2013 年第 1 期 ・5・

□ 专题文论

俄罗斯东部开发与中俄合作

中俄应在稳定东北亚安全秩序上加强战略协作

王海运

【内容提要】东北亚与中国经济联系紧密,对中国经济影响突出。东北亚地区也是俄罗斯实施进军亚太、东部开发战略的重点前出地区。中国与俄罗斯的和平崛起在东北亚地区正面临日益严峻的安全挑战:美国"重返亚洲",遏制中俄崛起;日本右翼势力壮大,地区霸权野心膨胀;朝核危机随时可能升温,半岛局势随时可能失稳。中俄作为"全面战略协作伙伴",在维护东北亚地区安全稳定问题上利益与共、责任与共。因此,中俄应通过共同应对美日军事同盟的强化、共同维护二战历史结论的严肃性、共同架构新型东北亚安全机制,以维护东北亚现行安全秩序的稳定。

【关键词】中俄 东北亚 安全挑战 战略协作

【中图分类号】 D822.3.512 【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2013)01-0005-0006

东北亚是大国最为集中、冷战尚未完全结束甚至二战交战状态法理上仍在、政治和安全矛盾最为复杂的地区,是经济快速发展、在"世界经济重心向亚太转移"进程中表现耀眼、对全球经济发展具有重大影响的地区,是与中国经济联系紧密、对中国经济影响突出的地区,是俄罗斯实施进军亚太、东部开发战略的重点前出地区。中俄同为东北亚大国,在维护东北亚地区安全稳定问题上利益与共、责任与共。中俄作为"全面战略协作伙伴",必须在稳定东北亚安全秩序上加

强战略协作。

一、中俄在东北亚面临共同安全挑战

中国与俄罗斯在东北亚地区既面临重要机遇,也面临重大挑战。机遇主要是可以利用"世界经济重心向亚太转移"的契机,加快本国经济发展,实现民族伟大复兴。但是,能否有效利用这种机遇,很大程度上取决中俄能否有效应对日益严峻的安全挑战。

【作者简介】王海运、中国中俄关系史研究会副会长。

(一)美国"重返亚洲",同时遏制中俄 崛起

美国"重返亚洲",实施"亚太再平衡"战略,重点着力方向即是东北亚。这主要是因为:东北亚集中有中国和俄罗斯两个战略利益和战略理念与美国广泛相悖,同时又最有能力挑战美国霸权的新兴大国;东北亚地区因为有美日同盟、美韩同盟的存在,又有朝鲜半岛局势紧张作为借口,因而是美国围堵中国、遏制俄罗斯最便于着力的地区。

美国"重返亚洲"战略的实施方略是:加强针对中俄的军事部署,强化对中俄的军事威慑;拉帮结伙,扩大针对中俄的联盟体系(在强化美日、美韩同盟的同时,拼凑更加广泛的联盟体系);煽风点火,制造地区紧张局势,刺激地区军备竞赛,恶化中俄的发展环境。

美国在东北亚地区的军事基地最多、最庞大,武器装备最先进,并且仍在不断加强。美国在东北亚地区单独或者与他国联合举行的军事演习规模最大、最频繁,针对中国与俄罗斯的意图十分明显。所谓"针对朝鲜威胁"不过是种借口,因为对付弱小的朝鲜无须部署如此庞大的兵力,无须频繁举行如此大规模的联合军演。

必须指出,美国"重返亚洲",加强西太平洋军事部署,绝对不仅仅是为了威慑中国,同时也有钳制俄罗斯、为俄"亚洲战略"的实施设置障碍的明确意图。尽管美国已把中国作为主要战略对手,俄面临的霸权压力有所减轻,但是可以肯定地说,出于冷战思维及地缘政治谋划,美国绝不可能将俄罗斯从其战略对手名单中抹去,除非俄罗斯甘当美国的"二流伙伴"。

(二)日本右翼势力坐大,地区霸权野心 膨胀

二战后,美国出于冷战需要,对日实行绥靖 主义政策。日本侵略罪行未能得到彻底清算,同 盟国关于惩治日本法西斯的国际法安排未能得到 认真执行,日本军国主义复活的土壤得以保留。 今天的日本,右翼势力已经坐大,健康力量则陷 入孤立、萎缩,几乎完全"失声",遏制军国主 义复活的能力严重下降。日本政坛总体右倾化, 企图通过推翻二战历史结论、抛弃"和平宪法", 成为"政治大国"、"军事大国",恢复昔日帝国的地区霸权地位。日本在钓鱼岛、南千岛群岛(日本称北方四岛)和独岛(日本称竹岛)问题上同时向中俄韩发难,实质是要推翻二战历史结论,对遭受其侵略祸害的东北亚战胜国进行反攻倒算。日本实际上正在走上帝国扩张的老路。

日本认定美国"重返亚洲"是其实现地区霸权野心的重大战略机遇,傍定美国、借机坐大的战略决心已定。日本对中俄崛起的焦虑甚于美国,围堵中国、遏制俄罗斯的欲望比美国还要强烈。日本主动协助美国在东亚地区挑动事端,带头拼凑"价值观同盟"、"民主繁荣之弧",动作频频。日本已经成为美国围堵中国的急先锋、阻遏俄罗斯进军亚太的"拦路虎"。

日本在美国的包庇纵容下,悄悄加强军备建设,不仅拥有了雄厚的军事技术潜力,而且发展起来实力强大的海空军,其先进性不仅超过中国,不少方面甚至超过俄罗斯。日本右翼势力正在肆无忌惮地推动"自卫队"升格为"国防军",谋求"集体自卫权",抛弃"武器出口三原则"甚至是"无核"原则。事实上,日本军队已经装备大批进攻性武器,例如攻击性潜艇、直升机航母,并且积极发展与菲律宾、印度、澳大利亚的军事关系,早已突破了"专守防卫"的限制。如果国际社会放松对日本发展军备的制约,日本完全有能力在较短时间内发展成为"军事强国",重新对东亚国家构成安全威胁。

日本经过数百年的"皇国史观"灌输,相当部分国民民族劣根性根深蒂固:自视"优等民族"、蔑视邻国,觊觎大陆、扩张成性,崇尚武力、逞强好胜,傍大欺弱、狐假虎威,惯于抵赖、决不认错。日本与中俄近在咫尺,又以中俄为战略对手,对两国构成的安全威胁直接而重大。日本已经成为中俄的危险战略对手。对此,中俄必须有清醒的认识,不可抱有不切实际的幻想。

(三)朝核危机随时可能升温,半岛局势随时可能失稳

朝鲜内外政策走向具有很大的不确定性。朝鲜既依赖中俄的经济援助、安全保障,又对中俄三心二意、我行我素。朝鲜既可能成为中俄的战略盟友,也可能成为中俄的"战略麻烦"。朝鲜

政权的稳固性也值得担忧,政局失稳、动乱发生的危险性很难排除。

朝鲜信奉核武是其抵御美韩日安全威胁的可靠盾牌,发展核武是朝鲜的既定方针,"弃核"、"无核化"仅是其在国际压力下的应付策略。朝鲜既以美国为主要战略威胁,又以美国为主要争取对象。如果美国调整对朝战略,改打为拉,不排除朝鲜对中俄构成战略挑战的危险。

韩国奉行亲美求安、吞并朝鲜的战略。韩国 以朝鲜威胁为由积极加强军备,突破导弹射程限 制,频繁与美国举行联合军演,积极强化韩美军 事同盟。韩国对朝强硬派不时挑起事端,刺激朝 鲜,是半岛局势持续紧张的重要原因。

朝鲜半岛南北双方相互对峙,相互示强,摩擦、冲突不断。朝韩关系随时可能出现危机,半岛局势随时可能出现混乱。而某些大国不是促谈劝和,而是火上浇油,其长期保持半岛局势紧张的意图明显。

朝核六方会谈各方在促朝弃核、稳定半岛局 势问题上形不成合力,会谈拖沓多年不见实质性 进展。朝核问题已成为美日强化东北亚军事部署 的主要抓手,不排除美日通过激化半岛紧张局势 牵制中俄的危险性。

朝鲜、韩国是中国与俄罗斯的近邻,半岛局 势持续紧张势必对中俄构成长期安全挑战。

二、中俄应在稳定东北亚安全秩序上 加强战略协作

东北亚的安全稳定关系到中国和平崛起的周边环境与国际环境,关系到俄罗斯进军亚太和东部开发战略实施的成败,关系到亚洲能否真正成为21世纪世界经济的中心和引擎,关系到未来几十年国际格局和国际秩序的变化。一个稳定的东北亚是中俄重新崛起的必要条件,也是地区各国的普遍愿望。中俄都是联合国安理会常任理事国、亚太大国、东北亚大国,对于东北亚的安全稳定负有大国责任。中俄都是二战同盟国、战胜国,对于维护二战历史的严肃性、捍卫流血牺牲换来的胜利成果,负有重大历史责任。中俄互为主要战略协作伙伴国,在东北亚安全稳定问题上战略

利益与共,在此问题上做出共同努力是深化"全面战略协作伙伴关系"的应有之义。鉴此建议:

(一)共同应对美日军事同盟的强化

中俄应联手应对美日强化军事同盟,揭露其遏制中俄崛起的真实企图及对东北亚和平稳定的严重危害,遏制美日加强东北亚军事部署的势头。中俄在东北亚军事力量部署方面也必须加强协调,争取在共同威胁面前形成互为掎角之势。必须强调,和平、发展、合作是21世纪的时代潮流,在东北亚强化美日军事同盟与在欧洲强化北约联盟一样都是冷战思维、对抗思维的典型表现;东北亚经济发展态势如因美日挑起的军备竞赛而陷入低迷,对世界各国都是祸而不是福。

美日在东北亚部署反导系统,应对数量有限、质量落后的所谓朝鲜"导弹威胁"仅仅是幌子,根本目的是要削弱中俄的战略威慑能力,打破中俄美脆弱的战略力量平衡,结果只能是破坏地区的和平与稳定。对于来自美日的这种战略威胁,中俄决不能无动于衷,必须动员国际社会共同予以抵制。如果经过努力仍不能制止美日部署反导系统的进程,中俄则应联合研发、协同部署能够应对美日威胁的新一代"杀手锏"。

中俄暂无结成军事同盟的必要性与可能性,但是中俄可以结成"准同盟"关系,即"不是盟友的盟友"、重大问题上的"盟友"。这也是践行"全面战略协作伙伴关系"内涵的必行之举。中俄不能各自为政,更不能存有利用对方与美日矛盾谋利的心理。否则,不仅可能破坏中俄战略协作伙伴关系的大局,而且可能最终会被美日各个击破,令美日野心得逞,东北亚安全稳定势必陷入极大危险之中。

(二)中国应积极协助俄罗斯进军亚太战略 的实施

俄罗斯实施进军亚太战略,有利于扩大中俄战略协作的空间,有利于共同应对美日在东北亚的安全挑战,有利于实现共同发展、共同繁荣。中俄互为主要战略伙伴,中国理应助俄一臂之力。具体举措可为:对俄进军亚太公开表示欢迎;协助俄加入亚太地区各种合作机制;支持俄在地区合作机制中发挥作用的愿望;积极支持俄关于建立东北亚集体安全机制的倡议。

中俄还应大力推动两国相邻地区加强合作,促进俄东部地区与中国东北地区经济的共同发展。应切实贯彻"互利共赢"的理念,遵循市场经济原则,充分考虑对方的需求和关切,充分利用两国在资金、技术、资源、劳动力等方面的互补优势,不仅推动贸易增长而且推动相互投资,将经济合作推向新的高度。大项目合作应首先考虑对中俄双方均具有战略意义的粮食安全合作、耗水产业合作、能源开发与深加工合作、高新技术合作、物流通道建设合作。

为此,应共同消除俄某些精英对俄将成为中国所谓"原材料附庸"、"经济附庸"以及"中国人口扩张"的忧虑,消除中国某些人士所谓"俄罗斯不可靠"、"俄罗斯企图利用中国与美日矛盾"的忧虑。

(三)共同维护二战历史结论的严肃性

日益右倾的日本已经成为中俄的重大安全威胁、东北亚局势不稳的主要"祸源"。在日本真正改弦更张、成为真正的"和平国家"、放弃傍美坐大战略之前,中俄均不应对对日友好抱有不切实际的幻想。对日友好绝不是无条件、无原则的友好,更不是与日本右翼政府的友好,而应是与成为和平国家的日本的友好、与日本人民的友好。中俄在日本突破"和平宪法"、"专守防卫"、"无核三原则"等重大问题上不能沉默不语,必须共同采取坚决措施,强力予以遏制,包括对美晓以利害,制止美国对日绥靖主义。在日本彻底反省侵略历史、真正洗心革面之前,必须旗帜鲜明地反对日本成为安理会常任理事国。

日本同时对中俄韩挑起岛屿争端,目的不仅仅是攫取邻国领土,牟取资源利益,更重要的是为了推翻二战历史结论,谋求地区霸权,破坏东北亚安全秩序。中俄在对方与日本岛争问题上保持所谓的"中立"是不合逻辑的、非理性的。两国必须联手合作,相互支持维护领土完整和国家尊严,坚决揭露日本右翼势力的邪恶目的,共同维护二战历史结论的严肃性,维护地区的安全稳定。这也是双方履行"在关系两国核心利益问题上相互支持"的庄严承诺必须尽到的义务。

今后一个时期,有必要实行"压制右翼、孤立日本"的战略方针。只有彻底揭露日本侵略罪

行和地区霸权野心,孤立日本右翼势力,才能唤起东亚人民及同盟国有识之士的警觉,抑制日本破坏东北亚秩序的冲动。

建议借 2013 年《开罗宣言》签署 70 周年之机,以中俄为主导,联手朝鲜与韩国,发动一场"彻底清算日本百年侵略罪行、维护二战历史结论严肃性"的"战略性战役"。这是铲除日本滋生军国主义土壤、压制日本地区霸权野心、维护东北亚地区稳定的"治本之策";是从根本上解决中日、俄日、韩日岛争而又超越岛争,既着眼当前战略需要而又放眼更长远、更重大战略利益的战略布局;是投入最小、风险最低、抓手最多、最能占据道义制高点的和平手段运用。

打好彻底清算日本侵略罪行的战略性战役 具有多重重大战略意义,并且具有诸多有利条 件和较强的可行性。日本的软肋突出,"七寸" 暴露,抓住软肋,猛打"七寸",起码可以达 到震慑日本右翼、促使日本内部变化的目的。 中俄应以大国的魄力、大国的责任感联手予以 发动,努力实现既定战略目的。

要打好这一战役, 必须将清算日本侵略罪行 作为战役突破口,广泛动员国际舆论,充分利用 各种国际平台,展开声势浩大的国际法理斗争。 必须将履行战胜国惩治日本的安排作为主攻方 向,大张旗鼓地重温《开罗宣言》、《雅尔塔协 定》、《波茨坦公告》,就执行对日惩治条款召 开专门国际会议, 切实落实三大国际法文件的各 项安排,促使日本向受害国做出真诚的反省和道 歉,推倒靖国神社之类美化战争罪犯的设施和标 志,将侵占邻国的领土完完全全地交还,进行必 要的战争赔款, 无条件地遵守和平宪法。必须将 组织统一阵线作为战役谋划的关键,尽快达成共 识,共同谋划实施方略;同时要动员朝韩为了维 护国家根本利益共同参与对日本法西斯的讨伐行 动;还要大力开展对美国朝野的工作,唤起美国 民众对日本发动太平洋战争及同盟国并肩作战的 记忆,促使美国政府认识到养虎遗患、被日本拖 下水的巨大危险。必须将改变日本国内政治生态 作为战役的重要目标,通过清算帮助不了解历史 真相的日本民众特别是年轻一代彻底醒悟, 促使 日本健康力量大幅增强,帮助日本走上和平发展

的轨道。

美国在落实二战国际法安排问题上不仁不 义,欠下东北亚人民特别是中俄朝韩人民一笔大 债。通过对日清算,必将陷美国冷战势力于极大 战略被动,震慑其他某些倚仗美国狐假虎威的非 理性国家。

(四)共同稳定朝鲜半岛局势

中俄应共同展开对朝工作,促其以实际行动 真正弃核,致力于经济发展和民生改善,成为"正 常国家",而不再是东北亚的安全麻烦及美日加 强军备的借口。

可考虑在朝鲜确保弃核、不生事端的前提下,中俄联手给其提供可靠的安全保障,协助 其发展经济、改善民生;说服朝鲜不再幻想通 过戏剧性地改善对美关系摆脱安全困境,而应 重点发展对中俄的安全合作关系,走和平发展 之路。只要能够消除朝鲜的安全忧虑,促其进 行这种战略调整是完全可能的。

与此同时,中俄必须共同促使韩国放弃对朝强硬路线,改行和平和解政策,走对朝和平统一之路。在朝鲜"安全威胁"实质性减小的情况下,韩国有希望与美国拉开距离,对日斗争更趋坚定。

如此,半岛局势可望实现较长时间的稳定, 美日将因此而失去围堵中国、遏制俄罗斯的桥 头堡。

(五)共同架构新型东北亚安全机制

在采取上述举措并且取得实质性进展的基础 上,可将建立新型东北亚安全机制问题提上日程, 以保证这一战略地区的长治久安。中俄应就建立 新型东北亚安全机制的重要性、迫切性尽快形成 共识,共同向地区各国发出倡议,共同推出有关 举措。在此过程中,中俄必须团结东亚国家,争 取日本健康力量,同时不排除美国的建设性参与。

架构新型东北亚安全机制必须贯彻"共同安全"理念,坚决反对美日谋求"绝对安全"、损害他国安全的企图。这一机制应包括促使日本成为"和平国家"的安排,完全结束朝鲜战争、缓和南北对立及实现半岛无核化的安排,减缓美日同盟和美韩同盟军事化、对抗性的安排,确保东北亚长时间作为全球经济发展引擎的安全保障安排等。应将政治谈判、和平解决各种争端作为地区各国必须共同遵守的行为准则。非争端当事国只能劝谈促和,不能煽风点火,背后怂恿,借机牟利。

在新型安全机制尚未建立之前,必须坚持《雅尔塔协定》关于远东和平安排的有效性,即确保二战战胜国的优势地位,防止日本军国主义复活,推动东北亚各国和平共处,以维护东北亚现行安全秩序的稳定。

今后十几年、几十年,是中俄复兴崛起的关键历史时期。在应对东北亚安全挑战问题上加强战略协作已成为确保中俄两国和平崛起不因外部安全挑战而中断必须直面的重大而紧迫的战略任务。笔者强烈呼吁两国政府和有识之士尽快行动起来,尽快推出积极有力的地区维稳举措。

(责任编辑 刘阳)

China Should Strengthen Security Cooperation in Stabilizing the Security Order of Northeast Asia

WANG Haiyun

Abstract: Northeast Asia has close economic relations with China. It has a great influence upon China's economy and it is a priority and frontier area where Russia carries out its strategies of marching into the Asia-Pacific region and its east region development. The peaceful rise of China and Russia is facing an increasingly serious security challenge: the United States "returns to Asia" and curbs the rise of China and Russia; Japanese right-wing forces

grow in strengthen and their ambition for local hegemony swells; the nuclear crisis in N. Korea will possibly heats up at any time and the situation of the Korean Peninsula will possibly become instable at all times. As the partners of all-round strategic cooperation, China and Russia share common interests and common obligations in upholding the security and stability of Northeast Asia. Therefore, China and Russia should jointly deal with the strengthening of the military alliance between the United States and Japan, jointly uphold the austerity of a historical conclusion of the Second World War and jointly build a new pattern of security mechanism of Northeast Asia so as to protect the stability of the existing security order of Northeast Asia.

Key words: China and Russia; Northeast Asia; security challenge; strategic cooperation

Китай и Россия должны усиливать стратегическое сотрудничество для укрепления безопасности в Северо-восточной Азии

Ван Хайюнь

【Аннотация】 Тесная связь экономик Северо-восточной Азии и Китая, а также заметное влияние Северовосточной Азии на экономику Китая, способствовало тому, что Россия выбрала в качестве ключевых регионов для осуществления стратегии открытости Азиатско-Тихоокеанский регион и Восток. В настоящее время мирное развитие и подъем Китая и России сталкиваются в Северо-восточной Азии с растущими день ото дня вызовами безопасности: реализация США стратегии "возвращения в Азию" сдерживает подъем Китая и России; в Японии наблюдается активизация правых политических сил, растет стремление к региональной гегемонии; северокорейская ядерная проблема в любой момент может обостриться, в любое время возможна дестабилизация обстановки на Корейском полуострове. Китай и Россия, являясь стратегическими партнерами, в вопросах обеспечения безопасности и стабильности в Северо-Восточной Азии должны разделять как интерес, так и ответственность. В связи с этим для поддержания стабильности текущей системы обеспечения безопасности в Северо-восточной Азии, Китай и Россия должны совместно реагировать на усиление американо-японского военного альянса, совместно защищать серьезность исторических выводов Второй мировой войны, совместно создавать новый механизм обеспечения безопасности в Северо-восточной Азии.

[Ключевые слова] Китай и Россия; Северо-восточная Азия; вызовы безопасности; стратегическое сотрудничество