视点

中国的亚洲政策与俄罗斯利益

俄罗斯战略研究所 钟建平 译

【编者按】人类命运共同体理念构成当代中国外交政策的基石，“一带一路”倡议作为落实这一理念的重要实践，肩负着构建新命运共同体的历史使命。中国借助金融机制和软实力，全面吸收伙伴国同中国开展各领域合作，不断提升国际和地区事务话语权。发展睦邻友好关系，拓展周边外交是新时期中国外交的优先方向。通过加强经济联系和深化伙伴关系，中国不断巩固自己作为世界主要大国之一的地位，对包括中俄拥有广泛共同利益的地区进程产生重大影响。本文发表于俄罗斯《国家战略问题》杂志2017年第5期，经作者同意在《俄罗斯学刊》中文发表。

【中图分类号】D820

【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2018)02-0121-0031

【作者简介】本报告由俄罗斯战略研究所研究人员集体完成，主要撰写者包括俄罗斯战略研究所亚洲和亚太地区研究中心主任K.A.科卡廖夫，俄罗斯战略研究所亚洲和亚太地区研究中心研究员A.B.古宾、И.Ю.弗罗洛娃、И.Н.科米西娜、B.Л.斯韦坚佐夫，亚洲和亚太地区研究中心副研究员M.C.泽连科娃和Ю.A.克里亚奇基娜，俄罗斯战略研究所协同研究中心研究员Б.М.沃尔洪斯基，哲学副博士Л.В.格拉德琴科。

【译者简介】钟建平，历史学博士，黑龙江省社会科学院俄罗斯研究所资深翻译。

现阶段世界发展的一个突出特点是，中国作为负责任大国在国际事务中的作用日益增强。中国提出构建人类命运共同体战略思想是这一特点的部分体现。

2013年3月，中国国家主席习近平访俄期间首次明确勾画人类命运共同体思想的轮廓。习近平在莫斯科国际关系学院发表的演讲中指出，当今世界各国相互依存的程度空前加深，人类越来越成为一个命运共同体，各国应该为维护世界和平、促进共同发展做出自己的贡献^①。中国国家元首在博鳌亚洲经济论坛（2013年4月）和印度尼西亚国会（2013年10月）发表的演讲将这一思想更宏观地提升至地区层面。习近平呼吁亚洲各国共同努力，推动地区和世界发展达到新高度，并就建设中国—东盟命运共同体提出五点建议^②。这些建议包括：巩固政治和战略互信，尊重彼此自主选择社会制度和发展道路的权利；扩大中国和东盟国家各领域的互利合作；在地区安全问题上互相支持，和平解决争端问题；促进青年和智库交流；坚持开放和包容，认同域外国家为维护亚洲稳定发挥建设性作用，同时，域外国家应尊重本地区多样性。

这些建议构成中国周边外交方针，包括制定所谓“睦邻政策”的基础。2017年1月习近平在联合国日内瓦总部的演讲以构建人类命运共同体为主题，标志着构建人类命运共同体思想上升到全球层面。在构建人类命运共同体的必要条件中，中国国家主席突出强调发展伙伴关系、保障安全、互利合作、促进跨文明交流和打造健康的生态系统^③。

“构建人类命运共同体”理念写入联合国第2344号决议（2017年）^④意味着这一理念上升至国际层面。决议强调，在共赢基础上推进地区合作是维护地区安全、稳定和经济社会发展的有效手段，对构建人类命运共同体具有重要意义。将这一理念提升至国际层面表明北京决心在现有国际政治经济关系现代化进程中扮

① Выступление Си Цзиньпина в МГИМО (рус. яз.) // Видео-канал МГИМО МИД России. <https://www.youtube.com/watch?v=3jw1US3TksY>

② Xi Jinping's speech at opening ceremony of Boao Forum, 8 April 2013 // Китайский информационный Интернет-центр. http://china.org.cn/chinese/2013-04/08/content_28480048.htm; Speech by Chinese President Xi Jinping to Indonesian Parliament // ASEAN-China Centre. 2013. October 3. http://www.asean-china-center.org/english/2013-10/03/c_133062675.htm

③ Work Together to Build a Community of Shared Future for Mankind, Xi Jinping key note speech at the United Nations Office in Geneva // China Global Television Network. 2017. January 18. <http://america.cgtn.com/2017/01/18/full-text-of-xi-jinping-key-note-speech-at-the-united-nations-office-in-geneva>

④ 2017年3月17日联合国安理会通过第2344号决议，决定将阿富汗援助团任务期延长一年。联合国安理会第7902次会议通过的第2344号决议文本参见：<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/070/00/PDF/N1707000.pdf>

演更主动的角色。

因此,应当注意到,强调团结对推动命运共同体建设具有决定性意义的同时,中国专家表示,迫切需要新的全球性强大力量来应对完善当代国际秩序面临的挑战。他们认为,鉴于当前的国际形势,拥有解决大型治理问题知识、经验和能力的中国就是这样一支力量。由此可以得出结论,在构建国际秩序方面,中国将扮演18—19世纪欧洲和20世纪美国扮演的领袖角色。特别是其他国家对中国承担这种角色的期待与日俱增^①。

在美国和部分西方国家强化贸易保护主义政策的背景下,中国成为全球化的捍卫者和自由贸易的拥护者。2017年1月习近平在达沃斯世界经济论坛发表的演讲中指出,“搞保护主义如同把自己关进黑屋子,看似躲过了风吹雨打,但也隔绝了阳光和空气”。习近平高度重视中国对外开放,他强调,1950—2016年,中国累计向其他国家提供援款4000多亿元人民币。改革开放以来中国累计吸引外资超过1.7万亿美元,累计对外直接投资超过1.2万亿美元。国际金融危机爆发以来(2008年),中国对世界经济增长的贡献率年均均在30%以上^②。未来5年,北京将进口8万亿美元的商品,吸收6000亿美元的外来投资,对外投资总额将达7500亿美元,出境旅游将达到7亿人次^③。

中国重新认识自己在国际关系体系中的角色导致北京外交辞令发生变化。中国领导人公布新外交政策——中国特色大国外交^④。新版外交政策表明中国放弃“韬光养晦”^⑤战略原则,意味着北京谋求更广泛的全球性利益。2017年1月,中国国务院发布《中国的亚太安全合作政策》白皮书^⑥。白皮书强调,由于各国、

① Wang Honggang. The Transition of the International Order and China's Role // Contemporary International Relations. 2017. V. 27. № 1. P. 23 - 25.

② President Xi's speech to Davos // World Economic Forum. 2017. January 17. <https://www.weforum.org/agenda/2017/01/full-text-of-xi-jinping-keynote-at-the-world-economic-forum>

③ Ibid.

④ Интервью министра иностранных дел КНР Ван И об особенностях внешней политики крупной державы с китайской спецификой // Жэньминь жибао. 2016. 22 декабря.

⑤ 20世纪90年代初,邓小平提出“韬光养晦”原则,此后近20年这一政策成为中国外交的基本准则——北京拒绝积极参与国际事务和建立联盟。

⑥ Политика Китая в отношении сотрудничества в сфере безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе // Пресс-канцелярия Госсовета КНР. <http://www.scio.gov.cn/zxbd/wz/Document/1539488/1539488.htm>; 《中国的亚太安全合作政策》白皮书(英文版)全文参见: China's Policies on Asia-Pacific Security Cooperation // Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. January 2017. http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1429_771.shtml; 白皮书详见: Фролова И. Ю. Руководство КНР представило концепцию регионального сотрудничества в сфере безопасности // РИСИ. Официальный сайт. 2017. 18 января. <https://riss.ru/analitics/38296/>

各民族的根本利益一致,积极开展多边国际合作具有重要意义。

习近平向世界展示大国担当,宣布中国决定设立为期10年、总额10亿美元的中国—联合国和平与发展基金,支持联合国工作。此外,中国加入“新的联合国维和力量机制”,组建8000人规模的特别部队,在必要情况下执行联合国维和任务^①。

中国外交新趋势主要可归结为北京落实外交政策时着重强调的方面,以及北京提出的某些倡议^②。“一带一路”(建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路)倡议是其中之一。这一倡议旨在加强经济联系与合作,扩大亚欧合作空间,发展中国与东盟国家海洋合作伙伴关系^③。总而言之,中国理念意味着全面吸收伙伴国积极同中国开展各领域合作。目前100多个国家和国际组织支持这个倡议,其中40多个国家和国际组织同中国签署合作协议。中国企业对“一带一路”沿线国家投资达到500多亿美元,一系列重大项目落地开花^④。中国领导层认为,这一倡议“将成为构建人类命运共同体的重要实践”^⑤。显而易见,眼下中国稳居世界主要大国之一的地位,对地区和全球发展施加影响。

一、美国新政府对华政策(特朗普因素)

大选前,唐纳德·特朗普猛烈抨击上届政府的“转向亚洲”政策^⑥。但此举并不代表美国放弃这一政策,而很可能是打算为“转向”战略增加新内容。特朗

① “Совместное формирование новых партнёрских отношений сотрудничества и взаимного выигрыша, создание сообщества единой судьбы”. Выступление Председателя КНР Си Цзиньпина в ходе дебатов на 70-й Генассамблее ООН // ИА Синьхуа. 2015. 28 ноября. http://russian.news.cn/2015-11/28/c_134864606.htm

② Кокарев К. А. “Новая” внешняя политика Китая // РИСИ. Официальный сайт. 2015. 7 октября. <https://riss.ru/analytcs/21081/>

③ Xi Jinping. Work Together to Build the Silk Road Economic Belt // The Governance of China. Beijing: Foreign Languages Press, 2014. P. 317; Xi Jinping. Work Together to Build a 21st-Century Maritime Silk Road // The Governance of China. Beijing: Foreign Languages Press, 2014. P. 321.

④ President Xi's speech to Davos // World Economic Forum. 2017. January 17. <https://www.weforum.org/agenda/2017/01/full-text-of-xi-jinping-keynote-at-the-world-economic-forum>

⑤ Пресс-конференция министра иностранных дел КНР Ван И // МИД КНР. Официальный сайт. 2017. 8 марта. http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1444204.shtml

⑥ Пене Э. Разворот к Китаю // Поли СМИ. 2017. 12 февраля. <http://polismi.ru/politika/kontury-novogo-mira/1615-razvorot-k-kitayu.html>

普的新立场以美国经济利益为基础,对外政策不能以牺牲经济利益为代价^①。“转向”战略得到新版罗纳德·里根总统“和平源于力量”思想的充实^②。特朗普时期这多半会表现为通过增加美国海军数量,加强美国在亚太地区军事存在。某些资料显示,未来30年美国海军的规模将扩充至350艘战舰^③。

对于中国来说,如果中美不能就削减贸易逆差(2016年美国对中国的贸易逆差为3470亿美元,占美国整体贸易逆差的69%)^④达成协议,美国将被迫采取强硬措施。不排除美国强化对中国的外交压力,特别是围绕中国南海问题、朝鲜核计划、中国台湾问题等“敏感点”。第三国,首先是美国政府高度关注的盟友——韩国、日本、澳大利亚,或许还有印度——将不可避免地卷入这场军事、政治和心理斗争。2017年2—4月,美国国防部长詹姆斯·马蒂斯、国务卿雷克斯·蒂勒森和副总统迈克·彭斯先后到访上述国家。

特朗普政府最初的举动(2017年1月美国退出“跨太平洋伙伴关系”协定)反映出美国将逆转或至少暂停全球化,奉行美国利益优先原则,重新考虑与本地区盟国签署的双边贸易协定。部分观察家认为,似乎准备好回到“两国集团”(G2)构想的中国能够举起全球化旗帜,条件是中国不扮演从属角色。2017年1月,美国政治学家伊·沃勒斯坦提出这一观点,他在设想的G2模式中赋予中国领导角色。但美国显然无论现在还是将来都未做好扮演从属者角色的准备,因此关于G2的类似投机想法看来与现实相去甚远。

特朗普未必能彻底实现其公布的目标——美国产能回归本土和降低对中国的依赖程度:大企业对自己在中国市场的地位兴趣极大^⑤。2015年中国消费者购买苹果手机的数量比美国消费者多18%。波音公司预测,未来20年中国将购

① Коростиков М. Китайское предупреждение Дональда Трампа // Главпост. 2016. 17 ноября. <http://glavpost.com/post/17nov2016/blogs/103611-mihail-korostikov-kitayskoe-preduprezhdenie-donald-trampa.html>

② Gray A., Navarro P. Donald Trump's Peace Through Strength Vision for the Asia-Pacific // ForeignPolicy.com. 2016. November 7. <http://foreignpolicy.com/2016/11/07/donald-trumps-peace-through-strength-vision-for-the-asia-pacific/>

③ Планы Трампа по увеличению ВМФ США до 350 кораблей потребуют \$690 млрд // ТАСС: информ. агентство. 2017. 17 марта. <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4105180>

④ Why Is America's Trade Deficit With China So High? // Thebalance.com. Сайт финансовой и аналитической информации. 2017. April 17. <https://www.thebalance.com/u-s-china-trade-deficit-causes-effects-and-solutions-3306277>

⑤ Snyder M. The Upcoming Trade War Between The U.S. And China Will Be The Biggest In The History Of The Planet // The Economic Collapse Blog. 2017. March 20. <http://theeconomiccollapseblog.com/archives/the-upcoming-trade-war-between-the-u-s-and-china-will-be-the-biggest-in-the-history-of-the-planet>

买6810架飞机^①。一旦中美发生严重的贸易战,短期内美国将有至少100万个工作岗位面临削减的危险。由于中美商业依赖紧密,双方之间爆发贸易战的概率不大^②。在美国强化外交压力的条件下,中国将被迫继续在亚洲和其他大陆开拓新的销售市场,积极打造通往欧洲的陆上交通走廊(在“一带一路”倡议框架下)。

二、中国的亚洲政策

中国对待“一带一路”沿线国家的立场具有一系列共同特点,但具体到每个国家又各有不同。

(一) 东北亚

中国在东北亚的地理位置决定了邻国对中国经济和政治的战略重要性。中国是东北亚各国的主要贸易伙伴^③。此外,国际货币基金组织公布的数据显示,2016年中国、日本和韩国经济占世界各国国内生产总值(GDP)的20%^④。但是,东北亚地区的经济相互依赖程度和政治紧张度呈双高态势。领土争端、历史问题分歧以及东京、首尔和华盛顿的盟友关系导致本地区政治紧张局势升温。

中日韩三国对话机制最能说明问题。根据首尔的提议,从2008年起中日韩峰会每年在三国轮流举行。众所周知,三国峰会2012年由于政治分歧中断,到2015年才得以重启。但2016年因韩国国内政治危机和总统朴槿惠遭到弹劾,峰会再度推迟。2017年中韩就韩国部署“萨德”反导系统问题产生分歧,峰会继续延期。

2012年(三国关系转冷前不久)中日韩领导人会议宣布启动三国自贸区谈判^⑤。目前就此问题已完成11轮谈判,但至今仍未签署自贸区协定。中韩同步进行的双边自贸区谈判以2015年6月1日签署正式文件宣告结束^⑥。结果,日本成

① Winter N. Why America Would Lose a Trade War With China // Fortune. 2016. December 22. <http://fortune.com/2016/12/22/donald-trump-china-trade-war/>

② К чему приведёт торговая война между США и Китаем // БФМ.ру. 2017. 24 января. <https://www.bfm.ru/news/344807>

③ China Data // The Observatory of Economic Complexity. <http://atlas.media.mit.edu/ru/profile/country/chn/>

④ Statistic Times' List of Countries by Projected GDP, based on IMF World Economic Outlook October 2016 // Statistic Times. 2016. October 21. <http://statisticstimes.com/economy/countries-by-projected-gdp.php>

⑤ China-Japan - Korea Joint Study // China FTA Network. <http://fta.mofcom.gov.cn/topic/chinarh.shtml>

⑥ China - Korea Free Trade Agreement Officially Signed // China FTA Network. http://fta.mofcom.gov.cn/enarticle/enkorea/enkoreanews/201506/21935_1.html

为三国合作的“薄弱环节”。然而，尽管存在一系列困难，北京—首尔—东京对话仍具有巨大经济潜力，可以防止三国陷入严重冲突。

从保证中国矿物原料供应角度看，中国对蒙古国的经济政策具有重要意义。近年来两国贸易和投资合作发展迅猛。截至2016年6月底，中国对蒙古国直接投资累计40.08亿美元（仅次于荷兰投资者——65亿美元，居第二位），占乌兰巴托吸收外国投资总额的30%以上^①。

在东北亚各国中，蒙古国对中国“丝绸之路经济带”计划最感兴趣，而且有很好的机会融入其中。这体现在蒙古国制定了“草原之路”计划上。这一计划考虑到蒙古国的地理位置因素——位于欧亚两大博弈力量中国和俄罗斯之间。2016年6月，中蒙俄三国在上海合作组织塔什干峰会期间签署《建设中蒙俄经济走廊规划纲要》。规划纲要明确了三国合作的主要方向，并包含一份由32个项目组成的清单。纲要起草者认为，这些项目的实施应有助于加强经贸合作^②。

蒙古国民众传统上对中国的戒备态度是导致两国经济合作复杂化的根本原因。此外，由于2016年11月达赖喇嘛访问蒙古国，两国投资合作明显放缓。2017年2月乌兰巴托正式道歉并重申承认北京的“一个中国”政策以后，两国关系才恢复正常^③。

实际上日本和韩国游离于“一带一路”框架之外。北京主要向西和向南落实自己的倡议，注意力集中在中亚和东南亚，同时让东京和首尔自行评估加入中国计划和欧亚物流链条的前景。

日本高度警惕将自己排挤出重要国际交通走廊的“丝绸之路经济带”计划^④。但有中国专家指出，日本炫耀性地放弃参与中国项目，安倍晋三政府推行的政策将继续降低北京对日本的兴趣^⑤。还有其他方面原因，这与日本拒绝参与

① China -Mongolia Trade Data// Ministry of Commerce of the People's Republic of China. http://yzs.mofcom.gov.cn/article/t/201609/2016090_1384790.shtml

② Россия, Китай и Монголия создадут экономический коридор // Российская газета. 2016. 23 июня. <https://rg.ru/2016/06/23/rossiia-kitaj-i-mongolii-sozdadut-ekonomicheskij-koridor.html>

③ Потомки Чингиз-хана делят “сокровище” : Монголия у разбитого корыта // Монголия сейчас. 2017. Февраль. http://mongolnow.com/tresaur-mn-02_2017.html

④ Ling Gao. The Belt and Road Implementation and Effects of Logistics on Japan // 東アジア評論 (Review of East Asian Affairs). University of Nagasaki. 2016. № 8. March. P. 211.

⑤ Xue Li, Zheng Yuwen. Japan's Declining Place in Chinese Diplomacy // Institute of World Economics and Politics, Chinese Academy of Social Sciences. 2016. March 16. http://en.iwep.org.cn/hot_topics/201603/t20160318_2929058.shtml

筹建亚洲基础设施投资银行（以下简称“亚投行”）有关^①。此外，“丝绸之路经济带”倡议将增强中国的中亚影响力，明显与在本地区推进大项目的日本企业的利益相矛盾^②。

与日本不同，韩国没有严重怀疑中国的计划并且加入了亚投行。然而，某些外国专家表示，中国的“丝绸之路经济带”倡议对韩国总统朴槿惠提出的欧亚倡议构成直接竞争^③。朴槿惠被弹劾引发的韩国国内政治危机令人质疑落实该倡议的前景。除国内政治问题以外，韩朝关系和北朝鲜核导弹开发计划始终是朝鲜半岛实施大规模基础设施项目（例如修建贯通朝鲜半岛的铁路、开通“丝绸之路快车道”）的阻碍因素^④。

针对2016年8月中日韩外长会晤成果，中国外交部部长王毅强调，各国应“克服现存障碍和分歧，努力就地区发展重要问题达成共识，不忘历史，迈向共同稳定的未来”^⑤。

但是，难以平息的东北亚国家历史问题争端和经常激化的领土纠纷^⑥令人难以断言本地区国家能够维护地区稳定。2012年日本政府从私人手中购买钓鱼岛以来，中日关系更加紧张，北京认为“购岛”是“侵占中国神圣领土”^⑦。此后中国发生的反日活动重创两国经济关系。2013年11月中国划设东海防空识别区进一步加剧中日领土争端。

在北京看来，美日韩地区军事政治同盟机制的不透明性也使地区安全局势更加复杂。2017年1月中国发布的《中国的亚太安全合作政策》白皮书指出，地区

① Hidehito Fujiwara. One Belt, One Road: a Japanese perspective // International Institute for Asian Studies. The Newsletter 74. Summer 2016. <http://ias.asia/the-newsletter/article/one-belt-one-road-japanese-perspective>

② Colarizi A. Japan Enters the Contest for Primacy in Central Asia // KazWorld. Info. 2017. March 9. <http://kazworld.info/?p=61646>

③ Balbina Hwang. What South Korea Thinks of China's 'Belt and Road' // The Diplomat. 2017. January 14. <http://thediplomat.com/2017/01/what-south-korea-thinks-of-chinas-belt-and-road/>

④ Tai Hwan Lee. One Belt, One Road strategy and Korean-Chinese cooperation // International Institute for Asian Studies. The Newsletter 74. Summer 2016. <http://ias.asia/the-newsletter/article/one-belt-one-road-strategy-korean-chinese-cooperation>

⑤ Wang Yi: Overcome Difficulties, Eliminate Disturbances, Accumulate Consensus, and Focus on Cooperation // Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. 2016. August 24. http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1392010.shtml

⑥ Усов И. В. Интересы КНР в Южно-Китайском море // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 4.

⑦ Стрельцов Д. В. Проблемы исторического прошлого в послевоенных отношениях Японии со странами Восточной Азии // Ежегодник Японии 2014. М.: АИРО - XXI, 2014. С. 20.

需要新的基于开放原则的安全架构，现有双边同盟应避免对抗性，为地区稳定发挥建设性作用^①。

部署美国地区反导系统问题是华盛顿—东京—首尔三国同盟与北京立场对立的一个例子。中国官方多次强调，韩国部署“萨德”系统（2017年3月开始部署）不仅威胁中国的国家安全，而且破坏地区稳定^②。

美国宣布，如果朝鲜进行新一轮核试验，美国将进行先发制人的打击^③。在这一背景下，中国边境地区事态的发展的确对国家安全构成威胁。然而，由于一系列原因，以军事手段解决朝鲜核导弹开发问题并不符合北京的利益。理论上，根据1961年中朝签订的《中朝友好合作互助条约》，一旦邻国受到外国军队入侵，北京应给予援助。不过，正如某些中国专家指出的一样，由于平壤违反条约规定，中国领导人可能拒绝援助朝鲜^④。除履行盟友义务处于两难境地以外，中国邻国爆发直接军事冲突将导致大量难民涌入中国边境省份。如果局势发展到对朝鲜最坏的地步（金正恩政权垮台），北京将失去把中国和美国驻韩军事基地分隔开的缓冲带。

（二）东南亚

构建和发展与东盟关系是中国建设周边睦邻带总体战略的组成部分。这一战略毫无争议地被视为中国领导人对外政策的主要优先方向之一^⑤。

中国与东盟国家地理位置邻近，文化存在共同点，彼此希望在利益共享、制度认同基础上开展经济、贸易和安全合作。现阶段，北京继续努力密切与东盟国家的关系。同时，北京强调自己不谋求领袖地位，准备承认东盟的“中心角色”。

《中国的亚太安全合作政策》白皮书指出，中国将东盟作为“睦邻外交”政策的优先方向，“坚定支持东盟一体化和共同体建设方针，承认东盟在区域合作

① China's Policies on Asia-Pacific Security Cooperation.

② Menegazzi S. China's Foreign Policy in Northeast Asia: Implications for the Korean Peninsula // Istituto Affari Internazionali. IAI Working Papers. 2017. January. <http://www.iai.it/sites/default/files/iaiw1703.pdf>

③ США приготовились нанести упреждающий удар по КНДР до нового ядерного испытания // Интерфакс. 2017. 14 апреля. <http://www.interfax.ru/world/558376>

④ Huang K. China's nuclear get-out clause over defence of North Korea // South China Morning Post. 2017. April 14. <http://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/2087320/china-not-obliged-defend-n-korea-if-its-attacked-say>

⑤ China's Regional Diplomacy: Everybody Loves Good Neighbours // Foreign & Commonwealth Office. 2015. July 20. <https://www.gov.uk/government/publications/chinas-regional-diplomacy-everybody-loves-good-neighbours>

中的中心地位”^①。

中国现任领导人继续坚持密切与东盟各领域关系的方针，强调中国致力于和东盟国家共同构建命运共同体，建设更加紧密的战略伙伴关系^②。

立足于本国发展模式的经济因素是中国与东盟建立密切关系的主要资源。

2010年签订的《建立中国—东盟自由贸易区协定》成为中国和东盟十国开展贸易合作的强劲动力。目前，中国是东盟十个成员国的主要贸易伙伴^③。中国与东盟贸易额高达数千亿美元（2014年达3665亿美元，2015年达3454亿美元）^④。中国预测，2020年双边贸易额将达到1万亿美元，2025年将突破2.5万亿美元^⑤。

2015年中国和东盟国家相互投资规模为1520亿美元^⑥。2010年成立中国—东盟投资合作基金，专门为东南亚国家的基础设施、能源和自然资源项目融资。

除发展中国—东盟关系以外，北京积极参与东盟主导的区域一体化结构。“东盟+3”是促进合作、推动一体化进程最完善的区域对话机制。加入这一机制的国家包括东盟十国和中日韩三国。应当注意到的是，“东盟+3”机制是东盟框架下的一个专业机构，主要讨论金融协调问题。专家估计，中日韩三个“外部参加者”逐渐接近东盟非正式成员国资格。尽管内部形成的一体化架构发展不均衡，“东盟+3”机制和东盟仍是东南亚一体化的主要多边组织和经济核心。

双方对亚太地区一体化进程的特点持相同看法，不追求纵向一体化，主张以自由贸易区形式重点横向拓展关税同盟和共同市场，不赞成建立超国家机制。在这方面，中国提出的《区域全面经济伙伴关系协定》草案具有典型意义。协定成员国包括东盟各国和与东盟签订自由贸易区协议的亚太国家。据专家判断，该协

① China's Policies on Asia-Pacific Security Cooperation // Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. 2017. January 11. P. 3, 15. http://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1429771.shtml

② Towards a Closer ASEAN-China Strategic Partnership // Joint Statement of the 19th ASEAN-China Summit to Commemorate the 25th Anniversary of ASEAN-China Dialogue Relations. 2016. September 7. Vientiane, Lao PDR.

③ Turning Vision into Reality for Dynamic ASEAN Community // Chairman's Statement of the 19th ASEAN-China Summit to Commemorate the 25th Anniversary of ASEAN-China Dialogue Relations. 2016. September 7. Vientiane, Lao PDR.

④ Top ten ASEAN trade partner countries/regions, 2015 // ASEAN Official Website. 2016. August 30. http://asean.org/storage/2016/06/table20_as-of-30-Aug-2016-2.pdf

⑤ Ibid.

⑥ China, ASEAN celebrate 'diamond decade' of relations // The Jakarta Post. 2016. June 6. <http://www.thejakartapost.com/seasia/2016/06/06/china-asean-celebrate-diamond-decade-of-relations.html>

定的使命是建成“世界最大的自由贸易区”^①。在这种背景下，特朗普总统决定美国退出跨太平洋伙伴关系协定为中国打开新的机遇窗口，北京不会放过填满这个窗口的机会^②。

“一带一路”倡议，特别是倡议的组成部分“21世纪海上丝绸之路”是中国和东盟加深经济一体化的新路径^③。

落实计划要求发展港口、仓库、工业园、石油管道、旅游中心和边境口岸等海洋基础设施。中国并非“从零开始”建设“21世纪海上丝绸之路”——东南亚一些国家已经实施的独立项目成为海上丝绸之路项目。实际上，中国成功地将“21世纪海上丝绸之路”计划融入东南亚地区基础设施网络，这样既可以节约投资，又能够避免其他国家指责中国试图成为地区垄断者。

随着“21世纪海上丝绸之路”计划的提出，“睦邻信条”作为中国对东南亚邻国政策的基石，已被提升到更高层次，内涵更加丰富。现阶段，“21世纪海上丝绸之路”计划作为交通物流项目的总体架构，旨在以海路的方式，穿过印度洋把中国南部地区和欧洲联系起来。具体来说，落实“21世纪海上丝绸之路”计划将为东盟继续深入区域一体化提供额外的交通物流支持。

中国因素的影响表现在东盟力量布局的显著变化上。几年前东盟国家一般分成亲中派（柬埔寨、老挝、缅甸）和反中派（菲律宾、泰国、印度尼西亚、越南、马来西亚、新加坡、文莱）。不过实践表明，近年来中国在东盟国家中的地位逐渐巩固。

世界经济论坛预测，从对华合作中得到实际利益的东盟国家对北京的经济计划越来越敏感，结果受制于中国的地缘政治影响^④。为证明这一结论，报告指出，已经不止老挝和柬埔寨领导人为获得中国新贷款公开声明准备支持北京。泰国政府与中国保持密切的军事技术合作。东盟经济最发达的两个国家新加坡和印度尼

① Костюнина Г. М. Интеграционные модели формирования Восточноазиатского сообщества // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 5.

② 2017 Preview: A New Red Star over China-Part 2: China and the World // The Global Risks Report 2017. World Economic Forum. Geneva, 2017. <http://globalriskinsights.com/2017/01/preview-2017-china-and-the-world/>

③ Комиссина И. Н. Морской Шёлковый путь XXI в. — глобальный геополитический проект Китая // Проблемы национальной стратегии. 2017. № 1.

④ 2017 Preview: A New Red Star over China-Part 2: China and the World // The Global Risks Report 2017. World Economic Forum. Geneva, 2017. <http://globalriskinsights.com/2017/01/preview-2017-china-and-the-world/>

西亚对美国的贸易保护政策深感失望,逐渐转向扩大对华合作。美国在本地区的传统盟友之一——菲律宾总统宣布准备改变方针,同中国和俄罗斯开展合作^①。

但是,这一方针尚未成为东盟的统一立场。越南、缅甸等国对中国在东盟的影响力加强持谨慎态度,尤其是缅甸,中国长期在其外部伙伴中占垄断地位。民主改革以后,缅甸越来越受到西方国家首先是美国的关注。专家指出,目前争夺对缅甸影响力(从而争夺在东印度洋和东南亚的战略存在)的“大博弈”正在本地区展开^②。显而易见,美国和中国是“大博弈”的主要参与者。如果美国的重点任务是遏制中国在极具战略意义地区的影响力,那么对北京而言,缅甸的价值很大程度上是由其自然资源和矿产资源决定的。中国对缅甸保持战略关注的根本原因在于地理位置,因为缅甸是从中东绕开马六甲海峡向中国南部地区运输商品(首先是碳氢化合物)最短的通道之一。马六甲海峡水道狭窄,海盗活动猖獗,而且近年来美国海军力量日渐增强。

此外,缅甸是中国“珍珠链”战略的关键环节。该战略的意图是实现中国在印度洋的常态化存在。缅甸位于印度和东南亚国家中间,这一地理位置可以控制整个印度洋东北部(孟加拉湾和安达曼海)。中国在缅甸实施一系列重大基础设施项目,包括连接孟加拉湾与昆明市(中国)的油气管道、延白岛皎漂深水港、公路网以及大量水利设施。

考虑到缅甸对于中国的巨大战略价值和中国在缅投资情况,北京显然将尽一切可能阻止缅甸转向美国怀抱。因此,可以预期中缅关系将进一步得到巩固,中国和东盟国家的联系将继续加强。

专家认为,中国提出自己对亚洲地区,尤其是东南亚的发展理念,这是西方方案的替代版本。这样,北京谋求建立面向双方共同拥有的经济和政治未来的总体框架,向东南亚国家推广以庞大物质资源为基础的共同发展理念^③。

这种立场在某种程度上与中国“新国际责任”有关。过去中国把自己的经济资源用于本国发展,现在则准备与国外伙伴共享发展成果。中国预测,对华合作

① 2017 Preview: A New Red Star over China-Part 2: China and the World // The Global Risks Report 2017.

② Волхонский Б. М. О месте Мьянмы в стратегических планах Китая, Индии и США // РИСИ. Аналитика. 2012. 20 августа. <https://riss.ru/analitics/2590/>

③ Лукин А. В., Лузянин С. Г., Ли Синь, Денисов И. Е., Сыроежкин К. Л., Пятачкова А. С. Китайский глобальный проект для Евразии: постановка задачи (аналитический доклад) // Центр изучения кризисного общества. М.: Научный эксперт, 2016. С. 15.

将为东盟国家开辟新机遇,实现共同发展、共同富裕和经济共赢,建设安全的外部环境,在开放原则基础上发展多边合作。

然而,东盟十国的一些专家认为,对华合作数量的增长和质量的提升不能掩盖东盟不安情绪的升温。东盟国家对外经济联系失衡,对华贸易逆差猛增,引发专家担忧。2008年东盟对华贸易逆差为24亿美元,2015年这一数字增至775.9亿美元。东南亚地区加入对华产业链的国家经济结构发生变化是类似“不对称”的必然结果^①。

部分西方专家认为,根据类似情况可以得出结论——北京谋求在周边地区构建以中国为中心的关系模式是中国对东盟国家政策的基石^②。专家预测,随着中国与周边国家经济实力差距的加大,遏制或对抗北京的风险将非常高,迫使亚洲国家接受以中国利益为主导^③。

(三) 南亚

从中东和东非地区向南亚和东亚国家运输油气及其他原料的主要通道(全球集装箱运输量的50%和海上石油运输量的70%)经过印度洋,这决定了南亚在中国国家战略中的角色^④。中国在印度洋地区的活动追求双重目标:保障海上通道安全和建立距离更短的陆上通道取代海上通道。

应当在中印关系的大背景下看待中国的南亚政策。新德里断言,中国在南亚地区的战略存在是对印度国家利益的威胁^⑤。中印关系的性质取决于一系列因素,其中部分因素可能引发两国冲突:悬而未决的领土问题、中国积极将南亚国家纳入自己的轨道,而更关键的因素在于中国是巴基斯坦重要的战略伙伴。不过,激烈的政治竞争并未妨碍中国成为印度主要的对外贸易伙伴——2016/2017财政年

① Zhao Hong. The Maritime Silk Road and China-Southeast Asia Relations. Analysis // Institute of Southeast Asian Studies. 2015. July 12. <http://www.eurasiareview.com/12072015-the-maritime-silk-road-and-china-southeast-asia-relations-analysis/>

② Zhao Hong. The Maritime Silk Road and China-Southeast Asia Relations. Analysis // Institute of Southeast Asian Studies. 2015. July 12. <http://www.eurasiareview.com/12072015-the-maritime-silk-road-and-china-southeast-asia-relations-analysis/>

③ Ibid.

④ Волхонский Б. М. Индийский океан как арена геополитического соперничества Китая и Индии // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 1.

⑤ Волхонский Б. М. Индийский океан как арена геополитического соперничества Китая и Индии // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 1; Волхонский Б. М. Политика Индии в Азиатско-Тихоокеанском регионе в контексте конкуренции США и Китая // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 2; Волхонский Б. М. О возможностях участия Индии в интеграционных процессах в Евразии // Проблемы национальной стратегии. 2016. № 6.

度前11个月(2016年4月至2017年2月)双边贸易额接近645亿美元^①。

2017年春季,中印关系再度紧张。为抗议建设中巴经济走廊,印度拒绝派官方代表团出席2017年5月北京“一带一路”高峰论坛^②。

巴基斯坦对于中国的价值决定于其战略地理位置——中东和东非通往中国西北地区最短的商品运输通道穿过巴基斯坦。巴基斯坦,首先是瓜达尔港成为21世纪海上丝绸之路最重要的组成部分^③。

中巴经济走廊是近年来中国在巴基斯坦谋划的重点项目。中巴经济走廊包括完整的铁路、公路和油气管道系统,将巴基斯坦瓜达尔港和中国新疆维吾尔自治区衔接起来。中巴经济走廊全长近2500千米,中国承诺为经济走廊建设投资460亿美元,超过1970年以来巴基斯坦外国直接投资总规模。除经济价值以外,瓜达尔港还具有明显的军事战略意义,中国可以从那里监视美国、印度以及其他国家海军在波斯湾和阿拉伯海的活动。中国海军可以利用瓜达尔港的12个深水停泊处进行舰船补给和维修。此外,中巴经济走廊穿越巴控克什米尔吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区(印度称此地区为“巴占克什米尔地区”)。中巴联合在克什米尔吉尔吉特—巴尔蒂斯坦建设基础设施,这事实上保证了巴基斯坦未来数十年对这一地区的控制。

除印度和巴基斯坦以外,还有三个南亚国家毗邻印度洋——斯里兰卡、马尔代夫和孟加拉国。按照中国的计划,其中每个国家一定程度上都与实施“21世纪海上丝绸之路”倡议存在联系。这一倡议高度重视在印度洋国家建设港口基础设施。依靠中国贷款建设基础设施使这些国家从属并长期依赖中国。

印度洋海上货运通道距离斯里兰卡南部海岸仅6—10海里。中国在这个国家战略存在的目标是监视印度洋北部海域商船和军舰的活动。

马欣达·拉贾帕克萨总统执政时期(2005—2015年),中斯关系达到历史顶峰。2009年10月,两国开始在斯里兰卡南部实施大型基础设施项目——汉班托

① Government of India, Ministry of Commerce & Industry, Department of Commerce. <http://commerce.nic.in/eidb/default.asp>

② Silk Road meet ends: Indian boycott fails to stop China's ambitions // Business Standard. 2017. May 16. http://www.business-standard.com/article/current-affairs/silk-road-meet-ends-indian-boycott-fails-to-stop-china-s-ambitions-117051600122_1.html

③ Доклад РИСИ “Азиатско-Тихоокеанский регион: новые тенденции и интересы России” / Супонина Е. В., Волхонский Б. М., Терехов В. Ф., Гладченко Л. В., Комиссина И. Н., Фролова И. Ю. // Проблемы национальной стратегии. 2013. № 4; Волхонский Б. М. Индийский океан как арена геополитического соперничества Китая и Индии // Проблемы национальной стратегии. 2014. № 1.

塔开发区。这个项目包括集装箱码头、装卸系统和一座炼油厂。2013年汉班托塔拉贾帕克萨国际机场竣工，这是该国仅次于科伦坡机场的第二大国际机场。目前正在修筑铁路，扩建连接斯里兰卡南部和国内其他地区的公路网。

每年从汉班托塔港附近驶过的船只达3.6万艘。据预测，其中20%将停靠新港加油，补充食物和淡水。中国宣称汉班托塔港项目具有纯粹的商业性质。但这个项目至少具有双重用途，从长远看可以在这里建造中国海军基地。

2014年9月，拉贾帕克萨总统和中国国家主席习近平正式启动科伦坡港口城建设项目。项目计划打造国际金融中心，由中国港湾工程有限公司投资^①。

2015年1月，“亲印”的迈特里帕拉·西里塞纳接替拉贾帕克萨当选斯里兰卡总统。斯里兰卡现政权试图在印度和中国利益之间周旋。科伦坡港口城项目一会儿冻结，一会儿复工。西里塞纳总统和政府的举动很大程度上是由于拉贾帕克萨执政时期国家陷入对华严重财政依赖。斯里兰卡外债占GDP的比重从2010年的36%提至2015年的94%^②。

马尔代夫群岛的战略价值在于它是距离部署美国海空军基地的迪戈加西亚岛最近的国家。同时，马尔代夫海底地形非常适于建造潜艇泊位。从1999年起，媒体多次发布中国计划在马拉奥(Marao)岛(或环礁)建设跟踪站和潜艇基地的消息。但是马尔代夫群岛中没有这个名字的大型岛屿或环礁，因此媒体资讯的可靠性引发质疑。可能穆蒙·阿卜杜勒·加尧姆总统时期(1978—2008年)中马两国确实就此议题举行过谈判。最大的可能是媒体误报岛屿名称：例如马尔代夫南端阿杜环礁的马拉杜岛适合部署潜艇，这座岛屿的名字Maradu(英语Maradhoo)写法上与Marao接近。

2008年马尔代夫举行选举，“亲印”的穆罕默德·纳希德出任总统。此后关于中国海军驻军马尔代夫的谈判终止^③。然而马尔代夫仍是中国政治和外交关注的重点。2011年11月，中国在马尔代夫开设大使馆，马国成为本地区驻扎中国

① Shepard W. Sri Lanka's Colombo Port City: The Frontline Of China And India's Geopolitical Showdown // Forbes. 2016. December 8. <https://www.forbes.com/sites/wadeshepard/2016/08/12/a-look-at-colombo-port-city-the-frontline-of-china-and-indias-geopolitical-showdown/#2d40c782675b>

② Ibid.

③ Kostecka, D. Hambantota, Chittagong, and the Maldives — Unlikely Pearls for the Chinese Navy // China Brief. 2010. November 19. Vol. 10. Iss. 23. http://www.jamestown.org/programs/chinabrief/single/?cHash=a82d537697&tx_ttnews%5Btt_news%5D=37196

使馆的第五个国家（排在印度、斯里兰卡、巴基斯坦和孟加拉国之后）^①。

2012年2月，在爆发一系列大规模抗议活动以后，纳希德总统被迫辞职。新任总统穆罕默德·瓦希德再次大幅调整国家对外政策，接连对印度采取不友好举动。2012年，纳希德时期与印度GMR公司签订的马累国际机场改造合同遭废除。后来合同转给中国企业。

目前，尽管马尔代夫现政权宣布优先发展对印关系，但中国仍是其头号伙伴。2016年有消息称，中国打算在马尔代夫南部拉姆环礁的加杜岛建设港口。在直接靠近印度的地区修建港口必然有助于巩固中国的战略地位^②。

孟加拉国对于中国的物流价值不如其他南亚国家。中孟两国没有共同边界，因此建设连接吉大港（中国援建）和中国领土的交通基础设施困难重重。

但是孟加拉国靠近中国声明拥有主权的印度东北部阿鲁纳恰尔邦（中国藏南地区——编者注），对中国具有重要地缘政治意义。中国不断加大对孟加拉国投资，谋求通过签订防务协议将孟加拉国纳入自己的势力范围，使其成为北京—伊斯兰堡—达卡轴心的组成部分。中巴孟轴心旨在遏制印度，长远目标是抗衡美国影响力^③。

近年来中国取代印度成为孟加拉国的主要对外贸易伙伴。而且印度莫迪政府时期，伊斯兰教占主导的孟加拉国在某种程度上转向正统印度教，引起孟国警惕。结果孟加拉国越来越倾向于将中国视为自己的主要经济和政治伙伴^④。

由于地理位置偏僻和经济欠发达，尼泊尔和不丹在地区政治中的作用逊于其他南亚国家。但是两国地处中国和印度之间，因此对中国具有重要战略意义。

2008年尼泊尔推翻君主制以后，亲中政治力量掌权，中国得以开始制订增强自己在本地区政治影响力的计划。

连接中国和印度的公路穿过尼泊尔。2015年，中国国家主席习近平提出建立中尼印经济走廊的倡议。除现有公路以外，中尼印经济走廊计划修建铁路和配套

① Hull C.B. Cold war in the tropics: China, India vie for Maldives // Reuters. 2011. November 16. <http://www.reuters.com/article/2011/11/16/us-maldives-china-india-idUSTRE7AF0DT20111116>

② Parashar Sachin. China may build port in southern Maldives // The Times of India. 2016. April 11. <http://timesofindia.indiatimes.com/india/China-may-build-port-in-southern-Maldives/articleshow/51771171.cms>

③ Kapila Subhash. Bangladesh- China Defence Cooperation Agreement's Strategic Implications: An Analysis // South Asia Analysis Group. 2003. January 14. Paper No 582. <http://www.southasiaanalysis.org/papers6/paper582.html>

④ Chowdhury Sarwar Jahan. The geo-politics of Bangladesh-China relations // Bdnews24.com. 2016. October 13. <http://opinion.bdnews24.com/2016/10/13/the-geopolitics-of-bangladesh-china-relations/>

基础设施。眼下中国明显比印度对这一计划更感兴趣^①。

2017年初有消息称,尼泊尔打算重新考虑1950年《印度—尼泊尔和平友好条约》的地位。该条约限制尼泊尔与第三国(指中国)开展军事技术合作^②。这样,对尼泊尔影响力的竞争将进一步加剧。北京“一带一路”高峰论坛(2017年5月)召开前不久,尼泊尔加入“一带一路”倡议。印度认为这是自己在尼泊尔战略地位受到削弱的新证^③。

不丹对外政策长期以来受印度把控。印度也是不丹的主要贸易伙伴——对印出口占不丹出口总值的94%,自印进口占不丹进口总值的77%^④。至今不丹未同中国建立外交关系,两国边界仍未划定。中国和不丹从20世纪80年代起启动领土争端谈判,目前尚未取得实质进展。

宗教因素令中国与不丹关系复杂化。近75%的不丹民众信仰金刚乘佛教,视十四世达赖喇嘛为自己的精神领袖,中国则认为达赖是西藏分裂主义的代表性人物。结果,不丹一直是印度在南亚保持稳固影响力的“最后阵地”。

(四) 中亚

中亚形势的特点是与中国与该地区国家互动活跃,并开始转向非原料领域合作^⑤。中国的中亚政策不仅旨在满足本国经济社会发展需要,而且重视打造友好伙伴国家网,为增强中国欧亚空间影响力提供平台。中亚地区加入“一带一路”倡议,因为落实这一倡议的陆上部分——丝绸之路经济带——意味着扩大经济活动,巩固中国与地区内国家之间的合作。

目前,中国是中亚的主要对外经济贸易伙伴和该地区国家的主要投资国。据中国商务部统计,1992年中国与中亚五国建立外交关系以后,中国与本地区贸易

① Patranobis Sutirtho. Beijing proposes India-China-Nepal economic corridor to boost trade // The Hindustan Times. 2015. July 2. <http://www.hindustantimes.com/india/beijing-proposes-india-china-nepal-economic-corridor-to-boost-trade/story-aysA00D6wLjCdPmQEZduoJ.html>

② Bhattarai Kamal Dev. India and China's Tug of War Over Nepal // The Dip lomat. 2017. January 6. <http://thediplomat.com/2017/01/india-and-chinas-tug-of-war-over-nepal/>

③ Baruah Darshana M. Nepal Joined the Belt and Road. What Does That Mean for India? // The Diplomat. 2017. May 15. <http://thediplomat.com/2017/05/nepal-joined-the-belt-and-road-what-does-that-mean-for-india/>

④ Bhutan — Foreign trade // Nations Encyclopedia. <http://www.nationsencyclopedia.com/Asia-and-Oceania/Bhutan-FOREIGN-TRADE.html>

⑤ Страны СНГ и Балтии в глобальной политике Китая / Гузенкова Т.С., Виноградов А.В., Александров Д.А., Амелина Я.А., Бахревский А.Е., Ипполитов И.В., Каширин В.Б., Кучеренков А.И., Попов Д.С., Сыгин А.Н., Тасиц К.И., Тихонова С.В. // Проблемы национальной стратегии. 2012. № 1.

额为4.6亿美元,2015年这一数字达到326亿美元^①。中国与中亚国家经济合作保持积极态势,自中亚地区的能源和矿产资源进口量稳步增长,发展中亚国家基础设施和过境运输能力的投资速度加快。中国既是中亚自然资源的消费国,也是本地区高附加值商品的供应国——向哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦出口轻工食品、鞋类制品,向土库曼斯坦和乌兹别克斯坦出口汽车和设备。

贷款方面,截至2016年初,中国以借款形式向中亚国家提供约300亿美元资金^②。这部分资金主要投入到中国感兴趣的领域:哈萨克斯坦、土库曼斯坦的原材料项目和吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦的基础设施项目。由于缺乏完整的统计数据,很难准确评估中国对中亚地区的投资规模。这与中国统计工作的特点有关:既将直接投资、贷款、优惠借款和双边赠款纳入投资统计,也将亚洲开发银行和上海合作组织资助项目计入投资统计。中国根据经济优先发展方向确定这些资金的分配领域^③。

中国在中亚一个十分活跃的合作方向是建立对华边境地区自由贸易区。中国方面以全球生产领域保护主义增强为由强调加快建设自由贸易区的紧迫性。目前中国同吉尔吉斯斯坦就建立伊尔克什坦口岸和吐尔尕特口岸自由贸易区、同塔吉克斯坦就建立卡拉苏—阔勒买口岸自由贸易区分别达成协议。2011年12月,中哈霍尔果斯国际边境合作中心启动。中方预计,中国能够以霍尔果斯为平台,扩大自己在中亚市场以及西亚和欧洲市场的影响。

中国为本地区管道基础设施建设投入巨资。“中亚—中国”天然气管道系统途经独联体的三个国家——土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和哈萨克斯坦。2008年7月“中亚—中国”天然气管道动工,2009年12月A线投产。目前“中亚—中国”天然气管道系统总长度约7000千米,3条支线输气能力达550亿立方米。2009年中国建成新疆天然气管道3条支线,新疆维吾尔自治区首府乌鲁木齐和北疆部分地区成为中亚天然气的首批中国消费者。天然气管道从新疆自西向东贯穿全国,一直延伸到广州和香港。截至2017年第一季度末,“中亚—中国”天然气管道

① National Bureau of Statistics of China. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj>

② Попов Д. С. “Место Центральной Азии в китайской концепции экономического пояса Шёлкового пути” Выступление на конференции Интеграционные процессы на пространстве “Большой Евразии”, Москва, РИСИ, 20 апреля 2016 г.

③ Кузьмина Е. М. “Центральная Азия между Россией и Китаем”. Выступление на конференции Интеграционные процессы на пространстве “Большой Евразии”, Москва, РИСИ, 20 апреля 2016 г.

自开通后向中国输送天然气总量超过1700亿立方米^①。中哈石油管道由2条支线组成：阿塔苏—阿拉山口段和肯基亚克—库姆克段，年输油能力2000万吨。自中亚进口的石油和天然气占中国经济的比重暂时还不大：石油不超过年消费量的3%，天然气不足20%^②。但中国在中亚地区修建油气管道系统显然着眼于未来，谋求建立庞大的能源储备，这证明中国计划提高中亚资源对国家能源和原材料平衡的作用。

利用中亚过境运输潜力，通过陆路向欧洲、中近东国家供应商品是中国的迫切任务。中国优先考虑具有多个走向的“中国西部—西欧”国际运输走廊。中国至里海哈萨克斯坦阿克套港，再经阿塞拜疆和土耳其通往欧洲的铁路完工，已经开展测试。北京参与修建穿过哈萨克斯坦、土库曼斯坦通往伊朗的铁路。中国仍未放弃中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路项目^③。中国投资者在塔吉克斯坦实施13个交通项目，总投资6.8亿美元^④。

乌兹别克斯坦依靠中国的帮助对铁路网进行现代化改造。2016年初卡姆奇克隧道竣工，安格连—帕普电气化铁路开通。安格连—帕普铁路不经他国领土，将乌兹别克斯坦安集延州、纳曼干州和费尔干纳州连接起来，任何季节都可以向费尔干纳盆地运送和平物资和投放军事力量。乌兹别克斯坦借此大幅降低本国安全的主要威胁——费尔干纳盆地的动荡局势。中国中铁隧道股份有限公司代表指出，新隧道是乌兹别克斯坦的重要项目，也是“丝绸之路经济带”倡议框架下中亚铁路网建设的关键环节之一^⑤。

在积极参与中亚事务过程中，中国遭遇一系列问题，这迫使北京改变行为策略，通过扩大非原料领域合作，调整中国与中亚国家的经济合作结构。

哈萨克斯坦爆发的抗议活动是类似问题的实例。社会各界对政府决定修改立法，将外国人租赁耕地最长期限从10年提高到25年表达强烈不满。民众担心中国企业会过度利用《土地法》修正案。以前也发生过这样的问题，尤其是2009

① Китай наращивает импорт природного газа из Средней Азии // ИА Regnum. 2017. 6 апреля. <https://regnum.ru/news/economy/2259786.html>

② Сотрудничество по газу с Центральной Азией // Сайт Китайской национальной нефтегазовой корпорации (CNPC). http://www.cnpc.com.cn/ru/zytrqg_dzt/zytrqgdzt_2.shtml

③ Перспективы сотрудничества России и Китая в Центральной Азии // Российский совет по международным делам (РСМД). 2016. № 28.

④ Там же.

⑤ Завершено строительство туннеля Камчик в Узбекистане // Агентство Синьхуа. 2016. 28 февраля. http://russian.news.cn/2016-02/28/c_135137795.htm

年 H. 纳扎尔巴耶夫总统宣布向中国出租土地以后。

中国面临的严重问题是中亚国家担心自己成为中国的能源附庸国^①。中国领导人采取措施解决这一问题。2016年5月,中国外交部部长王毅在访问吉尔吉斯斯坦期间谈到中方可能会将工厂搬迁到吉国的问题。此外,通信科技企业华为技术有限公司和中兴通讯股份有限公司在乌兹别克斯坦开设组装厂,机器制造企业徐州工程机械集团考虑在“一带一路”倡议框架下到中亚国家投资建厂^②。

中国和哈萨克斯坦两国政府制定将中国产能搬迁到哈萨克斯坦的计划。合作清单包括51个项目,总金额超过262亿美元,涉及化工、采矿冶金、机器制造、基础设施、能源、农业、轻工业、石油加工、建筑材料、信息技术等领域。哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫表示,聚丙烯粉末和轿车生产两个项目已经启动^③。

可以推测,如果未来十年继续实施基础设施项目,中国必将巩固自己在中亚地区的主要债权国和贸易伙伴国地位。预计北京将利用亚投行、丝绸之路基金等多边发展机构发挥更广泛的作用。

三、增强中国在亚洲影响力的机制

中国推进对亚洲经济合作需要建立一套有助于增强北京影响力的有效机制。其中,最重要的是金融机制和旨在树立中国正面形象的“软实力”。

(一) 金融机制

近来中国政府努力使人民币获得国际储备货币地位。自2008年底中国开始采取积极措施,增加人民币全球交易使用量。到2013年底,中国同其他国家的28家银行签署货币互换协议,总规模达到2.5万亿元人民币(约相当于4100亿美元)^④。从2011年起,人民币开始作为一系列国家中央银行的正式储备。2014年,

① Чжао Хуашэн. Создание образа: как Китаю закрепиться в Центральной Азии // Ежегодник ИМИ “Мировая политика: старые проблемы и новые вызовы”. М.: ИМИ МГИМО, 2015. Вып. 4(14). С. 80-95.

② Pantucci R. China's Place in Central Asia // EurasiaNet.org. 2016. June 20. <http://www.eurasianet.org/node/79306>

③ Назарбаев: Китай перенесёт в Казахстан производства на \$26,2 млрд // ТАСС: информ. агентство. 2016. 2 сентября. <http://tass.ru/ekonomika/3585321>

④ PBoC currency swaps to boost global RMB: ANZ // GlobalCapital.com. 2013. November 11. <http://www.globalcapital.com/article/jbwzrctv83cz/pboc-currency-swaps-to-boost-global-rmb-anz>

英国银行发行人民币债券，规模为30亿元人民币^①，正式宣布将人民币纳入英国黄金外汇储备。截至2014年底，全球47个国家的中央银行持有人民币储备^②。

开展人民币离岸业务。目前中国香港、新加坡、中国台湾和伦敦是大型人民币离岸中心。到2014年底，中国香港、中国台湾、中国澳门和伦敦人民币存款总规模超过1.4万亿元。

过去15年中国财力大幅增强，其结果是北京需要通过成立由中国发挥决定性作用的相关国际金融机构，来巩固自己在国际金融市场的主导地位。

2013年10月，中国国家主席习近平在访问东南亚国家时提出建立亚投行的倡议^③。习近平表示，亚投行是对现有世界金融体系的补充，主要任务是在“一带一路”倡议框架下向亚太地区基础设施建设提供资金支持^④。

中国领导人找到并向世界提出切实有效的替代方案——亚投行、金砖国家新开发银行、丝路基金以及上海合作组织银行（该银行的建立仍处于讨论中）。中国在丝路基金中扮演重要角色，认为这一机构是亚投行的区域性补充。这样，中国可以更加主动地参与世界金融新秩序的建立。

亚投行是开放的机构，所有致力于开展亚洲乃至世界经济合作的国家和经济主体都可以加入。到2017年3月，亚投行创始成员国为57个，其中非亚洲国家21个。亚投行活动具有半商业性质。开始经营后亚投行以成员国主权为担保提供基础设施建设贷款。未来亚投行将推动主权财富基金、养老基金和私人资本向亚洲发展中国家基础设施项目投入更多资金。拥有数万亿美元养老金积累的澳大利亚（2015年4月起成为成员国）和新西兰（2015年1月起成为成员国）对亚投行表现出浓厚兴趣。

根据《亚投行章程》^⑤第四条，银行法定资本为1000亿美元，低于世界银行

① Великобритания выпустила суверенные облигации в юанях на сумму более 300 млн фунтов // ИА Bankir, Ru. 2014. 15 октября. <http://bankir.ru/novosti/20141015/velikobritaniya-vypustila-suverennye-obligatsii-v-yuanyakh-na-summu-bolee-300-mln-funtov-10089604/>

② Специфика и основные черты интернационализации юаня // Webeconomy, ru. <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&cat=mc&mc=153&type=news &newsid=3363>

③ Сведенцов В. Л. Азиатский банк инфраструктурных инвестиций как фактор политики мягкой силы КНР в странах Азиатско-Тихоокеанского региона // Проблемы национальной стратегии. 2017. № 3.

④ Азиатский банк инфраструктурных инвестиций. Справка // Китайский информационный Интернет-центр. 2016. 16 января. http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2016-01/16/content_37591068.htm

⑤ АИВ. Articles of Agreement. https://www.aiib.org/en/about-aiib/basic-documents/_download/articles-of-agreement/basic_document_english-bank_articles_of_agreement.pdf

法定资本（2528 亿美元）^①或亚洲开发银行法定资本（1750 亿美元）^②。亚投行同样有机会从资本市场借款以扩大项目融资规模。这意味着，亚投行创建之初便可每年向基础设施项目投资 100 亿—150 亿美元^③，将自有资本占贷款总额比重大致保持在 20% 水平^④，这样，亚投行贷款总规模可达 5000 亿美元。

按出资份额，中国、印度和俄罗斯是亚投行最大的成员国。重要的是，这三个国家以及同属金砖国家成员国的巴西和南非共持有亚投行 48.5% 的投票权。由此，金砖国家又在另一个替代国际货币基金组织的国际金融机构拥有高比例投票权，这也将有助于提高 2015 年夏季成立的金砖国家新开发银行的地位。

中国将 75% 法定资本属于亚洲国家的亚投行定位为亚洲银行。因此，亚投行将优先考虑在亚洲实施的基础设施项目。2016 年 6 月亚投行批准投资的第一批三个基础设施项目证实了这一规则——项目分属孟加拉国、巴基斯坦和塔吉克斯坦，总投资额 5.09 亿美元。2016 年底又有 4 个项目（巴基斯坦、缅甸、阿曼苏丹国和阿塞拜疆各 1 个）获批，总投资额 12 亿美元^⑤。

根据《亚投行章程》^⑥第一条和第三十五条，亚投行与国际货币基金组织、亚洲开发银行以及其他多边和双边开发机构建立起密切联系，以促进区域合作和伙伴关系发展，共同对抗地区发展威胁。创建亚投行时，中国领导人未公开声明自己的目标是建立与世界银行竞争的国际金融机构。许多专家特别是美国专家怀疑亚投行存在服务北京利益的政治日程。亚投行行长金立群对这些担忧做出回应，他把亚投行比作“一家新餐馆，其服务质量应由消费者而不是其他餐馆评定”。金立群同时表示，“亚投行将在公平基础上向企业提供贷款——如果只向中国企

① Everything you always to know about the World Bank // The World Bank Treasury. <http://treasury.worldbank.org/cmd/pdf/WorldBankFacts.pdf>

② Media Advisory — ADB's Capital Base // Asian Development Bank. 2014. October 23. <https://www.adb.org/news/media-advisory-adbs-capital-base>

③ Азиатский банк инфраструктурных инвестиций. Справка // Китайский информационный Интернет-центр. 2016. 16 января. http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2016-01/16/content_37591068.htm

④ Новости в АТР. Национальный центр сотрудничества в АТР // Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП). Официальный сайт. 2015. Июнь. <http://media.rspp.ru/document/1/f/b/fbcad240b7550c8ca24af5b503b98d38.pdf>

⑤ Hsu S. How China's Asian Infrastructure Investment Bank Fared Its First Year // Forbes. 2017. January 14. <https://www.forbes.com/sites/sarahsu/2017/01/14/how-chinas-asian-infrastructure-investment-bank-fared-its-first-year/#3ba62dfb5a7f>

⑥ AIIB. Articles of Agreement. https://www.aiib.org/en/about-aiib/basic-documents/_download/articles-of-agreement/basic_document_english-bank_articles_of_agreement.pdf

业发放贷款，亚投行将失去信任”^①。按照中方的意图，实际上亚投行将成为亚洲开发银行和世界银行的竞争对手。同时，在“丝绸之路经济带”基础设施项目框架内，私人投资银行将优先与亚投行而不是亚洲开发银行、世界银行或欧洲复兴开发银行合作。

亚投行的成立动摇了以美国为中心的金融体系。美国前财政部长拉里·萨默斯表示，2015年3月英国加入亚投行将作为历史分界点载入史册，“美国丧失全球经济体系担保人的角色。1944年布雷顿森林会议以来，没有任何一个事件能与美国创建新金融机构的行动策略以及美国阻止传统盟友加入亚投行的努力失败相比”^②。

许多西方分析人士担忧中国占亚投行份额过大（投票权重占27.845%）^③。他们认为，中国对亚投行领导层的影响力将导致在基础设施项目遴选过程中忽视对生态的要求和标准。然而，中国方面宣布，北京不打算行使否决权和增加自己的投票权重。亚投行行长金立群指出，亚投行和世界银行的根本区别就在于此，“美国在世界银行保留否决权，改变了协议地位”^④。亚投行重申支持世界银行通过的环境保护标准。亚投行选择美元作为结算货币，尽管部分专家曾预测亚投行将以人民币为结算货币。做出这一决定的原因在于，人民币汇率市场化程度不高，灵活性差，而且中国限制大额外汇交易。亚投行的主要目的是推进亚洲基础设施建设，而基础设施建设所需的原材料和基础资源一直以美元计价。未来人民币将扮演更重要的结算角色，降低美元在国际市场的霸权地位，同时亚投行将成为人民币渐进式国际化的担保人。

2016年6月，中国国家主席习近平在G20杭州峰会上建议成立稳定世界金融体系工作组，这是对中国创建亚投行倡议的补充。实际上中国逐渐开始承担改革与构建合理的国际信贷治理体系以及促进国际信贷治理体系均衡发展的全球责任，支持建立更加完善的国际货币体系，维护全球金融稳定。

① Глава Азиатского банка инвестиций сравнил свой банк с ещё одним рестораном, появившимся в округе // ИА RNS. 2016. 25 марта. <https://rns.online/finance/Glava-Aziatskogo-banka-investitsii-sravnii-svoii-bank-s-esche-odnim-restoranom-poyavivshimsya-v-okruge-2016-03-25/>

② Verhage J. Larry Summers: The Past Month May Go Down as a Turning Point for U.S. Economic Power // Bloomberg. 2015. April 6. <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-04-06/larry-summers-the-past-month-may-go-down-as-a-turning-point-for-u-s-economic-power>

③ Members and Perspective Members of the Bank // AIIB. <https://www.aiib.org/en/about-aiib/governance/members-of-bank/index.html>

④ АБИИ способен составить конкуренцию наиболее крупным международным финансовым институтам // PenzaNews. 2016. 29 января. <http://penzanews.ru/analysis/98571-2016>

国际货币基金组织决定自2016年10月1日起将人民币纳入特别提款权(SDR)货币篮子,人民币国际化问题因此具有了现实意义。国际货币基金组织将人民币纳入由美元、欧元、英镑和日元组成的国际货币篮子。国际货币篮子是确定特别提款权结算货币汇率的基础。尽管如此,人民币要真正成为世界性储备货币大约还需要10年。不过,目前全球历史进程的发展可能要求人民币在较短时间内缩短这一差距。

(二) 软实力

中国领导人认为,“软实力”政策是落实21世纪中叶将国家变成世界主要强国战略方针最有效的手段之一。“软实力”政策把文化工具与宣传报道、政治、教育以及其他工具系统地结合起来。中国“软实力”政策最主要的几个方面包括:

1. 向海外传播中国传统和现代文化成就。25个海外中国文化中心促进了中国文化的传播,2020年文化中心数量计划增至50个^①。2. 向世界推广和普及汉语。孔子学院和孔子学堂将在这一过程中发挥重要作用。2020年,孔子学院数量将由现在的690所增至1000所^②。3. 扩大教育领域交流。2016年,来自205个国家的44万名外国大学生在华学习(绝大多数学习汉语),中国政府每年向留学生提供2万笔助学金^③。现在中国已经赢得接受教育最受欢迎的国家之一的地位。中国教育部认为,中国成为亚洲最大的教育中心。4. 积极发挥国家媒体的潜力,首先是针对海外受众。新华社全球记者站数量达180个^④。中国国际广播电台使用70种语言向世界传播^⑤。从2000年起,中国中央电视台国际新闻英语频道24小时播出,全球100多个国家近8500万观众收看^⑥。后来陆续开播法语、西班牙语、俄语和阿拉伯语电视频道。自2017年1月开始,由于频道整合,中央电视台外

① Китайское правительство в 2015 г. выделит 360 млн юаней на строительство центров культуры за рубежом // Infochina. 2015. 12 декабря. <http://www.infochina.ru/uncategorized/v-kitae/kitajskoe-pravitelstvo-v-2015-g-vydelit-360-mln-yuaney-na-stroitelstvo-centrov-kultury-za-rubezhom/>

② Confucius Institute: promoting language, culture and friendliness // ИА Синьхуа. 2006. 10 февраля. http://news.xinhuanet.com/english/2006-10/02/content_5521722.htm

③ Китай стал крупнейшим поставщиком иностранных студентов в мире и главной страной назначения в Азии для иностранных студентов // Жэньминь жибао, 2017. 7 марта. <http://russian.people.com.cn/n3/2017/0307/c31517-9186781.html>

④ О нас // ИА Синьхуа. http://russian.news.cn/2016-03/01/c_135144491.htm

⑤ Сайт Международного радио Китая на русском языке // China Radio International. 2008. 12 сентября. <http://russian.cri.cn/821/2008/12/09/1s268624.htm>

⑥ The CCTV's International news channel CCTV-9 is renamed CCTV News // China Screen News. 2010. April 26. <http://china-screen-news.com/2010/04/the-cctvs-international-news-channel-cctv-9-is-renamed-cctv-news/>

语频道改称中国环球电视网(CGTN)^①。中国共产党中央委员会机关报《人民日报》与《中国日报》《环球时报》《中国新闻周刊》等主流出版物发行英文版。由于传统媒体受欢迎程度下降,中国开始重点发展互联网媒体。中国互联网资讯机构、网络出版商、网络报刊、网络电台和电视迅速扩张,信息传播范围显著扩大,全球受众增加。例如,2016年上海报业集团投资435万美元的英语新闻网站Sixth Tone(第六声)上线^②。5. 重点促进发展中国家发展。2013年中国为此投入64亿美元。到2030年,中国对最不发达国家的援助总额应达到120亿美元^③。北京主要向东亚、南亚、非洲、拉丁美洲、中东和中亚国家提供援助,其中无偿援助约40%,20年期无息贷款约30%,用于某些项目建设的优惠贷款约30%^④。近年来中国主动参与联合国维和行动,积极提供人道主义援助。在自然灾害和技术事故方面的救助对发展中国家具有重大意义。6. 贸易投资合作。目前中国对外投资跻身全球三强。中国国务院公布的数据显示,2016年中国对164个国家的7961个项目直接投资1700亿美元^⑤,预计到2020年中国累计对外直接投资将达2万亿美元。7. 支持数量众多的华侨华人。大约75%的华侨华人集中在东南亚国家。世界华侨华人数量超过5000万人,他们在中国经济发展过程中发挥了重要作用^⑥。不同时期华侨华人投资占中国外国直接投资的比重不同,最高曾达到70%^⑦。8. 提升智库作用。就任中国国家主席以后,习近平号召更有效地建设中国特色智库。智库不仅应当为政府部门提供决策依据,而且应当成为影响境外社会舆论的工具。北京计划到2020年创办50—100个新型国家智库^⑧。不过部分专家认为,过去的

① Schwankert S. CCTV International Rebrands as China Global Television Networks // ChinaFilmInsider. 2017. January 3. <http://chinafilm insider.com/cctv-re-brands-china-global-television-networks/>

② Didi K. T. Digital Paper in China Covers Contentious Issues, Now in English // The New York Times. 2016. April 5. https://www.nytimes.com/2016/04/06/business/international/china-media-the-paper-english.html?_r=0

③ Китай окажет помощь развивающимся странам в размере 12 миллиардов долларов // Вести: интернет-газета. 2015. 26 сентября. <http://www.vesti.ru/doc.htm?id=2668658&cid=9>

④ China's Foreign Aid 2014 // Information Office of the State Council of the People's Republic of China. http://www.china.org.cn/government/whitepaper/node_7209074.htm

⑤ В 2016 году рост китайских инвестиций за рубеж превысил 40 проц. // “Жэньминь жибао” он-лайн. 2017. 17 января. <http://russian.people.com.cn/n3/2017/0117/c31518-9167750.html>

⑥ Хуацяо, китайцы вне Китая // Goodchina.ru. <http://www.goodchina.ru/v-kopilku-turista/633-khuatsyao-kitajtsy-vne-kitaya.html>

⑦ Любомудров А. В. Прямые иностранные инвестиции в экономику Китая // Российский внешнеэкономический вестник. 2010. № 2.

⑧ CCP General Office and State Council General Office Opinions concerning Strengthening the Construction of New Types of Think Tanks with Chinese Characteristics // China Copyright and Media. 2015. January 20. <https://chinacopyrightandmedia.wordpress.com/2015/01/20/ccp-general-office-and-state-council-general-office-opinions-concerning-strengthening-the-construction-of-new-types-of-think-tanks-with-chinese-characteristics/>

2013—2016年间已经成立了200多个智库^①。

四、俄罗斯远东的中国存在

不久以前，中国中央政府还对俄罗斯远东和东西伯利亚兴趣不大。对俄远东合作只对边境省份黑龙江、吉林和辽宁真正具有重要意义，对中国其他地区和中央政府而言则处于不受关注的角落。

然而，2013—2014年形势发生变化。中国高层领导开始重视俄罗斯远东，表现在发表大量官方声明和签署一系列重大协议上。2014年4月，国务院副总理汪洋访问俄罗斯符拉迪沃斯托克（海参崴）期间指出，俄远东地区对中国企业具有吸引力^②。2014年5月中国国家副主席李源潮出席圣彼得堡经济论坛时的致词最具指向性意义。谈到中俄经济合作前景时，李源潮强调了俄罗斯远东的作用，他认为，俄罗斯远东和中国东北是统一经济区^③。

俄罗斯政府和专家视中国为加快远东开发的主要资金来源国。作为论据，人们经常引用中国政府十年前做出的承诺（到2020年至少向俄罗斯投资120亿美元）^④。然而，融资方面仍存在突出问题，即便考虑到中国对俄远东的投资。众所周知，中资银行向俄罗斯国有石油天然气和运输企业提供约300亿美元贷款^⑤。中国直接投资数据需要额外验证，因为投资主要由信息透明度不高的中小企业提供。中国企业普遍通过特区——英属维尔京群岛、塞浦路斯等投资^⑥。

据初步统计，2016年俄远东最大的贸易伙伴分别是中国（占贸易额36.5%）、日本（23%）、韩国（21.5%）和美国（5%）^⑦。

① Mendizabal E. Think Tanks in China: A Golden Age? // On Think Tanks. 2016. April 27. <https://onthinktanks.org/articles/think-tanks-in-china-a-golden-age/>

② Вице-премьер КНР: Приморский край представляет огромный интерес для ки тайского бизнеса // ИА Прима-медиа. 2014. 18 апреля. <http://primamedia.ru/news/show.php?id=351551&printmode=1>

③ Российские власти готовят Дальний Восток для заселения китайцами // Город 812. 2014. 7 июля. <http://www.online812.ru/2014/07/07/019/>

④ Санакоев С. От поставок сырья к экспорту высоких технологий // Деловой Китай. Т. VIII. М., 2005. <http://polpred.com/free/china/book.pdf>

⑤ Китайский капитал на юге Дальнего Востока России: ожидания государства и реалии взаимодействия // Институт истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН. Аналитический доклад. Владивосток, 2016. С. 6.

⑥ Rus-Agri Industries Inc. // ICIJ Offshore Leaks Database. <https://offshoreleaks.icij.org/nodes/10152284>

⑦ Дальневосточные таможенники подвели итоги за 9 месяцев 2016 года // Дальневосточное таможенное управление Федеральной таможенной службы. http://dvtu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=20193:-9-2016-&catid=265:2016-02-03-05-45-38&Itemid=281

不久前,俄远东对华贸易的基本态势是俄罗斯与中国东北省份贸易额大幅下滑,主要原因包括国际油价下跌、俄罗斯卢布贬值以及对制成成品需求减少。

但是,很难基于类似数据得出俄远东和外贝加尔与中国边境省份合作的有价值的结论。大部分双边货物往来具有过境运输性质,并不在这些地区直接消费。

中国是俄罗斯远东部分地区的主要贸易伙伴。阿穆尔州大约90%的出口商品——燃料、大豆、矿石和木材发往中国。中国企业收购犹太自治州全部剩余的大豆。雅库特的矿石和煤炭几乎全部销往中国。楚科奇自治区的矿石全部出口中国。不过,堪察加州和萨哈林州对华鱼类出口规模仅占总捕获量的1/3,马加丹州占16%。滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区对华贸易结构最平衡:70%—80%的木材供货合同与中国伙伴签订,中国企业占燃料、海洋生物资源出口合同的比重则明显不那么高,在40%—50%之间。

俄远东发展部数据显示,中国对远东地区投资超过25亿美元,大部分集中在滨海边疆区。据初步统计,滨海边疆区注册中资企业208家,其中贸易企业占18%,酒店餐饮业占13%,木材采伐和加工企业占13%,农业企业占12%。

截至2016年底,中国企业在滨海边疆区递交了12份超前发展区和符拉迪沃斯托克自由港项目申请,总金额超过10亿卢布。中国投资者参与实施的项目涉及农业、木材加工、采矿、旅游、交通物流、建筑和基础设施建设等领域。

由于存在运输问题,某些中国投资者提出的在华加工俄罗斯原材料,然后部分制成品返销俄罗斯的商业模式无助于远东发展。

日本、韩国、东盟国家、印度和其他国家关于向俄罗斯企业提供技术援助、投资能源、工业和交通等长期项目的建议值得认真研究。这些建议与中国的远东投资建议构成竞争,可以作为远东开发替代方案的基础。

旅游合作是远东边境地区对华合作的重要内容。滨海边疆区对华旅游业发展水平全俄领先。

现阶段旅游业发展的特点是中国赴俄游客人数增加,俄罗斯赴华旅游人数大幅减少。2010年中国赴滨海边疆区游客数量相当于俄罗斯赴华游客数量的1/6,2005年是1/10,目前两个数字几乎不相上下。其主要原因在于卢布对人民币汇率走低,中国东北边境省份居民生活水平和收入提高。

可以把旅游业的进一步发展同实施“符拉迪沃斯托克自由港”倡议结合起来。“符拉迪沃斯托克自由港”倡议简化到访者入境滨海边疆区16个自治市(区)的

签证手续,入境后最多可以停留8天。外国公民可以经适用自由港制度的口岸入境,并继续前往俄其他地区旅行,这将为制定旅游团一揽子行程方案创造可能性。

“滨海”综合娱乐度假区是一个非常特殊的项目。2015年10月,设有121间客房的酒店综合体和水晶虎赌场开业。计划到2022年设有6000间客房的酒店、剧院、电影院、水上公园、游艇俱乐部和一批体育设施将投入使用。项目由公司集团实施,成员包括香港新濠博亚娱乐有限公司附属公司(G1 Entertainment)、柬埔寨(实际为中国)金界控股有限公司以及俄罗斯—塞浦路斯联合企业钻石财富控股集团和皇家时代有限公司。根据公布的计划,到2022年项目投资总额应超过15亿美元,但很难说资金能在规定期限完全到位——大部分项目冻结,实际上只有为数量有限的中国游客提供服务的一期工程正常运营。

俄联邦税务局公布的初步数据显示,2016年“滨海”博彩业纳税总额仅达到计划指标的57%^①。目前赌博娱乐综合体大约安置1000名滨海边疆区居民就业,只有拟建基础设施全部交付使用后才能额外增加4000—5000个工作岗位。至少按照自由港制度简化外国人入境手续以前,无法谈论项目回收投资问题和对滨海边疆区的商业价值以及产生促进远东经济发展倍增效应的潜力。

客运线路数量不足也是发展以中国游客为主的休闲产业的薄弱环节。2012年曾计划启动符拉迪沃斯托克—绥芬河—哈尔滨定期铁路客运线路,但至今技术层面仍未获批,俄罗斯多个部委一直在协商有关协议。中方多次公布开通大连—符拉迪沃斯托克和牡丹江—符拉迪沃斯托克定期航线的计划。目前符拉迪沃斯托克开通了至哈尔滨、长春、北京、上海和香港的定期航班(每条航线每周执飞两班)。

俄方较完善的边境基础设施有助于推动双边合作。2012年就已经启动滨海边疆区波格拉尼奇内多通道公路口岸和哈桑区克拉斯基诺多通道公路口岸改造工程。新口岸过客、过货能力将提高1.5—3倍。

中俄居民可免签入境的波格拉尼奇内—绥芬河、布拉戈维申斯克—黑河和外贝加尔斯克—满洲里三个边境贸易综合体的组织问题有待解决。中方一侧的商用建筑物已经投入使用,而俄方仍不能为项目投入运营创造条件。

2016年,黑龙江省委省政府再次宣布计划建设陆海联运大通道。其中一条线路与“滨海1号”交通走廊项目相吻合:哈尔滨—牡丹江—绥芬河/东宁—波格

^① Игровая зона в Приморье не оправдывает налоговых ожиданий // ИА Прима-медиа. 2016. 17 октября. <http://primamedia.ru/news/538868/>

拉尼奇内—波尔塔夫卡—符拉迪沃斯托克港 / 东方港 / 纳霍德卡港—国际海运线路。吉林省也有意联合实施“滨海2号”交通走廊项目：长春—吉林—珲春—克拉斯基诺—扎鲁比诺港 / 波西耶特港—国际海运线路。

建设布拉戈维申斯克黑龙江（阿穆尔河）大桥以及冬季和夏季开通跨江（黑龙江 / 阿穆尔河）临时口岸（浮箱固冰通道）将进一步推动地区交流与合作。铁路轨道标准化方面仍存在一定困难：中国轨宽1435厘米，俄罗斯轨宽1520厘米，中国机车车体更宽^①。

我们认为，协调俄罗斯交通基础设施发展计划与中国倡议具有合理性。黑龙江省计划沿中俄边境修建高速铁路。实际上这条铁路是中东铁路的翻版，将对贝阿干线和西伯利亚大铁路构成竞争^②。如果中国与俄罗斯和蒙古国就这个项目达成一致，必然会对跨地区贸易产生积极影响^③。

五、结语

2013年中国国家主席习近平提出的建设亚洲命运共同体理念是当代中国周边外交政策的基石。“一带一路”是一项宏大的交通物流倡议，计划建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路，在构建新共同体中肩负着发挥决定性作用的使命。按照中国领导人的设想，“一带一路”倡议有助于克服当代经济全球化的消极趋势，确保各国在信任、互利、相互尊重和支持基础上依据国际法开展合作。中国因而不断强化自己作为世界大国的地位，对地区进程，包括中俄拥有广泛共同利益的地区进程产生重大影响。

在中国对中亚投资主动性增强的条件下，俄罗斯努力在新的经济基础上——发展欧亚经济联盟成员国和本地区各国现代工业——恢复后苏联空间遭到破坏的经济机制。不过，实现俄罗斯经济多样化、主导工业领域现代化以及发展加工产能和机器制造业是俄罗斯保住中亚市场的必要条件。考虑到中国的中亚存在不断加强，在欧亚经济联盟与丝绸之路经济带对接过程中俄罗斯与中国的竞争可能加

① Рубикон переходит к стыковке // ИА EastRussia. 2014. 14 июня. <http://www.eastrussia.ru/material/rubikon-perekhodit-k-stykovke/>

② Хэйлунцзян построит вдоль границы с Россией железную дорогу общей протяжённостью 3000 км // Забinfo: информационный портал. 2015. 1 ноября. <http://zabinfo.ru/133027>

③ Создание транспортных коридоров Китай — Приморье оценили в 315 млрд рублей // Ведомости. 2016. 24 марта. <http://www.vedomosti.ru/economics/articles/2016/03/24/634897-sozdanie-transportnih-koridorov-kitai-primore-otsenili-315-mlrd-rublei>

剧,这不仅是挑战,而且是完善俄罗斯与欧亚经济联盟伙伴国以及与中国合作方式的机遇。显而易见,北京有意强化本地区伙伴关系与合作。

中俄在东北亚拥有很多国家利益交叉点,涉及经济、政治和安全领域。《中国的亚太安全合作政策》白皮书强调,俄罗斯和中国是重要的战略伙伴^①。

从北京的角度来看,俄罗斯是其实现碳氢化合物供应多样化最有前景的伙伴。在这方面两国利益具有互补性——莫斯科需要开发远东和西伯利亚,能源供应渠道多样化则对北京具有重要意义。地理位置相近使两国能以最优价格组织高质量能源供应^②。

在调解朝鲜半岛局势问题上,莫斯科和北京的利益基本一致。两国一致反对在韩国部署美国反导系统。俄罗斯外交部长C.拉夫罗夫在答记者问时指出:“毫无疑问,包括萨德装置在内的美国反导系统的潜力触及我国的战略力量,不仅对俄罗斯,而且对中国和其他国家的安全产生负面影响。”^③

基于中国和东盟国家不断发展的关系,可以认为,东南亚正在形成世界多中心体系的一极,中国希望从中获得领袖地位。

这种条件下,俄罗斯期待合理融入东南亚地区现有机构和合作关系。

近来印度和中国争夺南亚影响力的竞争加剧,可能产生超出本地区范围的后果。问题在于,接纳印度和巴基斯坦加入上海合作组织以后,中国积极参与克什米尔争议地区项目可能对上海合作组织的活动造成消极影响。1947年克什米尔冲突爆发以来,巴基斯坦千方百计使克什米尔问题国际化,不断呼吁其他国家和国际组织参与解决领土争端。印度则认为,克什米尔问题具有双边性质,应由印巴两国解决,第三国不应介入。争议地区的中国存在不仅会强化克什米尔作为分离领土的现状,而且事实上把克什米尔问题变成三方问题。出现这种局面的主要原因是巴基斯坦试图实现自己酝酿已久的计划——克什米尔问题国际化,把克什米尔问题列入上海合作组织议事日程。如此势必削弱上海合作组织,对南亚以及周边地区安全问题产生负面影响。

同时,中国希望以上海合作组织的形式,与其他成员国合力应对挑战和风险,

① China's Policies on Asia-Pacific Security Cooperation.

② Чан Янь. Россия и Китай в Северо-Восточной Азии: укрепление безопасности через сотрудничество // Гуманитарный вектор. 2010. № 3(27). С. 164.

③ Москва и Пекин против размещения ПРО США в Южной Корее, заявил Лавров//РИА Новости. 2017. 28 марта. <https://ria.ru/world/20170328/1490939864.html>

巩固安全稳定形势，践行上海合作组织成员国发展与合作“新理念新倡议”^①。

现阶段俄罗斯远东开发很大程度上与中俄两大倡议——欧亚经济联盟和丝绸之路经济带的成功对接有关。这些倡议蕴含的建立统一经济空间的基本方向将为协调各有关国家的努力提供大量机遇。

此外，在两个倡议对接的背景下，部分俄罗斯专家认为，利用最有发展前途的平台创建“行政绿洲”不能满足合作需要。在他们看来，联邦政权机关、地方行政部门应当继续努力减少行政压力，取消过多的贸易壁垒，放宽基础设施项目准入条件，创造良好的社会环境^②。基于以上因素，专家建议构建远东、西伯利亚以及北极一体化治理模式，包括出台交通项目的整体解决方案。

由于提出的任务涉及范围广，吸收哈萨克斯坦、蒙古国、日本、韩国，长远看包括朝鲜参与比较合适。深化对俄交通合作符合这些国家的利益。类似交通规划的多边性质将有助于区域一体化发展。

部分专家完全有理由认为，协调俄方提议的交通走廊和超前发展区建设以及滨海边疆区“自由港”制度实践非常合理。

中俄总理第二十一次定期会晤联合公报指出，两国政府对中俄地方合作蓬勃发展表示满意，认为地方合作在推动两国关系整体发展方面潜力巨大^③。

（责任编辑 李淑华 刘阳）

① Жэньминь жибао. 2017. 5 июня.

② Сибирь и Дальний Восток — неотъемлемые части одного макрорегиона // ИА EastRussia. 2016. 2 марта. <http://www.eastrussia.ru/material/sibir-i-dalний-vostok-neotemlemye-chasti-odnogo-makroregiona/>

③ Совместное коммюнике по итогам 21-й регулярной встречи глав правительств России и Китая // Правительство РФ. Официальный сайт. 2016. 7 ноября. <http://government.ru/info/25224/>