

## 经济

### 中俄全面战略协作协同创新中心专栏

# 浅述中俄毗邻地区的农业合作

杨凌

**【内容提要】**目前,中俄两国都深刻意识到农业及粮食安全对于本国的战略意义。在两国毗邻地区农业资源高度互补的情况下,地区农业合作虽然取得一定成绩,但仍存在劳动力限制、关税壁垒、信息不畅通、技术相对落后等问题。应发挥各级政府的协调推动作用,加强中俄区域农业技术合作,加强信息交流,积极打造绿色农业,建立农产品深加工基地,促进两国农业产业共同繁荣。

**【关键词】**中国 俄罗斯 毗邻地区 农业合作

**【中图分类号】**F125.5.512 **【文献标识码】**A **【文章编号】**2095-1094(2014)01-0048-0008

农业是人类社会赖以生存和发展的最基本产业,承担着改善人民生活、繁荣社会经济、保持政治稳定、促进世界和平的任务。中国和俄罗斯都深知农业和粮食安全对于本国的战略意义,但在两国毗邻地区农业资源高度互补的条件下,双方的合作却呈现规模小、层次低、不规范等特点,既没有顺应世界经济全球化、区域经济一体化的趋势,也不符合两国的根本利益。目前国际形势及中俄两国国内形势正发生着深刻变化,中俄两国均已成为世界贸易组织(WTO)成员,普京重新执政,政策向亚太地区倾斜,世界局势持续动荡,双方共同利益增多,这些都为中俄毗邻地区农业合作提供新的契机。如何把握新机遇,解决老问题,实现中俄两国农业合作的战略升级,成为目前急需研究并解决的问题。

## 一、中俄区域农业合作的基础

### (一) 区位优势互补

中俄陆域相连,拥有共同边境线长达4300千米。其中,黑龙江省与俄方边界线长3045千米,包括江界2300千米,拥有25个国家一类口岸和10个边民互市贸易区,公路、铁路、港口四通八达,交通运输十分便捷。两国毗邻地区间新鲜果蔬等运输具有运程短、成本低、损耗少、应市快的特点,通常不用经过复杂的保鲜处理。同时,两地自然条件、气候条件相近,农业合作具有得天独厚的区位优势。

### (二) 耕地资源优势互补

俄罗斯横跨欧亚大陆,幅员辽阔,总面积

**【作者简介】**杨凌,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所博士研究生。

表1 远东地区人口的自然增长率与移民增长率(%)

		1990年	2000年	2002年	2005年	2008年	2009年	2010年	2011年
自然增长率(每千人中的 人口增减数)	全俄	2.2	-6.6	-6.5	-5.9	-2.5	-1.8	-1.7	-0.9
	远东	7.2	-3.5	-3.3	-3.8	-1.0	-0.3	-0.6	-0.3
移民增长率(每万人 中的移民增减数)	全俄	19	25	16	9	18	24	19	22
	远东	-49	-83	-61	-32	-31	-27	-49	-28

资料来源: Регионы России. Социально-экономические показатели - 2012г., Федеральная служба государственной статистики

1707.73万平方千米,辽阔平坦的平原和低地占国土总面积的70%,并拥有世界上面积最大的黑土带。农业用地2.2亿公顷,占俄国国土总面积的24.93%,其中耕地面积1.34亿公顷,占全世界总量的8%,人均耕地面积0.87公顷,约为中国的8.88倍。

俄罗斯远东和西伯利亚地区土地资源优势更加明显。根据全俄2006年7月农业普查资料显示,西伯利亚可耕地面积为2200万公顷,占全俄总量23.7%,耕地占全俄19.4%,人均耕地面积多达0.94公顷<sup>①</sup>。此外,俄罗斯淡水资源储量世界第一,占世界总量的20%。特别是在西伯利亚、远东地区,大河、湖泊纵横,人均淡水量2.64万立方米,是中国的12倍<sup>②</sup>。上述条件为双方互利合作提供了充分的基础保障。

中国国土面积仅次于俄罗斯、加拿大,排名世界第三,耕地面积1.22亿公顷,居世界第四位。但中国有13.7亿人口,人均耕地面积仅为0.102公顷,只能排在世界190多个国家的第126位,给农业的可持续发展带来不小压力。

### (三) 劳动力资源互补

俄罗斯转轨之后,经济不断恶化,人口数量持续减少。据俄罗斯联邦国家统计局统计,2013年1月俄境内常住人口为1.433亿,比20年前减少540万人,其中,农业人口占26%,比上年减少10万,比2003年减少150万<sup>③</sup>。

俄罗斯东部地区农业劳动力资源缺乏尤为严重,这与俄罗斯远东远离俄中心地区,自然气候条件恶劣,经济开发滞后,基础设施不完备<sup>④</sup>有着极大的关系。俄罗斯独立以来,由于东西部经济发展严重失衡,大批居民从西伯利亚、远东地区向西流动,以至于当地移民增长率以及人口自然增长率不断下滑(见表1),人口密度仅为1.2人/平方千米,2012年远东地区农村人口比例为25.1%<sup>⑤</sup>,呈逐年

下滑趋势。

与中国接壤的五个俄罗斯联邦主体中,除阿尔泰共和国情况稍好外,其他地方农业劳动力状况均不容乐观。2012年,阿穆尔州与外贝加尔边疆区人口下降率均在0.6%以上,滨海边疆区和哈巴罗夫斯克边疆区人口数量也分别减少了0.2%和0.03%。由于农业劳动力及生产资料严重不足,俄闲置土地已占东部耕地总数的近40%,严重影响了其农业安全及农业经济的稳定发展<sup>⑥</sup>。

与俄罗斯相比,中国东北地区农村剩余劳动力数量大,且具有价格优势。由于中国东北气候条件与俄毗邻地区有着相似之处,加上东北农民良好的身体素质和吃苦耐劳的精神,可以成为两国农业劳务合作的骨干力量。

### (四) 农产品结构互补

#### 1. 粮食结构互补

俄罗斯是传统的粮食生产和出口大国,作物以小麦、大麦、玉米、水稻为主。自2008年粮食产量恢复到解体前水平达1.081亿吨后,开始从传统粮食大国向新兴粮食出口国转变。(见表2)

西伯利亚地区粮食出口已有100余年的历史。但俄罗斯独立以来,该地区农业耕地一度减少530万公顷,熟地减少460万公顷,农作物种植面积降

① 2006年全俄农业普查是俄罗斯最近一次农业普查,上一次是在1920年。См.: Основные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года (на 1 июля 2006 г.), 10 сентября 2008 г. в "РГ" - Федеральный выпуск №4747.

② [俄]A.阿勃拉莫夫:《俄远东与贝加尔湖地区经济社会发展战略述评》,载《西伯利亚研究》2009年第4期。

③ "Население России", Федеральная служба государственной статистики, <http://www.gks.ru/>

④ 李传勋:《俄罗斯远东地区人口形势和劳动力供需问题研究》,《俄罗斯学刊》2011年第1期。

⑤ Удельный вес сельского населения в общей численности населения, Регионы России. Социально-экономические показатели - 2012г.

⑥ 此段数据根据俄罗斯国家统计局公布的统计数据计算所得。

表2 俄罗斯近五年粮食产量(%)

	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
粮食总产量(万吨)	8 180	10 810	9 700	6 090	9 420
涨幅	4.1%	32.6%	-10%	-37%	54.7%
小麦(万吨)	4 940	6 370	6 170	4 150	5 620
玉米(万吨)	390	660	630	—	640

资料来源: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140096652250](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096652250)

表3 近年来西伯利亚与全俄主要农作物单产对比(单位:吨/公顷)

	全俄				西伯利亚				
	2008年	2009年	2010年	2011年	2008年	2009年	2010年	2011年	与全俄对比(%)
粮食	2.38	2.27	1.83	2.24	1.43	1.80	1.45	1.51	-32.6
亚麻	0.78	0.82	0.82	0.90	1.29	1.23	1.29	1.22	35.6
马铃薯	13.8	14.3	10.0	14.8	14.0	14.6	14.8	15.6	5.4
蔬菜	19.6	19.9	18.0	20.8	24.2	24.6	23.4	24.4	17.3

资料来源: 根据俄罗斯联邦国家统计局2012年各地区社会经济指标中农业和林业的统计数据整理所得

表4 西伯利亚农业生产指标占全俄比重(%)

	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年
农业基金	14.5	14.5	14.0	13.4	13.6
联邦区预算投资	7.6	12.9	16.6	11.3	7.9
固定资产投资	10.5	10.2	10.2	9.8	8.3
拖拉机数量	16.3	16.5	16.5	16.5	16.2

资料来源: Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года, Федеральная служба государственной статистики

低25%, 农业生产破坏严重。近几年粮食产量有所恢复, 2011年达到1460.2万吨, 位居全俄第4位, 甚至有些作物的单产超过了全俄水平(见表3)。

中国粮食产量近年来稳步增长, 2011总产量达到5.71亿吨, 比2010年增长4.5%, 成为世界最大的粮食生产和消费国。尽管中国目前暂不缺粮, 但在人口不断增多、耕地不断减少的情况下, 与俄罗斯开展农业合作对于保障中国粮食安全仍具有重大意义。

## 2. 蔬菜、水果优势互补

俄罗斯大部分国土处于高纬度北温带及亚寒带, 夏季温暖短暂, 冬季寒冷漫长, 每年新鲜果蔬供应期只有3个月。2011年, 俄蔬菜产量1470万吨, 缺口为50%左右。水果产量年均250万—300万吨, 自给率还不足10%。

2010年, 远东地区蔬菜产量39.94万吨, 已经恢复到苏联解体前的水平。其中滨海边疆区产量最高, 达到13.3万吨, 比1990年增长近4万

吨<sup>①</sup>。尽管如此, 由于当地冬天严寒漫长, 无霜期短, 水果只能以海棠、山梨、山葡萄为主, 蔬菜也只局限于土豆、圆葱、西红柿、胡萝卜等, 需要大量进口反季节蔬菜。

而中国东北地区蔬菜、水果种植优势明显, 品种齐全且产量充裕, 价格上也有较大的比较优势。中俄毗邻地区间口岸众多, 交通便利, 运输成本低廉, 为新鲜果蔬运输提供有力保障。

## (五) 生产资料互补

### 1. 农业机械互补

俄罗斯经济转轨以来, 农机制造业处境困难, 且苏联时期遗留的农机大部分都已老化、报废, 无法满足国内生产需要。尤其是西伯利亚地区季节性强, 对农业技术设备要求高, 但该地区的农业装备却落后于全俄水平(见表4)<sup>②</sup>。

中国自改革开放以来, 在农业机械化方面取得巨大成就。截至2011年, 全国农业机械工业总产值2898亿元, 同比增长27.3%, 位于世界前列。农用拖拉机保有量283.6万台, 其中大型拖拉机3.75万台, 中型为42.3万台, 而小型拖拉机产量

<sup>①</sup> 《俄罗斯远东联邦区2011年粮食产量为42.4万吨》, 载中华人民共和国国家发展和改革委员会网站2011年11月9日。

<sup>②</sup> 马友君: 《西伯利亚农业发展现状及趋势》, 载《西伯利亚研究》2010年第1期。

最高,达到237.59万台,占总产量的83.76%<sup>①</sup>,这也是俄罗斯最需要的农业机械之一。近年来,我国积极采取各种措施开拓俄罗斯市场,农机出口呈明显上升趋势。2010年,对俄出口总额为4.57亿美元,在我国农机出口主要国家中位居第八位。而2011年1—10月,对俄出口额就达到了7.19亿美元,排名上升到了第三位<sup>②</sup>。其中,满洲里口岸向俄出口拖拉机3228台,实现创汇793.1万美元<sup>③</sup>。

## 2. 化肥资源互补

俄罗斯既是化肥生产大国,也是出口大国,尤其是在钾肥和磷肥方面具有很强优势。俄罗斯的钾矿储量位居世界第一,仅伊尔库茨克州北部涅帕—加任卡钾矿区预测储量就为700亿吨<sup>④</sup>,并拥有勘探、开采、设计、科研等一整套成熟技术。俄东西伯利亚及远东地区,磷矿探明储量达198亿吨<sup>⑤</sup>,且在原料制备、热法磷酸、过磷酸钙等方面技术先进。俄罗斯化肥产量的80%—85%都用于出口,其中氮肥出口量位居世界第一,磷肥第二,钾肥第五。

中国是化肥消费和进口大国,化肥施用量已由新中国成立初期的1.3万吨,提高到2011年的6027万吨。东北地区是中国重要的粮食生产基地,但化肥资源匮乏,自给率仅为54.18%。据2008年数据显示,该地区磷肥缺乏量44.13万吨,钾肥缺口37.3万吨<sup>⑥</sup>,中俄毗邻地区间合作潜力巨大。

## 二、区域农业合作的现状

中俄双方本着互惠互利、共同发展的原则,积极开展农业各领域合作,近年来成果丰硕,已由单纯的边境贸易、劳务输出向境外农业资源开发、绿色食品深加工等产业合作的方向转变。

### (一) 对俄农产品出口基地建设

中国东北地区在对俄农业合作上具有地缘优势,尤其是黑龙江省以其得天独厚的沿边开放区位优势 and 农产品优势,成为两国农业合作“桥头堡”。截至2011年,黑龙江省各口岸城市都建立了蔬菜出口基地,总面积达120万亩。其中,黑河市种植面积达10万亩,2012年实现基地出口贸易额1367万美元,出口率超过50%<sup>⑦</sup>。其中,爱辉区开发蔬菜种植基地200亩,积极引进大葱、马铃薯、西红柿、彩椒、胡萝卜、草莓等品种,出口基地建设取得了丰硕成果。

作为中国农业大省,黑龙江省2011年粮食产量实现八连增,达到0.56亿吨,跃居全国第一,我国对俄大米出口的90%、蔬菜出口的50%均来自该省<sup>⑧</sup>。2001—2010年,黑龙江省农产品累计出口总额58.87亿美元;其中,大米累计出口127.4万吨,出口额3.98亿美元,出口俄罗斯占比68.09%;鲜苹果累计出口89万吨,出口额3.6亿美元,99.58%销往俄罗斯;冻猪肉28.3万吨,出口额4亿美元,41.25%出口俄罗斯<sup>⑨</sup>。

但是,两国农产品贸易仍存在规模小、结构不合理等问题,农产品贸易额占中俄贸易总额的百分比呈不断下降趋势,俄罗斯仅为中国第九大农业贸易伙伴,相对于两国关系、地位还存在较大差距,合作水平还有待进一步提高。

### (二) 在俄罗斯境内的农业开发

在中国农业“走出去”的战略背景下,中国各级政府及相关部门积极考察在俄农业投资政策、开发潜力和生产条件,带动国内企业、农民、技术、设备等走出去,开始形成“政府搭台、企业经营、农民承包”的新局面,并向有组织、多渠道、宽领域的方向发展。

中国在俄境内的农业开发主要有租赁土地、买地、双方合作生产三种形式。此外,中方还大力发展绿色、无公害和有机果蔬,提高农业生产标准,建设和完善境外农产品销售市场,丰富了当地农产品供应,为两国农业合作和两国关系的发展做出了贡献。

远东地区的阿穆尔州、滨海边疆区、哈巴罗夫

① 《2011年中国拖拉机产量统计分析》,载中商情报网2012年1月31日, [http://www.askci.com/news/201201/31/134353\\_45.shtml](http://www.askci.com/news/201201/31/134353_45.shtml)

② 《2001—2010年中国农业机械产业进出口成就概述分析》,载中国行业研究网 <http://www.chinairn.com/news/20120215/095623.html>

③ 《满洲里口岸向俄罗斯出口农用拖拉机数量成倍增长》,载中国广播网 [http://news.cnr.cn/gnxw/201111/120111118\\_508799170.shtml](http://news.cnr.cn/gnxw/201111/120111118_508799170.shtml)

④ 曲伟:《新世纪中俄区域合作谋划》,黑龙江教育出版社2002年版,第240页。

⑤ 张寰海:《苏联西伯利亚与远东经济地理概论》,黑龙江人民出版社1989年版,第228—232页。

⑥ 《东北地区化肥生产与消费分析》,载中国农资网, <http://www.ampcn.com/news/content.asp?newsid=38600>

⑦ 《黑河市外向型农业稳步发展》,载黑河市政府网站, [http://zwgk.heihe.gov.cn/zf\\_neirong.asp?ID=591139410930](http://zwgk.heihe.gov.cn/zf_neirong.asp?ID=591139410930)

⑧ 《黑龙江粮食总产量达到1114.1亿斤,跃居全国第一》, [http://www.gov.cn/jrzq/2011-12/13/content\\_2018512.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2011-12/13/content_2018512.htm)

⑨ 马琳:《黑龙江省主要农产品出口情况分析》,载《对外经贸》2012年第2期。

斯克边疆区都是中国可以重点开展合作的地区。早在2007年,黑龙江、吉林两省就在俄罗斯远东地区投资约2亿美元承租土地,主要种植大豆、蔬菜等作物,自我管理,自负盈亏。到2011年,黑龙江省已有约60%县(市)在俄罗斯合作建立种植、养殖和加工基地等,基地面积约640万亩,项目总数近百个。黑龙江垦区有28个农场在俄境内承包土地,签订土地种植合同120万亩,开发土地63万亩,总投资超过1.5亿元人民币。仅绥芬河天鑫经贸公司就在兴凯湖区彼得罗夫卡农场种植水稻344公顷、玉米550公顷、大豆450公顷<sup>①</sup>。

凭借优越的区位优势 and 农业技术优势,黑河市境外土地开发规模持续扩大。截至2012年,共有17家企业在俄境内的布拉戈维申斯克(海兰泡)、伊区、白山市等地进行合作开发,种植面积达100万亩,累计劳务输出2万人次,资金投入超过3800万元人民币,购置过境农业机械924台件,建温室11栋,大棚22栋<sup>②</sup>。

### (三) 农业劳务合作

20世纪80年代以来,中俄逐渐开放边境口岸,中国开始在俄滨海边疆区进行小规模的农业开发,以此带动对俄罗斯农业劳务输出。此后,每年都有近2万名中国农民赴俄从事农业生产活动,主要分布在俄远东地区。他们勤劳、节俭、经验丰富、技术先进,生产出的产品价格低廉,受到当地居民的普遍欢迎。

进入新世纪以来,中俄两国的劳务合作有所发展,但仍然存在层次低、规模小且起伏不定等问题。据中国商务部统计,2005年中国在俄务工人员约2.2万人,2006年增加到2.5万人,其中三分之一以上从事农业生产。2010年上半年,共有6.6万名外籍劳务人员在俄远东地区务工,其中中国公民占43%。黑龙江省是对俄劳务输出大省,随着境外农业合作的发展,到2012年,累计输出劳务15万人次以上,总收入超过20亿元人民币,主要集中在俄远东和西伯利亚地区<sup>③</sup>。

总体来看,中俄农业劳务合作规模与两国关系发展还存在较大差距,中国对俄农业劳务输出还存在领域集中、科技人员所占比例小、整体素质低等问题。相信在俄罗斯加入WTO、两国关系进一步发展后这种情况会有所改善。

### (四) 农业技术合作

21世纪,高新技术产业迅速崛起,中俄农业合作也进入发展现代农业、高新技术的全新阶段。为此两国农业科研部门在植物遗传资源、作物育种与栽培、农作物病虫害防治、兽医畜牧等领域开展了合作,签署一系列合作协议,科研成果丰硕。

黑龙江省在对俄农业技术合作领域也有进展,从俄方学习了一些先进技术,如俄产的腐殖微量元素肥料、化控技术新成果——生物表面活性剂、“米秋林”杂交猪等。而俄方也学习到中国种植黄瓜、西红柿、西瓜等作物的先进技术。

2009年,黑龙江省中俄农业高新技术合作园区正式批复。园区建设投资7000万元人民币,核心区面积2平方千米,辐射区为50平方千米。截至2011年,养蜂、果树、水稻、食用菌四个国家级试验站落成,聘请俄方农业专家十余人,双方农业合作技术含量进一步提高。

俄罗斯科学技术发展潜力巨大,在资金不足的情况下农业科技成果仍然显著。中国东北地区与俄罗斯西伯利亚、远东地区有着极其相似的地理环境和生态条件,因此,加强对俄农业技术合作,有选择地引进、改良其先进农业技术成果,有利于促进本国农业生产平稳、可持续发展。

## 三、合作中存在的问题

### (一) 俄罗斯严格限制中国农业劳动力的引进

第一,“中国威胁论”、“中国人口扩张论”在俄罗斯影响广泛,一些媒体和政客也在恶意夸大所谓的中国“非法移民”、在俄人数过多等问题。尤其是在西伯利亚和远东地区更是如此,因为远东部分地区在历史上曾是中国领土,所以俄方有相当一部分人认为,在中国人口与资源矛盾突出的情况下,“走出去”战略就是所谓的“人口扩张”,是中国在用和平的方式重新夺回这些土地。

正是在这样一种社会心理的影响下,俄罗斯排外心理非常严重,并采取措施严格限制中国对俄劳

① 江宏伟:《非传统安全视野下的中俄农业合作研究》,载《俄罗斯中亚东欧市场》2010年第8期。

② 《黑河市外向型农业稳步发展》。

③ 《五瓶颈制约黑龙江对俄经贸合作》, <http://oil.xinhua08.com/a/20120327/929279.shtml>

务输出。中国赴俄普通务农人员配额有限,手续繁杂,费用高昂,给中方带来很多不便,提高了经营成本。

第二,俄方限制中国低端劳动力进入其劳务市场。2006年,俄罗斯颁布《俄罗斯联邦外国公民法律地位法修正案》,通过发放许可证和规定配额的方法严格限制普通务工人员进入其劳务市场,但外国高技能专家不受此限。并规定从2011年1月1日起,外国高技能专家将获得在俄务工许可证优惠待遇,他们至少要与俄方雇主签订3年期的劳务合同,雇主有权数次延长合同期限,并规定年薪不低于200万卢布。这实际上是俄政府以法律的手段来调节外国人赴俄务工:鼓励高技能人才,限制低端劳动力。

而中国本身也存在高技能人才缺乏的问题,以对俄劳务输出大省黑龙江为例:2010年,全省技工共有158万人,其中高技能人才占22.19%,预计到2014年缺口近30万人<sup>①</sup>。长期以来,中国人赴俄的多为普通、低端的劳务人员,因此,这些法律对两国劳务合作将产生较大限制。

### (二) 俄罗斯农业投资环境欠佳

第一,近年来,在俄农业开发成本大幅提高:2005年至2012年,土地租赁成本增长近5倍,劳工成本每人每月上涨了2050卢布,手续费每人每年增长近1.5万元,境外公司的利润税涨至20%,增值税涨至18%,俄罗斯各地税种不一,规则多变,有的地区税费多达几十种,甚至可达经营收入的40%左右<sup>②</sup>;在俄销售粮食程序复杂,税费繁多;俄罗斯各类农机具保有量有限,供不应求,价格昂贵,中国农用机械过关费用又过高,农用物资出口困难;在俄贷款利率已达17%,且不能提取现金。

第二,俄罗斯的贸易、投资等相关法制不够健全和透明,政策法规多变。俄罗斯至今没有一部完整的外国投资法律法规,没有一本明确的外国投资指南,给相关国家在其境内的投资合作带来风险。尤其是2003年1月25日俄罗斯《农用土地流转法》正式生效,该法规定只“允许外国法人和个人租赁农用土地,并且最长租赁期为49年”,尽管这种措施对于维护俄罗斯对农用土地的控制权有积极作用,但是对于俄罗斯这样一个农业投资严重不足的国家来说,实际上也抑制了外商投资、技术引进、劳动派遣等有利于农业发展的资源<sup>③</sup>。

俄方政策、税费等波动大,频率快,加上针对中国农牧产品过境检验程序多,时间长,造成新鲜果蔬等腐败变质,使中国投资者蒙受巨大损失。俄方市场还存在债务拖欠严重、买空卖空、违背合同、不讲信誉等现象,严重阻碍了中俄农业贸易的发展。

### (三) 农业信息交流不畅

中国一些企业、民间资本对俄罗斯的历史文化、风俗习惯、农业现状、政策法规、经营环境等信息缺乏了解与交流,更缺乏长期投资的战略眼光,影响了中国投资者的决策,甚至造成不必要的损失。

由于语言等方面的障碍,在双方合作中经常产生误解,甚至损害到中方信誉,抹黑中国人的形象,阻碍了两国农业合作顺利发展。

### (四) 农业技术相对落后

中国重视与俄罗斯在农业技术方面的合作,但是仍然处在初级发展阶段。一方面,中国农业技术起步晚,底子薄。虽然中国“十一五”期间的农业科技进步的贡献率要比“九五”期间提高48%,但是仍然远低于发达国家的60%—80%。另一方面,俄罗斯虽是科技大国,在农业科技理论研究和基础学科都有很大潜力,但在应用技术方面上相对落后。独立后俄罗斯的农机产品长期依赖进口,且主要来自西方国家。尽管近年来中俄农机展洽会时有举办,两国农机合作有所发展,但俄罗斯对农业机械高质量、高性能、多样化的需求,我国在短期内还无法全部满足。

## 四、提高合作水平的几点建议

### (一) 发挥各级政府的协调推动作用

第一,要制定各级政府间长期的合作规划。中俄农业合作长期以地方政府和民间自发合作为主,无法从战略高度保证两国农业合作的整体性和可持续性。为使两国地区间农业合作上升到产业合作的高度,实现中俄农业合作的战略升级,两国政府须制定符合双方国情的长期合作战略,加大政府干预

<sup>①</sup> 《技能型人才缺口大 技工地位待提高》, <http://heilongjiang.dbw.cn/system/2010/08/25/052690292.shtml>

<sup>②</sup> 《黑河市外向型农业稳步发展》。

<sup>③</sup> 王志远:《俄罗斯农村土地制度变迁二十年的回顾与反思》,载《俄罗斯学刊》2012年第3期。

的力度,做到统一规划和统一部署,而地方政府则可以此为依据制定地区间合作规划,提高农业合作的规范化水平。

第二,形成以一个政府部门为主,其他部门相协调的机制。对农业合作中的劳务合作、开发区域、人才培养、宣传引导等相关事宜进行统一部署和协调,解决合作中出现的各种问题,鼓励赴俄开展种植、养殖、渔业以及农产品加工等领域的合作,对部分重点项目给予一定资金支持,避免出现合作区域过于集中、合作项目过于扎堆等问题。

第三,政府应加强在政策和法律上的协调指导,降低投资风险。针对俄罗斯法制尚不健全、政策多变、效率低下、腐败等问题,中国政府要在有关政策上加强协调,营造两国农业合作的有利环境,保障中国农民、企业、地方政府的利益不受侵害;积极发挥中俄经贸合作分委会的重要作用,指导和推动两国项目合作,敦促尽快解决中国劳务人员赴俄劳务手续繁杂等问题。

### (二) 加强中俄区域农业技术合作

两国要加强各种形式的农业技术合作,除直接引进俄罗斯杂交新品种、植物营养和生物防治等技术外,还应通过建立种子繁育基地、合资企业、合作企业、中俄农业技术中心等,促使两国技术人员加强交流,相互协作,不断改良农业相关技术,使之尽快达到世界领先水平。

在人才培养上,中国一方面要培养自己的农业专业技术人才和过硬的外语人才,提高境外务工人员自身素质和专业技术,积极组织科研单位及大专院校赴俄考察学习;另一方面,还要通过直接或间接的方式引进俄罗斯农业科技人才。

在农业机械方面,俄罗斯大型农机具优势明显,

中国可适当引进,用于东北平原、华北平原等地的玉米、小麦、大豆等作物的播种与收获;中国小型农用机械技术先进,可用于西伯利亚与远东的山区,还可根据俄方需求,建立农机服务中心,提供农机具的销售、租赁、维修以及农机作业服务。

### (三) 积极打造绿色农业,建立食品深加工基地

俄罗斯民众非常重视环保和食品安全,但中国早期农产品化肥和农药使用过多,损害了产品形象,因此国家应尽快制定农产品出口质量标准,大力发展绿色、无公害农业,使出口农产品生产规范化、法制化。

黑龙江省是全国绿色食品基地,在对俄口岸城市建有农产品出口基地,因此,若能立足当地资源,充分利用中国的工业设备和俄罗斯的市场及原料优势,与俄罗斯远东地区合作发展绿色农产品深加工,使农业合作产业化,可以带动农业生产的发展,促进农业生产结构的调整。

### (四) 加强信息交流

俄罗斯政策法规不稳定,市场变化快,因此在对俄农业合作时要提高风险意识,及时、准确地了解俄方各项政策变化,并注重信息交流。为此应该建设专业的风险评估机构,跟踪投资地区政治、经济和法律、政策等变化情况,准确地将市场信息和政策传达给企业。投资前进行可行性研究,规避投资风险。

政府也可以联合科研院所和各合作主体共同成立农业合作信息服务机构,负责跟踪收集俄罗斯经贸法规及政策动向,市场供求信息,农产品价格变化和最新农业科技等,向各合作主体提供咨询、中介等服务。

(责任编辑 靳会新)

## The simple analysis of Agricultural Cooperation in the Adjacent Area between China and Russia

YANG Ling

**Abstract:** At present, China and Russia are deeply aware of agriculture and food security for the country's strategic significance. In the adjacent area, the conditions of agricultural resources are highly complementary. Although regional agricultural cooperation achieved certain achievements, but there are problems like labor restrictions, tariff barriers, unobstructed information, Laggard technology and other issues. The governments at all levels should play

a role to coordinate and promote these questions, strengthen regional agricultural technical cooperation between China and Russia, strengthen information communication, try to build up a green agriculture, establish agricultural products deep processing base, promote the common prosperity of agricultural industry.

**Keywords:**China; Russia; adjacent area; agricultural cooperation

## Краткий обзор китайско-российского регионального сотрудничества в сфере сельского хозяйства

Ян Лин

**【Аннотация】** Сегодня Китай и Россия осознают, что сельское хозяйство и продовольственная безопасность имеют стратегическое значение для страны. И хотя в условиях высокой взаимодополняемости сельскохозяйственных ресурсов в приграничных районах двух стран, в региональном сотрудничестве в сфере сельского хозяйства достигнуты определенные успехи, однако существует и ряд проблем, это ограниченность трудовых ресурсов, таможенные барьеры, сравнительно отсталые технологии и др. Необходимо выявлять координирующую роль правительств всех уровней, укреплять китайско-российское региональное сотрудничество в агротехнической сфере, расширять информационный обмен, формировать экологическое сельское хозяйство, создавать базу глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, содействовать процветанию сельского хозяйства двух стран.

**【Ключевые слова】** Китай; Россия; региональное сотрудничество; сельскохозяйственное сотрудничество

### 《俄罗斯中亚东欧市场》更名为《欧亚经济》

《俄罗斯中亚东欧市场》是中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所主办的面向国内外公开发行的世界经济类学术期刊，2014年正式更名为《欧亚经济》，它将是俄罗斯、东欧、中亚学界资深专家和青年学者的交流园地，更是展示欧亚经济研究成果的高端国际学术平台。通过中国学者，可以看到欧亚经济发展的最新动态，借助外国学者，可以了解世界如何看待中国。

该刊经历了从内部期刊到公开期刊、从译丛到应用性期刊再到学术性期刊的曲折转变过程，历经四次更名，两次更改刊期。1985年，文化部批准《苏联东欧问题译丛》（双月刊）作为内部期刊出版；1987年该刊由内部期刊转为公开发行期刊；1992年，因苏联解体，《苏联东欧问题译丛》更名为《东欧中亚问题译丛》；1995年，因译文的版权问题，《东欧中亚问题译丛》更名为《东欧中亚市场研究》（月

刊）；2003年《东欧中亚市场研究》更名为《俄罗斯中亚东欧市场》；2013年《俄罗斯中亚东欧市场》（双月刊）更名为《欧亚经济》（该名称2014年正式启用）。

在刊物未来的发展过程中，中国与俄罗斯、东欧、中亚国家转型经济的比较研究，“页岩气革命”对世界能源格局的影响，创新型经济与经济增长方式转变，俄、白、哈关税同盟及欧亚联盟的发展，“丝绸之路经济带”构想下上海合作组织成员国基础设施的互联互通，对象国商品市场、要素市场、产业发展、对外经贸、社会保障制度、收入分配、贫富差距、人口老龄化以及经济领域新出台的法律法规等都是关注的重点。《欧亚经济》将积极反映对象国经济研究的最新成果，及时评析经济热点，注重学术性，鼓励创新性。