

## 经济

# 乌克兰在区域经济一体化上的 现状与走势分析

李敏捷

**【内容提要】**乌克兰处于俄罗斯与欧盟的地缘利益交叉点,平衡外交对其意义重大。乌克兰与俄罗斯在历史上有较强的依赖关系,双方经贸联系紧密,乌克兰短期内不会脱离俄罗斯主导的独联体经济一体化。与此同时,乌克兰也十分看重与欧洲发展一体化的前景,认为欧盟是乌克兰经济获得更大发展的重要方向,乌克兰与欧洲相互需要,但有鉴于欧盟对乌克兰民主政治的要求和欧盟自身的困境,双方经济一体化近期内难有本质突破。

**【关键词】**区域经济一体化 乌克兰 俄罗斯 独联体 欧盟

**【中图分类号】**F13/17.511.3.54 **【文献标识码】**A

**【文章编号】**2095-1094(2012)06-0036-0007

乌克兰是欧盟和俄罗斯两大地缘政治经济体的共同邻国,对俄罗斯与欧盟具有重要的战略安全意义。在政治关系上,乌克兰奉行全方位的平衡外交,而在经济一体化方面,乌克兰一直将融入欧洲作为战略优先方向。与此同时,乌克兰与俄罗斯经贸联系密切,俄罗斯主导的独联体是乌克兰对外贸易的重要市场。2012年,乌克兰与欧盟草签了联系国协定,同时该国总统亚努科维奇签署法律批准了独联体自贸区协定,乌克兰在区域经济一体化的两个方向上都有所进展。然而乌克兰身处俄欧夹缝之间,如何进一步推进区域经济一体化进程,面临很大的挑战。

## 一、乌克兰与欧盟、独联体国家 经贸合作现状

### (一) 货物贸易上,独联体国家所占比重高于 欧盟

乌克兰同欧盟以及独联体其他国家的货物贸易比重一直较为稳定。2000年以来,乌克兰与独联体国家间的货物贸易额一直占该国货物贸易总额的40%左右,2008~2011年的比例分别为37.1%、39%、40.5%和42%(见表1)。乌克兰与欧盟货物贸易额占其货物贸易总额的30%左右,2008~2011年的比例分别为30.8%、29.2%、

**【作者简介】**李敏捷,经济学硕士,中国国际问题研究所助理研究员。

表1 乌克兰与独联体、欧盟的货物贸易额  
(单位:亿美元,括号内为占总量比重)

年份	出口额			进口额			货物贸易总额		
	总额	独联体	欧盟	总额	独联体	欧盟	总额	独联体	欧盟
1996	144	72.2 (50.1%)	33.1 (23%)	176	111.7 (63.5%)	44.9 (25.5%)	320	183.9 (57.5%)	78 (24.4%)
2000	145.7	44.6 (30.6%)	45.6 (31.3%)	139.6	80.3 (57.5%)	40.4 (28.9%)	285.3	124.9 (43.8%)	86 (30.1%)
2004	326.7	84.1 (25.7%)	110.1 (33.7%)	290	151.9 (52.4%)	95.5 (32.9%)	616.7	236 (38.3%)	205.6 (33.3%)
2008	669.7	231.7 (34.6%)	181.3 (27.1%)	855.4	333.8 (39%)	288.7 (33.8%)	1525.1	565.5 (37.1%)	470 (30.8%)
2009	397	134.7 (33.9%)	95 (23.9%)	454.3	196.9 (43.3%)	153.9 (33.9%)	851.3	331.6 (39%)	248.9 (29.2%)
2010	514.1	187.4 (36.5%)	130.5 (25.4%)	607.4	267 (44%)	191 (31.4%)	1121.5	454.4 (40.5%)	321.5 (28.7%)
2011	684	261.8 (38.3%)	179.7 (26.3%)	826	372.1 (45%)	257.5 (31.2%)	1510	633.9 (42%)	437.2 (29%)

资料来源:乌克兰统计局网站

表2 乌克兰与独联体、欧盟的服务贸易额  
(单位:亿美元,括号内为占总量比重)

年份	出口额			进口额			服务贸易总额		
	总额	独联体	欧盟	总额	独联体	欧盟	总额	独联体	欧盟
1996	47.5	34.7 (73.2%)	6.3 (13.3%)	12	3.4 (28.5%)	2.6 (21.3%)	59.5	38.1 (64%)	8.9 (15%)
2000	34.9	21.4 (61.3%)	7.7 (22.1%)	11.5	2.1 (18.5%)	3.8 (32.6%)	46.4	23.5 (50.6%)	11.5 (24.8%)
2004	53.1	25 (47%)	15.6 (29.4%)	20.6	4 (19.4%)	9 (43.5%)	73.7	29 (39.3%)	24.6 (33.4%)
2008	117.4	42.5 (36.2%)	40.7 (34.6%)	64.7	10.6 (16.4%)	38.4 (59.3%)	182.1	53.1 (29.2%)	79.1 (43.4%)
2009	96	38.3 (39.9%)	30.2 (31.5%)	51.7	7.9 (15.2%)	30.4 (58.8%)	150.5	46.2 (30.7%)	60.6 (40.3%)
2010	117.6	56.1 (47.7%)	31.9 (27.1%)	54.5	9.4 (17.3%)	30.2 (55.5%)	172.1	65.5 (38.1%)	62.1 (36.1%)
2011	137.9	62.4 (45.3%)	—	62.4	11.7 (18.8%)	—	200.3	74.1 (37%)	—

资料来源:乌克兰统计局网站

28.7%和29%。乌克兰与独联体国家的货物贸易额高于与欧盟国家。

### (二) 在服务贸易上, 欧盟所占比重上升, 独联体国家所占比重有所下降

近年来, 乌克兰与欧盟的服务贸易额无论是数额还是占本国服务贸易总额的比重均有明显的大幅增长, 从2000年的24.8%升至2010年的36.1%(见表2), 并且在2008年和2009年达43.4%和40.3%, 一度超过乌克兰与独联体国家的服务贸易额; 而其与独联体国家的服务贸易额虽在绝对数量上有所增长, 但比重有下降趋势, 从2000年的50.6%降至2008年的29.2%, 2010年以来基本维持在总额的1/3的水平。

### (三) 乌克兰与欧盟、独联体国家的贸易增长总体稳定

欧盟和独联体国家是乌克兰最重要的经贸合作

伙伴。除了2009年受国际金融危机影响乌克兰对外贸易总额整体上有较大幅度下降以外, 乌克兰同欧盟及独联体国家的贸易均保持稳定增长。

根据表1和表2数据计算, 2010年乌克兰与独联体其他国家间的货物贸易额、服务贸易额同比分别增长37%和41.8%, 2011年增长率为39.5%和13.1%。2010年乌克兰与欧盟的货物贸易额、服务贸易额同比分别增长29.2%和2.5%, 2011年乌克兰与欧盟的货物贸易额同比增长36%。近两年, 乌克兰与独联体国家的贸易增长率要高于乌克兰与欧盟国家。

需要指出的是, 俄罗斯与乌克兰进出口贸易额一直占据俄对独联体国家贸易总额的1/3以上, 2010年和2011年甚至超过40%, 分别达到40.7%和41.3%(见表3)。近年来俄自乌克兰进口更是超过40%。乌克兰是俄罗斯在独联体内最重要的经济伙伴。

表 3 俄罗斯与独联体、乌克兰的贸易额  
(单位: 亿美元, 括号内为占俄与独联体贸易额的比重)

年份	出口额		进口额		总额	
	独联体	乌克兰	独联体	乌克兰	独联体	乌克兰
1996	159	75.5 (47.5%)	145.5	62.9 (43.2%)	304.5	138.4 (45.5%)
2000	138.2	50.2 (36.3%)	116	36.5 (31.5%)	254.2	86.7 (34.1%)
2004	294.7	107.7 (36.5%)	177.1	61 (34.4%)	471.8	168.7 (35.8%)
2008	696.6	235.7 (33.8%)	366.1	162.5 (44.4%)	1062.7	398.2 (37.5%)
2009	468.1	138.4 (29.6%)	218.2	91.3 (41.8%)	686.3	229.7 (33.5%)
2010	596.9	231.4 (38.8%)	316.1	140.4 (44.4%)	913	371.8 (40.7%)
2011	782.6	305.1 (39%)	443	201.2 (45.4%)	1225.6	506.3 (41.3%)

资料来源: 俄罗斯国家统计局网站

## 二、俄罗斯力促乌克兰参与独联体经济一体化

### (一) 乌克兰参与独联体经济一体化的意义

由于历史和地缘政治的因素, 乌克兰同俄罗斯经济联系十分紧密。乌克兰能源自给率较低, 其燃料能源储量仅能满足自身 47%~49% 的需求, 其中石油和天然气开采量分别满足本国需求的 10%~12% 和 20%~25%<sup>①</sup>。这方面主要依赖从俄罗斯进口。俄罗斯还是乌克兰商品最主要的销售市场, 乌克兰的钢管、酒类、奶制品、机器配件等产品大量向俄出口。在军工、航天方面, 如导弹、航母、飞机、火箭的制造与维修上, 两国也需要保持密切的分工和协作。乌克兰与独联体国家的贸易额一直高于与欧盟国家的贸易额(如表 1 所示), 且增速稳定, 乌克兰的经济发展离不开独联体。乌克兰参与俄罗斯力推的独联体经济一体化, 是现阶段保障自身能源安全、实现经济稳定发展的必要选择, 也将加快其主导行业的产品出口, 提高行业加工水平, 优化经济结构, 促进各产业的技术发展和国内生产总值(GDP)的增长。

乌克兰是独联体内仅次于俄罗斯的第二大经济体, 对于俄罗斯主导的关税同盟以及俄罗斯总统普京力推的“欧亚联盟”具有重要意义, 是俄巩固和强化在独联体的影响力、实现独联体经济一体化进程中的关键国家。正如美国学者布热津斯基所言:

“没有乌克兰, 俄罗斯就不再是一个欧亚帝国。少了乌克兰的俄罗斯仍可争取帝国地位, 但所建立的将基本是个亚洲帝国。”<sup>②</sup>因此, 俄极力推动乌克兰加入欧亚经济联盟的“前身”关税同盟, 并许以诸多好处。如果乌克兰加入关税同盟, 随着进出口

壁垒的废除和关税的降低, 其机械制造、农业、冶金和化工等行业将直接获益, 每年 GDP 将额外增长 1.5% 至 2%, 可直接获得 65 亿~90 亿美元的经济收益。如果按每年从俄进口 400 亿立方米的天然气来测算, 乌克兰若加入关税同盟, 仅此一项每年可节省 80 亿美元<sup>③</sup>。

2011 年 10 月, 乌克兰在独联体框架下签署了有关建立自由贸易区的新协议。2012 年 8 月, 乌克兰总统亚努科维奇签署相关法律, 批准独联体自贸区协定。这一协定有助于独联体内的商品自由流通, 进一步降低乌克兰商品进入独联体市场的门槛。乌克兰朝独联体经济一体化方向又迈出重要一步。

### (二) 乌克兰参与独联体经济一体化的难点

#### 1. 能源问题: 丧失运输自主权和高昂价格的两难选择

能源是促使乌克兰参与独联体经济一体化的关键因素。能源产品的特殊性决定了乌克兰对能源产品的硬性需求, 乌克兰在短期内无法降低对俄罗斯的高度依赖<sup>④</sup>。同时乌克兰还是俄欧能源贸易中最重要的过境中转国, 俄输往欧洲的天然气有超过 2/3 通过乌克兰过境。但是乌俄在乌克兰管道问题上存在矛盾, 乌克兰要主导天然气管道这一国家经济命脉, 而俄罗斯为实现自身能源运输通道的安全, 以大幅降低对乌克兰天然气价格为优惠条件, 吸引

① 转引自柳丰华:《乌克兰对外政策中的能源因素》, 载《俄罗斯中亚东欧研究》2004 年第 1 期。

② [美] 兹比格纽·布热津斯基:《大棋局: 美国的首要地位及其地缘战略》, 中国国际问题研究所译, 上海人民出版社 2007 年版, 第 39 页。

③ 《乌克兰缘何不加入关税同盟》, 载《光明日报》2011 年 4 月 25 日。

④ 张弘:《试析乌克兰与俄罗斯关系中的经济因素》, 载《俄罗斯中亚东欧研究》2009 年第 2 期。

乌克兰加入关税同盟,并要求获得乌克兰天然气运输管道控制权。

乌克兰不愿将天然气运输管道的控制权拱手让给俄罗斯,而是希望将输气系统交由乌克兰、俄罗斯和欧盟共同组成的国际财团来管理,进行现代化改造。乌克兰议会还在2012年3月通过了《管道运输法》修正案,明确禁止对天然气管道和地下气库进行私有化,禁止出让和转让给其他法人、出租、租赁或者租借,如果乌克兰国有油气公司决定出售、转租或者出让管道和地下气库的管理权,则只能交给100%国有的机构。乌克兰国家油气公司的改组只能由政府决议进行。这样一来,俄罗斯获得乌克兰天然气运输管道控制权的可能性大大降低,但为此乌克兰也不得不面临越来越昂贵的天然气“市场价格”。

乌克兰方面认为,合理的天然气价格应为每千立方米250美元。然而2012年俄向乌克兰供应天然气价格节节攀高。根据乌克兰方面的数据,第一季度为每千立方米416美元,第二季度为425美元,第三季度为426美元,第四季度的加权平均价预计会达到432美元<sup>①</sup>。乌克兰国家财政预算面临的支付压力越来越大。截至2012年年初,乌克兰国家债务约为447亿美元,相当于乌克兰一年的预算总额。根据2012年的财政预算,预计到年底乌克兰国家债务将增至519.8亿美元<sup>②</sup>。如此高价的天然气显然令乌克兰难以长期为继,乌俄就天然气价格和供应量再次发生争端的可能性增加。

与此同时,俄正在建设多元化的输气系统,如绕过乌克兰通过黑海海底对欧供气的“南流”天然气管线以及经过波罗的海海底通往欧洲的“北流”天然气管线。2012年10月8日,“北流”管道的第二条直线开通,投入使用后可使年供气能力增加一倍,达550亿立方米。俄还计划增加经白俄罗斯输往欧洲的天然气供应量,审议改造白俄罗斯老旧运输设施和建造新运输设施的各种方案,并起草发展白俄罗斯天然气运输体系的措施计划<sup>③</sup>。2012年1~7月,俄过境乌克兰向西欧国家输送天然气487.65亿立方米,同比减少23.62%。从绝对数量来看,过境输气量减少了150.85亿立方米<sup>④</sup>。

虽然目前乌克兰在管道控制权谈判中拥有决定权,但随着其他管线的建设,乌克兰的转圜余地已经越来越小。一旦乌克兰的管道不再是俄向欧洲供

气的唯一和最佳选择,乌克兰就将失去绝对优势,从而面临更加严峻的天然气供求环境。乌克兰必须高价购买天然气,不得不减少自俄进口,一方面通过提前协商减少天然气进口量,维持一个双方均可接受的较为平衡的供求水平;另一方面乌克兰需加快能源独立,积极开采本国天然气并寻求进口天然气的其他途径,而这是一个长期且需要巨额资金的过程。乌俄在能源问题上的争端,体现出乌克兰主观上寻求摆脱俄罗斯控制和客观上不得不依赖俄能源、参与俄主导的一体化进程之间的矛盾。

## 2. 策略问题:与加入欧洲一体化进程存在矛盾

乌克兰主观上融入欧洲的意愿强烈,在经济上优先发展与欧盟的一体化,认为从远期来看,与欧盟发展一体化对乌克兰更加有利,而作为俄罗斯与欧盟争夺的对象,乌克兰加入关税同盟无疑会影响其加入欧盟的目标。首先,如果乌克兰加入关税同盟,将失去对外贸易政策自主性,乌克兰必须同其他三个关税同盟成员国形成共同的贸易制度。目前在关税同盟中俄罗斯有57%的投票权,而白俄罗斯和哈萨克斯坦各占21.5%,俄罗斯拥有否决权<sup>⑤</sup>。乌克兰若加入关税同盟,俄必将控制乌克兰外贸政策,对乌欧自贸区谈判构成阻碍。此外,如果乌克兰加入关税同盟,欧盟自贸区谈判的对象将不是乌克兰一方,而是整个关税同盟。由于关税同盟对第三国有共同的贸易制度,欧盟不能只和关税同盟个别成员国签署自贸区协定,而是与整体的关税同盟签署,也就是说还必须获得其他成员国的同意,而欧盟还没有和关税同盟其他成员国开展自贸区谈判。

2011年4月,欧盟委员会主席巴罗佐在与乌克兰总统亚努科维奇会晤时明确表示,乌克兰必须在关税同盟与欧盟自由贸易区中做出选择。因此乌克兰明确表示,目前不打算加入关税同盟,而是以

<sup>①</sup>《乌能源部长:第四季度俄对乌供气价将为432美元》,载俄新网2012年9月13日。

<sup>②</sup>《2012年年初乌克兰国家债务达到447亿美元》,载中国驻乌克兰使馆经商参处网站2012年3月12日。

<sup>③</sup>《俄气计划增加经白俄罗斯输往欧洲的天然气供应量》,载俄新网2012年8月23日。

<sup>④</sup>《今年前7个月过境乌克兰对欧输气量减少23.6%》,载俄新网2012年8月8日。

<sup>⑤</sup>Guillaume Van der Loo, Ukraine's regional economic integration: stuck in the middle of its neighbours? A legal and political analysis, www.easternpartnership.org

“3+1”的形式进行合作。事实上，乌克兰对在原苏联范围内签署联盟性质的条约一直非常谨慎，国内民众对于再次回到俄罗斯控制下的联盟存在强烈的抵触情绪。早在 1993 年《独联体经济联盟条约》签署时，乌克兰就没有在条约上签字，只承认自己是一个联系国。乌克兰总统亚努科维奇表示，按照目前宪法乌克兰没有权利加入超国家机构的联盟，如果加入关税同盟，则需要用合法方式修改宪法，或者举行全民公决。

### 3. 技术性问题：关税同盟与世界贸易组织的税率协调问题

乌克兰已于 2008 年加入世界贸易组织，如果乌克兰加入关税同盟，必须解决其在关税同盟和世贸组织所面临的关税条件不同的问题。目前关税同盟中的平均进口关税大约是乌克兰在世贸组织平均进口关税的两倍。有两种解决方案：一是关税同盟国家把统一关税降至目前乌克兰的水平，二是乌克兰将进口关税提至关税同盟的水平。第一种方案需要关税同盟国家，主要是俄罗斯的同意。而第二种方案，则需要同世贸组织各成员逐一协商，并给那些因为乌克兰关税提高而利益受损的国家以补偿。与此同时，随着俄罗斯正式加入世界贸易组织以及关税同盟成员国哈萨克斯坦和白俄罗斯“入世”进程的推进，关税同盟自身也需尽快解决与世贸组织的税率统一问题。这是一个能够获得解决的问题，但需要经历相当耗时的谈判过程。

## 三、欧盟是乌克兰经济获得更大发展的重要方向

### （一）乌克兰与欧盟相互需要

融入欧洲是乌克兰国内政治经济体制改革的重要推动因素<sup>①</sup>，因此加入欧洲一体化进程是乌克兰独立后外交政策的优先方向之一。1994 年，乌克兰与欧盟签订了《伙伴与合作关系协定》。1998 年 6 月，乌克兰政府就出台了《乌克兰与欧盟一体化战略》，确立了加入欧盟的目标，希望通过获得经济援助，完成本国经济转轨，同时确保自身的地缘政治安全。1999 年 12 月，欧盟峰会通过《欧盟对乌克兰共同政策》，确定了欧盟对乌克兰的战略。2004 年欧盟东扩后，乌克兰成为欧盟东部最重要的邻国，其地缘政治意义愈加凸显。2005 年 2 月，

双方签署《乌克兰欧盟行动计划》，主张应重新审视 1999 年提出的乌克兰与欧盟建立自由贸易区的可行性。2005 年 12 月，欧盟承认了乌克兰的市场经济国家地位，2008 年 5 月，乌克兰正式加入世界贸易组织，为与欧盟在经济上接轨进一步奠定基础。2008 年，欧盟与乌克兰启动了自由贸易区谈判。2011 年 10 月，乌克兰同欧盟就建立自由贸易区达成协议。乌克兰和欧盟于 2012 年 3 月底草签了联系国协定，双方准备建立自由贸易区，乌克兰加入欧盟的目标有了初步进展。

2010 年，乌克兰是欧盟的第 23 大贸易伙伴国和第 19 大出口市场。欧盟是乌克兰第二大贸易伙伴。乌克兰对欧盟主要出口初级农产品和中间产品、能源、化学制品、钢铁等。乌克兰自欧盟主要进口机械、运输设备、化学制品、服装纺织品以及加工增值农产品等。对于欧盟来说，乌克兰是丰富的原材料出口市场和潜力巨大的商品进口市场，并且是俄罗斯天然气输往欧洲的重要过境国。近年来欧盟在乌克兰服务贸易总额中比重的上升（如表 2 所示），也显示出乌欧合作增强这一必然趋势。将乌克兰纳入欧洲一体化进程，是欧盟的长期目标。

乌克兰与欧盟建立自由贸易区，将为本国带来多方面的利益：将促进商品关税进一步降低，减少双方的贸易壁垒，创造更加自由的投资环境，促进服务贸易的发展，并且从长远看，可以让双方具备更加协调的贸易和投资制度；乌克兰企业的产品达到欧盟标准，能够更好地进入欧盟和第三国市场，这也有助于乌克兰企业通过参与产业内贸易成为全球生产网络的一部分；在企业面临更加激烈竞争的同时，乌克兰国内消费者也拥有更多的选择权；乌克兰与欧盟统一产品标准有助于提升乌克兰国内产品和服务的质量与安全性；外国直接投资的增长将带动乌克兰经济现代化，促进企业重组和产品结构的多元化，创造更多的工作机会，客观上也有助于降低国家的能源依赖度。此外，广义而言，乌克兰与欧盟的联系国协定和自贸区协定的签署，将会促进国家加大打击腐败的力度，提升国内政治透明度。

<sup>①</sup> 沈莉华：《乌克兰融入欧洲战略及其对俄罗斯的影响》，载《俄罗斯学刊》2012 年第 3 期。

## （二）乌克兰与欧盟经济一体化的难点

### 1. 政治问题：欧盟对乌克兰政治民主的严格要求

尽管欧盟肯定乌克兰为加入欧盟所做出的一系列努力，但并未给出正式签署联系国协定的时间表。欧盟将乌克兰的民主改革程度与其加入欧盟的进程挂钩。2012年9月欧盟扩大事务和邻国政策委员史蒂芬·傅勒在接受采访时表示，如果乌克兰能在司法、选举以及加快进行所有改革三个方面取得进展，联系国协定就有可能签署。

在司法方面，欧盟认为乌克兰对前总理季莫申科的审判存在不公。季莫申科因2009年在签署乌俄天然气协议时越权等罪名，于2011年10月被判处7年监禁。欧盟认为季案是乌克兰当局的司法迫害，意在为了政治目的而利用司法机关铲除政治对手。这一事件使得乌克兰与欧盟的关系复杂化。为此，原定于2012年5月在雅尔塔举行的中欧国家领导人峰会因多国明确拒绝出席而被迫取消，许多欧盟政要也声明不出席2012年6~7月乌克兰与波兰联合举办的欧洲足球锦标赛。德国外长韦斯特维勒明确表示，如果季莫申科在狱中遭虐待问题得不到解决，无法得到足够治疗，德国将阻止乌克兰与欧盟签署贸易协议。在选举方面，乌克兰议会选举于10月28日举行，欧盟对这次选举的民主程度的判定，对协议的签署有直接影响。欧盟委员会主席巴罗佐指出，这次议会选举是对乌克兰民主的一个考验。总之，欧乌合作的强度取决于乌克兰是否遵循欧洲的价值。

### 2. 策略问题：融入欧洲与独联体一体化互不相容

虽然乌克兰一心融入欧洲一体化进程，但由于俄罗斯在乌克兰经济中占据重要地位，乌克兰不可能将乌俄经济关系置之度外。俄罗斯认为，乌欧建立自由贸易区会给乌克兰加入关税同盟设置障碍，也会给独联体自贸区带来消极影响。如果乌欧建立自由贸易区，俄将被迫保卫自己的市场。有俄罗斯经济专家指出，乌克兰加入欧盟自贸区会导致俄乌边境的海关监管更加严格，乌克兰每年损失可达60亿~80亿美元，占乌克兰GDP的5%左右<sup>①</sup>。经济利益上的此消彼长，让乌克兰不得不做出慎重权衡。

### 3. 外部问题：欧盟自身的困境

乌克兰推进与欧盟的经济一体化，是以加入欧

盟为最终目标的，但欧盟内部一直对扩员问题存在不同意见。传统的“老欧洲”德国、法国等更重视与俄罗斯的关系，而中东欧新入盟的波兰等国所代表的“新欧洲”相对而言更加支持乌克兰加入欧盟。法国反对乌克兰加入欧盟，认为欧盟应更重视对南欧成员国的投入；德国大约45%的天然气和35%的石油依赖俄罗斯，与乌克兰经贸关系也没有同波兰、捷克、斯洛伐克等东欧国家间密切，因此巩固与俄关系是其优先选择。而波兰和乌克兰互为重要邻国，贸易联系密切，将乌克兰纳入欧盟一体化进程，对波兰具有重要的战略意义。

与此同时，受国际金融危机和欧洲债务危机影响，近年来欧盟内部的贸易保护主义有所抬头，欧盟对现有的内部问题尚自顾不暇。而各项经济指标低于欧盟平均水平的乌克兰的加入，会给欧盟带来新的财政预算增加的问题以及移民和失业问题。此外，扩员还会在一定程度上削弱欧盟的决策和行动能力，因此欧盟必然会更加谨慎地对待吸收乌克兰入盟问题。

## 四、乌克兰经济一体化的趋势与前景

综上所述，乌克兰客观上不得不倚重俄罗斯和独联体，而主观上又一直希望融入欧洲。乌克兰的经济一体化发展趋势与其地缘处境密切相关，这并非一个单纯的经济问题，甚至在很大程度上取决于俄欧关系的发展态势。乌克兰奉行平衡的多元外交，就是希望能够从中获得自身最大利益。

### （一）乌克兰不会脱离独联体经济一体化

独联体地区是俄罗斯的传统势力范围，乌克兰是俄在独联体内最为重要的经济伙伴，也是俄面向欧洲的最后屏障，是俄不能失去的地缘战略伙伴。历史上最早的俄罗斯国家“基辅罗斯”就发源于乌克兰首都基辅，因此在俄罗斯传统心理中，乌克兰是俄罗斯不可分割的一部分。虽然俄罗斯从未公开表示反对乌克兰加入欧盟，但势必会拉住乌克兰，不能允许乌欧关系发展到比乌俄关系更为密切的程度。无论是天然气价格的砝码，还是关税同盟的吸引，都是俄罗斯让乌克兰意识到俄乌利益攸关的一

<sup>①</sup> 《加入欧盟自贸区将使乌克兰每年损失60—80亿美元》，载中国驻俄罗斯使馆经商参处网站2011年7月27日。

种手段。关税同盟是“欧亚联盟”的前身，而“欧亚联盟”是俄罗斯总统普京新任期在外交领域所提出的重要构想。2012年1月1日，俄白哈三国正式启动“统一经济空间”，三国经济一体化进程从关税同盟过渡到更高阶段。根据预测，如果乌克兰加入“统一经济空间”，乌克兰参与一体化形成的效益在2011～2030年可达2190亿美元，至2030年乌克兰因一体化获得的额外GDP增长将达到6%～7%。而四国深度一体化效益可分别为白、乌、哈、俄带来14%、6%、3.5%、2%的GDP增速，四国总体效益将超过1.1万亿美元<sup>①</sup>。因此吸引乌克兰加入关税同盟，进而加入“欧亚联盟”，是普京再度入主克里姆林宫后的重要任务。而俄罗斯的经济政策对乌克兰影响很大，因为它牵涉到乌克兰国内的稳定<sup>②</sup>。接下来乌克兰对参与独联体经济一体化采取何种政策，还要看10月28日乌克兰议会选举之后乌克兰领导人对乌俄关系如何定位。不过有鉴于乌俄在能源上的密切联系及短期内相互间的无可替代性，乌克兰决策应不会发生方向性变化，仍将谨慎地参与独联体经济一体化进程。

### （二）乌克兰与欧盟经济一体化近期难有更大突破

对于欧盟而言，乌克兰是一个具有地缘优势的

欧洲国家，对独联体国家有着很大的影响，欧盟的长期目标是让乌克兰完全接受欧盟的价值标准，脱俄入欧。从某种程度上讲，乌克兰对于欧盟的重要性恰恰是俄罗斯所赋予的，乌克兰是欧盟牵制俄罗斯的重要棋子，俄乌关系必须放在欧俄关系的大背景中去看。鉴于欧俄在能源和安全方面的相互制约关系，欧盟在处理与乌克兰一体化的问题上不会无视俄罗斯的关切，不可能为发展俄乌关系而损害到欧俄关系。现阶段，欧盟对乌克兰的需求只是希望乌俄不要走得太近，而并非全力推进俄乌一体化进程。由于乌克兰近期难以在季莫申科案上做出让步，欧盟自身也面临内部困境，俄乌草签联系国协定，很大程度上是用来制衡乌克兰加入俄主导的一体化进程的手段，因此在当前形势下，乌克兰继续推动与欧盟的经济一体化进程阻碍重重，近期内难以正式签署联系国协定。

（责任编辑 李淑华）

① 《“统一经济空间”对俄白哈经济发展的影响》，载中国商务部网站2012年3月9日。

② 王生团：《论述俄罗斯制约乌克兰西化进程的几个因素》，载《俄罗斯中亚东欧市场》2008年第3期。

## An Analysis of the Ukraine's Present Situation and Trend in Regional Economic Integration

LI Minjie

**Abstract:** Ukraine is located at the intersection of Russia and Europe's geographical interests so that the balanced diplomacy is very important to it. Ukraine and Russia had a strong dependent relationship in history; they have enjoyed a close economic and trade link. In the short period, Ukraine cannot go away from the economic integration of the CIS guided by Russia. At the same time, the Ukraine gives much importance to the perspective of developing integration with Europe and believes that the EU is an important direction in which the Ukraine economy will have a great development. The Ukraine and Europe rely on each other, but their economic integration will hardly have an essential breakthrough in the near future in view of the EU's requirements for the Ukraine's democratic politics and its own difficult position.

**Key words:** regional economic integration; Ukraine; Russia; CIS; EU