

俄罗斯东部地区

《中俄地区合作规划纲要》背景下 辽宁与俄罗斯经贸合作态势分析

潘广云

【内容提要】中俄地区合作不仅是中俄战略协作伙伴关系的重要支撑，而且也是辽宁与俄罗斯互利合作新的增长点。辽宁作为东北地区唯一的沿海省份和中国沿海省份中地理位置最接近俄罗斯的省份，积极发展与俄罗斯的经贸合作具有重要意义。《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要》（2009—2018年）批准两年来，辽宁在贯彻实施方面和对俄合作实践中取得了一定的进展和成效，但辽宁对俄贸易在某些方面滞后于东北其他省份，甚至与我国南方一些省份的差距在逐渐扩大。《规划纲要》提出的辽俄对接合作项目使未来辽俄经贸发展方向更加明确，《规划纲要》实施以来出现的新变化也为深化辽俄经贸合作提供了新的发展机遇。

【关键词】中俄地区合作 辽宁 经贸合作 《规划纲要》

【中图分类号】F125.5.512 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094（2011）06-0033-0009

自中俄两国政府2009年9月批准《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要》（2009—2018年）（以下简称《规划纲要》）以来，两国地区间合作上升为国家战略。辽宁省作为东北地区唯一的沿海省份和中国沿海省份中地理位置最接近俄罗斯的省份，在对俄合作中占有重要地位。《规划纲要》对辽宁经济发展和东北老工业基地振兴具有十分重要的意义。分析辽宁落实《规划纲要》的进展、辽宁与俄罗斯经贸合作现状和制约辽俄经贸发展的因素，以及《规划纲要》

实施以来所出现的新变化和新机遇，结合《规划纲要》的对接项目确定辽宁与俄罗斯经贸合作的发展方向，对发挥辽俄经贸合作对东北老工业基地振兴的拉动作用尤为重要。

一、辽宁省落实《规划纲要》的进展

《规划纲要》批准实施两年来，辽宁省政府重点做了以下几项工作：

【作者简介】潘广云，东北财经大学教授，辽宁高校人文社会科学重点研究基地东北财经大学区域经济一体化与上海合作组织研究中心兼职研究员。

【基金项目】辽宁省社会科学规划基金一般项目《发挥辽宁俄语人才教育优势，推动辽俄经贸合作研究》（项目编号：L09BYY004）阶段性成果；2011年度辽宁省教育科学“十二五”规划项目《辽宁省高校“专业+俄语”型人才培养问题研究》（项目编号：JG11DB099）阶段性成果。

（一）制定《规划纲要》具体实施方案

《规划纲要》批准后，辽宁省政府多次组织召开有关部门参加的贯彻落实工作会议。先后于 2010 年 4 月和 11 月两次召开大型的辽宁省贯彻落实中俄地区合作《规划纲要》工作会议及企业座谈会，提出了加强辽宁对俄合作工作的组织领导、培育和发展对俄合作中介机构、建立对俄合作项目定期调节制度、培养对俄合作人才、在对俄合作项目中落实目标责任制、运用各种优惠政策加大对俄合作项目的支持等辽宁对俄合作六项主要任务。辽宁省政府领导明确指示：为引进和扶持企业发展制定的辽宁省“五点一线”沿海经济带园区产业项目贴息资金、企业技术改造贷款财政贴息资金、并购海外科技型企业专项资金和工业园区的政策等，都要优先用于对俄合作项目。此外，辽宁省政府也制定了任务分解落实方案，主要包括建立省对俄合作工作联席会议制度，成立对俄合作商会（协会），建立全省统一对俄合作项目库和省对俄合作专项基金等^①。目前，已完成了《辽宁省与俄罗斯地区合作发展规划（2009—2015 年）》的编制对接任务，建立了省对俄合作工作联席会议制度，辽宁对俄合作企业家商会和对俄项目专项扶持资金正在积极筹建中。

（二）积极参与和推动对俄互动磋商，培育对俄合作主体

辽宁省不仅积极参与国家发改委等部门举办的各项与俄地区的磋商互动，而且还通过举办地区合作交流、座谈、考察、推介等活动开展与俄地方政府的规划对接，使双方企业交流洽商合作增加。在辽宁与俄东部地区的对接互动中，辽宁与伊尔库茨克州的合作进展最为明显。编制了 2009～2015 年辽宁与伊尔库茨克州合作项目一览表。2010 年 4 月，辽宁省政府举行了由四百余人参加的伊尔库茨克州与辽宁省合作项目推介会，该推介会分别按林业、综合（矿产资源开发）、经贸、旅游和教育等五个领域举行了分组合作项目对接会。同时，双方企业也进行了自由对接洽谈。推介会取得了可喜的成果。其中，林业合作项目对接会成果丰硕。共有 13 家企业与伊尔库茨克州企业达成初步合作意向，预计可初步实现年采购木材原料 20 万立方米以上，同时预计还有板房加工、板材加工等木材深加工项目合作将陆续展开。特别是大连市的企业表现不

俗：大连桦山木业有限公司率先与伊尔库茨克州的伊利姆木材有限公司达成初步合作意向，大连金州区家具协会与俄方 3 家企业初步达成木材采购计划，大连雨生家具事业有限公司计划在原材料采购、木结构房屋建造与销售、合资建厂等三个方向展开广泛合作，另有多家大连木业、家具等企业与俄方进行了深入接触。除林业合作项目外，辽宁省展览集团与伊尔库茨克西伯利亚展览中心有限公司，特变电工沈阳变压器集团有限公司与俄罗斯“弧度”有限公司，沈阳理工大学与贝加尔国立经济法律大学，东北大学冶金技术研究所与东西伯利亚冶金联合公司等分别签订了项目合作协议或合作意向书。大连星亚科技有限公司也与扬捷列夫斯基采矿冶金选矿联合工厂签订了科技合作协议。作为推介会的重要成果，辽宁省政府与伊尔库茨克州政府签署了友好合作备忘录。双方一致同意在技术经验交流、高科技合作、矿产资源利用及生态、原木深加工、教育、旅游、会展等方面加强双方企业间直接联系与合作^②。此次推介会是中俄两国地方政府高层互访的一个重要成果。

（三）地区投资对接合作项目取得积极进展

2010 年 3 月中国国家发改委和东北四省区领导与俄联邦地区发展部部长举行的会谈提出尽快启动一批地方合作项目，组织一批影响大、带动性强、条件成熟的地方（产业）合作项目，在机械电子、矿山开发、水泥建材、林业合作、纸浆加工、果蔬物流等方面扩大互相投资。辽宁省率先提出了首批拟定 100 个合作项目与俄方对接，共同推进地区的相互投资与合作。目前，相互投资项目取得积极进展，沈阳金飞马与俄涂料（LKP）公司合作的镀锌涂料、海洋防腐和船舶用涂料项目已完成选址^③。

总之，尽管辽宁省在落实《规划纲要》方面取得了一定的进展，但与黑龙江省相比，辽宁省所取得的实质性进展还有限。在黑龙江省，《规划纲要》涉及的中方跨境涉边基础设施项目大多已开工建

^① 《辽宁省贯彻落实中俄地区合作规划纲要工作会议在沈阳召开》，辽宁振兴网，2010-07-05。http://www.lnzzxb.gov.cn/n34626c84.aspx

^② 《中俄林业合作项目对接会取得丰硕成果》，http://www.ln.gov.cn/zfxx/tjdt/201004/t20100427_522231.html

^③ 《相互借鉴 加强交流 不断深化两国地区合作——杜鹰在中俄地区合作交流会上主旨演讲》，http://news.hexun.com/2011-06-15/130566533.html

设,如黑瞎子岛上岛陆桥工程、同江大桥前期工程等;有的项目已接近尾声,如前抚铁路分期项目;有的项目已经完成,如饶河口岸浮箱固冰通道等。黑龙江省某些对俄投资项目也都取得了积极进展,其中与同江—下列宁斯阔耶铁路大桥建设密切相关的俄基坎诺姆年处理1000万吨铁矿石选矿厂项目已开工^①。

二、辽宁与俄罗斯经贸合作发展现状

辽宁省虽然不与俄罗斯接壤,但作为与俄罗斯具有合作渊源的省份^②,自《规划纲要》实施以来,与俄罗斯之间经贸合作不断加强,在诸多方面取得了一定的成效,但同时也存在一些不容忽视的问题。

(一) 辽俄经贸合作的成效

1. 贸易和投资合作不断扩大

从贸易额看,2010年1~8月,辽俄贸易额为11.47亿美元,其中出口4.90亿美元,增长86.21%;进口6.57亿美元,增长79.90%^③。2011年1~7月,辽俄贸易额为12.18亿美元,其中出口5.66亿美元,增长34.32%;进口6.52亿美元,增长5.65%。2011年前7个月的贸易额高于2009年全年辽俄贸易额(11.6亿美元)^④。其中,大宗贸易得到发展。沈阳华晨金杯汽车公司与俄方签署了累计贸易额13亿美元的轻型客车供销协议;特变电工沈阳变压器集团与俄方签署了价值4.6亿美元的矽钢片采购协议^⑤。

从辽宁对俄罗斯的投资情况看,截至2010年2月,辽宁累计对俄直接投资项目120余个,协议投资7.5亿美元,实际投资2亿多美元。其中,2009年新核准对俄直接投资企业8个,协议投资3500多万美元,辽宁实际投资近3000万美元。如,沈阳远大集团在莫斯科投资3.6亿美元,与俄罗斯米拉克斯集团合作签订长期的框架协议,承包建筑工程俄联邦大厦、米拉克斯广场和莫斯科西迪14号地的玻璃幕墙项目,3个项目进展顺利,其中俄联邦大厦工程已完成74%。除沈阳远大集团的合作项目外,辽宁在俄罗斯及远东地区已开工的重点项目还有:辽宁省海城西洋集团在赤塔州投资建设别列佐夫斯基铁矿项目,总投资4.9亿美元;辽宁省农垦局营口富达果菜保险有限公司在伊尔库茨克州建设现代化果品出口项目,总投资1.7亿元人民币,

其中在中国建设后方基地项目已经完成。此外,辽宁对外承包工程大项目逐渐增多。2011年上半年,辽宁全省超过1000万美元对外承包工程大项目23个,新签合同额6.7亿美元,大连重工起重集团在俄罗斯的起重项目是其中代表性的大项目之一^⑥。从俄罗斯对辽宁的投资情况看,截至2009年末,辽宁引进俄方投资合作项目266个,俄方投资近9000万美元^⑦。

2. 旅游业呈逐年大幅增长趋势

2009年在国际金融危机背景下,俄罗斯游客赴辽宁达15.9万人次,增长近200%^⑧。俄罗斯已成为辽宁省第六大、大连市第三大旅游客源国。来自大连市旅游局的数据表明,2009年俄罗斯游客来大连人数5.7062万人次,与2008年同比增长11.11%。在国际金融危机情况下,该市场仍然呈稳步增长趋势。此外,冬季来大连康体疗养游的俄罗斯游客大幅增加。大连金石滩医院、大连神谷颐养院、大连天域康体理疗中心等每年能接待七千多名俄罗斯游客,其中仅大连金石滩医院就能接待三千多人^⑨。大连与符拉迪沃斯托克(海参崴)、哈巴罗夫斯克(伯力)等俄罗斯城市间的旅游互动也很多。此外,在中俄贸易往来日益频繁情况下,辽宁至俄罗斯航班的复航(2010年7月,大连—伊尔库茨克、大连—符拉迪沃斯托克夏季直航在停飞2年之后重新恢复,沈阳—伊尔库茨克航班在停飞1年多后复航)^⑩,使辽宁省整个旅游市场比较乐观。旅游产业的快速发展,不仅带来客流、消费流,还引来物流、资金流、信息流。

① 马友君、孙国生:《黑龙江省落实中俄两国地区合作〈规划纲要〉对策研究》,载《东北亚论坛》2011年第4期。

② “一五”期间苏联援助中国建设的156个重大项目中,有24个建在辽宁,占全国总数的15.4%。

③ 《2010年1~8月进出口主要国别(地区)表》, <http://www.ln.gov.cn>

④ 《2011年1~7月进出口主要国别(地区)表》, <http://www.ln.gov.cn>

⑤ 滕卫平:《加强中俄两国地区合作 共享辽宁全面振兴成果——在中俄地区合作座谈会上的发言》, http://dbxs.ndrc.gov.cn/zhzd/ghzc/zywj/t20100220_331066.htm

⑥ 高天宇、于洋:《上半年辽宁外经贸交出圆满答卷》,载《国际商报》2011年8月18日。

⑦ 滕卫平:《加强中俄两国地区合作 共享辽宁全面振兴成果——在中俄地区合作座谈会上的发言》。

⑧ 同上。

⑨ 《数据表明:俄罗斯游客热衷到中国大连等城市旅游》, <http://www.gxnews.com.cn, 2010-08-04>

⑩ 木子:《沈阳至伊尔库茨克航班复航》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2011年第9期。

3. 科技合作不断推进

目前, 辽宁与俄罗斯间的科技合作已走过了互访、洽商、意向等初级合作阶段, 进入了项目产业化、共建合作园区的实质性合作阶段。目前, 由辽宁省政府、新西伯利亚州、中国科学院沈阳分院和俄罗斯科学院西伯利亚分院四方联合建立的辽宁中俄科技园雏形粗具, 发展势头良好。作为辽宁中俄科技园重要构架的两大基地——大连中俄高新技术转化基地、沈阳中俄高新技术转化基地已全面启动; 作为两大基地重要支撑的两大中心——辽宁中俄高新技术转化中心、俄罗斯大连高新技术转化中心也已全面启动。至此, “一园、两基地、两中心”对俄科技合作架构的建设已粗具规模, 形成了辽宁省对俄科技合作的主要力量, 并被国家科技部纳入国家对俄科技合作框架。此外, 近年来, 辽宁省与俄罗斯有关科研机构、高校和企业的基础科学、新材料、机械制造、生物技术、环境保护、海洋技术、林业技术等领域开展了一些合作。如, 大连理工大学与俄罗斯托木斯克理工大学联合成立的中俄纳米技术研发中心, 大连交通大学、俄科学院西伯利亚分院固态化学与机械化学研究所、阿依艾工程软件(大连)有限公司共同组建的具有产学研一体化和国际合作特色的教学科研机构“大连交通大学中俄科教中心”, 俄自然科学院中国分院(大连)和俄自然科学院中俄科技园(大连)等合作项目取得了一定成效。

(二) 辽俄经贸合作存在的问题

尽管自《规划纲要》实施以来, 辽宁与俄罗斯的经贸合作取得了一定的进展, 但双方的经贸合作尚属于低层次的合作, 合作的方式和水平相对滞后。主要表现在:

1. 经贸合作没有形成规模化

第一, 双方贸易规模总量偏小且在辽宁对外贸易中的占比较低。长期以来, 辽宁对俄贸易在全省对外贸易总额中的占比不足 2%, 在中国对俄贸易中的比重更是可忽略不计。近年来这一状况依然没有改变。2009 年辽俄双边贸易额仅为 11.6 亿美元, 仅占全省当年进出口总额的 1.84%。2010 年前 8 个月的统计数据表明, 俄罗斯是辽宁的第十大贸易伙伴。

第二, 辽宁对俄贸易滞后于东北其他省区, 甚至与我国南方等省份的差距在逐渐扩大。据资料显

示, 黑龙江省 2009 年虽受金融危机的影响对俄贸易出现滑坡, 但贸易额基本与 2005 年(为 55.7 亿美元)持平, 俄罗斯仍为黑龙江省第一大贸易伙伴, 双方贸易额占该省外贸总额的 34.4%, 占中国对俄贸易额的 14.4%, 位居中国对俄贸易第二位。2010 年, 黑龙江省对俄贸易总额为 74.7 亿美元, 同比增长 34.0%, 占同期黑龙江省对外贸易总额的 29.3%, 占中俄贸易总额的 18.6%^①。2011 年上半年黑龙江省对俄贸易额达 85.6 亿美元, 超上一年全年水平^②。内蒙古自治区 2010 年 1~4 月, 对俄贸易大幅增长, 贸易额达 34.5 亿美元, 同比增长 79.7%, 贸易规模大大高于 2006 年和 2007 年内蒙古自治区全年的对俄贸易额(2006 和 2007 年分别为 22.9 亿美元和 29.9 亿美元), 俄罗斯是内蒙古自治区的第一大贸易伙伴。吉林省虽然对俄贸易规模不大, 但对俄贸易在该省对外贸易中的比重却很高。2008 年该省对俄出口 6.75 亿美元, 占该省出口总额的 14.1%。目前, 俄罗斯已成为吉林省第一大出口市场。从以上分析中不难看出, 在东北四省区中, 从对俄贸易额看, 辽宁省仅略高于吉林省, 但从对俄贸易额在东北四省区的占比情况看, 辽宁是最低的。

如果说黑龙江、内蒙古等省区与俄罗斯的合作是得益于独特的地缘优势和活跃的边境贸易, 那么与俄罗斯不具地缘优势的广东等省份, 近年来对俄贸易发展十分强劲, 合作水平超过了辽宁省。广东省是中国离俄罗斯边界最远的区域之一, 并传统地面向西方市场。然而, 拥有大量企业的广东省, 从务实角度出发, 积极利用俄市场, 扩大与俄罗斯的合作。2009 年双方贸易额超过 60 亿美元。在中俄贸易因危机下滑的情况下, 广东省的这一指标甚至超过 2008 年的水平^③, 在中国各省与俄罗斯的贸易额中, 超过黑龙江省, 位居第一位。可见, 随着中俄合作的不断深化, 地缘优势对辽宁开展与俄罗斯经贸合作的功效在逐渐减弱。

第三, 相互投资合作规模小, 投资领域有限,

① 郭力:《推进黑龙江省与俄罗斯贸易升级的理论性思考》, 载《俄罗斯学刊》2011 年第 2 期。

② 《黑龙江省上半年对俄贸易额达 85.6 亿 超去年全年水平》, http://news.ifeng.com/society/news/detail_2011_07/14/7687914_0.shtml

③ 《广东省需要新的销售市场和先进技术》, <http://chinese.ruvr.ru/2010/06/17/10004548.html>2010

缺少拉动贸易的大项目。在辽宁实际利用外资总额中,俄罗斯资金所占比例很低。以2010年和2011年上半年为例,在辽宁当年实际利用外资前五位的国家和地区中,俄罗斯均不在其中。2010年,辽宁实际利用外资207.5亿美元,在辽宁投资前五位的国家和地区合计投资161.5亿美元,占辽宁实际利用外资额的77.8%。其中,中国香港实际投资114.8亿美元,占全省实际利用外资的55.3%;韩国13.5亿美元,占6.5%;日本12.6亿美元,占6%;英属维尔京群岛11.5亿美元,占5.5%;中国台湾9亿美元,占4.3%^①。2011年上半年,在辽宁实际投资列前五位的国家和地区依次为:中国香港(83.35亿美元,占全省的69.52%)、日本(6.87亿美元)、韩国(5.38亿美元)、英属维尔京群岛(4.53亿美元)和美国(2.13亿美元)^②。辽宁对俄罗斯的投资情况也不乐观。辽宁对俄投资的主体是民营企业,这些企业普遍规模小、资金少、经营不稳定,因此辽宁对俄罗斯的投资也仍仅限于建立小型的合资或独资企业,投资领域主要是农业、建筑装饰、通信、森林采伐与加工贸易、餐饮业等,多属于初级加工,投资规模小。缺少高科技含量、高附加值、高效益的深度加工和转化增值的投资项目,大型项目更是凤毛麟角。总体来看,辽宁对俄投资目前仍未形成规模,辽宁投资活动不够活跃,特色也不突出,投资与贸易联动不足。

2. 贸易结构单一,附加值偏低

从广义的国际贸易结构看,长期以来辽宁与俄罗斯的经贸合作主要以一般货物贸易为主,服务贸易和技术贸易规模小。近年来,辽俄科技合作虽然取得了积极进展,但从总体上说,作为实现技术合作有效方式的技术贸易还未得到广泛开展。据不完全统计,2005年辽宁对俄技术贸易额为785万美元,约占同期辽宁对俄贸易总额的0.98%^③。辽俄科技合作项目,尤其是创新的高科技项目还不多,科研成果向产业化转移进展缓慢,没有有效地发挥辽俄科技合作的地缘优势、人才优势和科技产业优势。

从狭义的国际贸易结构看,辽俄贸易商品结构的调整也相对缓慢。在商品贸易中,虽然中国与俄罗斯的贸易结构趋于改善,但辽宁与俄罗斯的商品贸易结构仍较为单一。如,2007年中国对俄罗斯机电设备产品出口增长了90%,而辽宁同期增长率仅为18.5%。双方贸易的商品结构没有得到优化,

也没有体现出辽宁工业大省的优势。相比之下,广东省2005年机电产品对俄出口11亿美元,占广东对俄出口额的68.8%^④。2010年广东高新技术产品对俄出口增长迅猛,增长132.7%^⑤。

在辽俄贸易商品结构中,高新技术产品所占比重较低,降低了贸易的技术扩散效应,对提高辽宁技术水平发挥作用不大。

总之,辽俄经贸合作还处在一个低水平、低层次阶段,没有充分体现辽宁的经济特色和优势,与辽宁的经济总量和所处的地理位置也不相称。

三、制约辽宁与俄罗斯经贸合作发展的因素

造成辽宁与俄罗斯经贸合作总体水平不高的原因,除双方经济发展水平和经济实力等障碍外,下列因素也制约了其发展。

1. 对俄贸易行为缺乏必要的制度保证。俄罗斯正处于经济社会转型期,加之俄罗斯至今未加入世界贸易组织(WTO),符合国际惯例的贸易制度和经贸服务体系尚未完全建立起来,致使双方经贸发展缺乏统一的“游戏规则”。

2. 俄罗斯投资环境差,投资风险大。俄投资环境中存在法律、政策多变,附加条件颇多,有法不依,基础设施及与投资相关的配套设施不健全,行政壁垒、官僚腐败较严重等诸多问题,致使项目审批时间长,投资者权益不能得到有效保护。此外,俄方存在地方保护主义政策、产业壁垒高和部分管理“多头”现象,在远东地区有权检查外资企业的机构就有32家之多。

3. 辽俄双方产业同构性导致的双方贸易结构存在竞争性。受历史原因和资源条件等因素的影响,俄产业发展以重工业为主,而辽宁也是一种以重工业为基础的工业体系,因此,在双方商品贸易结构中辽宁具有竞争优势的产品不是对俄出

① 《辽宁利用外资跃居全国第二》,载《国际商报》2011年1月21日。

② 《上半年辽宁外经贸交出圆满答卷》,载《国际商报》2011年8月18日。

③ 周延丽:《中国东北与俄罗斯东部地区发展技术贸易的绩效分析与政策评价》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2007年第5期。

④ 《进出口贸易攀升 广东俄罗斯经贸合作迅速发展》,http://www.sina.net, 2006-02-06

⑤ 《2010年广东省高新技术产品进出口情况分析》,www.gddoftec.gov.cn, 2011-01-28

口的主要商品,而辽宁不具有生产优势的产品却是俄急需的产品。

4. 辽俄物流体系基础设施建设不完善。物流体系基础设施建设是地区合作成功的重要条件之一。俄东部地区基础设施特别是交通运输较为落后,交通运输网欠发达。从辽宁方面看,至今还没有一条与西伯利亚大铁路对接的铁路,加之中俄国际铁路联运通道尚未打通,造成辽宁对俄贸易的铁路运力低,运输和通关成本高。

5. 辽宁对从事对俄贸易重视度不够。在观念上辽宁历来重视对日本、韩国的经贸合作,长期以来,日、韩两国一直是辽宁最重要的贸易伙伴。近年来,美国、欧盟国家在辽宁外贸中的位置大幅提升。以 2010 年前 8 个月的数据为例,辽宁十大贸易伙伴依次为日本、美国、韩国、澳大利亚、德国、新加坡、中国香港、巴西、印度尼西亚和俄罗斯^①。在 2011 年下半年辽宁外经贸工作的七大重点和主要措施中,仍然没有专门针对扩大对俄经贸合作的举措^②。此外,辽宁缺少对俄合作人才,使辽宁对俄经贸合作得不到强有力的人才支撑。

6. 来自日、韩两国的竞争。中俄地区合作《规划纲要》实施后,日、韩两国对俄合作高度关注,对俄合作十分活跃,并加大了对俄东部地区的投资力度,与中国形成了竞争关系^③。

四、辽宁与俄罗斯经贸合作发展方向和新机遇

尽管辽宁与俄罗斯的合作存在着诸多障碍,但目前辽宁对俄合作尤其是与俄东部地区的经贸活动总量不高,还有很大的发展空间。特别是《规划纲要》提出的辽俄对接合作项目使未来辽俄经贸发展方向更加明确,《规划纲要》实施以来出现的一些新变化也为深化辽俄经贸合作提供了新的发展机遇。

(一) 辽俄经贸合作发展方向

《规划纲要》涵盖了中俄两国地区在口岸及边境基础设施建设与改造、运输、科技合作园区、劳务、旅游、人文、环保等领域的合作项目三百多项,其中重点合作项目 202 项,覆盖矿产、能源、农业、林业、渔业、机械、建筑、建材等产业及其他加工业。在 202 项重点合作项目中,在俄境内实施的项目 91 个,囊括了远东及东西伯利亚的几乎所有的

州区,在中国东北四省区计划实施的重点项目 111 项,其中涉及辽宁省的 20 项。从《规划纲要》提出的合作项目尤其是与辽宁的对接合作项目看,未来辽宁与俄罗斯的合作将在以下领域得到发展。

1. 推进辽宁省机械制造业和高新技术的发展。

《规划纲要》中涉及辽宁的 20 项重点项目中,主要是机械制造业和高新技术方面的合作项目。涉及沈阳市的有 8 项(引进输变电设备配套零部件产业集群、建立汽车模具制造中心,以及生产 110~1000 千伏特高压套管产业化、新型系列绿色环保塑料管材、高精密工程结构陶瓷生产、人造岗石板材和石英石板材、汽车用复合材料制品生产、油漆);大连市 7 项(引进俄罗斯冷喷涂技术、VMG4-2T/2R 龙门移动高档车铣数控加工中心、纳米复合金属强化与耐腐蚀性技术产业化、电解式银回收及处理设备生产及机电一体化、新型无齿轴承减速器合作开发、中俄流感病毒防控与基因重组方式制作疫苗合作、中俄生物信息与基因工程研发中心合作);铁岭市 3 项(年产 3000 辆专用汽车生产、年产 6 万套换热设备生产和铁岭市中俄贸易物流园建设)、锦州市和鞍山市各 1 项(锦州年产 1500 吨多晶硅和鞍山新型热管合作研制项目)。辽宁工业基础雄厚,目前已形成了工业门类齐全、比较完整的工业体系,以数控机床、专用设备、汽车、船舶和飞机制造为代表的机械工业在全国占有举足轻重的地位。上述项目的实施将有利于辽宁省产业的升级及高新技术的发展。

2. 促进交通运输实现跨越式发展并带动辽宁物流业的发展。《规划纲要》中中俄地区运输合作项目共 15 项,与辽宁省直接相关的有:开辟中俄国际铁路联运通道 1 项(涉及丹东市);中俄航空运输合作 4 项,即开通国际航班(涉及沈阳、大连)、组织大连—堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克直达客运航线、提升沈阳和大连等枢纽干线机场功能,以开通至哈尔滨、大连、三亚的干线和支线航班;中俄海运项目 1 项(研究互用中国东北地区和俄罗斯远东地区的港口出海)。尽管辽宁与俄罗斯不接壤,但在整体物流体系建设中的区位优势 and 连接作用不可

① 《2010 年 1~8 月进出口主要国别(地区)表》。

② 高天宇、于洋:《上半年辽宁外经贸交出圆满答卷》。

③ 《东北振兴司组织召开中俄地区合作〈规划纲要〉实施工作座谈会》, http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/t20101202_384202.htm

或缺。《规划纲要》上述项目的实现,将会极大地改善大连、沈阳、丹东等地的交通运输状况,而中俄海运项目将使辽宁的港口优势和海运优势得以充分发挥,并将在增强大连港国际中转功能的同时,有利于拓展大连港的国内货源腹地,增加大连港的中转箱量,提升运量。

3. 发展辽俄技术贸易。《规划纲要》在“建设和发展科技合作园区”一项中共列出8个项目(中俄科技园区5个,技术转化中心、技术转化基地和创新实验平台各1个),其中,由中方牵头的5项,辽宁省就占了2项,即辽宁中俄科技园和大连中俄高新技术转化基地。实践证明,中俄科技园和高新技术转化基地是技术贸易合作的有效载体,是新时期孕育中俄技术贸易的温床。辽宁与俄科技界有着强烈的合作愿望和共同的合作理念,双方合作潜力巨大。只要双方在坚持“政府推动、市场运作、中俄双方高技术支持”运营模式的基础上不断创新,就会使“一园一基地”真正实现科技成果产业化和商业化的合作目标,从而带动辽俄间技术贸易的发展并提高辽宁省的自主创新能力。

4. 深化能源矿产和电力领域合作。《规划纲要》俄境内的重点项目中,绝大部分是与矿产开采、开发有关,涉及铁矿、铜矿、多金属矿、钼矿、铋矿、锡矿、菱镁矿、磷灰石矿、沸石矿、硼砂矿和煤矿区等,其中仅楚科奇自治州涉及煤矿资源合作的项目就包括了煤矿区的开发、开采、加工和运输,如:开发白令戈夫斯克煤矿区:组织煤炭开采与加工,建设可全年使用的深水港,以向运输船舶装运煤炭。当前辽宁面临资源约束日益明显,不仅成为东北最大的能源进口省份(2010年辽宁进口天然气达53亿立方米),而且煤炭已不能自给。由于煤炭资源紧张,电力供不应求的局面也将进一步加剧。《规划纲要》中俄境内的能源矿产项目为辽宁投资俄能源矿产勘探开发与加工提供了现实可能,有利于解决辽宁能源短缺问题。

5. 全面发展对俄旅游合作。《规划纲要》着重提出了中俄旅游合作方向,即开展边境地区旅游、推动会展旅游业发展、实施家庭交换游等,同时指出中俄双方各应组织两条旅游线路。中方组织的两条旅游线路都与辽宁有关:一条是中俄友谊之旅旅游线路(以哈尔滨、长春、沈阳以及其他中国东北城市为对俄连接点,沿“国家年”中俄友好之旅环

线),另一条是海滨休闲四季旅游线路(以哈尔滨为起点,按不同季节开辟至大连—北戴河、至海南—北海、至深圳—香港等海滨休闲四季旅游线路及其他跨境旅游线路)。《规划纲要》中所规划的旅游区域和线路及旅游项目的扩展将为辽宁开展形式多样、内涵广泛的对俄旅游合作提供有力的保障。而辽宁又具有全面发展对俄旅游合作的潜力。辽宁作为东北地区的经济中心和交通、通信枢纽,是连接中俄两国合作的重要通道,每周有飞往莫斯科和伊尔库茨克的航班,北京至莫斯科国际列车经至沈阳站,大连和沈阳开通的多条俄罗斯航线,极大方便了同俄罗斯的旅游活动;辽宁特别是大连市会展业发达,对俄温泉休闲游、康体疗养游等专项旅游具有深厚的基础;辽宁已初步建立了辽宁中部城市群、辽西旅游联合体、东北三省一区旅游合作、环渤海区域旅游合作、北方十省市区域旅游合作机制和东北亚地区国际区域旅游合作框架。这些都将推动对俄旅游合作的全面发展。

6. 加强辽俄劳务合作。《规划纲要》规定,中俄双方将通过农业及养殖业、工程总包和分包领域的项目发展劳务合作。辽宁劳动力资源十分丰富。近年来,随着人口增长,辽宁劳动力供给数量逐年增加。据统计,2009年辽宁总人口达4315万人。劳动力需求增长远未赶上劳动力供给增长的步伐^①。而人口稀少的俄远东地区是辽宁转移剩余劳动力的最佳选择,辽宁与俄远东地区在劳务合作方面具有很大的合作空间。2010年初,俄远东地区人口为644万人,比2009年同期减少2万人。在近15年内远东地区人口减少了20%。2025年前将尽力解决远东和外贝加尔地区劳动力资源紧张问题^②。从《规划纲要》的对接合作项目看,未来辽宁将主要通过支持境外生产加工型投资、推动境外资源开发型投资、开展建筑工程承包和房地产开发、发展种植业和养殖业等途径,扩大与俄罗斯的劳务合作。

7. 推动农林业领域合作。《规划纲要》中中俄双方在农林业领域的合作主要包括农业、森工、种植养殖及其加工业,以及果蔬等农副产品供应方

^① 崔亚平:《关于扩大辽宁省对俄劳务合作的建议》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2011年第9期。

^② 翰墨:《俄罗斯远东地区人口预计10年后出现增长》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2010年第10期。

面的合作。其中涉及辽宁省的项目有阿穆尔州农业开发、犹太自治州和滨海边疆区农业种植，与楚科奇自治州共同进行海洋猎兽、肉类生产等。辽俄双方在农林业、水产领域有着良好的合作基础，上述合作项目将进一步推动在该领域的合作。

（二）深化辽俄地区合作的新机遇

虽然与黑龙江、吉林等省份相比辽宁不具有地缘优势，但辽宁处于东北亚经济区中心位置，是东北地区唯一既沿海又沿边的省份，又是中国沿海省份中地理位置最接近俄罗斯的省份，也是东北地区及内蒙古自治区东部对外开放的门户，在中俄地区合作方面具有一定的竞争合作优势。目前，辽宁连续几年实现了经济快速增长，特别是随着辽宁“五点一线”沿海经济带开发战略的实施，辽宁省已进入全面振兴阶段，辽俄合作潜力巨大。《规划纲要》实施以来出现了一系列新的变化，使辽俄合作又面临新的发展机遇，辽俄地区合作前景十分广阔。

1. 俄东部开发战略实施力度加大。俄政府目前特别重视其东部地区的发展。首先，在整体经济规划上，把远东和西伯利亚纳入到国家长期战略。继《规划纲要》之后，2009年12月28日，普京总理批准实施《远东和贝加尔地区2025年前经济社会发展战略》，强调在上述地区实施加速战略，即2011～2015年年均经济增速要超出全俄0.5个百分点。更为重要的是，该战略设立单独章节，论述了俄远东和贝加尔地区与东北亚国家开展国际合作的路径，其中中国东北地区被视为最为关键的优先方向^①。2010年8月，俄联邦政府又批准了《西伯利亚社会经济发展战略》，计划到2020年在西伯利亚建立创新型均衡社会经济体系，社会经济发展的重要指标必须达到全国平均水平，提高当地居民生活水平，保障国家安全和经济发展。为实现这一目标，从2012年起，西伯利亚地区的经济年增长率应超过全国平均水平^②。上述两项战略的出台不仅表明了俄东部开发战略实施力度的加大，而且昭示俄发展观点发生较大变化，即从安全优先转为经济发展为先。

2. 俄联邦政府放宽了地方开展对外合作的限制，并加大了对投资环境的整治力度。目前，俄政府在制定中俄地区合作政策时更多照顾地方的实际需要，并对地方提出的重点合作项目予以资金支持，司局级代表在同中方的工作磋商中也具有了一定程

度的裁量权。此外，俄总统梅德韦杰夫2011年3月30日在经济现代化和技术发展委员会会议上提出了改善投资环境的十条措施，其中从2011年5月开始，在各联邦区实行特殊的投资授权制度，缩减投资项目的审批时间；成立吸引外国直接投资的直接投资基金；降低政府相关委员会对外国资本投资俄经济战略行业的监管；大力提升海关、机场、注册、签证和工作许可证等各项服务的水平等^③。2011年5月4日，俄总统签署一项新的反腐法律，以加大惩治力度。

3. 俄对开展地区合作积极性日增，从概念化转化为实际行动。两年来，俄各方面态度发生显著转变。俄方为推进《规划纲要》的落实，采取了一系列具体举措。俄成立了俄中地区合作协调领导小组，负责全面协调境内《规划纲要》的落实，由俄总统驻远东联邦区代表伊沙耶夫任组长。俄联邦地区发展部研究确定了中俄边境地区合作投资项目，审议通过12个优先投资项目，由9个联邦主体实施，总投资超过2000亿卢布。俄推出首批优先投资项目是一大进步，合作日趋务实。俄地方积极性也日增，主动向中方推介项目，寻求合作，特别是联邦地方发展部和远东及东西伯利亚的地方联邦主体，为落实中俄地区合作《规划纲要》，推进地区合作同样做了大量工作。总之，俄罗斯对加强与中国合作的意愿显著增强并充满期待，地区合作有望成为深化中俄关系的优先领域。

4. 中俄两国金融合作日趋深化。中俄两国经济的发展和全球经济金融形势有力地推动了两国经济金融领域的合作。2010年2月20日，俄首次推出人民币储蓄业务，目的是为了向那些与中国经常有生意往来的俄罗斯商人提供服务，方便他们用人民币支付，降低外汇风险^④。同年4月和11月，卢布和人民币先后在中俄两国挂牌交易，这有助于降低中俄双方银行和企业经经贸往来中的汇兑成本和汇率风险，进一步扩大使用人民币和卢布结算范围。

^① 俄总理普京签署政府令批准《远东和贝加尔地区2025年前经济社会发展战略》，振兴东北网，2010-05-19，<http://www.aes.gov.cn/xw/gjxw/105545.htm>

^② 翰墨：《俄罗斯总理普京批准西伯利亚社会经济发展战略》，载《俄罗斯中亚东欧市场》2010年第10期。

^③ 翰墨：《俄总统提出改善投资环境的十条措施》，载《俄罗斯中亚东欧市场》2011年第6期。

^④ 翰墨：《俄罗斯首次推出人民币储蓄业务》，载《俄罗斯中亚东欧市场》2010年第4期。

同年11月23日,中俄两国决定取消对用人民币和卢布进行贸易结算的限制,双方贸易将直接使用人民币和卢布结算。中俄双边贸易本币结算由试点转为全面开展。目前,两国间贸易本币结算已从边境贸易扩展到旅游服务等方面,这有利于减少贸易成本,促进经贸活动的发展。

5. 中国高度重视利用金融手段支持《规划纲要》的实施。2010年12月11日,国家发改委与中国国家开发银行签署了《贯彻落实中俄地区合作〈规划纲要〉加强跨境涉边基础设施建设合作备忘录》,建立了开发性金融机构对地区合作的支持机制,用于重点支持东北四省区对俄跨境涉边基础设施、运输通道、合作园区和重大合作项目建设。此外,中俄地区合作发展投资基金方案已初步形成,等待国务院审批。

五、结语

中俄地区合作是一项具有开创性、复杂而艰巨的工作,意义重大,影响深远。切实有效地实施《规划纲要》,加强同俄罗斯在更大范围、更广领域、更深层次开展合作,特别是技术、能源、人才等方面的合作,是解决辽宁经济发展瓶颈等问题的希望之路、必由之路。因此,辽宁只有提升危机感和紧迫感,在对俄合作中发挥沿海区位优势,切实落实提出的对俄合作任务和各项措施,以及《规划纲要》的对接项目,才能使地区合作的大好机遇和前景变为现实,从而实现辽俄经贸合作对东北老工业基地振兴的拉动作用。

(责任编辑 李淑华)

An Analysis of the Situation of the Liaoning-Russian Economic Cooperation against

a Background of the Planning Outline of the Sino-Russian Regional Cooperation

PAN Guangyun

Abstract: The Sino-Russian regional cooperation is not only an important support for the Sino-Russian strategic cooperation partnership, but a new growth point of the mutual beneficial cooperation between Liaoning province and Russia. As one of the coastal provinces in the Northeast China, Liaoning actively develops economic and trade cooperation with Russia, which, of course, is of a very important significance. For two years since approval of the Planning Outline of the Cooperation between the Northeast China and the Russian Far East and East Siberia, Liaoning has made a certain progress and achievements in the implementation of the Outline and in the practical cooperation with Russia, but its trade with Russia has fallen behind that of the other provinces of the northeast part of China, and even has an increasing distance from that of some provinces in the South China. The cooperative projects stipulated in the Outline have offered a clear direction for the Liaoning-Russian economic and trade development. A new change that appeared since the implementation of the Outline also has provided a new opportunity for deepening the Liaoning-Russian economic cooperation.

Key words: Sino-Russian regional cooperation; Liaoning province; economic and trade cooperation; planning outline