

政治

政治稳定 经济差强人意 外交不乏亮点

—— 2013年俄罗斯内政外交述评

王宪举

【内容提要】2013年俄罗斯国内政治和社会形势较前一年稳定，主要标志是反对派活动减少，政权党统一俄罗斯党地位得到加强。但还存在恐怖主义和宗教民族主义现象、移民问题等不稳定因素。经济总体略有增长，但形势不佳，增长率下跌。投资减少、劳动生产率低下、经济发展模式已经不合时宜是主要原因。在对外关系方面，2013年俄罗斯基本上延续了上一年的倾向，即“东热西冷，近实远虚”，在独联体和亚太地区获得了较大进展，而在欧美地区遇到了很大挑战。

【关键词】俄罗斯 政治 经济 外交

【中图分类号】D73/77.512.0【文献标识码】A【文章编号】2095-1094(2014)01-0011-0015

2013年是普京“王者归来”的第二年。在普京的治理下，俄罗斯国内政治和社会形势更加稳定，经济差强人意，外交纵横捭阖，不乏亮点。

一、国内政治稳定进一步加强

(一) 2013年俄罗斯政治形势进一步稳定的主要标志

第一，反对派力量被削弱。2013年俄罗斯街头政治活动明显减少，与前两年相比，俄反对派示威抗议活动的规模缩小，频率降低，影响力式微。2013年两次较大规模反对派抗议活动分别发生在6月12日和10月27日，前一次参加人数为6000多人，后一次是在莫斯科市中心举行的“支持政治犯”游行，参加人数达2万。参加这两次活动的人数与2011年时的反政府游行相比明显减少，2011年仅在12月一次就有5万多人参加反对派组织的

抗议集会。2012年底成立的45人反对派协调委员会，由于各派领导人都想当头，意见分歧，发挥作用不大。小雷日科夫、克塞尼娅等反对派领导人参加了当局举办的瓦尔代俱乐部论坛，“体制外反对派”的色彩开始变淡。

第二，政权党统一俄罗斯党在地方选举中获全胜。继2012年10月14日统俄党在梁赞等5个州的州长直接选举中获胜后，2013年9月8日在11个地区举行的地方行政长官选举中，统俄党官员在10个地区又连选连任，只有叶卡捷琳堡市市长一职由公民纲领党候选人罗伊兹曼当选。在80个地区的所有地方议会选举中，统俄党都占据了多数议席，巩固了一党独大的地位。

第三，改组了“全俄人民阵线”。“全俄人民阵线”是2011年5月由支持普京的社会各界代表组成的一个社会组织，为普京2012年初再次当选总统发挥了重要作用。2013年6月12日，该组织

【作者简介】王宪举，国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所副所长、研究员。

在莫斯科举行代表大会,决定改名为“人民阵线——为了俄罗斯”,并通过《章程》,由原来的社会组织提升为全俄社会运动,推举普京为该运动领袖。普京在大会上发表讲话说,该运动团结了各种不同的人们,其目的是把一个临时性的竞选组织演变为经常性的社会组织和最广泛的社会运动,“团结所有力量寻找理想的发展道路并取得发展的最佳结果”^①。与统一俄罗斯党相比,“全俄人民阵线”进一步扩大了普京的执政基础,有利于社会和政治稳定。在今后的政治生活中,特别是2016年俄罗斯国家杜马选举和2018年俄罗斯总统选举中,“人民阵线——为了俄罗斯”很可能发挥更重要的作用。

(二) 俄政局稳定的主要原因

第一,建立了强有力的总统领导班子。普京在2012年初竞选总统时,发表了7篇关于民族、法治、经济、社会、国防、外交等问题的纲领性文章。一年多来,为了实施这些纲领,普京充分使用了宪法赋予总统的巨大权力。他建立了一个强有力的总统办公厅,并进一步加强了政府班子。继2012年任命19名总统助理和顾问后,2013年又任命了3名总统助理和顾问。新建了直属总统的反贪局和住宅政策委员会。为了加强对经济,特别是国家金融的领导,6月24日普京任命总统助理纳比乌林娜为中央银行行长。随后又撤换了副总理苏尔科夫、经济发展部部长别洛乌索夫、远东发展部部长伊沙耶夫的职务。普京还撤换了弗拉基米尔、马加丹等6个州州长的职务,调整了国家重要机构和政府部门局级以上的领导干部职务。这样,经过不到两年时间,普京巩固了听命于总统的自上而下的垂直领导体制。

第二,依法治国初见成效。由于统一俄罗斯党在国家杜马占有多数席位,普京能够在议会适时通过治理国家所需要的各种法律。2012年以来俄罗斯议会制定并通过了《行政违法法典》和《集会法》修正案、《非营利组织法》修正案、《刑法》修正案和《网络黑名单法》等一系列旨在维护政治和社会稳定的法律。针对美国国会通过的《马格尼茨基法案》,俄罗斯国家杜马通过了《季马·雅科夫列夫法案》。俄国家杜马还通过了《非传统性关系法》。这些法律已陆续生效,并取得了预想的结果。

第三,适当的政治改革使政党关系和社会情绪得到舒缓。2012年4月,新修订的《俄联邦政党法》

将组建政党进行登记党员人数门槛从4万人降至500人^②,凡500人以上的政党即可在俄司法部登记注册。一年多来正式登记的政党从原来的7个增至73个。还有几十个处于审核过程中。自从2012年10月恢复州长直接选举后,2013年9月8日又在全国80个地区举行了州长和议会直接选举,有54个政党和12个社会组织的11万名候选人参加竞选。以莫斯科为例,参加莫斯科市长竞选的有6名候选人,除前市长索比亚宁外,还有俄罗斯共产党、公正俄罗斯党、自由民主党、亚博卢集团和俄罗斯共和党—人民自由党的候选人。实行更宽松的多党制和恢复地方长官直接选举,把反对派的活动纳入到合法的轨道,在一定程度上满足了各种政治力量参政的要求,给了他们参政的机会,缓和其反对当局的情绪。

第四,统一俄罗斯党加强了自身建设。在2011年12月俄罗斯国家杜马选举中,政权党统一俄罗斯党仅获49.29%席位,比2007年的选举减少近16个百分点。近两年,统俄党吸取教训,整顿队伍,更加重视联系选民。统俄党在议会主导通过了一系列反腐法案,例如不许政府官员在海外拥有账户和有价证券;议员不得经商;扩大申报收入和财产官员的范围,现在各级政府、单位和国营公司的所有领导都必须申报收入和财产;对领导干部的大额支出实行监督。2013年上半年有692名官员因贪污受贿被处罚。8名高官因在申报收入和财产中被发现问题而遭免职。这些做法得到了很多选民的支持。对此,统俄党主席梅德韦杰夫显得踌躇满志。他在2013年10月初举行的统俄党代表大会上说,“非常重要的一点是,统俄党在一系列地区恢复了居民对其的信任。我们在选举中取得的结果巩固了国家的政治稳定,这是经济稳定发展和提高人民福利的必要条件”^③。

第五,普京因素。虽然梅德韦杰夫总理担任统俄党主席,但该党的“精神领袖”是俄联邦总统普京,很多选民支持统俄党实际上是支持普京总统。俄罗斯前副总理苏尔科夫说,“普京是上帝派来拯

^① Владимир Путин принял участие в учредительном съезде Общероссийского народного фронта, 12 июня 2013 года, <http://www.kremlin.ru>

^② 参见徐向梅:《俄罗斯政党制度发展与法律规制建设》,载《俄罗斯学刊》2013年第6期。

^③ Пленарное заседание XIV съезда Всероссийской политической партии «Единая Россия», 5 октября 2013 г, <http://www.da-medvedev.ru>

救俄罗斯的”。在普京提出“以化学武器换和平”、阻止美国对叙利亚动武后，美国《福布斯》杂志把普京列为全球最具影响力政治家排行榜的首位。11月4日，在纪念罗曼诺夫王朝建立400周年之际，世界俄罗斯人民大会决定授予普京“捍卫大国地位奖”。俄罗斯东正教领袖基里尔在授奖时说，“众所周知，不是别人正是您在20世纪末以来做出的贡献使俄罗斯成为一个大国，使其恢复了自己的地位”。根据俄罗斯社会舆论基金会最近的民意调查，“超过60%的莫斯科居民认为，普京总统执政表现良好。54%的莫斯科居民表示，如果现在举行总统选举，他们准备投普京的票”。普京威望的进一步提高对俄罗斯政局和社会稳定起了积极的作用。

第六，经济形势基本稳定。在欧盟经济复苏乏力的背景下，2013年1—9月俄国内生产总值(GDP)增长1.4%—1.5%。这一成绩虽然逊于2012年(增长3.7%)，但比欧盟多数国家要好不少。2013年前三个季度欧盟国家中经济增长率最高的是罗马尼亚和拉脱维亚，也分别只有1.6%和1.2%。此间，俄罗斯黄金外汇储备5150亿美元。俄罗斯政府财政赤字几乎为零，债务占GDP的比重较低，失业率只有5.5%。在俄罗斯整个工业生产增长几乎停滞的情况下，军事工业依旧增长，全年武器出口将达130亿美元，几乎与2012年持平。外贸顺差1750亿美元。农业产值增长6.8%，粮食产量为9000万吨，人均634千克，自给有余。医疗卫生和教育等部门的职工工资和退休金增加较快。居民实际工资收入增长5.5%，劳动退休金从2012年的9700卢布增至19742卢布(约合614美元)^①。

虽然受欧盟经济形势等因素的影响俄罗斯经济增长率下降比较严重，但总的来说经济仍略有增长，俄罗斯人的生活水平并未下降，这也是俄政局基本稳定的重要因素。

(三) 政治和社会中不安定因素依然存在

第一，北高加索等地区的恐怖活动仍然存在。虽然俄政府为实现北高加索的安全与稳定采取了一系列措施，但车臣、印古什、达吉斯坦等地的恐怖事件依旧不断发生。2013年10月21日，在伏尔加格勒市红军区的一辆公交车上，来自达吉斯坦的一名“黑寡妇”进行自杀式爆炸，造成6人死亡、30人受伤。10月15日，两名瓦哈比派支持者因策划袭击基洛夫州化学武器库被逮捕。2013年12月

29日、30日，俄罗斯南部城市伏尔加格勒火车站和一个农贸市场附近的无轨电车上，接连发生两起恐怖爆炸，造成至少34人死亡，100多人受伤。

第二，宗教民族矛盾引起的冲突事件比前几年有所增加。2013年7月6日，在萨拉托夫州普加乔夫市，一名来自车臣的16岁少年在争执当中用手术刀刺死了当地的一名退伍军人。当地居民上街抗议，要求严惩凶手。警察扣押了13名车臣人，并把他们驱逐出普加乔夫市。10月10日夜里，在莫斯科南部，阿塞拜疆小伙子在争吵中用刀刺死25岁的俄罗斯青年后逃逸。数千名俄罗斯居民举行集会，要求当局缉拿凶手。他们挥舞俄罗斯国旗，高呼“俄罗斯人支持俄罗斯，莫斯科人支持莫斯科”等口号。示威演变成骚乱，示威者砸毁商店橱窗，袭击菜市场，推翻汽车，并向警察投掷玻璃瓶和石头。警察逮捕了400多人。据俄罗斯内务部长说，2013年“1—10月警方制止了近438起民族犯罪集团活动，追究1187名积极参与者和策划者的刑事责任”。

第三，俄罗斯人与外来移民的矛盾日益突出。俄罗斯把来自外国的临时居住的公民都称为移民。现在每年在俄罗斯大约有1100万移民，其中500多万人是来打工的，73%是独联体国家公民。这些移民在向俄提供廉价劳动力的同时，也挤占了俄罗斯人的就业空间。由于在宗教信仰、文化、价值观等方面的显著差异，俄罗斯人同外来移民之间的矛盾和冲突经常发生。上述在莫斯科南部发生的当地居民同阿塞拜疆移民之间的冲突就是一例。事发后，俄罗斯反对派领导人、俄罗斯激进民族主义代表人物之一纳瓦利内在群众集会上发表讲话，把高加索人比作“蟑螂和苍蝇”，要他们“滚出俄罗斯”。在2013年11月4日“人民团结日”，有8000多人参加了莫斯科市政府批准的俄罗斯民族主义色彩浓厚的“俄罗斯行进”游行(русский марш)。俄罗斯内务部出动4.5万名警察维护秩序，防止出现骚乱，但仍有近30人因使用假面具、高喊纳粹口号被警方拘留。

俄罗斯是世界上民族最多的国家之一，有193个民族，277种语言和方言。俄罗斯宗教民族关系

^①《普京年度记者会回答52个问题内容涵盖内政外交》，载俄新网2013年12月19日。

紧张的原因十分复杂,既有俄罗斯在政治和市场经济改革中出现的问题(如社会和财产不平等、贫困化和两极分化、传统价值观扭曲),也有国家民族政策中的失误、两次车臣战争遗留的问题、民族主义排外性、极端主义和恐怖主义等。普京十分重视包括移民在内的宗教民族关系问题。2012年春天普京竞选总统时发表的第二篇纲领性文章就是《俄罗斯的民族问题》。5月份就任总统后立即成立了直属总统的民族关系委员会。一年半来,他亲自主持召开了三次总统民族关系委员会会议,并于2012年12月批准出台了《俄罗斯联邦2025年以前的国家民族政策战略》,强调要“巩固国家统一和领土完整”,“保障北高加索地区的政治稳定”以及“可靠的民族和平与和谐”,妥善解决宗教民族关系中的各种问题,包括克服民族歧视和民族偏见,加强对民族政策和民族关系的协调,克服移民管理中的缺点^①。但是,俄罗斯在对待宗教民族问题上有一些自相矛盾、不够妥当的举措。能否处理好这些矛盾,不仅关系俄罗斯政治和社会稳定,而且关系俄罗斯国家的安全和发展。宗教民族问题仍是对普京的挑战之一。

第四,体制外反对派依旧活跃。在美国等西方国家支持下,俄罗斯体制外反对派不时举行集会示威,反对普京,要求当局释放关押的30多名反对派人士。2013年9月初,反对派领导人纳瓦利内因在“基洛夫木材案”中侵吞国家财产被判处5年徒刑,但反对派依然视他为英雄。在莫斯科市市长选举中,有6名候选人竞选,纳瓦利内获27.24%的选票,仅逊于索比亚宁(51.37%)名列第二。

此外,由于经济下滑,2013年夏天以来俄罗斯共产党征集了200多万要求政府辞职的签名,在国家杜马提出对政府不信任案。当然,在统俄党占主导的议会里,俄共的倒阁提案不会被通过,但是,如果经济形势继续下滑,梅德韦杰夫政府的前景将是不稳定和不确定。

二、经济增长率明显下降及其原因

2013年“普京的经济发展方针没有明显奏效,经济增长率不断下降”^②。2013年前三个季度,俄经济增幅逐渐缩小,第一季度增长1.6%,第二季度增长1.2%。前9个月俄罗斯工业生产同比增长

0.1%,铁路货物运输量下降3%。据俄经济发展部预测,2013年俄GDP比2012年增长1.4%左右。梅德韦杰夫总理说,“预算十分复杂,是近些年来最复杂的,经济状况也是。虽然目前没有危机,但也没有发展”^③。经济发展部长乌柳卡耶夫说,“自2008年国际金融危机以来我们从未有过如此不佳的状况”^④。

俄罗斯经济增长率下降的原因有六个方面。

第一,投资下降。2013年1—5月俄投资增速从2012年上半年的13%剧降至零,前三个季度固定资产投资同比下降1.4%,资金外流却比上一年几乎翻番,高达700亿美元。导致俄投资下降的原因在于:从紧的货币政策、贷款利率上升及税费率上升。

第二,出口下降。2013年上半年俄石油出口减少8.4%,收入从917亿美元减至840亿美元,减少77亿美元。预计全年石油天然气出口量和价格都有所下降,这将导致俄财政收入减少。

第三,通货膨胀率较高。2012年俄通胀率为6.3%,2013年前9个月为4.7%,预计全年将达到6%以上。俄罗斯卢布疲软并且呈贬值的趋势。俄政府认为,目前俄通货膨胀上涨的压力大于经济增速放缓的压力,必须维持基准率8.25%的水平。

第四,劳动生产率低。正如普京指出,俄罗斯社会经济发展落后的主要原因“不是由于外界因素,而是内部因素”。主要问题之一是劳动生产率较低。与其他发达国家相比,俄罗斯“在劳动生产率方面落后50%至75%”。

第五,经济政策存在一些失误。其一,2013年1月1日开始,提高小企业退休金缴费。企业为每个员工缴纳的退休金额度从1.7万卢布提至3.6万卢布,导致两个月内就有20多万个小企业倒闭,“转入地下”。国家的税收也因此减少。其二,中央政府对地方经济取多予少,不能充分调动地方积极性。其三,为了兑现对选民的承诺,职工工资和

^① Указ № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025года», 19 декабря 2012 года, <http://www.kremlin.ru>

^② 王宪举:《俄罗斯经济发展模式之争及其影响》,载《俄罗斯学刊》2013年第6期。

^③ 《梅德韦杰夫谈俄经济:没有危机也没有发展》,载俄新网2013年9月23日。

^④ 《俄经济发展部部长说增长速度不令人满意》,载俄新网2013年9月19日。

退休金的增长速度远远超过劳动生产率增速。大量资金用于提高人们福利而导致投资下降。其四,发展远东的政策受挫。普京原计划把加速发展远东地区作为国家经济发展的一个新亮点。但是2013年10月24日梅德韦杰夫总理称,迄今在远东采用的发展模式“绝对失败”,要寻找发展远东的新方式。他批准修订《俄罗斯联邦远东及外贝加尔地区2013年以前经济社会发展联邦专项纲要》,削减了国家拨款。

第六,国家经济发展模式已不合时宜。前副总理苏尔科夫2013年5月在伦敦政治经济学院发表演讲时指出,“最主要的是我们应该尽全力退出军事和原料强国模式并走上后工业化社会道路,走过这条道路并在国际智力劳动分工系统占据自己的位置。我们应该生产其他国家没有的珍贵技术,让经济变成知识型经济。如果我们不这样做的话,我相信,俄罗斯作为国家将无法存在”^①。国际货币基金组织也认为,“俄罗斯需要新的经济增长模式”^②。最近十年采用的主要基于石油价格上涨的模式已不再有效。为了使未来五年经济增长超过3.5%,俄罗斯必须进行一系列结构性改革。国际货币基金组织预测,2014年俄经济增速将是3%。

普京对政府一些部门的执行力表示不满,这一点从其解除一名副总理和三名部长职务上就可以看出。据全俄社会舆论研究中心主任费奥德罗夫说,一年前有15%的受访者认为普京的竞选承诺不会被兑现,现在这个比例已达到19%。37%的俄罗斯人一年前曾坚信普京能够兑现承诺,而目前只有16%。一年前41%的受访者认为总统只能完成自己的部分承诺,而当前已有58%的人持这种看法。

三、俄罗斯外交的进展和困难

(一) 在独联体地区的较量中占据优势

独联体地区是俄罗斯对外政策的最优先地区。2013年2月普京总统批准的《俄罗斯联邦对外政策构想》指出,俄将优先发展与独联体国家的双边和多边合作,致力于建立和发展与独联体国家的战略或结盟关系。采取措施进一步发展俄白哈关税同盟和统一经济区,加强欧亚经济委员会的作用。实施独联体自由贸易区条约,把乌克兰作为独联体内

的优先伙伴,使其参加一体化的深化进程。建立欧亚经济联盟,使其成为连接欧洲与亚太地区的纽带。普京把建立欧亚经济联盟作为其第三个总统任期最主要的外交目标,2013年在这个方向有新的进展。

1. 推进了关税同盟、统一经济空间和欧亚经济联盟建设

由俄哈白三位总统组成的欧亚经济委员会最高理事会一年内举行了三次峰会,解决了与启动欧亚经济联盟有关的许多问题。欧亚经济委员会决定2014年5月签署《欧亚经济联盟条约》,然后交给三国议会批准,确保该联盟于2015年1月1日起运行。2013年12月24日,欧亚经济委员会最高理事会批准了亚美尼亚参加关税同盟的路线图,吉尔吉斯斯坦加入关税同盟的文件也已基本准备好。这样,欧亚经济联盟启动时,将有5个成员国。

2. 巩固了在中亚和外高加索的地位

普京先后访问了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、阿塞拜疆和亚美尼亚。与哈萨克斯坦签署了《21世纪睦邻联盟条约》,加强了俄、哈两国作为独联体地区经济一体化进程的“轴心”作用。通过向吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦提供援助和武器装备,俄罗斯终于使吉议会批准了《2014年7月终止美国在玛纳斯基地驻军的协议》。普京在访问巴库期间,俄罗斯石油公司和阿塞拜疆石油公司签署了合作协议。两国表示将扩大经贸关系,特别是能源合作。

亚美尼亚一度在俄罗斯和欧盟之间发生动摇。2013年7月10日欧盟委员会负责扩大与睦邻政策的委员菲勒在访问埃里温时表示,欧盟与亚美尼亚已完成签署双边关系协议最后阶段的具体磋商,将于2013年11月签署双边关系协议,这将有助于亚美尼亚开放市场吸引外资,促进该国的全面发展^③。俄也加紧立即对亚美尼亚做工作,劝其不要疏俄入欧。9月3日,亚美尼亚总统萨尔相宣布,亚美尼亚决定加入俄罗斯主导的关税同盟。12月2日,普京出席在久姆里市举行的俄罗斯和亚美尼亚地区合作论坛并对该国进行访问。普京强调,“关于外高加索,俄罗斯从来没有打算过离开这里。相反我

^① Surkov: Russia's political system has adapted to a new environment, 7 мая 2013, <http://www.kommersant.ru>

^② МВФ: Россия нужна новая модель экономического роста, 22 Октября 2013, <http://www.gazeta.ru>

^③ 《欧盟与亚美尼亚就签署双边关系协议完成最后磋商》,载新华网2013年7月11日。

们准备加强俄罗斯在外高加索的地位”^①。

3. 加强了集安条约组织

《俄罗斯联邦对外政策构想》强调，俄将独联体集体安全条约组织“看作保障后苏联空间现代安全体系最重要的因素之一，现实需要将其进一步发展成为一个全面的国际组织，使其有能力在全球和地区各种因素作用加强的条件下，在集体安全条约组织责任区及其毗邻地区抵御现代挑战和威胁”。将着重巩固快速反应机制、维和力量以及加强成员国对外政策的协调。

2013年5月28日集安条约组织领导人非正式会晤在比什凯克举行，“讨论了进一步发展集体安全体系、应对来自阿富汗的威胁、加强塔吉克斯坦和阿富汗边界、打击毒品走私和极端主义”等问题。继2012年在亚美尼亚和哈萨克斯坦举行“协作—2012”联合军事演习之后，2013年10月又在俄罗斯车里雅宾斯克举行代号为“牢不可破的兄弟情谊—2013”联合军演。俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和亚美尼亚等6国派出近2500名军人、警察和特种兵参加演习，并出动米-8直升机、装甲运兵车、BRDM巡逻车、“托盘”82毫米迫击炮等近500套装备。演习旨在评估集安组织维和部队联合司令部策划和指挥维和行动的能力。

9月13—26日，俄罗斯和白俄罗斯武装力量举行了代号为“西方—2013”联合战略演习。1万多名军人携带新式武器装备参演。在演习的最后一天，普京总统和卢卡申科总统先在白俄罗斯境内观看了双方军队击退“入侵俄白联盟境内的犯罪团伙”的演习，然后在俄罗斯加里宁格勒的“赫梅列夫卡”演习场观看有俄海军参加的地区部队多军种联合行动。

4. 阻止乌克兰加入欧盟

根据乌克兰和欧盟预定的计划，2013年11月底双方应在维尔纽斯举行的欧盟“东部伙伴关系计划”峰会上签署乌克兰成为欧盟联系国的协议。为了阻止乌克兰的这一步骤，俄罗斯千方百计地拉拢乌克兰，因为莫斯科清楚，如果没有乌克兰的加入，普京所倡导和致力建设的“欧亚经济联盟”就将大打折扣。如果欧盟这一计划成功，俄罗斯的战略地位必将受到严重打击和削弱。因此，2013年5月29日，关税同盟邀请乌克兰总统亚努科维奇出席阿斯塔纳峰会，就乌克兰成为关税同盟观察员达成

协议。几天后，亚努科维奇在明斯克举行的独联体峰会上签署了《关于乌克兰获得关税同盟观察员地位的备忘录》。10月27日，普京和亚努科维奇在索契举行非正式会晤，再次讨论双边关系等问题。普京强调，如果基辅签署欧盟联系国协议，那么乌克兰将不再可能加入俄哈白哈关税同盟。俄总理梅德韦杰夫也警告说，如果乌克兰成为欧盟联系国，俄“不排除根据独联体自贸区条约对乌克兰采取贸易保护性措施”^②。正当人们认为乌克兰与欧盟签约指日可待时，11月21日乌克兰政府突然宣布“暂停有关与欧盟签署联系国协定的准备工作”^③。乌克兰报刊透露，乌政府做出这一决定的主要原因是，签署这一协议必将遭到俄罗斯的报复，乌克兰经济可能“崩溃”，乌克兰为此付出的高昂经济代价将无法弥补。

“一石激起千层浪”，乌克兰领导改弦易辙引起乌克兰国内反对派的强烈抗议，数以万计的人连续十几天集会要求解散政府、总统辞职、提前举行议会和总统选举。部分激进的示威者和警察之间发生了肢体冲突。欧盟、北约、美国和俄罗斯均试图对乌克兰局势施加影响，但莫斯科的努力最终收效。12月17日亚努科维奇总统赴莫斯科出席乌俄国家间委员会第六次会议。普京与亚努科维奇会晤后宣布，俄将购买150亿美元乌政府债券，同时把出口乌克兰的天然气价格从每千立方米400多美元降至268.5美元^④。俄专家指出，“在未来一年半，乌克兰从欧盟最多能够获得50亿欧元的援助。欧盟经济状况不佳，根本无力帮助他国。如果拨出巨额资金帮助非成员国，可能引起欧盟各国民众不满”。而俄罗斯出手大方，购买150亿美元国债加上减少1/3的天然气价格（这将使乌克兰每年少支付约70亿美元^⑤），“帮助乌克兰渡过经济难关，避免金融危机”。“这是普京对乌克兰在欧盟协议上态度

①《普京：俄罗斯不会离开外高加索》，载《透视俄罗斯》报2013年12月3日。

②《俄总理称不排除对乌克兰采取贸易保护性措施》，载新华网2013年11月21日。

③《乌克兰暂停与欧盟签联系国协定》，载中国日报网2013年11月22日。

④ Заявление для прессы по окончании заседания Российско-Украинской межгосударственной комиссии, 17 декабря 2013 года, <http://www.kremlin.ru>

⑤《乌克兰称俄气价优惠将为乌每年节约70亿美元》，载中国新闻网2013年12月18日。

大转弯的奖励”^①，“也是俄罗斯希望阻止乌克兰向欧盟过分靠拢的努力之一”^②。

5. 仍面临许多困难

第一，虽然俄罗斯暂时阻止了乌克兰签署欧盟联系国协议，但俄欧围绕乌克兰的争斗远未结束，乌克兰前途未卜，俄与欧盟和乌克兰的关系仍将是复杂的。第二，在欧洲与北约的军备竞赛中，俄罗斯并不占优势。第三，在中亚地区，美国利用和乌兹别克斯坦、土库曼斯坦等国的合作，继续同俄竞争。2013年8月，哈萨克斯坦、美国、英国、立陶宛、瑞士、意大利、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦等8国的1680名军人在哈萨克斯坦阿拉木图州举行了代号为“草原之鹰—2013”的联合维和战术军事演习。即使对业已宣布即将终止的玛纳斯空军基地，美国也不甘心就这样被驱走，而在设法变相保留基地。2014年北约军队撤离阿富汗后，塔利班等势力对阿国内和中亚地区可能造成新的威胁。俄罗斯及其盟国如何应对，还是一个不确定状况。第四，在外高加索地区，由于格鲁吉亚现任总理伊万尼什维利的外交立场和2013年10月执政联盟“格鲁吉亚梦想”候选人马尔格韦拉什维利当选总统，俄格关系有所改善。但是，第比利斯没有放弃亲西方的立场，仍把加入北约视为其长久国策，而莫斯科也不会改变承认南奥塞梯和阿布哈兹独立的立场，因此，俄格关系改善的程度很有限。第五，2013年11月29日，格鲁吉亚和摩尔多瓦草签了成为欧盟联系国的协定，以加强双方的政治和经济关系。如果格和摩按照欧盟的要求进行改革，有可能在2014年正式与欧盟签署协定，成为欧盟准成员国。12月4日，美国国务卿克里对摩尔多瓦进行了4个多小时访问，称美国支持摩尔多瓦加入欧盟，对摩与欧盟草签联系国协定表示欢迎，并将继续向摩提供包括资金在内的支持。克里说，美国、摩尔多瓦、欧盟三方合作模式为摩尔多瓦经济发展和能源资源多元化提供了广泛机会。第六，在推进关税同盟和欧亚经济联盟建设过程中，俄与哈萨克斯坦、白俄罗斯以及申请加入的吉尔吉斯斯坦和亚美尼亚之间也有不少龃龉和矛盾。要化解这些问题，使欧亚经济联盟机制按时启动，俄还需要付出诸多努力。

(二) 与欧盟关系停滞不前

修改后的《俄罗斯联邦对外政策构想》把欧洲定为俄对外政策重点。《构想》称，欧洲和大西洋

地区在俄对外政策中“具有优先性质”。除地理、经济和历史外，俄与他们还有深厚和共同的文明根源。欧盟是俄主要的贸易和经济伙伴以及重要的对外关系伙伴，俄主张与欧盟在平等互利基础上签署新的战略伙伴协议，将来与欧盟建立统一市场。当前，相互取消公民短期旅行的签证在俄与欧盟关系中具有特殊意义。

然而，2013年俄罗斯与欧盟关系继续处于停滞状态，不仅如此，由于双方围绕乌克兰是否与欧盟签署联系国协议而展开的较量，使双方关系越加紧张。

2013年3月，欧盟委员会主席巴罗佐访俄，曾试图缓和欧俄关系，为即将举行的欧俄峰会做准备。普京会见巴罗佐时说，相信巴罗佐“将与俄政府讨论存在的问题，并将我们的合作推向前进”。巴罗佐认为欧俄“没有充分发挥合作潜能”，6月的欧俄峰会应使合作潜能得到进一步发挥。事实上，在俄欧双方就人权、能源、乌克兰等问题明争暗斗背景下，2013年6月3—4日在叶卡捷琳堡举行的俄欧峰会，无论在签署新的基础协议，还是解决互免签证问题上，都没有取得实质性进展。

第一，新的基础协定难以签署。欧盟与俄罗斯1994年签署《伙伴关系与合作协议》，并于1997年生效。这个为期十年的协议将于2017年12月1日结束，但是由于双方在能源、人权、互免签证等一系列问题上意见相左，迄今未签署新的协议。虽然双方表示希望“在最短时间内结束新基础协议的起草工作”，但实际上双方的分歧并没有缩小。

第二，免签谈判进行艰难。俄欧互免签证的谈判已经进行十年，但进展有限。欧盟认为，互免签证将导致大量非法移民及犯罪分子通过俄罗斯进入欧盟，因此谈判将是一个长期的过程。对此，俄总理梅德韦杰夫说，“俄罗斯不满意与欧盟免签谈判的进程”，“现有签证制度限制企业积极性，遏制学术文化的交流”^③。俄建议，对经常前往欧盟的学者、企业家和有关官员实行互免签证，公务护照的数量不超过1.5万个。鉴于同整个欧盟难以达成

^① 《俄大手笔金援乌克兰 欲力挺乌总统度过国内危机》，载新民网2013年12月17日。

^② 《普京和亚努科维奇在莫斯科会谈后共同做出决定》，载中国国际广播电台2013年12月17日。

^③ 梅德韦杰夫：《俄不满意与欧盟关于互免签证的谈判》，载俄新网2013年3月21日。

协议,俄开始实施各个击破的策略。德国和卢森堡已商定对俄公务护照持有者实施免签。

第三,能源合作磕磕绊绊。俄与欧盟贸易额占俄对外贸易总额的51%左右。普京希望未来几年内使俄欧贸易额从目前的4100亿美元增至5000亿美元。但要达到此目标,困难不小。其中之一是双方在能源问题上的分歧。2013年俄在“南溪”天然气项目中获得新的进展,分别与保加利亚、塞尔维亚、匈牙利、希腊、斯洛文尼亚、克罗地亚和奥地利签署了政府间协议。欧盟委员会认为,就“南溪”项目与欧洲一系列国家签署的双边协议违反欧盟法律,希望重申这些协议。而俄罗斯反驳说,欧盟的法律属于国家性质的法律,而俄与欧盟成员国之间的政府间协议只受国际法制约。欧盟所说的欧盟法律,就是2009年欧盟通过的“第三能源一揽子文件”。该文件将天然气销售和运输业务分离,反对俄罗斯“天然气工业公司”的垄断地位,以提升欧盟能源市场的自由化程度。俄则认为欧盟的这一政策带有歧视性,“其中有关天然气的内容严格限制了传统天然气供应商在欧洲的活动,这些供应商几十年来已经向欧洲天然气领域投入了大量资金”。在叶卡捷琳堡举行的俄欧峰会上,俄欧在“第三能源一揽子文件”上分歧依旧,尚未找到双方都能接受的解决方案。

第四,打起了贸易战。2013年早些时候,俄罗斯规定所有从外国进口的新车和二手车都须交付汽车报废回收费,而俄境内的汽车制造商可以用提供未来安全回收废车的保证代替交费。欧盟认为这是对欧洲汽车厂商的歧视,要求在世界贸易组织框架内解决。莫斯科表示愿意研究并修改相关法律,但欧盟称,只有在俄有关修改汽车报废回收费的法律生效后,它才会撤销对俄罗斯的调查申诉^①。同时,欧盟提出对俄冶金和化工企业征收反倾销税。据俄媒体估计,这将使俄相关生产企业每年损失5亿美元。因此,12月23日俄罗斯经济发展部就欧盟对俄冶金和化工企业进行反倾销调查的做法,向欧盟提出在世贸组织争端解决机制下磋商。这是俄罗斯2012年8月22日成为世界贸易组织第156个成员以来首次启动世贸争端解决程序^②。

第五,俄欧在乌克兰签署联合国问题上过招。2013年全年俄欧几乎都围绕着这个焦点展开争夺。直到签署前一个多星期,欧盟还踌躇满志,以为胜

券在握。不料风云突变,乌克兰政府宣布“暂停”签约。经过一番较量,欧盟负责扩大事务的高级专员福勒12月15日表示,鉴于亚努科维奇总统没有就签署协议做出明确的承诺,谈判已告暂停。乌克兰入盟暂告搁浅,但是俄欧关系却蒙上了一层厚厚的阴影。看来,俄欧关系的改善将有比较长的一段路要走。

(三) 俄美关系斗而不破

与美关系仍是俄对外政策的重点之一,在俄对外政策地区优先次序中排在独联体和欧洲之后。《俄罗斯联邦对外政策构想》称,俄美对全球战略稳定和国际安全负有“特殊的责任”,俄美在经贸、科技等领域的合作具有很大潜力。俄希望与美建立牢固的经济关系,在平等、互不干涉内政和尊重相互利益的基础上发展双边合作,包括简化签证制度。鉴于美建立欧洲反导体系,俄将“坚持不懈地要求美提供此体系不针对俄罗斯核遏制力量的法律保证”^③。

2013年俄罗斯在对美关系方面表现得更加强硬。俄美在一系列国际问题上立场相左,在欧洲反导系统、叙利亚问题、玛纳斯军事基地等问题上,俄都表现出更积极的、强硬的姿态。这一年影响俄美关系最主要的事件有两个,一是叙利亚“用化学武器换和平”,二是斯诺登在俄政治避难。6月中旬在北爱尔兰厄恩湖畔举行的八国峰会上,普京严词批评美国在叙利亚问题上的立场,坚决反对军事干预叙利亚。有评论称,普京“一番强硬表态,舌战群儒,令新闻发布会现场空气凝结到冰点,充满了火药味”。峰会最后在全球公平税收、提高透明度和开放贸易等方面达成共识,但在叙利亚问题上没有达成一致意见。

在9月初二十国集团峰会上,普京再次抨击美国关于即将对叙利亚动武的声明。然后又在《纽约时报》发表文章,批评美国对外政策中所表现的严重的武力倾向。由于普京的建议,美国终于同意在叙利亚销毁化学武器的前提下,放弃轰炸叙利亚的计划。但是各方就叙利亚问题日内瓦第二次会议的

① 《欧盟只会在2014年撤回对俄汽车报废回收费调查申诉》,载俄新网2013年10月29日。

② 《俄罗斯首次启动世贸争端解决程序》,载新华网2013年12月23日。

③ Со членами Совета Безопасности, “Концепция внешней политики Российской Федерации”, 15 Февраля 2013, <http://www.kremlin.ru>

前提条件等分歧依旧严重,会议何时举行,哪些方面将与会,能否达成协议等等,还在未定之天。

影响俄美关系的另一个事件是斯诺登在俄罗斯寻求政治避难。为此,奥巴马总统取消了原定于9月3日和4日对莫斯科的访问,俄美双方为峰会准备的一系列合作文件搁浅,刚刚开始缓和的两国关系又骤然下滑。

当然,俄美在叙利亚问题和斯诺登事件上的分歧并非偶然,它们反映了俄美关系在一系列重大问题上的深刻矛盾。

第一,国际法和国际关系准则问题。2013年2月普京批准的《俄罗斯联邦对外政策构想》指出,现在国际上“单方面使用武力的危险日益加剧”,“一些国家企图在联合国安理会框架外采取包括军事侵略等武力行动在内的单边制裁措施来解决问题,这对国际和平与稳定构成危险”。《构想》表示,俄罗斯反对美对俄“单方面采取制裁措施”,要求美在国际事务中“严格遵循”联合国宪章,包括“不干涉其他国家内政”等国际准则。

第二,俄美在欧洲反导体系问题上立场没有接近,俄“坚持不懈地要求美提供此体系不针对俄罗斯核遏制力量的法律保证”。11月伊朗核计划六方谈判取得进展后,俄外长拉夫罗夫表示,今后北约没有理由继续部署欧洲反导系统。然而北约却称,欧洲反导系统计划不会因此而改变。

第三,俄美在地缘政治中的博弈依旧激烈。在俄支持下,2013年6月吉尔吉斯斯坦议会以多数票通过了政府提出的法案,从2014年7月起,废止在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克马纳斯国际机场驻扎美军的协议。同时,俄决定2014年上半年将驻扎在塔吉克斯坦第201军事基地的俄军人数增加两倍,达到2万人,并配备最先进的武器。但是美国不甘心从中亚撤出,试图与“土耳其公司”合作,在吉国南部建立一个新的变相的美国空军基地。美还准备在2014年北约部队从阿富汗撤离时,更多利用乌兹别克斯坦军事基地。

美国也支持乌克兰向欧盟靠拢。美驻乌克兰大使福特表示,与欧盟签订协定是乌克兰成为现代欧洲民主国家的重要机会。美驻乌克兰大使馆将对在乌企业和乌克兰政府部门间建立联系提供必要支持,以致力于乌克兰经商环境的改善和提高美国公司在乌克兰的商业机会。乌克兰暂停签署联系国协

议后,2013年12月11日美国国会威胁要对乌克兰采取制裁,以回应乌政府压制反对派示威。美两名参议员还专门到基辅参加乌反对派的集会表示对其的支持。

第四,意识形态和价值观分歧。普京再次执政后,美国认为普京是拉着俄罗斯往回走,美国不少媒体指责普京“回到专制时代”。《赫芬顿邮报》批评普京醉心于用政治和克格勃手段操弄俄罗斯司法体系。连奥巴马总统也在新闻发布会上称,“普京重新掌权后,我们看到俄方出现更多反美言论,陷入‘冷战’时期旧腔调”。为了预防“颜色革命”,2012年俄罗斯议会通过《非营利组织法》,把“接受外国资助”并“从事政治活动”的组织定性为“外国代理者”。俄政府还关闭了美国国际发展署驻莫斯科代表处。2013年,俄美则在同性恋问题上突出暴露了相互的价值观分歧。6月26日,美国最高法院裁定同性婚姻合法,同性婚姻伴侣享有异性夫妻同等福利。而几乎同时,俄议会通过《非传统性关系法》,对违者的最高罚款额可达100万卢布。俄还禁止外籍同性夫妻领养俄罗斯孤儿。奥巴马总统原来准备9月初到圣彼得堡参加二十国集团峰会时立即会见非政府组织和同性恋者代表,后来推迟了1天才会见。

俄美在核力量、地缘政治、价值观等方面的争斗是激烈的,但与此同时,两国都抱有缓和与改善关系的愿望。2012年12月31日,就在俄美围绕《马格尼茨基法案》和《季马·雅科夫列夫法案》争吵不休时,俄罗斯前外长伊万诺夫和美国前国务卿奥尔布赖特联名在《纽约时报》网站发表文章称,“现在是两国领导人为了两国的利益重振美俄合作的时候了”,俄美“不是保持重启,而是应该超越它。是时候翻开新的一页和面对21世纪的现实了”^①。

2013年4月15日,美国总统国家安全事务助理多尼伦访问莫斯科并向普京转交了奥巴马的信函。俄总统助理乌沙科夫称此函“十分具有建设性并包含了一系列深化双边对话和建设的建议”。5月,克里国务卿访问莫斯科,与俄外长拉夫罗夫进行会谈,并与普京会见。5月23日,俄联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫回访华盛顿,向奥巴马总统转交了普京总统的复函。据透露,俄美可能签署在销

^① 《美俄合作新日程》,载[美]纽约时报网2012年12月31日。

毁过时武器和打击大规模杀伤性武器扩散领域合作的新协议。8月9日,俄美在华盛顿举行了外长和防长“2+2”会谈,继续为两国领导人会晤做准备。然而俄罗斯允许斯诺登“政治避难”终于成为促使奥巴马取消访问的最后一根稻草。不过,访问未成不意味着俄美关系关上了改善的大门。为访问所准备的合作文件很可能成为下次俄美峰会的成果。俄总统新闻发言人佩斯科夫说:“俄美关系正遭遇艰难时期,需要再次‘重启’。我们需要一种新的重启,以便双边关系迈入新阶段。”梅德韦杰夫总理是积极主张发展俄美关系的代表者。他认为,“不存在(俄美)冷战,也没有冷战的条件”,“我们有能力共同解决各种各样的问题,我们也一直在解决这些问题”。

由于俄美在保持核战略力量平衡、防止核扩散、阿富汗问题、经贸关系等问题上需要相互合作,双方关系虽较紧张,但仍会又斗又和,斗而不破。务实和避免冲突是普京外交最大的两个特点,俄对美政策突出反映了普京既强硬又灵活的外交风格。

(四)在亚太地区进展明显

俄罗斯认为,当前国际形势的特点是,“西方支配世界经济和政治的能力进一步减少,世界力量和发展潜力趋于分散,向东方首先是亚太地区偏移”^①。因此,加强俄罗斯在亚太地区的地位具有日益重要的意义。俄罗斯属于这一发展最快的地缘政治空间,将积极参加亚太地区一体化进程,利用该地区的可能性来提振远东和西伯利亚的经济。

1. 与中国的全面战略协作伙伴关系进入新阶段

2013年中国和俄罗斯对外关系的一系列行动表明,中俄关系在两国领导人换届后平稳和顺利地实现了继承与发展,彼此更加重视相互关系的巩固和提升。新的《俄罗斯联邦对外政策构想》重申,“发展与中国和印度的友好关系是俄对外政策最重要的方向”。俄中将“继续发展全面、平等、信任的伙伴关系和战略协作”。“俄中两国对国际政治关键问题的原则性态度相吻合,这是地区乃至全球稳定的一个基本组成部分。俄罗斯将以此为基础,发展与在不同方向的外交协作,包括寻找应对新的挑战 and 威胁的答案,解决尖锐的地区和全球问题,在联合国安理会、二十国集团、‘金砖国家’合作机制、东亚峰会、上海合作组织和其他多边机构中开展合作。”^②

2013年俄中关系有以下特点:

第一,战略互信进一步增强。2013年3月22—24日,刚刚就任中国国家主席的习近平对俄罗斯进行国事访问。这充分显示了中俄关系的高水平和特殊性,既表明新一代中国领导人高度重视中俄关系,也凸显了中俄两国在对方对外政策和国家战略中的重要地位。访问强化了战略互信和相互支持,特别是习近平主席应邀访问俄罗斯国防部及联邦武装力量作战指挥中心,作为走进俄国防部大楼的第一位外国领导人,成为访俄的一个亮点。联合声明表示,坚定支持对方发展复兴、维护核心利益、自主选择发展道路和社会政治制度;密切在国际和地区事务中的协调配合,维护联合国宪章宗旨和原则,共同推进国际关系民主化。

访问期间,中俄两国政府和相关企业就能源合作、产业合作、金融合作等签署了一系列重要协议,为进一步推动两国务实合作的发展提供了法律基础;习近平主席和普京总统出席俄罗斯“中国旅游年”开幕式,习主席在莫斯科国际关系学院发表演讲,并与俄罗斯汉学家举行会见。这一系列活动有力地促进了中俄两国人文交流和相互了解。

此访之后,习近平主席又在二十国集团峰会、上海合作组织元首理事会会议、亚太经合组织领导人非正式会晤等场合多次单独会晤普京总统,频繁地就中俄两国外交“对表”,同时也增进了相互了解和友谊。12月19日普京在年度记者招待会上回答中国记者提问时说:“我与你们的主席一起庆祝了自己的生日(在亚太经合峰会度过自己61岁生日)。这是我一生中第一次和另一个国家的元首一起庆祝自己的生日,而且这个人是中国国家主席!”^③

第二,经贸合作进一步发展。2013年前11月,中俄贸易额为810.8亿美元,与2012年同期相比增长0.5%。全年预计超过上一年882亿美元的水平,俄是中国第九大贸易伙伴,中国仍是俄罗斯的第一大贸易伙伴。12月11日,俄罗斯国家杜马批准了俄中扩大原油贸易的合作协议。合同总期限25年,而且可再延长5年。俄罗斯石油公司将对华供应3.6

^① Со членами Совета Безопасности, “Концепция внешней политики Российской Федерации”.

^② Там же.

^③ 《普京年度记者会回答52个问题内容涵盖内政外交》。

亿吨石油,总价值约达2700亿美元。

值得指出的是,经过中俄双方努力,两国相互投资开始增长。2013年上半年中国对俄投资占俄吸引外资总量的4.7%,居第六位。中国从俄引进民用技术13项,合同金额1178万美元。为扩大和深化中俄地区合作,进一步推动长江中上游地区与俄罗斯伏尔加河沿岸联邦区合作,11月15—16日在重庆召开了两区域合作工作会议,安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川等6省市代表和俄罗斯总统驻伏尔加河沿岸联邦区全权代表巴比奇出席。双方签订《长江中上游地区与伏尔加河沿岸联邦区开展合作的议定书》,并决定择机商谈制定两地区合作规划纲要。

第三,军事合作进一步深化。7月5—12日,中俄“海上联合—2013”军事演习在俄罗斯符拉迪沃斯托克(海参崴)举行。在为期一周的联合演练中,中俄双方参演兵力包括各型水面舰艇18艘、潜艇1艘、固定翼飞机3架、舰载直升机5架和特战分队2个。参演人员进行了筹划准备、实兵演练、总结研讨等不同阶段的演练。

半个月后,“和平使命—2013”中俄联合反恐军事演习7月27日至8月15日在俄罗斯车里雅宾斯克举行。中方派出646人参演。其中,陆军战斗群350人(含各型装甲车辆24辆、自行火炮12门、直升机6架)、空军战斗群50人(含歼轰-7A飞机5架)、综合保障群196人以及导演部20人、战役指挥部30人。俄方派出约600人参演,兵力主要包括地面部队350人,空军战斗群50人(含米-24直升机4架,米-8MT直升机2架,苏-24飞机4架),保障分队约150人以及导演部20人,战役指挥部30人。这是近年来中俄联合军演中规模较大的一次,对于提高两军战斗力、加强反恐的协调配合具有重要意义。而军事合作是两国政治互信和战略协作的重要体现。

第四,人文领域合作取得明显进展。两国互办电影节使两国普通民众,特别是青年人有机会增进相互了解。《一代宗师》、《中国合伙人》、《十二生肖》等10部优秀中国电影受到俄罗斯观众的热烈欢迎。《母亲》、《圣诞树》、《石头》、《间谍》、《五个新娘》、《生死足球赛》、《女倾慕者》、《寻宝者》、《男式女子足球队》等俄罗斯优秀影片也让中国观众赞不绝口。这些影片题材丰

富,风格多样。观众通过影片可以更多地了解对方国家的历史文化和风土民情,感受那里人民的丰富情感和日常生活,欣赏美丽的自然风光,享受到对方国家电影独特的艺术魅力。

2013年在俄罗斯举办的“中国旅游年”框架下,中方举行了236项活动,俄方举行160项活动,共计近400项。其中包括155名俄罗斯记者来华进行“美丽中国之旅”采风活动,杭州爱乐乐团102人赴莫斯科、圣彼得堡交流演出,百名俄罗斯旅行商来华考察,“你好,中国”第二季系列节目在俄罗斯播出。据国家旅游局的统计,2012年双方旅游交流人数达330万人次。2013年1—10月超过267万人次,其中赴俄的中国游客增加18%。2013年前10个月有30.9万名中国游客访问莫斯科,其中42%的游客是免签的。这使莫斯科成为俄罗斯接待免签中国游客最多的城市。

需要引起重视的是,中俄关系中存在着的一些问题和困难尚待克服。其一是普京总统曾经指出的问题:“在第三国的商业利益远不总是一致的,贸易结构和彼此较低的投资水平不完全让我们满意。我们还将认真留心从中国的移民。”^①其二,俄方认为,中国在引进俄罗斯军事技术后的仿制方面存在一些违反知识产权的问题。其三,两国政府应加紧就公务护照互免签证达成协议,现行的签证制度严重影响两国经贸和文化科技人员的交流。其四,双方应该更多地关注如何更好地在俄罗斯开发远东和西伯利亚地区的过程中加强合作以及采取什么措施克服现存问题和困难。其五,两国在某些国际和地区问题上的磋商和协调机制也需加强,例如,俄一些智库对中国提出的建设“丝绸之路经济带”存有疑惑和误解,而中方一些学者和专家对俄与日本、越南大力发展合作也有微词。中俄双方应该共同努力解决这些问题。

2. 与印度的联盟关系继续加强

第一,政治关系无与伦比。印度在俄罗斯外交中占有举足轻重的位置。俄对外战略把印度和中国并列为“俄对外政策最重要的方向”。最近几十年俄印友好关系一贯稳定和可靠地发展,成为久经考验的盟国。2012年5月普京再次执政后,于12月

^① 左凤荣:《俄罗斯的亚太新战略及其对中俄关系的影响》,载《国际政治研究》2013年第2期。

再次访印，签署了价值40亿美元的防务合作协议和20亿美元的投资协议。2013年两国保持了密集的高官互访。印度上院议长、政府外长、内务部长、贸易和工业部长、财长等接踵访俄。10月20日，印度总理辛格访问莫斯科。普京在会谈中说，“印度是我们悠久、可靠的战略伙伴和盟国”^①。辛格也说：“与俄罗斯联邦的关系在印度对外政策中占有特别的位置。印俄关系中的信任和可靠程度是印度与其他任何国家的关系都不能比拟的。现在印俄关系对印来说是战略优先考虑，无论是在双边关系，还是全球和地区问题上，印俄全面合作关系都得到发展。我们是真正和特殊优先的战略伙伴关系。”^②辛格表示，印度方面希望就印与俄哈白关税同盟建立自由贸易区问题开始举行谈判。普京同意建立工作小组，研究印度与关税同盟签署全面经济合作协议的可能性。

访问结束时双方签署了能源合作备忘录、标准化领域合作备忘录、2014—2017年科学技术和投资合作计划、生物技术合作计划、关于交换罪犯的条约以及《为了全球和平与稳定进一步加深战略伙伴关系》的联合声明。俄罗斯表示，坚决支持印度成为联合国安理会常任理事国的候选国，坚决支持印度成为上海合作组织成员的意愿，支持印成为亚太经合组织成员。联合声明还强调，俄印中三国高级代表关于地区安全问题的磋商具有重要意义^③。

第二，经贸合作稳步推进。2012年俄印贸易额为110亿美元，其中高科技加工产品占俄出口的24%，机器技术产品占50%。这令俄方感到满意。2013年7月俄罗斯帮助印度建设的库丹库拉姆核电站一号机组投入使用。双方签署了续建三号 and 四号机组的合作协议。辛格总理访俄期间，双方签署了关于在民航、化工、化肥、采掘业和汽车制造业进行投资合作的协议。俄罗斯苏霍伊公司将把研发新一代支线客机“超音速喷气式100”和MC-21窄体客机生产基地转移到印度。印方对双方在石油和天然气领域的合作特别感兴趣，正积极研究铺设地下管道直接从俄进口碳氢原料的可能性。印度还准备与俄罗斯公司一起在北极勘探碳氢原料产地。通过上述一系列措施，俄印计划到2015年使相互贸易额增至200亿美元。

第三，军技合作达到高水平。2012年印度进口武器94亿美元，其中从俄进口77亿美元。俄向

印提供了“Triand”号巡航舰和用“戈尔什科夫上将”号改建的“维克拉姆蒂亚”号航母。俄罗斯允许印度生产“苏-30MKI”战斗机和坦克T-90C，和印度合作生产第五代战斗机、多用途运输机和超音速导弹“布拉莫斯”。两国还决定在宇航领域进一步加强合作。据世界武器贸易分析中心主任科罗特琴科说，“与2005—2012年相比，2013—2016年期间俄罗斯武器三大进口国将发生变化，印度仍将保持第一位”。“2013—2016年印度在俄罗斯武器进口方面占据的份额将大大增加，达到32.75%，而2005—2012年这个数字为27.13%。”

3. 与日本关系明显改善

2012年12月20日普京在莫斯科举行的大型记者招待会上说，“日本自民党总裁安倍表示希望与俄解决领土争端问题并签署和平条约，这是非常重要的信号，我们对此高度重视。我们希望就此问题与日方进行建设性对话”。2013年普京批准的《俄罗斯联邦对外政策构想》称，俄“将加快发展与日本的睦邻和多方面的关系”，继续进行对话，“就尚未解决的问题寻求相互都能接受的解决途径”^④。

第一，安倍访问有收获。2013年2月，被称为“普京的老朋友”的日本前首相森喜朗再次访俄，为安倍首相访俄做准备。森喜朗透露，普京所谓俄日解决领土争端应实现“平手”的含义是达成“彼此接受的解决方案”。森喜朗在俄外交学院发表讲话称，“日俄关系将是最有前途的双边关系之一”。4月28—30日，安倍携多名内阁部长和120多名企业家访俄，与普京总统进行了5个多小时会谈，涉及的内容十分广泛和深入。会谈结束后发表了发展俄日关系的联合声明，阐述了两国对双边关系及一系列国际问题的基本看法和原则立场，确定了今后一个时期日俄关系发展的大致方向和主要路径。签署了两国政府互设文化中心的协议和发展运输、动力、安全、能源、投资等合作的8个备忘录。两国一些大银行和大企业之间还签署了在经贸、电力、远东工业项目等方面开展合作的8个文件。上述文件规

① Владимир Путин провёл в Кремле переговоры с Премьер-министром Индии Манмоханом Сингхом, 20 Октября 2013, <http://www.kremlin.ru>

② Там же.

③ Там же.

④ Со членами Совета Безопасности, “Концепция внешней политики Российской Федерации”.

定,俄日将开展全面合作。将建立外长和防长“2+2”会晤机制。俄罗斯国防部和日本防卫厅的代表将经常进行对话和接触,包括军舰互访、进行搜救演习、联合反恐和打击海盗活动。经济和实业界将积极合作。两国将互设文化中心,互办文化节,进行宇航、科技、教育、体育、传统烹饪、医药等方面的合作。每年两国青年之间的交往人数将达500人。为了促进实业交流、旅游和扩大人文合作,将就短期出差和旅行互免签证问题进行磋商。俄支持日本成为北极委员会观察员。

联合声明称,双方对推动经贸合作,特别是俄远东和东西伯利亚的能源、运输、农业和基础设施合作予以“特殊的重要性”。俄日政府间经贸问题委员会、俄日关于改善俄境内投资环境的工作小组、关于俄经济现代化磋商委员会等机制都举行了会议并签署合作备忘录,其中包括成立启动基金为10亿美元的“俄日投资平台”,让日本参与修建连接东西伯利亚天然气田与符拉迪沃斯托克天然气枢纽站的管道。该枢纽站计划由俄罗斯天然气工业股份公司建造,造价预计为380亿美元。俄还建议日方在远东造船,以便把液化天然气运往日本。

俄日表示将加强在国际事务中的相互倚重。联合声明把日俄关系定位为“在相互信任和互利基础上在所有领域发展双边关系的善邻”,在积极气氛中加强友好关系,“为建立战略伙伴关系创造好的前提”。联合声明称,俄日在国际事务,特别在争取亚太地区的稳定和繁荣方面“负有重大责任”。

安倍此访是2005年以来两国领导人之间的首次访问,把日俄关系向前推进了一大步。

第二,“2+2”会晤机制启动。2013年11月2日俄日外长和防长在东京首次举行“2+2”会晤,安倍也会见了俄外长拉夫罗夫和国防部长绍伊古。

“2+2”会晤主要达成以下协议:确立防长定期互访机制,日本海上自卫队与俄罗斯海军将举行反恐和打击海盗的联合演习,日本陆上自卫队与俄罗斯陆军互派军演观察员,两国建立网络安全保障协商机制。第二次日俄“2+2”会谈将于2014年在俄罗斯举行。

莫斯科国际关系学院国际问题研究所专家安德烈·伊万诺夫认为,俄日“在东京达成的共识,实际上翻开了俄日关系中的新篇章。双方建立起来的机制,为就更广泛的问题进行磋商、两国在各个领

域进行有效合作建立信任性对话奠定了基础。其中也包括在颇为敏感的防卫和安全领域”^①。

12月4日,日本政府决定成立“加速日俄交流委员会”,加快日俄在政府各部、地区和商业层面的交流。日本内阁官房副长官世耕弘成在委员会第一次会议开幕式上称:“安倍首相办公厅计划在广泛领域加强与俄罗斯的关系。”^②

第三,仍然存在不少分歧。俄日关系得到某种改善,但双方在领土等问题上的矛盾依旧。“2+2”会晤机制期间,尽管日方试图把会晤的矛头针对中国,俄方则明确表示,这次会晤并非针对中国。俄外交部副部长莫尔古洛夫在接受俄新社采访时驳斥了日本媒体关于“2+2”会晤机制是讨论中国对地区安全构成的潜在威胁的报道。莫尔古洛夫强调,“我们准备讨论非区域的主题,例如伊朗核计划、阿富汗和叙利亚局势。不过我们从未与东京讨论过中国,而且也不打算讨论,同样我们也不与北京讨论日本。日本同行非常清楚中国是我们的战略伙伴,而且我们也不会背后议论”。俄国防部长绍伊古在会谈中指出,日美共同开发导弹防御系统“削弱了俄罗斯的核威慑力”,将打破亚太地区的安保平衡,希望俄日就此问题进行磋商。日本表示,导弹防御合作是为了亚太地区的安全,日同意与俄磋商。

目前,俄日关于如何解决领土争端尚缺乏“彼此可以接受的”切实可行的方案。交由海牙国际法庭裁决、俄全部归还南千岛群岛(日本称北方四岛)或一个岛都不还的可能性都不大。除了先归还两岛的方案外,还有先搁置领土主权、共同开发四岛经济,“香港方案”等可能性。双方究竟能够达成哪一种相互妥协的方案,还在未定之天。俄日两国广大人民对以“平手”方式解决领土争端缺乏足够的思想准备。在日本,要求北方四岛一并归还的呼声依旧很高。2004年小泉首相改变初衷,重新显示收复北方领土的决心,在很大程度上就是由于国内多数居民反对以两岛换和约的方案。安倍此次访俄后,日本国内民众对官方立场抱何种态度,还需观察。在俄罗斯,归还两岛方案也受到民族主义势力的强烈抗议。几十年来,由于苏联和俄罗斯官方

^① 《俄日“2+2”谈判翻开双边关系新篇章》,载[俄]《俄罗斯之声》2013年11月2日。

^② 《日本政府成立加速日俄交流委员会》,载俄新网2013年12月5日。

的宣传,大多数俄罗斯人都认为南千岛群岛自古以来就是俄罗斯的,“俄罗斯虽然领土广阔,但是没有一寸多余的土地”。要把色丹和齿舞两岛交还给日本,普京及其当局需要在民众中做大量的解释和说服工作。搞得不好,会直接影响普京本人及其政党统一俄罗斯党在总统和国家杜马选举中的支持率。普京还要看俄罗斯民众对如何解决岛屿争端的反应。如果俄罗斯共产党等反对派和相当多的选民不支持他提出的俄日“相互可接受的解决方案”,那么他可能再次做出调整。

不言而喻,俄罗斯希望通过恢复领土和缔约谈判获得日本的大量投资和技术帮助,但是现在日本经济困难不小,而且很多日本企业和公司不赞成在领土问题解决之前就大力资助俄经济。日政府自2005年以来调整了“政经不可分”原则,但日本企业和公司却心有余悸,担心俄罗斯在领土问题上持强硬立场而使日方大量投资难以收回。此外,俄罗斯特别是远东地区投资环境差也是日本企业家和实业家裹足不前的重要原因。如果得不到日本的大量投资和技术帮助,俄政府和民众的态度就会发生不利于解决领土争端的变化。

4. 提升与越南和韩国的关系

2013年11月12日,普京总统访问越南,这既是对2012年越南国家主席张晋创访俄的回访,也是普京再次担任总统后对越南的首次出访。访问期间,两国决定将双边关系提升为“全面战略伙伴关系”^①。经贸和军事合作是普京访越的两个重点。

在经贸领域,联合声明说,到2015年将使两国贸易额达到70亿美元,2020年达到100亿美元。俄将在越建造该国的第一座核电站,并建立一个核科学和技术中心,帮助培训专家和大学生。俄将根据国际法,参与勘探和开采越大陆架的石油和天然气,建立石油加工厂。“俄罗斯石油公司”和越南

石油公司签署了关于大陆架产品分配的条约。

在军事合作领域,两国决定建立国防部副部长级的战略对话机制,并签署了军事合作协议,其中包括为越南军队和舰队培训人员。普京表示:“我们打算扩大向越南军队出口的现代化产品的种类。”^②

访问越南后,普京随即访问韩国。加强经济合作和人文交流是此访重点。韩国是俄在亚太地区重要的经贸伙伴。现在每年两国贸易额达到250亿美元,韩在俄有600家公司,共投资25亿美元。访问期间,韩国成立了两个资本金各为10亿美元的基金会,将在宇航和北方航道方面与俄开展合作。

普京出席俄伟大诗人亚历山大·普希金纪念碑在韩国的揭幕仪式,希望纪念碑“将促进首尔市民及所有游客研究俄语、俄罗斯文化和文学”。两国政府决定相互建立文化中心并签署了相互简化签证制度的协议,今后两国旅游者在对方逗留不超过60天不需要签证。

毫无疑问,加强和发展同越南、韩国的关系将有助于俄罗斯加强自己在亚太地区的地位和作用。

综上所述,2013年俄罗斯对外关系基本上延续了上一年的倾向,即“东热西冷,近实远虚”,在独联体和亚太地区获得了较大进展,而在欧美地区遇到了很大挑战。2014年6月俄将进一步推进欧亚经济联盟的建设。俄将在索契主办八国峰会,而如何改善与美国、欧盟的关系,将是俄罗斯面临的难题之一。

(责任编辑 李淑华)

^① Официальный визит во Вьетнам, 13 Ноября 2013, <http://www.kremlin.ru>

^② 《普京:俄罗斯准备扩大对越南军队出口的产品种类》,载新华网2013年11月12日。

Stable Politics, Unsatisfied Economy, Featured Diplomacy — Russia's Domestic and Foreign Affairs Review in 2013

WANG Xianju

Abstract: In 2013, Russia's domestic political and social situation were more stable than the last year. The main signs are the activities of opposition faction decreased, United Russia's Regime position strengthened. But there were unstabilizing factors: the phenomenon of terrorism and religious nationalism and immigration problems.

Slightly increased but poor economic situation, declined growth rate, reduced investment, low labor productivity, the inappropriate economic development pattern are the main reasons. In foreign relations aspect, Russia continued the previous year's tendency basically, namely "Russia's relations with the East are better than with the west". It progressed in the Commonwealth of the Independent States and the Asia-Pacific region, and being challenged in Europe and America region.

Keywords:Russia; politics; economy; diplomacy

Обзор внутренней и внешней политики России в 2013 году

Ван Сяньцзюй

【Аннотация】 По сравнению с предыдущим годом, внутривнутриполитическую и социальную ситуацию в России в 2013 году можно охарактеризовать как вполне стабильную, и это выражается, главным образом, в снижении активности оппозиции и усилении позиций «Единой России». Однако имеется и ряд факторов, дестабилизирующих обстановку: терроризм, религиозный национализм, иммиграционные проблемы и др. Экономическая ситуация в стране неблагоприятная, темпы экономического роста падают. Основные причины - сокращение инвестиций, низкая производительность труда и устаревшая модель экономического развития. В сфере международных отношений в 2013 году Россия в целом продолжала следовать курсу, взятому в прошлом году, стратегия “горячий Восток, холодный Запад, ближе к реальности, дальше от воображаемого” успешно реализуется в сотрудничестве со странами СНГ и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в то время как в Европе и Америке она сталкивается с серьезными вызовами.

【Ключевые слова】 Россия; политика; экономика; международные отношения

欢迎订阅《俄罗斯学刊》

国内统一刊号：CN23-1570/C

邮发代号：14-123

《俄罗斯学刊》（大16开，双月刊）是黑龙江大学主管、主办的面向国内外公开发行的学术类期刊。主要栏目：专论、热点问题、政治、外交、经济、欧亚研究、历史、社会文化、学界动态、外论摘编、书评等。

每期定价16.00元，全年定价96.00元。

全国各地邮局（所）均可订阅，也可以通过地址汇款向本刊直接订阅。

编辑部地址：黑龙江省哈尔滨市南岗区学府路74号（黑龙江大学院内）

电话：0451-86608645

邮政编码：150080

联系人：李勇

电话：0451-86604244

开户银行：中国工商银行股份有限公司

哈尔滨市和兴支行

开户名：远东经贸导报

账号：3500042109014414216