

□ 专题文论

中俄关系

# 中俄关系二十年：稳步发展的战略协作

黄庆 张萍

【内容提要】1992年，中俄两国友好国家关系正式确立。20多年来，中俄关系经历了跨越式发展的叶利钦时期，也经历了全面、务实推进的普京、梅德韦杰夫时期，中俄战略协作关系稳步发展，在政治、经贸、军事、文化等各个方面都取得了引人瞩目的成就。在当前复杂多变的国际大背景下，中俄关系具有坚实的战略协作基础，但也面临着缺乏深层互信、经贸合作长期滞后等重要问题。2012年，普京第三次入主克里姆林宫，中共十八大选举出新一届中央领导集体。2012—2013年度，中俄新一届领导人实现了互访，为中俄战略协作把脉。未来十年，中俄关系的发展存在巨大潜力与机遇。

【关键词】中俄关系 战略协作 发展前景

【中图分类号】D829.512 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094 (2013) 03-0025-0009

苏联解体至今，中俄关系经历了20多年的发展历程。在此期间，经过中俄两国领导人和两国人民的共同努力，中俄关系经受住了考验，并取得了巨大的成就：两国关系全面实现正常化，建立了国家和政府领导人的经常性会晤机制，建立了真正伙伴关系和战略协作关系，签订了具有历史意义的《中俄睦邻友好合作条约》，在上海合作组织框架内实现多方面合作，彻底解决了两国边界问题，相继举办“国家年”、“语言年”等重大活动。中俄关系的发展历程表明，两国具有广泛而坚实的合作基础，中俄关系已经进入了有史以来最健康、最稳定的发展时期，合作、共赢成为中俄关系的主旋律。

20多年来，中俄关系经历了前后两个发展阶段，即叶利钦时期与普京、梅德韦杰夫时期。在叶利钦任总统期间，中俄关系实现了“三个台阶”的跨越式发展，从“友好国家关系”发展到“建设性伙伴关系”，再从“建设性伙伴关系”发展到“面向二十一世纪的战略协作伙伴关系”。21世纪以来，即普京、梅德韦杰夫担任俄总统时期，中俄关系进入了实质性发展阶段，中俄两国不仅在政治互信、经贸往来、能源合作、文化交流及地区合作等领域取得重大进展，而且在国际舞台上展开了更加有效的合作。20多年的发展历程也为未来中俄关系的全面推进打下了坚实基础。

【作者简介】黄庆，中国社会科学院当代中国研究所研究员；张萍，中央财经大学社会发展学院副教授。

## 一、大步跃升的叶利钦时期与务实推进的普、梅时期

苏联解体不久，中俄两国签署了《会谈纪要》，确认俄罗斯继承苏联与中国的外交关系，中国政府宣布承认俄罗斯联邦独立，承认俄罗斯是苏联的继承国和联合国安理会常任理事国，中俄两国建立了正式外交关系。中俄两国政府也同时确认1989年和1991年中苏两国领导人签署的两个《中苏联合公报》依然是发展中俄关系的指导文件，两国将继续坚持上述两个《中苏联合公报》所确立的基本原则。由此，中苏关系平稳地过渡为中俄关系，两国关系开始了新的发展进程。

### （一）叶利钦时期

在这一时期，中俄关系承继了中苏关系，并在一个短暂的转折和过渡之后进入了一个快速发展的轨道。中俄关系先后迈上三个台阶，实现了从友好国家关系向战略协作伙伴关系的迅速提升。

第一，中俄政治关系迅速升温。1992年12月17—18日，俄罗斯总统叶利钦来华访问，两国领导人签署了《关于中华人民共和国和俄罗斯联邦相互关系基础的联合声明》，初步确定了新形势下两国发展国家关系的模式，双方共同宣布“相互视为友好国家”<sup>①</sup>。1994年9月，中国国家主席江泽民访问莫斯科，与叶利钦总统签署了《中俄联合声明》，双方一致同意发展“面向二十一世纪的建设性伙伴关系”。这份联合声明为两国关系的性质和定位做出了新的解释，认为中俄“已具有新型的建设性伙伴关系，即建立在和平共处各项原则基础上的完全平等的睦邻友好、互利合作关系，既不结盟，也不针对第三国”<sup>②</sup>。1996年4月，叶利钦总统再次访华，中俄两国元首在新的联合声明中宣布，中国和俄罗斯“决心发展平等信任的、面向二十一世纪的战略协作伙伴关系”。在不到5年的时间里，中俄关系实现了三次跃升：从“互视为友好国家”到“建设性伙伴关系”，再到“战略协作伙伴关系”。

第二，中俄之间建立和完善了五项重要机制，使两国的战略合作具有了制度保障。一是新型国家关系机制。其主要内容包括：睦邻友好、互利合作、不对抗、不结盟、共同繁荣。二是高级领导人对话

机制。自此，两国首脑频繁会晤、交流看法，政府首脑也实现了定期互访、商讨合作事宜。此外，两国政府部门、一些地方政府间也建立了相应的沟通机制。三是睦邻友好的安全机制。1993年中俄签署了两国国防部的合作协议，声明互不首先使用核武器，互不把战略核武器瞄准对方；1996年和1997年，两国又先后签署边境地区加强军事领域信任协定和边境裁军协定。四是经济科技合作机制。1992年8月建立了中俄经济和科技合作混合委员会工作机制，规定两国副总理担任混合委员会主席，每年在双方首都轮流举行一次会晤，以促进中俄经贸合作的发展。五是国际问题磋商机制。1994年1月两国签署《中俄两国外交部磋商议定书》，决定在重大国际问题上经常进行磋商，协调立场，加强合作。

第三，中俄两国明确表明关于多极世界的一致立场，加强了在国际问题上的合作。1997年11月，在叶利钦总统访华期间，两国领导人发表《中俄关于世界多极化和建立国际新秩序的联合声明》；1999年12月，叶利钦最后一次访问中国，中俄两国领导人在联合声明中再次强调，要在联合国宪章及现行国际法准则的基础上推动建立多极世界，和平解决国际争端，尊重别国的发展道路和选择，反对干涉别国内政，坚决主张建立平等、公正、互利的国际政治经济秩序。此外，中俄两国共同倡导并于1996年建立了“上海五国”机制，使得两国在中亚地区及其相关事务中展开了更加密切的合作。

对于叶利钦时期的中俄关系，江泽民同志总结指出：“中俄的这种新型关系，只是双方的协作友好关系，而不是结盟关系。它不针对任何第三国，更不对任何国家构成威胁。它有利于维护本地区 and 世界的和平与安全，完全符合世界局势与国际关系发展的潮流和需要。”<sup>③</sup>

<sup>①</sup> 参见：《关于中华人民共和国和俄罗斯联邦相互关系基础的联合声明》，<http://www.cssn.cn/news/232049.htm>

<sup>②</sup> 参见：《中俄联合声明》，[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/27/content\\_642448.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/27/content_642448.htm)

<sup>③</sup> 江泽民：《为建立公正合理的国际新秩序而共同努力》（一九九七年四月二十三日），[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-03/03/content\\_2644576.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-03/03/content_2644576.htm)

## （二）普京、梅德韦杰夫时期

如果说世纪之交的前10年是中俄关系打基础的时期，那么，进入新世纪的10多年，即在普京和梅德韦杰夫领导俄罗斯的时期，中俄关系则走上了全面务实合作的新阶段。在这一时期，两国务实合作得到了全方位的发展，两国关系从总体上向着更深层次推进，合作范围也在逐步扩大，尤其是各个领域的务实合作不断取得实际成效，两国扎扎实实办好了许多大事。应该说，深化务实合作成为这一时期两国关系的一个突出特点。

第一，继续推进战略协作，不断加强区域性合作。2000年7月，普京总统首次访华，两国领导人发表《北京宣言》及《关于反导问题的联合声明》，进一步明确了两国在反导问题上的一致立场。中俄双方强调，1972年《限制反弹道导弹系统条约》仍然是全球战略稳定和国际安全的重要基石，是削减和限制进攻性战略武器和防止大规模杀伤性武器扩散的关键性国际协议的基础。普京总统一直认为，“俄罗斯与中国在双边关系和在各个国际组织里的协作是巩固和平与国际安全的实质性因素”<sup>①</sup>。2001年6月，在中俄两国的倡议下，在“上海五国”的基础上组建了“上海合作组织”，这是两国在区域合作上的重大进展，也为中亚地区的稳定与发展打下了基础。

第二，以条约的形式巩固两国的友好关系。2001年7月，中俄签订了《中俄睦邻友好合作条约》，有效期为20年。这个条约在总结历史经验的基础上，概括了中俄关系的主要原则、精神和成果，将中俄国家关系的水平及双方在各领域的合作共识，将中俄两国和两国人民“世代友好、永不为敌”的和平理念和永做好邻居、好朋友、好伙伴的坚定意愿用法律形式确定下来，成为指导新世纪中俄关系发展的纲领性文件<sup>②</sup>。该条约为两国发展长期战略协作伙伴关系奠定了坚实的法律基础，它以“世代友好、永不为敌”为核心，为确立新型国家关系树立了典范，也是中俄关系发展史上的重要里程碑，“将对整个世界的和平与稳定产生促进作用”。至此，中俄战略协作伙伴关系达到了新的高度。

第三，拓宽了两国交往领域，人文交流与合作的形式出现了新变化。“国之交在于民相亲，民相

亲在于心相知。”进入新世纪以来，中俄两国人文交流与合作不断加强，并逐渐向机制化方向发展。在中俄人文合作委员会的促进下，两国的人文交流与合作展示出规模宏大，范围广阔，样式丰富多彩的特色。两国先后举办了“国家年”、“语言年”和“旅游年”等重大活动，在教育、文化、卫生、体育、旅游、媒体、电影、档案、青年等领域的交流与合作都取得了显著成就。这一时期的人文交流与合作成为中俄战略协作伙伴关系的重要组成部分，它进一步巩固了中俄两国人民的相互理解和友谊，对推动中俄战略协作伙伴关系持续、稳定、健康向前发展，对巩固两国关系的社会基础都具有极其重要的意义。

第四，为长期经济合作搭建制度框架。普京和梅德韦杰夫领导俄罗斯时期，中俄两国在多个经济领域展开了合作，不断搭建起新的合作平台和发展框架。2009年6月，双方签署了《中俄元首莫斯科会晤联合声明》，批准了《中俄投资合作规划纲要》，为两国相互投资带来新的发展机遇。2009年9月，中俄两国领导人批准了《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009—2018年）》，对推动中俄毗邻地区的合作具有重要意义，也对两国区域合作发展产生了深远的影响。2010年9月，中俄两国领导人共同签署“中俄关于全面深化战略协作伙伴关系的联合声明”，再次强调落实上述两项规划纲要的重要性。这预示着两国将以更加务实、灵活的方式推动重大投资合作项目，不断提高中俄投资合作的质量和水平，大力推动基础设施建设及其他地区合作，也表明了中俄两国以务实态度坚定不移地发展“全面战略协作伙伴关系”的决心。

应当说，普京和梅德韦杰夫领导俄罗斯的十余年，中俄关系的发展具有“全方位”的深刻含义，两国的协作以前所未有的速度在各个方面得到发展，具有“多层次和制度性特色”<sup>③</sup>。签署《中俄睦邻友好合作条约》、彻底解决历史遗留的边界问

<sup>①</sup> 普京答中国《人民日报》记者问，载《普京文集》，中国社会科学出版社2002年版，第673页。

<sup>②</sup> 参见：《中俄睦邻友好合作条约》，[http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-08/21/content\\_532202.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-08/21/content_532202.htm)

<sup>③</sup> <http://www.rg.ru/2013/02/01/kitay.html>

题、成功举办“国家年”，可称得上是新世纪两国关系发展的三大里程碑事件，标志着中俄关系达到了前所未有的高水平，成为当今国际政治中最为稳定、最具生命力的一组大国关系<sup>①</sup>。

## 二、中俄关系的实质进展与卓越成就

20多年的发展证明，中俄关系已经进入全新的发展阶段。两国不仅在政治关系上达到了前所未有的高度，而且在国际事务、经贸往来、文化交流等各个方面的合作都取得了长足进展。两国互为最主要的贸易伙伴和最重要的战略协作伙伴，既维护了共同利益，也提高了两国的国际地位和影响；既给两国人民带来了实实在在的好处，也促进了地区及世界和平稳定，对建立新型大国关系进行了有益尝试，给世界大国和睦相处树立了典范。

在政治关系领域，两国实现了跨越式发展，两国关系达到前所未有的高水平，从苏联解体后中俄之间的互视“友好国家关系”发展到当前的“全面战略协作伙伴关系”，表明两国政治关系达到一个崭新的高度。无论是在《中俄睦邻友好合作条约》中，还是中俄领导人历次会晤签署的联合声明中，都体现出两国对重大国内国际问题上的一致和共识，包括完全尊重和支持各自国内人民的选择，从不干涉彼此和别国的内政。在对世界形势、世界格局、国际关系民主化以及新安全观的认识方面，双方都有相同或相似的观点。在反恐、反分裂以及地区安全与合作方面持相同的立场。在解决各自国内民族问题方面相互支持，反对外部势力干涉两国的内部事务，坚决主张国内问题只能由本国人民自己去解决，外部不得施加压力。正如俄罗斯驻华大使拉佐夫所总结的，中俄两个拥有漫长共同边界的国家及其人民不仅能够和平地相邻而居，而且能够在互利合作的基础上有力地推动两国的国内建设<sup>②</sup>。另外，两国彻底解决了历史遗留边界问题，为双边关系继续发展解除了后顾之忧。2004年，普京总统访华期间，两国外长签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于中俄国界东段的补充协定》，这标志着中俄边界已经全部确定，两国长达4300多千米的漫长边界将成为两国人民和平、友好、合作、共同发展的纽带<sup>③</sup>。

在经贸领域，两国致力于互利共赢，并取得了重大进展。20多年来，中俄两国的经贸关系取得了积极进展，这主要体现在快速增长的贸易额上。据统计，1991年，中俄贸易额只有39亿美元，只占中国对外贸易总额的2.9%<sup>④</sup>。2011年，据俄海关统计数据，中俄双边贸易额达835亿美元，同比增长40.84%，占俄全年对外贸易额（8016亿美元）的10.42%<sup>⑤</sup>。2012年达到882亿美元。虽然受到国际金融危机的严重影响，但中俄两国经济合作的趋势仍在继续加深。两国在能源领域的合作也取得了重大突破，2011年初，中俄原油管道开始由俄罗斯向中国供油。在启动煤炭合作方面，两国也迈出了重要步伐，俄罗斯将向中国增加电煤和焦煤的供应量。中俄地区间合作方兴未艾，《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要（2009—2018年）》正在逐步落实，区域间的合作逐年迈上新台阶。两国金融领域的合作也出现可喜成绩，2010年12月，人民币与卢布实现了挂牌交易，标志着俄罗斯成为人民币在境外挂牌交易的第一个国家，将加速两国货币的国际化进程，并将在区域性货币结算方面扮演重要角色。中俄两国货币挂牌交易，丰富了两国的贸易结算币种，给企业和市场带来了更多选择，有利于降低交易成本和汇率风险，带来金融产品创新，并将为中俄经贸、金融合作的健康发展注入新的动力<sup>⑥</sup>。

在文化领域，两国民间接触与交流日益频繁，人文交流与合作呈现机制化。随着中俄两国政治、经济关系的发展，两国不断加强文化领域的交流与合作，双方人员往来日益频繁。为了落实两国领导人达成的共识，2006—2007年间，分别在两国举办了“国家年”，2009—2010年，两国又分别举办了“语言年”。中俄互办“语言年”是“中俄关

① 刘古昌：《中俄关系春常在 友谊之花四季开》，[http://news.xinhuanet.com/world/2008-05/23/content\\_8232419.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2008-05/23/content_8232419.htm)

② Разов С.С. Прагматизм вместо претензий и недоверия// Международная жизнь, 2009 г., №11.

③ 《中国外交》，世界知识出版社2005年版，第205页。

④ 陆南泉：《中苏经贸关系史简析》，载《俄罗斯中亚东欧市场》2008年第6期。

⑤ [http://www.askci.com/news/201202/13/174646\\_23.shtml](http://www.askci.com/news/201202/13/174646_23.shtml)

⑥ [http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/201012/17/t20101217\\_22059161.shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxgjzh/201012/17/t20101217_22059161.shtml)

系史上新的创举”，为不同国家和民族之间的语言文化交流树立了典范<sup>①</sup>。而举办“国家年”的重要成果“就是填补了双方相互了解的空白，改变了由于信息不足或基于以往固有认识而形成的对彼此的陈旧观念”<sup>②</sup>。举办“国家年”和“语言年”活动，增进了两国人民的了解和信任，夯实了中俄战略协作伙伴关系的基础，提升了中俄战略协作伙伴关系的发展水平。2010年9月，中俄两国领导人又共同宣布，2012—2013年中俄两国互办“旅游年”。此外，在俄罗斯多座城市办起了十几所孔子学院和孔子课堂，有近百所俄罗斯大学开设了汉语课程。近6年来，俄罗斯成为来华人数稳居前三名的国家，2012年俄罗斯来华人数达242.62万人次<sup>③</sup>。这期间，两国的一些民间交往机构也起到了桥梁和纽带作用，这些都为中俄战略协作伙伴关系长期全面发展注入了新的活力<sup>④</sup>。通过加强多层次的文化交流，逐步消除了因文化差异造成的不同价值取向和行为准则对两国外交决策的不利影响。

在国际舞台上，两国的合作卓有成效。中俄战略协作已经成为国际政治稳定的重要因素。作为安理会常任理事国，中俄两国肩负起大国应该承担的责任，正在积极促进联合国发挥其应有作用。事实表明，重大国际问题的解决都离不开中俄两国的密切合作。正如俄罗斯总统普京所指出的那样，“现在任何一个头脑清醒的政治家，任何一个经济和国际关系专家都已经意识到，在缺少俄罗斯和中国的参与，在不考虑俄罗斯和中国两国利益的情况下，任何的国际问题议题都无法讨论和落实”<sup>⑤</sup>。进入新世纪以来，国际格局不断发生调整 and 变化，中俄之间的战略协作经受住了严峻考验。正是在中俄两国的共同努力下，成功地延缓了朝鲜半岛危机，在某种程度上阻止了中东问题的进一步升级。两国在地区热点问题上的一致立场，遏制了西方强国粗暴干涉弱小主权国家的行径。两国在上海合作组织中的密切合作，对于巩固中亚地区稳定、促进阿富汗问题的解决都发挥了重要作用。此外，两国通过加强在“金砖国家”、20国集团和亚太经济合作组织等重要机制下的合作，对于巩固亚太地区乃至全球的稳定发挥了重要作用。

20多年的发展历程表明，中俄战略协作伙伴关系得到前所未有的大发展。温家宝曾在概括中俄

关系的发展现状时指出，“中俄战略协作伙伴关系是最独特、最重要、也最牢固的双边关系”，是建立在平等互信、开放合作、互利共赢基础上的“新型国家关系，堪称睦邻友好的典范”。中俄两国作为最大邻国和快速发展的世界主要新兴经济体，互利合作、共同发展的前景广阔。“中俄关系处于历史上最好的时期，正向更高水平迈进。”<sup>⑥</sup>

### 三、中俄关系面临的现实问题：务实合作中依然存在着多变因素

在国际格局面临大发展、大变革、大调整的背景下，在地区形势日益复杂及热点问题不断增多的情况下，中俄关系又处于新的历史转折点上。虽然中俄关系取得了辉煌成绩，但一些现实问题和制约因素仍然影响中俄关系的进一步发展和深化。俄罗斯的上层领导也不否认两国在某些方面存在着利益上的差别，包括两国在第三国的经济利益远不相符<sup>⑦</sup>。

#### （一）深层互信仍显不足

增强政治互信一直是两国高层交往中不断重复的主题之一。虽然中俄两国“在政治领域实现了前所未有的互信”<sup>⑧</sup>，但两国深层互信仍显不足，俄方始终担心中国会在历史的领土问题上出现反复，同时视中国庞大人口基数是对俄远东地区的潜在威胁，对中国经济的快速发展存有疑忌。在具体合作中，如能源资源和经贸领域，俄方往往视中国为潜在竞争对手。两国在与中亚地区各国的油气资源合作上形成的竞争尤为激烈。多年来，中俄两国在油气合作上的谈判一波三折，表明存在很大难度和阻力。在涉及自身利益的国际问题上，中俄之间还需

① <http://finance.sina.com.cn/roll/20100322/22263254080.shtml>

② 袁贵仁：《中俄语言年是不同国家间文化交流的创举》，<http://world.people.com.cn/GB/8212/6689580.html>

③ 中国国家旅游局：《2012年1—12月入境旅游外国人人数》，<http://www.cnta.gov.cn/html/2013-1/2013-1-17-17-13-54943.html>

④ [http://news.xinhuanet.com/politics/2011-07/14/c\\_121669330.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2011-07/14/c_121669330.htm)

⑤ 《普京人民日报撰文〈俄罗斯与中国：合作新天地〉》，载《人民日报》2012年6月5日。[http://news.xinhuanet.com/world/2012-06/05/c\\_112118786.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2012-06/05/c_112118786.htm)

⑥ <http://www.chinanews.com/gn/2010/11-24/2678429.shtml>

⑦ <http://mn.ru/politics/20120227/312306749.html>

⑧ <http://www.chinanews.com/gj/2011/10-12/3381866.shtml>

要加强沟通,尤其在对美国 and 西方关系方面,中俄两国还“缺乏互信”<sup>①</sup>。虽然中俄两国都面临来自美国的强势挤压,但都把发展对美关系作为各自的外交重点。加之俄罗斯国内亲西方势力的鼓动以及美国等西方媒体的挑唆干扰,中俄关系不时还会出现一些波动。

## (二) 经贸合作水平远低于两国政治关系的高度

近年来,在能源合作的带动下,两国经贸合作取得了很大进展,经贸额不断提升,眼下虽然超过了800亿美元,但总体上“政热经冷”的不平衡格局一直未能打破。由于合作的范围、领域和结构仍然受限,双边贸易额仍未达到两大邻国应达到的理想贸易水平。双边深层次合作还很欠缺,相互投资的比例也还很有限。20多年的双边经贸合作表明,两国经贸发展还不稳定,阶段起伏非常明显。中俄贸易经过1992年和1993年的大发展以后,1994年贸易额出现大幅下降。到1995年下半年,中俄贸易开始回升。1996年两国贸易额达到68亿美元。21世纪的前10年,中俄贸易额基本处于稳步发展之中,但在2008—2009年度,由于受到国际金融危机的影响,双边贸易额再度出现下跌,2012年,中俄贸易额虽然达到881亿美元,但在中国对外贸易中所占份额相对很小。中俄经济贸易合作的规模和质量还不符合两国所拥有的潜力,也与中俄战略协作伙伴关系的地位不相适应。

在复杂多变的国际局势下,双边关系也要面临新的考验。如果中俄经贸关系仍然在低水平徘徊,势必损害双方的战略互信和相互交往,甚至有可能波及两国战略合作关系的广度和深度。毋庸讳言,在大国关系中,中俄经贸关系与政治关系的不对称是最为明显的。中国与欧盟、美国和日本的政治关系水平均低于中俄关系,但中国与这些国家的贸易水平却远远超过与俄罗斯的经贸关系。密切的经贸往来构成了国家之间的共生和依存关系,对维护健康良好的国家关系起到了至关重要的作用。但在中俄之间,这种经济上的“你中有我、我中有你”的现象目前还不很明显,使得两国关系很容易受到其他不确定因素的伤害和冲击,尤其容易被西方利用和炒作。因此,夯实中俄关系的经济基础,依然是当务之急。

## (三) 中国“威胁”、“扩张”的论调在俄罗斯仍然很有市场

随着中国经济实力的增长,中国逐渐走向国际舞台的中心,俄方一些人担心中国与美国和西方走得更近,导致俄罗斯被边缘化。而中俄之间的双边经贸合作,又被俄国内一些人视为对自己能源和资源的掠夺,“对俄罗斯经济的渗透”<sup>②</sup>。对双方边境地区的合作,也有人担心中国会变相占领俄远东领土,对俄构成战略威胁<sup>③</sup>。甚至于俄罗斯的高层在密切关注来自中国的移民动向问题上也毫不隐讳<sup>④</sup>。对于双边的军事合作,更有俄罗斯人担心“中方如获取其先进军事技术和装备,不仅成为其武器出口的竞争对手,而且还会对远东地区构成军事威胁”。由于多数俄罗斯民众对中国还缺乏了解,对中国国力提升的认识和心态十分复杂,这些因素也制约了中俄经贸关系的进一步发展。

## (四) 俄罗斯对外政策依然存在变数

多年来,俄对外政策一直坚持东西方平衡的外交方针,但始终没有偏离以西方为主轴的基本方向。随着国际形势的发展与变化,如果俄罗斯对外交往的天平倾向于美国和欧盟等西方国家,这都会在一定程度上影响中俄关系。尤其重要的是,近些年来俄罗斯延续执行极端务实的外交风格,在一定程度上加大了对中俄经贸关系的压力,也可能诱使俄方某些利益集团对中方的不满进一步发展乃至激化。追求自身战略利益的最大化将不断体现在俄罗斯务实外交政策之中,这也可能促使俄罗斯对外战略中充满投机性和不确定性,而这也将会给中俄之间的战略协作带来新的挑战。

此外,俄罗斯政界、军界和实业界精英对中国的发展、强盛如何认识和解读也是需要继续关注的变化因素。由于历史因素和现实原因,俄罗斯对中国的国策和发展目标一直存有担心和疑虑,始终关

① Лукин А.В. Российско-китайские отношения, не ослаблять усилий//Международная жизнь, 2009 г., №11.

② Никита Кричевский, Великая антикитайская стена: «Создание Евразийского союза—это экономическая защита от китайской экспансии», Итоги, 28 ноября 2011 г.

③ Геннадий Печёнкин, Русский с китайцем—партнеры навек?Что ожидают россияне от восточного соседа. Московский Комсомолец, 16 июня 2009 г.

④ <http://mn.ru/politics/20120227/312306749.html>

注着“中国将如何支配自己的经济和军事实力”<sup>①</sup>，俄罗斯国内有人把中国与中亚国家的合作视为“向俄罗斯发起挑战”<sup>②</sup>，有的甚至担心部分中亚国家会被拉进“中国的利益范围”<sup>③</sup>，即使是中国与白俄罗斯、乌克兰之间的正常经贸合作，也被某些俄罗斯媒体解读为触动了俄罗斯的利益。类似的不利因素使得在理论上可以合作共赢的双边或者多边项目在实践中却进展缓慢。中俄能源合作、军技合作以及与中亚国家在经济领域的合作都有这样的例子。

#### 四、中俄关系的未来发展：内生动力巨大，合作前景广阔

如果说21世纪的前10年是中俄关系逐步提升务实合作的起步时期，那么未来10年，在中俄政府的支持下，尤其是在新一届中俄领导人的共同倡导下，中俄关系将迈进全面务实合作的新阶段，一些领域的合作将驶入全方位、深层次发展的快车道。

##### （一）战略协作的基础更加巩固

2011年6月胡锦涛主席访俄时，中俄两国元首达成新的重要共识，决定“共同发展平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的全面战略协作伙伴关系”，双方制定了下一个10年两国关系的远景规划。2012年6月，普京第三次就任俄总统不久便来华访问。中俄发表了《关于进一步深化平等信任的中俄全面战略协作伙伴关系的联合声明》，双方再次强调将致力于“进一步加强平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的中俄全面战略协作伙伴关系，恪守尊重彼此利益和自主选择社会制度和发展道路的权利，互不干涉内政，在主权、领土完整和安全等核心利益问题上相互支持，互利共赢，不对抗的原则”，并将这一方针作为两国外交最主要优先方向之一<sup>④</sup>。2013年3月，习近平刚刚当选中国国家主席，首次出访就选择了俄罗斯。两国领导人签署的《中俄关于合作共赢、深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》强调，“把平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的全面战略协作伙伴关系提升至新阶段，将以此作为本国外交的优先方向”。两国新一届领导人上任不久就首选对方国

家实现互访，在传承友谊的同时，更加明确了未来10年两国关系的发展方向、发展目标和发展规划，不断夯实两国“全面战略协作伙伴关系”的基础。普京总统曾经讲过：“俄罗斯需要一个繁荣稳定的中国，中国也需要一个强大成功的俄罗斯。”<sup>⑤</sup>习近平在访俄时也指出：“一个繁荣强大的俄罗斯，符合中国利益，也有利于亚太与世界和平稳定。”应该说，中俄两国自身发展的需要是两国加深战略协作的重要基础和前提。

##### （二）战略协作的内涵更加丰富

中俄关系20多年的发展已经为两国关系的进一步深化打下了坚实的基础。中俄之间已经不存在边界等敏感问题，中俄战略合作也拥有了《中俄睦邻友好合作条约》的法律保证，两国间还建立了多重合作机制，从最高层到部委级甚至在地方都有定期双边会晤机制。通过这些机制，中俄双方可以客观评估双边关系现状，协调双方利益，及时发现和解决合作中出现的问题。这些成果和经验为中俄关系的未来发展提供了有利条件。尤其值得关注的是，应俄方邀请，习近平首次访俄时参观了俄罗斯联邦武装力量作战指挥中心，他是第一位到访俄罗斯国防部并参观俄罗斯联邦武装力量作战指挥中心的外国元首，这是西方铁杆盟国之间也未曾有过的特殊安排。这种安排具有一定的象征意义，它表明了两国战略协作伙伴关系的重要性和特殊性，也体现了两国战略互信达到了前所未有的高度。同时，这种安排也预示着中俄双方不断从新的视角充实战略协作的内涵，显示双方加强军事交往和协作、维护共同安全和国际战略平衡的意愿。

##### （三）务实合作的方向更加明确

从中俄两国领导的讲话和表述中可以看出，务实合作将成为两国关系发展的重点和方向。习近平

<sup>①</sup> Артур Блинов, По соседству с главным конкурентом Америки, Владимир Путин открывает Год России в Китае, Независимая Газета, 13 марта 2006 г.

<sup>②</sup> Алексей Всеволодович Малащенко, Кто бросает вызов России в Центральной Азии? [http://www.ng.ru/courier/2012-03-05/11\\_challenge.html](http://www.ng.ru/courier/2012-03-05/11_challenge.html)

<sup>③</sup> Виктория Панфилова, Таджикистан подсел на китайские инвестиции, Независимая Газета, 31 мая 2012 г.

<sup>④</sup> 参见：《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于进一步深化平等信任的中俄全面战略协作伙伴关系的联合声明》，[http://news.xinhuanet.com/politics/2012-06/06/c\\_112137977.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2012-06/06/c_112137977.htm)

<sup>⑤</sup> <http://mn.ru/politics/20120227/312306749.html>

访俄时指出,两国元首致力于“把扩大各领域务实合作作为今后两国关系发展的重点,为提高两国人民生活水平和质量提供重要推动力”。他强调:“一个高水平、强有力的中俄关系,不仅符合中俄双方利益,也是维护国际战略平衡和世界和平稳定的重要保障。经过双方20多年不懈努力,中俄建立起全面战略协作伙伴关系,这种关系充分照顾对方利益和关切,给两国人民带来了实实在在的好处。”<sup>①</sup>习近平首次访俄,在促进中俄关系的发展进程中起到了承前启后的重要作用,标志着中俄之间平等信任、相互支持、共同繁荣、世代友好的全面战略伙伴关系发展到了一个新的阶段,也打开了把两国前所未有的高水平政治关系优势转化为务实合作成果的新篇章<sup>②</sup>。毫无疑问,造福两国人民已经成为发展中俄关系的内在动力。中俄关系必将持续平稳、深入地发展,这个大趋势不会出现倒退或逆转。

#### (四) 务实合作的领域更加宽阔

在未来10年里,中俄务实合作将向更深更宽领域迈进。目前,中俄都处在民族复兴的重要时期,两国关系已进入互相提供重要发展机遇、互为主要优先合作伙伴的新阶段。在2013年3月22日签署的联合声明中,批准了实施《〈中华人民共和国和俄罗斯联邦睦邻友好合作条约〉实施纲要(2013年至2016年)》,两国领导人决心“把两国前所未有的高水平政治关系优势转化为经济、人文等领域的务实合作成果”作为中俄面临的战略任务<sup>③</sup>,实现经济合作量和质的平衡发展,实现双边贸易额2015年前达到1000亿美元,2020年前达到2000亿美元,促进贸易结构多元化。充分发挥中俄投资促进会议机制作用,加快落实《中俄投资合作规划纲要》,相互投资额实现较大提升。为此,两国要推动各自国家和地区发展战略相互对接,不断创造出更多利益契合点和合作增长点。推动两国合作从能源资源向投资、基础设施建设、高技术、金融等领域拓展,从商品进出口向联合研发、联合生产转变,不断提高两国务实合作的层次和水平<sup>④</sup>。应该说,今后一个时期,两国合作的领域和范围更加广阔。普京总统曾经表示:“我们的目标将会提前完成。”<sup>⑤</sup>可以相信,如果中俄双方能够克服障碍,发挥出地缘互补与经济互补的优势,中俄两国进一

步合作的空间非常巨大。

## 五、结语

21世纪的第二个十年是国际关系重组的重要时期,也是国际格局发展变化的重要时期,同时也是中俄两国关系发展的又一个关键阶段。推进未来的中俄关系,还面临着许多挑战和考验。要实现两国最高层达成的共识和目标,困难仍然很多,也存在很大变数。这既需要两国领导人和两国人民立足现实利益,也要着眼于两国关系的长远发展战略,不仅需要拓展互利共赢的优势项目,也更迫切地需要摆平心态,通过包容理解、求真务实,达到互利合作,实现共赢。正如普京总统所言,“我们两国有很多共同的国家利益,为了在国际市场上占有一席之地,我们必须加强合作,共同努力,把两国的合作提升到新的、更高的水平”<sup>⑥</sup>。历史的经验也证明,中俄两国只有“从协同发展中才能获得更多的好处,而由于相互不理解和不信任会造成不小的损失”<sup>⑦</sup>。因此,无论两国政治格局如何变化,进一步深化中俄全面战略协作伙伴关系是中俄两国维护自身利益的必然选择。在两国关系发展的路途中或许会出现急弯和陡坡,但只要两国从战略高度认识两国关系的重要性,从两国人民切身利益的角度规划两国的务实合作,中俄两国一定能够克服困难,化解分歧,达成共识。可以预见,在20多年成就的基础上,只要中俄两国在不断加强互信的基础上排除干扰,在互利共赢的前提下进一步夯实两国关系的民间基础,在具有重大战略意义的项目上加强务实合作,通过双方的共同努力,一定会在未来的十年中实现新的跨越。“中国风”与俄罗斯之帆协作,“大船必能远航”。

(责任编辑 刘阳)

① 习近平:《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展》,载《人民日报》2013年3月24日。

② 钟声:《开启中俄关系新篇章》,载《人民日报》2013年3月24日。

③ [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/1423](http://news.kremlin.ru/ref_notes/1423)

④ 习近平:《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展》,载《人民日报》2013年3月24日。

⑤ 《普京人民日报撰文〈俄罗斯与中国:合作新天地〉》。

⑥ <http://www.chinanews.com/gj/2011/10-12/3381866.shtml>

⑦ Тавровский Ю. В. Евразийскому контуру не хватает азиатских линий, России и Китай могут много выиграть от синергии развития// Независимая Газета, 28 ноября 2011 г.



## Twenty-year Sino-Russian Relations: Strategic Cooperation of Stable Development

HUANG Qing ZHANG Ping

**Abstract:** In 1992, China and Russia officially established relations of friendly countries. For more than twenty years, the Sino-Russian relations have undergone the time of Yeltsin in which the relations had a leap-over development and the time of Putin and Medvedev in which the relations were pushed on in an all-round and pragmatic way. The Sino-Russian relations of strategic cooperation have won a stable development and made noticeable achievements in politics, economy, military affairs and culture, etc. The Sino-Russian relations have a firm basis of strategic cooperation against a complex and changeable international background, but also meet some problems such as a shortage of deep-level mutual trust and a long-term stagnation of economic and trade cooperation. In 2012, Putin became the master of Kremlin for the third time and the Chinese leaders collective of the central government were elected at the Eighteenth National Congress. In the year of 2012-2013, the new leaders of China and Russia had mutual visits and held the helm of the Sino-Russian strategic cooperation. The development of the Sino-Russian relations has a great potential and opportunity in the ten years to come.

**Key words:** Sino-Russian relation; strategic cooperation; prospect of development

## 20 лет китайско-российских отношений: неуклонное развитие отношений стратегического сотрудничества

Хуан Цин, Чжан Пин

**【Аннотация】** С 1992 года Китай и Россия стали дружественными странами. За прошедшие 20 лет китайско-российские отношения испытали “скачок вперед” при Б.Ельцине, всестороннее, прагматичное развитие при В.Путине и Д.Медведеве. Китайско-российские отношения стратегического взаимодействия развиваются стабильно, достигнуты значительные успехи в политической, экономической, военной, культурной и других областях. Несмотря на то, что в нынешней сложной и изменчивой международной обстановке китайско-российские отношения стратегического взаимодействия имеют прочную базу, однако перед ними стоят такие проблемы, как недостаточно высокий уровень взаимного доверия, отставание российско-китайского взаимодействия в экономической сфере и др. В 2012 году Путин был избран президентом России на третий срок, и в этом же году на XVIII-ом Всекитайском съезде КПК были избраны новые руководители партии и страны. В 2012 президент Путин с государственным визитом посетил Китай, а в 2013 году председатель КНР Си Цзиньпин совершил государственный визит в Россию вскоре после избрания на пост главы государства. Эти визиты придали значительный импульс стратегическому сотрудничеству Китая и России. В последующие десять лет развитие китайско-российских отношений имеет колоссальный потенциал и большие возможности.

**【Ключевые слова】** Китайско-российские отношения; стратегическое взаимодействие; перспективы развития