

一带一路

格鲁吉亚与丝绸之路经济带倡议： 态度、意义与前景

吕萍

【内容提要】丝绸之路经济带倡议与格鲁吉亚的国家战略发展目标高度契合，格政府视其为振兴国家经济、加强国家在外高加索地区影响力和巩固其欧亚过境走廊地位的宝贵契机，因此非常重视与中国在丝绸之路经济带建设中的合作。2015年3月，格鲁吉亚与中国签署了《中国和格鲁吉亚关于共建丝绸之路经济带合作备忘录》。目前格鲁吉亚的社会形势相对稳定，与周边国家关系良好，在奉行务实外交的理念下，与俄罗斯的关系亦有所改善。虽然作为在西方与俄罗斯之间的夹缝中谋生存的小国，格鲁吉亚不可避免地仍将受到西方与俄罗斯对峙以及政党纷争影响。但这些不利因素不足以动摇格参与丝绸之路建设的决心。

【关键词】格鲁吉亚 “一带一路” 中格关系

【中图分类号】F125.5.367【文献标识码】A

【文章编号】2095-1094(2016)05-0075-0009

格鲁吉亚据守欧亚地区“十字路口”，是丝绸之路经济带沿线的重要节点国家。自独立以来，格鲁吉亚战乱不断，革命频发，地缘优势不但没有在国家经济发展中得到合理利用，反而使其成为俄罗斯与西方对峙的前沿。2012年10月议会选举后，格鲁吉亚首次实现了政权和平更替，目前社会政治形势相对稳定，发展经济，改善民生成为现任政府的重要任务。我国提出的“一带一路”倡议为格鲁吉亚扭转经济颓势提供了宝贵的机遇，格鲁吉亚亦视丝绸之路经济带为其实现战略发展目标的重要依托。目前格鲁吉亚的社会形势相对稳定，与周边国家关系良好。虽然格鲁吉亚仍将不可避免地受到西方与俄罗斯对峙以及政党纷争影响，但这些不利因素不足以动摇格参与丝绸之路建设的决心。

一、格鲁吉亚对丝绸之路经济带倡议的态度

（一）格国家领导人参与丝绸之路经济带建设的愿望迫切

格鲁吉亚独特的地理位置使其成为古丝绸之路上的重要国家，格历届政府对此都有着深刻的认知，有意振兴“丝绸之路”，恢复其东西方跨境走廊的重要地位。首任总统谢瓦尔德纳泽当政时就曾提出要复兴“丝绸之路”。谢瓦尔德纳泽数次运用“新丝绸之路”概念，主张实现东西方关系现代化。他表示，“新丝绸之路不是一个华丽辞藻，而是多边利益和彼此关照的平等尊重的和谐结合”，复兴“丝绸之路”是对格鲁吉亚安全

【作者简介】吕萍，博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所助理研究员。

和福祉的补充^①。萨卡什维利当选总统后也曾向中国记者表示格政府将继续重视“新丝绸之路”的振兴。然而，作为前苏联空间内最贫穷的国家之一，窘迫的经济形势和连年的政局动荡使格鲁吉亚振兴“丝绸之路”的雄心仅仅停留在计划层面，难以真正付诸实施。直到我国提出丝绸之路经济带倡议，格鲁吉亚的这一计划才得到强有力的推动。

我国提出“一带一路”倡议后，多数沿线国家予以响应和支持，格鲁吉亚的态度尤其积极。相较一些国家的纠结、疑虑和质疑，格鲁吉亚则是张开怀抱对这一倡议表示最热烈的欢迎。格鲁吉亚领导人在不同场合多次明确强调丝绸之路经济带的重要性及其对格国家经济发展的意义，表达了强烈的参与意愿，并实打实地为推动其发展采取了各种具体措施，以实际行动表明了对丝绸之路经济带建设的坚定支持。2015年2月10日，从中国新疆奎屯市首发的新疆——格鲁吉亚国际货运列车抵达第比利斯，格时任副总理克维里卡什维利率铁路部门官员出席了在车站举行的欢迎仪式，表示格鲁吉亚愿积极加入丝绸之路经济带建设。2015年12月13日，从中国连云港发出的首趟“丝绸之路”过境集装箱列车跨越哈萨克斯坦、阿塞拜疆抵达格鲁吉亚（随后将过境抵达土耳其）。格鲁吉亚时任总理加里巴什维利亲赴第比利斯中央火车站迎接，表示这一贸易通道的恢复使几个世纪以来格鲁吉亚履行的使命重新回归，称这是对格具有历史意义的一天，格鲁吉亚很快就会成为连接欧洲、东亚、印度、中亚和中东的地区中心。

2014年8月20日，中国丝绸之路万里行媒体团到访格鲁吉亚，对总统马尔格韦拉什维利和总理加里巴什维利进行了专访。格总统和总理均表示赞同中国的“一带一路”倡议，希望加强与中国在这一领域的合作。2014年10月29日，时任格鲁吉亚总理加里巴什维利在第比利斯举行的国际投资论坛上特别强调恢复丝绸之路的重大意义，表示格鲁吉亚愿为这一事业做出自己的贡献，为此提议于2015年在格举办丝绸之路论坛，而且将每年举办，探索在丝绸之路沿线交通、能源、贸易以及人文交流领域开展合作的新创意。2015年10月15日，丝绸之路论坛如期在格鲁吉亚首都第比利斯举行，宗旨是“从讨论到行动”。来自30多个国家

的1000多名代表参加了论坛，仅中国就有近300人参会。加里巴什维利重申了丝绸之路的意义，表示举办论坛“在格鲁吉亚的历史上是极其重要的时刻”，“格鲁吉亚连接着东方与西方，南方与北方”，“希望格鲁吉亚成为地区中心，成为合作中心”。

2015年9月9—11日，加里巴什维利偕同时任副总理兼外长克维里卡什维利到中国参加在大连举行的夏季达沃斯年会。格总理的首次访华成果丰硕：与李克强总理进行了会晤，就丝绸之路经济带问题接受了中央电视台的采访，并在北京对外经贸大学做了题为“发展丝绸伙伴关系——格中合作与远景展望”的主题演讲。在会晤、采访和演讲中加里巴什维利都特别强调格鲁吉亚对“一带一路”倡议的支持，认为该倡议为格鲁吉亚和沿线国家提供了宝贵的发展机会，格愿意积极参与“一带一路”的建设，愿与中国加强高层交往，扩大经贸合作，欢迎中国加大对格鲁吉亚的投资。克维里卡什维利在接受新华社采访时称格鲁吉亚是本地区最欢迎中国投资、企业、人民和文化的国家，将成为中国的卓越伙伴，“一带一路”“不仅开启了一个地区的新时代，也将开启欧亚大陆的新时代”^②。2016年4月6日，已成为格鲁吉亚总理的克维里卡什维利在接受新华社采访时再次高度评价中国“一带一路”倡议，表达了希望与中国加深合作的意愿。

（二）就共建丝绸之路经济带及加深两国经贸合作签署多项重要协议

2015年3月，格鲁吉亚与中国签署了《中国和格鲁吉亚关于加强共建丝绸之路经济带合作备忘录》。格经济与可持续发展部表示，《中国和格鲁吉亚关于加强共建丝绸之路经济带合作备忘录》开启了中格在优化双边贸易、推进基础设施建设、加强投资合作等领域中的全新合作之路，具有历史意义。中格双方同时还签署了《中华人民共和国商务部与格鲁吉亚经济与可持续发展部关于启动中格自由贸易协定谈判可行性研究的联合声明》，开始对中格两国开展自由贸易的可行性进行研究。根据研究结果，中格两国于2015年12月10日签署了

^① 侯艾君：《“丝绸之路经济带”：地缘构想的当代起源及其再认识》，载《俄罗斯学刊》2016年第4期。

^② 载格鲁吉亚外交部网站，Belt and Road Initiative to lift China-Georgian partnership, <http://www.mfa.gov.ge/Home.aspx?lang=en-US>

《中华人民共和国商务部和格鲁吉亚经济与可持续发展部关于启动中格自由贸易协定谈判的谅解备忘录》，中格自贸协定谈判正式启动，2016年5月9—13日双方已经完成了第二轮谈判。2016年4月5日，格鲁吉亚工商会加入了丝绸之路国际总商会，双方签署了旨在共同推动“一带一路”建设的战略合作协议。在格总理访华期间，双方还签署了大连机车车辆制造厂与格车辆制造公司合作备忘录、大连港自由贸易区与格葡萄酒公司合作备忘录、格铁路公司与中铁建集团合作备忘录、大连市与格阿扎尔自治共和国友好城市谅解备忘录等等。

（三）大力发展交通基础设施，为参与丝绸之路经济带建设创造条件

独立后，由于战乱不断和政局动荡，加之技术落后，格鲁吉亚经济增长缓慢，基础设施非常落后，无法满足丝绸之路经济带的发展需要，更无法保障其实现将国家建成欧亚商品物流中心、商贸通道和交通走廊的战略目标。为此，格鲁吉亚着手发展基础设施建设，改善道路交通状况，大力修建和完善公路、铁路和港口等设施，以确保国内基础设施能够在丝绸之路经济带建设与沿线国家对接。

为了充分发挥地缘经济优势，格鲁吉亚与阿塞拜疆、土耳其三国联合修建了巴库—第比利斯—卡尔斯铁路。铁路于2007年动工，三国相关领导人多次会晤商讨铁路的修建问题。2015年1月28日，该铁路线的格鲁吉亚段进行了首次试车。三国经过多次协商决定于2016年底完成铁路土耳其段的建设，实现全线贯通。该铁路线建成后第一阶段的年通过能力为100万乘客和500万吨货物，第二阶段的年运输能力计划将达到1500万吨。铁路开始运营后还可安置2500人就业。三国都将巴库—第比利斯—卡尔斯铁路视作连接欧亚大陆一条新的极具竞争力的线路，它将促进丝绸之路的复兴，从而推动地区的经济发展。格鲁吉亚还宣布将在黑海岸边修建一亿吨级吞吐量的安纳克里亚深水港，工程竣工后中国货物运往欧洲的距离将减少7000千米，运输成本将大幅降低。此外，由中国铁建二十三局承建的格鲁吉亚现代化铁路全线重点工程T8隧道已于今年贯通，格铁路的年运输能力因此得到大幅提高。

2016年4月5日，格鲁吉亚工商会与丝绸之

路国际总商会签署合作协议之后，格经济与发展部长库姆西什维利表示，发展丝绸之路是格鲁吉亚政府的重要方向之一，“全国范围内进行的所有大型基础设施建设，如东西公路干线、铁路现代化、巴库—第比利斯—卡尔斯铁路和安纳克里亚港，都是丝绸之路的组成部分”^①。

二、丝绸之路经济带倡议对格鲁吉亚的现实意义

格鲁吉亚之所以对我国丝绸之路经济带倡议态度如此积极，主要原因在于丝绸之路经济带倡议与其国家战略发展目标和国家利益高度契合，同时也符合当前执政的“格鲁吉亚梦想”政党联盟巩固其执政地位的需要，对格鲁吉亚具有重要的现实意义。

“玫瑰革命”后，以萨卡什维利为首的“统一民族运动”党带领格鲁吉亚走上了西方化道路。萨卡什维利政府在格大力推行西式民主制度，并取得了一定成就，但国内窘迫的经济形势和民生问题并未因此而有所改变，贫困人口逐年增加，失业率居高不下，贫富差距巨大。2008年俄格战争后，格鲁吉亚的经济更是一滑到底。在2012年10月的议会选举中，伊万尼什维利率领竞选联盟“格鲁吉亚梦想”针对萨氏政府的短板，凭借发展经济、降低失业率和改善民生的承诺赢得选举。组建新政府之后，执政联盟“格鲁吉亚梦想”开始寻求一条适合本国国情、摆脱贫困的发展道路。中国的丝绸之路经济带倡议恰好为格鲁吉亚提供了一个难得的发展契机。

2015年3月28日，中国国家发展和改革委员会、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（以下简称《愿景与行动》）。《愿景与行动》从时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制等方面详细诠释了“一带一路”的内涵，说明了“一带一路”建设的具体任务和发展方向。从中可以看出，“一带一路”倡议的内涵和任务很大程

^① Развитие Шелкового пути приоритетно для правительства Грузии, 6/04/2016, <http://sputnik-georgia.ru/economy/20160406/230988609/Razvitiye-Shelkovogo-puti-prioritetno-dlja-pravitelstva-Gruzii.html>

度上与格鲁吉亚政府的优先方向相重合,参与丝绸之路经济带建设符合其国家利益。

(一) 参与丝绸之路经济带建设符合格鲁吉亚国家定位和战略发展目标

伊万尼什维利2012年10月出任总理后,格鲁吉亚放弃了充当西方民主“桥头堡”的角色,转而奉行务实的外交政策,在西方和俄罗斯之间走均衡路线,并重新定位了格鲁吉亚在国际上的角色与地位。2013年5月16日,在一次主题为南高加索和中亚地区经济一体化的会议上,伊万尼什维利说:“东方—西方跨境走廊是一个战略性问题,很大程度上决定了格鲁吉亚和我们这个地区在全球经济中的角色。格鲁吉亚愿成为东西方经济关系的重要连接环节。我们的目标是建立一个能促进东西方贸易的现代、高效的过境贸易中心。……发展过境走廊是格鲁吉亚合情合理的战略利益。……为了实现这一目标,格鲁吉亚应当努力做好三个方面的工作,即改善基础设施、确保创造有吸引力的营商环境以及与邻国之间的有效合作。”^①从伊万尼什维利提出这一构想至今,格鲁吉亚历经了三位总理^②,但将国家建设为东西方过境走廊和地区贸易中心的目标没有改变,仍然是格鲁吉亚坚定不移的发展方向。

丝绸之路经济带倡议恰好对应了格鲁吉亚的全新国家定位。《愿景与行动》中对“一带一路”的努力方向做了说明:“共建‘一带一路’致力于亚欧非大陆及附近海洋的互联互通,建立和加强沿线各国互联互通伙伴关系,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络,实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展。”《愿景与行动》同时也明确指出了“一带一路”的主线:“丝绸之路经济带重点畅通中国经中亚、俄罗斯至欧洲(波罗的海);中国经中亚、西亚至波斯湾、地中海;中国至东南亚、南亚、印度洋。21世纪海上丝绸之路重点方向是从中国沿海港口过南海到印度洋,延伸至欧洲;从中国沿海港口过南海到南太平洋。”格鲁吉亚正好位于丝绸之路经济带上,是重要的节点国家。格鲁吉亚位于欧亚大陆“十字路口”,地理位置得天独厚,是欧亚之间相互往来距离最短、最便捷的通道。由于地理位置优越,格鲁吉亚成为欧洲能源“生命线”巴库—第比利斯—杰伊汉石油管线、巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆天然气管道的过境国,同样

从格过境的“南部天然气走廊”项目也于2014年9月20日开工建设。丝绸之路经济带的建设将使格鲁吉亚的过境国作用更加凸显,有利于其充分发挥国际运输中转站的作用。

基础设施联通是“一带一路”建设的主要内容之一,是“一带一路”建设的优先领域,主张沿线国家加强基础设施建设规划、技术标准体系的对接,共同推进国际骨干通道建设,逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络。这一主张与格鲁吉亚将本国建设成为过境走廊和区域过境贸易中心的战略目标不谋而合。

(二) 在丝绸之路经济带建设框架内与中国合作有利于格经济快速发展和改善民生,符合格鲁吉亚国家利益

在格鲁吉亚的《国家安全构想》中,保持经济长期稳定增长是其国家利益的重要组成部分。《国家安全构想》中明确指出,经济的长期低增长将导致国家收入锐减、失业率上升,进而引发民众紧张情绪和社会动荡,国家的发展、稳定和安全将面临巨大挑战。为了使国家能够得到稳定、安全的发展,保持经济长期稳定增长极其重要。

近年来中国与格鲁吉亚的关系日益密切,高层互访频繁,经济合作更趋紧密。2015年中国是格鲁吉亚第六大直接投资国和第四大贸易伙伴国^③,与中国良好的经贸关系为格鲁吉亚国内经济状况的改善做出了贡献。

以格鲁吉亚的支柱产业——葡萄酒产业为例,2006年3月,俄罗斯以存在质量问题为由下令禁止进口格鲁吉亚的葡萄酒。葡萄酒酿造业对格鲁吉亚经济的重要性从格政府设有专门的国家葡萄酒局可见一斑。在格鲁吉亚约有10%的居民从事葡萄酒酿造业,间接从事这一产业的居民高达40%,每年生产的葡萄酒有80%出口至俄罗斯。俄罗斯的“禁酒令”沉重打击了原本就十分脆弱的格鲁吉亚经济。为了拯救葡萄酒酿造业,改善经济状况,格鲁吉亚

^① Иванишвили заявил о роли Грузии как транзитного коридора между Западом и Востоком, Контекст, 16/05/2013, <http://newsgeorgia.ru/economy/20130516/215687935.html>

^② 2013年11月20日,伊万尼什维利辞去了总理一职,加里巴什维利被任命为新总理;2015年12月23日,加里巴什维利宣布辞职,总理一职由原副总理兼外长克维里卡什维利接任。

^③ 载格鲁吉亚国家统计局网站, http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=140&lang=eng

一直在努力寻求新的市场，中国即是其努力方向之一。近年来，格鲁吉亚对中国的葡萄酒出口连年增长，2015年增长了122%，共出口了270万瓶，占格鲁吉亚出口总量的7.4%，而2005年时出口量仅为3.75万瓶^①。2016年第一季度格鲁吉亚向中国出口了371 295瓶，出口量居第五位，仅次于俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦和波兰^②。中国已成为格鲁吉亚葡萄酒重要的出口市场。随着格鲁吉亚葡萄酒在中国知名度不断提高以及中格两国自贸协定谈判的顺利进展，格鲁吉亚葡萄酒进入中国市场的关税可能于2016年年底取消，届时格鲁吉亚葡萄酒在中国的市场将更加广阔，带来的经济效益将更巨大。

格鲁吉亚与中国围绕丝绸之路经济带建设签署的一系列协议以及格加入亚投行，都标志着两国将在丝绸之路经济带框架内在贸易、投资、技术合作以及基础设施建设等领域全面合作，共同推动丝绸之路经济带发展，实现共赢。目前中国在格鲁吉亚有30多家企业，涉及投资、工程承包、通信、物流、农业、金融、贸易、服务等行业。中国企业和公司为格鲁吉亚的社会经济发展做出了很大贡献。如中国铁建二十三局集团，在承建格现代化铁路改造项目过程中雇用了300多名当地工作人员，为当地民众提供了更多的工作岗位。不仅如此，该项目的重点工程T8隧道的贯通极大地提升了格铁路的年运输能力，将格鲁吉亚在建设过境走廊、国际物流中心的道路上向前推进了一步，具有重要意义。又如新疆华凌集团，自2007年开始在格鲁吉亚投资建厂，建设工业园，至今已向格鲁吉亚投资5亿多美元，提供了数百个工作岗位。为了表彰华凌集团为当地经济发展所做出的突出贡献，2014年12月20日格鲁吉亚总理加里巴什维利向华凌集团总裁米恩华颁发了“最佳外资企业家”奖。

参与丝绸之路经济带建设还可以使格鲁吉亚获得更多的中国投资。2014年11月习近平主席宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金。12月29日丝路基金在北京注册成立，其宗旨是为在“一带一路”框架内的经贸合作和双边多边互联互通提供融资支持，促进中国与“一带一路”沿线国家实现共同发展，共同繁荣。2015年6月12日，丝路基金副总经理司欣波在青海举行的“一带一路”金融论坛上表示，丝路基金将侧重于投资基础设施、能源

资源、产能合作和产业优势互补、金融合作等四大方向和领域。对于一些难以承担基础设施建设巨大投入的沿线国家，丝路基金将根据需要投资于上述领域项目的建设。对于迫切希望将国家打造为地区贸易和物流中心、建成过境走廊，却又苦于资金不足的格鲁吉亚来说，参与丝绸之路经济带建设，获得来自中国的投资是其走出经济困境、谋求未来发展的必然选择。

资金融通是“一带一路”建设的重要支撑。资金融通的途径包括“深化金融合作”、“扩大沿线国家双边本币互换、结算的范围和规模”、“共同推进亚洲基础设施投资银行”的筹建等等。中格两国在金融方面的合作已经起步。格鲁吉亚加入了亚投行，是亚投行第45个意向创始成员国，在所有57个意向创始成员国中，格议会第一个批准了加入亚投行的协议。2015年9月26—27日格鲁吉亚与我国签署了双边本币互换框架协议。该协议的签署将加强两国的货币合作，推动双边本币结算，推动中格两国贸易和投资便利化。在金融方面的合作将为格鲁吉亚参与丝绸之路经济带建设提供更多便利。

（三）参与丝绸之路经济带建设有利于巩固执政联盟“格鲁吉亚梦想”的执政地位

格鲁吉亚近年来的社会发展历程证明了这一点。在2004年1月的总统选举中，因发动“玫瑰革命”推翻谢瓦尔德纳泽统治而被格鲁吉亚老百姓视作“革命者”和“斗士”的萨卡什维利以85.5%的高得票率当选总统。民众对萨卡什维利寄予厚望，期待他能带领格鲁吉亚摆脱贪腐和贫困，走上民主、富强、百姓安康的道路。然而，在2008年1月的总统选举中，萨卡什维利虽然如愿再次当选总统，但得票率却降至52.21%，在第比利斯的支持率更是低至31%。到了2012年10月的议会选举，萨卡什维利领导的“统一民族运动”党则彻底败给了伊万尼什维利领导的竞选联盟“格鲁吉亚梦想”。在次年10月的总统选举中，来自执政联盟“格鲁吉亚梦想”的候选人马尔格韦拉什维利也战胜“统一

^① Грузия-Китай: отношения выходят на новый уровень, 06/04/2016, <http://sputnik-georgia.ru/reviews/20160406/231004038/Gruzija-Kitaj-otnoshenija-vyhodjat-na-novyj-uroven.html>

^② Данные экспорта грузинского вина за первый квартал 2016 года, 06/04/2016, <http://georgian-winehouse.com/posts/1930554>

民族运动”党候选人当选总统。萨卡什维利及其政党从被民众寄予厚望到被民众抛弃，国家经济发展缓慢、失业率高企不下、生活在贫困线以下人数占比多、民生问题严重致使民众普遍失望是最根本原因。在萨卡什维利执政后期，格鲁吉亚社会矛盾尖锐，社会情绪紧张，冲突频发，俄格战争后经济更是濒于崩溃边缘。尽管萨卡什维利在推行西方民主制度、消除政府部门基层腐败方面取得了显著成效，但是经济和民生问题得不到改善依然无法保证社会稳定，也无法保证其执政地位。

针对萨卡什维利政府的执政软肋，伊万尼什维利提出了振兴经济、降低失业率、改善民生的竞选口号，获得了选民的普遍支持，最终赢得议会选举。新政府吸取前任政府的教训，将发展经济作为政府的首要任务，着力解决民众最关心的民生问题。然而，经历多年动荡和战乱，格鲁吉亚基础设施建设落后，经济基础薄弱，产业结构单一，同时又不幸赶上国际金融危机，要快速改变现状，保持经济长期高速增长实非易事。尽管有着良好的初衷，但“格鲁吉亚梦想”执政以来在经济上取得的成效并不显著。根据格鲁吉亚国家统计局数据，2015年格国内生产总值（GDP）增长了2.8%（2014年为4.8%）^①，全年对外贸易总额为99.33亿美元（2014年为114.54亿美元），其中不论是出口还是进口均较前一年有所下降^②。根据2016年2月23日至3月14日期间的民调结果，66%的格鲁吉亚民众对国家的经济状况不满，认为是“格鲁吉亚梦想”执政失误造成经济困局的人数竟高达81%^③。虽然国际整体经济环境不佳是格经济发展缓慢的主要原因，但已成为反对党的“统一民族运动”党不失时机利用一切机会批评“格鲁吉亚梦想”的执政效果，对其执政能力提出质疑。由于民众的失望情绪开始在社会上蔓延，“统一民族运动”党一度降至低谷的支持率也开始逐渐回升。2016年10月8日将举行议会选举，如果经济形势仍没有明显好转，不排除“格鲁吉亚梦想”有重蹈“统一民主运动”党下台覆辙的可能。在格政府努力寻求摆脱经济困境、解决贫困问题的途径，提升民众对其支持率的背景下，中国提出的“一带一路”倡议适时为格鲁吉亚的经济发展提供了契机。

《愿景与行动》指出，“一带一路”倡议旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场

深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构。“一带一路”的互联互通项目将推动沿线各国发展战略的对接与耦合，发掘区域内市场的潜力，促进投资和消费，创造需求和就业，增进沿线各国人民的人文交流与文明互鉴，其目标就是“让各国人民相逢相知、互信互敬，共享和谐、安宁、富裕的生活”。人民拥有安宁、富裕的生活是社会和谐、稳定和国家的基本保障，也是政府能够得到人民拥护的根源所在。得到民众的坚定支持毫无疑问是“格鲁吉亚梦想”孜孜以求的目标，借力丝绸之路经济带实现这一目标是执政联盟“格鲁吉亚梦想”的最佳选项。

从格鲁吉亚围绕丝绸之路经济带建设的反应和实际行动可以看出，格政府迫切希望参与丝绸之路经济带的建设，视其为实现国家战略目标、提升国家经济和国际影响力的宝贵机遇。而格鲁吉亚如此看重中国提出的丝绸之路经济带倡议，是因为该倡议与格鲁吉亚的战略发展目标密切相关，意义重大。中国已是世界第二大经济体，有着巨大的市场、雄厚的资金，在很多领域拥有世界领先的技术，加强与中国在丝绸之路经济带建设中的合作必将使格鲁吉亚受益良多。

三、格鲁吉亚参与丝绸之路经济带建设的前景

除了地理位置这一天然优越条件，格鲁吉亚参与丝绸之路经济带建设还有其独特的优势。

第一，强烈的参与意愿是丝绸之路经济带建设能够在格鲁吉亚顺利进行的保障，也是其参与丝绸之路经济带建设的最大优势。如前所述，“格鲁吉亚梦想”执政后重新确定了国家的发展方向和战略目标，将发展经济和改善民生作为政府的重要任务。“一带一路”倡议的提出在时间点和内容上都与格

^① http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=119&lang=eng

^② 载格鲁吉亚国家统计局网站，http://www.geostat.ge/index.php?action=page&p_id=137&lang=eng

^③ NDI: 66% жителей Грузии недовольны экономическим положением, 11/04/2016, <http://sputnik-georgia.ru/economy/20160411/231065433/NDI-66-procentov-zhitelej-Gruzii-ndovolny-jekonomicheskim-polozheniem.html>

格鲁吉亚的国家利益高度契合，因此得到社会各界的一致支持。为了招商引资，格政府制定了多项政策减少政府对经济的干预，同时出台了各种优惠政策，努力营造良好的营商环境。在世界银行发布的《2016年营商环境报告》中，格鲁吉亚在189个国家中排名第24位，格政府清廉指数排名第11位。

第二，社会相对稳定是格鲁吉亚参与丝绸之路经济带建设的另一优势。自1991年4月9日宣布独立以来，格鲁吉亚经历了1991年反对加姆萨胡尔季阿的大规模内战，1993年政府军、反对派和阿布哈兹分裂势力的三方内战，2003年底颠覆谢瓦尔德纳泽政权的“玫瑰革命”。民众对每一次革命和选举都寄予厚望，希望新总统和新政府能带领国家走上稳定和发展的道路，但是历次革命和政权更迭却都未能如期带来社会经济的快速发展和民生的明显改善。民众普遍对革命结果感到失望，因而厌倦了街头革命、社会动荡和暴力更迭政权。2013年10月总统选举的投票率仅为46.6%^①，是独立以来最低的一次。落败的“统一民族运动”党指控“格鲁吉亚梦想”在选举中舞弊造假，数次组织街头抗议活动，但参加人数很少，并未引起广泛关注，最终不了了之。乌克兰危机爆发后，虽然格当局对俄罗斯进行了强烈谴责，表示克里米亚公投违反国际法，因此不承认公投结果，但同时也提醒乌克兰方面吸取2008年俄格战争的教训，主张俄乌双方通过政治途径解决矛盾与冲突，也提醒乌方应潜心发展经济。当前总统萨卡什维利呼吁格政府加入西方制裁俄罗斯的队伍时，格方表示俄格早已断绝外交关系，因此，“加入对俄罗斯的制裁与格鲁吉亚不相干”^②，也声明绝对不会对乌克兰实施军事援助。这些现象表明，经历过多年的社会动荡和战争，格民众对革命、社会和未来的看法日趋现实和理性，他们更渴望社会稳定、经济增长和民生改善，人心向稳逐渐成为主流。丝绸之路经济带建设是一项长线工程，需要长期稳定的和平环境和连贯、持续的政策扶持，格鲁吉亚高层和民众在政治上能保持理性有助于形成专注于经济发展建设的社会氛围，有助于保障丝绸之路经济带建设所必需的和平环境。

第三，格鲁吉亚目前的周边国际环境适宜丝绸之路经济带建设。萨卡什维利执政时期奉行一边倒的亲西方政策，一心谋求加入欧盟和北约，与俄罗

斯关系急剧恶化，最终两国于2008年8月8日爆发了战争。战争虽仅持续了5天，但却给格鲁吉亚带来了无法估量的巨大损失。俄罗斯承认南奥塞梯和阿布哈兹独立，格鲁吉亚事实上失去了20%的领土。因安全问题严重，战后外国对格直接投资锐减，经济一片惨淡。新政府于2012年10月组阁后开始实行务实的均衡外交政策，加入欧盟和北约基本方向不变，同时也从经贸、人文方面开始缓和与俄罗斯的关系。经过双方的不断接触与磋商，目前格鲁吉亚的葡萄酒和矿泉水已经重回传统的俄罗斯市场，经济形势有了很大改善。虽然南奥塞梯和阿布哈兹问题仍然横亘在两国之间，影响两国关系正常化，但双方都强调不使用武力解决问题，这在一定程度上能够使两国避免再度发生武装冲突（格政府一再声明不会使用武力解决南奥塞梯和阿布哈兹问题）。格鲁吉亚与地区邻国之间也保持着良好关系。阿塞拜疆与亚美尼亚因纳卡问题向来不睦，时有冲突发生，但格鲁吉亚与阿亚两国均关系良好，充当着调停人角色，同时纳卡问题也基本处于可控范围之内。格与阿塞拜疆和土耳其一直保持着传统的合作伙伴关系，是石油、天然气和货物过境运输方面的命运共同体。

第四，格鲁吉亚2014年6月与欧盟签署了联系国协定，格出口到欧盟的商品将免除关税，这将使格鲁吉亚经济开始享受协定带来的自由进入欧盟市场的好处。对于有意在丝绸之路经济带框架内与格合作的中国企业来说，在格进行转口贸易和加工贸易都是非常有利的。此外，众所周知，俄罗斯对“一带一路”倡议一直心存顾虑和警惕，丝绸之路经济带穿越后苏联空间，沿线国家多为独联体国家或欧亚经济联盟成员国，在对外交往和经贸活动中这些国家或多或少都要顾及俄罗斯的态度。而格鲁吉亚在俄格战争后退出了独联体，与俄罗斯断绝了外交关系，也非欧亚经济联盟成员国，因此，在外交政策制定中能够最大限度地不受俄罗斯的监督和影响，在对外贸易方面不受《欧亚经济联盟条约》

① ЦИК завершил подсчет голосов: Маргвелашвили победил на выборах президента Грузии, 28/10/2013, <http://newsgeorgia.ru/politics/20131028/216030768.html>

② Присоединение к санкциям Запада против РФ неактуально для Грузии - Абашидзе, 2014年8月11日, <http://newsgeorgia.ru/politics/20140811/216867195.html>

的限制和束缚,可依据本国国情和现实需要灵活制定自己的贸易政策。在这种情况下中国与其进行合作会更加便利和自由。

有观察家在分析影响格鲁吉亚即将于2016年10月8日举行新一轮议会选举时认为,由于在改善经济、降低失业率方面成绩不佳,未能兑现竞选承诺,“格鲁吉亚梦想”执政后的支持率下降明显,民调显示,15%的民众打算投票给“格鲁吉亚梦想”,准备投票给“统一民族运动”党的为13%。在双方实力相当的情况下竞选将会异常激烈^①。如果执政联盟“格鲁吉亚梦想”在此次选举中失败,格鲁吉亚能否再次实现政权和平更替是个未知数;此外,西方与俄罗斯在外高加索地区的对峙依然存在,作为一个在西方和俄罗斯的夹缝中求生存的小国,格鲁吉亚无疑面临着诸多影响国家安全和稳定的外部因素。格鲁吉亚谋求加入欧盟和北约,而俄罗斯的底线却是格鲁吉亚绝不能加入北约。

此种分析不无道理,但如前所述,从近几年情况来看,发展经济基本上已成为格社会的一种普遍共识,各阶层民众都不愿再发生社会动荡,反对党“统一民族运动”党也对2012年议会选举失败进行了反思,亦承诺重振经济,改善民生,称将以全新的面貌迎接选举挑战。中国在格企业为格经济发展做出的贡献有目共睹,丝绸之路经济带建设为格带来的机遇也得到历届政府的肯定。因此即使选举再次带来政权更迭,爆发如2003年“玫瑰革命”式的革命可能性并不大,新政府对待丝绸之路经济带倡议亦会给予支持。在西方与俄罗斯在格鲁吉亚的对峙问题上,经过2008年的俄格战争,不论是西方,还是格鲁吉亚和俄罗斯,都认识到战争无法解决任何问题,只会加剧对立,加剧地区形势的不

稳定。因此,虽然双方经常彼此“秀肌肉”,但也都在尽力保持克制,对峙和矛盾基本处于可控范围之内。

《愿景与行动》将中国与“一带一路”沿线国家的合作内容归纳为政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。近年来中国与格鲁吉亚的关系发展十分迅速,尤其是“一带一路”倡议开始实施以来,在很多领域都取得了巨大成果,向“五通”一步步靠近。政治上,2015年格总理、副总理、议长以及其他多名高级官员相继来访,积极进行“政策沟通”;经济上,格积极参与丝绸之路经济带项目建设,加入亚投行,与中国开始自贸区谈判,两国之间贸易额不断提高,“设施联通、贸易畅通、资金融通”不再遥远;人文上,中格双方都重视在本国介绍推广对方文化,格国内举办了“中国日”活动,中国与格方合作成立了“格鲁吉亚葡萄酒推广中心”,在新疆打造格鲁吉亚葡萄酒文化基地,中格“民心相通”工程已经起步。作为丝绸之路经济带上据守欧洲和亚洲门户的重要节点国家,格鲁吉亚对丝绸之路经济带倡议的重视程度超过大多数沿线国,加之格国内政治和社会形势基本能够长期保持稳定,不生动荡,能为丝绸之路经济带项目建设提供一个高安全、低风险的和平环境,这条新时代的“丝绸之路”必然成为中格之间的一条共赢之路,也必然会助力格鲁吉亚实现其战略发展目标,给人民带来福祉。

(责任编辑 李淑华 刘阳)

^① NDI: за “Грузинскую мечту” готовы проголосовать 15%, за ЕНД-13, 13042016, <http://sputnik-georgia.ru/politics/20160413/231094979/NDI-za-Gruzinskiju-mechtu-gotovy-progolosovat-15-za-END13.html>

Georgia and Silk Road Economic Belt Initiative: Attitude, Significance and Prospect

Lu Ping

Abstract: As the initiative of Silk Road Economic Belt is highly corresponding to the national strategy development objective of Georgia, the government of Georgia takes it as the valuable opportunity to prosper its economy, enhance its influence in Transcaucasia and consolidate its position as the Eurasian transit corridor. Therefore, it attaches great attention to the cooperation with China in the construction of Silk Road Economic Belt. In March 2015, Georgia signed the “MOU Concerning the Joint Construction of Silk Road Economic Belt between China and Georgia” with China. Currently, the social situation of Georgia is relatively stable, its relations with neighboring countries are good, and its relation with Russia is also improved under the practical diplomacy idea, all of which lay a good foundation for its participation into the Silk Road Economic Belt construction. However, as the small country striving for existence in the crack between the west and Russia, Georgia still unavoidably serves as the place of confrontation between the west and Russia, so its diplomatic policies and political situation are subject to the influence of such factor; the party strife is also the potential unstable factor. Even though, these factors couldn't shake the determination of their participation of the Silk Road Economic Belt construction.

Keywords: Georgia; “Road and Belt Initiative”; China-Georgia relation

Грузия и инициатива “Экономического пояса Шелкового пути”: отношение, значение и потенциал

Люй Пин

【Аннотация】 Инициатива “Экономического пояса Шелкового пути” хорошо согласуется со стратегическими целями национального развития Грузии и она рассматривается грузинским правительством как прекрасная возможность возродить национальную экономику, усилить влияние в Закавказском регионе и закрепить свой статус как транзитного коридора в Евразии. В этой связи Грузия придает большое значение сотрудничеству с Китаем рамках “Экономического пояса Шелкового пути”. В марте 2015 года Грузия и Китай подписали меморандум по совместному поощрению создания “Экономического пояса Шелкового пути”. В настоящее время социальное положение в Грузии относительно стабильное, отношения с соседними странами хорошие, следуя концепции прагматической дипломатии, Грузия улучшает отношения с Россией. Однако, как маленькая страна, зажата между Западом и Россией, Грузия неизбежно будет выступать яблоком раздора между Западом и Россией. Однако эти неблагоприятные факторы не смогут поколебать решимость Грузии участвовать в строительстве “Экономического пояса Шелкового пути”.

【Ключевые слова】 Грузия; “Один пояс, один путь”; китайско-грузинские отношения