

2020年第3期（总第5期）



2020年3月15日

- P1 俄政府将取消对抗癌药物的限制
- P3 俄专家解读参与“双西公路”进展缓慢原因
- P16 2020年俄中央银行将关闭十分之一银行
- P17 俄罗斯无法解决旅馆短缺问题
- P20 俄罗斯成立“捍卫真理”党
- P25 俄新“移民政策构想”的出台和落实（二）

中俄战略协作动态

КИТАЙСКО-РОССИЙСКОЕ ВСЕОБЩЕПРИНИМАЕМОЕ ПАРТНЕРСТВО И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ



黑龙江大学

中俄全面战略协作
省部共建协同创新中心

准印证号（黑 2300241）
内部资料 免费交流

俄政府将取消对抗癌药物的限制

俄政府总理米哈伊尔·米舒斯京日前宣布，在防治癌症方面，应优先考虑人的利益，而不是药品来源国。因此，俄政府将取消对某些西方抗癌药物的限制，以便医疗机构可以自由地通过投标购买此类药物。

2 月 15 日国际儿童癌症日前夕，米舒斯京就癌症治疗和向病人提供所有必要药物问题举行了一次特别会议。在此次讨论的基础上，政府制定了一系列改善癌症特别是儿童癌症的预防和治疗措施，旨在解决提高药品质量和弥补药品短缺问题。

米舒斯京强调，生产者的任何经济利益都不能与患病儿童的快速康复相提并论，为此需要优质的药物。

近年，俄国内制药公司在国家支持下自主研发抗癌药物。米舒斯京指出，“我们已经有了高品质的好药，这些药物并不逊色于进口药，售价却便宜得多，而且这种药物的研制工作将继续下去”。但是，每个患者的病程各有不同，有时，综合用药会起到更好的效果，包括使用进口药。“在这种情况下，优先考虑的不应是药物的来源国，而是对病人的影响，特别是如果患者是一名儿童。”

俄政府副总理塔季扬娜·戈利科娃证实，最近，公民和医生们越来越多地抱怨缺少防治肿瘤所需的某些药品。她说：“卫生部将考虑取消某些外国药品的限制，由于受到这些限制，医疗组织无法通过投标购买此类药品。”

(刘阳 编译)

中苏友好条约是冷战产物

俄《议会报》2020年2月14日刊登题为《中苏友好条约是冷战产物》的文章。该文在编者按中称，在《中苏友好同盟互助条约》签署70周年之际，俄罗斯驻华大使安德烈·杰尼索夫接受了俄罗斯《议会报》专访，谈及自己对1950年签署的《中苏友好同盟互助条约》的看法。

记者：安德烈·伊万诺维奇，请您谈谈这份条约签署的时代背景。

杰尼索夫：苏联是世界上第一个承认中华人民共和国的国家。考虑到苏联在抗日战争中给予中国的巨大帮助以及对中国共产党在国内革命战争和解放战争中的胜利起了不小作用，这种承认完全是自然的。在建立外交关系后中华人民共和国历史上第一个驻外大使王稼祥赴俄罗斯，紧接着1949年12月毛泽东主席首次出访来到莫斯科。他向斯大林提出请求，希望苏联给予新中国建设以大规模援助。苏中关系需要以现实条约为依据，这是两国发展和巩固政治、经济和人文联系的基础。于是1950年2月14日双方签署了《中苏友好同盟互助条约》。

历史表明：这份文件至少决定了此后10年两国关系发展的主要方向。尽管这份文件命运多舛，但是它成为国际局势稳定的强大因素，对新中国的安全和国家建设起到了关键作用，推动了中华人民共和国的经济建设。而且，最重要的是加深了我们两国人民之间的友谊。

记者：两国人民之间的这份诚挚激情看起来并没有持续太久，我们的友谊未能经得住历史考验，原因在哪里？

杰尼索夫: 20 世纪 50 年代的中苏关系无论是友好, 还是像以前说的那样亲如兄弟, 都具有那个时代的鲜明特征, 也是两国历史上的美好篇章, 值得我们铭记和珍惜。与此同时, 由于客观历史因素, 两国政治、经济联系的根基是牢固的, 其程度一点不逊于现在。(当时) 两国关系的基础是严苛的意识形态学说, 这是由两大军事、政治阵营对抗所决定的。从这一意义上说 1950 年的条约是冷战产物。双方合作本身并没有太大意义, 莫斯科和北京完全是从阵营的角度来看待彼此间合作。最终, 在斯大林死后赫鲁晓夫和毛泽东围绕社会主义阵营和国际共运领导权出现了竞争。彼此间的猜疑出现了, 意识形态分歧加深。这一点对中苏分歧的出现起到了关键作用。

记者: 看来, 条约并没有使我们两国关系免于破裂?”

杰尼索夫: 是的。该条约从法律上的终止时间是 1980 年。事实上在此前两国关系恶化时条约就已经失效。但我想强调一点, 从保障两国安全、促进社会经济发展和巩固两国人民之间友谊的角度看, 在当时具体历史条件下该条约还是发挥了自已的作用。

(沈莉华 编译)

俄专家解读参与“双西公路”进展缓慢原因

“西欧-俄罗斯-哈萨克斯坦-中国西部”国际公路运输走廊(简称“西欧-中国西部国际公路”, 又称“双西公路”)“。东起中国连云港, 西至俄罗斯圣彼得堡, 途径中哈俄三国数十座城市, 总长 8 445 千米, 是连接亚太国家和欧洲最短的运输通道。

近日,俄联邦审计院审计员瓦列里·博戈莫洛夫指出,“双西公路”俄罗斯境内的改造建设已延迟7年(原计划于2012年开始建设),其道路改造路线的变更导致政府预算资金超支。尽管2019年联邦预算已拨出47亿卢布用于道路建设,但推迟施工将使项目费用大大增加。施工延误造成直接经济损失,用于该项目建造的费用可能会上涨20%—35%。更糟糕的是,由于未及时开工而损失的利润可能会超过万亿卢布及数万工作岗位。根据上海合作组织成员国的协议,俄罗斯段的道路改造最迟应于2020年完工,但以目前的进展恐怕最早要到2027年才完工。

博戈莫洛夫补充到,规划路线的变更是俄罗斯段道路延迟改造的主要原因。早前的方案是“双西公路”将通过鞑靼斯坦共和国、巴什基尔自治共和国和奥伦堡州。而在2016年,俄交通运输部决定开辟经萨马拉-陶里亚蒂大区的路线。在做路线调整前,巴什基尔-奥伦堡公路已经投资4.02亿卢布。俄政府多次修改路线规划,在2019年底的最近一次修改中,俄经济发展部建议放弃修建新的公路,并改建“伏尔加”号M7公路。俄经济发展部、财政部和交通运输部达成妥协:道路分成了四个路段,其中两个路段——莫斯科-弗拉基米尔和卡纳什-沙利将于2024年底前建成喀山南部通道。而弗拉基米尔-阿尔扎马斯和阿尔扎马斯-卡纳什路段到2027年底修建完成。俄联邦审计署署长库德林强调指出,2019年“双西公路”俄罗斯境内路线的讨论与交通运输部早在2018年8月提出的方案是一致的。2019年是在做无用的讨论。

2006年,中国和哈萨克斯坦共同提出打通连接西欧-中国西部国际公路(2009年开始改造),2016年和2017年两国分别

开通了各自境内的 3 425 千米和 2 787 千米道路。鉴于俄罗斯目前延迟开工的状态,俄罗斯境内的 2 233 千米或比中哈两国晚 10 年完工。

“双西公路”俄罗斯段包括两条路段的建设:一条由国家参与出资、俄罗斯国有企业国家公路公司 (Avtodor) 负责建设。另一条“子午线”高速公路完全由私人投资。私人项目发起方已经收购了超过 80% 铺路所需土地。分析人士认为,延迟开工的原因与其说是公路土地的购买问题,不如说是官僚主义和官员们没有能力快速找到支持项目的原因。

哈萨克斯坦财政部长阿利汗·斯马伊洛夫指出,哈萨克斯坦希望俄方尽快完成“双西公路”项目俄罗斯部分的建设。哈方政府官员与商界认为道路的连通将会使中国到哈萨克斯坦的货运量增加 3.5%。而在 2019 年 12 月的新闻发布会上,俄罗斯总统普京认为,“双西公路”项目的影响力目前还未与哈萨克斯坦的大量贸易相匹配。

“推迟七年完工可能给俄罗斯带来 800 亿卢布的经济损失。”2027 年前,每年俄罗斯将损失国内生产总值 (GDP) 的 0.1%,”俄亚工商业联盟主席维塔利·曼克维奇说。据他介绍,该项目的倍增效应潜力巨大:负荷建材,增加建材生产,就业及消费支出,降低运输成本,增加客货流量。“如果能够把欧洲和中国西部连接成一条高质量的国际公路,那么俄罗斯从货物运输的过境以及物流基础设施中获取的收入将超过 900 亿卢布。一年内,该项目带来的工作岗位、建设、税收、运输成本的降低和贸易额的增长有利影响就会显现出来。

曼克维奇认为,问题在很大程度上与俄联邦国家公私伙伴关系中心的发展建设缓慢有关。俄有关专家指出,公私伙伴关

系模式在俄罗斯基础设施项目建设实施方面发挥着重要作用,但发展速度并不太快。私人投资者首先感兴趣的是有利可图的交通量可观的项目:如圣彼得堡的“西部高速直径”公路项目、莫斯科中央环线公路项目、莫斯科-圣彼得堡公路项目。而像“双西公路”这样的大型项目很难协调,因为俄罗斯部分—超过2 200千米和超过1 000亿美元的投资,85%来自计划预算。私人投资者感兴趣的是大城市附近的某些地区,但不是整个项目。因此,俄罗斯境内的延迟完工与政府改组和重新确定优先事项有关,也与筹资和协商这样一个大型项目的组织困难有关。

另外,俄罗斯发展大型基础设施项目的问题也与短期规划有关。“莫斯科-喀山”项目已经推迟了7年,因为它并未提供预期的社会经济效果。可能因为这个原因,“双西公路”俄方路段建设出现减速。相比之下,中国每年都在建设高速公路和铁路干线,显示出了很好的社会经济效果。在中国,道路是根据经济的综合影响估计50年的。而俄罗斯的规划水平正好与预算周期相吻合——通常是1年,很少有5年。

(陈思旭 编译)

俄罗斯是否将参与非洲大陆的工业革命?

俄罗斯与非洲国家有着长期的联系,这种联系在2019年秋于索契举行的俄罗斯—非洲首脑会议之后得到了加强。俄罗斯科学院非洲研究所俄非关系和非洲外交政策研究中心主任谢尔盖·沃尔科夫就俄罗斯与非洲关系回答《俄罗斯报》记者的提问:

问题 1: 目前俄与哪些非洲国家和地区经济联系最密切?

谢尔盖·沃尔科夫：北非地区是俄与非建立关系历史上第一个而且至今仍然是最重要的地区。根据 2018 年的数据，该地区占俄非贸易额的 76%。这是因为北非国家的发展水平高于非洲大陆其他的地区国家。因此，一方面，他们可以大量购买俄罗斯产品，另一方面，也向俄罗斯出口各种优质商品。此外，方便的物流和低廉的运输成本也很重要。在这方面，埃及特别受欢迎，2018 年，其在俄非贸易额中约占 40%。在经济合作领域，埃及也是俄罗斯在非洲的主要合作伙伴，俄罗斯在埃及实施项目的规模远远超过在非洲参与的所有其他项目。

问题 2：在市场准入方面，俄应优先考虑哪些非洲国家？

谢尔盖·沃尔科夫：面向市场规模庞大、增长迅速的国家。除北非国家外，安哥拉、埃塞俄比亚、尼日利亚和南非等国值得一提。除了包括农产品在内的传统非洲产品之外，俄还购买许多工业产品。除了向北非国家出口本国商品外，俄罗斯还可以提供包括人工智能在内的数字技术领域以及在农业、工业、和平利用原子能、地质勘探、铁路运输、医学、药理学和金融领域的合作。

问题 3：在进入非洲商品贸易或投资市场方面，有什么更好的前景？

谢尔盖·沃尔科夫：我们对非洲最感兴趣的是俄罗斯产品销售市场。这种出口是对俄罗斯制造商的支持。因此，俄罗斯更愿意增加出口商品的供应，尤其是因为投资合作伴随着相当大的风险。然而，世界经济发展和国际经济关系的逻辑要求应该从这种低级的贸易方式，向着更高级的技术合作等方式发展，包括工业合作和技术转让。目前，一些俄罗斯制造商，特别是生产化肥的公司，正在研究在非洲建立生产企业的可能性。

问题 4: 俄罗斯已向非洲市场提供了哪些商品, 还可以提供什么?

谢尔盖·沃尔科夫: 提供的产品是非常广泛的。矿物燃料、食品(主要是小麦和葵花籽油)、化工产品、木材纸制品和机械产品。顺便说一下, 在俄罗斯对非洲的出口中, 后者所占的份额要比俄向世界其他地区的出口多。这是俄罗斯与非洲大陆进行贸易的比较优势之一。关于促进与非洲的贸易, 这主要是通过农工综合体的产品来实现。这里不仅指食品, 还包括化肥、植保产品、农业机械制造产品、食品工业设备。除此之外, 还有可能增加其他机械产品的贸易量, 特别是交通工具, 以及木材工业综合体各种各样的产品。

问题 5: 对非洲的投资在中短期之内能有多大的回报?

谢尔盖·沃尔科夫: 对于许多俄罗斯大公司来说, 非洲早就成为其发展生意的重要地区。首先, 这主要涉及石油和天然气部门以及固体矿产的开采。实际上, 俄罗斯在非洲投资的早期经历并不都是成功的。特别是一些俄罗斯钢铁公司在2008年危机前进入非洲, 以很高的价格购买了资产, 然后, 由于市场条件的变化, 遭受了一些损失, 并不得不放弃。与此同时, 在俄罗斯的参与下, 在非洲建立的中小型企业持续成功地运作。无论如何, 在决定对非洲的投资时, 必须考虑到各种风险, 特别是政治风险。这些风险可能增加投资收益的成本。

问题 6: 俄罗斯是否有明确的战略, 以加强其在非洲的地位, 就像中国早就制定的战略? 还是正在起草这样的文件?

谢尔盖·沃尔科夫: 中国对非洲的战略相对简单。自20世纪80年代以来, 它以廉价消费品出口为基础, 然后又增加了投资。随后中国又向非洲进行了信贷扩张, 给一些非洲借款

国造成了巨额债务。这些债务现在是中非关系中的一个严重问题。就俄罗斯而言,已经总结了 2019 年 10 月在索契举行的俄罗斯—非洲首次峰会和经济论坛的成果,并开始为实现其目标而工作,其中包括普京总统在讲话中提到的在 4—5 年内实现俄非贸易额翻一番的任务。

问题 7: 您认为这种战略的要点应该是什么?

谢尔盖·沃尔科夫: 第一,可以从改变非洲和俄罗斯双方媒体相互报道的内容开始。俄罗斯媒体对非洲的态度十分消极,报道的几乎完全是关于战争、恐怖主义、自然灾害、饥荒、流行病等等,事实上,没有积极的一面。值得注意的是,非洲媒体往往简单地复制在很大程度上令人相当怀疑的西方媒体关于俄罗斯的报道。第二,需要加强非洲和俄罗斯企业家、企业协会之间的联系,扩大与合资企业相关的俄罗斯和非洲企业家的圈子范围。此外,还需要来自国家的支持。这指的是增加贸易代表处及其工作人员。必须向非洲派遣俄罗斯海关专家。到目前为止,俄罗斯在非洲没有联邦海关总署的常驻代表处。考虑到农产品的相互供应量不断增加,需要聘用更多的俄罗斯农业监督机构人员。总的来说,需要各种各样的支持,财政、法律、技术等来促进关系。17 个俄罗斯—非洲跨政府委员会在这方面可以发挥重要作用。最后,应该强加培养熟悉非洲问题的专家。显然,这不会很快产生结果。然而,长期战略需要合格的工作人员。

问题 8: 在非洲有大量的苏联(俄罗斯)大学的留学生,是否系统地利用了这一优势?

谢尔盖·沃尔科夫: 是的,他们确实存在。这是俄罗斯“软实力”在非洲的主要工具之一。但在现实中,毕业于苏联

(俄罗斯)大学的毕业生数量,与在国外接受过高等教育的非洲人总人数相比,是微不足道的,约有8万人,其中3万人在北非,5万人在撒哈拉以南非洲。目前在俄罗斯学习的非洲学生约有2万人,而在法国学习的非洲学生超过10万人,在中国学习的非洲学生约有5万人,在英国学习的非洲学生超过3.3万人。

问题9: 俄罗斯的“软实力”目前在非洲是否发挥作用?”

谢尔盖·沃尔科夫: 俄罗斯的“软实力”正在有效发挥作用,但不如其他国家。只在8个非洲国家设立了俄罗斯科学和文化中心。其中两个在埃及(开罗和亚历山大),1个在刚果共和国的布拉柴维尔,在埃塞俄比亚、坦桑尼亚、赞比亚、南非、突尼斯和摩洛哥各设1个。非洲的俄罗斯中心数量要比在其他大洲少得多。

问题10: 俄罗斯在非洲与西方国家相比有没有优势?如果有,那么俄罗斯如何利用这一优势?

谢尔盖·沃尔科夫: 当然有,俄罗斯在非洲的外交也充分利用了这一点。今天的非洲领导人充分意识到俄罗斯在非洲大陆去殖民化进程中做出的巨大贡献。外交部长拉夫罗夫指出,自去殖民化以来,俄罗斯与非洲国家有着非常良好的关系。一些国家愿意在竞标的基础上与俄进行合作。但在商业关系中,俄罗斯的形象起不到特殊作用,需要遵照一般规则。

问题11: 您如何评价2019年俄罗斯—非洲首脑会议在扩大俄罗斯进入非洲的机会方面取得的成果?

谢尔盖·沃尔科夫: 首次峰会和经济论坛虽然举行得有些晚,但将对俄罗斯与非洲伙伴关系的发展产生非常有利的影响。每3年定期组织一次这样的活动,可以成为俄罗斯与非洲

在各个领域合作的主要动力。具体计划仍在制订之中，但已经得知了某些细节。预计 3 月底将与非洲联盟委员会在莫斯科举行协商。由俄罗斯工业和贸易部长丹尼斯·曼图罗夫率领的俄罗斯官员和商人代表团打算访问一些非洲国家。

(李秀蛟 编译)

白俄罗斯人不愿意与俄罗斯联合的主要原因

俄罗斯 zen.yandex.ru 网站 2019 年 12 月发表了题为《白俄罗斯人不愿意与俄罗斯联合的主要原因》的文章，文章称，28 年过去了，白俄罗斯至今也没能与俄罗斯联合为统一国家。在白俄罗斯存在反对俄白联合的势力，认为与俄罗斯联合不利于白俄罗斯。反对俄白联合的原因很多，可谓仁者见仁、智者见智。作为一个土生土长的白俄罗斯人，在此笔者只想谈谈自己和身边的人对俄白联盟的看法。俄罗斯人对于俄白联盟主要有以下几点顾虑和担忧。

一、熊会吃掉我们吗？

白俄罗斯将完全丧失国家主权和独立。未来俄罗斯和白俄罗斯将有统一的国旗、国歌和统一货币。在外交、举办体育赛事和其他领域，白俄罗斯无法再以独立主权国家身份出现，甚至在世界地图上也不会再有白俄罗斯国家。白俄罗斯文化和语言会怎样呢？要知道现在白俄罗斯语在居民中很少普及。这就意味着俄罗斯会完全吞并白俄罗斯，白俄罗斯将作为一个州并入俄罗斯版图。白俄罗斯将悄无声息地被庞大的俄罗斯所淹没。

二、俄罗斯卢布还是统一货币？

统一的货币将在俄罗斯莫斯科印制，因此为了获得为数不

多的工资和退休金,白俄罗斯人不得不一次次前往俄罗斯,这种恐惧在白俄罗斯人中间很普遍。如果白俄罗斯并入俄罗斯版图,我们也会面临俄罗斯现有的一系列问题,如各地区的混乱无序、腐败、国有企业私有化、亏损企业倒闭以及失业等。卢卡申科不会让寡头们抢劫工厂,保证就业岗位,实现企业的现代化。如果俄罗斯的一些工业巨头来到白俄罗斯将企业“据为己有”,所有的利润都会落入他们的腰包,白俄罗斯居民因此会陷入贫困。

三、白俄罗斯与西方国家关系将会怎样?

俄白联合最终将损害白俄罗斯与美国等西方国家关系,这种关系来之不易。联合后白俄罗斯将成为俄罗斯的一部分,因此西方国家对待白俄罗斯的态度将和对待俄罗斯一样。这里列举的仅仅是很多白俄罗斯人担忧的几个问题。就笔者个人而言,和俄罗斯实现联合,其他担忧都可以忍受,最担心的问题只有一个:我们白俄罗斯人会丧失自己的语言和文化,不再意识到自己是白俄罗斯人。

另据统计,2019年在白俄罗斯支持与俄罗斯联盟的人有所降低,从60.4%降至40.4%。2019年9—12月,支持俄白联盟的人从54.8%降至40.4%;与此同时,支持白俄罗斯加入欧盟的白俄罗斯人比例有所增加:从24.4%增至32%。2019年俄白总统本来不排除在12月8日—俄白建立联盟国家20周年纪念日签署两国经济一体化协议。但是在索契会晤时两国领导人没能批准已经制订好的路线图计划。俄白两国元首索契会晤时,在明斯克市中心还举行了反对与俄罗斯一体化的群众示威游行。

74.6%的白俄罗斯人相信,白俄罗斯与俄罗斯应当是“完

全独立的主权国家,没有签证和海关,但有开放边界的友好国家。”只有 6.6% 的白俄罗斯人认为,白俄罗斯与俄罗斯的关系和白俄罗斯与其他国家关系应当一样:俄白之间应当有封闭的边界、海关和签证。支持两个国家建立联盟国家的白俄罗斯人占 12.8%,只有 3.7% 的白俄罗斯人支持成为俄罗斯联邦版图的一部分。

(沈莉华 编译)

病毒导致的下跌: 俄罗斯对中国出口下降

在新型冠状病毒流行的背景下,中俄贸易额明显下降。《消息报》自联邦运输局远东管理处获得消息称,新型冠状病毒的爆发对中俄贸易产生了一定的影响。从今年 1 月 1 日至 2 月 10 日,俄罗斯对中国出口额同比下降 27.6%。

今年 1 月,俄罗斯对华出口量与去年同期相比降低 20.7%,从 78.27 万吨减至 62 万吨。2 月 1—10 日同比下降 50%,从 23.71 万吨减至 11.82 万吨,其中下降幅度较大的出口产品包括矿石、灰渣、油、蜂蜡、面粉、谷类作物、木材等。此间出口出现增长的仅有燃料材料和无机化学产品。

1 月 1 日到 2 月 10 日,俄罗斯自中国进口量同比从 39.37 万吨增至 44.21 万吨,增幅达 11.8%,其中 1 月增幅较大,2 月初以来则大幅下降。此间,俄罗斯自中国进口的商品主要包括电子技术产品、机器和设备、黑色金属制品和塑料制品,蔬菜和水果进口极大缩减,土豆、核桃进口则完全停止。

2020 年初,俄罗斯农业监督局临时限制中国产的新鲜柑橘以及 3 家中国企业的冷冻海产品从第三国和欧亚经济联盟

国家进口本国。但俄罗斯农业监督局并未就因新冠肺炎而限制从中国进口货物给予评论。

俄工业贸易部新闻中心告诉《消息报》记者，现在很难评估由于新冠肺炎爆发针对中国采取的限制措施将会产生的后果，但现在看来受影响较大的有生活必需品、汽车和轻工业、电子技术产品。俄工贸部指出，并不排除季节性因素对中俄贸易的影响，疫情产生的后果尚需要界定，仅将进出口下降与新冠肺炎扩散相联系还为时过早。

根据分析家的估算，2020年第一季度俄出口商品总额将下降约4.5亿美元，其中俄罗斯对中国出口额同比将下降35%。

“自由金融”中国研究所分析家叶甫根尼·米洛纽克认为，疫情对中俄贸易的负面影响仅限今年第一季度。专家认为，2020年俄罗斯对华出口同比将下降10%(约50亿卢布)。他表示，考虑到长期合同中国对石油产品的需求波动不会太大。他认为，俄罗斯自中国进口量降幅将不大，因为中国商品在俄罗斯市场上有稳定的需求。

“俄罗斯支柱”总裁亚历山大·加里宁在与《消息报》交谈中抱怨新冠肺炎的爆发对中小企业产生了一定的负面影响。他说，由于隔离，企业家不能进行谈判，也不能去中国的工厂签订合同。如果疫情仍持续一段时间，那么企业联盟将向政府寻求帮助，以弥补企业由于不可抗力而造成的损失。

俄罗斯国民经济和国家机关研究院副教授德米特里·萨布利克指出，由于中国供应的配套材料、各种配件不足，全世界都处于惊恐中，如果不能阻止病毒持续扩散，中国许多工厂将被迫停工，那么包括俄罗斯在内的国家将面临寻找备选市场这一尖锐问题。(常艳 编译)

外国对俄罗斯的投资打破纪录

2019 年，俄罗斯吸引外资出乎意料地获得了成功，俄联邦债券吸收非居民投资者所获得的资金创下了一个纪录。俄罗斯其他国家证券、股票和公司债券的国外证券投资也出现了令人印象深刻的增长。外国对俄罗斯直接投资增长 1 倍，达 330 亿美元。非居民投资者如此浓厚的兴趣有助于提高国内生产总值（GDP）的增长率，降低通货膨胀率，增强本国货币的坚挺度，但是也伴随着一定的风险。

2019 年年初，在人们担心西方对俄罗斯实施新的制裁和外国资本从俄罗斯外逃的背景下，几乎没有人会相信，这一年外国对俄罗斯投资会出现这样的结果。俄罗斯银行发布的 2019 年国际收支评估报告显示，在对俄罗斯国家证券的外国投资额方面取得了突出的成果，高达 222 亿美元。

以前从未有过非居民投资者向俄罗斯国家证券的投入如此多资金，虽然这一数字还不是最高纪录。1994—2019 年国际收支数据显示，联邦管理机构承诺投资的增长或减少的最大额度曾出现在 20 世纪。1997 年俄罗斯从伦敦俱乐部获得了 444 亿美元的债券融资，而 2000 年则减少了 129 亿美元。很显然，外国投资的实际流入（出）进程之间存在着间接的联系。

因此，现在完全可以说，2019 年外国对俄罗斯投资打破了 2012 年的纪录，当时俄罗斯国家债券达 169 亿美元。同时，外国资本的流入达到历史最高水平，一年内首次超过 1 万亿卢布。外国资金有的流入股市，有的购买公司债券，但是外国对俄罗斯直接投资的迅速增长也许是最为重要的。（姜振军 编译）

2020年俄中央银行将关闭十分之一银行

2020年年底前，俄罗斯中央银行将吊销25—30家信贷机构的许可证，届时俄罗斯市场上将留下约400家银行。

根据俄罗斯中央银行的最新数据显示，截至2020年1月1日，俄罗斯共有442家信贷机构，其中402家为银行。俄罗斯中央银行继续从银行市场上清除不可靠的信贷机构。据悉，2019年俄罗斯中央银行吊销或撤销了31家银行的许可证。

2013年以来，俄中央银行开始整顿国家银行系统，已有30多家银行受到保护，而400多家被关闭并退出市场，占全俄银行近一半。2020年，由于违反法律和监管机构的要求，俄罗斯银行数量将减少约10%，这表明，俄银行市场将继续进行清理，使其达到可以接受的水平。

（姜振军 编译）

2019年俄罗斯汽车市场排在世界第12位

“汽车统计”分析机构的数据显示，2019年，全世界销售了9030万辆新车。仅中国、美国、日本、德国和印度等5个国家就占了世界整个汽车销售量的约60%。

俄罗斯汽车市场在世界排名中名列第12位，共销售176万辆汽车，下降2.3%。这些专家还提醒到，俄罗斯汽车市场在全球排名中处于第12位，但是在欧洲却位列第5位。

（姜振军 编译）

俄罗斯无法解决旅馆短缺问题

俄罗斯联邦社会院日前宣布,将需要至少 5 年的时间来弥补 2019 年 3 月份“禁止在住宅中设置旅店和小型酒店法案”通过后出现的住宿设施和小型酒店的短缺。根据该院进行的一项研究,上述法案涉及全俄约 5%的住宿设施,即 100 万个床位。由于廉价旅馆的急剧减少,一些游客不得不放弃旅行或选择其他国家。一些旅店经营者离开了市场,开始出租公寓。一年内,旅店的出售量增长了 19%,而在这种情况下售价却下降了 13%。此前,俄小型酒店等设施数量呈增长态势,2017 年 3 月至 2019 年 3 月期间,俄罗斯 16 个特大城市内旅店的数量增加 23%。

旅店作为现成的经营项目,通常成交价在 9 万—345 万卢布之间。在 2019 年 1—9 月,全俄旅店项目的平均交易额为 139 万卢布,比 2018 年同期下降 40%。

俄罗斯饭店和酒店联合会主席认为,需要至少 5 年的时间来弥补住宿设施和小型酒店的短缺问题,这可能是比较乐观的预测。事实上,该问题的解决恐怕需要更久的时间。对于曾经的旅店经营者来说,将业务迁至非住宅性质的房屋内几乎是不可能的,而建造一个小型的旅店也是极其困难的。

根据俄罗斯联邦社会院的监测结果,各地区的情况不近相同。近 3 个月内,圣彼得堡市有近 400 家小型酒店关闭。目前,根据城市旅游发展委员会的数据,圣彼得堡市内可提供旅店设施只有 17 处。而 2019 年留宿圣彼得堡的游客人数比前一年增长近 27%,超过 1 000 万人。

克里米亚半岛和克拉斯诺达尔边疆区是最受欢迎的内陆旅游地之一,经常向游客提供家庭旅馆住宿服务。此类设施占这两个地区的住宿设施总量的一半左右。根据新法案,该地区将有约2万居民失去工作,而克里米亚的财政预算收入也将减少近4亿卢布。

2019年底,叶卡捷琳堡共有67家旅馆,年初时有78家。莫斯科成为百万人口的大城市中唯一一个旅店数量不减反增的,2019年10—11月,旅店数量从755个增至804个,而公寓的数量从312个增至326个。这可能得益于莫斯科比其他城市关于可开设旅店的非住宅性质的不动产比较多。

同时,专家指出,“禁止在住宅中设置旅店和小型酒店法案”生效可能导致“灰色产业”的兴起。特别是俄罗斯将举办2020年欧洲足球锦标赛,届时欺诈行为激增的风险很大。外国人在寻找商业住房时,有可能被骗,或将钱付给一个“影子”商人。

俄罗斯旅游业委员会主席谢尔盖·什皮尔科介绍说,与发达国家和许多发展中国家相比,俄罗斯的旅馆建设贷款成本要高得多。最近几年,俄罗斯旅游领域的资金流出量大大超过了流入量,分别为350亿美元和150亿美元。商业界人士主张补贴旅馆贷款利率,建议俄罗斯经济发展部按照3%的利率发放15年期贷款。这将是解决吸引投资者进入行业、发展国内旅游业问题的一个重要步骤,可以降低服务价格。

据俄罗斯联邦旅游局统计,过去12年来,俄罗斯旅游业以美元计算的直接收入减少3%。俄罗斯的自然和旅游季节不超过110天,比竞争对手国家少36%—91%。俄罗斯宾馆的年均入住率不超过60%,莫斯科和圣彼得堡的该项指数会高些,

分别为 74% 和 63%。

据俄罗斯联邦国家统计局和世界银行的数据,最近几年俄罗斯的旅游业直接收入约为每年 150 亿美元,而俄罗斯人在出境旅游方面花费则为 350 亿—390 亿美元。

(刘阳 编译)

俄滨海边疆区政府应对蔬菜价格急剧上涨

俄滨海边疆区的居民可以对连锁店蔬菜价格急剧上涨的事实进行举报,如有违反反垄断法的行为将由地区工业和贸易部与俄罗斯联邦反垄断局联合进行检查。

滨海边疆区工业和贸易部长谢尔盖·卡利廷说,目前,当地蔬菜在该边疆区食品市场上的份额约为 50%。其余主要来自中国,西伯利亚和俄罗斯其他地区也供应部分蔬菜。在“友谊”批发和零售市场,“罗宋汤包”的蔬菜库存充足,足够维持两三个月,“每千克滨海土豆的价格为 22—25 卢布、洋葱 23—25 卢布、卷心菜 25—28 卢布、胡萝卜 30—35 卢布,甜菜 23—25 卢布。预计这些价格不会在短期内上涨”。

目前,当地市场的黄瓜、西红柿、甜椒和青菜面临最严重的供应问题。农业部长安德烈·布洛涅茨称,“拉祖而内”和“绿房子”这两个滨海温室工厂每年生产近 2 800 吨蔬菜。布洛涅茨表示:“这些产量是不够的,因此正在建设一个新的温室工厂——一期 10 公顷的温室工厂将于 2020 年开工。该企业第一阶段的产能为每年 7 500 吨蔬菜。”同时,他指出种植者没有提高蔬菜的销售价格。安德烈·布洛涅茨总结称:“(如果提高价格)你赚不了多少钱,因为你的信誉很快就会丧失。”

“拉祖而内”温室综合体主任娜塔莉亚·杜波夫采娃指出，他们的黄瓜价格已经好几年没变了。“黄瓜批发价为每千克180卢布，零售价为200卢布。”

谢尔盖·卡利廷认为西红柿和黄瓜的短缺主要是由于顾客的恐慌造成的。售价为每千克150—180卢布的西红柿和黄瓜迅速被居民抢购一空。连锁店甚至没有足够的时间填满货架。

舍斯塔科夫强调，要继续监测蔬菜和土豆的市场价格。商店的价格不应上涨。他表示，有关价格急剧上涨的信息必须迅速发送给俄罗斯联邦反垄断局，以便对价格形成过程中是否违反反垄断法进行检查。他还指示工业部设立一条反映蔬菜价格过高的热线。他说：“人们可以发送价格标签的照片和蔬菜价格过高的商店地址，这将有助于我们扩大被监测地区的覆盖面，并对局势做出迅速反应。”

(滕仁 编译)

俄罗斯成立“捍卫真理”党

《俄罗斯报》2020年2月1日报道，“捍卫真理”社会运动领袖、作家扎哈尔·普里列平宣布成立同名政党。新党成立大会于2月1日在莫斯科举行，来自俄罗斯联邦近60个联邦主体的148名代表一致同意成立该政党。普里列平当选党主席，会议经无记名投票选举了第一副主席、副主席、秘书和中央委员会委员。与会代表表决一致通过了党的纲领。党纲声明，“捍卫真理”党奉行左的保守思想。对经济问题奉行“左”的思想，对社会和文化发展问题则奉行保守思想。好莱坞演员和俄联邦外交部莫斯科与华盛顿人文交流问题特别代表史蒂文·西格尔

(Steven Seagal)、演员伊万·奥赫洛贝斯金、音乐家瓦季姆·萨莫伊洛夫、导演弗拉基米尔·缅绍夫出席了成立大会。

成立大会结束之后，党注册所需的文件将送交司法部。普里列平声明，“捍卫真理”党计划参加 2021 年国家杜马选举，一些地区已经开始准备工作。

俄罗斯地区新闻网记者就“捍卫真理”党成立及该党在未来议会选举中前景一事采访了国家杜马议员。国家杜马国防委员会第一副主席、自由民主党议会党团代表亚历山大·舍林说，目前在俄罗斯联邦，没有克里姆林宫的支持，任何一个新成立的党都不可能生存。由此可以得出结论：任何一个政党，尽管有切合实际的目标、任务和参政抱负，从来不会从成立和注册中得到好结果。舍林说，相应地产生了一个问题：新党成立的目的是什么？为什么媒体广泛报道？国家杜马选举即将来临，所有这些新党成立的目的是就是争夺亲克里姆林宫政党的竞争者的选民和选票。我们会发现，一批政党即将成立，目的是“拥护一切好的东西，反对一切坏的东西”，会提出漂亮的宣传口号。但是如果我们希望国家正常、文明、平稳发展，应该关注现有的东西。如果我们不能建立发挥政党现有作用的正常的政治体制，每次选举时这些昙花一现的政党将会越来越多。我多次强调，如果现行议会政党仍将按照昨天或前天出现的政党推举候选人的程序推举行政长官候选人，这不是政治体制。

舍林指出，普里列平的党没有即将出现的其他政党拥有的选举机会：不要抱幻想。一旦有人声明建立政党的纲领与俄罗斯自由民主党或共产党相似，不难猜到它创建的目的和拉走谁的选票。因此我们理解，今天花钱成立政党的任何一个人，都在想如何收回资金的问题。须知，所有一切都要花很多钱，包

括举办成立大会，发行报纸，支付代表的交通费和住宿费，场地租金，组织群众集会的费用。新成立政党连党费都没有，哪有能力为这一切提供保障！所以我的问题是：谁给这些人这些钱？答案很简单。需要夺走反对党选票的那些人给的，他们准备为此买单。

国家杜马经济政策、工业、创新发展和企业经营活动委员会第一副主席，俄联邦共产党议会党团代表尼古拉·阿列菲耶夫认为，这些政党在议会选举中没有任何机会。最近成立了不少新党，它们都欺骗地宣称是左翼政党，实际是极右翼政党。阿列菲耶夫说，人民已经不相信任何新党，这种党没有前途。今天我国已经有120个政党，大多数都冠以美丽的名称。人们将关注为人所知的政党，它们有自己的选民：有的政党多些，有的少些，有的是伪造的。而新党不被人们接受。不是因为党名不妥或领导不行，而是人民不再相信所有政党，认为政党是一回事，社会经济状况是另一回事。很少有人关心人民，人民对政党不抱希望。

因此，需要考虑建立党的机构，党的地区分部，需要一大笔资金，而新党缺钱。指望政党在一年半后的选举中获胜实际上是不可能的。既然不会成功，选举结束后，这个党自然解体。俄罗斯功勋律师、2002—2014年来自利佩茨克州的国家杜马代表、中将、无党派人士阿纳托利·雷斯科夫认为，“捍卫真理”党存在一系列缺陷，在司法部注册时可能遇到麻烦。

雷斯科夫说，政党成立的目的是争取权力，“捍卫真理”党在经济问题方面奉行左的思想，在社会和文化发展方面奉行保守思想，缺乏在政治问题方面的思想导向。此外，一切政党都是靠党费、党的主张的同情者或支持者的捐款而生存，如果

该党在国家杜马赢得席位，还可以得到预算提成。根据外部特征判断，前两项经费来源不可靠，第三项来源只有突破百分之五得票率的门槛指标之后才能获得。再有，好莱坞演员和俄联邦外交部莫斯科与华盛顿人文交流问题特别代表史蒂文·西格尔出席了该党成立大会。如果他是大会代表并投票支持普里列平，以党员身份交纳党费，即该党具备了被认定为“外国代理人”的所有条件，司法部将拒绝注册。目前，正在根据总统倡议对宪法进行修改，拥有双重国籍人士不能担任党员和国家公职人员。

他认为，不能公开藐视国家元首的指令。我国已有负面经验，一些外国演员进入某些护法机关的社会团体。社会团体的做法不合规矩，觊觎国家权力的政党亦如此。因此，不远的未来必将证明，这个新党的成立在多大程度上符合法律规定的在俄罗斯成立政党的准则。

(马天骄 编译)

滨海边疆区围绕宪法改革展开讨论

俄罗斯自 1993 年以来最大规模的宪法改革并没有在滨海政客和公众中引起轩然大波。这一结论可以从 1 月 24 日举行的地区议会会议中得出。关于“基本法”创新的讨论花了大约一个小时，在俄罗斯滨海边疆区居民的眼中，更像是使莫斯科的决定合法化。

由普京总统发起的俄罗斯宪法修正案日前获得国家杜马一读通过。该文件的二读定于 2 月 11 日进行，与此同时，“改善对公共权力组织某些问题的管制”法案将在各地区进行辩论。

在滨海边疆区,以该地区议会扩大会议的形式对决定进行讨论。

召开会议的主要目的是尽可能多地讨论各区域的创新。今后,我们将继续研究已经纳入联邦法律的修正案。“让我们看看还能做些什么,以确保总统所说的修正案的意义得到充分实现,”议会主席、总统组建的起草宪法调整提案工作组成员亚历山大·罗利克在会议开始前评论道。在滨海边疆区,修正案的工作已经开始,法律界、大学教授和社会组织的领导人参与了有关讨论。议会了一个专家委员会,由滨海边疆区著名律师组成,讨论宪法改革草案并提出建议。

在1月24号的滨海议会会议上,人们谈论的与其说是修改宪法的提案,不如说是修改宪法的先决条件。例如,弗拉基米尔·库里洛夫博士回顾了现行“基本法”是在什么条件下通过的。他对这一历史时期的解释是非常具体的。20世纪90年代初,一大群年轻的改革者宣传当时生效的“俄罗斯联邦宪法”是违宪的,这部宪法对俄罗斯社会没有约束力。库里洛夫说:“这一切的结局是众所周知的——议会被终结,以及许多其他负面事件,让俄罗斯人民对政府失去了信心。”

然而,这位专家相信,1993年的“宪法”充分发挥了作用,总统制共和国的政体使弗拉基米尔·普京有能力巩固自己的国家地位。专家相信,目前提出的修正案将使国家杜马及政党对俄罗斯政府通过的人事政策和决定承担更大的责任。

“宪法”是一个必须适时调整的法律制度,因为它所管理的社会关系也在变化,“俄罗斯退休人员联盟”地区分会主席,议会议员弗拉基米尔·博戈莫洛夫确信。

这位专家强调了总统为某些类别的公务员和议员提出的“居留许可”,让我们回顾,他们将被禁止在其他国家居住。弗

拉基米尔·博戈莫洛夫称这一举措是一个“正确的信号”，并建议将其扩大到地区立法者。

邀请市民参与讨论修正案的建议是非常重要的。“这意味着社会已经成熟，必须就关键问题征求意见”，参加专家小组的边区监察员尤里·梅利尼科夫指出。

亚历山大·罗利克已经在莫斯科介绍了滨海法律界代表编写的一些修正案。它们涉及养恤金的定期年度指数化，国务委员会的组成以及宪法法院对国家间机构裁决的解释。

罗利克本人建议，在“宪法”中进一步规定在俄罗斯联邦各组成实体设立联邦国家权力机关的可能性，这一规则将有助于加强联邦机关与各领土的联系。此外，国家杜马专业委员会主席帕维尔·克拉舍宁尼科夫早些时候指出，如果宪法修正案获得通过，将需要修改 30 多项联邦法律，并通过一项关于国务委员会的联邦法。

(滕仁 编译)

俄新“移民政策构想”的出台和落实 (二)

(二) 新构想的内容不够全面

“2018 年构想”主要关注的是从后苏联国家（尤其是乌克兰）引进移民的问题，而对本国居民外流没有给予应有的关注。因此，有学者指出，“2018 年构想”多半可以称为“外来移民政策构想”。在“移民政策形成和实施的条件”一节，只对外流移民进行了简单评论：“在俄罗斯境外的领事统计中，有 200 多万俄罗斯公民，每年有 6 万左右俄罗斯公民出境工作”。但是接下来这个话题没有得到任何拓展。有学者猜测，这或许

是因为构想的制定者认为人口外流对俄罗斯不那么重要,亦或是他们认为对人口外流无法进行管理,因为在民主社会的条件下,迁移自由(在这种情况下是出境自由)不能被限制。但实际上,应当促进和保障外流移民回归祖国,利用其在境外工作期间获得的新技能,并提高侨汇的投资潜力。如果俄移民当局在这些领域始终无所作为,那么外流移民可能会一去不返。

此外,“2018年构想”没有提到在俄处于“灰色地带”的乌克兰被迫移民。他们违犯了在俄罗斯只能合法居留90天的规定,因而处于非法居留状态,不敢去移民管理机构,也没有其他地方可去。为了解决这部分人的问题,有杜马议员主张应当针对来自乌克兰的难民出台移民特赦法案。

(三) 新构想不够实事求是

“2018年构想”认为,补充俄联邦人口及为国家经济保障劳动力的源泉应当是人口的自然再生产,而移民政策被看作解决人口问题和与之相关的经济问题的辅助手段。但实际上,无论今天,还是未来,外来移民才是补充俄罗斯人口数量的主要源泉。

此外,“2018年构想”主要面向吸引侨胞(身处境外的俄罗斯族人和说俄语的人)迁居俄罗斯。但实际上,这个群体的移民潜力已经渐趋枯竭。俄罗斯西部的几个后苏联国家——乌克兰、白俄罗斯和摩尔多瓦的居民现在又有了去往欧盟的选择。因此,在2014-2015年尚有大量乌克兰移民赴俄,其人数难以计数,大概有100-200万人,但是随着乌克兰公民获权免签赴欧盟旅游,情况发生了变化,赴俄人流锐减。欧盟显然比俄罗斯更有移民吸引力。

“2018年构想”的目的是争夺还留在后苏联空间的潜在

移民, 但有学者认为这是一个迟到的决定, 如果 10 年前, 或者 20 年前有这样一份移民政策构想, 俄罗斯人口下降的问题就不会像现在这样严重, 因为这个群体的移民潜力在 1990-2010 年期间是很高的。但是现在, 侨胞群体人数已经不多了, 而且还有很多老年人。因此, 俄当局应当实事求是, 拓宽潜在移民的范围——俄罗斯需要接收所有移民, 除了侨胞, 也包括其他符合标准的人。

(四) 混淆了移民政策的经济目的和人文目的

“2018 年构想”在第 22 条第 2 款中阐述的是完善《侨胞纲要》的实施机制。这其中出现了移民政策的经济目的与《侨胞纲要》人文目的的明显混淆。具体内容是: 完善在《侨胞纲要》框架下支持所需要的专家 (包括学者、教师、工程师、医生、农场主、企业家、投资者和文化及艺术方面的杰出人士) 自愿移居俄罗斯。但就本质上来说, 《侨胞纲要》应当对所有想自愿移居俄罗斯的人开放, 不应与其年龄、社会地位、受教育水平和职业技能挂钩。有学者认为, 试图将俄罗斯需要引进专家的实用主义意图植入《侨胞纲要》, 扭曲了其召回侨胞的人道主义性质, 并给俄罗斯作为“俄罗斯族人收集者”的形象带来损害。

(五) 对公民社会机制的作用怀有忌惮

“2018 年构想”指出了公民社会和社会组织的作用, 对公民社会机制参与实施移民政策的重要性似乎有着明智的理解。但令人疑惑的是加入了这样一句话: “公民社会机制参与实施移民政策, 要在遵守不干涉俄联邦国家权力机关、俄联邦主体国家权力机关和地方自治国家权力机关活动的原则下”。那么, 令人不解的是, 在维权人士捍卫移民利益、维护其经常

被违犯的权利时,谁来确定政权机关的活动被干涉与否的界限?如果干涉政权机关的活动了,将给予什么样的惩罚?给人的感觉是,国家移民问题管理机构对于公民社会机制仍怀有芥蒂,认为其具有某种威胁性。

四、 新构想实施的进展情况

2018年构想的实施已经取得积极进展,主要体现为两点,一是组建了移民政策的主管机构,二是筹备了旨在简化程序的相关法律。

(一) 组建了移民政策的主管机构

2019年3月6日,普京总统下令组建真抓新移民政策构想实施的工作组。工作组的成员共有24个人,包括各个部、各个部门的官员和国家杜马议员,分别代表了总统办公厅、政府和国家杜马。工作组的工作由总统办公厅监督。工作组的领导人是总统保障公民宪法权利管理局局长马克西姆·特拉夫尼科夫,2018年7月份其从司法部副部长的位置上被调到总统办公厅。到2018年12月份,总统普京拓宽了特拉夫尼科夫的管理权限,将确定移民领域重点问题的的工作委托给了他。正是要通过工作组来进行与移民政策有关的国家机关的所有工作,如进行法律上的变更,审议各部和各部门的倡议,就所有涉及移民的问题制定协同一致的解决方案。克里姆林宫制定的方针,将由政府移民政策委员会进行落实,其由第一副总理安东·西鲁阿诺夫领导。

将移民政策转交给总统办公厅说明其政治意义提高了,最高政权机关对移民问题的关注增多了。先前移民政策问题由内务部掌管,但是内务部不能解决与外来移民相关的重大政治问题,因为该部经常与其他部门的立场相抵触。为了协调强力机

构、政府和议会等不同部门的工作,总体来看,需要将移民政策转移到“最上层”去。如果说“2018 年构想”的出台等同于构建了实施移民政策的思想基础,那么工作组的建立则相当于有了实施移民政策的基础设施。

(未完待续)

(于晓丽 编译)

俄杜马召开

“历史记忆：伟大胜利的精神经验”主题会议

2020 年 2 月 5 日,俄联邦国家杜马公民社会发展、社会及宗教组织问题委员会召开了“历史记忆：伟大胜利的精神经验”主题圆桌会议。

针对永久纪念卫国战争中牺牲英雄的法律保障问题,俄国家杜马副主席奥莉佳·季莫菲耶娃称:“我们应当完成永久纪念的立法工作。关于设立‘劳动英雄城’荣誉称号的总统法律草案已在一读通过。目前,正在制定该荣誉称号的授予标准。随之产生的问题在于,独联体国家的城市是否有资格获得此称号。此外,涉及俄罗斯纪念日的法律草案问题也在研究中,其中包括 6 月 22 日的全联邦默哀一分钟等。这是项缓慢、细致的工作,我们会进行到最后。”

俄公民社会发展、社会及宗教组织问题委员会主席谢·加夫里洛夫在会上指出,卫国战争期间苏联人民爱国情绪高涨,“传统的、百年的东正教精神-道德价值观与苏联爱国主义历史性地结合在一起”。加夫里洛夫表示:“这一结合令处于考验阶段的我们的社会格外稳固,也让前线及后方出现了大量的

人民大英勇行为。对于数千万、上亿人民而言，宗教发挥了团结功能，鼓舞人们追求胜利，抚慰人们的痛苦。”

加夫里洛夫针对俄宪法修正问题指出，“在宪法的完善中，公民看到了自我变化向好的可能，无论是精神上还是物质上”。“令公民的生活真正变得自由、幸福和有保障的立法决定，唯有基于永恒价值观之上：善、正义、互助和自由，东正教及其他传统宗教的精神遗存”。“在形成我们的宪法建议时，我们应当明白，政权面对人民应承担的责任在于，通过未来的具体决定来大幅改善人民生活。人们应当感受到的不仅是收入的稳定和增长，还有对未来的信心，其中包括国家提供的保障和安全，儿童获得应有的教育”。

俄东正教会都主教伊西多尔谈及捍卫历史的必要性时指出，日前东正教会大牧首基里尔建议在俄宪法序言中增加“上帝”字样，所有传统宗教和社会组织“在社会中反宗教情绪增长的情况下”应支持基里尔的建议，以及宪法修正工作组现在所做的努力。对此，俄东正教会与社会及传媒联络部门负责人B.P.列戈伊达在媒体中曾作解释为，俄宪法序言中提及上帝的建议应当视作是发起讨论的开端，强调对俄罗斯所有公民的非常尊重的态度。重要的是，在俄宪法序言中提及上帝，而不是将其写入宪法条款，而基里尔的建议正是探讨这一可能性。并且，这一做法不会导致对非信仰者的任何歧视。基里尔认为，多数俄罗斯公民都信仰上帝，不仅是东正教信徒，还有伊斯兰教等其他宗教信仰徒。列戈伊达认为，在俄宪法序言中写入“上帝”字样，是对自己“根”的评价问题，是承认我们文明的世界观来源的一种准备。

(胡巍葳 编译)

基里尔：身处南极的人们需要精神支持

俄罗斯将 2020 年宣布为南极年—200 年前法捷伊·法捷耶维奇·别林斯高晋和米哈伊尔·彼得罗维奇·拉扎列夫率领的俄罗斯考察队发现了南极大陆。对此，俄罗斯东正教会大牧首基里尔日前接受“俄罗斯 24”电视采访中表达了自己的观点。

基里尔认为，“精神支持对于处于极端环境中的人而言最为重要。当然，南极就是这样的地方”。在南极修建教堂可以继续俄罗斯东正教传统。在当年的考察船上，就有东正教神职人员随行。在南极的停留具有很大挑战性，因此，依靠祈祷、上帝的帮助非常自然。

(胡巍葳 编译)

俄新西伯利亚州启动 2020 年“俄罗斯精神复兴专列”

近日，俄罗斯新西伯利亚州政府启动文化-教育活动“俄罗斯精神复兴专列”组织者竞拍。合同竞拍起价 80 万卢布，由新西伯利亚州财政拨付。该项活动计划于 2020 年 4 月 21 日至 30 日在新西伯利亚州 9 个地区进行。

竞拍成功者要组建编导摄制团队，举办 10 场以上演出，拟定活动日程和参与者名单，涉及活动标识；应在新西伯利亚火车站组织活动启动仪式以及活动参与者的奖励仪式；还应组织召开《国家、社会和教会》主题学术会议及相关圆桌会议、举办展览等。列车上的乘客各司其职：有官员、医生（内科、外科和眼科）、社会工作者和神职人员等。此外，专列还设有

教堂车厢，满足没有教堂地区农村居民的信仰需求。

“俄罗斯精神复兴专列”活动目的在于，加强俄罗斯国家统一，巩固社会道德根基和协调民族间关系。“专列”首发于1995年，旨在庆祝卫国战争胜利50周年。2019年，该活动以汽车火车的形式举办，途径新西伯利亚州125个居民点。

（胡巍葳 编译）



中俄战略协作动态

2020 年第 3 期（总第 5 期）· 2020 年 3 月 15 日

编印单位： 黑龙江大学
主 编： 靳会新
编 辑： 李淑华
通讯地址： 哈尔滨市南岗区学府路 74 号黑龙江大学
邮政编码： 150080
办公电话： 0451-86608645
投稿邮箱： lsh61270@163.com
赠阅对象： 本行业、本系统、本单位相关人员
印刷单位： 哈尔滨市石桥印务有限公司
印刷日期： 每月 15 日
印 数： 200 册