

专 论

特朗普上台后俄美关系的走向及其 对中俄关系的可能影响

王海运

【内容提要】随着特朗普上台执政，美国内外政策可能出现重大调整，剑拔弩张的俄美关系有望逐步走向一定缓和。但是，俄美战略利益的碰撞点甚多，双方都难以从既有立场上大幅度退让。在关系到各自核心利益、重大利益的问题上，双方都难以做出实质性妥协。俄美矛盾是结构性矛盾，调和妥协的余地很有限度。最好的前景仅能是既合作又争斗、从全面对抗走向局部对抗。俄罗斯是中国的主要战略伙伴，美国是中国的主要战略对手，俄美关系与中俄关系具有相互牵动性，俄美关系的调整不可能不对中俄关系产生某些影响。对此，中国既应冷静观察、客观评估，又应保持战略定力、乐观其成，同时还要努力促使俄美关系的改善拉动中俄关系的深化。

【关键词】特朗普 俄美关系 中俄关系 战略利益

【中图分类号】D83/87.512.2.712 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094 (2017) 01-0005-0005

美国总统大选以“反建制”色彩浓厚的“局外人”特朗普获胜而告结束。随着“大嘴巴”特朗普上台执政，美国内外政策可能出现重大调整，剑拔弩张的俄美关系有望逐步走向一定缓和。俄罗斯是中国的主要战略伙伴，美国是中国的主要战略对手，俄美关系与中俄关系具有相互牵动性，俄美关系的调整不可能不对中俄关系产生某些影响。与此同时必须认识到，俄美矛盾是结构性矛盾，相互妥协退让的余地非常有限；中俄关系具有稳定性、内生性，不是外部力量可以轻易撼动的。中国既应冷静观察、客观评估，又应保持战略定力、乐观其成，同时还要努力促使俄美关系的改善拉动中俄关系的深化。

一、特朗普上台对俄美关系 可能产生某些影响

特朗普竞选言论对俄比较友好。特朗普称，“普京是俄非常强有力的领袖”，“我和普京将会有非常非常好的关系”，“美俄和睦相处绝对不错”，“普京希望把‘伊斯兰国’组织从叙利亚赶走，我百分之百支持”。据美国有线电视新闻网（CNN）报道，特朗普甚至有意“承认俄对克里米亚的主权”。上述情况表明，特朗普有可能重拾对俄缓和路线，降低相互对抗的激烈程度，争取某些领域的合作。

【作者简介】王海运，中国国际战略学会高级顾问。

普京迫切希望改变俄美关系的紧张状态。普京在外国领导人中第一个致电祝贺特朗普当选总统,表示希望展开“建设性对话”,“合力改变俄美紧张关系”。普京称赞特朗普是一位“聪明且丰富多彩的人物”。拉夫罗夫外长也表示,“俄已准备好与特朗普展开合作”。民意调查显示,特朗普是“俄罗斯人心中最受欢迎的美国人”。

俄美全面对抗给双方都造成一定的战略被动。俄罗斯因为与美国发生全面对抗而受到美国主导的同盟体系的全面打压,美国亦为此付出不小代价,特别是对其“亚太再平衡”战略的实施构成一定牵制。俄美关系处于危机状态,接近“新的冷战”边缘。危机状态不应是常态,“新的冷战”对双方都是灾难,俄美都有缓和这种剑拔弩张状态的愿望。2016年11月14日普京与特朗普通话,表示已经准备好“在相互尊重、互不干涉内政的前提下”与美国进行对话。特朗普甚至表示,不仅要实现两国关系的正常化,还要强力推进两国关系的全面发展。

如果上述有利因素得到有效利用,俄美关系可能逐步走向缓和。俄美有望重启关于相互关系的对话谈判,特朗普有望放松因乌克兰危机而对俄实施的经济制裁,双方在打击“伊斯兰国”组织问题上有望采取某些联手行动,在叙利亚问题上的紧张对峙有望转化为有限合作,在中东欧军事部署问题上双方也可能重开谈判,在经贸领域双方的互补性合作亦有望逐步增多。

二、俄美关系的改善将是有限的

从竞选言论到政策举措有着很大的距离。美国历届总统均未全盘践行其竞选主张,特朗普也不可能完全兑现其竞选言论。特朗普喜好张扬,“出格言论”甚多,更加不可能全部兑现。特朗普执政后需要面对国内外现实,必然要对其竞选主张进行某些调整。美国精英层、各种利益集团特别是华尔街金融集团、能源集团、军工集团、媒体集团以及军队、安全系统对特朗普施政的牵制能力强大,特朗普左右美国对外政策的能力不足。共和党虽然在国会两院占据多数,但是共和党精英层很难与特朗普完全同心,国会对特朗普新政的制约能力不容低估。美国精英层普遍视俄为“邪恶帝国”、“现实威胁”、

“战略对手”,不会容忍特朗普大幅放松对俄遏制,实质性改善对俄关系。即将组建的特朗普外交团队难以完全抛弃原有官僚体制,友俄力量在外交团队中不可能占据上风。特朗普要冲破美国现行体制的约束绝非易事。

美国的霸权战略与俄罗斯的强国战略之间的碰撞难以避免。美国全球霸主地位虽然日渐衰落,但是他不可能放弃对全球霸权的追求。美国作为守成大国,其精英集团陷入了“修昔底德陷阱”逻辑,对任何抵制其霸权的新兴大国都会不择手段地打压。奥巴马关于确保“百年全球领导权”的言论反映出美国精英层甚至多数民众的心态,特朗普本质上也是追求“美国优先”的霸权主义者。特朗普无意“断崖式”颠覆美国的全球霸权战略,不可能抛弃“美国是老大”的霸权思维,不可能改变美国在国际事务中的霸道做法。俄罗斯也不可能放弃对世界强国地位和大国尊严的强烈追求。俄罗斯块头太大、企图太大,行事风格又十分张扬,美国不会容忍俄罗斯再次崛起,不可能从根本上改变“遏俄、弱俄”战略。俄美在称霸与反称霸、崛起与反崛起、遏制与反遏制问题上的冲突难以避免。

俄美战略利益的碰撞点甚多,双方都难以从既有立场上大幅度退让。目前处于胶着状态的乌克兰危机、北约在俄家门口强化军事部署、反导问题、叙利亚问题等等,件件都十分棘手。在意识形态领域,美国也不可能改变“西方文明优越论”和“美国价值观普世论”,不可能放弃对俄“西化、分化”战略,俄罗斯也必将坚持走以“主权民主”为核心的“非西方化”道路。即使在经贸领域,由于特朗普精于算计、俄方所能做出的让步有限,加之在能源安全、金融安全上双方存在结构性矛盾,两国的合作恐怕也难有大的进展。概言之,在上述关系到各自核心利益、重大利益的问题上,双方都难以做出实质性妥协。

普京早已彻底抛弃对美幻想,不可能重走“融入西方”路线。“9·11事件”后,普京也是第一位致电美国布什总统表示慰问的大国领导人,并且从多方面采取措施发展对美关系,但是换回的却是北约进一步东扩、战略空间被进一步挤压。俄罗斯国家安全战略已经明确将美国定位为“主要战略威胁”,不可能因美国总统易人、关系局部缓和而

轻易改变这种战略判断。普京早已放弃对美幻想,极小可能因为特朗普几句友好言论而追求俄美“蜜月”。尽管普京将会不失时机地利用美国总统更替时机争取俄美关系的改善,但是其作为空间相当有限。普京在与特朗普通话后于12月1日发表国情咨文,仍然强烈批评美国霸权主义。俄罗斯不待特朗普就任,即公布新的外交政策构想,意味也非常深长。

美国全球霸权所依托的同盟体系也会对特朗普调整对俄政策构成牵制。不论是北约还是美日同盟,都将俄罗斯视为危险的假想敌,其军事力量部署的主要矛头都直指俄罗斯。美国相当多盟友反俄、厌俄情绪强烈,与俄罗斯的矛盾根深蒂固。盟友的反对、反弹,对特朗普外交团队的游说,都会对特朗普调整对俄政策、缓和对俄关系构成牵制和阻力。

“冰冻三尺非一日之寒”,俄美关系破冰、融冰绝非一日之功。俄美矛盾是结构性矛盾,调和妥协的余地很有限。最好的前景仅能是既合作又争斗,从全面对抗走向局部对抗。正如俄卫星网援引普京的话,“考虑到俄美关系的恶化程度,我们明白缓和和俄美关系将是一条艰辛的路”。近年来俄美关系几次“重启”均告失败,此次“重启”能否带来两国紧张关系的根本性好转,恐怕还要打上一个大大的问号。

三、中国宜从全球战略高度运筹 中俄美三角关系

首先,必须清醒地认识到,俄美关系的缓和不可能不对中俄关系产生某些影响。

中美俄大三角关系依然存在,中俄、中美、俄美关系具有相互牵动能力。美国政治生态的变化、对外战略的调整,不可能不引起中俄美之间的大国互动。这种互动能否产生良性效应,尚待观察。

中俄抱团取暖、联手应对美国的霸权围堵,是对美国维持全球霸权的战略性挑战。美国战略界普遍认为,“把中俄逼到一起是奥巴马的战略失误”。千方百计离间中俄关系,很可能也是特朗普团队的重要追求,其在中俄之间搬弄是非的动作可能有增无减。特朗普抱持“我是流氓我怕谁”的心态,有可能不按常理出牌,在中美俄

大三角关系中乱打“横棍”。

俄美关系走出危机状态,俄的战略回旋空间增大,中国在俄战略全局中的分量可能有所下降。俄国内亲西方势力可能借机推动俄外交近美疏华,存在影响高层战略认知和战略决策的可能性。

鉴此,我们应密切关注俄美关系的可能变化及其对中俄关系的可能影响,加强有关俄美关系走向的调研,防止失察、失误。两国政府主管部门、主要智库应就特朗普上台对美国外交战略影响问题展开对话沟通。还应加强舆论引导,谨防两国亲西方势力借题发挥,制造“唱衰”中俄关系的负面舆论,增大两国间的战略互疑。

中国作为具有全球视野的大国,必须具有宽阔的战略胸怀、强大的战略定力。对于战略伙伴与他国关系的改善,绝对不应抱有狭隘心态,而应乐观其成。俄美关系长时间处于不正常状态,不利于全球战略稳定,也不利于中国营造和平稳定的发展环境。我们所应警惕的是,某些“不怀好意”的人在中俄关系中挑拨离间、搬弄是非。我们所应争取的是,中美、中俄、俄美三对关系实现良性互动,尽管这不是容易做到的事情。

其次,对中俄关系的稳定应有充分的信心,对中俄关系的深化应有坚定的决心。

中俄互为最大邻国,相互都是对方国家安全的“半边天”。唯有睦邻友好合作,方能相互借助、相互支撑,方能避免两线作战、两败俱伤。历史的教训刻骨铭心,任何外部诱惑都难以将中俄引向相互对抗的老路。中俄睦邻友好合作,对于双方都绝非“权宜之计”,而是长期战略方针。《中俄睦邻友好合作条约》所确立的“世代友好、永不为敌”的国家关系方针,不可能发生动摇。

中俄全面战略协作伙伴关系拥有广泛而坚实的战略利益基础。中俄同为新兴大国、非西方大国、转轨改革大国,同为美国主要战略遏制对象,战略处境、战略需求、战略理念广泛相近,战略优势高度互补。中俄全面战略协作伙伴关系符合双方的战略利益、战略需要,具有强大的内生性,不是外部力量轻易可以动摇的。普京在12月1日发表的国情咨文中评价中俄战略协作是“确保全球与地区稳定的关键因素之一”。中国外交部长王毅12月3日则将中俄关系称为“维护世界和平稳定的一块压

舱石”。可以看出,双方领导层都是从全球战略高度看待两国关系的,都视两国关系为营造和平稳定的周边环境与国际环境的基本依托、维护全球战略稳定与构建新型国际秩序的重要支柱。这种对两国关系的共同战略认知,同样可以构成两国关系稳定发展的战略基础。

中俄关系的高水平亦是其具有强大抗风浪能力的重要保障。中俄建交25年来,经历了国际风云变幻的洗礼、国际格局变动的考验,连续迈上了多个台阶,成为“新型大国关系的典范”。两国领导人都盛赞中俄关系“处于历史最好时期”。普京国情咨文称赞中俄关系是“国际秩序中的典范”,俄最新发表的外交政策构想更是把中俄关系称之为“全球战略稳定的基石”。普京是位理性、成熟的大国领导人,不会听信特朗普的几句好话,为了改善对美关系而影响对俄至关重要的对华关系。以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄,一定能够在争取稳定对美关系的同时,进一步深化中俄全面战略协作伙伴关系。两国间业已建立的各领域合作机制、多渠道沟通机制,亦可为两国关系的持续稳定起到“保驾护航”作用。

一言以蔽之,中俄关系具有广泛而坚实的战略基础,不是外部力量可以轻易撼动的。美国总统更替、政策变化虽然可能对中俄关系产生某些影响,但是绝对不可能动摇中俄关系的根基。只要美国不放弃霸权主义,世界格局未发生根本性变化,中俄高层不出现重大战略误判,两国关系的大局、大势就极小可能发生根本性改变。

最后,中俄宜从全球战略高度进一步深化两国全面战略协作伙伴关系。

面对美国霸权的非理性挣扎、“准多极时代”国际秩序易走向混乱无序的现实危险,中俄两大国必须进一步加强战略协作,切实做到肩并肩、手拉手,共同促进全球战略稳定,共同推动国际秩序走向公正合理,既为两国的和平发展,又为世界的和平安宁发挥大国作用,做出大国贡献。

要坚持中俄元首2016年6月联合声明的精神,

在推动全球战略稳定问题上切实展开更多的“协调一致的行动”,切实做到在核心利益问题上相互支持,在重大国际和地区问题上相互配合。在对美关系问题上,应切实加强相互沟通、避免相互猜疑,力求做到双方对美关系的改善拉动中俄关系的深化。

要将加强军事安全领域的战略合作置于更加突出的位置。军事安全合作是国家关系中最具战略性、实质性、标志性、带动性的合作领域,对于增强战略互信、密切战略合作意义重大。中俄军事安全合作潜力巨大、领域广泛,可以大有作为。两国应在“结伴而不结盟”原则指导下,在军事战略上争取相互增大透明度,在军事部署上争取背靠背、构成犄角之势,在军事行动上争取相互配合、相互助力,在军事技术上争取联手突破。

要积极推动“一带一路”的对接合作及“欧亚全面伙伴关系”倡议的实施。应当以积极姿态努力推进“一带一路”对接合作,共建“欧亚全面伙伴关系”,切不可消极应付,更不可相互猜疑对方倡议旨在对冲己方倡议。“欧亚全面伙伴关系”与“一带一路”相互对冲说,不合逻辑,缺少依据,是种典型的“零和思维”。有充分理由认为,两大战略倡议的推进必将有力地强化两国的战略协作和务实合作,促进地区国家的共同发展与共同安全,进而共同打造“欧亚伙伴关系网络”,以新兴力量的联合平衡霸权势力同盟体系。同时还要进一步深化两国经济领域的务实合作,结成“现代化发展战略同盟”,从而促进两国经济社会的快速发展,夯实两国战略协作的物质基础。

要扎扎实实发展自己,既要发展强大的经济实力、科技实力,又要发展强大的军事实力以及国际战略运筹能力。只有综合国力强大,才能营造和平稳定的安全环境和发展环境,才能有力地应对来自任何方向的战略挑战,才能确保中华民族的伟大复兴。

(责任编辑 靳会新 刘阳)

Trend of Russia-US Relations after Trump's Election to Presidency and its Possible Influences on China-Russia Relationship

Wang Haiyun

Abstract: With Trump's election to presidency, significant adjustments may happen to US domestic and foreign policies and, hopefully, the acrimonious Russia-US relations may tend to alleviate gradually. However, there are numerous conflicts for Russia-US strategic interests and it's hard for both parties to concede substantially from the existing standpoints. In terms of issues relating to their own core interests and vital interests, both parties are reluctant to make substantial compromises. Russia-US conflict is a structural conflict and there is only a limited room for reconciliation and compromise. The best prospect can only be cooperation and rivalry, from all-out confrontation to a limited confrontation. Russia is China's major strategic partner and US is China's major strategic rival. Russia-US relations and China-Russia relations affect each other interactively and it's impossible for the adjustments of Russia-US relations not to exert influences on China-Russia relations. For this, on the one hand, China should observe calmly and evaluate objectively; and on the other hand, China should maintain its strategic composure and be optimistic about the results. Meanwhile, China should make efforts to promote the improvement of Russia-US relations and deepen China-Russia relations.

Keywords: Trump; Russian-US relations; China-Russian relationship; strategic interests

Приход к власти Д.Трампа: изменения в российско-американских отношениях и их возможное влияние на российско-китайские отношения

Ван Хайюнь

【Аннотация】 С приходом в Белый дом нового президента США Дональда Трампа курс внешней и внутренней политики США может поменяться и конфронтация между Россией и США будет постепенно уменьшаться. Однако, между Россией и США слишком много точек столкновения стратегических интересов и маловероятно, что стороны пойдут на значительные уступки. Не следует ожидать существенных компромиссов от сторон в вопросах, затрагивающих их важнейшие стратегические интересы. Противоречия между Россией и США – это структурные противоречия и поэтому шансы на примирение, достижение компромиссов по большинству вопросов минимальны. В этом случае наилучший выход – сотрудничество и борьба, переход от тотальной конфронтации к частичному противостоянию. Россия является ключевыми стратегическим партнером Китая, а США, в свою очередь, стратегический соперник Китая. Российско-американские отношения и российско-китайские отношения оказывают влияние друг на друга и в этой связи изменения в российско-американских отношениях не могут не отразиться на российско-китайских отношениях. В этой ситуации Китаю следует трезво наблюдать и объективно оценивать ситуацию, а также сохранять стратегическую решимость и оптимизм, но вместе с тем содействовать тому, чтобы улучшение российско-американских отношений способствовало углублению российско-китайских отношений.

【Ключевые слова】 Трамп; российско-американские отношения; российско-китайские отношения; стратегические интересы