况下,俄罗斯表示反对,印度弃权^⑤。印度政府多次在叙利亚问题

① 汪嘉波:《俄印成为“互为首选战略伙伴”》。

② 参见阿贾伊·卡马拉坎(Ajay Kamalakaran):《美欲拉拢印度孤立俄 印选择与俄合作实为上策》,载透视俄罗斯网站, <http://big5.tsrus.cn/pinglun/2014/08/15/36321.html>

③ B.M.Jain, India and Russia: Reassessing the Time-Tested Ties, p.397.

④ 会议决议表决结果:美、英、法、德、日、沙特等122个国家赞成;古巴、朝鲜、缅甸、委内瑞拉、越南等13国反对;中国、俄罗斯、印度、南非、新加坡等41国弃权。

⑤ 俄罗斯、中国、古巴3国投反对票,印度、乌干达、菲律宾3国投弃权票。

上表示不赞成军事解决冲突,包括反对外国采取军事干预手段。在克里米亚问题上,印度更没有站在俄罗斯的对立面,在公开场合对俄罗斯行动保持沉默。2014年3月27日联合国大会就乌克兰牵头的“乌克兰领土完整”决议草案投票时,印度弃权^①。长期在重大国际事务中的默契配合与支持,验证了俄印两国相互支持的伙伴关系。印度总理莫迪曾把两国关系总结为:“两国曾患难与共、相互支持,时代变了,但两国的关系未变。”^②“俄罗斯是印度永远的朋友,两国的友谊牢不可破。”

三、关于俄印关系未来走势的判析

俄罗斯与印度两国关系未来将不断加强,双方关系不会因其他大国因素的介入而发生实质性的改变。

第一,从地缘政治上看,俄印友好关系的发展建立在互不构成威胁的基础上。地缘政治因素往往是历史上引发冲突甚至战争的重要原因之一。无论是俄罗斯还是印度,国家的对外战略都带有浓厚的地缘政治色彩,而从地缘政治的角度看,俄罗斯和印度互不构成现实威胁。在近现代历史上,俄罗斯曾实施北上南下争夺出海口和海峡控制权的对外战略,具有较强的扩张性。二战后,苏联在以东西欧划线的两极格局背景下,与西方争夺所谓权力真空地带,争取第三世界国家,在南亚地区扶持、偏袒印度。俄罗斯独立后,苏联主导下的地缘政治格局被打破,俄罗斯的国土疆界已大幅度地后撤到哈萨克斯坦以北地带。俄罗斯的地缘战略空间不断受到来自西方的挤压。俄罗斯的外交侧重点首先为推动独联体一体化进程,其次注重俄欧关系的建设,再次开展亚太外交,地缘政治层次格局十分清晰。基于南亚地缘政治结构,印度最关注的是南亚次大陆和印度洋的安全问题。因此,印度一方面扩充军备,保持在南亚次大陆的绝对军事力量优势,另一方面警惕相邻大国势力渗入南亚,积极扩展海洋力量。与此同时,实施“东向政策”乃至“东向行动”也成为印度的外交重点。俄罗斯和印度都是雄心勃勃谋求地区主导作用及世界大国地位的国家,但两国互不接壤,在地缘政治上所主张或所认定的主导

① 美、英、法、德等100个国家投赞成票,俄罗斯、古巴、朝鲜、委内瑞拉等11国投反对票,印度、巴西、南非、中国等58国弃权。

② 吕鹏飞:《印俄加强能源与安全合作》,载人民网2014年12月12日。

范围不存在对对方安全构成威胁的问题。俄罗斯时事评论员德米特里·巴彼什曾经讲道,“俄印从来没有任何地缘政治上的冲突,事实上,俄印在中亚、在阿富汗都有共同关切的利益”。“印度是俄罗斯理想的盟友”^①,是俄印两个大国在对外发展中互为依托、能够走到一起的一个重要前提。

第二,俄印关系不存在大国间的结构性矛盾以及国家根本利益的冲突。人们在评述中美关系时常常会指出,中美之间存在结构性矛盾。中美两国一个是迅速崛起的新兴大国,一个是长期主导国际体系的霸权国家。按照国际政治的宿命论,新崛起的大国一定会挑战守成大国,而守成大国为维护其霸权也必然会遏制前者的力量上升,这种结构性矛盾的不可调和性,最终会使新兴大国和守成国家走向对抗,陷入安全困境。这里且不评论这一所谓“修昔底德陷阱”能否被超越,仅就俄印关系而言,便不存在这种新旧力量对抗的结构性矛盾,不存在挑战与被挑战的关系。在经济发展水平上,俄印都属于新兴国家,发展基本同步。据国际货币基金组织公布的世界各国2014年国内生产总值(GDP)排名,俄印分别排在第10位和第9位,前者18574.61亿美元,后者20495.01亿美元,两国的总体发展水平相近。2015年由于俄罗斯的经济困境,其GDP下滑至13247.34亿美元,2017年进一步下滑。在军事上,差距十分明显,印度的现代化军事技术和武器装备水平远远落后于俄罗斯,对俄罗斯先进的军事技术甚为依赖,两国军事交流与合作的力度较大。而不是以警惕和防范对方为主。在文化上,俄印之间的交流很多。在莫斯科建有甘地广场,矗立着圣雄甘地的塑像和英迪拉·甘地的塑像,这从一个侧面反映了俄国人对印度的认可度较高。印度从自身发展需要出发,多方位改善和提升与美国、日本、东盟各国和南亚邻邦等国家的关系,但印度方面的这些举措不会对印俄关系产生重大影响。正如莫迪所说,“俄罗斯是印度永远的朋友,两国的友谊牢不可破”^②。

第三,俄印在军事、经贸等领域的合作前景广阔,合作动能与基础稳定。两国在军火买卖、经贸合作领域互有所求,彼此具有较强的合作愿望,发展前景看好。印度问题专家B. M. 贾因教授断言:“印度和俄罗斯没有直接的利害冲突,比较印苏友好时期,印俄双边关系有望实现更大的发展,尤其是在国防战略领域。他

① 《普京访印 军售大单超70亿美元》, <http://news.sina.com.cn/w/2012-12-25/000025886146.shtml>

② 李思默:《印度总理突访俄罗斯 送上70亿美元军购大单作为圣诞大礼》,载央广网2015年12月24日。

们的军事关系并非局限于单纯的买卖关系,更重要的是扩大和深化先进武器的合作生产,向竞争激烈的国际军火市场出口。此外,两国在重大问题上完全一致的观点和方法,诸如世界多极化、反对恐怖主义、发展核技术合作等,将进一步巩固两国关系。”^① 普京在新德里与莫迪举行首脑会晤时,就核能、石油和防务等诸多领域签署协议。近年来,俄罗斯与印度的防务合作方面正面临着来自美国方面的激烈竞争。2017年莫迪访问美国时,特朗普总统确认印度为美国重大防务合作伙伴,并承诺对印销售先进海上无人机、阿帕奇武装直升机等。美国对印度不断示好,尽力扩大其在南亚的影响,同时挤占俄罗斯的传统军火市场,这使得俄罗斯不敢掉以轻心。俄印两国在能源产品方面互补性较强,俄罗斯的石油正是印度这个迅速发展的能源消费大国所急需的,而对于遭受西方制裁出现经济衰退的俄罗斯来讲,更需要加强对外能源合作力度。俄印能源合作主要体现为双方同意共同开发俄罗斯境内的石油。2017年,俄罗斯对印度石油出口同比增长9倍^②。西方对俄罗斯的打击在一定程度上起到了助推俄印贸易的作用,迫使俄罗斯更积极主动地扩大与印度的合作。印度也意识到“现在是吸引俄罗斯来印度投资的最佳时机,印度应适时向俄罗斯企业提供优惠税收和特惠条件。这也将是两国取得共赢的模式”^③。

印度亦力求扩大对俄出口,在双边传统贸易产品方面注重扬己之长,双方贸易商品结构已经发生很大变化。茶叶、咖啡、纺织品等传统商品的输出大大下降,面临着来自斯里兰卡、中国和巴西等国的竞争。目前印度对俄罗斯出口的主要产品为医药产品、精细化学制品等,有了大幅度的增长^④。

四、从中国外交角度,理性透视中俄印三角关系

第一,在中俄印三角关系中,俄印关系的发展具有历史基础和稳定性,在半个多世纪的国际事务中一直携手合作,两国具有较强的政治互信基础,彼此信任度较高,在外交战略上视对方为可以信赖的友邦。以上构成了俄印双边关系稳定

① B.M.Jain, *India and Russia: Reassessing the Time-Tested Ties*, p.396

② 米哈伊尔·谢尔盖耶夫:《俄印已结成“特权战略伙伴”》,载俄罗斯《独立报》2018年5月22日。

③ 阿贾伊·卡马拉卡兰(Ajay Kamalakaran):《美欲拉拢印度孤立俄 印选择与俄合作实为上策》。

④ R. G. Gidadhubli, *Indo-Russian Economic Ties: Advantage Russia*. *Economic and Political Weekly*, Vol. 44, No.3 (Jan. 17 - 23, 2009), p.22

发展的基础。政治互信与战略合作将是今后俄印双边外交的主要方向,俄印两国均具大国心态,或追逐重振大国雄风之目标,或怀揣世界性大国之梦想。从地缘因素考虑,俄罗斯和印度外交战略走向,对中国未来的发展都会产生一定影响。

中俄双方通过签署《中俄睦邻友好合作条约》,将两国友好的理念以法律形式确立下来。两国解决了历史遗留的边界问题,在能源、核能、航空、航天、跨境基础设施建设等领域的双边项目合作稳步推进,在国际事务和地区事务中,中俄也不断加强协商与协作。然而,如果从地缘政治的角度看,中俄是紧邻的两个大国,历史上两国不乏战争和冲突,两国在政治互信方面并不具备历史性基础。中俄双方无论是在相互对抗的20世纪60—80年代,还是在亲善友好的今天,地缘政治的竞争关系均客观存在,只是或呈显性或呈隐性状态而已。尽管目前俄罗斯视中国为战略协作伙伴,其国内还是一直存在把中国实力迅速增长视为“威胁”的声音,对于中国在中亚、远东地区的经济活动保持相应的警觉,认为人口增长和资源短缺必然会导致中国向俄罗斯和哈萨克斯坦等资源丰富的国家扩张。2017年俄罗斯积极拉印度进入上合组织,多少具有保持战略平衡的味道。无论在政治还是经济上,俄罗斯将搞好对印关系作为其外交战略的重要组成部分。

中印之间的主要问题由来已久,缺乏战略互信是根本。不过,双方的矛盾与分歧尚在可控范围内。在双边领土问题未解决时,中印两大新兴经济体仍有广泛的合作领域。李克强总理2013年第一次出访就选择了印度,反映了我国新一届政府的外交布局,表明中国是从战略的高度看待中印关系。印度总理莫迪应邀访问中国时,两国政府发表联合声明,表示早日解决边界问题符合两国的根本利益,是两国的战略目标。求同存异,管控分歧,避免边界争端再起,对两国的发展都是有益的。

第二,妥善借助俄印特殊关系,有利于拓展中国外交空间,推进中印关系。莫迪政府的大国外交积极主动,善于利用印度不断扩大的市场、优越的地缘政治经济环境,多边获益。莫迪执政后多次访美,曾使得一些媒体认为,印美打得火热,印度倒向了美国。其实,印度只是在大国间左右逢源而已。对俄关系亦为印度外交重点,这对于莫迪政府发展经济、强化军事力量是十分必要的。印度重视印俄两国传统关系不仅有利于维护和增强印度在亚洲的地位,也有利于在与中国打交道时,增加对话的砝码。

对于俄印关系,我国可以友好看待,灵活利用。从美国“亚太再平衡战略”到美、日、印、澳的“印太战略”,明显具有针对和防范中国的意图。美国的战略学家布热津斯基早在阐述地缘战略理论时,就强调印度在亚洲的重要性,认为印度是“一个能加强力量平衡的大国。特别是在中国的地缘政治地位越来越突出时”^①。美国在亚太战略中拉拢印度是必然的。而中国需要审慎地判断印度自身外交走向,在俄美关系阴云密布、俄印关系向好的情况下,抓住和运用有利时机,一方面为我国改善中印关系、加强双边沟通提供机遇和平台,另一方面,也可拓展我国与美国的回旋空间。中国可以借助中俄印三方会晤机制、金砖国家合作机制、上合组织交流平台等,实践中国的和平外交理念,努力破解周边外交困局,拉近而非疏远印度,维系并推进中印双边关系,实现互利共赢。2016年,就在所谓南海仲裁案搞得沸沸扬扬之时,中俄印外长在莫斯科会晤,俄外长拉夫罗夫明确表示,反对南海问题国际化,认为当事国应当通过谈判协商解决争议。印外长斯瓦拉吉也与俄外长表达了一致的立场,维护以国际法准则为基础的海洋法律秩序,支持中国南海立场。而印度也通过中俄印外长会晤机制,得到了中俄两国的承诺:“重视印度在国际事务中的地位,支持印度在联合国发挥更大作用的愿望。”^②借助俄印友好关系,开展中俄印三方合作,多边搭台、双边唱戏,对中国外交方针政策的实施具有重要意义。2018年上海合作组织青岛峰会期间,中方借助多边场合举行双边会谈,习近平主席对印度总理莫迪首次作为上合组织正式成员出席峰会表示欢迎,并在会谈后签署了中印双边合作文件。习近平在大会上建议,构建上海合作组织命运共同体,在安全、经贸、人文合作机制的构建与运行中,加强上合组织新老成员的协调、互信和团结。

第三,在加强中俄印三方合作的同时,坚持不结盟方针,不构建战略三角。继续秉承“不结盟、不针对第三国”的总体外交方针。中俄印三国合作不可能采取直接针对美国的行动,既不会联手抵制美国的亚太战略,也不会为了替俄罗斯出头采取对抗西方国家的行动。在当前的大国外交格局中,中俄印之间显然存在着某种战略需求关系,三国加强合作能够更好地发挥地缘政治和地缘经济战略合作的效益,在对外关系上体现外交伙伴的作用。与此同时,中俄印都面临反恐和

① [美] 兹比格纽·布热津斯基:《大棋局》,中国国际问题研究所译,上海人民出版社2007年版,第166—167页。

② 岳菲菲:《俄印外长支持中国南海立场》,载《北京青年报》2016年4月20日。

国内经济改革的任务。俄罗斯对中国实施“丝绸之路经济带”倡议至关重要，印度则是对“21世纪海上丝绸之路”倡议有重要影响的国家，中国需要以自己的外交智慧，推进三方合作，为“一带一路”倡议的顺利实施减少阻力，实践新时代中国周边外交、大国外交新思路。

第四，在加强中俄印三方合作的同时，需要多方位考虑中国对外关系。其一，中国既需要与俄罗斯在国际事务中、在联合国讨论中、在两国关系上加强合作，也需要考虑与西方国家关系的处理之道，避免由于西方国家与俄罗斯的较量和叫板，间接地影响到我国正常的对外交往，不能引起西方国家和周边国家对中俄战略协作伙伴关系的误解，甚至战略性误判，把中国视为当今国际秩序的挑战者和所谓安全威胁。其二，与印度打交道的同时，也要顾及巴基斯坦的感受，进一步巩固和加强与巴基斯坦的友好关系。上合组织扩员，巴基斯坦与印度同时加入，就是很好的做法。巴基斯坦是我国南亚战略的支点，对我国开展南亚外交、推进“一带一路”建设意义重大。加强与巴基斯坦以及其他南亚中小国家的经济政治外交合作，对于平衡南亚地区的大国力量、促进印度进一步改善对华关系也不无益处。

（责任编辑 李淑华 刘阳）

**Изучение исторических изменений
и особенностей развития российско-индийских отношений
— к вопросу о взаимодействии в формате “Китай-Россия-Индия”**

Вэй Лин

【Аннотация】 В истории российско-индийских отношений был совершен переход от советско-индийской дружбы периода холодной войны к сегодняшнему “особому и привилегированному стратегическому партнерству”. Придя к власти, Путин неоднократно посещал юг Индии, неизменно продвигая двустороннее сотрудничество в политической, экономической, энергетической, ядерной, антитеррористической, культурной и других областях, а военное сотрудничество является важным связующим звеном в углублении отношений между странами. Россия и Индия, занимая схожую позицию по многим международным и региональным проблемам, оказывают друг другу поддержку в “Большой игре” великих держав. С геополитической точки зрения ни Россия, ни Индия, как в прошлом, так и сейчас не представляют угрозы друг для друга, нет между ними и структурного конфликта великих держав, а также отсутствует столкновение между национальными фундаментальными интересами. Российско-индийское сотрудничество имеет хорошие перспективы развития, его импульсы и фундамент стабильны. Укрепляя сотрудничество с Россией и Индией, Китай должен продолжать придерживаться политики неприсоединения и не строить так называемый стратегический треугольник. Содействуя развитию трехстороннего взаимодействия в формате “Китай-Россия-Индия” Китай, руководствуясь своей дипломатической мудростью, должен сокращать или избегать ненужных препятствий и барьеров, практиковать новые идеи своей периферийной дипломатии и дипломатии великих держав.

【Ключевые слова】 российско-индийские отношения; исторические изменения; взаимодействие в формате “Китай-Россия-Индия”

Study of Historical Changes and Development Character of Russia-India Relations

— Also on China-Russia-India Trilateral Relations

Wei Ling

Abstract: Russia-Indian relations have gone through the process from the Soviet-Indian friendship during the cold war to today's "privileged strategic partnership". After Putin took office in the Kremlin, he visited India many times to push forward bilateral cooperation in various fields such as politics, economy, energy, nuclear energy, anti-terrorism and culture, while military cooperation is an important band for the two countries to deepen their relations. Russia and India have many similar propositions and positions on a series of international and regional issues. They have mutual leverage and mutual support in the game of great powers. From the perspective of geopolitics, Russia and India do not pose a threat to each other either in history or in reality. There is no structural contradiction of big powers or conflict of fundamental national interests. In the future, Russia and India enjoy broad prospects of cooperation, with stable momentum and foundation. While strengthening cooperation with Russia and India, China should continue to adhere to the principle of non-alignment and not build the so-called strategic triangle. China should, with its diplomatic wisdom, advance China-Russia-India Trilateral Relations, reducing or avoiding unnecessary obstacles in China's peaceful development, and putting into practice a new approach to China's neighborhood diplomacy and major-power diplomacy thought.

Keywords: Russo-Indian relations; historical change; China-Russia-India Trilateral Relations