

## 政治

## 论“梅普组合”时期的俄罗斯外交

柳丰华

【内容提要】“梅普组合”时期，俄罗斯对外推行“保稳”与合作战略，其核心目标是保护和平与稳定的国际环境、维系俄美战略稳定、保持俄罗斯与西方国家关系的稳定、保障俄罗斯对外“合作”的局面。尽管如此，“梅普组合”在涉俄核心利益问题上不放弃斗争甚至对抗策略。“梅普组合”继续推进独联体地区的多层次一体化，艰难地维持了同欧盟的务实合作伙伴关系，“重启”了俄美关系但没能使之超越“竞争格局下的合作”性质，和中国开展全面、深入的对话与合作，同时继续推行积极的能源外交。“梅普组合”的外交战略与政策有效维护了俄罗斯国家安全和主权，促进了国内经济发展，在一定程度上巩固了俄罗斯的大国地位。

【关键词】俄罗斯 “梅普组合” 外交思想 “保稳”与合作战略 外交政策

【中图分类号】D83/87.512.0 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2012)06-0013-0008

“梅普组合”任期结束，使得总结“梅普组合”时期(2008~2012年)俄罗斯外交政策成为可能。鉴于2012年普京再次执掌俄罗斯政权，因此系统研究“梅普组合”的外交思想、对外战略和外交政策，对于研判新普京时期的外交政策走势具有重要的现实意义。

### 一、“梅普组合”的外交思想

在执政的大部分时期，“梅普组合”基本上沿袭了普京的外交思想：关于恢复俄罗斯强国地位的思想、实用主义外交、关于建立广泛伙伴关系的思想、新斯拉夫主义思想<sup>①</sup>。实践证明，普京的上述外交思想是行之有效的，并且仍然适用于

“梅普组合”时期的俄罗斯，因而不仅为其选中的接班人梅德韦杰夫总统所继承，而且因其本人仍处于国家权力领导层并具有极大的政治影响力而有所强化和发展。

尽管梅德韦杰夫认同并继承了普京的主要外交思想，但是两人在外交理念上并非完全一致。在2010年以后，梅德韦杰夫总统和普京总理在外交思想上出现一些差异，前者的外交思想更自由，且更具亲西方倾向。就本质而言，普京是斯拉夫主义者，而梅德韦杰夫是西方主义者，两人的外交思想差别多与此有关，主要表现在以下三个方

<sup>①</sup> 详见郑羽、柳丰华主编：《普京八年：俄罗斯复兴之路(2000—2008)·外交卷》，经济管理出版社2008年版，第24~37页。

【作者简介】柳丰华，法学博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员。

面：第一，普京强调俄罗斯发展道路的独立性与合理性，梅德韦杰夫则强调民主的普世性。第二，普京和梅德韦杰夫都主张复兴俄罗斯的世界大国地位，但普京挑战现存国际秩序，希望使俄罗斯成为像苏联那样的在国际事务中拥有举足轻重地位的大国；而梅德韦杰夫无意挑战现存国际秩序，希望俄为西方世界所接纳，成为受尊重的“正常国家”。第三，普京和梅德韦杰夫对一些具体国际问题存有不同看法。关于利比亚问题，普京反对外国武装干涉利比亚内政，抨击联合国安理会通过的关于在利比亚设立禁飞区的决议类似于“中世纪十字军东征的号召”<sup>①</sup>；梅德韦杰夫则支持安理会做出的有关决议，反对普京使用“十字军东征”之类的可能导致文明冲突的表述来评价利比亚局势<sup>②</sup>。关于叙利亚问题，普、梅二人都反对外国武装干涉叙利亚内政，主张由叙利亚人民自己通过和平方式解决本国冲突问题。细微的差别在于：梅德韦杰夫明确要求巴沙尔政府要么进行改革，要么下台；普京没有提出这种要求<sup>③</sup>。这些思想差异并没有对“梅普组合”总体一致的外交政策产生实质性的影响。

## 二、“梅普组合”的“保稳”与合作战略

“梅普组合”初期，尽管俄罗斯已经积累了一定的经济实力，与美国在反导和北约东扩等问题上反复较量，但仍无力改变以美国为首的西方主导的国际秩序，仍然面临着实现国家经济现代化的艰巨任务。在这种情况下，“梅普组合”在继承普京执政时期俄罗斯外交方针的基础上，推出了“保稳”与合作战略<sup>④</sup>。

### （一）国际形势判断

俄罗斯认为，在当前和未来一段时期，不大可能发生大规模的世界战争和针对俄罗斯的外部武装侵略。尽管存在霸权国家谋求绝对军事优势、地区大国进行军事政治竞争、局部冲突和地区动荡此起彼伏等不安全和不稳定因素，但是国际形势总体上对俄罗斯是有利的。

### （二）战略目标——“保稳”与合作

“保稳”的主要内容包括：1. 保障国家安全，

保卫俄罗斯的主权和领土完整；2. 保护良好的外部条件，主要是保护和与稳定的国际环境，保持俄罗斯与西方国家关系的稳定，以便俄罗斯集中精力发展国内经济，为顺利开展对外经济合作创造有利的条件；3. 保持并增强俄罗斯的大国地位，促进世界多极化进程；4. 保持俄美战略稳定；5. 维护俄罗斯在独联体地区的主导地位。

合作主要是指要求保障俄罗斯对外“合作”的方针、性质以及对外“合作”的局面，避免与其他国家和国家集团发生对抗和冲突，在平等、相互尊重对方利益和互利的基础上开展国际合作。

### （三）主要任务

第一，保障国家安全，保护俄罗斯的国际和战略安全利益。1. 保障国家安全，主要包括：维护国家主权和领土完整、政治安全、军事安全、经济安全、文化安全、科技安全、信息安全和生态安全；2. 确保俄罗斯战略安全利益，主要包括：保持战略稳定和维护俄罗斯在其地缘战略空间——独联体的主导地位；3. 保护俄罗斯的国际安全利益，主要包括：保护国际和平与安全，保持俄罗斯周边地区的安全与稳定，维护俄罗斯在有关国家的军事政治利益，保障俄罗斯在国际军控、国际冲突调解和有关国际安全的其他问题方面的利益等。

第二，推行经济外交，促进国内经济现代化。俄罗斯外交不仅要为国内的现代化建设创造良好的外部环境，而且要直接促进国内的经济复兴。俄罗斯经济外交的主要任务包括：在俄罗斯进一步与世界经济接轨的过程中力争实现利益最大化和风险最小化；为俄罗斯出口商品和对外投资开辟国际市场；保护国家和俄罗斯企业在国外的经

<sup>①</sup> Председатель Правительства России В.В.Путин, находящийся с рабочей поездкой в Удмуртии, в ходе беседы с рабочими «Воткинского завода» прокомментировал ситуацию вокруг Ливии, 21 марта 2011 года, <http://premier.gov.ru/events/news/14542/>.

<sup>②</sup> Заявление Президента России в связи с ситуацией в Ливии, 21 марта 2011 года, <http://news.kremlin.ru/news/10701>.

<sup>③</sup> Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин и Премьер-министр Французской Республики Ф.Фийон провели совместную пресс-конференцию, 18 ноября 2011 года, <http://premier.gov.ru/events/news/17127/>. Дмитрий Медведев провёл оперативное совещание с членами Совета Безопасности, 7 октября 2011 года, <http://news.kremlin.ru/news/12972>.

<sup>④</sup> 该战略由笔者根据俄罗斯外交政策文件、2008～2011年俄总统国情咨文和俄外交实践归纳而成。详见柳丰华：《“梅普组合”的外交战略》，中国社会科学出版社2012年版，第113页。

济利益；协助国家引进外资；促进俄罗斯与外国的能源合作；利用经济杠杆捍卫国家利益等。

第三，使俄罗斯成为一个世界大国，谋求对俄罗斯世界大国地位的国际承认。俄罗斯一直致力于建立一个公正、民主的多极国际关系体系，在2008年国际金融危机爆发之后，又提出要建立新的世界金融体系。俄罗斯积极扩大自身在国际事务中的作用，谋求参与制定国际议事日程的权利。

### 三、“梅普组合”对主要国家和地区的政策

#### （一）继续推进独联体一体化

独联体地区一直是俄罗斯对外政策的首要方向。苏联解体不久，俄罗斯就宣布将建立政治和经济一体化的国家联合体作为对独联体政策的主要目标<sup>①</sup>，但这一政策长期停留于纸面上。普京总统执政后，推行独联体多层次一体化和发展俄罗斯与独联体国家双边关系的政策收效显著，但没能扭转独联体整体一体化“空转”的局面。

“梅普组合”后，完全继承了普京执政时期俄罗斯的独联体政策。2008年7月出台的新版《俄罗斯联邦对外政策构想》，几乎重申了普京执政时期俄罗斯的独联体政策：确认独联体为俄罗斯外交政策的第一优先方向；发展俄与独联体国家的友好关系乃至战略伙伴和同盟关系，加强双边经贸、人文与安全合作；重点建设俄白联盟、欧亚经济共同体和集体安全条约组织；发展独联体框架下的多边政治对话与合作<sup>②</sup>。连贯一致的独联体政策有利于“梅普组合”巩固俄罗斯在独联体地区的主导地位。

但2008年8月爆发的俄格武装冲突使俄罗斯与独联体国家关系产生了严重的“俄格冲突后遗症”，主要指俄格武装冲突和俄格两国的后续反应及其对独联体其他国家产生的政治影响：1. 格鲁吉亚与俄罗斯结仇，于2009年8月正式退出独联体，并坚定地推行亲美反俄、谋求加入北约的政策；2. 俄罗斯正式承认南奥塞梯和阿布哈兹的“独立”并同其建立外交关系，承担起两地的安全保护职责，推动对两地“独立”的国际承认；3. 独

联体其他国家都对俄罗斯在俄格冲突中表现出来的“武力惩罚”行为模式心怀恐惧，积极发展对美欧关系，以平衡俄罗斯的影响。“俄格冲突后遗症”刺激了独联体的离心进程，迫使“梅普组合”对独联体政策做出调整。

俄罗斯对独联体政策的调整主要反映在与独联体国家的双边关系上。1. 通过维护南奥塞梯和阿布哈兹的安全并支持其“独立”、在格鲁吉亚周边地区举行军事演习甚至冻结俄格两国民间交往等举措，牵制格鲁吉亚加入北约的政策；2. 通过中断对乌克兰天然气供应、支持克里米亚等地区的亲俄运动等手段惩罚乌克兰，迫使乌克兰放弃加入北约的计划；3. 对亚美尼亚、阿塞拜疆和摩尔多瓦等国表明无意复制“南奥塞梯模式”的立场<sup>③</sup>，以消除这些国家的疑虑，维护地区稳定；4. 鼓动独联体其他国家承认南奥塞梯和阿布哈兹的“独立”。

2008年国际金融危机，成为促使“梅普组合”调整对独联体政策的又一因素。俄罗斯积极利用反危机合作推进独联体地区的多层次一体化，加强俄在独联体国家的地缘政治影响。1. 发展欧亚经济共同体框架下的经济一体化，重点建设俄白哈三国关税同盟。关税同盟从2010年1月起开始运行，2011年6月起全面启动。在关税同盟基础上建立的统一经济空间（商品、服务、资本和劳动力自由流动），从2012年1月起开始运行。“梅普组合”还决定在2015年前建立欧亚经济联盟<sup>④</sup>。2. 积极推进独联体框架下的经济一体化，重点落实自由贸易区建设计划。2011年在独联体框架下签订了自由贸易区协议。3. 推进独联体集体安全条约组织框架下的军事政治一体化。2009年集体安全条约组织成员国组建了一支1.5万人的集体快速反应部队，其任务是抵御军事侵略和非传统

<sup>①</sup> Стратегический курс России с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, Российская газета, 23 сентября 1995г.

<sup>②</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации, Утверждена Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 г., <http://www.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>

<sup>③</sup> 季志业：《俄格冲突对国际关系的影响探析》，载《现代国际关系》2008年第9期。

<sup>④</sup> Послание Президента России Федеральному Собранию, 22 декабря 2011 года, <http://www.kremlin.ru/news/14088>

安全威胁。2010 年 12 月该组织集体安全理事会莫斯科会议通过《集体安全条约组织危机反应程序规章》，提高了该组织在危机形势下的效率和行动能力。4. 对独联体国家仍旧奉行区别对待的政策。俄罗斯对白俄罗斯、吉尔吉斯斯坦等亲俄国家提供财政援助，帮助这些国家应对金融危机，借此加强在这些国家的政治影响；对反俄的乌克兰实行以压促变的政策，2010 年 2 月亚努科维奇当选乌克兰总统后，俄乌关系回归睦邻合作轨道；对格鲁吉亚继续推行压制政策，俄格关系仍未正常化；对中立的土库曼斯坦，继续利用能源、经济合作等杠杆保持俄罗斯的影响。

总的来说，关税同盟的运行与升级、独联体自由贸易区协议的签署以及俄罗斯与乌克兰关系的改善，构成了“梅普组合”独联体外交的主要成就。

## （二）维持俄罗斯与欧盟的务实伙伴与合作关系

欧洲是俄罗斯对外政策的优先方向之一。普京时期俄罗斯与欧盟进一步发展了多领域合作关系，确定了共同建设四个“共同空间”<sup>①</sup>的战略目标及其实施“路线图”。同时，俄欧在民主、人权、车臣、欧盟“新邻国”政策甚至《俄罗斯和欧盟伙伴关系与合作协议》续签等问题上矛盾重重。

“梅普组合”初期完全继承了普京时期俄罗斯的欧盟政策，致力于进一步发展与合作的伙伴关系和多领域合作。2008 年版《俄罗斯联邦对外政策构想》对欧盟政策阐述如下：俄罗斯致力于建立一个开放、民主的全欧集体安全与合作体系，为此俄主张签订《欧洲安全条约》；大力加强与欧盟合作机制，包括逐步建立四个“共同空间”；与欧盟达成战略伙伴关系条约，以推动双方各领域合作<sup>②</sup>。

2008 年 6 月梅德韦杰夫总统访问德国时，提出了制定和签署《欧洲安全条约》的倡议。梅氏主张通过该条约在欧洲一大西洋地区建立一个有效的、合乎冷战后现实的集体安全体系，以使地区内各国处于同等的安全水平<sup>③</sup>。这个倡议的直接目标是联合欧盟国家共同打消北约东扩计划和美国在东欧部署反导系统的图谋，最终目标则是构建一个新的对俄罗斯有利的欧洲集体安全与合作

体系，同时削弱美国对欧洲事务的影响。俄罗斯与欧洲国家多次在俄欧峰会、欧安组织等框架下磋商《欧洲安全条约》问题，但欧洲国家普遍认为，没有必要在欧洲一大西洋地区建立一个新的集体安全体系来取代现有的由北约、欧盟和欧安组织共同组成的欧洲安全体系。

2008 年俄格武装冲突对俄欧关系造成了严重影响。冲突发生后，欧盟及其成员国谴责俄罗斯武力入侵格鲁吉亚，呼吁俄尊重格主权和领土完整，立即撤回俄军。时任欧盟轮值主席国的法国积极斡旋，很快促成俄格签署停火协议。俄罗斯对格鲁吉亚动武再次激发了欧洲的“恐俄症”，欧洲多国领导人呼吁制裁俄罗斯。欧盟严厉谴责了俄罗斯承认南奥塞梯和阿布哈兹“独立”的决定，在布鲁塞尔召开特别峰会，会议决定暂时搁置与俄罗斯的双边关系框架协议谈判，并向格鲁吉亚提供经济援助。布鲁塞尔特别峰会表明，欧盟采取对话方式，而不是制裁俄罗斯的方式解决俄罗斯从格鲁吉亚撤军等问题。

俄罗斯力图维持与欧盟的务实合作关系，因而在俄格冲突问题上也采取了同欧盟对话的态度<sup>④</sup>。2008 年 11 月，在俄欧尼斯峰会上，欧盟希望俄罗斯继续履行协议从格鲁吉亚全面撤军，并强调欧盟对格鲁吉亚领土与主权完整的支持；梅德韦杰夫总统则强调俄对于南奥塞梯与阿布哈兹“独立”的承认。虽然分歧依旧，但俄罗斯和欧盟都同意继续就此问题进行对话。

在国际金融危机日益肆虐的形势下，欧盟不得不搁置俄格冲突问题，对俄罗斯采取务实合作的政策，俄欧关系因此得以回归伙伴关系与合作轨道。俄罗斯与欧盟积极发展合作，以期共同克服金融危机。2009 年 11 月，欧盟与俄罗斯在俄加入世界贸易组织问题上达成共识。2010 年 5 月，俄欧双方发表联合声明，宣布启动“现代化伙伴

<sup>①</sup> 俄罗斯与欧盟四个“共同空间”分别是经济、内部安全和司法，对外安全，科学、教育和文化共同空间。

<sup>②</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 г.

<sup>③</sup> 载俄罗斯总统网站，<http://www.kremlin.ru>

<sup>④</sup> Послание Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года, [http://www.kremlin.ru/appears/2008/11/05/1349\\_type63372type63374type63381type82634\\_208749.shtml](http://www.kremlin.ru/appears/2008/11/05/1349_type63372type63374type63381type82634_208749.shtml)

关系倡议”。该倡议的优先领域包括增加对创新关键领域的投资机会、深化双边经贸合作、为中小型企业创造有利环境等<sup>①</sup>。同年12月，双方签署关于欧盟支持俄罗斯加入世界贸易组织的谅解备忘录，标志着俄欧在这一问题上取得重大突破。

俄罗斯和欧盟仍旧保持着密切的经贸合作。2008年俄罗斯与欧盟贸易额创造历史最高纪录，达3824亿美元<sup>②</sup>，欧盟仍是俄罗斯的第一大贸易伙伴，俄罗斯成为欧盟的第三大贸易伙伴。2008年欧盟对俄罗斯投资836亿美元，俄罗斯对欧盟投资478亿美元<sup>③</sup>，欧盟继续占据对俄投资头把交椅。受国际金融危机的影响，俄罗斯与欧盟贸易额在2009年降至2363亿美元，同比下降38.2%<sup>④</sup>。2010年双方贸易开始恢复性增长，全年贸易额为3061.7亿美元<sup>⑤</sup>。欧盟与俄罗斯在投资和能源等领域的合作也呈现良好的发展势头。

总之，“梅普时期”，俄罗斯与欧盟关系尽管遭遇俄格武装冲突导致的政治“寒流”和国际金融危机带来的经济“寒流”，仍然维持了务实的伙伴关系与合作。但俄罗斯在建立俄欧四个“共同空间”、俄欧（盟）战略伙伴关系和签订《欧洲安全条约》等方面没有取得进展。

### （三）“重启”俄美关系

梅德韦杰夫就任俄罗斯总统后，面临的是持续恶化的俄美关系。在普京时期，美国在独联体地区发动“颜色革命”的政策终止了“9·11”事件以后俄罗斯与美国的新一轮亲善，美国计划在东欧部署反导系统、支持乌克兰和格鲁吉亚加入北约等问题则进一步加剧了俄美地缘战略竞争。

尽管如此，“梅普组合”还是希望缓和俄美紧张关系，并扩大与美国的合作。2008年版《俄罗斯联邦对外政策构想》规定，俄罗斯对美政策的主要内容是在裁军和军备控制领域达成新的协议，在导弹防御、防扩散、民用核能、反恐、调解地区冲突等方面发展合作。该文件还阐述了俄罗斯建立世界新秩序的目标，同时重申了俄避免与他国对抗的原则<sup>⑥</sup>。

俄格武装冲突使俄美关系陷入危机。美国强烈谴责俄罗斯对格鲁吉亚采取军事行动，声明支持格主权和领土完整。美国不仅在政治上支持格鲁吉亚，为其输送救援物资，而且联合西方国家

孤立俄罗斯，组织北约国家在黑海举行军事演习，对俄施加压力。实际上，弱小的格鲁吉亚之所以敢于和俄罗斯搏斗，除了萨卡什维利的冒险主义因素之外，主要是因为美国在背后“撑腰”。只是当格鲁吉亚遭遇军事惨败之后，身处大洋彼岸的美国鞭长莫及，爱莫能助。

同时，俄美两国在反导问题上的矛盾进一步发展。2008年8月中旬，美、波两国就美国在波兰建立反导基地问题达成协议，此举标志着美国的东欧反导计划进入实施阶段。美国和波兰在俄格武装冲突之际采取这种军事战略举措，其针对俄罗斯的意图昭然若揭。俄罗斯对此做出的反应是，11月梅德韦杰夫总统公开宣布将在加里宁格勒州部署“伊斯坎德尔”导弹系统<sup>⑦</sup>。

奥巴马入主白宫后采取的“重启”对俄政策以及“梅普组合”相应做出的对美政策调整，使俄美关系得以“重启”。2009年1月，奥巴马通过电话和信函等方式传达了恢复美俄关系的意愿，梅德韦杰夫给予了积极的回应。4月1日，在二十国集团伦敦峰会期间，梅德韦杰夫总统与奥巴马总统举行首次会晤，宣称要为两国关系设定新的起点。7月奥巴马总统正式访问莫斯科，俄美两国签署《对进一步削减和限制进攻性战略武器问题的共同理解》、《美军过境俄罗斯领土向阿富汗运输武器装备和人员协议》、《核领域合作联合声明》等文件；两国元首还决定成立俄美总统发展合作委员会，以促进双方在安全、军控、外交和经贸等领域的合作。在上述文件中，只有美军过境运输协议具有实际意义，其他多为俄美合作意向的表述，合作领域基本限于军控、反恐等安全领域。

俄美关系之所以能够在很短的时间内走出对

① Совместное заявление саммита Россия-ЕС по «Партнёрству для модернизации», 1 июня 2010 года, [http://www.kremlin.ru/ref\\_notes/572](http://www.kremlin.ru/ref_notes/572)

② 数据来源于俄罗斯经济发展与贸易部网站, <http://www.economy.gov.ru>

③ 同上。

④ 同上。

⑤ Игорь Гладков, Россия в системе европейской торговли: начало XXI в., Власть, №4 2012.

⑥ Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 г.

⑦ Послание Федеральному Собранию Российской Федерации 5 ноября 2008 года.

抗, 获得“重启”, 主要是因为两国, 特别是美国面临的国内外政治和经济形势。第一, 规模空前的国际金融危机促使俄美开展合作, 共克危机; 第二, 俄美两国在反恐、核裁军、防扩散领域存有共同利益, 需要开展合作; 第三, 俄美两国的政权更迭, 特别是奥巴马政府推行的对俄接触与合作政策, 对于俄美关系不无促进作用。

俄美宣布“重启”双边关系后颇有成效的合作体现在以下三个领域。1. 核裁军。经过多轮谈判, 俄美两国终于在 2010 年 4 月签署《关于进一步削减和限制进攻性战略武器措施的条约》。新条约规定, 俄美两国将各自实际部署的战略核弹头限制在 1550 枚以下, 将各自的运载工具限制在 800 件以内<sup>①</sup>。尽管两国仍旧没有就限制导弹防御系统的研发和部署问题达成共识, 但是新条约的签署有助于改善俄美关系。2. 防扩散。俄美两国在 2010 年 5 月《不扩散核武器条约》审议大会召开之前签署新的核裁军条约, 不仅表明两国以实际行动共同强化核不扩散机制, 而且有利于双方发展在防扩散领域的合作。由俄美两国 2006 年提出的《打击核恐怖行动的全球倡议》的参与国达 75 个, 地理范围进一步扩大。俄罗斯和美国在伊朗核问题与朝鲜半岛核问题上保持着外交协调。3. 经济。由于国际金融危机的原因, 2009 年俄美贸易额大幅下降, 两国积极采取措施扭转这种态势。2010 年 6 月, 俄罗斯同意对美国重新开放禽肉市场, 决定购买 50 架波音 737 客机 (价值 40 亿美元)。梅德韦杰夫在 2010 年度国情咨文中宣称, 俄罗斯将与美国等发达国家建立现代化伙伴关系, 以发展经贸与科技创新合作<sup>②</sup>。

自从俄美领导人宣布“重启”两国关系以来, 关于俄美关系是否真正获得“重启”的疑问就一直存在。俄美两国都将签订新的核裁军条约作为双边关系“重启”的最主要成果, 而 2011 年奥巴马政府却推出一项分阶段、更有效率的欧洲反导系统部署方案, 俄罗斯在劝阻无效之后威胁将在本国西部和南部部署能打击该反导系统的武器, 甚至将退出新的核裁军条约, 反导矛盾的故态复萌无异于宣布俄美关系“重启”的失败。虽然俄方再三表示, 准备与美欧国家通过对话寻求彼此接受的解决方案<sup>③</sup>, 但是前景似乎并不乐观。种种

迹象显示, 俄美关系正在滑向新一轮的对抗。

#### (四) 进一步深化俄中战略协作

与俄美、俄欧关系的冷热不定形成鲜明对比的是, 俄中关系长期处于稳定发展状态。在普京执政八年期间, 俄罗斯与中国在各个领域的合作日益深化, 两国战略协作伙伴关系获得了长足发展。

“梅普组合”继续把加强俄中战略协作关系作为俄罗斯对外政策的优先方向。2008 年版《俄罗斯联邦对外政策构想》规定俄对华政策的主要内容如下: 加强俄中在各个领域的战略协作; 使俄中经济合作的规模和质量符合双方政治关系的高水平; 继续发展上海合作组织; 加强在“俄中印(度)三国”和“金砖四国”(巴西、俄罗斯、印度和中国)等框架下的对话与协调<sup>④</sup>。

中俄两国开展全面对话, 增进战略互信。每年两国元首都在双边和多边范围会晤多次, 就两国关系和重大国际问题交换意见, 达成广泛共识。2008 年 5 月, 俄罗斯总统梅德韦杰夫访问中国, 两国元首一致同意继续推动中俄战略协作伙伴关系更好地向前发展, 确定了双边关系未来发展方向, 并签署《中国和俄罗斯关于重大国际问题的联合声明》。11 月两国元首批准第二阶段《〈中俄睦邻友好合作条约〉实施纲要(2009—2012 年)》。2009 年 6 月, 中俄元首在莫斯科会晤, 制定了下一步双边关系发展和重要领域合作的战略规划。在中俄建交 60 周年庆祝大会上, 胡锦涛主席说“中俄关系日益成熟”, 梅德韦杰夫总统赞扬 1992 年以来俄中关系“堪称典范”<sup>⑤</sup>。2010 年 9 月中俄两国元首共同发表《中俄关于全面深化战略协作

① Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/512](http://news.kremlin.ru/ref_notes/512).

② Выступление на совещании с российскими послами и постоянными представителями в международных организациях, 12 июля 2010 года, <http://www.kremlin.ru/transcripts/8325>. Послание Президента Федеральному Собранию, 30 ноября 2010 года, <http://www.kremlin.ru/news/9637>.

③ Послание Президента России Федеральному Собранию, 22 декабря 2011 года.

④ Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 12 июля 2008 г.

⑤ 《梅德韦杰夫在俄中建交 60 周年庆祝大会上的讲话》, 载新华网 2009 年 6 月 17 日, [http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/18/content\\_11558146.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/18/content_11558146.htm)

伙伴关系的联合声明》。2011年6月胡锦涛主席访问俄罗斯,与梅德韦杰夫总统共同发表《关于〈中俄睦邻友好合作条约〉签署10周年的联合声明》,共同签署《中国和俄罗斯关于当前国际形势和重大国际问题的联合声明》。除两国元首、政府首脑定期会晤外,中国和俄罗斯还在议会、中俄战略安全磋商、政府各部委以及中俄友好、和平与发展委员会等机制下进行全面的对话与协作,两国地区、政党之间的交流日益频繁。在各个级别和类别的磋商与合作机制架构下,中俄两国在涉及对方国家主权、统一和领土完整等核心利益问题上相互支持。在全面、密切的对话与交往中,两国不断增进战略互信。

中俄两国不断深化经济合作。双边贸易稳步增长,2008年中俄贸易额达到创纪录的568.3亿美元,受国际金融危机的影响2009年降至387.9亿美元<sup>①</sup>,2010年回升至554.5亿美元<sup>②</sup>,中国跃居俄罗斯第一大贸易伙伴,2011年双边贸易额进一步增至792.5亿美元<sup>③</sup>。两国相互投资逐步扩大,2008~2010年,中国对俄罗斯非金融类投资分别为2.38亿美元、4.13亿美元和5.9亿美元,实际使用俄罗斯直接投资分别为5997万美元、3177万美元和3497万美元<sup>④</sup>。中俄石油贸易日益扩大,中俄原油管道的建成与运营标志着两国能源合作迈上一个新台阶,双方正在落实天然气合作项目。

中国和俄罗斯开展广泛深入的军事合作。中俄两军之间保持着密切的联系,两国国防部长定期互访并保持热线联系,双方在总参谋部战略磋商机制下举行定期会晤。中俄在双边和上海合作组织框架下开展联合军事演习,为维护地区安全与稳定做出了贡献。中国和俄罗斯签署《关于相互通报弹道导弹和航天运载火箭发射的协定》,表明两国在战略和军事上的互信进一步加深。中俄军事技术合作不断发展,成为两国军事合作的重要组成部分。

两国重视扩大人文合作。继成功互办“国家年”活动之后,还共同举办了2009年中国“俄语年”和2010年俄罗斯“汉语年”,进一步促进了双方的文化交流并加深两国人民的相互了解。中俄两国在教育、文化、卫生、体育、旅游、新闻和出版等方面的交流与合作日益扩大。中俄人文合作

的快速发展,深化了两国人民的友谊和信任,加强了两国睦邻友好与战略协作关系的社会基础。

俄罗斯和中国加强在国际和地区事务中的合作。上海合作组织的不断发展,是两国在地区问题上开展合作的典范。两国在促进国际政治经济秩序改革和世界多极化、维护国际战略平衡和稳定、打击“三股势力”、稳步实行联合国安理会改革、应对全球气候变化、通过政治外交途径解决朝鲜与伊朗核问题、加强在“金砖国家”框架下的合作等重大国际和地区问题上进行了良好的协调与合作。

#### 四、对“梅普组合”时期俄罗斯外交的评估

“梅普组合”的“保稳”与合作战略和外交政策总体上是适宜的和行之有效的。与此前俄罗斯历届政府类似,“梅普组合”也有没能实现的对外政策目标,尤其在意外遭遇俄格武装冲突、国际金融危机等重大国际事件的情况下,这种情况就更加难以避免。

“梅普组合”外交的主要成就有三个方面。

1. 有效保护了俄罗斯国家安全和主权,增强了自身在独联体地区的传统影响,维护了自身的国际安全利益。
2. 在促进国内经济发展方面更有成效。俄格武装冲突后,俄罗斯通过积极外交,使俄美关系获得“重启”,使俄欧(盟)关系回归到合作伙伴关系轨道,为俄顺利开展同西方国家的经贸合作创造了必要条件。俄罗斯积极开展经济外交,其中包括全面推进与中国的经贸、能源合作,也为俄尽快摆脱国际金融危机的后果,重新走上经济复兴之路做出了重要的贡献。
3. 在一定程度上巩固了俄罗斯的大国地位。俄罗斯在与格鲁吉亚的武装冲突中展示了自己的“肌肉”,使西方国家认识到不能无视俄罗斯的利益和立场。俄罗斯政府积极利用经济和能源杠杆扩大在独联体地

① 数据来源于中国商务部网站。

② 数据来源于中国海关总署网站。

③ 数据来源于中国商务部网站《国别贸易投资环境报告2012》。

④ 数据来源于中国商务部网站《国别贸易投资环境报告2009》、《国别贸易投资环境报告2010》、《国别贸易投资环境报告2011》。

区及其他国家的影响，也在一定程度上提升了俄罗斯在世界政治中的地位。俄罗斯加强与中国的战略协作，从而扩大了俄在国际和地区事务中的影响。

“梅普组合”没有实现的对外政策主要目标也有三个。1. 没能同美国就保持俄美战略稳定问题达成共识，随着美国的欧洲导弹防御系统计划的实施，先前由国际条约体系和双方大致均衡的战略实力所确定的俄美战略稳定，从国际法角度

看已经遭到破坏，其前景多半将取决于俄罗斯战略武器的突防能力能否维系实际的战略平衡。2. 没能说服西方国家签订《欧洲安全条约》，也没能解决另一个与此相关的北约向独联体地区扩大问题。俄罗斯和美欧在欧洲安全新体系问题上的分歧是原则性的，不大可能求得让双方都满意的解决方案。3. 没能同欧盟签订新的《伙伴关系与合作协议》，遑论在俄罗斯和欧盟四个“共同空间”建设上有所进展。（责任编辑 刘阳）

## Russia's Diplomacy in the Period of "Medvedev-Putin Combination"

LIU Fenghua

**Abstract:** In the period of "Medvedev-Putin combination", Russia carried out an international strategy of "stability protection" and cooperation and its key targets were protecting a peaceful and stable international environment, maintaining a Russo-American strategic stability, keeping up a stable tie between Russia and the West and ensuring the situation of Russia's cooperation with the other nations in the world. Even so, "Medvedev-Putin combination" did not mean to give up a struggle or counterplot. "Medvedev-Putin combination" continued to push on the integration of the CIS at multiple-echelon levels, but hard preserved a pragmatic cooperation partnership between Russia and the EU; "restarted" the Russo-American relations, but did not exceed the "cooperation in the competition pattern"; carried out overall and deep-level talks and cooperation with China and kept pursuing a positive energy diplomacy at the same time. The diplomatic strategy and policy of "Medvedev-Putin combination" had effectively defended Russia's national security and sovereignty, promoted its domestic economic development and consolidated its position of great power.

**Key words:** Russia; "Medvedev-Putin combination"; diplomatic thinking; strategy of "stability protection" and cooperation; diplomatic policy