

□ 专题文论

俄罗斯东部开发与中俄合作

国外来稿

中俄东部区域合作问题探析

〔俄〕B.Ф.佩切利察 钟建平译

【内容提要】中俄关系是影响国际政治格局的最重要因素。两国对世界历史进程、全球经济和国际贸易以及其他领域的影响力不断上升。目前,从总体来看中俄区域合作发展顺利,但由于刚刚起步,问题和矛盾仍然十分突出,尤其是《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009—2018年)》的落实较为缓慢。由于人口、移民、投资不足等问题导致的俄罗斯东部地区发展落后以及包括俄罗斯地区投资政策在内的一系列行政壁垒制约着中俄区域合作。如果俄罗斯不采取措施改变中俄地区贸易已成为“单行道”的不利局面,俄东部地区将不可避免地长期处于落后地位。

【关键词】中国 俄罗斯 区域合作 规划纲要

【中图分类号】F125.5.512 【文献标识码】A 【文章编号】2095-1094(2013)03-0021-0004

中俄关系是影响国际政治格局的最重要因素。目前,没有中国和俄罗斯的参与不可能解决任何亚洲乃至国际政治问题。中俄两国对世界历史进程、全球经济和国际贸易以及其他领域的影响力不断上升。

中国和俄罗斯人口占世界总人口的22%,两国国内生产总值(GDP)占全球总产值的12%左右,核武器数量约占世界核武库的45%。作为联合国安理会常任理事国,中俄两国为世界文化、科学、体育、太空研究及其他领域的发展做出巨大贡献。

21世纪初,中俄关系达到了历史最高水平,

而且首次以文明和平等的形式展现于世人面前。特别是中俄两国领导人保持友好政治接触,会晤卓有成效。

中俄战略安全磋商机制有效发挥职能。北京和莫斯科就所有重大国际政治问题协调行动。两国致力于解决全球性问题和地区冲突。在朝鲜核计划、利比亚、叙利亚和阿富汗等诸多国际和地区政治问题上,中俄持相同观点。

2012年中俄贸易额超过700亿美元(根据中国海关统计数据,2012年中俄贸易额达881.6亿美元——译者注)。到2015年,双边贸易额将达到

【作者简介】B.Ф.佩切利察,历史学博士,远东联邦大学区域学教研室主任、教授、博士生导师。

【译者简介】钟建平,黑龙江省社会科学院俄罗斯研究所,副译审。

1000亿美元,2020年双边贸易额将超过2000亿美元。两国区域合作发展顺利。

中国共产党第十八次全国代表大会(2012年11月)提出协调地区发展水平,优先和加快发展与俄罗斯接壤的中国东北和西北地区。莫斯科希望加速发展西伯利亚和远东,同样采取了类似政策。俄罗斯政府制定一系列重大国家规划、在符拉迪沃斯托克(海参崴)召开亚太经合组织峰会^①等事实便是证明。

然而,中俄毗邻地区的合作刚刚起步,问题和矛盾仍然十分突出。以俄罗斯远东和中国东北地区的关系为例。表面上双边合作不乏进展,但据分析人士评价,《中华人民共和国东北地区与俄罗斯联邦远东及东西伯利亚地区合作规划纲要(2009—2018年)》(以下简称《合作规划纲要》)的落实非常缓慢。

中国边境省份发展双边贸易的计划与2003年启动的东北老工业基地振兴规划紧密结合。俄罗斯远东地区则被赋予保障中国企业产品销售和原材料进口以及中国劳动力输出市场的职能。目前两国各级政府之间签署的合作协议逾百项,同中国相关省份保持交往的俄罗斯联邦主体超过60个^②。对华贸易额占俄罗斯东部联邦主体地区贸易额的70%以上。

中国研究人员指出,发展东北地区是中国的战略任务。发展首先意味着更新落后企业的技术设备和调整地区经济的管理形式及方法。但是,俄罗斯联邦及其东部地区未能积极参与中国东北老工业基地振兴战略以及20世纪50—60年代苏联专家在沈阳、哈尔滨、牡丹江等地援建的工厂的技术设备更新项目。欧美国家的设备、技术和投资逐渐取代俄罗斯的位置。

中俄区域合作存在诸多薄弱环节和风险。薄弱环节包括两国合作规模与发展水平不相适应;工业生产和产业合作水平低;非正规贸易和走私规模庞大;中国商品的质量问题。风险则表现为俄罗斯对中国进口商品的依赖程度加深,远东地区经济对中国的依赖性增加;中俄在中亚、拉丁美洲和非洲等地区能源领域存在利益冲突和竞争;俄罗斯在其传统商品原材料市场面临中国的竞争;由于引进节能技术和(或者)经济增速放缓,中

国的能源进口数量下降;中国劳动力非法移民;中国企业对俄出口得到国家支持,导致俄罗斯的汽车、工业设备和黑色金属制品停产或者产量大幅下降。

远东地区人口减少以及中国非法移民大量涌入西伯利亚和远东使俄罗斯的地区发展更加困难。在远东地区的中国非法移民不纳税,他们中相当一部分人属于犯罪分子。当然,围绕俄罗斯远东的中国劳动移民问题,存在大量投机行为,特别是部分俄罗斯媒体甚至毫无根据地炒作所谓的“黄祸论”。但这一领域毕竟存在问题。不过,这些问题应当在谈判桌上,以协商和折中的方式解决。

俄罗斯远东引进大量劳动力资源,包括中国的劳动力资源是客观事实。凭本国之力俄罗斯无法开发这个幅员辽阔的地区,这意味着需要从国外,首先从中国引进劳动力资源。问题在于引进什么人,引进多少人以及如何引进。这些问题目前尚无明确答案。从俄罗斯的角度看,需要制定一项能得到中国密切配合的完善的移民政策。

应当承认,目前俄罗斯联邦中央和地方都没有出台明确的移民政策。至今俄罗斯联邦移民署并不掌握准确的移民结构和数量,针对现在和未来西伯利亚与远东需求的移民数量及职业构成缺乏可靠预测。

中国移民应当享有哪些公民权利?不可否认,中国移民在俄罗斯的组织、金融和法律基础不符合当代国际水平。俄罗斯尚未通过移民法,联邦立法与地方机构立法相互抵触。有时因此导致对移民问题的不同态度和评价。

目前亟须制定明确的法律条例,严格移民的行政监督,加强中俄两国护法机构的紧密合作,确保移民的地理方向和数量与远东地区经济社会发展的现实政治任务相一致。

雇用中国劳动力存在的灰色问题严重损害中俄双边关系。许多俄罗斯雇主对中国非法建筑工人、蔬菜种植人员的廉价劳动需求旺盛,千方百计逃避为中国劳务人员办理合法手续。笔者认为,

^① АТЭС – 2012 принес России больше дивидендов, чем ожидалось URL: <http://izvestia.ru/news/534755>

^② Россия в Азиатско-тихоокеанском регионе: перспективы интеграции. Кн.1—Владивосток, 2011. С. 50.

俄罗斯政府应当创造良好条件,使中国移民适应新的工作环境,以吸引中国劳动力。这里指的是为中国移民开设俄语课程,介绍俄罗斯传统、历史和文化。为使这一适应过程更快、更顺利,有必要在多元文化原则基础上对外国移民开展教育工作。多元文化原则在民族混居国家已得到广泛应用。

俄罗斯地区发展薄弱还体现为国家和私人资本对东部地区的投资不足。中国东北地区的外国投资比俄罗斯对远东的投资高得多,而且远东地区的交通设施落后。中国一个大连港的货物吞吐量就超过俄罗斯太平洋沿岸所有贸易港的货物吞吐量。

自由经济区在俄罗斯联邦根本没有得到发展,而在中国,自由经济区三十年前就已经成为经济增长的火车头。大连一个自由经济区给国家带来数十亿元收入。当前辽宁省正在加速建设沈阳经济区。这个有望成为世界著名城市群的经济区辐射辽宁省八个城市,总面积7.5万平方千米,人口2359万。城市化率达到65%^①。

沈阳经济区属于国家级经济区,试点进行新型工业化配套改革。遗憾的是,俄罗斯仍在空谈新型工业化。宣言之外,更需行动。至少可以说,俄罗斯联邦政府、地区政府以及商界在推进与中国的紧密一体化方面缺乏实际举措。以“图们江区域开发”和“绥芬河一波格拉尼奇内自由贸易区”等老项目的实施为例。20世纪90年代,俄罗斯曾有良机与中国、朝鲜和日本在中俄朝三国接壤地区共同建设图们江国际经济区。中方为此投入巨资,包括修建三线铁路。中国可以将本国货物运至俄罗斯扎鲁比诺港,然后由此输往其他国家。但是这一项目在俄罗斯搁浅,导致扎鲁比诺港的现代化改造半途而废,国家损失高额利润。中国则开辟了新的出海口——经朝鲜罗津港运输货物。“绥芬河一波格拉尼奇内自由贸易区”项目至今未能落实,这很大程度上是由于俄罗斯方面的原

因。中国为这个项目投入数百万美元,中方区域的全部基础设施实际建设完毕,而俄罗斯却没有完成自己的工作^②。如此,如何谈得上地区互利合作?

从俄罗斯方面而言,落实《合作规划纲要》仍然依靠出口工业原材料、矿产品和电力,依靠开发别列佐夫斯基铁矿、鲍里索沃煤矿、诺维科沃褐煤矿和索伯林锡矿等矿产资源。相反,中国则主要以工业项目为主:内蒙古自治区兴建家具厂,黑龙江省组织生产电气仪表,吉林省建设汽车厂,辽宁省筹建工业输变电设备加工厂,等等。实现贸易多样化、俄罗斯向中国出口制成品岂不是空谈?的确,俄罗斯远东资源潜力巨大,但交通物流基础设施落后,制约了该地区的发展和积极融入亚太地区国家进程。

受一系列因素影响,中俄地区贸易成为一条“单行道”。如果不改变西伯利亚和远东经济极端原始的原材料性质,不改变西伯利亚和远东出口石油、木材和其他矿产资源、被迫购买中国制成品的局面,那么俄罗斯东部地区将不可避免地长期处于落后地位。

俄罗斯地区投资政策处于较低水平。例如,中国在俄罗斯远东联邦区积极实施的大多数投资项目受到一系列消极因素的限制,其中包括:1. 俄罗斯各地区缺乏协助外国投资者的公开的行政窗口,俄罗斯海关程序繁杂而冗长;2. 外国劳动力配额和工作手册制度;3. 使用进口设备和建筑材料许可证制度;4. 外国建筑和设计企业参与俄罗斯联邦建筑领域业务许可证制度^③。

(责任编辑 刘阳)

① Китай // Дальневосточный торгово-экономический вестник. 2012. № 11.

② Латкин А. Кроме деклараций нужны действия // спецвыпуск «Золотой рог». 2013. 29 января.

③ Россия в Азиатско-тихоокеанском регионе: перспективы интеграции. Кн.2— Владивосток, 2011. С. 390.

An Analysis of Sino-Russian Regional Cooperation

V.F. Pecheritsa Tr. by ZHONG Jianping

Abstract: The Sino-Russian relations are the important factor that has an influence upon international political structure. The two countries have made their influence constantly rising in the course of the world history, global economy, international trade and other fields. At present, the Sino-Russian regional cooperation as a whole is developing smoothly, but the problems and contradictions are still projecting, especially implementing the Essentials of Regional Cooperation Programs between the Northeast Region of China and the Russian Far East and Siberia(2009-2018) is slower, because their cooperation just starts. The problems such as not enough population, immigrants and investment lead to the backward development of the east area of Russia and a series of administrative barriers (including Russia's regional investment policy) restrict the Sino-Russian regional cooperation. If Russia does not adopt some measures to alter the unfavorable situation of the Sino-Russian regional trade which has become a one-way road, the east area of Russia will be inevitably in a backward position for a long time.

Key words: China; Russia; regional cooperation; essential of program

Анализ проблем регионального сотрудничества РФ и КНР

В.Ф. Печерица, пер. Чжун Цзяньпин

【Аннотация】 Отношения между Китаем и Россией оказывают существенное влияние на международную политическую структуру. Неуклонно возрастает влияние двух стран на ход мировой истории, глобальную экономику, международную торговлю и другие сферы. В целом на сегодняшний день китайско-российское региональное сотрудничество развивается довольно успешно. Однако существует немало факторов и проблем, тормозящих его развитие, в особенности отмечается медленная реализация положений “Программы сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири РФ и Северо-Востока КНР на 2009-2018 гг.”. Развитие китайско-российского регионального сотрудничества сдерживают такие факторы как отсталость развития восточных регионов России, возникшая в результате нехватки населения, мигрантов и инвестиций, а также недостатки региональной инвестиционной политики, такие как административные барьеры и др. Если Россия не примет необходимые меры по изменению неблагоприятной ситуации в региональной торговле между Китаем и Россией, которая имеет “одностороннюю направленность”, восточные регионы России неизбежно в течение длительного периода времени будут находиться в состоянии отсталости.

【Ключевые слова】 Китай; Россия; региональное сотрудничество; положения “Программы”