

2020年第10期（总第12期）



2020年10月15日

- P1 俄罗斯网民对中印武装冲突的看法
- P4 白俄罗斯政治危机：国际维度的考察
- P10 普京谈俄军工民用产品未来发展
- P17 俄罗斯将继续执行扩大鱼类对外出口政策
- P27 俄高校制订新教学计划
推动地方高校优质教育教学资源建设
- P28 疫情背景下俄罗斯线上教育的现状

中俄战略协作动态

КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЕ ВСЕОБЩЕМИШЛЕ ПАРТНЕРСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
ИНФОРМАЦИОННЫХ ИСТОЧНИКОВ



黑龙江大学

中俄全面战略协作
省部共建协同创新中心

准印证号（黑 2300241）
内部资料 免费交流

俄罗斯网民对中印武装冲突的看法

自今年 6 月中旬中印边境发生武装冲突以来,俄罗斯网民、专家学者高度关注发生在中印两个亚洲邻国之间的武装冲突,认为武装冲突已经超越中印双边关系范畴,对国际局势和大国关系均产生重要影响。关于中印武装冲突俄罗斯国内热议的问题主要有以下几方面。

一、中印武装冲突的原因

很多俄罗斯网民认为,中印冲突既有历史因素,也有现实背景。从根源上说冲突与 1914 年大英帝国殖民统治下的印度与中国西藏签署的划分边界的麦克马洪线有直接关系。长期以来印度一直将其视为中印边界,而中国政府始终认为这条边界线是非法的。双方现有的边界实际上是实际控制线,两国边界至今尚未划定。1962 年中印边境冲突也源于此。正是由于历史积怨和中国长期支持巴基斯坦,使印度对中国抱有敌视态度,而近两年中印一系列外交动作,更加深了彼此间的猜疑和对抗。2019 年印度方面取消了查莫和克什米尔,并宣布在这些领土上建立“拉达克中央直辖区”,引发中国的抗议。今年 4 月,中国的 8 艘军舰出现在印度洋,印度指责“中国企图在印度洋进行军事扩张,并积极进行侦查活动,中国的行为具有侵略性”。

一些俄罗斯专家学者认为,中印武装冲突的背后,是美国出于遏制中国的战略需要对印度反华的纵容和支持。近年来美国推行印太战略,遏制的头号竞争对手是中国。为了达到这一目的,美国着力打造由美、日、澳大利亚和印度组成的亚洲版北约,试图拉近与印度关系以抗衡中国。2016 年 6 月美国宣布印度是其“国防的主要伙伴”。美向印度出售先进、敏感武器技术,还多次与日印等国举行联合军事演习。中印武装冲突

发生后美国国务卿蓬佩奥指责中国“难以置信的侵略行动”，并称世界绝不允许这种侵略行为的存在。美国总统特朗普也声称：中国的行动“恰恰证明了共产党中国的真正本质”。俄罗斯科学院远东所代理所长 A. 马斯洛夫认为，中印武装冲突是美国对中国进行全面攻击的一部分。“一面是香港事件的发生，另一面是美国以中国在新疆维吾尔自治区迫害人权为由对中国进行大规模心理战。现在又激起领土争端。”中国正陷入四面楚歌的境地。因此“不排除印度恶化两国关系正是因为眼下是踹中国一脚的最好时机”。

二、中印武装冲突的危害

俄罗斯网民认为，中印武装冲突至少产生了三方面的消极后果。首先，威胁到整个欧亚大陆的安全体系。中印冲突不仅给双方关系带来威胁，还波及整个欧亚大陆。“中印边境争端与亚洲地区一系列双边关系紧密相连，涉及巴基斯坦、尼泊尔、不丹、阿富汗、中亚国家和俄罗斯的利益。他们中有四个国家拥有核武器，使这一大陆面临核战争的威胁。”

其次，破坏亚欧大陆一系列外交平台。中印武装冲突不仅影响中俄印三边合作机制，还把潜在冲突带到上海合作组织中来。美国将印度作为在中亚地区制衡中俄的重要角色，不仅试图建立经过中亚绕开中国和俄罗斯的能源和运输走廊，还挑动印度与上合组织的巴基斯坦相对抗。因此，中印武装冲突将影响上合组织在维护地区安全中的作用。

最后，给中印、俄印关系带来损害。中印武装冲突发生后，印度以保护国家安全为由禁止中国移动通讯设备等产品进入印度市场，限制中国对印度投资，中印经贸关系大受影响。美国又趁此机会挑拨俄印关系，给印度政治精英造成一种印象：美国是印度唯一可以信赖的大国。印度外交将进一步向美国倾斜，在军事上会更加依赖美国。美国由此达到破坏俄印军事技

术合作的战略目的。

三、中印冲突中俄罗斯应当采取的立场

俄罗斯学者认为,中印边境冲突使俄罗斯外交面临两难选择。一方面,莫斯科与新德里始终保持传统友谊,两国早在 1971 年就签署了《印苏和平、友好和合作条约》,而且现在印度武器装备 60%来自俄罗斯。更令俄罗斯担忧的是,在印度国内有些人反对俄印接近,认为俄罗斯想把“鸡蛋都放进中国的篮子里”。另一方面,俄罗斯也无法得罪中国。目前俄中贸易是中印贸易的 10 倍(1100 亿美元:110 亿美元)。中俄在“一带一路”倡议下实施一系列合作项目,包括建设“西伯利亚力量”天然气管线。冲突发生后俄罗斯向印度出售武器已经引起中方愤怒,俄罗斯外交不能不有所顾忌。因此俄罗斯学者称“如果俄罗斯为了维持与中国的和平牺牲与印度的关系,将极大加强美日在中印事务中的作用。这对我们极为不利。相反,如果我们因为支持印度导致在边境上与中国敌对,中俄贸易额势必下滑。这同样是俄罗斯不希望看到的”。但是,与美国不同,俄罗斯有“足够的威望扮演解决复杂国际局势的中间人角色。更何况俄罗斯与中印都保持良好的关系,普京与习近平和莫迪也有很好的私人关系”。(沈莉华 编译)

俄罗斯和乌克兰政要如何看待两国关系

近些年俄乌关系不断恶化。关于俄罗斯与乌克兰关系恶化原因,俄乌双方各执一词。普京认为,俄乌关系的恶化不是因为克里米亚事件。最开始是基辅出现权力更迭,然后克里米亚人做出了脱离乌克兰的决定。“从那时起我们和乌克兰领导人的观点和道路完全是对立的,我们和他们分道扬镳了。因此我们和乌克兰关系恶化原则上与克里米亚没有关系。”普京还指

出：“这只是两国关系中的一朵浪花，早晚会在某个时候消退”。

乌克兰前总统克拉夫丘克则认为，俄乌关系恶化是由于俄罗斯想牢牢控制住它的邻国：“当乌克兰被压在俄罗斯身下时，俄罗斯会爱着你。一旦乌克兰起身离开，俄罗斯就开始琢磨，怎样压制我们。”克拉夫丘克还表示，他和俄罗斯很多政要打过交道，其中包括康斯坦丁·契尔年科、尤里·安德罗波夫、米哈伊尔·戈尔巴乔夫、鲍里斯·叶利钦。“他们是一丘之貉，稍有好坏罢了。他们的主要问题是乌克兰应当与俄罗斯在一起：不会放手，要牢牢控制。”

目前两国关系已经名存实亡。2020 年 9 月 15 日乌克兰总统泽林斯基到访奥地利维也纳时表示：“开诚布公地说，俄罗斯兼并克里米亚及乌克兰东部战争开始后，在我们两国之间‘关系’一词已经失去意义”。泽林斯基还指出，在苏联时期我们习惯称乌克兰和俄罗斯是“兄弟姐妹”，当时关系是“非常好的”。“今天在顿巴斯冲突中已经死亡 1.4 万人，作为独立国家，我们的两块领土没有了。因此暂时我还找不出词汇来形容我们两国关系。我们让 140 名俘虏重返家园，我认为，这仅仅是对话的开始。至于谈两国关系为时尚早。”

未来的乌克兰外交将走向何方？乌克兰外长库列巴在接受记者采访时指出，没有任何征兆表明乌克兰会像以前一样成为俄罗斯和白俄罗斯的兄弟姐妹。“我们所有人共同努力的目标是让乌克兰继续迈向欧盟和北约，而且义无反顾。总有人试图阻碍我们，但是我们将变得更加强大”。因为乌克兰人民是所有推动国家走向西方的人们的坚强后盾。（沈莉华 编译）

白俄罗斯政治危机：国际维度的考察

国际辩论俱乐部网站 9 月 7 日消息：在白俄罗斯总统亚历

山大·卢卡申科 66 岁生日之际，白俄罗斯陷入了最严重的危机。许多时事评论员将所发生的事情与乌克兰危机进行了比较，并为白俄罗斯事件预测出了同样的结局。然而，俄罗斯瓦尔代俱乐部项目经理安德烈·苏申佐夫认为，这些比较是不正确的。

安德烈·苏申佐夫列举了乌克兰危机的六个主要原因。

第一，乌克兰在历史上就形成了以媒体和准军事行动为基础的影子竞争政治。由于地区中心和首都的大规模示威与挑衅，街头暴力夺取权力的做法十分流行。有一大群夺取政权的“人民”行动的参与者，即使在政治危机之间的平静时期，这些人也是危险的资产。

第二，乌克兰的强力机构遭到削弱，其规模和技能不足以有效地对付街头夺取权力的做法。不排除专门削弱内务部的可能性，以不妨碍通过街头政治定期左右政治局势。

第三，2014 年危机期间，乌克兰精英之间出现了深刻分歧，亚努科维奇总统周围最亲近的支持者都背叛了他。事实证明，这是危机发展中最重要因素之一。

第四，在历史上，乌克兰一直存在着讲俄语族裔与具有民族主义情绪的公民之间身份认同的冲突，并一直受到当局的支持。乌克兰民族主义者多年来发展了激进的准军事组织。乌克兰民族主义者的队伍在欧洲和高加索的各类武装冲突中获得了战斗经验。在某些时候，有意破坏乌克兰国内局势稳定的外部力量向这些准军事组织提供了指导及支持。

第五，2014 年乌克兰危机的关键之处，可能是亚努科维奇总统在危机进程中行动的软弱无力和应对不足。他的前后不一和害怕承担做出困难决定的责任，最终导致他失去了权力，并使国家陷入了内乱的灾难。

第六，最后一个也是最重要的原因之一，是美国、东欧和西欧国家积极关注乌克兰局势，通过“压垮”亚努科维奇总统

的方式来改变现状，然后通过对乌克兰新当局的国际承认来坐实法律上的政变。

但是，今天在白俄罗斯政治危机的发展过程中，上述这些关键条件都没有出现。尽管很明显，对总统选举结果的大规模抗议，反映了人们对社会进程、政治和经济停滞状态的疲惫和厌倦。与 2014 年乌克兰形势相比，白俄罗斯政治局势的实际情况如下：

第一，白俄罗斯不存在竞争政治。由于这样的事实，替代性的权力中心不发达，没有势力能充分代表大企业家—寡头的政治利益。第二，白俄罗斯拥有强有力的和权力集中的强力机构，组织动员高效，并得到最高统帅部的充分支持和信任。第三，在当前危机期间，白俄罗斯的精英和官僚之间的分歧很小。一些次要人物辞职，以表达他们对示威者的支持，这些精英已经在为自己的今后做打算。第四，尽管在竞选过程中出现了明显错误，白俄罗斯总统在危机中采取了积极主动和无畏的行动。这对护法部队的忠诚产生了积极影响，并维持了局势稳定。第五，在白俄罗斯虽然出现了身份认同的冲突，但要比在乌克兰的弱得多。最后，东欧国家对白俄罗斯政治危机的外部参与程度更高，而西欧则实际上已被排除在外。美国参与其中活动的更多是其官僚机构，而国家高层则全神贯注于总统竞选。美国官员在东欧一直在执行“促进民主”的秘密指令，事关在白俄罗斯总统选举过程中采取行动的文件很可能是由一名中级官员而不是总统签署。

相对于乌克兰危机，西方国家针对白俄罗斯危机进行的动员程度明显要低很多。

在乌克兰危机之时，西方国家团结一致。约瑟夫·拜登、安格拉·默克尔、弗朗索瓦·奥朗德、波兰总统布罗尼斯拉夫·科莫罗夫斯基和其他西方领导人轮流给亚努科维奇总统打电

话，以说服其停止驱散在迈丹广场示威游行的行动。事实上，这些电话正是动摇亚努科维奇本已脆弱的信心的决定性因素。“电话外交”使乌克兰总统的意志陷于瘫痪，他多次取消已经向在乌克兰首都中心维护秩序的内务部工作人员下达的命令。最终，这种前后不一导致下属对作为最高统帅的亚努科维奇丧失信心。结果，安全机构领导人开始与反对派串通一气。当类似的电话在明斯克响起时，卢卡申科总统非常谨慎地不接电话。

外部参与乌克兰危机的一个重要因素是隐匿的狙击手——挑衅者的存在，他们的行动加剧了在基辅的激烈对抗，杀害对抗双方的参与者并增加了进攻程度。正是针对这些人及其背后的领导者，俄罗斯总统发出了一个要在俄罗斯组建特别行动部队执法人员预备队的信号。（隐匿狙击手）失去生命的风险是很高的，要比在乌克兰的高。（这一因素）现在应该被利益相关者列入白俄罗斯政变成功概率的计算之内。

不能不考虑白俄罗斯领导层本身的失误，它将该国局势推向了最严重的危机。白俄罗斯当局的历史优势曾经是渴望保留（俄白联盟）政治倡议。然而，在竞选过程中发生了一个重大错误，倡议被滥用。“被围困的堡垒”（卢卡申科此前也认为自己受到了俄罗斯的围困和打压 - 译者注）这一议题再次被提了出来，这一次据说是来自俄罗斯。白俄罗斯近几年来表现出的机会主义多向性可谓变本加厉，公开的反俄论调误导了选民和精英。俄过去和现在都是白俄罗斯稳定和保持白俄罗斯持续发展前景的关键外部因素。在这种情况下，这些论题得到了发挥。

俄罗斯依旧发挥并将继续发挥上述作用。由于俄罗斯领导人的声明，所有外国势力都应该明白，俄罗斯是白俄罗斯主权免受外来干涉以及避免白俄罗斯人自己以武力解决这场危机的可能性的保障。（李秀蛟 编译）

宪政之痒： 明斯克向欧安组织和莫斯科介绍克服政治危机的计划

俄罗斯商业网站 9 月 5 日消息：亚历山大·卢卡申科在白俄罗斯总统选举中胜出后，白俄罗斯的大规模抗议活动便未停止，一些企业还举行了罢工。抗议者反复要求国家重新进行公正的选举，但政府当局一直拒绝与反对派进行对话。

与此同时，明斯克向欧安组织和莫斯科展示了其解决危机的应对方案。该方案包括 2022 年前的宪法改革、削弱总统职能并扩大政府和议会的权力以及在通过《宪法》修正案后重新进行总统和议会选举。

8 月 28 日，在维也纳举行的欧安组织常设理事会有关白俄罗斯局势问题特别会议上，明斯克的代表安德烈·洛佐维克向欧安组织表示，白俄罗斯将会在 2022 年进行宪法改革。白俄罗斯代表在欧安组织理事会上发言时指出，这是总统在结束 5 年任期前举行新的选举的唯一途径。他还解释说，白俄罗斯当局不会与反对派进行谈判，因为谈判意味着双方将就权力转移进行对话。出于同样的原因，明斯克拒绝了所有有关调解的提议。白俄罗斯代表保证，国家的权力十分稳定。

洛佐维克还透露了即将进行的宪法改革的细节：改革过程将以全国对话的形式进行，政府将确保政治制度的自由化，总统的部分权力将会移交给议会。此外，白俄罗斯的政党制度也将发生变化，政党的作用将进一步增强，选举和立法活动也将随之变化。总体而言，国家所有变革都将在全民公决中通过。

在这次会议上，欧安组织主席、阿尔巴尼亚总理埃迪·拉玛表示，应通过社会与当局之间的对话解决白俄罗斯的危机，而欧安组织将对此提供援助，但白俄罗斯常驻欧安组织代表团

并没有对该方案进行回应。

8 月 31 日，亚历山大·卢卡申科在与白俄罗斯最高法院院长瓦伦丁·苏卡洛会晤时表示，有关第三版《宪法》的工作已经在进行中。卢卡申科在 2019 年首次提到了宪法改革的可能性，今年 6 月底，在未能成功注册为总统候选人的维克多·巴巴里科提议就 94 年宪法进行全民公投后，卢卡申科再次提及宪法改革。反对派“三巨头”的其他两位候选人也均表态，那时还自由的谢尔盖·季哈诺夫斯基和瓦列里·塞普卡洛也纷纷发言，赞成在不同时期修改宪法。

在宪法法院副主席纳塔利娅·卡波维奇的领导下，宪法法院法官拟就的修正案草案已经完成，但据俄罗斯政府负责白俄罗斯方向工作的消息人士透露，白俄罗斯总统尚未批准该草案。

白俄罗斯政治学家阿尔乔姆·施赖布曼对卢卡申科能否成功“推销”危机解决方案表示怀疑。“该计划如果发布，有可能被认为是在试图争取时间的，在一切平静下来之后，不会有任何变化。白俄罗斯社会的抗议者知道卢卡申科多次食言已经宣布的计划，他们没有理由相信卢卡申科现在是真诚的。”专家表示，“除非政府朝着这个方向开始落实具体步骤，否则所有这些都将被视为空谈”。专家认为，该计划的发布不太可能有助于消除抗议浪潮。

9 月 3 日，俄白两国外交部长谢尔盖·拉夫罗夫和弗拉基米尔·马克伊在会谈中也讨论了 2022 年之前的总统和议会大选话题。马克伊向拉夫罗夫表示，白俄罗斯当局将通过这种方式摆脱国家政治危机。从本质上讲，政府的方案与反对派的诉求是相同的，但手段与过程较为平和。此外，卢卡申科也需要确保自己的安全并保证在这段时间内不遭受迫害。

目前卢卡申科是否会参加 2022 年的选举仍是未知数。此前白俄罗斯反对派调查委员会主席团成员之一的玛丽亚·科列

斯尼科娃协曾表示，卢卡申卡可以参加新的总统选举，但前提是中央选举委员会改组并必须处于国际观察员的监督之下。

在担任总统的 26 年中，亚历山大·卢卡申科已经三度修改宪法，每次都是为了扩大总统的权力。白俄罗斯的第一部宪法在 1994 年 3 月卢卡申科上台之前获得通过。1995 年卢卡申科对《宪法》进行了首次修改，在这次修改后总统有机会提前解散议会。

1996 年，卢卡申科提交了新版本的《宪法》，并发起了第二次全民投票。在此次《宪法》修改之前，只有在议会同意的情况下，总统才可以任命和罢免总理及副总理、外交部长、财政部长、国防部长、内务部长和克格勃主席。修正案通过之后，议会仅拥有总理资格确认的权力。

2004 年，白俄罗斯举行第三次公民投票。在此之后，卢卡申卡获得了不限次数竞选总统的权力。在此之前根据 1994 年宪法规定，国家总统至多只能拥有两个任期。（滕仁 编译）

普京谈俄军工民用产品未来发展

俄罗斯国防工业综合体是俄罗斯经济的重要支撑，更是俄军事力量的重要保障。

据俄《消息报》记者报道，普京在 9 月 18 日举行的俄军事工业委员会视频会议上强调并高度评价了俄罗斯当代军事潜力。他强调：“俄罗斯国防工业综合体生产的武器是独特的，比外国武器更先进且超过了国外的同类产品。从某些特性上来看，这是很明显的。”当前，俄新一代的武器专家正出色地继承上一代人的工作，设计并生产了本国真正独特的武器产品。

普京指出，俄罗斯国防工业必须扩大民用产品生产，特别是高新技术产品的份额，这对国防工业综合体的可持续发展是

必不可少的。俄军事专家在接受《消息报》采访时称,发展军工生产计划中的民用产品对于保障本国的知识产权和经济发展至关重要。具体来说,提高民用高新技术产品的生产将使俄国防企业增加收入,创造就业机会,获得重要的双重用途技术。到 2025 年,俄高技术民用产品在国防工业总产量中的比重应达到 30%,2030 年前达到 50%。

总的来说,俄民用技术产品在批发零售业总产值中所占的份额不断增加,2018 年这一份额比重为 20.9%,2019 年已达到 24.1%。而在军工生产计划中,这些指标甚至更高。普京认为:“尽管航空制造业民用产品指标已经超过 31%,甚至在弹药领域已经占 26%,但是今后还有很多工作要做。”

国防是工业和创新的火车头,军工民用产品应符合现代要求并具有竞争力。未来俄罗斯陆军和海军的重整军备计划将达到一个高峰,应重视俄国防工业企业的生产多样化。普京强调,当前俄罗斯军队正顺利地进入现代化阶段,俄军队各兵种的新军事武器装备水平已提高到 70%—90%。鉴于俄武装部队的种类和类型的全方位发展需求,可以带动各类军工企业民用产品的生产。普京在会上表示,希望本国国防工业企业更多地抓住国家项目和联邦规划中的一些机遇。俄国内的民用和国防工业已经保证了国家计划中汽车和设备供应需求的一半以上。“今年 9 月 1 日,俄罗斯的商品、工程、服务采购总额为 2.1 万亿卢布,其中中国产产品采购额为 1.1 万亿卢布,占比 51%。为进一步巩固俄罗斯在国际舞台上的地位,必须完成规定的任务。到 9 月份已经完成今年全年国防订货的 95%,一年前这一指标是 91.5%。此外,增加民用高科技产品的生产也向世界表明,俄罗斯(武器研发的目的更多的)只是为保障自己的安全,没有准备攻击任何人。”普京强调。

普京还特别指出,需要进一步加强俄国防工业综合体新一

代人才队伍建设和培养。此类专家人才需在有效及时完成国防订货、武器和技术产品研制、科技成果快速应用并批量投入生产等方面担当重任，俄罗斯需要数百名这样的专家。国防工业综合体是世界各国安全和发展经济的一个重要部门，如今各国都在参与引进武器专家的激烈竞争。因此，必须防止发生军事武器人才外流的现象。

普京希望与会人员重视国防订单的国内外生产商竞争情况。须确保国内生产商在国防订单采购中的优先地位，国外生产商不应处于更有利的地位。普京强调指出，“我们的生产商之间以及我国和外国生产商之间都必须遵守这一原则。很遗憾，我们的市场还经常出现国外生产商抢占市场份额的情况。国防工业综合体企业必须能够保留其生产活动多样化所带来的那部分利润，在国防订货过程中通过优化采购形式获得收入。国家产品价格调控领域的执法实践表明，一些问题显然还需要进一步完善和调整。”（陈思旭 编译）

普京宣布研制超音速武器的原因

普京宣布，现代史上俄罗斯率先研制出世界上独一无二威力强大的高超音速武器。普京总统在和导弹制造师、“先锋”系统发明者赫伯特·叶夫列莫夫视频连线时谈到了为什么俄罗斯必须制造超音速武器。

普京解释到：“几十年以来，我们不得已扮演追赶者的角色。这涉及原子能、核武器，然后是远程战术飞行器和洲际弹道导弹技术，也就是专家称之为运载工具。”普京认为，这经常使国家陷入复杂的，甚至是危险的境地。究其实质，我们也曾受到威胁，而我们无以为对。而事实上，这显然是一种破坏战略平衡的危险行为。现在，俄罗斯在现代史上首次掌握最现

代化的武器种类，这些武器在威力、功率、速度以及精确度上超过了所有已有的和当今现存的武器。普京表示，这种武器世界上任何一个国家都没有，至少现在没有。

在“军械师节”，普京向设计和生产“佩列斯韦特”激光综合系统、“匕首”航空超音速火箭、“波塞冬”核动力水下无人机、“海燕”巡航导弹、“锆石”超音速火箭以及其他种类武器的工作者祝贺节日。

普京评价到，在这一系列武器中，“先锋”战略洲际弹道导弹系统可携带高超声速滑翔机动弹头、超音速达到 27 倍，并按照高度和水平线变换方向。“先锋”不仅仅是新的系统，更是一种新型战略武器。

普京声明，美国 2002 年退出《限制反弹道导弹系统条约》，俄罗斯被迫研制高超音速武器，以应对美国部署的战略导弹防御系统，美国的反导系统会抵消甚至把我们的核潜力归零。但幸亏叶夫列莫夫和他的同事，这一切才没有发生。普京提及，近些年，俄罗斯竭尽全力和美国协商停止战略导弹防御系统的运行，或者在导弹危险区域吸纳欧洲国家共同行动。但是，所有努力都是徒劳的。

普京对设计师说，2004 年我们已经开展了大规模工作以落实你们的思想。顺便提一句，当时我就此公开警告过所有人。但实际上，当时没人相信我们能做到。

2018 年 12 月我们完成了最后的发射。这样，所有的测试都获得成功。

俄政府副总理尤里·鲍里索夫指出，2020 年底俄罗斯军队将装备新武器，现代武器和军事技术的份额将达到 70%。在新冠肺炎暴发期间，俄罗斯国防工业综合体并没有降低发展速度，2020 年所有计划都将完成。

此外，还有北极战略的推进。俄罗斯国防部长谢尔盖·绍

伊古在军事部门委员会上指出,在北极地区,军事政治形势将继续呈现复杂化趋势。首先,这与世界主要大国间对资源和交通运输线的竞争日益激烈有关。俄国防部正积极发展北方舰队,以加强国家的防御能力,保障俄罗斯在极地地区的国家利益。

将军们详细讨论了 2025 年前俄罗斯陆军集群与海军集群发展规划。绍伊古提到,仅在今年就有 20 多项重要的组织和编制变化。绍伊古介绍,国防部非常重视完善北极地区的基础设施。在北极地区继续建设纳古尔斯卡亚和德木普机场、重建对空防御第三师分队的模块式营房区等。

俄北方舰队成功地解决了在大西洋和地中海的问题,不仅履行了保障北方海航道安全的职责,而且参与了北极地区的研究工作。如,俄海军协同俄地理协会共同进行第三次北极综合考察,其宗旨是对北冰洋进行科学与实践研究。(常艳 编译)

专家指出可能导致卢布进一步贬值的因素

俄新社莫斯科 2020 年 9 月 19 日报道,目前卢布贬值还没有重大先决条件,不过因美国选举而引发的国际市场波动等意外事件可能会对卢布币值产生较大的影响。俄罗斯高等经济学院叶夫根尼·克甘教授认为,不确定能否实施新的国际制裁。

从 2020 年年初起,卢布相对于美元贬值了 17%以上,3 月的最大降幅超过 24%。克甘教授认为:“如果没有什么不可预见的事情发生,那么卢布当前贬值的一些重要先决条件就不存在了。”

与此同时,他还指出,下列因素可能会对卢布币值波动产生影响。第一,国际市场行情波动率很高。在美国总统选举之前,这一因素可能对国际市场产生重大影响。市场将出现动荡,卢布将像所有发展中国家的货币一样疲软。第二,制裁的不确

定性。在美国总统大选前夕,都会拿俄罗斯当靶子以回避其国内政治问题。如果制裁因素加强,卢布也会贬值。这与经济关系不大,基本上与地缘政治有关。第三,石油价格的波动。在影响汇率的基本因素中,克甘教授还提到了石油价格。虽然目前国际能源市场石油价格尚未出现重大变化,但是他认为,鉴于可能出现第二次,甚至第三次新冠肺炎疫情,届时国内市场能源价格将做出回应。

俄罗斯财政预算收入在减少。但是,不管怎样,所有这一切都已经体现在价格的升降上。俄罗斯经济开始了适合的进程。如果短期内没有什么可怕的事情发生,卢布汇率将保持在 72—75 卢布兑换 1 美元的区间。如果发生这种上述情况,后果不会太过乐观。(姜振军 编译)

俄罗斯政府计划缩减对农业的扶持

据俄新社 9 月 18 日报道,援引 2021 年预算草案以及 2022 年和 2023 年预算规划的解释性说明,2021 年俄联邦预算用于国家农业发展计划的财政支出为 2 575 亿卢布,2022 年预计为 3 000 亿卢布,到 2023 年为 2 964 亿卢布。

根据《2020—2022 年联邦预算法》,2021 年用于国家农业发展计划的预算支出额度预计为 2 912 亿卢布、2022 年预计为 3 273 亿卢布、2023 年预计为 3 289 亿卢布的。

今年,尽管受到检疫限制和经济形式困难的影响,俄罗斯农业部门仍然保持积极乐观的发展势头。俄罗斯政府和农业部的官员经常提请注意以下事实:该行业在国内外市场上的成功,很大程度上得益于政府的支持。预计该行业今年将获得 3 370 亿卢布拨款,其中包括用于支持农产品出口的 300 亿卢布。俄罗斯联邦农业部副部长叶莲娜·法斯托娃埃琳娜·法斯托娃在

农业部最后一届理事会上表示，2019 年预算向国家农业发展规划提供了 3 183 亿卢布，现金执行额度为 3 115 亿卢布。

2021 年用于国家农村综合发展计划的财政拨款预计为 309 亿卢布，2022—2023 年预计为 315 亿卢布，虽然现行的《2020—2022 年预算法》规定未来两年的拨款额分别是 344 亿卢布和近 350 亿卢布。而这并非该计划资金的首次削减。根据最初的设想，2025 年前用于农村的计划拨款额为 2.29 万亿卢布，其中的 1.06 万亿卢布来自联邦预算。2021 年联邦扶持方案的计划额度为 1 606 亿卢布，2022 年将超过 1 930 亿卢布，2023 年为 2 010 亿卢布。

今年 2 月宣布，用于国家农业发展规划的总额度可能缩减至 1.49 万亿卢布，其中 7.3 亿卢布由联邦财政支出。4 月，俄政府准备了关于调整一系列国家计划的一揽子决议。通过降低其他计划的支出，增加了对那些经济和技术发展的关键部门或受新冠肺炎疫情影响的行业的资金拨付。特别是，农村地区综合发展方案的减少得到了批准。

的确，现在预算草案设想增加次级方案，以创造条件为农村人口提供负担得起的舒适住房。明年，大约可以拨出 79 亿卢布，这比 2020—2022 年预算法规定的数字高出 43%，2022 年增加 111 亿卢布，上浮 32%。解释性说明中指出，资金的增加是“为了在农村地区实施优惠抵押贷款机制”。

另外，联邦预算草案设想缩减用于渔业综合体的资金。2021 年渔业综合体可能获得资金 133.2 亿卢布，而不是计划中显示的 140 亿卢布，但是计划在 2022—2023 年分配更多的资金：每项资金 146 亿卢布，而不是 124 亿卢布。

此前，俄罗斯联邦政府批准了 2021 年联邦预算草案，以及 2022—2023 年规划。在一次内阁会议上，财政部长安东·西卢安诺夫表示，财政部将预算赤字从 2020 年占国内生产总

值 (GDP) 的 4.4%，逐步降至 2021 年占 GDP 2.4%，并且从 2022 年开始只占 GDP 1%。据他介绍，与新冠肺炎疫情之前的计划指数相比，该部门还计划增加预算支出。(孙立 编译)

2020 年第二季度俄罗斯贫困人数有所增加

俄新社莫斯科 2020 年 9 月 18 日消息 据俄罗斯联邦国家统计局透露，2020 年第二季度俄罗斯贫困人数有所增加，收入未达到最低生活费标准的居民人数从上年同期的占全部人口的 12.7% 增长到 13.5%。

俄罗斯联邦国家统计局的初步数据显示，2020 年第二季度收入低于最低生活费标准的居民人数达到 1 990 万人，占俄罗斯人口总数的 13.5%。2019 年第二季度，这一指数为 1 860 万人，占俄罗斯人口总数的 12.7%。

2020 年上半年，俄罗斯居民现金收入低于最低生活费标准的人数占其人口总数的 13.2%，约为 1 940 万人。

今年年第二季度俄居民人均最低生活费标准为 11 468 卢布，其中有劳动能力人口人均最低生活费标准为 12 392 卢布、退休人员为 9 422 卢布、儿童为 11 423 卢布。2020 年第二季度，在消费篮子里最低限度食品的价格估计为 5 398 卢布。

降低贫困水平是俄总统普京关于国家目标法令的目标之一。根据该文件，到 2030 年，贫困水平要比 2017 年降低一半。俄联邦国家统计局数据显示，2017 年俄收入低于最低生活费标准人数为 1 940 万人，占其人口总数 13.2%。(姜振军 编译)

俄罗斯将继续执行扩大鱼类对外出口政策

俄罗斯联邦农业部计划 2020 年生产鱼类制品 430 万吨，

比 2019 年略有增加，鱼类捕获量和 2019 年基本持平，达到近 500 万吨。然而，根据俄罗斯联邦卫生部的统计数据显示，按照国内人均鱼类制品年消费量计算，俄罗斯每年至少需要 480 万吨鱼类原料才能保证国内市场的充足供应。俄罗斯渔业协会认为：“所有捕获的鱼类都应当优先供应国内市场。”但俄罗斯联邦政府计划到 2024 年将鱼类对外出口量再增加 50%。

因此，能否在满足俄罗斯国内市场消费需求的同时增加鱼类对外出口量成为了问题的关键。俄罗斯联邦农业部负责人德米特里·帕特鲁舍夫 2019 年表示：“根据俄罗斯农业部的预测，到 2024 年，谷类作物将一直排在俄罗斯对外出口额的首位，油脂及油脂加工制品位居第二，而鱼类及海产品将以 85 亿美元的对外出口额排在第三位。”

此前，俄罗斯联邦渔业署曾预测，2019 年俄罗斯鱼类及海产品对外出口额约为 54 亿美元，并且计划在接下来几年增加 50%。然而，今年年初，俄罗斯联邦渔业署信息部门负责人亚历山大·萨维里耶夫对此目标能否实现表示怀疑，据推测，2020 年俄罗斯鱼类及海产品对外出口额最多只能达到 60 亿美元。并且俄罗斯鱼类及海产品对外出口主要以原料为主，并非深度加工产品。俄罗斯联邦渔业署审计员米哈伊尔·门强调：“2019 年俄罗斯共出口了 13.1 万吨的鱼类深度加工产品，仅占鱼类产品总出口量的 6.3%。”

因此，很多专家推断，目前俄罗斯鱼类捕获量并不足以支持对外出口量继续增加。过度增加鱼类及海产品对外出口量还会导致供应俄罗斯国内市场的鱼类原材料减少，从而使鱼类加工行业的岗位进一步减少。根据俄罗斯联邦国家统计局官方数据，自 2013 年以来，国内鱼类产品消费量下降了 30%。所以不应当忽略国内市场存在的问题。

俄罗斯联邦国家统计局新闻中心发布数据：2018 年国内

鱼类和鱼类制品的人均消费量为 20.2 千克,比 2013 年减少了 26%。

全俄罗斯渔业协会主席格尔曼·兹维列夫告诉记者,国内鱼类制品消费量减少的主要原因是居民收入减少和鱼类制品价格上涨。并且今年新型冠状病毒肺炎疫情也会对鱼类和海鲜市场造成负面影响,据推测 2020 年俄罗斯鱼类制品人均消费量将不会超过 21 千克,这次疫情也表明了鱼类和海鲜制品对于很多消费者来说是非日常必需品。

根据俄罗斯联邦国家统计局的数据来看,俄罗斯人均鱼类制品消费量已经接近了卫生部发布的正常标准。一些专家计算,将人均鱼类制品消费量 22 千克乘以俄罗斯联邦的总人口数,得出结果是 300 多万吨,这表明俄罗斯鱼类捕获量已经超过了国内市场的总需求量。

然而,我们应当注意两个参数的区别:鱼类的毛重和可食用部分的净重(即已去掉内脏部分的重量)。从 2012 年开始,俄罗斯国内的鱼类消费量已经减少了近四分之一。所以鱼类捕获量的增加并不意味着俄罗斯国内有充足的鱼类产品可供消费者食用。因此俄罗斯渔业协会建议,应当改变以往的计算方法,统计鱼类的实际可利用量,而非鱼类捕获量。此外,由于鱼类的内脏和头部不适合人类食用,渔业协会还建议将鱼产品的实际转化率考虑在内来进行计算。按照这种计算方法,俄罗斯国内每年人均鱼类实际食用量约为 13 千克。

尽管如此,很多俄罗斯渔业主仍然认为他们有能力继续扩大鱼类产品对外出口。渔业主兹韦列夫向记者介绍:“去年,我们的渔民一共捕获了近 500 万吨海洋水产资源,约 346 万吨供应给国内市场,其中约 18%是进口产品。鱼类加工企业保证了产品安全和质量的同时,渔业主们也正积极响应国家扩大对外出口政策。去年,出口鱼类产品所获利润的增长速度大于

出口量的增长速度，也就是说，一些企业成功完成了政府“国际合作与出口”项目设定的目标，并且没有对国内市场造成影响。根据俄罗斯联邦海关总署的数据显示，2019 年俄罗斯鱼类对外出口总量比 2018 年下降了 3.7%，达到近 167 万吨。但出口额却增长了 6.27%，达 44.67 亿美元。因此今年的数据结果很有可能是新冠肺炎疫情对全球鱼类海鲜市场的冲击造成的，并不是因为国内市场缺乏原料供应。”（闫欣竹 编译）

后苏联国家人口变化情况对比分析

根据 1989 年苏联最后一次人口普查的资料，苏联人口为 2.857 亿人；而截至 2019 年年初，据联合国估计，在后苏联空间总共生活着 2.978 亿人。换言之，最近 30 年（1989—2019 年），后苏联空间的总人口增长了 1 200 万人，或者说多了 4.2%。但是，如果对照分析每个后苏联国家的具体情况，则会发现 15 个后苏联国家人口的增长情况存在差别，有 6 个国家人口增长了，9 个国家人口下降了。

人口增长的 6 个国家分别是中亚五国和外高加索的阿塞拜疆。这其中，塔吉克斯坦的人口增长得最多，增长了近 0.8 倍，乌兹别克斯坦和土库曼斯坦的人口增长了 0.7 倍，吉尔吉斯斯坦的人口增长了 0.5 倍，阿塞拜疆的人口增长了 0.4 倍，哈萨克斯坦的人口增长得较少，仅增长了 12%。人口下降的 9 个国家分别是波罗的海三国（爱沙尼亚、拉脱维亚、立陶宛）、三个斯拉夫国家（俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰）、摩尔多瓦和外高加索的格鲁吉亚及亚美尼亚。这其中，拉脱维亚和立陶宛人口损失相当大，与 1989 年人口普查数据相比，大概减少了四分之一。格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰的人口下降幅度也比较大。俄罗斯的人口数量，加上克里米亚，损失不大。

如果再进行更加细致的对比分析,还可以看到人口数量增长了的 6 个国家,其人口的自然增长幅度一直较大,人口的总和生育率通常高于代际更替水平,人口的中位数年龄不超过 25 岁,0—14 岁人口比例较高,劳动年龄人口负担较重;而人口数量下降的 9 个国家,其人口的自然损失较大,总和生育率较低,中位数年龄偏大,0—14 岁人口比例较低。

在 1990 年之前,苏联所有的加盟共和国都保持着人口的自然增长(出生人数超过死亡人数),但增长幅度差别很大。在乌克兰、拉脱维亚和爱沙尼亚,人口自然增长的系数仅为 2‰—3‰,而在中亚五国和阿塞拜疆这一指标高达 20‰。20 世纪 90 年代上半期,拉脱维亚、乌克兰、爱沙尼亚、俄罗斯和白俄罗斯的人口开始出现自然损失(死亡人数超过出生人数)。90 年代下半期,这些国家人口自然损失幅度加大了,立陶宛人口也开始出现自然损失。其他后苏联国家此时仍保持着人口自然增长,虽然其强度明显下降了,只有塔吉克斯坦的增长系数超过了 20‰。20 世纪头十年,人口自然损失的强度在白俄罗斯、俄罗斯和爱沙尼亚都下降了,而且在俄罗斯还出现了为期不长且幅度不大的人口自然增长;在拉脱维亚和立陶宛,人口自然损失的强度仍停留在每年 3‰—5‰的水平,摩尔多瓦人口也出现了自然损失,格鲁吉亚人口的增长幅度几乎下降为零;而中亚五国和阿塞拜疆的人口一直存在强度不低的自然增长。

在 2015—2020 年,情况没有发生大的变化:6 个后苏联国家(白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦、拉脱维亚、立陶宛、亚美尼亚)人口存在自然损失,其强度在白俄罗斯最低,为 0.7‰,在乌克兰最高,为 5.6‰。三个后苏联国家存在自然增长,但强度不大,在俄罗斯是 0.1‰,在格鲁吉亚是 0.7‰,在亚美尼亚是 4.3‰,而在中亚五国和阿塞拜疆,自然净增长的强度

超过了 10‰。

后苏联国家人口在自然增长趋势上的差别，首先是由生育率差别大造成的。这种差别在苏联时期就已经存在，现在仍然存在。

早在 20 世纪 50 年代，拉脱维亚和爱沙尼亚总和生育率的值就已经低于代际更替水平（每个妇女约生 2.1 个孩子）了。在 20 世纪 60 年代下半期，乌克兰和俄罗斯也加入了这个行列。20 世纪 70 年代末，白俄罗斯和立陶宛也加入了这一行列。而在其他加盟共和国，出生率高于代际更替水平，在中亚国家尤其大，这些国家在 20 世纪 60—70 年代每个妇女达到了生 6—7 个孩子的水平。

20 世纪 80 年代，在出生率低的共和国总和生育率的指标大概稳定在代际更替水平上，在爱沙尼亚、拉脱维亚和俄罗斯，这个水平甚至短暂地上升过。在摩尔多瓦也出现过升高。在其他出生率中等和较高的国家，存在逐渐下降的情况。

1985—1990 年，总和生育率按照联合国的估计，在乌克兰最低，为 1.95，在塔吉克斯坦最高，为 5.50。

在 20 世纪 90 年代，所有国家的总和生育率指标都下降了，有些国家（乌克兰、摩尔多瓦、拉脱维亚、立陶宛、白俄罗斯和俄罗斯）的指标在 21 世纪初降到了极低的水平——每个妇女生 1.2—1.3 个孩子。在这一时期不仅摩尔多瓦，连格鲁吉亚、亚美尼亚、阿塞拜疆和哈萨克斯坦（仅在 1995—2005 年）也加入了出生率低于代际更替水平的国家行列。

最近十年，总合生育率在多数后苏联国家有所提高，但只有中亚国家的指标在 2015—2020 年高于代际更替水平。根据联合国的估计，在中亚国家中，乌兹别克斯坦的指标最低，为 2.43，塔吉克斯坦的指标最高，为 3.61。在其他十几个后苏联国家中，摩尔多瓦的指标最低，为 1.26，阿塞拜疆的指标

最高，为 2.08。

人口中位数年龄的大小反映了人口老化的程度。根据联合国的估计，1990 年在苏联的各个加盟共和国中，塔吉克斯坦人口中位数年龄最低，为 18.2 岁，拉脱维亚人口中位数年龄最高，为 34.7 岁。临近 2020 年之际，在后苏联国家中，塔吉克斯坦人口中位数年龄最低，为 22 岁，立陶宛人口中位数年龄最高，为 45 岁。

0—14 岁人口在总人口中的比例，可以反映国家人口的未来走势。根据 1989 年的人口普查资料，在各加盟共和国中，15 岁以下孩子的比例在拉脱维亚最低，为 21.4%；在塔吉克斯坦最高，为 42.9%；0—14 岁人口在总人口中的比例，在中亚国家几乎比波罗的海三国、白俄罗斯、俄罗斯和乌克兰多一倍。在 1989 年人口普查后的 30 年，孩子的比例在所有后苏联国家的人口中都下降了。在波罗的海三国、白俄罗斯、摩尔多瓦、俄罗斯和乌克兰，孩子的比例仍大概比中亚国家低一半——在拉脱维亚最低，占 15%，在塔吉克斯坦最高，占 37%。在波罗的海三国和乌克兰，65 岁及以上人口的数量超过了 15 岁以下孩子的数量。老化程度在快速提高。在白俄罗斯、格鲁吉亚、俄罗斯和摩尔多瓦，65 岁及以上人口的数量也接近于 15 岁以下孩子的数量，但暂时稍微高于这个数量。此外，在所有后苏联国家，大部分人口负担是由于孩子产生的，孩子产生的负担在拉脱维亚最低，为 64%，在塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦最高，为 91%—92%。

总而言之，可以预见，在过去 30 年人口增长了 6 个后苏联国家，即中亚五国和高加索国家阿塞拜疆，在中期乃至长期未来，人口仍会增长；而在过去 30 年人口下降了 9 个国家，即地处欧洲部分的后苏联国家——波罗的海三国、三个斯拉夫国家、两个高加索国家和摩尔多瓦，未来人口仍会下降，

只是下降幅度有所不同而已。(于晓丽 编译)

盘点 2020 俄罗斯十大教育政策

2019 年是整个俄教育领域采取重大决策的一年。2020 年将面临五所师范院校取消本科入学资格的问题,是否取消国家统一考试的争议很大,教师工作条件和薪资状况恶化仍旧令人担忧。2020 年教育政策发生哪些新变化?2020 年俄罗斯教育部门准备在大型教育改革框架下出台一些重要方案,有望实现以下新规定:

第一,小学入学将优先考虑那些有兄弟姐妹已在该校就读的儿童。今年一年级学生可通过电子申请或学生到校注册。所有小学必须最晚在 2 月份进行一年级学生注册工作。学生必须在文件下发 7 天内注册。学校只有在没有名额的情况下才能拒收学生。入学名额仅限给那些就近入学的学生。根据最近通过的俄联邦《家庭法》和《联邦教育法》修正案,已有兄弟姐妹在该小学或幼儿园就读的儿童将优先入学,这项福利适用于大家庭且住在一起的儿童。

第二,政府服务门户网站开通在线提交大学入学申请业务。今年办理入学手续不再需要 3 天时间,而仅需要大约 60 分钟。高中毕业生可通过搜索大学、比较不同高校的教学计划,客观评估入学机会并以电子方式提交入学申请。该方式大大节省了时间,申请者可在 1 小时内提交入学申请并确认是否被录取。

第三,俄教育部委员会关于修订中小学新规定的意见已被批准。

俄联邦教育部准备对教学过程进行修改,新文件明确规定了不同年级学生须开设的课程内容,其中既涵盖勾股定理、《伊戈尔远征记》,还包括力学定律,还有一些新变化。例如,小

学“技术”课程将涉及如何组装和编程机器人、如何操作图形和多媒体编辑器等内容。“计算机”课程将教授中学生们学习如何保护计算机信息免遭病毒入侵并使用其中一种编程语言(学校算法语言、Pascal、Python、Java、C、C#、C++)。“生命安全基础”课程将涉及有关网络欺凌、诈骗和恐怖主义等知识。

第四,教科书的专家审核意见仅限保留 5 年,且专家将对教科书承担个人责任。专家姓名将刊登在教科书扉页里。如此,教科书中的错误应该减少,这些都将逐渐推广到中小学教育新标准中。

第五,国际学生评估项目(PISA)新一轮测试任务发布。“俄罗斯网校”平台将推出 PISA 新一轮测试任务,该项目测试从 2000 年开始,每 3 年开展一次,主要考察 15 岁学生在阅读、数学、科学方面的素养,即考查他们对社会所需知识、技能的掌握情况及其运用所学知识解决问题的能力。该测试对学生来说实际是一种有趣的互动。

第六,全俄测试时间从春季改为秋季。

今年全俄测试时间定为 9 月 14 日至 11 月 12 日,中小学自行决定具体测试时间。初中 5—8 年级必须参加全俄测试,9 年级是否参加测试由各初中根据相应制度自行决定。联邦教育和科学监督局 2020 年 8 月 5 日颁布第 821 号令:各教育机构自行决定用 2—4 节课的时间进行全俄测试。所有班级的科目测试应该同时进行。

第七,国家考试将更为严格。

1. 俄罗斯中学毕业考试。将对九年级中学毕业考试进行很大调整,更为侧重实用,使学生展示所学知识的应用情况。例如,计算机考试要求毕业生使用电脑创建 PPT 演示文稿;化学和物理考试将考查根据所给化学方程式进行实验操作,俄语考

题从 15 道减至 9 道,听后记录的转述题可写包括游记、笔记、随笔、评论和日记等不同体裁的文章。数学考试可能会遇到以下题型:布置一个带有车库或者菜园的花园小路,这道题的前提是必须能够审题然后再计算,例如,要用多少包瓷砖才能铺完这段小路。在俄联邦教育检测研究所网站上提供了考试科目、变更信息以及中学毕业考试的新题型示例。

2. 俄联邦国家统一考试。2020 年俄联邦国家统一考试的考查内容不变,但维持考场秩序的技术手段更为先进。某些地区将采用神经网络系统“捕捉”违反考试纪律的考生,通过识别人脸审核考生是否携带假护照参加考试。如果摄像头捕捉到可疑行为,“智能”程序将向监考人员发出信号。2020 年俄联邦国家统一考试时间表略有调整:第一天在原来考试科目的基础上新增一门计算机考试。此外,今年社会科学与化学考试同一天举行。

第八,中小学将为学生提供新校服。

俄罗斯正在制定一项关于校服的国家标准以解决校服质量问题,因学生每天穿校服时间长达 8 个小时甚至更久。俄罗斯工业和贸易部表示本次明确要求将有助于避免合成材料的衬里造成的质量问题。根据该部计划,全国校服标准将在今年 11 月份出台。

第九,教师须按照新模式接受职业技能培训。

教育部正在制定统一模式以提高俄教师专业水平。教育部长奥莉加·瓦西里耶娃指出,教师补充职业教育需要现代化、个性化,需要使用现代教学形式和最新教学大纲。培训共分为 5 大板块:其中课程板块(教什么)不少于 36 小时,方法板块(如何教)最低 18 个小时,教育心理学板块不少于 36 小时,思想教育板块不少于 36 小时,必修实习板块至少 18 个小时。

第十,俄联邦 2020 年 1 月开始实施“地方教师”计划。

“地方教师”计划类似于 2012 年 1 月 1 日起施行的“乡村医生”联邦计划。教师申请到远东联邦区乡村支教将获得 200 万卢布补助，在其他地区支教将获得 100 万卢布。联邦预算为该方案提供资金约 40 亿卢布，申请教师需要前往农村、城镇或 5 万人口以下小城市支教。相关网站上有职位空缺、学校名单、条件和薪资等信息，教师们在该网站上能够找到一份新工作并递交申请。5 月 15 日前下发录取名单，6 月 15 日至 7 月 20 日签订劳动合同，12 月 1 日所有地方教师将领取工资。

（蒋天莹 编译）

俄高校制订新教学计划 推动地方高校优质教育教学资源建设

据俄联邦科学与高等教育部新闻中心称：今年 9 月，俄罗斯高校将在国家“教育”项目框架内制定 30 项一对一本科高校教学计划，并提交科学与高等教育部审核。圣彼得堡彼得大帝理工大学是实际运作单位，该校在制订教学计划方面将考虑地区、顶尖高校与工业企业三者之间的网络合作，推动建立统一高等教育系统。

圣彼得堡彼得大帝理工大学主管科研工作的副校长维塔利·谢尔盖耶夫称：我们要构建的新型经济是基于教育、科学和工业三位一体的知识、管理和创新型经济，具有新的世界竞争力，能够使俄罗斯在全球经济体系中占据应有地位。

这 30 项本科专业教学计划是在全国一流大学的指导下、在企业的直接参与下，并以实践为导向，结合具体地区主要工业企业的需求制定，目的是使地方高校享有优质教育教学资源。专业面向主要是地区高校中尚未开设的高科技领域中的新兴热门专业，如信息安全、光子学、数学和力学、电力和热能工

程、材料技术、机械工程、技术领域安全、纳米技术等。

本次共有俄罗斯 10 所顶尖高校的 83 位专家参与教学计划的制订。这些高校的重点专业均位列全球大学学科排名 200 强——莫斯科大学、圣彼得堡国立大学、莫斯科国立钢铁合金学院、新西伯利亚国立大学、托木斯克理工大学、莫斯科物理技术学院、国立原子研究大学莫斯科工程物理学院、俄罗斯国家研究型高等经济大学、莫斯科国立鲍曼技术大学。此外，实体经济部门如俄罗斯天然气区域天然气有限责任公司、卢克石油公司、俄罗斯科技公司、马格尼托哥尔斯克钢铁公司、萨哈（雅库特）共和国股份商业银行、北方钢铁公司等全国 50 家企业代表也参与了该教学计划的制订工作。

打造该项联合教育产品将使俄罗斯地方高校大学生在不离开本地求学的条件下享有最好师资教学，并从实际的生产案例中进行学习。鄂木斯克国立技术大学主管教学的副校长科罗博金表示：“对于地方高校参与联邦计划不仅塑造了学校形象，而且实现了与顶尖高校一对一制订新教学计划的可能。”这些教学计划的制订立足于地区高校自身特点，同时结合合作院校的宝贵经验，提高了方案的效力。这些教学计划为高质量人才培养提供了保障，加大对本科生的吸引力力度。同时，另一大亮点是地区高校研发的教育课程将首次投放在如“Coursera”、“Khan Academy”等国际平台上，并且向国外学习者开放。

（蒋天莹 编译）

疫情背景下俄罗斯线上教育的现状

自新冠肺炎疫情爆发以来，全球各地的生产生活秩序都发生了重大的改变，以往大量线下开展的工作都被转移到了线上进行，例如线上购物、线上就医、线上教育等等。夏季结束后，

伴随着气温的降低,美国传染病专家再次发出警告,秋季可能会迎来第二波新冠肺炎疫情,这波疫情将在全球范围内给新学年带来新的挑战。

俄罗斯的秋季学期按照惯例于 9 月 1 日开始,因为新冠肺炎疫情尚在蔓延,开学后人员的大量流动加速了病毒的传播,所以俄罗斯新学期的部分教学工作将继续以线上的方式进行。9 月 2 日,叶卡捷琳堡的一所学校发现了教职工感染的情况;9 月 5 日外贝加尔边疆区发现两例教师感染病例,学校因此采取线上教学模式,直至另行通知为止;而在车里雅宾斯克州和亚马尔涅涅茨自治区,将实行交替教学模式——学校教学两周,居家隔离一周。

然而问题在于很多俄罗斯民众对于线上教育的效果信任度不高。根据全俄社会舆论调查中心的民意调查,55%的俄罗斯家长对于线上教育并不满意;城镇里有 28%至 36%的受访者认为疫情期间学生的学习负担和压力都有所增加。调查显示,目前俄罗斯家庭在线上教育中面临的主要问题包括:有多个孩子的家庭听课设备不足;网络不畅通;儿童自我约束能力较差;缺乏现场交流;儿童学习兴趣降低;儿童做作业时直接从网上查找答案;线上教育效率低等。

其他国家在进行线上教育的时候也面临着各式各样的问题。如在英国,有 60%的家长认为他们很难帮助孩子完成家庭作业。另外,贫富差距在英国的教育中也有所体现,在公立学校就读的普通家庭的学生比在私立学校就读的富裕家庭的学生学习进度会相对落后;在美国,学生在家参加线上教育的情况也并不乐观,调查结果显示,25%的美国学生在下载网络课程的时候遇到了诸如服务器过载等问题,来自洛杉矶的一名高中老师表示,每天有约三分之一的学生缺席,甚至有部分学生在参加完前几节课后便再也没有出现在课堂中。

面对这些问题,各国的教育部门也在不断想方设法进行改进。纽约政府为当地学生免费提供了 50 万个在线学习的设备,在美国其他的一些城市,载有 wifi 信号的公共汽车停在不同的地点以帮助解决网络无法覆盖的问题,另外学校还开放了特殊窗口专门为学生分发教科书和作业簿。俄罗斯地方教育部门也组织了相关的工作,例如鞑靼斯坦共和国教育部门拨款 3 000 万卢布用于购买 2 000 个平板电脑分发给学生,并在 9 月 1 日前实现所有学校网络覆盖。在印度尼西亚,课程在专门的电视台上进行讲授,与此同时,国家还建设了用于线上学习的网站。俄罗斯也有类似的平台,包括:俄罗斯线上学校(Российская электронная школа)、学习网(Учи.ру)、课程网(Интернет-урок)等等。

为了避免降低学生的学习兴趣,美国的老师尽量避免制定严格的作业提交日期以及给出不合格的成绩等做法。据《华尔街日报》报道,由于种种原因未能按时完成课程的学生可以在暑期继续完成,这个群体超过 10 万人。在另外一些学校,学期最后两周的课程主要为学习一些实用的小知识,例如,如何给汽车换轮胎,如何阅读收据和账单等。在开学后,学校将会进行开学测验以检查学生对于这些知识技能的掌握情况。

俄罗斯教师亚历山大·斯尼古洛夫在接受 URA.RU 记者采访时表示,俄罗斯的文化背景与美国不同,这也是造成两国教育方式差异的重要原因之一。美国人注重实用主义,因此能够迅速适应新的环境和制度,然而俄罗斯人需要更多的时间来改变,“我们面临着与我们原来想法相矛盾的事情,为了消除这些矛盾,我们需要时间进行心理调适”。斯尼古洛夫认为俄罗斯进行线上教育并不一定会导致教育上的失败,因为不同的地区甚至不同的学校面临的情况都不尽相同,但是家长们的不满也应得到理解。“正如其他很多事情一样,文字报告中体现的

和客观事实总是存在差距，纸上描述的往往要比实际好得多。”斯尼古洛夫补充道。俄罗斯学校和其他国家的学校一样，专注于提升学生的考试成绩，认为高考（俄罗斯国家统一考试）是学生所面临的最主要的事情，至于其他技能则可以利用业余时间来获得。

另一位俄罗斯教师列夫·索伯列夫认为线上教育还存有其他问题，即当前的俄罗斯教育体系是抵制创新精神的。“除了极个别的严重问题外，人们出于惰性常常害怕新生事物。学生在家学习就难免出现作弊的问题，但是这个问题却没有得到解决。为了适应新的教学环境，有必要搭建新的课程体系，通过新的方式让学生真正参与到课程中来。”然而，索伯列夫也并没有否认这一点对于低年级学生来说尤为困难的现实。“一些学生的家庭作业是由家长代为完成的，这样孩子就无法进步和成长。然而，我们也不妨把线上教育视为一个新的机遇，或许通过改变我们的教学方式反而能从这种变化中发现它的优点，而不是仅仅浪费时间和精力去反对和抗议它。”（何晨露 编译）

俄科学与高等教育部：作为人文科学开展神学教育

2020 年 9 月 23 日，俄罗斯联邦科学与高等教育部部长瓦列里·法利科夫与俄罗斯东正教会对外联络部门负责人沃洛科拉姆斯克市（莫斯科州）都主教伊拉里昂会面。

瓦列里·法利科夫强调了其领导部门对支持神学作为人文科学知识领域的关注，认为这一人文领域研究作为俄罗斯各民族文化基础的传统宗教的历史和教义，对国家整个教育体系具有一定意义。

伊拉里昂针对神学的发展表示，不应将神学置于教会之外或教会之上，应当与具体宗教组织联系在一起，并且这种联系

应受相应规范性文件制约。他认为很欣慰的是，俄联邦教育标准的制定考虑了俄传统宗教组织的立场，将神学划分为三个独立层面：东正教神学、伊斯兰教神学和犹太教神学。加入俄罗斯宗教间委员会的传统宗教组织的一贯立场为：神学结合了文化价值观-世界观因素，在极端主义趋势和影响的背景之下，神学的发展具有重要意义。（胡巍葳 编译）

俄外长拉夫罗夫被授予东正教会一等荣誉勋章

2020 年 9 月 23 日，俄罗斯联邦外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫与俄罗斯东正教会大牧首基里尔会面。

基里尔为拉夫罗夫颁发俄罗斯东正教会一等荣誉勋章，对拉夫罗夫在国际关系领域中和平与正义的主张以及在俄联邦政教合作中的杰出贡献予以感谢，并对拉夫罗夫的 70 岁生日表示祝贺。俄东正教会大牧首称：“您为我们国家对外联系的发展、我们对外政策的实现做出了巨大贡献，您在不寻常时期任职，做出了对外联系领域的重要之事——在认知中扭转了很多人对俄联邦的态度。得益于您坚持原则的工作态度、高层次的文化修养和人际交往魅力，当今俄联邦对外政策已被完全不赞同这一政策的人所理解和接纳。”

俄外长对授予的荣誉致谢并表示，今天的行为是对俄联邦外交部与俄罗斯东正教会在国际关系的精神-道德改善和对基督教的捍卫方面合作的认可。希望能尽快恢复因新冠肺炎疫情而中断的俄外交部与东正教会相互作用工作组的活动。之后，俄外交部与东正教会商讨了相互作用等问题。（胡巍葳 编译）



中俄战略协作动态

2020 年第 10 期（总第 12 期）· 2020 年 10 月 15 日

编印单位： 黑龙江大学
主 编： 靳会新
编 辑： 李淑华
通讯地址： 哈尔滨市南岗区学府路 74 号黑龙江大学
邮政编码： 150080
办公电话： 0451-86608645
投稿邮箱： lsh61270@163.com
赠阅对象： 本行业、本系统、本单位相关人员
印刷单位： 哈尔滨市石桥印务有限公司
印刷日期： 每月 15 日
印 数： 200 册