

国外来稿

《符拉迪沃斯托克自由港法》：
经验、问题、矛盾

[俄] A.O. 廖武什金娜 B.Ф. 佩切利察 李传勋 译

【内容提要】《符拉迪沃斯托克自由港法》自2015年10月12日生效，其中规定了符拉迪沃斯托克（海参崴）自由港的管理机关、对自由港入驻企业活动的监督职能、入驻企业遴选和登记的规则及其在新法律制度条件下活动的最初经验。从目前来看，符拉迪沃斯托克自由港发展还存在一定问题，其中包括《符拉迪沃斯托克自由港法》本身在“空转”，其实施期限未得到遵守，对入驻企业的特别海关制度的实行在拖延，“远东发展公司”与自由港入驻企业之间的其他问题的协商进展迟缓，对外国人的简化签证制度的实行也在拖延等。因此，为解决实施这一发展举措在发展本地区创新潜力方面的限制和风险，借鉴历史与国外经验显得尤为重要。

【关键词】 远东 滨海边疆区 符拉迪沃斯托克 发展设制 自由港

【中图分类号】 F13/17.512.51 【文献标识码】 A

【文章编号】 2095-1094 (2016) 05-0084-0006

自由港的设制盛行于世界政治经济实践，在俄罗斯也广为人知。俄罗斯类似自由港的最初经验出现于奥德萨，后来则出现于俄罗斯帝国（包括远东）的其他港口。1828年8月6日，堪察加彼得罗巴甫洛夫斯克成为俄国太平洋沿岸第一个自由港，1862年，阿穆尔尼古拉耶夫、符拉迪沃斯托克（海参崴）及太平洋其他海港也成为自由港。由于缺乏可靠的交通运输，远东地区与国家中心隔绝，该地区的不发达及商品匮乏，决定了其必须从邻近的亚洲国家包括中国、日本等国自由地进口各种商品。

这就迫使俄国政府在太平洋沿岸地区确立自由贸易地位。俄国财政大臣 C.Ю. 维特在其远东之行后写道：“人口稀少且没有任何加工业萌芽，使得漫长国界的海关保护无论从国库来看还是从经济方面来说都是毫无效益的。”^①在国家东部边陲实行自由贸易制度的主要任务是保障人数稀少的俄罗斯居民的生活必需品供应。总地来看，这一任务是解决了。

① Порто-Франке на Дальнем Востоке : Сб документов и материалов. Владивосток, 1998 С. 119.

【作者简介】 A.O. 廖武什金娜（А.О.Лёвшкина），政治学硕士，俄罗斯远东联邦大学政治学教研室讲师；B.Ф. 佩切利察（В.Ф.Печерица），历史学博士，俄罗斯远东联邦大学教授。

【译者简介】 李传勋，黑龙江大学俄罗斯研究院研究员、博士生导师。

【基金项目】 国家社会科学基金项目《新形势下中国对俄罗斯东部地区投资战略及投资风险防范研究》（项目编号：11BGJ025）阶段性成果。

随着 1862 年起自由港在太平洋海港的普及，实施了经由帝国陆地边界对中国商品的免税进口。H.A. 特罗伊茨卡亚教授认为，这一系列措施实际上把远东变成了一个经济特区，其基本成分接近于现今自由经济区的概念。作为一种独特的发展设制，1909 年前符拉迪沃斯托克存在的自由制度，对俄国太平洋沿岸地区的社会经济发展是一个强大的推动力，其经验在集约开发远东的现今条件下可能是十分有益的^①。

2015 年 10 月 12 日《符拉迪沃斯托克自由港法》生效，其效力适用于符拉迪沃斯托克及滨海地区的 15 个自治构成体^②，包括阿尔焦姆市、大卡缅市、纳霍德卡市、帕尔季赞斯克市、乌苏里斯克市、斯帕斯克—达利尼市和纳杰日金斯科耶区、什科托沃区、十月区、哈桑区、兴凯湖区及奥尔加区，以及上述自治构成体所属海域。在这一地域居住着滨海边疆区 75% 的人口。在 2015 年 9 月的世界经济论坛上，俄联邦总统普京提出将自由港制度（见表 1）扩至远东的其他枢纽港^③。

表 1 符拉迪沃斯托克自由港制度要点

覆盖范围：	15 个自治构成体， 人口 140 万	区域面积 28 400 平方米
优惠与 便利措施	入驻企业保险缴费费率 7.6%	边境检查实行一个窗口制度， 实行 24 小时昼夜通关制度
	利润税、财产税、土地税， 免税期 5 年	实行简化的签证制度， 在边境可获 8 天签证
	办理增值税补偿手续期限为 10 天	对入驻企业实行自由关税区制度

资料来源：俄罗斯联邦远东发展部

符拉迪沃斯托克自由港的管理机关有自由港监督委员会、被授权的联邦机关^④、自由港社会委员会、管理公司。对符拉迪沃斯托克自由港入驻企业执行有关其从事业务活动协议的情况由管理公司行使监督职能。

在符拉迪沃斯托克自由港地域内联邦、地区和自治体对自由港入驻企业的监督由被授权的联邦执行权力机关、联邦主体执行权力机关和地方自治机关行使。

对符拉迪沃斯托克自由港入驻企业可以进行计划内和计划外的检查，进行检查的期限是：

1. 计划内检查不超过 15 个工作日，如果自由港入驻企业是一个小经营主体，则一年内对小企业

进行计划内巡回检查的总期限不得超过 40 个小时，对微型企业不得超过 10 个小时；

2. 计划外检查不超过 5 个工作日。

在计划内检查过程中发现符拉迪沃斯托克自由港入驻企业违反俄罗斯联邦法律的情况下可向该入驻企业发出消除违法指令。在指令发出之日起 2 个月期满时，国家监督（监察）机关和自治体监督机关有权对自由港入驻企业进行计划外检查（如消除违法需要 2 个月以上则在 6 个月之内）。在自由港入驻企业不执行有关消除违法指令的情况下，经法院判决可废除有关其从事业务活动的协议并停止其自由港入驻企业的地位。

计划外检查由联邦机关按其规定的方式进行。个体业主或作为商业组织的法人在下列条件下被承认为符拉迪沃斯托克自由港入驻企业：

1. 按照俄罗斯联邦法律在符拉迪沃斯托克自由港境内进行了国家登记（自治体的单一制国有企业除外）；
2. 签订了有关从事业务活动的协议；
3. 被列入符拉迪沃斯托克自由港入驻企业登记册。

遴选符拉迪沃斯托克自由港入驻企业的标准由俄罗斯联邦政府确定。

打算取得符拉迪沃斯托克自由港入驻企业地位的个体业主或法人须向管理公司递交签订有关从事业务活动协议的申请书，申请书包含必要的资料 and 文件。

在下列情况下可做出拒绝签订有关从事业务活动协议的决定：

1. 未提交必要的文件或申请书不符合《符拉迪沃斯托克自由港法》的要求；
2. 申请书中所提出的申请人计划从事的业务活动种类，属于按照符拉迪沃斯托克自由港监督委员会决定自由港入驻企业无权从事的经营活动种类之列；
3. 申请人是在符拉迪沃斯托克自由港境外进

① Троицкая Н. А. порто-франко на Дальнем Востоке// порто-франко на Дальнем Востоке: Сб документов и материалов. Владивосток, 1998. С. 6.

② О свободном порте Владивостока: Федеральный закон РФ от 13 июля 2015г. № 212-ФЗ//Российская газета. 2015. 15 июля. С. 18.

③ Российская газета. 2016. 14 января.

④ 根据俄罗斯联邦政府 2012 年 6 月 30 日第 664 号令批准的《俄罗斯联邦远东发展部条例》第 1 款，这个机关是俄罗斯联邦远东发展部。

行国家登记的个体业主或商业组织;

4. 申请人不符合符拉迪沃斯托克自由港入驻企业遴选标准;

5. 商业计划不符合被授权联邦机关规定的要求或自由港监督委员会规定的标准;

6. 对生产单位法人提起无支付能力(破产)诉讼和(或)根据俄罗斯联邦法律对法人进行改组或清算;

7. 根据最近一个报告期的会计(财务)报表数据,个体业户或法人在过去那个日历年度欠缴税费和对国家预算外基金的保险费,对俄罗斯联邦预算制度预算的其他义务缴纳有欠款,其金额超过申请人资产账面价值的25%。

在符拉迪沃斯托克自由港境内从事经营活动的法律制度包括:

1. 外国公民进入符拉迪沃斯托克境内的特别规定:进入俄罗斯联邦,在俄罗斯联邦逗留8昼夜后离境的简易签证方式;

2. 向符拉迪沃斯托克自由港入驻企业提供联邦税收优惠;

3. 为自由港入驻企业规定降低的保险费率;

4. 在符拉迪沃斯托克自由港过境点放行人员、运输工具、货物、动物商品时进行监管的特别规定;

5. 在符拉迪沃斯托克自由港境内采用自由关税区的报送程序;

6. 从事医务活动的特别规定:俄罗斯联邦政府有权批准对允许在外国受过医学教育的人士在符拉迪沃斯托克自由港境内从事医务活动,向自由港入驻企业(单位)发放从事医务活动许可证以及在自由港境内向外国公民提供医疗帮助所用方式的特别规定;

7. 从事教育活动的特别规定:俄罗斯联邦政府有权规定向在符拉迪沃斯托克自由港境内按照职业教育大纲和补充职业大纲从事教育活动的组织、在自由港境内创办的组织或作为自由港入驻企业的组织发放教育活动许可证的特别办法;

8. 对水产养殖(养鱼业)、捕鱼业和水生生物资源保护领域的各种关系进行法律调节的特别规定:俄罗斯联邦政府有权规定调节上述领域各种关系的特别办法。

在税费方面法律规定的对符拉迪沃斯托克自由

港入驻企业征税的特别办法如下:

1. 应计入联邦预算的税收税率规定为零且实行于5个纳税期之内;

2. 俄罗斯联邦主体法律可以规定降低的利润税税率。税率在5个纳税期之内不能超过5%,在其后5个纳税期之内不能低于10%。

对符拉迪沃斯托克自由港入驻企业规定降低的保险费费率(自获得入驻企业地位之日起10年内实行):

1. 俄罗斯联邦养老基金——6%;

2. 俄罗斯联邦社会保险基金——1.5%;

3. 俄联邦强制医疗保险基金——0.1%。

在符拉迪沃斯托克自由港过境点放行人员、运输工具、货物、动物商品时进行监管的特别规定:

1. 人员实行24小时昼夜通关;

2. 实行“一个窗口”原则(向海关机关提交为实施海关、运输、卫生检疫、兽医、植物检疫等监管所必需的全部文件和资料)。

为给符拉迪沃斯托克自由港基础设施项目吸引投资创造良好环境,国家对其经营活动给予支持,措施如下:

1. 对进行城市建设活动实行特别规定;

2. 保护符拉迪沃斯托克自由港入驻企业的利益:管理公司有权在法庭上代表和保护向其求助的入驻企业的利益,就行政法律关系及其他公共法律关系中产生的案件及保护享有自由港入驻企业地位的界别不确定的法人和个体业主的权利和合法利益提起诉讼;

3. 自由港入驻企业可进行对保护自由港境内某些种类特别珍贵财产,包括其单件商品价值超过50万卢布的奢侈品、艺术作品、古玩而提供服务的专门业务活动^①。

对入驻企业实行加快的增值税补偿程序,期限不应超过10天(而非入驻企业的办理期限则定为3个月),得到基本建设许可文件的期限缩短到40天^②。

为以简易方式获得签证应当:

1. 网上提交申请(最晚于入境日前3天);

^① Российская газета. 2015. 13 октября.

^② Приморская газета. 2016. 2 февраля.

表2 2015年远东海域港口按品名表货物运输量增长（与2014年的百分比）

品名	煤、焦炭	木材	散装的一般货物	大吨位集装箱货物	液体货物和液化天然气	其他货物
增长量	+370万吨	+30万吨	-1 200万吨	-2 200万吨	+730万吨	+30万吨
增长率 %	5.5	9.4	-9.5	-17.2	11.0	16.4

资料来源：俄罗斯远东海运船队科学研究所

2. 发出已支付领事签证费确认函；

3. 在入境时出示相关文件（护照、保险单和打印的签证发出通知书）；

4. 获得期限为8日的一次性签证。

到2016年3月底，“远东发展公司”（股份公司）经理处已与符拉迪沃斯托克自由港入驻企业签署了第一批共5个协议，这些企业中有符拉迪沃斯托克渔业终点站，从事鱼品倒装和保管综合体建设项目（投资8亿卢布）；“滨海之环”商业娱乐综合设施有限公司，建设运动—旅游综合设施（已投入4.71亿卢布）；“艾尔佐”有限公司，从事废旧轮胎加工项目（投资3300万卢布）；“缅托尔”有限公司，从事农产品生产项目（投资2175万卢布）；“卡斯卡德”有限公司，从事后勤中心建设项目（投资1000万卢布）^①。

上述入驻企业共创造出630多个工作岗位并给远东经济投入了13.34亿卢布资金。截至2016年3月，来自符拉迪沃斯托克自由港入驻企业的申请共有54个，拟投资1240多亿卢布，在实施这些项目的过程中还将创造出5000多个工作岗位^②。自由港最早和最大的入驻企业之一是“符拉迪沃斯托克海洋渔港”无限股份公司，其投资规划总额高达36亿卢布。对以渔业为主的滨海边疆区而言，这一项目是优先项目，其预计要大幅增加鱼品冷藏生产能力，将一次性保存量从6万吨提高到9.5万吨。

《符拉迪沃斯托克自由港法》的实施将消除货物运输的部分限制并提高速度。根据该法，从2016年10月1日起，“一个窗口”机制及过境点24小时昼夜工作制度应开始运行。为简化供货程序，需要与中方就同一时间查验货物及赋予回运中国的货物以过境地位达成协议。这一问题2015年12月在北京讨论过。据俄罗斯联邦远东发展部部长亚历山大·加卢什卡讲，中方过去对经由滨海地区海港发运货物就有兴趣，但在实践中由于一些行

政的原因而未能实施此项目。中国同行讲：我们的货物发往这些运输走廊，后来在你们的边界上被丢在不工作的过境点上。2016年3月与中方的会谈取得了进展。双方商定促进从中国到滨海地区港口的运输走廊的实现，这指的是“滨海1号”、“滨海2号”、“滨海3号”等大项目。据俄罗斯联邦运输部预测，到2020年，列入符拉迪沃斯托克自由港构成中的滨海地区诸港的货运量将增长1倍^③。

《符拉迪沃斯托克自由港法》的通过，不仅正在为滨海地区南部，而且为整个远东形成良好投资环境从而进入自我发展创造了条件。在降低行政壁垒和其他障碍及集中权力机关全权和责任的同时，远东一些地区也得到新的刺激，这一点在俄罗斯唯一的海岛地区萨哈林表现得特别明显。符拉迪沃斯托克自由港地盘被赋予了科尔萨科夫、涅韦利斯克和霍尔姆斯克市区及霍尔姆斯克和科尔萨科夫两个港口。2016年开始了这些港口的基本现代化，仅对科尔萨科夫港的投资总额就达到310亿卢布。该港口发展规划创造出了300多个新的工作岗位。科尔萨科夫与大陆之间的货物运输增长了，1991年中断的与符拉迪沃斯托克之间的旅客交通正在恢复。

专家们把萨哈林岛港口乃至远东所有港口货运基础扩大的前景与靠国际过境运输特别是靠符拉迪沃斯托克自由港来发展国际运输走廊，发展后勤工作联系起来。在此方向上迈出的头几步已产生了不错的结果，2014—2015年远东港口货运量增长态势见表2。

然而在符拉迪沃斯托克自由港形成和发展中已产生了最初的困难与矛盾。《符拉迪沃斯托克自由港法》本身在“空转”，其实施期限未得到遵守，

① Газета Дальневосточные ведомости. 2016. 23-30 марта.

② Там же.

③ Конкурент. 2016. № 9. 15-21 марта.

对入驻企业的特别海关制度的实行在拖延,“远东发展公司”与自由港入驻企业之间的其他问题的协商进展迟缓,对外国人的简化签证制度的实行也在拖延^①。

对投资者谨慎严格的审查对符拉迪沃斯托克自由港的建设产生了非常不利的影响,政府对潜在入驻企业的号召是“你们提出申请吧,我们得看看是否放你们入内”,这把投资者首先是外国投资者推了出去。在43个申请总额为1470亿卢布对符拉迪沃斯托克自由港的投资中只有一小部分(大约20%)投入进来。

上述情况使我们得出结论,像符拉迪沃斯托克自由港这样的发展旨在发掘创新潜力的设制,目前发展缓慢并充满又矛盾。时至今日只有自由港的法律框架大体明确并就其如何发挥作用进行着积极的讨论。然而目前的情况还不足以对这一发展设制的前途做出预测。

如今,建立自由港的最重要任务是解决利润再投资问题。假定投资者利用从事商业活动的有利条件获得利润,按照实行这一发展设制的逻辑,这些利润不应离开本地区而应就地再投资。然而没有对自由港业务活动种类哪些优先做出明确规定。由于这种不确定性,对当地资源包括干部资源是否足以实施投资方案的判断,在很大程度上就显得抽象而方向各异。

总之,出现于远东的以符拉迪沃斯托克自由港为代表的新的发展设制在其形成中仅仅迈出头几步。在实施这一宏大项目时,俄罗斯联邦政府和远东地方权力机关正在利用远东自由港的历史经验以及日本、中国、新加坡、马来西亚等国的当代国外经验。

(责任编辑 李淑华)

^① Российская газета. 2016. № 10. 21 января.

Law of the Vladivostok Freeport : Experience, Problems and Contradictions

A.O. Levushkina, V.F. Pecheritca Tr.by Li Chuanxun

Abstract: The Law of the Vladivostok Freeport was effective on October 12, 2015. The law regulated the administrative authority of Vladivostok (Haishenwai) Freeport, the supervision function to the activities of enterprises settled in the Freeport, the selection and registration rules of settled enterprises, and the primary experience for their activities under the new legal system. At present, there are still some problems in the development of Vladivostok port, including the “idle operation” of the Law of the Vladivostok Freeport, the failure to follow the implementation period, the delay in the implementation of special customs regime for settled enterprises, slow progress in the coordination of other problems between “Far East Development Company” and the settled enterprises, and the delay in the implementation of simplified visa system for foreigners, etc. Therefore, to solve the limitation and risks in the development of innovation potential in this area, it's especially important to refer to historical and foreign experience.

Keywords: Far East; Primorsky Krai; Vladivostok; development institutions; Freeport

Закон “О свободном порте Владивосток”: опыт, проблемы, противоречия

А.О. Лёвушкина В.Ф. Печерица пер. Ли Чуаньсюнь

【Аннотация】 Федеральным законом “О свободном порте Владивосток”, вступившем в силу 12 октября 2015 г., определены органы управления свободным портом Владивосток, функции контроля над выполнением резидентами свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности, правила отбора и регистрации резидентов и их деятельность в условиях новой правовой системы на начальном этапе. Как показывает текущая ситуация, в развитии порта Владивосток имеются определенные проблемы, в том числе сам документ пока “наполнен воздухом”, - не были соблюдены сроки его реализации, затягивается реализация особого режима таможенного регулирования, весьма медленно продвигаются переговоры между АО “Корпорация развития Дальнего Востока” и резидентами свободного порта Владивосток по другим вопросам, откладывается запуск упрощенного визового режима для иностранцев на территории свободного порта Владивосток и т.д. В этой связи, чтобы убрать эти ограничения и риски при реализации мер по развитию инновационного потенциала данного региона, особенно важен исторический и зарубежный опыт.

【Ключевые слова】 Дальний Восток; Приморский край; Владивосток; институты развития; свободный порт

《俄罗斯学刊》投稿须知

一、本刊为面向国内外公开发行的学术期刊，欢迎投稿。在本刊发表文章不收取任何费用！

二、本刊将倾力打造各个栏目，为广大专家学者研究探索俄罗斯问题搭建一个良好的平台。

三、来稿应遵守学术规范，选题新颖，内容充实，论证严谨，层次清楚，阐述明晰，文字简练。

四、来稿应不少于 1.2 万字。来稿请附中英文篇名、作者名、内容提要（300 字左右）、关键词（3—5 个）、作者简介（作者姓名、工作或学习单位、职务、职称）。请在稿件后面附上作者的固定电话号码和手机号码、传真号码、通信地址和电子信箱。

五、稿件中的注释请以脚注形式在当页页脚标出。引用报刊资料，请注明作者姓名、文章标题、刊名、刊期；引用书籍资料，请注明作者姓名、书名、出版社、出版时间和页码；引用互联网资料，请注明作者姓名、文献名、网址和时间。正文中出现的外文请译成中文并加上括号附在外文后。

六、来稿请用 A4 纸单面隔行以 5 号宋体字

打印，寄往本刊编辑部（通信地址：黑龙江省哈尔滨市南岗区学府路 74 号《俄罗斯学刊》编辑部，邮编：150080），同时把电子文档发至本刊电子邮箱（hdelsxk@163.com）。稿件请寄给编辑部，不要寄给个人。

七、来稿文责自负，但本刊有修改权，如不同意修改，请在稿件上注明。

八、为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识信息交流渠道，本刊已建立网络版（<http://elsxk.hlju.edu.cn>）和微信公众号（elsxk_hd），并与有关数据库合作，其作者著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊说明，本刊将做适当处理。

九、来稿应是未以任何形式公开发表过的论文，亦不接受一稿多投的文章。稿件寄出半年未接到本刊通知即可自行处理。

十、因本刊编辑部人力、财力所限，所有稿件恕不退稿。来稿一经刊用，即付稿酬，并赠样刊一本。