

中俄关系

中俄经贸合作：新进展与新趋势

郭晓琼

【内容提要】2019 年中俄双边贸易继续增长，突破 1100 亿美元。在中美贸易争端和美国对俄制裁仍在持续的背景下，中俄两国务实合作的愿望和动力更加强烈，两国在贸易、投资、能源、金融、地方、农业及科技创新合作等领域取得了丰硕的成果，还出现合作模式机制化、运作方式市场化、合作领域新兴化、合作范围全方位化、贸易投资便利化、基础设施与服务网络化等新趋势。在未来合作中，应正确看待 2 000 亿美元贸易额目标，更注重中俄经贸合作质量的提高；扩大相互投资，优化贸易结构；转变政府在竞争性及新兴行业合作中的职能，从直接主导转为间接引导，让市场发挥资源配置的主导作用；从政府、企业、民众各层面入手，提高中俄两国经济互信，扩大两国务实合作的深度和广度，加速中俄经贸合作提质升级，向高质量发展迈进。在疫情影响下，短期内中俄双边贸易额下降是必然的，但中俄经贸合作基础依旧稳固，疫情过后向好的趋势不会改变。

【关键词】中俄经贸 科技合作 创新合作 新趋势

【中图分类号】F125.5.512 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094 (2020) 04-0044-0023

【作者简介】郭晓琼，博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。

2019年是中俄建交70周年，中俄关系进入新时代，迎来更大的发展机遇。两国领导人将两国关系提升至“新时代全面战略协作伙伴关系”的新高度，并将“守望相助、深度融通、开拓创新、普惠共赢”作为新时代中俄关系发展的目标和方向。高度的政治互信为两国经贸合作发展奠定了良好基础。两国元首还提出力争在2024年中俄双边贸易额达到2000亿美元的目标，促进经贸合作全面提质升级。2020年初起，新冠肺炎疫情暴发，并在世界范围内快速蔓延，导致经济全球化放缓，国际产业分工和布局发生重大调整，产业链、供应链、价值链国内化、多元化趋势加强。在疫情影响下，中俄两国经济都受到沉重打击，可以预见，短期内中俄双边贸易额下降是必然的，但中俄经贸合作基础依旧稳固，合作意愿依然强烈，疫情过后向好的趋势不会改变。

一、中俄经贸合作新进展

（一）双边贸易

1. 贸易额

近年来，中俄双边贸易额变动具有三个主要特点。

第一，整体保持增长趋势，但增速下降，且波动幅度较大。根据2000年至今中俄双边贸易额变动趋势，中俄贸易可以分为两个时期。第一时期为2000—2011年，该时期双边贸易额持续增长，除2009年经济危机出现负增长，2002年、2006年和2008年增长率低于20%之外，其他年份贸易额增长率均在30%以上。2000年中俄双边贸易额仅为80亿美元，2011年中俄双边贸易额达到792.5亿美元，几乎是2000年的10倍，年均增速约为27%。第二时期为2012—2019年，中俄贸易整体仍保持增长趋势，但受俄罗斯经济低速增长影响，增速明显低于第一时期，年平均增速仅为5.5%，且波动较大。2018年，中俄双边贸易额突破千亿美元大关，达到1070.6亿美元；2019年中俄双边贸易仍保持增长势头，达到1107.94亿美元，同比增长3.4%。其中，中国对俄出口额为497.41亿美元，同比增长3.7%；中国自俄进口额达到610.52亿美元，同比增长3.2%。中俄双边贸易额在中国对外贸易总额中的占比为2.42%，俄罗斯为中国第十一大贸易伙伴^①。

^① 《2019年12月进出口商品国别(地区)总值表(美元值)》，载中华人民共和国海关总署网站2020年1月23日，<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302274/302277/302276/2851396/index.html>

第二,中俄贸易在俄罗斯对外贸易总额中的比重快速提高。2008年,中俄贸易在俄罗斯对外贸易中占7.6%,位居德国(9.2%)和荷兰(8.4%)之后,为俄罗斯第三大贸易伙伴。2010年,中俄贸易在俄罗斯对外贸易中的比重提至10.6%,中国首次超过荷兰(9.5%)和德国(8.3%),成为俄罗斯最大贸易伙伴。从2010年至今,中国连续保持俄罗斯最大贸易伙伴地位。2011年,俄罗斯与独联体国家贸易在俄对外贸易总额中的比例为14.9%,随着俄罗斯经济形势的恶化,俄罗斯与独联体国家贸易萎缩,2016年中俄贸易在俄对外贸易总额中的比例首次超过独联体国家之和(12.1%),达到14.1%。到2019年,这一比例达到16.6%^①。

第三,中国对俄贸易转为逆差。2007—2017年,中国对俄贸易以顺差为主。中国对俄出口受到俄罗斯需求的限制,而自俄进口主要受大宗商品价格(尤其是能源价格)影响,危机年份(2009年和2015年)对俄出口降幅均大于进口降幅。从2018年起,中国自俄进口额超过中国对俄出口额,资源类产品进口额快速增长,其中矿产品增长61.9%、铜及其制品增长127.5%、铝及其制品增长63.4%、镍及其制品增长666%、其他贱金属及其制品增长160%。2018年中国自俄进口的活动物及动物产品额度增长37.3%;植物产品增长66.6%,其中,谷物进口增长342%;动植物油脂增长51.2%;食品、饮料、烟草增长28.5%^②。未来受俄方需求影响,对俄贸易逆差仍会维持一段时间。

2. 贸易结构

中国自俄罗斯进口的商品主要为能源、资源、原材料、农产品等初级产品,这主要是基于俄罗斯的资源禀赋。矿产品是中国自俄进口的第一类产品,2008—2019年,中俄能源合作全方位发展,不断取得突破性进展,中国自俄能源进口快速增长,矿产品在中国自俄进口比重从56.8%提高至75.2%。第二大类产品为木材及其制品,2008—2019年,中国自俄木材进口额保持稳定增长,但此类商品进口占比却呈下降趋势,在进口额中的比例从12.7%降低至6.5%。前两大类资源型产品进口额的比重从69.5%提高至81.7%,资源型结构继续固化。机电产品进口额增长明显,增长了2.1倍,进口占比从2008年的3.4%增长至2019年的4.1%。活动物及动物产品、动植物油脂、植物产品和食品、饮料、烟草这几类产品在2008年时进口量很小,到2019年这几类产品进口额大增,分别增至13.71

① Федеральная таможенная служба. Внешняя торговля Российской Федерации, <http://customs.ru/statistic>

② 《2019年1—9月俄罗斯货物贸易及中俄双边贸易概况》,载中华人民共和国商务部网站《国别贸易报告》2019年第4期, <https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/qikan110209.asp?id=11757>

亿美元、3.89亿美元、2.69亿美元和2亿美元。其中，活动物及动物产品的进口额增长了15.9倍。贱金属及其制品、纤维素浆、纸张、光学、钟表医疗设备和运输设备的贸易额缓慢增长，在进口额中的比例呈下降趋势。化工产品和塑料、橡胶的进口大幅减少，进口额从2008年的17.33亿美元和4.75亿美元减少到2019年的8.59亿美元和3.18亿美元，在进口额中的比例也相应从11.4%和3.1%降至2.2%和0.8%^①。

中国对俄出口商品主要是机电产品、轻工产品、化工品等制成品，2008—2019年中国对俄出口商品结构相对稳定，整体结构略有改善。机电产品出口额始终位居第一，2017年机电产品在出口总额中的比例一度达到53%，近年受需求面影响有所下降，2019年1—9月，该比例为47.7%。纺织品及原料、家具、玩具、杂项制品、鞋靴、伞等轻工制品、皮革制品、箱包等劳动密集型商品是中国对俄出口的传统商品，2008年1—9月，这几类产品对俄出口比重为21.1%。近年来，俄罗斯推行进口替代政策，在轻工业领域已经取得了良好成效，劳动密集型产品技术含量不高，可替代性强，随着中国人力成本的提高，中国此类产品的价格优势下降，中国对俄出口的轻纺产品在俄罗斯市场上面临激烈竞争，因此，劳动密集型产品在中国对俄出口商品中的比重有所下降，2019年1—9月该比例下降至18.7%。化工产品和塑料、橡胶这两类商品对俄出口大幅增长，化工产品出口额增长了2.7倍，出口占比从2.4%提高到5.9%；塑料、橡胶出口额增长了61%，出口占比从4.5%提高至4.8%。劳动密集型产品出口比例下降，机电产品和化工产品等工业制成品比例提高，反映了中国对俄出口结构有了一定程度的改善^②。

3. 新冠肺炎疫情对双边贸易的影响

2020年初暴发新冠肺炎疫情后，短期内中俄双边贸易额下降是必然的。2020年1—2月，中俄双边贸易额总体仍继续增长，同比增幅为5.6%，这主要得益于中国自俄能源进口的增长。2020年1—2月，中国自俄进口额增长21.7%。可以预计，随着国际能源价格的下跌，中国自俄进口能源产品的价值量将会缩水。从中国对俄出口看，疫情的负面影响已初步显现，2020年1—2月中国对俄出口额下降15.4%^③。中国对俄出口商品主要为机电产品、贱金属及其制品、纺织品、化

① 《2019年1—9月俄罗斯货物贸易及中俄双边贸易概况》。

② 同上。

③ 《2020年1—3月进出口商品国别（地区）总值表（美元值）》，载中华人民共和国海关总署网站2020年4月23日，<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302274/302277/302276/3017299/index.html>

工产品、轻工制品等。受疫情影响,短期内贸易额的下降不可避免,但疫情过后,随着需求和生产的恢复,这些产品的出口将会出现弥补性增长。农产品贸易受到的负面影响最大,但根据上文对贸易结构的分析,农产品在中俄双边贸易中占比很小,活动物及动物产品、动植物油脂、植物产品及食品、饮料、烟草这几类产品在中国自俄进口额中占5.7%,在中国对俄出口额中占2.6%。在服务贸易中,物流业和旅游业受到的负面影响也很大。然而,值得注意的是,2020年前两个月,由于俄罗斯对外贸易整体下降了8.1%,中俄贸易在俄罗斯对外贸易总额中的比重不降反增,已提至18.7%的水平^①。

(二) 投资合作

中国对俄直接投资规模呈扩大趋势,2012年以前,中国对俄直接投资流量一直未能突破10亿美元,2013—2018年投资规模波动较大,2015年投资额达到峰值29.62亿美元,截至2018年底,中国对俄投资存量为142.1亿美元,是2010年投资存量的5.1倍。俄罗斯对中国直接投资规模萎缩,主要由于近年来俄罗斯经济形势整体不佳,资金短缺。

近年来,中俄投资合作领域不断扩展,不但涉及传统的采矿业、农林牧渔业等资源开发业,还遍布食品加工、小家电、汽车等制造业、建筑业、批发和零售业、金融业、交通运输业、仓储和邮政业、科学研究、技术服务业。投资方式也从传统的绿地投资发展到参股、并购等方式。从投资的行业分布看,对农林牧渔业投资相对稳定,主要形式为建立境外农业园区和木材加工园区;乌克兰危机后,中俄能源合作更加紧密,2015—2017年,采矿业直接投资规模迅速扩大,主要为中国企业对俄能源公司的股权投资;制造业投资规模呈扩大趋势。

(三) 能源合作

能源合作是中俄经贸合作中分量最重、成果最多、范围最广的领域,也是中俄战略协作伙伴关系的重要组成部分。近几年,中俄两国能源合作继续向全方位一体化迈进。

1. 油气合作

中俄原油管道二线工程建成投产。2013年6月,中石油集团与俄罗斯石油公司签署俄罗斯向中国增供原油的长期贸易合同,俄罗斯在中俄原油管道1500万吨的基础上逐年向中国增供原油,到2018年达到3000万吨,增供合同期为25年,

^① Федеральная таможенная служба. Внешняя торговля Российской Федерации.

可延长5年。考虑到原有中俄原油管道输送能力有限，中石油集团开始建设中俄原油管道二线工程。2017年11月12日，中俄原油管道二线工程全线贯通，2018年1月1日，正式投入商业运营。该管道与漠大线和中俄东线天然气管道共同构成中国东北能源战略通道，对于保障国家能源供应安全意义重大。

天然气合作对中俄两国均具有重大战略意义。近年来，中国天然气进口需求快速增长，已成为全球最大的天然气进口国。与俄罗斯开展天然气合作，中国能够获得长期、稳定的天然气进口来源，对保障国家能源安全、建立多元化海外供应体系具有重要战略意义。乌克兰危机后，为应对西方国家的经济制裁，俄罗斯实行“向东看”战略，将中国作为长期稳定的天然气出口市场，有利于实现其能源出口多元化的战略目标。因此，中俄两国在天然气领域的合作意愿强烈，该领域合作不断取得新突破。

在上游领域，亚马尔液化天然气（LNG）生产运营顺利进行。亚马尔液化天然气项目是“一带一路”倡议提出后，中俄合作的首个全产业链能源合作项目，也是在北极地区建设的全球最大的液化天然气项目。中国是该项目第二大持股国，持29.9%的股份。亚马尔项目3条生产线分别于2017年12月、2018年7月和11月建成投产，产品通过北极航道以破冰船运输。目前，亚马尔项目3条生产线全线启动，已生产并外运液化天然气超过2000万吨。北极LNG2项目是中俄在北极地区的第二个大型能源合作项目。该项目位于俄罗斯格丹半岛北部的萨尔玛诺夫凝析气田，计划建设3条生产线，每条生产线年产能660万吨，预计在2023—2026年建成投产。2019年4月25日，在第二届“一带一路”高峰论坛期间，中石油集团与诺瓦泰克股份公司就该项目签署合作框架协议。6月7日，中国石油和中国海油分别与诺瓦泰克公司签署股权购买协议，分别在该项目中占股10%。在中游领域，12月2日，中俄东线天然气管道正式投产通气。该管道与中国国内现有输气管网连通，实现中国东北、京津冀和长三角等重点天然气市场输送清洁的天然气资源。中俄两国东线天然气合作充分体现了互利共赢原则，中国获得了长期稳定的天然气来源，有利于优化能源结构，改善大气环境。俄方在获得长期稳定出口收入的同时，也促进了远东地区经济和社会发展。在下游领域，中俄两国在油气加工、冶炼及化工领域合作也取得丰硕成果。中俄东线天然气管道俄罗斯境内段“西伯利亚力量”管道配套项目阿穆尔天然气加工厂建设顺利进行。2019年9月17日，中国石化与西伯利亚—乌拉尔石油化学和天然气公司西

布尔（Сибур）签署丁腈橡胶项目合作谅解备忘录，计划在中国合资建设年产能 5 万吨的丁腈橡胶生产装置，中俄双方在合资公司中的股份比例为 60%、40%。中石化与西伯利亚 - 乌拉尔石油化学和天然气公司还签署了合资建设氢化苯乙烯—丁二烯嵌段共聚物项目框架合作协议，中俄双方在合资公司中的股份比例为 50% : 50%^①。2019 年 10 月 11 日，中国化学工程集团有限公司与俄罗斯天然气开采股份有限公司签署俄罗斯波罗的海化工综合体项目的总承包合同，合作建设全球最大乙烯一体化项目。该项目规模为年产乙烯 280 万吨、聚乙烯 288 万吨，合同金额为 120 亿欧元，折合人民币 939 亿元。

2. 电力合作

中俄电力合作起步较早，从 1992 年起中国就开始从俄罗斯购电，此后两国电力贸易逐渐扩大。截至目前，中国累计从俄罗斯购电 304.22 亿千瓦时，其中 2019 年自俄购电 30 亿千瓦时。自俄购电既能提高远东地区富余电能的利用率，又能减少煤耗，促进中国能源结构调整，对加强两国互联互通也起到促进作用。

3. 核能合作

中俄两国核能合作主要通过田湾核电站和徐大堡核电站两大项目进行。田湾核电站一期工程 1、2 号机组已于 2007 年投入运营；二期工程 3、4 号机组分别于 2018 年 2 月和 2018 年 12 月投入商业运营；三期工程 5、6 号机组采用中核集团自主 M310+ 改进机型，相继于 2015 年 12 月和 2016 年 9 月开工建设，计划 2021 年底前投入商业运行。2018 年 6 月，中核集团与俄罗斯国家原子能集团签署《田湾核电站 7、8 号机组框架合同》和《徐大堡核电站框架合同》。2019 年，这两大核能合作项目又有新进展。2019 年初，中俄双方签署《田湾核电站 7、8 号机组总合同》，中俄迄今最大核能合作项目进入全面实施阶段^②。7 号机组将于 2021 年 5 月开工，8 号机组将于 2022 年 3 月开工。2019 年 6 月 5 日中俄签署《徐大堡核电站 3、4 号机组技术设计合同》和《徐大堡核电站 3、4 号机组总合同》，7 月 19 日中俄签署《田湾核电站 7、8 号机组燃料采购合同》，11 月 6 日签署《徐大堡核电站 3、4 号机组核燃料采购合同》^③。

^① 《中国石化与西布尔签署项目合作协议 双方将合资新建产能 5 万吨 / 年丁腈橡胶装置》，载新浪财经 2019 年 9 月 17 日，<http://finance.sina.com.cn/stock/relnews/us/2019-09-17/doc-iicezueu6497721.shtml>

^② 《两国元首见证中俄迄今最大核能合作项目进入全面实施阶段》，载中国核能行业协会网站 2019 年 6 月 6 日，<http://www.china-nea.cn/site/content/36129.html>

^③ 《中国核电：与俄罗斯签署了多项采购合同》，载新浪财经 2019 年 11 月 6 日，<http://finance.sina.com.cn/stock/relnews/cn/2019-11-06/doc-iicezrr7683058.shtml>

（四）金融合作

中俄金融合作是两国经贸合作和投资合作的重要支撑。近年来，随着中俄经贸合作的发展，尤其是中国“一带一路”倡议的提出，两国金融合作领域日益扩大，层次逐渐加深，方式也不断创新，在支付结算、货币互换等方面均取得了积极进展。

1. 密切政府间合作

2016年6月，中国人民银行与俄罗斯中央银行签署了《关于在华设立代表处的协议》。2017年5月，根据该协议，俄罗斯央行在北京开设的代表处正式挂牌，这是俄央行在海外设立的首家代表处，对中俄两国央行间的交流与合作发挥重要作用。2019年8月22日第八次中俄财长对话期间，两国财政部副部长共同签署了《中俄会计准则合作备忘录》和《中俄审计监管合作备忘录》^①，成为中俄两国会计监管合作的里程碑事件，为两国企业跨境发行债券及资金融通提供了制度保障。

2. 货币互换

中美发生贸易争端，俄罗斯也仍处于美国经济制裁之下，中俄两国联手推动去美元化趋势加快。2017年11月22日，中国人民银行与俄罗斯中央银行续签双边本币互换协议，协议规模为1500亿元人民币/13250亿卢布，有效期为3年^②。2018年以来，中俄货币互换额快速增长，根据俄罗斯莫斯科交易所的数据，2018年前10个月中俄货币互换额度达到9430亿卢布，比2017年（6287亿卢布）增长近50%。中国银行间市场购买卢布的人民币业务量也快速增长，2018年前三季度增幅为105.3%，达到49亿元人民币。

3. 扩大本币结算

中俄两国联手推进去美元化，扩大本币结算范围。近年来，随着两国贸易额的扩大，双边贸易本币结算也在持续增长。目前，以卢布结算约占交易量的10%左右，人民币结算约占15%—20%，其余约70%仍为美元结算。多年来清算渠道不畅一直是影响本币结算发展的一大障碍。2016年6月25日，中国人民银行与俄罗斯中央银行签署了在俄罗斯建立人民币清算安排的合作备忘录。9月23日，中国人民银行宣布授权中国工商银行（莫斯科）股份有限公司为俄罗斯人民币业务

^① 《第八次中俄财长对话在莫斯科举行》，载中华人民共和国中央人民政府网网站 2019年8月23日，http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/23/content_5423948.htm

^② 《2017年中国货币政策大事记》，载中国人民银行网站 2018年3月2日，<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3491684/index.html>

清算行。2017 年 3 月 22 日，中国工商银行在莫斯科正式启动俄罗斯人民币清算行服务。2019 年 6 月，中俄两国正式签署过渡到本币结算的政府间协议，根据协议，中俄两国将在双边贸易中扩大本币结算，建立卢布和人民币金融工具市场，两国央行以及俄罗斯财政部和中国商务部将展开谈判，就双边本币结算体系路线图达成共识，切实提高本币结算比例。

4. 加强跨境支付系统合作

乌克兰危机后，西方国家对俄实施金融、军事、能源等多领域的制裁。在金融制裁方面，2014 年美国曾冻结维萨卡和万事达卡支付功能，尽管这一制裁措施在两天后取消，但却为俄罗斯敲响了警钟，坚定了其建立本国支付体系的决心。2015 年，俄罗斯开始启动金融信息传输系统，旨在降低对 SWIFT（环球同业银行金融电讯协会）系统^①的依赖。2015 年 10 月，中国推出人民币跨境支付系统（CIPS），目前已覆盖全球 160 多个国家和地区，31 家银行直接参与，847 家银行间接参与，其中参与银行最多的国家是日本，俄罗斯次之。截至 2019 年 7 月，人民币跨境支付系统累计处理业务超过 400 万笔，金额达 60 万亿人民币以上。人民币跨境支付系统作为重要的金融基础设施，在推动“一带一路”建设和人民币国际化进程中发挥着重要作用。近年来，中俄两大跨境支付系统之间的合作也在加强，两国将共同致力于建立中俄企业间跨境支付机制，在人民币跨境支付系统与俄罗斯金融信息传输系统之间建立支付网关，该机制成功建立之后可替代美国控制的 SWIFT 国际支付体系。

（五）地方合作

2018 年和 2019 年是中俄“地方合作年”，两国共同将地方合作提升至国家级，激发地方合作热情，挖掘地方合作潜力，带动地方、企业和广大民众参与到中俄友好合作事业中。中俄两国政府密切合作，精心组织了上百项活动，包括各类推介会、工业及农业展览会、学术研讨会、艺术节，机构互访等，中俄双方签署了多份地方合作文件，在省与联邦主体及城市之间建立了近 400 对友好伙伴关系。

“中国东北地区与俄罗斯远东地区合作”和“中国长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区合作”两个地方合作机制运行顺畅。中国东北地区与俄罗斯远东地区合作是中俄毗邻地区合作，具有传统区位优势。中国已成为俄罗斯远东地区第一大投资来源国，双边贸易与相互投资快速增长。2018 年 9 月俄罗斯东

^① SWIFT: Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunications——环球同业银行金融电讯协会。

方经济论坛期间，中俄共同签署《中俄在俄罗斯远东地区合作发展规划（2018—2024年）》，该协议于2018年11月7日中俄总理定期会晤时获正式批准。该规划的签署为中国东北地区与俄罗斯远东地区合作指明方向。中国长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区是两国腹地间的地方合作，这两个地区并不相邻，但工业和科技基础雄厚，市场空间巨大。目前已在机械和汽车制造业、制药业、高科技产业等领域开展交流与合作，长江中上游6省市众多企业在俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区投资。两地间人文合作也在广泛开展，由四川大学和下诺夫哥罗德国立技术大学牵头组建的中俄“长江-伏尔加河”高校联盟在“地方合作交流年”期间开展了一系列教育、科技和文化方面的活动。

（六）农业合作

为应对西方制裁，俄罗斯大力发展农业，鼓励粮食出口，规划到2035年粮食播种面积增加到5000万公顷、粮食产量达到1.4亿吨、粮食年出口量达到5590万吨。中俄两国在农业领域具有较好的互补性，俄罗斯土地肥沃，水资源丰富，机械化程度也较高。近年来中国逐步对俄罗斯开放农业市场，中俄农产品贸易稳定增长，成为双边贸易新的增长点。2017年11月，中俄两国签署协议，俄罗斯车里雅宾斯克州、鄂木斯克州、新西伯利亚州、阿尔泰边疆区、克拉斯诺亚尔斯克边疆区和阿穆尔州的小麦可以对华出口。2019年6月，中俄双方签署议定书，中国允许俄罗斯大麦、豆粕、葵花籽粕、菜籽粕、甜菜粕对华出口，7月底，中国允许俄全境大豆对华出口，还增加了库尔干州小麦对华出口。此外，牛肉、鸡肉等肉类和奶制品对华出口也将逐步放开。中国对俄农业投资规模逐渐扩大，领域也逐渐拓宽，从单一从事生产环节发展到加工、仓储、农产品生产、物流运输、贸易等多环节及全产业投资。两国还积极开展农业园区合作，2004年建立的中俄（滨海边疆区）现代农业产业合作区是中国第一个境外国家级农业产业园区，目前已发展成为集种植、养殖、加工于一体的中俄最大农业项目。此外，农业科技合作、动植物检验检疫等领域的合作也在积极开展。

（七）科技创新合作

中俄创新合作一直是两国合作的重点领域，中国高度重视科技创新，每年投入大量资金用于高新技术的研发。中国在信息通信、卫星导航、无人机、超级计算机等技术领域居世界前列，而俄罗斯在基础科学领域、航空航天领域实力雄厚，两国可积极取长补短、相互借力，共同提高两国的科学技术水平和研发能力。

2018年7月,中国西北工业大学航海学院与俄罗斯科学院伊尔库茨克科学中心共同建立的中俄海洋工程联合实验室在中俄丝路创新园内正式投入使用。2019年6月,西北工业大学、北京开盾环宇科技有限公司与俄罗斯科学院祖耶夫大气光学研究所共同建立的中俄激光技术及应用研究所也在中俄丝路创新园内落地。2019年12月18日,“一带一路”中俄高新技术发展合作论坛在中俄丝路创新园召开,会议期间西俄莫物理联合孵化器揭牌,30余名俄罗斯科技工作者与中国科技工作者围绕人工智能、物联网、大数据等方向展开合作,实现中俄科技成果的合作、转化和孵化^①。2019年9月7日,天津科技局和俄罗斯科学院共同举办科技合作创新洽谈会^②,大会聚焦人工智能、生物医药、新能源、新材料等高新技术领域。此次洽谈会中俄双方技术供需对接洽谈300多次,现场签署机构共建、投资研发、技术转移、资源共享等合作协议20余项。航空航天工业对国家科技及国防力量的发展意义重大,俄罗斯在航空航天领域的技术实力雄厚,在火箭发动机、大推力涡扇发动机、大型客机、重型直升机等领域的技术水平居世界前列。两国还将在月球和深空探测、对地观测、卫星通信、空间碎片等航天领域加强合作,包括联合建立月球与深空探测数据中心,共同探索月球极地地区,共建月球基地。2020—2021年,中俄两国开启中俄科技创新年,组建联合科技创新基金,扩大科技创新领域合作,使科技创新成为中俄经贸合作提质升级的推动力。

二、中俄经贸合作的新趋势

中俄经贸合作稳步发展,近几年还出现合作模式机制化、运作方式市场化、合作领域新兴化、合作范围全方位化、贸易投资便利化、基础设施与服务网络化等新趋势。

(一) 合作模式机制化

中俄两国已经建立起完善的双边合作机制。官方机制有元首会晤机制、总理会晤机制等。中俄总理定期会晤机制已成为中国对外经济合作中规格最高、组织结构最全、范围最广的多层级合作机制。中俄总理定期会晤机制下设立19个不

^① 《“一带一路”中俄高新技术发展合作论坛于沅东新城举办》,载陕西省西咸新区沅东新城管理委员会网站2019年12月18日, <http://xxfd.gov.cn/xwzx/fdyw/277799.htm>

^② 《中俄(天津)科技创新合作洽谈会在津举办》,载天津市人民政府网站2019年9月18日, http://www.tj.gov.cn/xw/bdyw/201909/t20190918_3661087.html

同领域的分委会、5个合作委员会和1个工作组。官方机制之外，中俄两国各领域的合作也逐渐从单个项目合作向机制化、常态化演进。

在能源合作领域，两国政府共同策划和推动的中俄能源商务论坛成为完善两国能源合作机制的又一创新举措。2018年11月，首届中俄能源商务论坛在北京成功举办，中俄双方在油气、电力、煤炭、能源技术及能源金融等合作领域进行了全面的探讨。2019年6月，第二届论坛在圣彼得堡国际经济论坛期间举行。在两国元首的见证下，中俄双方签署了《中俄能源论坛章程》，确定该论坛为中俄能源领域的重要机制性交流平台，由中国石油天然气集团和俄罗斯石油公司联合主办，原则上每年举办一次，在中俄两国轮流举办。此次论坛主题为“促进中俄能源领域上中下游全产业链合作”，双方代表就北极能源开发、能源金融合作、能源科技创新、积极发展数字化能源技术、智慧绿色能源合作等问题展开讨论。论坛期间两国能源企业开展了20多场会谈，签署了18项成果文件。

在金融领域，中俄金融联盟已成为两国金融机构间机制化合作平台。中俄金融联盟成立于2015年，是一个非营利性、开放式跨境金融合作组织，中方由最早开办对俄业务的哈尔滨银行牵头，俄方由俄罗斯资产排名第一的俄罗斯联邦储蓄银行牵头。该联盟主要为两国企业提供清算、结算、投融资等金融服务，加强两国商业银行间的信息交流与合作。自成立以来，成员行已从最早的35家增加到72家，成员行涵盖银行、信托、基金、保险、资产管理公司、融资租赁、行业协会、评级机构、咨询公司等10多类金融机构。2019年5月第五届中俄联盟成员大会期间，成员行签署了《哈尔滨银行与储蓄银行现钞跨境调运合作协议》《中方成员单位与莫斯科信贷银行银团借款合同合作意向书》《中俄金融联盟成员（中方同业）流动性应急互助框架协议》等合作协议。圣彼得堡经济论坛期间，成员行间还签署了《同业借款合同》《现钞跨境调运合作协议》《贸易融资合作协议》等协议，成功组织10多项跨境融资业务，总金额超过170亿元人民币。

在科技领域，两国建立创新对话机制。2016年中国科技部与俄罗斯经济发展部签署《关于在创新领域开展合作的谅解备忘录》，根据备忘录要求，两国组建中俄创新合作协调委员会，协调、指导中俄双方在创新领域的互利合作，加强两国在创新战略、技术转移、国家创新体系建设、大众创新创业、科技创新园区等领域的对话与合作。

（二）运作方式市场化

多年来，“政府主导推动”“大项目带动”的合作模式成为中俄经贸合作的显著特点。每年中俄两国元首及总理进行高层互访期间，在两国政府各个部门的大力推动下均会签署多项合作协议，这些项目的签订及落实大大推动了中俄经贸合作向前发展。“政府主导推动”“大项目带动”这种自上而下的模式确实适用于能源、交通、航空航天、基础设施等垄断行业及公共事业领域，过去多年的合作实践也表明这种模式确实取得了显著成效。然而，随着产能、装备制造、高新技术、电子商务等领域合作的快速发展，这些竞争性领域的合作靠政府单方面推动无法取得实效，需要以市场为导向，遵循经济规则，充分调动企业作为市场主体的积极性。在大企业合作的同时，中俄也重视中小企业合作，两国政府均出台政策大力扶持中小企业发展，保护中小企业权益，支持中小企业提升自身能力，突出产品特色，发挥创新能动性，合作向市场化转变。

（三）合作领域新兴化

近年来，在贸易、投资、能源、农业、金融等传统合作领域不断深化的同时，中俄两国在电子商务、数字经济、人工智能等新兴行业的合作也迅速展开，同时这些新兴领域合作的发展又会助推传统行业的合作。

俄罗斯跨境电商起步较晚，但发展速度很快。2018 年，俄罗斯收到外国邮包数量创历史新高，其中来自中国的邮包数量占 90% 以上，达 3.2 亿件，大部分为互联网包裹。俄罗斯有近 4000 万人使用速卖通等电子商务平台购物。速卖通已将俄罗斯视为重点市场之一，其合作的物流公司菜鸟通过特货专线、海外仓等方案竭力缩短货物在途时间，中俄货物跨境运送时间已从 70 天缩短至 10 天左右，在莫斯科等重点城市，海外仓可以提供当日达服务。电子商务作为新兴业态还带动中俄两国传统行业共同发展。俄罗斯邮政为适应电商行业发展，将包裹快递作为业务重点，改善基础设施，提升客户服务。传统物流企业为提高跨境电商配货时效，与仓储服务相结合，开辟海外仓业务，为电商企业提供存储、分拣、包装、商品检验、售后服务等一站式跨境物流服务。跨境电商的快速发展还促进了农产品、纺织品、小家电等传统贸易、边境贸易的发展。满洲里已有 60 多家企业开展中俄跨境电商业务，探索“互联网+边境贸易”等模式。

中国在全球数字经济发展中保持领先地位，数字经济规模在国内生产总值中的比重约为 30%，远超世界整体水平。俄罗斯近年来也积极发展数字经济，俄政

府专门制定了《俄罗斯联邦数字经济国家发展纲要》，将数字经济作为国家项目重点推进。2019年9月，以“数字经济——发展无国界”为主题的中俄商务论坛在莫斯科举行，与会人员围绕大数据分析与应用、数字经济的生态圈和智慧城市、数码物流与电子商务等展开讨论。数字经济已成为未来中俄经贸合作的重要方向之一。

（四）合作范围全方位化

近年来，中俄经贸合作的领域不断拓展，不仅涵盖的行业越来越多，而且具体领域内的合作也更趋全方位化。

以油气合作为例，中俄两国油气合作从早期的贸易开始。21世纪之初，中俄油气领域的合作基本为油气贸易，2004年之前中国自俄石油进口量不足1000万吨，采用铁路运输方式。中石油公司最早参与俄罗斯油气田上游勘探开发，2003年开始参与萨哈林油田勘探开发。2009年，中俄双方达成协议修建中俄原油管道，根据协议，中方向俄方提供总额为250亿美元的融资贷款，俄方则从2011年起每年通过管道向中国供应1500万吨原油，合同期为20年。此后，两国石油贸易逐渐突破2000万吨规模。目前，中俄能源合作全面展开，逐渐向全产业链合作迈进^①。上游勘探开发领域，正在实施的重大项目包括亚马尔液化天然气项目、北极LNG2号项目等；中游管道修建领域，中俄原油管道、中俄原油管道二线工程分别于2011年和2018年正式投入运营，中俄东线天然气管道于2019年底投产通气，西线天然气管道也逐渐提上议程；下游油气精炼领域，中石油与俄罗斯石油公司在天津滨海新区合资建设年加工能力1000万吨大炼油项目，中石化与俄罗斯西伯利亚-乌拉尔石油化学和天然气公司建立合租公司生产丁腈橡胶项目，中俄东线天然气管道配套项目阿穆尔天然气加工厂等重大工程均在稳步推进。此外，两国在油气设备供应、工程技术服务、能源金融方面的合作也在深入开展。

在农业合作领域，中俄两国的合作从农产品进出口贸易发展到粮食回运、农业投资合作、农业产业合作区、农业科技、农产品检验检疫等全方位合作。2019年，中俄两国元首提出进一步提升农业合作水平，还特别强调支持两国企业开展大豆等农作物生产、加工、物流与贸易全产业链合作。

中俄两国在科技领域的合作，也从技术产品贸易、专利转移发展到中俄联合研发。金融领域的合作，从互设机构发展到本币结算、货币互换、跨境融资、支

^① 参见郭晓琼：《中俄经贸合作新进展及未来发展趋势》，载《俄罗斯学刊》2016年第3期。

付清算体系、保险等全方位的合作等。可以说,在各个领域,两国合作范围均出现逐渐扩大、向全方位发展的趋势。

(五) 贸易投资便利化

贸易投资便利化趋势主要体现在以下四个方面:

第一,营商环境持续改善。2012 年在世界银行营商环境排名 182 个受调查经济体中,中国排名第 91 位,俄罗斯排名第 120 位。经过几年努力,中俄两国营商环境均获得较大程度的改善。在世界银行 2019 年 10 月 24 日发布的《全球营商环境报告 2020》^①中,中国营商环境总体得分为 77.9 分,在 190 个受调查经济体中排名第 31 位,比上年提升了 15 位,连续第二年成为营商环境改善最大的前十个经济体。中国政府成立了针对每个营商环境指标的工作组,尤其在建筑许可、获得电力和解决破产这三方面取得了显著成效。俄罗斯营商环境总体得分为 78.2 分,排名第 28 位,俄罗斯在获得电力、保护中小投资者和纳税这三方面有所提升。但值得注意的是,俄罗斯营商环境排名的提高主要得益于基础设施可得性、行政效率等指标的改善,影响两国经贸和投资合作的关键指标——“跨境贸易”“投资者保护”“解决破产问题”仍有待提高。

为进一步提升中国跨境贸易投资便利化水平,2019 年 10 月 25 日中国国家外汇管理局颁布了 12 项跨境贸易投资便利化措施^②。跨境贸易方面的措施包括:扩大贸易外汇收支便利化试点;简化小微跨境电商企业资金收付手续;优化货物贸易外汇业务报告方式;简化出口收入入账手续;便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记;允许承包工程企业境外资金集中管理。跨境投融资方面的措施包括:允许非投资性外商投资企业依法以资本金开展境内股权投资;扩大资本项目收入支付便利化试点;便利境内机构向境外投资者转让境内企业股权所得转让对价款的结汇使用,允许外国投资者保证金在竞标成功后用于其出资、结汇支付等;将企业外债注销登记下放银行办理,试点取消企业外债逐笔登记;取消资本项目外汇账户开户数量限制;开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。这些措施的落实能够简化业务流程,降低企业财务成本,扩大便利化政策的惠及面,留住中长期投资,进一步提升便利化水平。

^① The world Bank. Doing Business 2020, <https://www.doingbusiness.org/en/reports/global-reports/doing-business-2020>

^② 《关于进一步促进跨境贸易投资便利化的通知》,载国家外汇管理局网站 2019 年 10 月 25 日, <http://www.safe.gov.cn/safe/2019/1025/14469.html>

第二，海关合作密切。近年来，中俄两国海关共同致力于简化通关手续、规范监管秩序、开展便捷通关等领域的合作，积极落实信息互换、监管互认和执法互助的合作模式。2019年，两国海关在边境外贝加尔斯克公路、铁路口岸和满洲里公路、铁路口岸开展了通关监测的联合调研，摸清阻碍缩短通关时间的制约因素，并提出具体解决方案。

第三，标准对接。标准化合作可以提高产品和服务的适用性，降低交易及合规成本，规避技术性贸易壁垒，促进技术合作，对中俄两国经贸合作具有重要意义。早在2002年中俄总理定期会晤机制下经贸合作分委会就设立了中俄标准、计量、认证和检验监管常设工作组，每年定期召开会议。近年来，中俄两国在标准化合作领域开展一系列积极探索。中国国家标准化管理委员会与俄罗斯联邦技术控制与计量署交流与合作，积极开展标准互认、计量互通、认证互信。目前，中俄已完成591项标准的互换和对比分析，初步构建起区域性标准、计量、认证、检测合作的工作机制，通过对比研究，不但减少企业因标准不统一而产生的损失，还能遏制低质产品进出口，促进贸易产品提档升级。黑龙江省质监局专门成立中俄标准研究中心，开展中俄标准对比研究，整理、翻译俄罗斯标准目录，并为企业提供俄标咨询服务。2019年，中国国家市场监督管理总局与俄罗斯联邦技术控制与计量署还开展民机标准化合作，成立中俄民机标准专题组，并签署《中俄联合编制民机技术文件工作管理规则》，联合开展标准编制工作。

第四，规则对接。随着两国经贸合作水平的提升，合作路径逐渐从重项目转向重规则。2019年10月25日，《中国与欧亚经济联盟经贸合作协定》正式生效。该协定于2018年5月签署，涵盖贸易便利化、海关合作、知识产权保护、政府采购等13个章节，协议生效后，各国将根据本国法律制定相应的贸易调节措施。中国将与包括俄罗斯在内的欧亚经济联盟国家在该协议的框架下减少非关税贸易壁垒，进一步提高贸易投资便利化水平，实现贸易规则的对接。

（六）基础设施与服务网络化

在中俄经贸合作进程中，交通及金融等领域的基础设施建设有序推进，从单个工程到多个工程，逐渐由点到线，继而形成网络化趋势，对提高两国互联互通起到重要作用。

在交通基础设施领域，中俄两国近年来建设的重点工程包括：中俄黑龙江大桥、中俄同江铁路大桥、中俄跨黑龙江索道、滨海1号和2号国际交通运输走廊、

北方海航道、北斗 - 格洛纳斯卫星导航系统等基础设施项目。中俄黑龙江大桥连接中国黑河与俄罗斯布拉戈维申斯克, 是一座现代化公路大桥。同江铁路大桥连接中国同江和俄罗斯犹太自治州下列宁斯阔耶, 将中国东北铁路网与俄罗斯西伯利亚铁路相连接。中俄跨境索道跨越黑龙江, 连接中国黑河和俄罗斯布拉戈维申斯克, 建成后可大大增加口岸的客运量。滨海 1 号和滨海 2 号国际运输走廊是在俄罗斯远东大开发背景下提出的, 滨海 1 号国际运输走廊的线路是从俄罗斯符拉迪沃斯托克一波格拉尼奇内 - 绥芬河 - 哈尔滨; 滨海 2 号则与中国“一带一路”倡议下中蒙俄经济走廊相衔接, 线路为: 长春 - 吉林 - 珲春 / 俄罗斯克拉斯基诺, 珲春 / 俄罗斯马哈林诺 - 扎鲁比诺港 - 亚太地区港口 / 中国南方沿海港口。北方海航道是指中俄两国通过共同开发并合理利用北冰洋到欧洲的北极航道, 促进北极地区互联互通和经济社会可持续发展。这些基础设施工程的规划不仅涉及公路、铁路、港口、口岸及相关跨境园区等硬件基础设施的建设及现代化改造, 还涉及货物过境制度的完善、口岸通关效率的提高、电子申报的引入等软件基础设施的提升。这一系列陆上、海上交通基础设施, 加上中俄两国在北斗 - 格洛纳斯卫星导航系统上的合作, 共同构成了连接俄罗斯远东地区与中国东北及亚太地区的全方位、立体化交通网络, 促进了中俄毗邻地区合作。

在金融领域, 金融机构和金融服务也呈现网络化趋势。随着中俄两国金融合作的深化, 两国金融机构积极互设网点。互设机构和代理行能够有效缩短资金的在途时间, 提高资金结算效率。中国在俄罗斯设立机构始于 1993 年, 中国银行在莫斯科设立子银行, 随着中俄贸易的发展, 在俄设立机构的中资银行逐渐增多。截至目前, 中国银行、中国工商银行、中国建设银行、中国农业银行、国家开发银行和中国进出口银行在俄罗斯设立了 5 家子行和 2 家代表处。俄罗斯在中国设立机构始于 1989 年, 俄罗斯外贸银行在中国设立了代表处。截至目前, 俄罗斯外贸银行、俄罗斯信贷商业银行、俄罗斯开发与对外经济银行、俄罗斯工业通讯银行、俄罗斯天然气工业银行、俄罗斯兴盛银行、俄罗斯欧洲金融莫斯科人民银行、俄罗斯储蓄银行、俄罗斯农业银行、俄罗斯中央银行在中国设立了 10 家代表处, 俄罗斯外贸银行在上海设立了分行。中俄两国还通过做强金融联盟等方式加强在贸易结算、授信、项目融资、保险等方面业务的合作。近年来, 中俄两国开展的扩大本币结算、签订货币互换协议、人民币跨境支付系统与俄罗斯金融信息传输系统之间加强跨境支付体系合作、中国银联与俄罗斯国家支付卡公司合作发行银

联-MIR双标卡等一系列合作，也使两国间金融服务逐步实现网络化。

三、几点思考与建议

（一）如何看待贸易额目标

2019年，中俄两国元首提出力争在2024年实现中俄双边贸易额2000亿美元的目标。2019年，中俄双边货物贸易额为1107.94亿美元，加上服务贸易，双边贸易总规模在1300亿美元左右，与2000亿美元的目标尚存在一定差距。

近年来，全球经济增长趋缓，俄罗斯经济陷入低增长困境，中国经济增长也出现放缓趋势。目前，中俄贸易在俄罗斯对外贸易总额中已占16.6%，受宏观经济环境、俄罗斯经济体量及其外贸规模所限，仅用4年时间实现双边贸易额达到2000亿美元目标的难度较大。

事实上，与实现经贸额数量指标的突破相比，优化贸易结构、提高经贸合作质量更具现实意义^①。首先，中俄两国应练好“内功”，积极推动国内结构性改革，转变经济增长方式，优化本国产业结构，增强经贸合作发展的内生动力；其次，进一步改善营商环境，扩大经济开放度，加强基础设施建设，提高贸易投资便利化水平，为经贸合作创造良好环境；再次，在落实已签订的《中国与欧亚经济联盟经贸合作协定》基础上，推动建立更自由的区域贸易安排；最后，在巩固现有合作成果的基础上，一方面深挖农业、能源、投资、金融等领域的合作潜力，另一方面，在高新技术、数字经济、服务贸易等领域开辟新的增长点，扩大两国务实合作的深度和广度，使中俄经贸合作加速提质升级，向高质量发展迈进。

（二）如何优化贸易结构

长期以来，中俄两国在贸易往来过程中形成了相对固定的贸易结构，即俄罗斯对华出口以能源和资源类产品为主，中国对俄出口以机械设备及服装鞋帽等劳动密集型产品为主。贸易结构低级化成为一个长期存在的问题，一直难以改变。2008年以来，中俄双边贸易结构并未发生实质性变化。

整体上，中国对俄出口商品结构优于俄罗斯对华出口商品结构。从俄方角度看，产品出口结构能源化正是国内产业结构能源化的折射。2008—2019年，俄罗斯经历了两次严重的经济危机，进口替代措施并未取得实效，俄政府也先后出

^① 参见郭晓琼：《“新常态”下中俄经贸合作的新进展及新思路》，载《俄罗斯学刊》2017年第5期。

台了创新型经济、经济现代化等发展战略,然而能源和资源行业在俄罗斯经济中的作用依然举足轻重。反映在中俄贸易中,在西方制裁的作用下,俄罗斯对华出口资源的态度更加积极,矿产品和木材两大资源性产品的比重从69.5%提高至81.7%,俄罗斯对华出口资源化趋势仍在加强。从中方的角度看,2008—2019年机电产品对俄出口的比例从46.3%提高至47.7%,在一定程度上使中国对俄出口商品结构得到了优化。然而,在这些机电产品中,大多为办公、录音设备、小家电等技术含量不高、可替代性强的产品,相当于是传统劳动密集型产品的“升级版”,随着中国人力成本的不断提高,价格竞争优势也将降低。

目前,中俄双边贸易仍停留在凭借各自的要素禀赋而进行的产业间贸易上。能源合作是中俄经贸合作的重点领域,随着东线天然气管道通气运营,中国自俄能源进口量还会继续增长。因此,优化贸易结构,降低能源进口及劳动密集型产品出口在贸易中的比例,只能从扩大相互投资,提高产品附加值入手。

第一,扩大相互投资。消费偏好、收入水平及技术水平的差异会在相似产品中形成不同细分市场,从而形成产业内贸易。在消费品和制成品行业,中俄两国各有所长,鼓励两国企业扩大相互投资,使跨国公司成为经贸合作的载体,通过水平一体化模式,挖掘两国间内部市场潜力,进行差别产品交易;提高产品技术含量,利用相互间技术差异,发展垂直一体化,实现规模经济,降低生产成本。同时,两国通过相互投资也可在生产技术和管理经验方面取长补短。

第二,加强科技合作。在经济全球化推动下,知识、技术、人才等核心创新要素在全球范围加速流动,在中美贸易争端和西方对俄制裁背景下,中俄两国创新合作需求与日俱增。应加强先进技术的相互引进;积极开展重大项目的联合研发,共同提高技术能力,解决技术难题;加强科技领域人才交流与合作,加强高等院校、科研院所之间的交流,促进产学研相结合,发挥科技创新在两国产能合作中的作用;加强教育合作,为两国科技创新发展培育和储备人才;充分利用2020—2021年国家科技创新年的契机,加强两国科技创新合作,提高两国经贸合作的科技含量。

第三,促进服务贸易增长。服务贸易尤其是生产性服务业贸易能够提高货物贸易的附加值,对货物贸易结构的优化起到巨大促进作用。中国服务贸易的优势为劳动密集型传统服务业,主要集中于运输、旅游和建筑三大行业,信息服务和广告服务业发展较快;俄罗斯服务贸易总量较小,发展相对缓慢,主要集中于运

输和旅游两个传统服务业。中俄服务贸易发展滞后于货物贸易，应在充分挖掘运输、旅游等传统服务业合作潜力的同时，加快发展金融、保险、咨询、通信等生产性服务行业及知识密集型行业中的服务贸易，促进服务领域的相互投资，充分发挥服务贸易对货物贸易的拉动作用。

（三）如何转变政府职能

政府在能源、基础设施等领域的合作中应继续发挥主导作用，而在制造业合作、高新技术、跨境电商等竞争性及新兴行业中，则应逐渐转变职能，从直接主导转为间接引导，让市场发挥资源配置的主导作用。在未来合作中，政府的作用应主要体现在以下三方面：

第一，奠定法律基础。首先，及时对已过时的合作协议进行修订。中俄合作以来，已经陆续签署了一系列合作协议，包括《中俄政府间关于鼓励和相互保护投资的协定》《中俄政府间关于对所得税避免双重征税和偷漏税的协定》《中俄政府间关于经济贸易关系的协定》《中俄政府间关于解决政府贷款债务的协定》等，这些协议的签署为双方合作奠定了法律基础。然而，随着两国合作不断深入和发展，一些签署多年的协议已不符合两国合作的现实发展。应根据两国合作的现实情况，或签署新的合作协议，或对已签署协议中市场准入、投资争端解决、债务问题解决等重要内容加以修订，为企业合作创造更加宽松的制度环境。其次，积极落实《中国与欧亚经济联盟经贸合作协定》，加强两国贸易规则的对接，努力消除合作中的制度性障碍^①。

第二，优化营商环境。近年来，中俄两国营商环境持续改善，然而当前全球化遭遇波折，单边主义抬头，中俄两国又都处于转变经济发展方式、优化结构的改革关键期，继续优化营商环境更加势在必行。两国政府应进一步提高市场运行效率，降低运行成本，激发企业活力；进一步坚持公开透明、公平竞争原则，放宽市场准入，提高监管水平；严格保护知识产权，维护经营主体财产安全；遵循市场规则，规范市场秩序，强化竞争政策的基础性地位。

第三，提供公共服务。有关部门应搭建信息与交流平台，及时更新两国贸易、投资、税收等法律法规及相关政策变化信息；为企业提供公共服务，支持两国贸促机构和行业组织，举办展览会，组织并帮助企业参加各类贸促活动；组织专家

^① 刘华芹：《开启中俄经贸合作新时代——中俄（苏）经贸合作七十年回顾与展望》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2019年第4期。

为企业提供政策咨询、人才培养等服务；构建贸易合作保障体系，建立法律、金融、信息及风险防范体系，维护投资者的海外利益等。

（四）如何提高经济互信

在中俄元首的引领下，两国政治互信不断巩固提升，达到历史最高水平，然而中俄两国的经济互信程度却不高，在合作中经常出现误解、抱怨、顾虑和猜忌，继而阻碍经贸合作的发展。比如，中国企业经常抱怨与俄方合作中的合同履约率不高、债务拖欠、买空卖空、随意扣留货物和资金等问题；俄方则经常抱怨中方违反俄罗斯法律法规，如逃税、过度使用农药等；俄方提出两国贸易不平衡，中国自俄大多进口资源，而对俄出口制成品，担心沦为中国的“资源附庸国”，中国在俄投资资源行业会破坏俄生态环境；两国在合作中存在“雷声大、雨点小”“协议多、落实少”等现象。之所以出现上述缺乏经济互信的表现，问题主要集中在以下三方面：一是法律制度有待完善，投资环境有待提高。二是双方企业缺乏对对象国法律制度和投资环境的了解，主要涉及税法、环境保护法、信用保险制度、银行结算制度、法律仲裁制度、质量监管制度等。三是两国企业和民众间缺乏了解。解决这些问题则需要政府、企业和民众共同努力。首先，在政府层面，政府有义务完善法律制度、优化投资环境，并为企业了解对象国相关信息建立信息平台，提供咨询和培训服务等，杜绝违法违规现象出现；完善经贸合作的制度建设，将贸易和投资合作纳入制度框架之内，以制度作为经济互信的保障。其次，在企业层面，企业应积极开展投资考察和市场调研，全面了解投资对象国的法律制度、国情、民情、市场行情等相关信息，在了解的基础上，自觉遵守对象国法律，尊重对象国民族习惯等。最后，在民众层面，加强两国人文交流，增进两国民众的相互了解，促进民心相通，逐渐消除因合作理念方面的差异而导致的误解；加强媒体合作，进行正面宣传，增信释疑，力戒“中国威胁论”“债务陷阱”“资源附庸”“破坏环境”等偏激言论；加强青年一代的交往，培养下一代中俄友好。

在疫情影响下，两国经贸合作在很多领域无法开展正常工作，但两国在疫情防控 and 共同研制疫苗等领域开展了密切的交流与合作。今后也可以此为契机，利用“中俄科技创新年”这一平台，继续加强应急处理、公共卫生及医疗科研等领域的合作。短期内经贸额的下降不足以撼动两国多年来在经贸合作领域建立的稳固基础，疫情过后两国经贸合作向好的趋势不会改变。

（责任编辑 靳会新 胡巍葳）

Китайско-российское торгово-экономическое сотрудничество: новое развитие и новые тенденции

Го Сяоцун

【Аннотация】 В 2019 году внешнеторговый оборот между Китаем и Россией, сохраняя тенденцию роста, превысил сумму в 110 миллиардов долларов США. В условиях торгового конфликта между Китаем и США и продления США санкций против России, усиливаются стремления и мотивации Китая и России к прагматичному сотрудничеству, стороны уже достигли плодотворных результатов в таких отраслях, как торговля, инвестиции, энергоресурсы, финансы, сельское хозяйство, научно-технические инновации, региональное сотрудничество, а также появились новые тенденции, как то, институализация моделей сотрудничества, маркетизация моделей функционирования, обновление областей сотрудничества, многовекторность сфер сотрудничества, упрощение процедур торговли и вложения инвестиций, сетевизация инфраструктуры и услуг. Ввиду влияния пандемии COVID-19 сокращение объема двусторонней торговли между Китаем и Россией в краткосрочной перспективе неизбежно, однако основа китайско-российского торгово-экономического сотрудничества остается прочной, и после пандемии благоприятная тенденция развития не изменится.

【Ключевые слова】 китайско-российская торговля и экономика; сотрудничество в науке и технике; взаимодействие в инновационной сфере; новые тенденции

China-Russia Economic and Trade Cooperation: New Progress and Trend

Guo Xiaoqiong

Abstract: Bilateral trade between China and Russia continued to grow in 2019, topping \$110 billion. In the context of the trade dispute between China and the United States and the continuing sanctions imposed by the United States on Russia, the desire and motivation for practical cooperation between China and Russia are all the stronger. The two countries have achieved fruitful results in trade, investment, energy, finance, regional cooperation in agriculture, science and technology and innovation. In addition, new trends such as institutionalized modes of cooperation, market-oriented areas of cooperation, new areas of cooperation, all-round trade and investment facilitation, infrastructure and network of services have emerged in bilateral cooperation. In future cooperation, we should put the target of 200 billion US dollars in perspective, paying more attention to improvement of the quality of China-Russia economic and trade cooperation, expanding mutual investment and optimizing the trade structure, changing the government's function from direct to indirect guidance in competition and cooperation in emerging industries, and having the market play the leading role in resource allocation. China and Russia should enhance economic mutual trust, expand the depth and breadth of practical cooperation, and speed up the upgrading of bilateral economic and trade cooperation to achieve high-quality development. Under the impact of the epidemic, it is inevitable that bilateral trade will decline in the short term, but the foundation of China-Russia economic and trade cooperation remains solid and the trend of improvement will not change post-Covid-19.

Keywords: China-Russia economic and trade; scientific and technological cooperation; innovation cooperation; new trend